

Доклад
Общественной палаты
Саратовской области
«О состоянии гражданского
общества в Саратовской
области в 2011 году»

ВВЕДЕНИЕ

РАЗДЕЛ 1. Институциональные условия для развития гражданского общества в Саратовской области

РАЗДЕЛ 2. Состояние и тенденции развития гражданского общества в Саратовской области

2.1 Характеристика состояния институтов гражданского общества в Саратовской области

2.2 Тенденции развития институтов гражданского общества в Саратовской области

РАЗДЕЛ 3. Направления деятельности Общественной палаты Саратовской области в сфере развития институтов гражданского общества в Саратовской области в 2011 году

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ

Развитие гражданского общества – общемировая тенденция, определяемая важной институциональной ролью, которую наряду с государством и бизнесом играют гражданские инициативы. Российская действительность имеет определенную специфику – базовые характеристики государства определяются федеральной властью и доводятся до субъектов Федерации, муниципалитетов, рядовых граждан как данность, которую нужно принять. Так было с демократией и с правовым характером российского государства. Так произошло и в отношении гражданского общества. Однако россияне в большинстве своем не связывают себя и свои интересы с гражданским обществом. Важно понимать, что одномоментно общество не может стать гражданским, этот процесс длительный, требующий усилий всех заинтересованных сторон. В тоже время три цементирующих для российской государственности элемента – государство, бизнес-сообщество и институты гражданского общества – чаще действуют как персонажи одной из басен Крылова – Лебедь, Рак и Щука. При обсуждении важных для жизни страны вопросов нет единодушия, мало практики в поиске компромиссных решений и все это протекает на фоне кризиса доверия населения к власти.

На уровне регионального управления эти тенденции имеют более четкий профиль и плачевные последствия. В сложившихся условиях переломить ситуацию в силах только государство. Осознав полезность и необходимость развития гражданского общества, важность работы по преодолению нигилизма и синдрома оппозиционности в сознании граждан с 2006 года Россия формирует практику развития площадок для диалога власти, бизнеса и гражданского общества – Общественных палат. Создание региональных общественных палат – это, прежде всего, способ решения социально-экономических проблем в правовом поле и на паритетных началах. В ситуации, когда региональные общественные палаты только начинают набирать «обороты» крайне важно как региональная политическая элита выстраивает свои отношения с представителями общественных организаций.

В Саратовской области в виду отсутствия политической воли и интереса высшего должностного лица региона к развитию такой диалоговой площадки, процесс построения гражданского общества протекает очень сложно. Полномочия Общественной палаты Саратовской области первого созыва, сформированной в соответствии с Законом Саратовской области от 9 ноября 2007 г. № 243-ЗСО «Об Общественной палате Саратовской области», закончились в марте 2010 года. Чуть ранее началась процедура формирования следующего созыва палаты, затянувшаяся на целый год. По причине политических распрей между Губернатором области и Саратовской областной Думой второй правомочный состав Общественной палаты

Саратовской области был сформирован только в 2011 году. Каждый из этих органов власти назначил по четверти состава палаты (по 16 членов), но приступить к выборам второй половины состава палаты, представляющей интересы общественных объединений, они так и не смогли. После нескольких не увенчавшихся успехом попыток выбрать представителей общественников, «губернаторская» группа заявила о самороспуске, остановив тем самым процедуру формирования палаты. Заинтересованности в создании полноценной площадки для диалога власти и общества исполнительная власть региона не проявила. Положительных сдвигов в этом направлении не наблюдается и сегодня.

Столь долгий процесс формирования правомочного состава Общественной палаты области, открытое противостояние исполнительной и законодательной власти спровоцировали различные проявления гражданской позиции в рядах жителей области. Одной из ответных реакций на политические игры стало формирование альтернативной структуры – общественной организации «Гражданская Общественная палата Саратовской области», которая продолжает свою деятельность в настоящее время. Наблюдения за набирающим обороты конфликтом подвигли журналистов Саратовской области направить обращение Президенту России о несогласии с принципом формирования Общественной палаты в нашем регионе, где отметили, что «в процессе формирования региональной Общественной палаты игнорируются интересы реального третьего сектора, а региональная власть формирует Общественную палату либо из приближенных к себе псевдообщественников, либо из статистов, чья роль сводится к «правильному» голосованию по ключевым вопросам».

Но даже в таком развитии ситуации есть положительный момент. Процесс формирования второго созыва Общественной палаты области имел общественный резонанс. Самый важный результат заключается в том, что общество не осталось равнодушным и, может быть, впервые всерьез задумалось о том, что не хочет терять предоставленное законом право участвовать в решении социально-экономических и иных проблем нашего региона, осуществлять общественный контроль за деятельностью органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, открыто высказывать свое мнение. Общество осознало ценность своих прав и готово их отстаивать, и это большой шаг на пути развития гражданского общества в Саратовской области.

После длительной борьбы в ноябре 2010 года Губернатор Саратовской области вновь утвердил 16 членов Общественной палаты области, а в декабре 2010 года свой список утвердила Саратовская областная Дума. Назначенные 32 представителя приступили к формированию инициативной группы для избрания еще 32 представителей от общественных объединений области. Выборы состоялись в начале февраля, и уже 25 февраля 2011 года прошло первое общее заседание членов второго созыва Общественной палаты Саратовской области. Для Общественной палаты нашего региона 2011 год стал непростым периодом, когда много усилий было направлено на

выстраивание отношений с общественными организациями, с региональной правящей элитой, органами государственно-административного управления. Палата неоднократно обращалась к Губернатору области за содействием в решении вопроса о выделении Общественной палате Саратовской области помещения для наиболее эффективного осуществления возложенных на нее полномочий. Однако обращения были проигнорированы. Проработав год палата так и не получила отдельного помещения.

Гражданское общество в Саратовской области начало свое эволюционное развитие. Настоящий Доклад характеризует достигнутые за 2011 год результаты работы самой палаты, современное состояние гражданского общества в регионе, отражает общие закономерности и перспективы его развития. Значительное место в структуре Доклада занимает анализ ситуации в сфере соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина в Саратовской области в 2011 году. Эта часть доклада опирается на результаты совместной и плодотворной работы Общественной палаты Саратовской области и Уполномоченного по правам человека в Саратовской области, Прокуратуры Саратовской области, Главного Управления МВД России по Саратовской области, иных органов власти. Раздел, посвященный характеристике состояния гражданского общества в области, стал результатом анализа официальных статистических данных, фрагментарных социологических исследований, анкетирования, проведенного среди руководителей ведущих некоммерческих организаций области, контент-анализа.

РАЗДЕЛ 1. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ УСЛОВИЯ ДЛЯ РАЗВИТИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Конституция Российской Федерации, принятая 12 декабря 1993 г. на всенародном референдуме, установила для нашей страны статус правового государства. основополагающим принципом построения отношений в правовом государстве является признание человека, его прав и свобод как высшей ценности. Таким образом, центром деятельности правового государства должен стать человек, его блага и свободы. В свою очередь построение правового государства невозможно без формирования развитого гражданского общества, являющегося воплощением свободы человека и справедливости. Гражданским можно назвать то общество, в котором граждане получают возможность свободно реализовать свои интересы и потребности, в том числе посредством объединений.

Однако принцип взаимной ответственности гражданина и государства предполагает, что не только гражданин отвечает перед государством за совершенное правонарушение, но и государство должно нести юридическую ответственность перед гражданином в случае нарушения его прав и свобод. Практическое воплощение этого принципа связано с формированием и функционированием системы государственных органов, наделенных полномочиями в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина. В современной юридической науке защита прав человека трактуется как защита личности, охрана прав и свобод человека и гражданина, охрана здоровья граждан, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защита общественной нравственности, охрана окружающей среды, установленного порядка осуществления государственной власти, общественного порядка и общественной безопасности, собственности, защита законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства.

Создание системы государственных органов, осуществляющих защиту прав и свобод человека, только первый шаг на пути построения гражданского общества и правового государства. Такой шаг сделан, но дальнейшая работа должна ориентироваться на то, чтобы каждый житель нашей страны почувствовал, что закон один для всех, что он обязателен для рядового рабочего и для крупного бизнесмена. Это значит, что на ближайшую перспективу приоритетными станут задачи реализации законодательно закрепленных прав человека. Сегодня необходима последовательная государственная политика обеспечения прав и свобод человека, реализация которой позволит сформировать в обществе атмосферу неприятия обхода закона, а участие в ней всех органов публичной власти поставить точку в вопросах своеволия по отношению к правам человека, пренебрежения к нуждам каждого российского жителя.

Важным условием успешной реализации политики обеспечения прав и свобод человека и гражданина является активное привлечение общественности, с тем, чтобы система защиты прав и свобод носила не

ведомственный характер, а отражала общественные интересы. Для каждого конкретного гражданина мнение о степени соблюдения его прав и свобод, в первую очередь, будет формироваться по месту его фактического проживания. В этом смысле разработка и реализация политики обеспечения прав и свобод человека более значима для регионального уровня власти.

Таким образом, институциональная среда имеет определяющее значение для развития гражданского общества, прежде всего, с точки зрения формирования вектора его развития. Специфика российской практики построения и развития гражданского общества заключается в доминантной роли государства в этом процессе. В сложившихся условиях многое зависит от работы органов государственной власти всех уровней и органов местного самоуправления – их желания способствовать развитию правового государства и гражданского общества, обеспечивать соблюдение прав и свобод человека, поддерживать социальные инициативы, привлекать граждан и общественные объединения к решению проблем развития регионов, муниципальных образований, разработке и реализации отраслевых государственных политик, стремления к совместным проектам.

Можно утверждать, что развитость институтов и форм защиты прав и свобод человека является одним из факторов, влияющих на развитие гражданского общества. Обеспечение прав и свобод человека, высокий уровень их защиты, открытость и прозрачность этого процесса предопределяют повышение доверия граждан к власти и политической системе в целом. Уверенность в объективной защите гражданских прав и свобод становится стимулом для активизации деятельности общественных объединений, отдельных граждан, формирования у них четкой гражданской позиции.

Защита прав и свобод человека и гражданина в Саратовской области должна стать одним из приоритетных направлений государственной политики области. В настоящее время обеспечение прав и свобод человека на территории области осуществляется посредством совместных усилий федеральных и региональных органов государственной власти, а именно: Уполномоченного по правам человека в Саратовской области, Уполномоченного по правам ребенка в Саратовской области, Прокуратуры Саратовской области, Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Саратовской области, Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Саратовской области, Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Саратовской области, пр.

Защита жизни, здоровья, прав и свобод граждан, охрана общественного порядка, собственности и обеспечение общественного порядка в соответствии с Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» являются главными задачами деятельности органов внутренних дел. В целях выполнения этих задач Главное управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Саратовской области в 2011 г. разработало и реализовало комплекс оперативно-профилактических

мероприятий, в том числе совместно с заинтересованными органами публичной власти. Одним из приоритетов деятельности органов внутренних дел на территории области стало привлечение жителей области к решению указанных выше задач. Так в 2011 году в области сформировано 142 добровольные народные дружины общей численностью 2585 человек. 30 дружин в качестве общественных организаций зарегистрированы в Управлении Министерства юстиции России по Саратовской области. По состоянию на 1 октября 2011 г. с помощью народных дружин раскрыто 178 преступлений, пресечено 4199 административных правонарушений. В высших учебных заведениях области действуют 4 студенческих отряда охраны правопорядка в составе 441 человек, обеспечивающие пропускной режим в корпусах и студенческих общежитиях, на массовых мероприятиях, проводимых ВУЗами.

В охране правопорядка принимают участие сотрудники частных охранных предприятий, которых в области зарегистрировано 219, с общим количеством лицензированного персонала 6951 человек. По сравнению с 2010 годом увеличилось количество объектов, в отношении которых безопасность обеспечивается частными охранными предприятиями (11667). За различные административные правонарушения и мелкие кражи мобильные группы при обслуживании пультовой охраны объектов в месяц задерживают и передают сотрудникам полиции до 200 человек. Результаты участия в обеспечении правопорядка и формы взаимодействия органов внутренних дел и частных охранных организаций ежеквартально рассматриваются на совместных совещаниях, ставятся задачи по совершенствованию.

В 2011 году активно велась работа по формированию советов общественности при участковых пунктах полиции – на 1 октября 2011 г. образовано 385 советов с общим числом участников 1290 человек; проведено 417 совместных заседаний с обсуждением вопросов обеспечения безопасности жителей конкретных административных участков. Члены советов общественности оказывают помощь сотрудникам полиции, принимают активное участие в профилактической работе с несовершеннолетними правонарушителями, семейными дебоширами и лицами, освободившимися из мест лишения свободы. В рамках межведомственной комплексной профилактической операции «Жилой сектор» активизирована работа по укреплению связи участковых уполномоченных полиции с населением, обновлены графики приема граждан, приняты меры по изготовлению и распространению среди населения области памятки-листочка «Участковый - в каждый дом», продолжены мероприятия по внедрению информационных технологий, позволяющих вести электронный паспорт административного участка, в котором содержатся все необходимые сведения о лицах, проживающих на вверенной территории.

Особое внимание уделялось работе по оздоровлению ситуации в молодежной среде, пропаганде здорового образа жизни, укреплению семьи и

поддержке социально-незащищенных детей. Руководителями ОВД ежеквартально проводились тематические собрания с несовершеннолетними, состоящими на профилактическом учете, их родителями (законными представителями). Использовалась практика участия в таких собраниях ветеранов органов внутренних дел и внутренних войск. Активно развивалось движение юных помощников полиции (г. Саратов, Балашовский, Петровский, Питерский, Энгельский районы), в котором задействованы более 6 тысяч детей (431 отряд). Сформировано 407 отрядов Юных инспекторов дорожного движения, в которых насчитывается около 5 тысяч детей. В городах Балаково, Балашов, Вольск, Энгельс, Ленинском районе г. Саратова в общественных местах с безнадзорными подростками работали добровольцы (волонтеры) из числа студентов ВУЗов и ССУЗов, при этом использовались как традиционные, так и современные технологии – тренинги, социальное проектирование, деловые игры.

В качестве формы профилактики преступности несовершеннолетних органы внутренних дел совместно с министерствами области (здравоохранения; молодежной политики, спорта и туризма), общественными объединениями используют клубные формы организации досуга детей и подростков. В Новобурасском районе действует клуб «Русич», где занимается 30 несовершеннолетних, 8 из которых состоят на учете в ПДН. Балашовским отделом полиции совместно с советом ветеранов, руководством Центра детского творчества создан подростковый патриотический клуб «Щит и меч». На базе Балаковского отдела полиции действует подростковый спортивный клуб кикбоксинга «Гепард», где занимаются 295 детей, из них 15 состоят на учете в ПДН. За время существования клуба подготовлено 2 мастера спорта, 8 кандидатов, 7 перворазрядников, на соревнованиях завоевано 5 золотых и 3 серебряных медали. Аналогичные клубы созданы в 15 районах области. Широкая работа проводится сотрудниками регионального отделения Всероссийского общества локальных войн и военных конфликтов «Боевое братство» с детьми, содержащимися в Центрах временного содержания несовершеннолетних правонарушителей при ГУ МВД России по Саратовской области. В результате принятых мер на 17,5 % (с 933 до 770, по состоянию на 01.01.2011 г.) снизилось количество преступлений, совершенных подростками. Сократилось число совершенных подростками причинений тяжкого (с 11 до 8), средней тяжести (с 13 до 6) и легкого (с 18 до 9) вреда здоровью, побоев (с 29 до 21), краж (с 480 до 448), грабежей (с 137 до 128), разбоев (с 25 до 21), мошенничеств (с 20 до 14), вымогательств (с 10 до 7), наркопреступлений (с 32 до 14).

В тесном взаимодействии с правоохранительными органами и органами исполнительной власти области проводилась работа по профилактике экстремистских настроений, в первую очередь, в молодежной среде. В целях выявления лиц, вынашивающих намерения и замыслы совершать акции экстремистской направленности с января 2011 года сотрудники ГУ МВД России по Саратовской области закреплены за ВУЗами

Саратова, Балаково, Балашова, Энгельса. С лидерами и наиболее активными участниками молодежных объединений регулярно проводились профилактические беседы с разъяснением административной и уголовной ответственности за подстрекательство, организацию и совершение противоправных акций, участие в уличных беспорядках. Налажено тесное сотрудничество с преподавательскими коллективами учебных заведений, руководителями и организаторами официально зарегистрированных молодежных организаций. За январь-сентябрь 2011 года на территории области зарегистрировано 12 преступлений, связанных с заведомо ложным сообщением об акте терроризма, за аналогичный период 2010 года – 20; выявлено 5 преступлений экстремистской направленности, за аналогичный период 2010 года – 1. В целях недопущения межнациональных конфликтов регулярно организовывались встречи с руководителями и представителями основных национальных диаспор и общин, зарегистрированных на территории области.

Одной из проблемных сфер деятельности является надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, поскольку в области, по-прежнему отсутствуют действенные механизмы социальной ресоциализации этой группы населения. В соответствии с Федеральным законом от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» по состоянию на 1 октября 2011 года в районные суды Саратовской области было направлено 90 материалов по установлению административного надзора, из которых 49 ранее судимыми лицами. Судебными решениями им вменена обязанность являться на отметку в ОВД по определенному графику, не покидать место проживания в ночное время, не выезжать за пределы населенного пункта без уведомления полиции. Благодаря принимаемым мерам отмечается снижение количества преступлений, совершенных лицами, ранее имевшими криминальный опыт – на 3,8 % к предыдущему году.

Количество зарегистрированных преступных деяний на территории Саратовской области в целом снижается. По итогам 9 месяцев 2011 года зарегистрировано 25 649 преступлений, что на 12,5 % меньше аналогичного периода 2010 года. Количество тяжких и особо тяжких преступлений сократилось на 11,6 %. Количество совершенных побоев снизилось на 12,6 %, изнасилований на 36,2 %, краж на 14,8 %, грабежей на 28,9 %, разбоев на 30,2 %, уголовно-наказуемых хулиганств на 19 %. Уровень преступности из расчета на 10 тысяч населения составил 100 преступлений, а в 2010 году – 113,9. Силами правоохранительных органов выявлено и раскрыто 117 преступлений, совершенных в составе организованных преступных групп, что на 60,3 % больше чем в 2010 году. Достижение определенных результатов по обеспечению безопасности и правопорядка связано с реализацией на территории Саратовской области долгосрочных областных целевых программ - «Профилактика правонарушений и усиление борьбы с преступностью в Саратовской области», «Молодежь Саратовской области», «Профилактика семейного неблагополучия и социального сиротства

несовершеннолетних», «Повышение безопасности дорожного движения в Саратовской области», «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в Саратовской области», «Социальная реабилитация лиц, отбывших наказание в виде лишения свободы», а также межведомственных комплексных профилактических операций – «Внимание, дети!», «Каникулы», «дети и транспорт», «Несовершеннолетние и закон», «Осужденный и наркотик», «Жилой сектор», «Условник», «Территория закона», пр.

Несмотря на преимущественно положительную динамику по большинству направлений работы правоохранительных органов на территории области, эффективность в реализации профилактических мероприятий снижает отсутствие на федеральном уровне правового регулирования отдельных вопросов, а именно: 1. участия граждан и общественных объединений в охране общественного порядка; 2. принудительного лечения алкоголизма и наркомании; 3. профилактики правонарушений на территории Российской Федерации; 4. отсутствия федеральной целевой программы профилактики преступлений и иных правонарушений в Российской Федерации и федеральной целевой программы о социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы. В целях исправления ситуации и в рамках реализации возложенных полномочий ГУ МВД России по Саратовской области использует право законодательной инициативы: в апреле 2011 года в Саратовскую областную Думу был направлен проект закона о внесении изменений в п.1 ч. 1 ст. 10.1 Закона Саратовской области от 29 июля 2009 года № 104-ЗСО «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» и дополнения в главу 1 этого Закона в части установления административной ответственности за организацию или содержание притонов для распития спиртных напитков. Такая практика активно используется в ряде субъектов Российской Федерации, однако, со стороны органов исполнительной и законодательной власти области понимания и отклика не было. Предлагаемые нормы остались без внимания.

Одной из острых проблем остается деятельность «народных» дружин. Отсутствие четкого правового регулирования порядка участия дружинников в обеспечении общественного порядка, гарантий их правовой и социальной защиты провоцирует пассивность граждан в оказании содействия правоохранительным органам. В рамках действующего законодательства органы местного самоуправления утратили полномочия по созданию таких дружин. В соответствии с Федеральным законом от 19 мая 1995 года № 82-З «Об общественных объединениях» единственной законной формой их организации и деятельности является юридическое оформление и регистрация в Управлении Министерства юстиции России по Саратовской области в качестве общественного объединения. В этой связи, в качестве законодательной инициативы ГУ МВД России по Саратовской области разрабатывается проект закона «Об участии жителей Саратовской области в обеспечении общественного порядка». Прокуратура Саратовской области

разработала макет документов по созданию народных дружин, который рассчитан на активную организационную и материальную помощь дружинам со стороны органов местного самоуправления, т.к. согласно Федеральному закону от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения относится создание условий для деятельности добровольных формирований населения по охране общественного порядка. В вопросах содействия органов местного самоуправления деятельности народных дружин в области сложился некоторый положительный опыт:

В г. Энгельсе осуществляется выплата денежного вознаграждения в размере 26 руб./час;

В г. Ртищево – 2,5 тыс.руб/месяц на 1 сотрудника;

В г. Вольске предоставлены дополнительные дни к отпуску;

В г. Саратове заключено соглашение на 2010-2011 годы о бесплатном проезде на городском электротранспорте;

В р.п. Дергачи стимулирование осуществляется индивидуальным предпринимателем в качестве спонсорской помощи.

По сравнению с 2010 годом в области зарегистрирован рост преступлений, совершенных в общественных местах (на 33,7 %), на улицах (на 32,2 %), на почве семейно-бытовых отношений (0,6 %). Также отмечен рост умышленных убийств (на 12,2 %). В целом, проведенная работа способствовала оздоровлению криминогенной обстановки на территории области.

Защита конституционных и иных охраняемых законом прав и интересов граждан, общества и государств в порядке гражданского судопроизводства, а также содействие осуществлению правосудия на территории Саратовской области осуществляется органами прокуратуры. На сегодняшний день прокуратура является доступным для каждого гражданина средством защиты нарушенных прав, а участие прокурора в суде позволяет в первую очередь помочь социально незащищенным гражданам в борьбе за свои права. Из 18,5 тысяч исков, направленных прокурорами, осуществляющими полномочия на территории Саратовской области, в суды общей юрисдикции по состоянию на 1 октября 2011 года, 18,4 тысяч – это заявления в интересах социально-незащищенной категории граждан. Из них в защиту трудовых прав граждан направлено более 9,9 тысяч заявлений на сумму 103 млн. рублей, в защиту прав несовершеннолетних 2,8 тысяч исков, о восстановлении пенсионных и иных социальных прав граждан 553 иска. При этом 17 тысяч исков судами удовлетворены.

Анализ отчетности о деятельности органов прокуратуры на территории области позволяет выделить наиболее часто нарушаемые права граждан: трудовые права; несоблюдение прав и интересов несовершеннолетних; нарушение норм жилищного законодательства; несоблюдение требований пожарной безопасности учреждениями с массовым пребыванием граждан; осуществление медицинской и образовательной деятельности без лицензии; нарушение прав инвалидов. Из 9927 исков прокуроров по вопросам

нарушенных трудовых прав удовлетворено 9871, включая добровольное возмещение, взыскана невыплаченная в срок заработная плата в сумме 96 млн. 894 тыс. рублей. В течение года проводились заслушивания руководителей предприятий и арбитражных управляющих о результатах их работы и перспективах погашения задолженности перед работниками предприятий. По фактам невыплаты заработной платы по инициативе прокуроров дисквалифицировано 21 должностное лицо. Помимо требований о взыскании заработной платы (53,6 %) прокуроры обращались в суды с заявлениями о выделении рабочих мест для приема на работу инвалидов; взыскании за классное руководство, компенсации за неиспользованный отпуск, доплаты к пенсиям. Было усилено внимание к вопросам охраны труда – в части восстановления нарушенных прав на безопасные условия труда, о возложении обязанности по проведению аттестации рабочих мест, о проведении профилактических мероприятий с целью устранения последствий работы во вредных условиях.

Со стороны органов прокуратуры Саратовской области усилено внимание к восстановлению жилищных прав граждан. Так за 9 месяцев 2011 года в суд было направлено 1247 заявлений, тогда как в 2010 году только 133. Требования прокуроров выдвигались в части предоставления жилых помещений жителям аварийных домов, ветеранам и детям из числа сирот и оставшихся без попечения родителей; возложения обязанности на обслуживающие организации произвести капитальный и текущий ремонт мест общего пользования в многоквартирных домах; защиты прав и интересов граждан-участников долевого строительства; исполнения норм градостроительного законодательства органами местного самоуправления. Приоритетное направление прокурорского надзора в указанной сфере – соблюдение прав граждан при начислении платы за потребленные жилищно-коммунальные услуги. По итогам проверок, проведенных аппаратом прокуратуры области, крупнейшими управляющими компаниями г. Саратова возвращено гражданам более 3 млн. рублей, неправомерно начисленных им в качестве оплаты жилищно-коммунальных услуг. По результатам проверок прокуратур Ленинского, Октябрьского, Волжского районов г. Саратова по выявленным фактам «двойного» и «тройного» выставления гражданам платежных квитанций об оплате за жилищно-коммунальные услуги органами внутренних дел возбуждено 10 уголовных дел по ч.1 ст.159 и ст. 327 УК РФ. Впервые по результатам рассмотрения постановлений о возбуждении административных производств судами применена мера наказания в виде дисквалификации руководителей управляющих компаний (3), самовольно в одностороннем порядке увеличивших тарифы на жилищно-коммунальные услуги. Прокуратурами г.г. Энгельса, Балашова, Хвалынского, Краснокутского, Калининского, Дергачевского, Романовского, Базарно-Карабулакского, Воскресенского, Екатериновского, Аркадакского, Ершовского, Ивантеевского районов, Аткарской, Марксовской межрайонными прокуратурами выявлено бездействие органов местного самоуправления по созданию органа, осуществляющего контроль за деятельностью

управляющих компаний. На контроле органов прокуратуры находились вопросы подготовки объектов коммунальной инфраструктуры к работе в осенне-зимний период, а также уделено внимание соблюдению законности при подключении к системам коммунальной инфраструктуры.

В 2011 году по Саратовской области увеличилось количество предъявленных прокурорами заявлений в защиту прав несовершеннолетних – это вопросы выплаты стипендии, лицензирования учреждений образования, обязанности привести здания и сооружения, предназначенные для детей, в соответствие с требованиями пожарной безопасности и санитарно-эпидемиологического благополучия. В течение года проводились проверки исполнения законов об образовании, опеки и попечительстве, защите жилищных прав подростков, охране здоровья, защите семьи, материнства, отцовства и детства, санитарно-эпидемиологическом благополучии, профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Министерству строительства и ЖКХ Саратовской области за 9 месяцев 2011 года было предъявлено 726 исков о предоставлении жилья лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В результате обеспечено жильем 140 лиц.

С точки зрения социально значимых вопросов прокуратура области способствовала восстановлению прав инвалидов, детей из многодетных и малообеспеченных семей, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обращалась в суды с требованиями пресечения незаконной деятельности по организации азартных игр, об ограничении доступа со школьных компьютеров к информационным сайтам сети Интернет, пропагандирующим насилие, жестокость, расизм, экстремизм, наркоманию, курительные смеси и порнографию. Выявлено 160 нарушений законодательства о социальной защите детей-инвалидов, в суды предъявлено 42 исковых заявления, внесено 61 представление, виновные должностные лица привлечены к ответственности. Органами прокуратуры было уделено большое внимание летней оздоровительной компании, в результате контролируемые органы более тщательно подошли к подготовке летних лагерей и их дальнейшему функционированию. Кроме того, систематически анализировалось состояние преступности несовершеннолетних, принимались меры прокурорского реагирования к органам субъектов профилактики и следственным органам. Благодаря усилиям прокуратуры и повышению требовательности к организации профилактики, в том числе правоохранительными органами, преступность несовершеннолетних в области снижается. Количество разрешенных обращений по вопросам соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних увеличилось на 25,3 %.

Одним из постоянных направлений деятельности органов прокуратуры является проверка соблюдения прав граждан на охрану здоровья. В 2011 году проводились проверки станций и отделений скорой помощи по вопросу соблюдения лицензионных требований; исполнения законодательства, регламентирующего вопросы технического и санитарного состояния зданий

медицинских учреждений, законности расходования бюджетных средств, выделяемых на их содержание, строительство и ремонт. В результате были вскрыты многочисленные нарушения и приняты меры к защите прав пациентов и персонала лечебных учреждений. Один из острых вопросов – соблюдение порядка ценообразования на лекарственные препараты. В деятельности ряда аптечных организаций были выявлены нарушения в части установления предельных размеров торговых надбавок на препараты Перечня жизненно необходимых и важнейших. В этой сфере прокурорами было выявлено 105 нарушений, внесено 53 представления, по результатам рассмотрения которых дисциплинарное взыскание применено в отношении 42 лиц, к административной ответственности привлечено 7 должностных лиц. В целом по итогам 9 месяцев 2011 года в сфере здравоохранения выявлено 722 нарушения закона, в суды направлено 70 исков, внесено 253 представления, по которым наказано в дисциплинарном порядке 334 лица, к административной ответственности привлечено 128.

Активная работа осуществлялась органами прокуратуры в сфере обеспечения безопасности дорожного движения. В результате проведенной работы за 9 месяцев 2011 года межгоррайпрокурорами выявлено более 2000 нарушений, внесено 309 представлений. По результатам обследования автомобильных дорог к административной ответственности привлечено 153 должностных лица, в том числе главы администраций. В каждом муниципальном районе области прокуроры обращались в суды с заявлениями о признании незаконным бездействия органов местного самоуправления в части ремонта и содержания дорог и требованием привести дороги в нормальное состояние. Таких заявлений направлено 328. Вместе с тем ситуация коренным образом не изменилась, работа в данном направлении станет приоритетной и в 2012 году.

Одним из основных прав человека является право на благоприятную среду обитания. В этой связи важное значение приобрела природоохранная деятельность прокуратуры. В 2011 году были проведены проверки соблюдения законодательства о безопасности гидротехнических сооружений, об охоте и сохранении охотничьих ресурсов, об охране земель водного и лесного фонда, о пожарной безопасности в лесах, об использовании атомной энергии, в сфере использования водоохраных зон и прибрежных полос водных объектов, о рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов и об отходах производства и потребления. Принятые меры привели к снижению процента нестандартных проб по микробиологическим показателям из источников хозяйственно-питьевого назначения до 2,7 % (в 2009 году – 17,6 %). Значительно сократилось количество опасных гидротехнических сооружений, не имеющих собственника или эксплуатирующей организации. В суды прокурорами направлено 487 исковых заявлений в защиту прав граждан на благоприятную окружающую среду. В сфере соблюдения рыбопромыслового законодательства были выявлены многочисленные нарушения – необоснованное взимание платы с граждан, осуществляющих любительское и спортивное рыболовство,

воспрепятствование их праву на осуществление рыболовства на общедоступных водных объектах (Марковский, Петровский, Пугачевский, Ровенский, Романовский районы). Также были установлены случаи предоставления органами местного самоуправления водных объектов в пользование с нарушениями порядка, установленного земельным и водным законодательством.

В 2011 году увеличилось количество обращений в органы прокуратуры области по вопросам следствия и дознания (на 15,9 %), но удельный вес обоснованных снизился на 0,5 %. Количество жалоб на действия (бездействия) и решения следователей, руководителей следственных органов Следственного комитета РФ уменьшилось на 15,8 %, но на 8,4 % увеличилось количество жалоб на действия (бездействия) следователей МВД России. Количество жалоб по вопросам законности и обоснованности судебных постановлений по уголовным делам уменьшилось на 10,5 %, по гражданским делам на 15,9 %, по арбитражным делам увеличилось на 3,5 %.

Обращения прокуроров в суд в защиту интересов граждан и государства преимущественно удовлетворялись, однако право на судебную защиту не может быть реализовано без фактического исполнения решений суда. В 3 квартале 2011 года прокуратура области провела масштабные проверки исполнения приставами судебных решений по социально-значимым вопросам. С целью устранения выявленных нарушений закона прокуратура области внесла представление в адрес Главного судебного пристава Саратовской области.

На протяжении 2011 года наращивались усилия прокуратуры по надзору за исполнением законодательства в сфере размещения государственных и муниципальных заказов, за исполнением бюджетного законодательства на территории области, за соблюдением законодательства о банковской-кредитной деятельности, лицензировании, об авторских и смежных правах и пр. Существенное влияние на социально-экономическое развитие Саратовской области оказывала принципиальная позиция прокуратуры по оспариванию противоречащих действующему законодательству принятых в области правовых актов. За январь-сентябрь 2011 года прокуратурой области было оспорено 46 региональных нормативных правовых актов, по большинству из которых приняты положительные решения. В актах органов государственной власти области выявлялись нарушения законодательства о государственном регулировании тарифов, о порядке рассмотрения обращений граждан, законодательства в социальной сфере, бюджетного законодательства, пр. Реализуя право законодательной инициативы, прокуратура области внесла в Саратовскую областную Думу 6 законодательных инициатив, в том числе проекты Законов «О порядке распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях на территории Саратовской области», «О порядке проведения публичного мероприятия на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования», «О

порядке осуществления органами государственной власти области контроля за осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления», др. В целях обеспечения законности и единства правового пространства городскими и районными прокурорами принимались меры к устранению выявленных пробелов в муниципальном нормотворчестве, осуществлялась работа в заседаниях представительных, исполнительных органов местного самоуправления, их комитетов, комиссий и рабочих групп. С целью предупреждения правонарушений проводится работа по взаимодействию с общественностью, разъяснению законодательства и правовому просвещению.

Актуализация правового вектора развития Российской Федерации, необходимость практической реализации обязанности государства признавать, соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина, закрепленные статьей 2 Конституции Российской Федерации, обусловили необходимость формирования институтов защиты прав и свобод человека и гражданина не только на федеральном уровне, но и на уровне субъектов Российской Федерации. Вслед за созданием института Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, в соответствии с Федеральным конституционным законом от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ, подобная практика сложилась в регионах. В настоящее время должность регионального омбудсмана создана только в 65 субъектах Российской Федерации. Саратовская область учредила должность Уполномоченного по правам человека в Саратовской области в соответствии с Законом Саратовской области от 12 октября 1998 г. № 50-ЗСО и стала одним из первых субъектов Федерации, создавших такую структуру в региональной системе власти.

В целях защиты прав и свобод человека и гражданина, их соблюдения и уважения государственными органами области, органами местного самоуправления и их должностными лицами Уполномоченный по правам человека в Саратовской области способствует: восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина; совершенствованию регионального законодательства в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина; правовому просвещению в сфере прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты; взаимодействию государственных органов области в защите прав и свобод человека и гражданина; развитию международного сотрудничества области в сфере прав и свобод человека и гражданина.

Эффективность деятельности Уполномоченного по правам человека в области подтверждается ростом числа обращений жителей области к Уполномоченному. В 2008 г. количество обращений составило 4093, в 2009 г. – 4458, в 2010 г. – 4598. По состоянию на 1 октября 2011 г. к Уполномоченному обратилось 3219 человек. Анализ тематики обращений¹ позволяет заключить, что в сфере обеспечения прав и свобод человека в Саратовской области наиболее остро стоят вопросы защиты прав человека в

¹ Здесь и далее анализ данных по состоянию на 1 октября 2011 года.

сфере жилищного законодательства и жилищно-коммунального хозяйства. В 2009 году число обращений по этим вопросам составило 30 % от общего количества, в 2010 году – 34 %, в 2011 г. – 35,3 %. Увеличилось количество обращений по вопросам непринятия органами местного самоуправления мер к отселению жителей из многоквартирных жилых домов, признанных в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу. Во всех случаях, когда в результате бездействия должностных лиц органа местного самоуправления имеют место нарушения конституционного права граждан на жилище, Уполномоченный по правам человека в Саратовской области в рамках своей компетенции обращался в органы прокуратуры и контролировал окончательное решение вопросов предоставления гражданам благоустроенного жилья по договору социального найма из муниципального жилищного фонда. При содействии Уполномоченного по правам человека в Саратовской области решены многие вопросы признания домов аварийными в Заводском, Октябрьском, Ленинском районах г. Саратова. В 2011 г. оказано содействие ветеранам Великой Отечественной войны в проведении капитального ремонта жилых домов. Однако ситуация в жилищной сфере усугубляется. В 2011 году сохранился высокий уровень неудовлетворенности граждан качеством оказываемых жилищно-коммунальных услуг и качеством работы управляющих компаний в целом.

Очень многочисленны жалобы от граждан, отбывающих наказание в исправительных учреждениях, расположенных на территории области. В 2009 году поступило 798 обращений от осужденных и их родственников (18 %), в 2010 году – 794 (17 %), на 1 октября 2011 года – 645 (20 %). Основными проблемными вопросами здесь является: предоставление правовой помощи, обжалование судебных постановлений по уголовным делам, разъяснения действующего законодательства. В результате работы, проведенной Уполномоченным по правам человека в области, на базе двух исправительных учреждений – ФКУ ИК-2 и ФКУ ИК-33 Управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Саратовской области (УФСИН) – созданы Правовые консультационные центры. Внедрена и продолжена практика проведения Общественных советов при УФСИН России по Саратовской области. Так на заседании совета в ФКУ ИК – 11 УФСИН России по Саратовской области, прошедшем в апреле 2011 года обсуждались вопросы трудоустройства осужденных, получения в колонии образования, медицинского обслуживания спецконтингента, организации питания, правового просвещения осужденных.

Жители области, по-прежнему, сталкиваются с нарушениями их прав сотрудниками правоохранительных органов, осуществляющих полномочия на территории Саратовской области. В 2009 году таких обращений было 178 (4 %), в 2010 году – 212 (5 %), на 1 октября 2011 года – 169 (5,3 %), из них 112 обращений на обжалование действий или бездействий органов полиции. Налицо тенденция к увеличению случаев нарушения прав граждан служащими правоохранительных органов. В целях проверки фактов нарушения прав граждан и их дальнейшего восстановления

Уполномоченный по правам человека в области обращался в Главное управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Саратовской области. Определенные ожидания по улучшению ситуации в этой сфере связаны с прошедшей в 2011 году аттестацией сотрудников МВД России, в которой принимали участие Уполномоченный по правам человека в Саратовской области и сотрудники его аппарата.

Случаями нарушения конституционных прав граждан сопровождаются отношения в сфере социальной защиты населения. В 2008 г. таких обращений было 491, в 2009 году - 463 (10 %), в 2010 году – 376 (8 %), на 1 октября 2011 года – 145 (4,5 %). Жители области сталкиваются с непредставлением мер социальной поддержки, неудовлетворительным социально-бытовым обустройством, отказом в предоставлении социальных гарантий. Весомой остается проблема необеспеченности беспрепятственного доступа инвалидам к объектам социальной инфраструктуры. На протяжении многих лет Уполномоченным по права человека в Саратовской области ведется целенаправленная работа по обеспечению достойных условий людям, проживающим в интернатных учреждениях области. Работа проводится совместно с Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Саратовской области, Министерством социального развития Саратовской области, Министерством здравоохранения Саратовской области. Сегодня можно констатировать положительную динамику решения такого рода проблем – интернаты оснащаются современной техникой, обустраиваются автономные котельные, здания приводятся в соответствие с нормами действующего законодательства.

Сферой, требующей вмешательства органов государственной власти с целью защиты и восстановления нарушенных прав, является сфера трудовых отношений. В 2009 году количество обращений составило 224 (5 %), в 2010 году – 136 (4,0 %), на 1 октября 2011 – 136 (4,2 %). Наиболее частыми нарушениями трудовых прав являются: невыплата заработной платы за осуществление трудовой деятельности, в том числе при увольнении; дискриминация по возрастному признаку; необоснованное увольнение. В целях корректировки трудовых отношений, восстановления нарушенных трудовых прав Уполномоченным по правам человека в Саратовской области были подготовлены и направлены соответствующие предложения в Министерство труда, занятости и миграции Саратовской области, Прокуратуру Саратовской области, ведется совместная работа с Государственной инспекцией труда Саратовской области, Управлением Федеральной службы судебных приставов по Саратовской области.

Положительной практикой деятельности Уполномоченного является адресный характер форм работы с различными категориями населения: в период призывной компании в аппарате Уполномоченного действовала «горячая линия» по призыву граждан на военную службу; организован мониторинг соблюдения прав женщин на территории области; работает «горячая линия» по фактам ограничения или ущемления прав и свобод

человека и гражданина по признаку пола. Существенную роль в развитии гражданского самосознания жителей Саратовской области играет проводимая Уполномоченным по правам человека в области работа по правовому просвещению в сфере прав и свобод человека и гражданина, созданию новых форм и методов защиты малоимущих граждан, активизации работы по оказанию гражданам бесплатной юридической помощи. С целью популяризации гражданских успехов в сфере защиты прав в 2010 году Уполномоченным по правам человека в Саратовской области был организован проект «Достижения в защите прав человека», в рамках которого осуществлялся сбор информации о фактах успешной защиты общественно значимых интересов. Данный проект продолжился в 2011 году, его материалы публикуются на официальном сайте Уполномоченного. В 2011 году изданы 2 номера информационного бюллетеня «Уполномочен заявить...» по темам «Социальная защита населения» и «Право на благоприятную окружающую среду».

Деятельность Уполномоченного по правам человека в Саратовской области не ограничивалась только защитой и восстановлением нарушенных прав граждан. Этот институт публичной власти имеет административный ресурс и определенный потенциал в сфере развития гражданского общества на территории области. Понимая необходимость формирования гражданского самосознания как основы развития гражданского общества, Уполномоченный по правам человека в области способствует расширению практики работы общественных советов при органах власти, а также всесторонне взаимодействует с некоммерческими организациями. С 2009 года Уполномоченный по правам человека в области является членом Общественного совета при ГУВД по Саратовской области, сотрудники аппарата Уполномоченного являются членами Общественного совета УВД по г. Саратову. Работа таких совещательных структур нацелена на обеспечение взаимодействия жителей области с правоохранительными органами для учета потребностей и интересов граждан, защиты их прав и свобод при формировании и реализации государственной политики в области внутренних дел.

При содействии Уполномоченного по правам человека в Саратовской области 17 февраля и 7 июля 2011 года состоялись встречи прокурора Саратовской области В.Н.Степанова с представителями общественности, 12 ноября 2011 года состоялась аналогичная встреча Председателя Саратовского областного суда. В рамках проведенных встреч осуждались актуальные вопросы соблюдения прав граждан на территории области, в том числе при отправлении правосудия.

С точки зрения развития институтов гражданского общества в Саратовской области особенно значима работа, проводимая общественными помощниками Уполномоченного по правам человека в области. Фактическим местом их деятельности являются 38 муниципальных районов области и 6 районов города Саратова. В 2010 году к общественным помощникам Уполномоченного по правам человека в области обратился 1 391 гражданин

(в 2009 году – 1 382). Согласно отчетам, представленным общественными помощниками Уполномоченного, жители муниципальных районов области чаще всего обращались по вопросам ЖКХ и предоставления жилья, в том числе временного, оказания материальной помощи, задержки заработной платы, трудоустройства, социальной поддержки, медицинского обслуживания и лекарственного обеспечения. В 2011 году на территории Саратовской области деятельность осуществляли 44 общественных помощника Уполномоченного по правам человека в области, обеспечивая тем самым территориальную целостность защиты прав и свобод человека и гражданина в области.

Уполномоченный по правам человека в Саратовской области содействует молодежным общественным объединениям - Молодежному совету Саратовской области, Молодежному парламенту при Саратовской областной Думе, Совету молодых ученых и специалистов Саратовской области, сотрудникам государственных учреждений «Региональный центр комплексного социального обслуживания детей и молодежи «Молодежь плюс», «Областной центр патриотического воспитания», членам Саратовского регионального отделения Российского союза молодежи, организует и участвует в работе круглых столов по вопросам соблюдения и защиты прав молодежи.

В целом, функционирование в системе органов государственной власти Саратовской области института Уполномоченного по правам человека в Саратовской области способствует не только восстановлению нарушенных прав граждан, но и правовому просвещению по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина, развитию форм привлечения населения и общественных объединений к обсуждению общественно значимым вопросов жизни региона, а также к участию в разработке и реализации государственной политике.

Вплоть до 2010 года вопросы защиты и восстановления нарушенных прав детей в Саратовской области решались в пределах компетенции Уполномоченного по правам человека в Саратовской области. Однако в рамках рекомендательной нормы, установленной Указом Президента РФ от 1 сентября 2009 года № 986 «Об Уполномоченном по правам ребенка при Президенте Российской Федерации» в целях защиты прав и свобод ребенка, их соблюдения и уважения государственными органами Саратовской области, органами местного самоуправления и их должностными лицами в системе государственной власти области в соответствии с Законом Саратовской области от 25 февраля 2010 г. № 17-ЗСО учреждена государственная должность области – Уполномоченный по правам ребенка в Саратовской области.

В начале 2011 году Уполномоченный по правам ребенка в области подготовила первый ежегодный доклад о состоянии соблюдения прав и свобод ребенка в Саратовской области в 2010 году. За отчетный год к Уполномоченному по правам ребенка в области поступило 456 письменных и

устных обращений, дано более 150 правовых консультаций. Основными нарушениями прав и свобод ребенка в Саратовской области стали:

- нарушение прав детей на жилище (37 %),
- вопросы опеки и попечительства (15 %),
- нарушение прав на образование (10 %),
- вопросы определения места жительства детей (9 %),
- не предоставление места в дошкольных образовательных учреждениях (8 %),
- оказание материальной помощи (5 %),
- вопросы здравоохранения и установления инвалидности (4 %),
- иные нарушения (7 %).

По мнению Уполномоченного по правам ребенка в Саратовской области в целом ситуацию с соблюдением прав и законных интересов детей в области можно оценить как удовлетворительную, за исключением работы органов опеки и попечительства на территории нашего региона.

Таким образом, в нашем регионе в 2011 году проведена значительная работа по обеспечению соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина. Ситуация безусловно далека от идеальной. По-прежнему много нарушений прав граждан в сфере трудовых отношений, реализации жилищного законодательства, исполнения социальных обязательств перед жителями области, пр. Однако следует обратить внимание на тот факт, что уполномоченные органы занимаются не только решением последствий нарушения прав человека, но и осуществляют превентивную работу. Речь идет о приведении законодательства Саратовской области в соответствие с Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством в целях недопущения возможных нарушений прав человека.

С точки зрения развития гражданского общества безусловной положительной практикой является увеличение масштабов привлечения жителей области к участию в деятельности органов власти – это и общественные советы при органах власти, и народные дружины, и общественные помощники Уполномоченного по правам человека в Саратовской области. Возрастают масштабы правового просвещения в сфере прав и свобод человека и гражданина, создаются новые формы защиты прав малоимущих граждан. В целях большей успешности проводимой контрольно-надзорными органами работы сформированы структуры общественного мониторинга и мониторинга со стороны экспертного сообщества. Так в структуре областной Общественной палаты функционируют профильные комиссии – по общественному контролю над деятельностью правоохранительных органов, силовых структур, должностных лиц и реформированию судебной системы; по вопросам законности, правопорядка, защите прав граждан; по защите прав и интересов ветеранов, инвалидов, выполняющие такие функции.

РАЗДЕЛ 2. СОСТОЯНИЕ И ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

2.1 Характеристика состояния институтов гражданского общества в Саратовской области

Идея гражданского общества появилась в противовес всевластию государства как механизм сдерживания усиливающейся государственной власти. На протяжении нескольких веков идут споры о содержании этого понятия, а четкие его границы отсутствуют. Но многие научные школы сходятся в одном – существовании трех базовых особенностей гражданского общества. Во-первых, это наличие множества ассоциаций, а в более общем смысле, центров социальной власти. Поэтому гражданское общество несовместимо с жесткой, единовластной государственной машиной. Во-вторых, относительная независимость этих центров социальной власти. В силу своей способности к самоорганизации эти центры власти противятся контролю со стороны государства. В-третьих, чувство гражданской ответственности, а также цивилизованное поведение и активная гражданская позиция. Ввиду емкости понятия «гражданское общество», выделения многих составляющих его элементов, и отсутствия единых подходов к характеристикам состояния гражданского общества в субъектах Российской Федерации в этом разделе представлен анализ различных проявлений гражданской позиции, носящих как системный, так и несистемный характер, имевших место в нашем регионе в 2011 году.

Законодательные условия являются одним из факторов, влияющих на развитие гражданского общества. Однако, несмотря на принятые законы в сфере развития гражданского общества, законодательство не носит системного характера. Многие нормативно-правовые акты наполнены противоречиями, что актуализирует работы по данному направлению. Правовые основы формирования и развития гражданского общества в Саратовской области составляют региональные законы «О государственной поддержке общественных объединений в Саратовской области», «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений», долгосрочная областная целевая программа «Развитие институтов гражданского общества в Саратовской области» на 2010-2012 гг., утвержденная Постановлением Правительства Саратовской области, и др.

Общественное участие и общественные инициативы. Не вызывает сомнений тот факт, что развитию гражданского общества способствует расширение практики общественных, или как часто говорят, гражданских инициатив. И здесь следует понимать разницу между общественным участием, которое предполагает только пассивное начало, иницируемое, как правило, властными структурами, и общественными инициативами, где ключевым является личная мотивация человека на какие-либо действия. Для эффективного развития общественных инициатив необходимы, во-первых, соответствующие условия - политические, правовые, материальные,

культурные, информационные, во-вторых, наличие поддерживающих структур. Успешной реализации общественных инициатив способствует атмосфера их легитимности и одобрения. Однако ни первого, ни второго в нашем регионе пока нет.

Надежда на то, что общественные инициативы получат со временем должное внимание и поддержку все же есть. Эта надежда живет в сердцах людей, которые хотят изменить этот мир и пока не опустили руки. Так победителем номинации «Общественный деятель» областного конкурса «Женщина года 2011. Формат Саратовской губернии» стала Венера Павленко – инвалид 1 группы по зрению, сумевшая своими силами организовать несколько акций в поддержку людей с ограниченными возможностями, проживающими в г. Саратове. Идейный вдохновитель в поиске финансово-материальных возможностей для воплощения своих благородных помыслов с большим трудом организовала инициативную группу и провела серию уникальных мероприятий, подобных которым в Саратовской области еще не было:

1. Первый конкурс красоты среди людей с ограниченными возможностями «Восьмое чудо света», участниками которой стали 16 юношей и девушек от 18 до 45 лет с ограниченными возможностями;



2. Создание Школы-студии социальной журналистики, которая уже больше года работает в Саратове. Это уникальная студия, журналисты которой - инвалиды по различным заболеваниям, стали внештатными авторами информационных агентств и печатных средств массовой информации, востребованными в журналистике;

3. Проведение при участии людей с ограниченными возможностями дискотеки в ночных клубах, экскурсий в музеи, театры, туристических походов;

4. Организация праздничной новогодней программы для людей с ограниченными возможностями и проведение масштабной акции «Одеяло доброты» - пошив большого одеяла из кусочков ткани, на которых каждый может написать свое пожелание, как создать общество равных прав и возможностей.

Министерство социального развития области проявляет интерес к такой деятельности, но только с точки зрения пиара своей активной работы – информация размещена на официальном сайте Правительства области,

поставлена очередная галочка в отчетности. Например, в 2011 году в рамках проведения информационной кампании по продвижению позитивного образа инвалидов в общественное сознание, министерством выпущены в эфир радио два ролика социальной рекламы, героиней одного из которых стала В. Павленко. Вот только желание инициативных, творческих и целеустремленных людей с ограниченными возможностями, развиваться, делать что-то более масштабное и системное для интеграции инвалидов в общество остается не реализованным. Никакой поддержки от органов власти в 2011 году Венера и ее единомышленники не получили. Выльется ли их желание в создание собственной общественной организации, учитывая непростые законодательные и организационные условия нашего региона – большой вопрос.

В отличие от общественных инициатив, которые в области не находят должной поддержки, общественное участие как форма взаимодействия органов власти и граждан получила в 2011 году дальнейшее развитие. Прежде всего, это выражается в росте числа граждан, привлеченных к работе общественных советов при органах власти. Такая практика была начата органами государственной власти. В 2011 году продолжили свою работу следующие советы:

- при Главном Управлении Министерства внутренних дел Российской Федерации по Саратовской области, при отделах внутренних дел;
- при Прокуратуре Саратовской области;
- при начальнике Управления Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации по Саратовской области;
- при Управлении Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Саратовской области;
- при Управлении Федеральной миграционной службы по Саратовской области;
- при Следственном управлении Следственного Комитета Российской Федерации по Саратовской области;
- при Управлении Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области;
- по защите прав субъектов малого и среднего бизнеса при Прокуратуре Саратовской области;
- по защите прав потребителей при Управлении Росздравнадзора по Саратовской области;
- Экспертный совет при Уполномоченном по правам человека в Саратовской области;
- Совет по вопросам прав защиты мигрантов при Уполномоченном по правам человека в Саратовской области (наметилась тенденция к расширению практики формирования аналогичных советов в муниципальных районах области);
- при Саратовской областной Думе;
- при органах исполнительной власти Саратовской области (при Губернаторе области, при министерствах области).

Практика создания общественных советов подхвачена органами местного самоуправления. Так во всех муниципальных районах и городских округах области в качестве общественного органа, осуществляющего решение отдельных вопросов развития муниципальной системы образования, относящихся к компетенции муниципального органа управления образованием, действуют Общественные Советы. Таким образом, политика местного самоуправления по отношению к общественным инициативам определяется тем, что оно пока остается продолжением структур власти на низовом уровне. Зависимость общественных инициатив от местного самоуправления разрушает начала равноправного партнерства между обществом и властью.

В большинстве муниципальных районах области функционируют общественные советы. Это структуры, которые создаются по инициативе органов местного самоуправления и обеспечивают взаимодействия граждан с органами местного самоуправления в целях учета потребностей и интересов жителей районов, защиты их прав и свобод, прав общественных объединений, осуществляющих свою деятельность на территории районов, при формировании и реализации политики, осуществления общественного контроля за деятельностью органов местного самоуправления. Порядок их формирования, как правило, типовой – часть членов совета назначает Глава района, часть – Собрание депутатов района, часть – представители общественных объединений, действующих на территории района. В Балашовском, Балтайском, Новобурасском, Пугачевском и Энгельсском районах, в г. Саратове действуют молодежные общественные советы. Молодежные советы представляют собой закрепленные в правовом порядке организационные формы работы с молодежью, посредством которых увеличивается количество членов молодежных и детских общественных организаций, обеспечивается патриотическое воспитание молодежи, выполняются иные важные функции.

В эволюционном пути развития гражданского общества важность привлечения граждан к обсуждению политической повестки дня различных ведомств, поиску решений наиболее острых социальных проблем через общественные советы несомненна. Но такая работа в редких случаях выступает проявлением общественных инициатив, тематика встреч определяется не гражданами и носит ведомственный характер. В определенной степени это некая имитация института гражданского общества. Поэтому со стороны и органов власти, и неправительственных организаций важно ориентироваться именно на поддержку и развитие гражданских инициатив как основы развитого гражданского общества.

Развитие территориального самоуправления как элемента гражданского общества. Как общественное явление территориальное общественное самоуправление (далее – ТОС), наряду с другими видами общественных объединений – общественно-политическими, религиозными, национально-ориентированными, – относится к важнейшему институту, на основе которого строится цивилизованное гражданское общество. На

территории нашего региона наиболее активную деятельность по защите интересов территориального общественного самоуправления осуществляет Ассоциация территориальных общественных самоуправлений «Ассоциация самоуправляемых территорий г. Саратова» (далее - АТОС «АСТ г. Саратова»). В состав Ассоциации входит 26 некоммерческих организаций – ТОСов. В 2011 году Ассоциация осуществила проект «Реализация прав граждан через потенциал территориального общественного самоуправления» в рамках конкурса о предоставлении субсидии на оказание поддержки социально ориентированным НКО, проведенного администрацией муниципального образования «Город Саратов». Ассоциация традиционно активно сотрудничала с органами власти: с администрациями муниципального образования «Город Саратов» и районов города по вопросам развития ТОС; с Управлением по физической культуре и спорту в рамках 6-й Спартакиады ТОС; с Комитетом по труду и социальному развитию администрации муниципального образования «Город Саратов», центрами занятости по вопросам привлечения ТОС к организации бригад несовершеннолетних по благоустройству территорий; с Комитет по управлению имуществом по вопросам выделения в безвозмездное пользование помещений для деятельности ТОС; с Комитетом по общественным отношениям, анализу и информации по вопросу размещения информации АСТ на web-сайте города и в средствах массовой информации.

В 2011 году Ассоциация привлекала к сотрудничеству:

1. Студентов Поволжского института им. П.А.Столыпина Российской Академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ – проводила тематические семинары, предоставляла возможность для прохождения практики и дальнейшей разработки дипломных проектов;
2. Ассоциацию муниципальных образований Саратовской области (АМО СО);
3. Союз ЖСК г. Саратова;
4. Совет собственников жилых помещений Волжского района г. Саратова;
5. Ассоциацию товарищества собственников жилья «Микрорайон-Ю»;
6. Товарищества собственников жилья, жилищно-строительные кооперативы Ленинского района муниципального образования «Город Саратов»;
7. ООО «Техэнерго-Монтаж»,
8. Некоммерческое партнерство жилищных объединений и граждан за сохранение и улучшение жилища «Управдом» г. Москва;
9. Южный региональный ресурсный центр г. Краснодар.

В результате расширения масштабов деятельности в 2011 году Ассоциация оказала более 200 консалтинговых услуг гражданам и представителям юридических лиц в основном по вопросам ЖКХ, консультировала председателей комитетов ТОС по подготовке отчетов по проектам 2011 года и проектам для получения субсидий в 2012 году. Пропагандируя необходимость и значимость развития территориального общественного самоуправления представители АТОС «АСТ г. Саратова» и комитетов ТОС участвовали в более чем 20-ти сходах, собраниях и

конференциях граждан в микрорайонах, кварталах, посёлках в городе и многоквартирных домах. Усиливается издательская деятельность. Так в течение года были изданы:

- 3 информационных листка (вестника), на первой странице которых представлена информация с фотографиями о деятельности ТОС в социальной сфере, в области благоустройства территории, по развитию физической культуры по месту жительства;

- информационный бюллетень «Местные сообщества»: №31, тиражом 250 экземпляров, посвященный одному из актуальных вопросов - управлению многоквартирными домами и жилыми домами в связи с изменениями в жилищном законодательстве; №32, тиражом 300 экземпляров, посвященный опыту администрации Волгоградской области по развитию ТОС, итогам 6-й Спартакиады ТОС г. Саратова для юношей и девушек, вопросу финансовой отчетности ТОСов, как некоммерческих организаций.

Ассоциация уделила внимание научно-исследовательской работе по проблемам ТОС посредством проведения ряда семинаров по следующей тематике: «Взаимоотношения между гражданами, территориальными общественными самоуправлениями, управляющими компаниями и органами местного самоуправления», «Правовые основы местного самоуправления и такой его формы, как территориальное общественное самоуправление», «Предоставление органами местного самоуправления г. Саратова субсидий территориальным общественным самоуправлениям и их реализация». Председатель АТОС «АСТ г. Саратова» принял участие в работе Социального форума России «Социальная модернизация в России - стратегический вектор общественно-государственного партнерства» в качестве победителя регионального конкурса проектов социально ориентированных НКО. В 6-й Спартакиаде, организованной Ассоциацией, приняли участие 20 ТОС, 169 команд ТОС, 1103 человека-участника. Всего за 2011 годами 26-ю ТОСами проведено порядка 600 мероприятий по организации населения, в том числе патриотического характера для молодежи, по благоустройству территорий досуга, по развитию физической культуры по месту жительства. Была создана примерная модель защиты прав граждан через сочетание своевременного информирования граждан, получения доступных консалтинговых услуги и просвещения.

Социальные инициативы НКО.

Одним из важнейших индикаторов гражданского общества является деятельность общественных объединений. Несмотря на бытующую точку зрения, что деятельность некоммерческих неправительственных организаций год от года расширяется, жителей Саратовской области мало интересуют направления и результаты работы организаций третьего сектора. Так по данным опроса, проведенного Управлением Министерства юстиции России по Саратовской области, 31,2 % участников опроса не знают, что такое НКО, 34,2 % - знают, но никакого отношения к деятельности НКО не имеют, 24,6 % опрошенных являются членами НКО, 10,1 % - что-то слышали о НКО. Таким образом, речь идет о снижении социальной активности граждан.

Действующие на территории Саратовской области неправительственные организации имеют довольно широкий спектр интересов, где преобладают такие виды общественной деятельности, как поддержка ветеранов войны и труда, детства и материнства, инвалидов, профилактика алкоголизма, наркомании и пропаганда здорового образа жизни, охрана и защита окружающей среды, сохранение культурного наследия, пр. В последние годы активнее стал развиваться институт казачества, структурные подразделения которого работают в 11-ти районах области, а численный состав саратовских казаков приближается к двум тысячам человек.

Большинство некоммерческих организаций области работает в сфере социальных услуг. Очень активную деятельность ведет Саратовская региональная общественная организация трезвости и здоровья, которая сотрудничает с СРДМО «Синегория», городской детской общественной организацией «Спектр», Саратовской региональной общественной организацией содействия развитию молодежи «РОСЛИДЕР», «Новые люди», Российским Союзом сельской молодежи; др. В 2011 году организация реализовала несколько проектов:

1. Гагаринский проект. Участники: учащиеся школ Саратова, Энгельса, Пугачёва, сёл Терновка, Узморье, Вязовка. Цели проекта: - пропаганда здорового образа жизни среди детей и молодежи, как личного вклада в укрепление здоровья нации; - воспитание социально-значимых качеств личности на примере жизни и подвига первого космонавта Земли Ю.А. Гагарина; - формирование у школьников области активной гражданской позиции, интереса к истории Отечества и родного края.

2. Проект «Среда обитания», целью которого являлось формирование здоровых трезвеннических традиций и навыков в подростковой среде города Саратова.

3. Программа «Во славу Отечества», совместно с Министерством образования Саратовской области. С 15 по 21 августа 2011 года была организована работа летнего палаточного лагеря по программе патриотического воспитания. Для демонстрации разнообразия возможных способов применения детских и молодежных инициатив к участию в программе лагеря были приглашены организации, ведущие большую патриотическую работу среди молодёжи города и области: общественная организация воинов интернационалистов «Боевое братство», клуб исторической реконструкции при краеведческом музее г. Энгельса, молодёжное движение «Трезвый Саратов», а также представители общества защиты прав потребителей, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, Саратовского государственного технического университета, отделения МЧС России в Саратовской области, управления ФСКН по Саратовской области. В лагере приняло участие 130 детей и подростков из Саратова, Энгельса, Петровска, Пугачёва и Новоузенска (в том числе и воспитанники двух школ-интернатов). Все они являются активистами своих школ и были отобраны педагогами для участия в лагере с таким расчетом,

чтобы в дальнейшем смогли использовать полученные в лагере знания и навыки при работе в школе.

4. Проект «Трезво и здорово» по организации деятельности, создающей условия для формирования традиций трезвого и здорового образа жизни - победитель Президентского конкурса социальных проектов 2011 года.

Цели проекта - развитие детско-молодёжного движения за здоровый образ жизни; возрождение и создание традиций трезвой и здоровой жизни.

В 2011 году СРОО трезвости и здоровья провело несколько крупных мероприятий: - зимний слёт по программе «Во славу Отечества». Слёт прошёл с 3 по 8 января 2011г. в с. Вязовка. В нём приняли участие 6 команд скаутского актива из Саратова и вязовская команда «Патриот»; - культурно-спортивный фестиваль «Здоровью - да! Наркотикам - нет!»; - краеведческая городская игра «Гагарин в Саратове»; - Гагаринский краеведческий слет (1 апреля 2011 год, с. Узморье Энгельсского района Саратовской области); - Фестиваль молодёжной культуры «Здоровая Альтернатива» (29 апреля 2011 год, совместно с СГТУ), пр.

Виды и формы сотрудничества значительно расширились. Большая часть мероприятий организовывалось и проводилось совместно с Общественной Палатой Саратовской области, МЧС по Саратовской области, УФСКН по Саратовской области, совместно с СГТУ проведено несколько мероприятий, что серьезно повысило их эффективность, продолжилось сотрудничество с Министерством образования (основание — соглашение о сотрудничестве), с комитетом образования администрации города Саратова, с администрацией Татищевского МО, Энгельсского МО, с общественными организациями: «Боевое братство», «Новые люди», «Рослидер», «Синегория» и др. Формы сотрудничества перечислены в предыдущих пунктах. Начат совместный молодежный проект «Здоровые силы».

За 2011 год более 1500 человек получили помощь в Доме Трезвости, более 20 учебных заведений заключили договор о сотрудничестве с СРОО трезвости и здоровья (охват по договорам не менее 1000 человек), более 300 подростков стали участниками палаточных лагерей СРОО трезвости и здоровья, более 10000 человек стали участниками мероприятий СРОО трезвости и здоровья. С органами власти сотрудничество развивается через участие в работе общественных советов, в состав которых входит организация.

Развитие в 2011 году получила деятельность Саратовского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Союз пенсионеров России», занимающийся содействием, защитой законных прав и жизненных интересов пенсионеров и лиц, на которых распространяется обязательное пенсионное страхование в соответствии с законодательством Российской Федерации. Спектр направлений деятельности организации весьма широк – оказание консультационной помощи пенсионерам по разъяснению пенсионного законодательства, материальной помощи наиболее нуждающимся пенсионерам и инвалидам; организация шефской работы в домах- интернатах для престарелых,

организация досуга для пенсионеров. В течение года осуществлялось активное участие в конкурсах социальных проектов:

1. проект «Дом, в котором продолжается жизнь!» получил грант национального благотворительного фонда. В 2010 и 2011 годах трем домам-интернатам области на сумму 100,5 тысяч рублей были переданы медицинские средства индивидуальной гигиены;

2. социальный проект «Преемственность поколений» был представлен на Всероссийский конкурс социальных проектов «СоДействие»;

3. участие во Всероссийском конкурсе по компьютерному многоборью среди пенсионеров, организованному центральным Правлением ООО «СПР» и администрацией Вологодской области;

4. совместно с Министерства социального развития области реализовывался проект «Университеты третьего возраста», где пенсионеры приняли участие в различных формах досуговой деятельности;

5. совместно с Управление федеральной почтовой службы России по Саратовской области – филиалом «Почта России» и отделением Пенсионного Фонда России в апреле-июне 2011 г. провели конкурс на «Лучшее почтовое отделение по обслуживанию пенсионеров» и конкурс «Лучший почтальон УФПС Саратовской области» в г.г. Саратове, Энгельсе.

В рамках этой организации получала развитие добровольческая помощь - оказание помощи нуждающимся пенсионерам для решения их бытовых проблем (уборка по дому, заготовка дров). В основном, эти работы выполняли школьники. В 2011 году материальная помощь оказана 48 пенсионерам.

В 2011 году на территории области зарегистрирован Саратовский региональный общественный Фонд «Забытые Живые», оказывающий различные виды помощи социально неблагополучным слоям населения. За недолгий период существования Фонд начал реализацию программы «Добрые встречи», проекта «Новогоднее чудо», принял активное участие в общественной жизни г. Саратова, осуществляет шефство над Центр социальной реабилитации.

Среди групп интересов, которые отстаиваются общественными организациями, особо стоит выделить интересы вкладчиков, акционеров и инвесторов. В Саратовской области по примерным данным около 80 тысяч вкладчиков пострадали от противоправных действий финансовых компаний из-за несовершенства законодательной базы. Функции по защите их прав выполняет Саратовское региональное общественное движение «Союз защиты вкладчиков, акционеров и инвесторов». Несмотря на непростые законодательные и организационные условия в 2011 году союз принял участие в реализации мероприятий: 1. постоянно действующей федеральной Комплексной программы по защите прав вкладчиков и акционеров; 2. проекта «Центр по оказанию правовой и социальной поддержки граждан по вопросам возвращения вкладов в нелегализованные компании»; 3. Всероссийского фестиваля социальных проектов «СоДействие». В рамках работы по программе и проекту союз активно сотрудничал с Всероссийской

ассоциацией общественно-государственных фондов защиты инвесторов. Члены союза входят в состав общественных советов при государственных органах власти Саратовской области. В течение года среди жителей области была проведена работа по правовому информированию по решению проблем обманутых вкладчиков. 2400 жителей области в 2011 году получили компенсацию вкладов на сумму 2500000 рублей. Увеличиваются масштабы привлечения членов союза для проведения общественной экспертизы – программы социально-экономического развития области, законодательство в сфере внедрения универсальных электронных карт, электронного голосования, пр.

В целях консолидации усилий власти, бизнеса и общества в решении задач социальной модернизации страны по инициативе Общественной палаты России в 2011 году продолжена практика федеральной и региональной государственной поддержки социально значимых проектов НКО в рамках Всероссийского Фестиваля социальных программ «СоДействие». Участниками регионального этапа III Фестиваля стали Саратовская региональная общественная организация «Центра реабилитации и помощи детям с нарушением зрения», Территориальное общественное самоуправление «Строитель» (ТОС «Строитель»), Общественная организация «Саратовский областной еврейский благотворительный Центр «Хасдей Ерушалаим» (МИЛОСЕРДИЕ), Фрунзенское районное отделение Саратовской областной организации общественной организации «Всероссийское общество инвалидов», Саратовская региональная общественная организация трезвости и здоровья, Саратовское Региональное Отделение «Союз Пенсионеров России», СРОО РМЛ «Поколение Плюс», Саратовская региональная общественная организация «Гражданское Достоинство», Саратовская региональная общественная организация «Саратовское Землячество Украинцев Поволжья», СРОО «Армянская община Саратовской области «Крунк», Ассоциация национально-культурных объединений Саратовской области, СРОО «Союз охраны птиц России», Саратовская Региональная Общественная организация «Узбекский Культурный центр «СОГДИАНА», Саратовский региональный общественный фонд поддержки гражданских инициатив «Общество и право», Ассоциация территориальных общественных самоуправлений «Ассоциация самоуправляемых территорий г. Саратова», Благотворительный фонд «Александр Невский», Всероссийская ассоциация общественно-государственных фондов защиты инвесторов.

В 2011 году отмечена активность общественных организаций и по участию в реализации Пилотного проекта по формированию в Саратовской области доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения, проведенного в рамках Государственной программы «Доступная среда» на 2011 – 2015 годы. Это Саратовская областная организация общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов», Региональная общественная организация инвалидов «Ассоциация инвалидов Саратовской области»,

Саратовская областная организация общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское ордена Трудового Красного знамени общество слепых», Саратовское региональное отделение общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское общество глухих», Объединение родителей детей с заболеванием ДЦП «Радость движения», Саратовская региональная общественная организация «Центр реабилитации и помощи детям с нарушением зрения», неформальное объединение инвалидов «Друзья», возглавляемое В.Р. Павленко.

Сами некоммерческие организации нуждаются в правовой поддержке, такую функцию в регионе выполняет Саратовский региональный общественный фонд «Общество и право». В 2011 году фонд продолжил реализацию общефедеральной программы «Правовая и информационная поддержка некоммерческих организаций и общественных объединений» в Саратовской области. Программа реализуется в Приволжском, Северо-Западном, Южном, Сибирском федеральных округах. В рамках программы работает прямая линия по правовой поддержке НКО: 8 800-3333-068 с 11-00 часов до 17-00 часов и портал для некоммерческих организаций: www.hrrcenter.ru. В сентябре 2011 года фонд «Общество и право» выиграл Грант Президента РФ по оказанию бесплатной юридической помощи населению Саратовской области. В течение года 315 НКО получили консультации по различным вопросам деятельности, начиная от регистрации и заканчивая финансово-хозяйственной деятельностью. Фонд провел 10 мероприятий для НКО, в том числе трехдневную «Школу НКО» в июне 2011 года в г. Саратове с привлечением экспертов из Москвы и Санкт-Петербурга. При непосредственном участии юристов Фонда зарегистрировано на бесплатной основе 3 некоммерческие организации. Составлена база данных активно действующих НКО области, состоящая примерно из 300 организаций.

Расширилось сотрудничество фонда с некоммерческими организациями Саратовской области по реализации совместных проектов - Благотворительный фонд «САВВА»; СПОМО «Синегория»; СРОО «Центр духовной культуры» (культурно-выставочный центр «Радуга»); СРОО «Молодежь Поволжья» г. Энгельс; СРОО «Клуб молодых политиков» г.Балашов; Фонд им. Собинова; Казачье общество станицы «Центральная» Энгельсского района Саратовской области; Казачье общество Лысогорского района. Фонд «Общество и право» является партнером АНО «Ресурсный правозащитный центр» (г. Санкт-Петербург). Фонд продуктивно сотрудничает с Комитетом по общественным отношениям и информационной политике Саратовской областной Думы, с Управлением Министерства юстиции России по Саратовской области. Несмотря на многолетнюю работу Фонда до сих пор не сложилось сотрудничество с Комитетом общественных связей и национальной политики Правительства Саратовской области, который всячески игнорирует предложения о совместной работе.

Правовую помощь жителям области, ТСЖ, КТОСам, общественным организациям в сфере гражданско-правовых отношениях, ЖКХ, защите прав потребителей осуществляет и Саратовское представительство общероссийской общественной организации «Юристы за права и достойную жизнь человека». В 2011 году члены организации приняли активное участие в обсуждении законопроекта «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», внесли свой пакет поправок и дополнений к законопроекту, подготовили заключение по законопроекту Саратовской области «О бесплатной юридической помощи в Саратовской области», внесенным в Саратовскую областную Думу Прокурором Саратовской области.

По результатам анкетирования руководителей НКО, проведенного в рамках подготовки настоящего Доклада, определены следующие проблемы организаций «третьего сектора», осуществляющих деятельность на территории Саратовской области.

1. Общественные инициативы жителей области, желающих зарегистрироваться в качестве НКО, не получают поддержки со стороны органов власти области. Каждая пятая инициативная группа, осуществляя деятельность в таком статусе в течение 1-3 лет, вынуждена была прекратить деятельность из-за проблем с помещением, отсутствием перспектив финансирования в будущем. Многие активные граждане были разочарованы подходом государства к проблеме финансирования социально ориентированных НКО и нежеланием власти решать задачи по привлечению федеральных средств для финансирования социально-ориентированной деятельности.

2. По-прежнему, осталась проблема внесения изменений в устав и сведения НКО в законодательно установленные сроки. Тексты уставов НКО при внесении изменений особенно тщательно проверяются Управлением Министерства юстиции России по Саратовской области.

3. Отсутствие у НКО постоянного финансирования, невозможность участия в различных конкурсах на получение средств приводит к тому, что НКО неактивны, де-юре числятся в едином государственном реестре юридических лиц (ЕГРЮЛ), де-факто не осуществляют деятельность вообще.

4. Отсутствие помещения для деятельности. 90% руководителей НКО работают дома и собирают исполнительные органы НКО, где придется. Аренда высока для НКО. Закон «О конкуренции» игнорируется муниципальным комитетом по имуществу. НКО, которым помещение выделено в безвозмездное пользование, как правило, заключают договор с муниципалитетом на 1 год. Затем комитет по имуществу уведомляет о невозможности заключения договора на следующий год. При этом помещение уже отремонтировано, приведена в порядок прилегающая территория и у муниципальной власти появляется искушение выгнать НКО и отдать помещение в аренду коммерческой структуре. НКО остается на улице, не в состоянии осуществлять уставную деятельность, и тем более не в

состоянии отстаивать свои права без юридической поддержки. Если учесть, что в безвозмездное пользование отдаются помещения для деятельности НКО, работающих с детьми инвалидами, ситуация усугубляется для клиентской группы данной НКО.

Аудит договора аренды в таких случаях показал, что муниципальные власти выдвигают в договорах такие встречные требования, которые они не имеют право выдвигать к юридическим лицам, не являющимся собственником помещения. Другой вопрос, что НКО в безвыходном положении и вынуждены подписывать договора с любыми условиями, не оспаривая их в судебном порядке – иначе они рискуют вообще ничего не получить.

5. Низкий уровень знаний о формах и порядке отчетности НКО. Слабые знания по правильному ведению хозяйственной деятельности (приему денежных средств, заключению различных договоров гражданско-правового характера, организации предпринимательской деятельности в соответствии с законом, правильное ведение бухгалтерского учета) и отсутствие знаний по управлению проектами и целевому расходованию средств проект. Все этого подчеркивает необходимость государственной поддержки программ повышения квалификации работников НКО.

Таким образом, можно констатировать, что в Саратовской области не создана благоприятная среда для развития как вновь появившихся общественных инициатив, так и для уже существующих общественных организаций. В условиях отсутствия государственной поддержки необходимость предоставлять ежеквартальную отчетность в различные органы, повышение государственной пошлины за регистрацию до 4000 рублей и ставок налогообложения, отсутствие фактических льгот по налогообложению играют негативную роль, и отпугивает многих инициаторов. Представители некоммерческих организаций, даже проработавших на рынке социальных услуг несколько лет, отмечают, что находятся в условиях самовыживания.

Активизация деятельности молодежных общественных объединений. Молодежные организации отличаются от детских, прежде всего, вектором направленности. Среди них, в том числе, есть политические организации. Таковым является Молодежный парламент Саратовской области, сформированный при Саратовской областной Думе в 2009 году. Кроме того, в 9 муниципальных районах области действуют муниципальные молодежные парламенты, преимущественно созданные в 2010 году (Аркадакский, Краснокутский, Красноармейский, Марксовский, Новоузенский, Ртищевский, Самойловский, Татищевский, Энгельский районы).

Молодежный парламент – это структура, работающая на базе законодательного органа, но обороты набирает практика создания аналогичных структур при высшем исполнительном органе власти субъекта Федерации. 18 ноября 2011 года в Правительстве области прошли переговоры с представителем Ассоциации Молодежных правительств России

в ПФО о создании Молодежного Правительства Саратовской области путем реорганизации Молодежного совета, созданного в ноябре 2009 года. Такой шаг позволит активной молодежи претендовать на стажировки в федеральных органах государственной власти и обеспечит доступ к образовательным программам и мероприятиям Ассоциации Молодежных правительств России.

Еще одним примером организации, сформированной с подачи федеральной власти, является Совет молодых ученых и специалистов Саратовской области. Это постоянно действующий коллегиальный совещательный орган при Правительстве области, функциями которого являются экспертно-консультационная и общественная деятельность по вопросам молодежной политики в научно-образовательной сфере, кадрового обеспечения развития инновационной экономики, представление интересов молодых ученых и специалистов в органах государственной власти и местного самоуправления, в профессиональных кругах. Опыт привлечения молодежи к деятельности молодежных организаций политической направленности имеет положительный характер, но это структуры, работающие по инициативы самой власти в тех форматах, которые ею же и предлагаются. Как правило, члены таких организаций проходят тщательный отбор, а само членство носит добровольно-принудительный характер. Сложившаяся практика не столько способствует развитию гражданского общества, сколько создает его имитацию.

Для истинного, а не имитационного, развития гражданского общества в регионе большую пользу несут детские и молодежные организации, поставившие перед собой социальные цели. И их в нашем регионе большинство. Так, 20 ноября 2011 года состоялся Форум детских общественных организаций Саратовской области «Здоровые силы». Форум проходил по инициативе Саратовской региональной общественной организации трезвости и здоровья при поддержке Саратовского государственного технического университета им Ю.А. Гагарина. Основными участниками Форума стали представители детских и молодежных организаций Саратовской области – областная скаутская организация, РСМО «Синегория», «Трезвый Саратов», «Новые люди» и «Рослидер». Всего в рамках Форума было организовано восемь тематических площадок: «Детские СМИ: вопросы доверия и активности», «Школьное самоуправление: миф или реальность?», «Трезвая молодежь — будущее России», «Гражданское общество — основа демократии», «Среда обитания: проблемы и пути их решения», «Здоровые силы — основа национального благополучия», «Российские молодежные организации: пути развития, проблемы и перспективы» и «Здорово быть здоровым?». Таким образом, участники Форума не только приняли участие в обсуждении существующих социальных проблем современного российского общества, которые касаются, в том числе, и молодого поколения россиян, но и открыто выразили свое отношение к происходящему. Члены Общественной палаты

Саратовской области принимали в подготовке и проведении мероприятия активное участие.

Детский оздоровительный лагерь «Колос» Балашовского района области в 2011 году стал площадкой для нескольких знаковых в сфере развития молодежного движения, мероприятий. С 16 по 20 августа здесь проходил ежегодный Молодёжный образовательный форум «Хопёр-2011», участниками которого стали 90 молодых активистов из 13 районов Саратовской области. Юные лидеры принимали участие в различных обучающих семинарах, развивающих тренингах и круглых столах. Работа велась по нескольким приоритетным направлениям: «Поддержка молодёжных инициатив на территории Балашовского муниципального района», «Молодёжные объединения и организации Саратовской области как полноправные участники гражданского общества», «Развитие добровольчества на территории Саратовской области». На протяжении четырёх дней участники форума обсуждали проблемы современной молодёжи, рассказывали о реализованных ими социальных и культурных акциях, а также делились планами на будущее.

С 22 по 27 августа на базе этого лагеря проходил региональный образовательный Форум «ДрайвЕР: Время побеждать!». Его организаторами стали Саратовское региональное отделение Всероссийской общественной организации «Молодая Гвардия Единой России», администрация муниципального образования город Балашов, администрация Балашовского муниципального района.

Несомненным преимуществом развития молодежных движений стало активное освоение информационного пространства региона, прежде всего, Интернет-порталов. В области действует информационный портал некоммерческих молодежных объединений Саратовской области - www.pmo-saratov.ru, где представлены 36 объединений с обширной географией: Александров Гай, Аткарск, Балаково, Балашов, Вольск, Красный Кут, Маркс, Новоузенск, Озинки, Ртищево, Энгельс. Портал поддерживается центром №Открытый диалог», основная задача которого заключается в создании принципов открытого взаимодействия всех членов общества, условий для реализации молодежных инициатив, направленных на формирование полноценного гражданского общества в регионе.

Молодежь – наиболее активные участники волонтерских акций. Поэтому развитие молодежного движения способствует развитию волонтерского движения, увеличения его масштабов. С 2011 года в области началась реализация Концепции волонтерской (добровольческой) деятельности молодежи на 2011 – 2015 годы. В 2010 году по линии молодежной политики в области прошло около 180 мероприятий с участием волонтеров, в которых было задействовано более 150 тыс. человек (в 2009 году – 85 мероприятий, 53 тыс. чел.). С 15 по 30 апреля 2011 года на территории нашего региона прошла XV Общероссийская неделя добровольцев «Весенняя Неделя Добра». В ее рамках в г.г. Саратове, Энгельсе были проведены экологические акции, в том числе,

пропагандистского характера, акции по благоустройству территории, в том числе, воинских захоронений, акции оказания помощи ветеранам войн и инвалидам, акции по пропаганде волонтерского движения, пр.

По-прежнему актуальным остаются вопросы патриотического воспитания детей и молодежи, что подчеркивает необходимость поддержки молодежных организаций и инициатив в сфере нравственного и духовного воспитания, поддержки молодежного волонтерства и добровольчества.

Гражданский Форум в Саратовской области.

С точки зрения построения гражданского общества одним из важных событий в общественной жизни нашего региона является проведение Гражданского Форума. Это механизм консолидации инициатив и интересов общества, бизнеса и органов власти области. Правительство Саратовской области организует Гражданский Форум с 2008 года. В рамках Гражданского Форума должны определяться возможные варианты привлечения граждан, некоммерческих организаций, представителей бизнес-сообщества к разработке и реализации наиболее значимых общественно-политических и социально-экономических программ Саратовской области. IV Гражданский Форум Саратовской области проводился в целях выработки эффективного механизма взаимодействия власти и общества, конкретных шагов для развития гражданского общества в области, совершенствования форм общественного контроля. Пленарное заседание состоялось 27 декабря 2011 года в Большом зале Правительства области. Место проведения Форума говорит само за себя – свободного доступа на мероприятие не было. Список приглашенных включал конкретных представителей основных групп общественных организаций, действующих на территории области, представителей бизнес-среды, членов Общественной палаты области, представителей средств массовой информации, региональных и муниципальных органов власти. Несмотря на «разноплановый» список, по своему содержанию мероприятие носило закрытый характер, и жителей области здесь никто не ждал. Эта ситуация повторяется из года в год. В этой связи члены Общественной палаты Саратовской области выступали с предложением изменить формат мероприятия, но не были услышаны.

В 2011 году подход к проведению Гражданского Форума был несколько изменен. Так в качестве постоянно действующего совещательного органа был сформирован Президиум Гражданского форума Саратовской области. О нем, правда, даже некоторые члены Общественной палаты области узнали, только побывав на пленарном заседании Форума. Учитывая инициативу местных сообществ, Президиум принял решение провести в каждом муниципальном районе Гражданские форумы, что позволило бы более эффективно реализовывать итоговые резолюции муниципальных переговорных площадок на местном уровне. В результате в муниципальных образованиях области, которых сформировано 439, в период с 5 сентября по 15 октября 2011 года было проведено 120 мероприятий по вопросам состояния образования, здравоохранения, экологии, общественной безопасности, патриотического, нравственного и семейного воспитания.

Выступая на Форуме, Губернатор области П.Л.Ипатов предложил, сформировать новую форму сотрудничества власти и общественного сектора - координационный совет Гражданского Форума. Эта структура, по его мнению, станет объединяющей, переговорной площадкой для диалога с реальным представительством всех муниципальных образований области. Внутри Координационного совета Гражданского Форума предполагается создать современную эффективную структуру, включающую в себя: 1. инновационный центр, инициирующий инновационные проекты в приоритетных отраслях региона; 2. информационный центр, отслеживающий оперативную информацию о стратегически важных объектах; 3. общественный центр социальных новаций, который может иметь возможность заниматься реализацией общественно значимых проектов с широким участием граждан. Видимо эти инициативы вписываются в рамки областной целевой программы «Развитие гражданского общества в Саратовской области» на 2010 – 2012 годы, которая постоянно недофинансируется и считается одной из наименее реализуемых региональных программ. Тем самым можно говорить о весьма специфическом подходе исполнительной власти области – на лицо готовность вкладывать финансовые средства в развитие гражданского общества и при этом оставлять без внимания работу и обращения Общественной палаты области, которая даже не имеет помещения для осуществления законодательно установленных форм деятельности.

Значимость организации Гражданского Форума в нашем регионе не вызывает сомнений. Однако сегодня степень освящения целей Форума, системы мероприятий в его рамках, можно оценить как крайне низкую. Масштабы привлечения жителей области к участию в Форуме, стимулирование активного участия организаций третьего сектора представляются недостаточными. По сути, действия исполнительной власти области в сфере развития гражданского общества носят точечный характер. Как и проведение Форума, это действия, что называется «для галочки». Не желая выстраивать конструктивные отношения с Общественной палатой области, которая по закону Саратовской области от 9 ноября 2007 года № 243-ЗСО и является диалоговой площадкой власти и общества, Губернатор и Правительство области пытаются подменить работу Общественной палаты проведением Гражданского Форума. В то же время в интересах развития гражданского общества в нашем регионе логичным кажется передача накопленного опыта и оказание финансовой поддержки по проведению Гражданского Форума Общественной палате области.

СМИ как ресурс развития гражданского общества.

С точки зрения построения гражданского общества СМИ выполняют важные функции. Во-первых, они взаимодействуют с аудиторией, привлекая ее как равноправного партнера к коммуникативному процессу. Во-вторых, СМИ рассматривают граждан как участников организационно-управленческой и политической деятельности и стимулируют их активность в этой области.

По данным Управления Роскомнадзора по Саратовской области в 2011 году на территории нашего региона зарегистрировано 672 средства массовой информации.

Опрос руководителей некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность на территории Саратовской области, по поводу отношений со СМИ показал неоднозначные результаты. Большая часть организаций считает, что средства массовой информации, как печатные, так и электронные, в достаточном объеме освящают мероприятия по основным направлениям работы. Негатива в отношении СМИ эта часть респондентов соответственно не высказала.

Меньшая часть некоммерческих организаций считает, что средства массовой информации Саратовской области не объективны в своих оценках, очень политизированы и работают по заказу. Также респондентами был отмечена низкая степень заинтересованности СМИ в освещении мероприятий социально ориентированных НКО. По мнению ряда общественников, политизация СМИ не является характерной чертой 2011 года, а скорее, характерной для Саратовской области тенденцией, закрепившейся в последние несколько лет. В результате такого вектора работы медиа-пространство региона сильно искажено, а жители области не имеют представления о реальном развитии гражданского общества, в том числе, деятельности организаций третьего сектора и работы Общественной палаты области. Следует отметить, что Саратовская область в этом смысле не уникальна. Аналогичная ситуация сложилась во многих субъектах Российской Федерации.

Деятельность Общественной палаты области регулярно освещается в региональных СМИ. Однако сказать, что материалы публикаций направлены на формирование положительного образа этого института содействия развитию гражданского общества в Саратовской области нельзя. Позиции журналистов неоднозначны, наличие заказных материалов очевидно. Многие общественные организации благодаря недальновидной политике СМИ оказываются дискредитированы в глазах граждан. Сегодня СМИ как инструмент повышения степени доверия жителей области к Общественной палате не работает.

В интересах развития гражданского общества в Саратовской области необходимо построение эффективной информационной инфраструктуры. Общественники, многие из которых работают по принципу альтруизма, ждут такого же подхода от представителей СМИ. Последние, в свою очередь, и это совершенно очевидно, поддерживают интересы конкретных групп влияния. Таким образом, основной задачей на ближайшую перспективу, в том числе Общественной палаты области, должна стать работа по обеспечению механизмов независимости СМИ.

2.2 Тенденции развития институтов гражданского общества в Саратовской области.

Особенностью становления гражданского общества в России является

его формирование сверху, в централизованном порядке. Этот факт определяет некоторые общие для многих субъектов Федерации тенденции развития гражданского общества. Характерны они и для Саратовской области.

Основной тенденцией выступает принципиальная разница между количеством зарегистрированных и реально действующих общественных организаций. Количество некоммерческих организаций, зарегистрированных на территории Саратовской области, несколько сократилось. За 1 полугодие 2011 года было поставлено на учет 95 НКО: 92 вновь созданных юридических лица и 3 иных НКО, ранее зарегистрированных налоговыми органами, из них: 44 общественных объединения; 18 религиозных организаций; 33 некоммерческих организации, 30 вновь созданных некоммерческих организаций и 3 ранее зарегистрированных налоговыми органами. Таким образом, по состоянию на 30 июня 2011 года в реестре зарегистрированных некоммерческих организаций Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Саратовской области содержатся сведения о 3296 некоммерческих организациях (на 30.06.2010 - 3377), из них:

- общественных объединений - 2258 (на 30.06.2010 - 2414),
- региональных отделений политических партий - 7 (на 30.06.2010 - 7);
- религиозных организаций - 339 (на 30.06.2010 - 323);
- иных некоммерческих организации - 692 (на 30.06.2010 - 633).

При этом на официальном сайте Правительства Саратовской области представлена информация о 86 общественных организациях, 31 национальном объединении и 7 региональных отделениях политических партий, не только зарегистрированных, но и действующих на территории области. В банке данных активных НКО, составленном Саратовским региональным общественным Фондом «Общество и право», - порядка 300 организаций.

Вторая тенденция – прирост числа зарегистрированных религиозных организаций. Так в Саратовской области на фоне общего сокращения числа зарегистрированных в регионе НКО на 16 увеличилось количество вновь созданных религиозных организаций. Религиозные организации являются важным институтом гражданского общества. Их объективная задача связана с консолидацией общества в преодолении проблем экстремизма и терроризма, которые невозможно решить без объединения усилий на нравственной основе.

Третья тенденция – активизация молодежных движений. По данным Управления Министерства юстиции России по Саратовской области в 2011 году в регионе деятельность осуществляли 139 молодежных и детских общественных объединений, в которых занято более 153 тысяч человек, тогда как в 2009 году таковых было 101 и 135 тысяч человек соответственно.

Четвертая тенденция – снижение интереса к участию в ежегодных открытых конкурсах проектов. Эта ситуация обусловлена непростыми организационно-правовыми условиями и ростом степени разочарования со

стороны членов некоммерческих организаций и инициативных групп. К такому развитию событий привело и снижение государственной поддержки. Например, конкурс социальных проектов социально ориентированных НКО, проводимый Министерством экономического развития Российской Федерации будет проводиться только во второй раз. В муниципальных районах отмечается недостаточное финансирование деятельности организаций «третьего» сектора.

Пятая тенденция – политизация правозащитных и общественных объединений и, как следствие, разобщенность гражданского общества. Такая тенденция имеет две причины: ряд организаций изначально создается для лоббирования и пропаганды какой-либо группы интересов, другие – вынуждены переориентировать свою работу ввиду сложного финансового положения.

Шестая тенденция – активизация гражданских инициатив на уровне местного самоуправления. В силу административно-территориального устройства России все общественные инициативы в конечном итоге возникают на уровне местного самоуправления. С каждым годом увеличивается число общественных организаций, зарегистрированных и реально работающих на территориях муниципальных образований. Некоторые муниципалитеты размещают информацию об их деятельности на своих официальных сайтах. Например, на официальном сайте администрации Приволжского муниципального образования Саратовской области размещена информация о Благотворительном фонде «Наша жизнь», который в 2011 году провел конкурс общественно-полезных инициатив.

Седьмая тенденция – увеличение объемов проведения некоммерческими организациями и экспертным сообществом общественных экспертиз. Все участвовавшие в анкетировании некоммерческие организации Саратовской области отметили это направление деятельности организаций. Увеличилась и степень представительства интересов неправительственных организаций в общественных советах при органах власти разного уровня.

Оценивать степень развитости институтов гражданского общества в нашем регионе не целесообразно, поскольку не принято единых оценочных критериев. Однако, по результатам проведенного анализа, можно говорить о положительной динамике развития институтов гражданского общества в Саратовской области: развиваются неправительственные организации, волонтерское и добровольческое движение, усиливается роль территориального общественного самоуправления, молодежных объединений, появляются местные общественные инициативы. Немало способствовала этому и Общественная палата Саратовской области. В тоже время сложная расстановка политических сил в регионе, нежелание Правительства области заниматься действительно развитием гражданского общества, а не его имитацией, существенно тормозит эволюционный процесс становления гражданского общества в Саратовской области.

РАЗДЕЛ 3. НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ В СФЕРЕ РАЗВИТИЯ ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2011 ГОДУ

С функциональной точки зрения Общественная палата области призвана обеспечить согласование общественно значимых интересов граждан Российской Федерации, проживающих на территории области, общественных объединений, иных некоммерческих организаций, органов государственной власти области и органов местного самоуправления для решения наиболее важных вопросов экономического и социального развития, защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения законности, правопорядка и общественной безопасности. Общественная палата области уполномочена привлекать граждан и некоммерческие организации к формированию и реализации политики области, поддерживать гражданские инициативы, проводить общественную экспертизу проектов правовых актов, осуществлять общественный контроль за деятельностью исполнительной власти области и органами местного самоуправления, формулировать рекомендации органам власти в сфере развития гражданского общества.

В течение отчетного периода было проведено 3 пленарных заседания Общественной палаты области, 9 заседаний Совета Общественной палаты области, на которых обсуждались наиболее насущные для жителей нашего региона вопросы. Основная работа по предварительному изучению материалов, их подготовки к рассмотрению в пленарных заседаниях и заседаниях Совета палата, по подготовке проектов заключений о нарушениях действующего законодательства, проектов экспертных заключений, анализу ситуации в различных сферах общественных отношений осуществляется комиссиями Общественной палаты области. Необходимость охватить своей работой весь спектр общественных отношений предопределила формирование в структуре Общественной палаты области второго созыва 19 комиссий:

1. по развитию АПК;
2. по образованию, науке и культуре;
3. по развитию различных форм участия населения в осуществлении местного самоуправления;
4. по общественному контролю за деятельностью правоохранительных органов, силовых структур, должностных лиц и реформированию судебной системы;
5. по защите прав и интересов ветеранов, инвалидов;
6. по развитию гражданского общества и благотворительности;
7. по противодействию алкоголизации и наркотизации, продвижению идей трезвого образа жизни;
8. по спорту, физкультуре, туризму и молодежной политике;

9. по экономической политике, развитию и поддержке малого предпринимательства;
10. по региональному развитию и местному самоуправлению;
11. по информационной политике и свободе слова;
12. по вопросам социальной сферы и контроля за реализацией социальных проектов;
13. по взаимодействию с национальными, религиозными объединениями и миграционной политике;
14. по экологии и техногенной безопасности;
15. по охране культурного наследия области;
16. по вопросам законности, правопорядка и защите прав граждан;
17. по здравоохранению и демографической политике;
18. по патриотическому воспитанию;
19. по развитию и поддержке реального сектора экономики и предпринимательства.

Комиссии Общественной палаты могут привлекать к своей работе общественные объединения и иные объединения граждан Российской Федерации, представители которых не вошли в состав Общественной палаты. Этим правом комиссии активно пользуются, расширяя тем самым масштабы гражданского общества в Саратовской области, поддерживая любые проявления общественной активности и способствуя формированию четкой гражданской позиции.

Общественная палата Саратовской области не оставляет без внимания развитие социальной сферы региона, поднимает общественный интерес к основным социальным проблемам, налаживая партнерские отношения с профильными органами власти. Социальная политика - одно из главных направлений государственной политики современной России. Степень решения социальных проблем характеризует собой уровень благосостояния членов общества. К основным условиям нормальной жизнедеятельности людей относятся обеспеченность работой, жильем, другими средствами к жизни, медицинской помощью, санаторно-курортным лечением, наличие фактических возможностей получения образования, использования культурных благ и многое другое.

Комиссией по социальной сфере и контролю за реализацией социальных проектов Общественной палаты области в 2011 год был отработан механизм межведомственного взаимодействия с Министерством социального развития Саратовской области. Председатель Комиссии Царева Н.П. стала членом Коллегии Министерства, а также членом Жюри по отбору и направлению на Всероссийский конкурс информационного материала по различным номинациям в сфере социальной защиты населения Саратовской области. По вопросам законотворческой деятельности Комиссия сотрудничает с Комитетом по социальной политике Саратовской областной Думы.

В течение 2011 года члены Комиссии регулярно проводили общественную экспертизу правовых актов. Так в отношении законопроекта

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Саратовской области» члены Комиссии дали отрицательное заключение, посчитав, что его нормы ограничивают права граждан и ухудшают их положение. По заключению Комиссии Комитетом по социальной политике Саратовской областной Думы данный законопроект был отправлен на доработку. При обсуждении проекта закона «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О социальной защите населения в Саратовской области» Комиссия пришла к мнению, что в целях оптимизации сети социозащитных учреждений и возможности комплексного оказания услуг жителям области необходимо создать единую службу предоставления мер социальной поддержки населения. Также были рассмотрены изменения в законы «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Саратовской области», «О мерах социальной поддержки инвалидов», законопроект «О региональном материнском (семейном) капитале в Саратовской области».

В целях обеспечения социальных прав граждан, реализации на территории области научно обоснованных и взаимоувязанных по целям направлений социальной политики Комиссия обсудила проект «Концепции развития системы социального обслуживания населения Саратовской области до 2015 года», проект «Концепции семейной политики Саратовской области до 2015 года». В течение отчетного периода Комиссия провела 10 заседаний, что подчеркивает остроту социальных проблем в нашем регионе. Наиболее острые вопросы были вынесены на заседание Совета Общественной палаты области. Спектр этих вопросов очень широк. Так в апреле 2011 года на заседании Комиссии с участием заместителя Министра социального развития области обсуждалась организация отдыха, оздоровления и занятости детей в 2011 году, а именно:

1. система подготовительных мероприятий к летней оздоровительной компании 2011 года;
2. система бюджетного обеспечения летней оздоровительной компании 2011 года;
3. механизмы приобретения путевок.

В ходе обсуждения были сформулированы проблемы организации летней оздоровительной компании 2011 года и предприняты попытки выхода из сложившейся ситуации.

1. Изменение механизма приемки детских лагерей всех форм собственности - до 10 апреля 2011 года муниципальные районы, балансодержатели летних лагерей должны были создать комиссии по приемке лагерей с участием представителей органов, осуществляющих санитарно-эпидемиологический надзор, государственный пожарный надзор, аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Саратовской области, иных заинтересованных органов исполнительной власти с обязательным составлением актов приемки. Такое изменение в сторону ужесточения правил приемки лагерей Комиссия одобрила, но посчитала необходимым обратиться в соответствующие органы с вопросов об обязательном

включении в список комиссий по приемке лагерей представителей Общественной палаты области.

2. Механизм приобретения путевок не прозрачен. Так жители г. Саратова обращались в Общественную палату области с жалобами на отсутствие путевок. Комиссия откликнулась на предложение Министерства социального развития области включиться в работу комиссии по контролю за соблюдением контрактов по круглогодичному санаторно-курортному оздоровлению детей.

3. Обеспечение охраны лагерей. В связи с проведением реформы правоохранительных органов ГУ МВД России по Саратовской области не подписывает договор, а предлагает организовывать круглосуточную охрану путем привлечения частных охранных организаций, ведомственной охраны, общественных объединений правоохранительной направленности, казачества, установок кнопок экстренного вызова. Без организации охраны лагеря не будут приняты. В целях окончательного решения вопроса Комиссия обратилась к Председателю Комиссии по общественному контролю над деятельностью правоохранительных органов, силовых структур, должностных лиц и реформированию судебной системы А.С.Квасу и вынесла вопрос на пленарное заседание Общественной палаты области.

Большое внимание уделено Комиссией возможным решениям проблемы отсутствия детских садов на территории Саратовской области. Одним из таких направлений могут стать семейные воспитательные группы (семейный детский сад, семейные и дошкольные группы). По поводу внедрения в практику подобного рода форм была заслушана информация заместителя Министра образования Саратовской области, специалиста по надзору за условиями воспитания и обучения Роспотребнадзора, координатора проекта «Развитие гражданского общества через продвижение прав женщин», главного специалиста Института сравнительных исследований трудовых отношений. На основании этой информации была создана рабочая группа, которая обеспечила проведение круглого стола по обсуждению возможности организации семейных детских садов. Вопрос о нехватке мест в детских дошкольных учреждениях находится на постоянном контроле Комиссии. Приоритетным направлением деятельности Комиссии является принятие нормативных актов, регулирующих правоотношения в дошкольных образовательных учреждениях. Комиссия стала инициатором Обращения Общественной палаты области об увеличении заработной платы сотрудникам детских садов, и эта инициатива была закреплена законом Саратовской области.

Одним из важнейших направлений деятельности Общественной палаты любого уровня является стимулирование развития социально ориентированных некоммерческих организаций. Для успешного развития и реализации проектов социально-ориентированных НКО на территории России по инициативе Общественной палаты Российской Федерации в 2011 году стартовал III Всероссийский Фестиваль социальных программ «СоДействие». В целях информационного сопровождения данного проекта

на территории Саратовской области, стимулирования социально-ориентированных НКО к участию в фестивале. Общественная палата области провела круглый стол. Во время встречи были даны разъяснения о порядке проведения регионального этапа конкурса лучших социально-ориентированных проектов НКО «Содействие», а также сроки и порядок подачи документов.

Обеспокоили членов Общественной палаты области и проблемы сферы образования. Прежде всего, это не прохождение лицензионных процедур в 2010 году значительным числом образовательных учреждений, недостаточное финансирование мероприятий по подготовке образовательных учреждений к лицензированию в 2011 году, нехватка педагогов во многих сельских школах. Рассмотрение этих вопросов на заседаниях Совета палаты и пленарных заседаниях палаты инициировала Комиссия по образованию, науке и культуре Общественной палаты. Коллективно члены палаты пришли к мнению о недопустимости подобной ситуации в регионе и обратились к Губернатору Саратовской области с предложением собрать заседание Административного совета области для рассмотрения неотложных мер по обеспечению лицензирования образовательных учреждений в 2011 году. Также Палата привлекла внимание органов прокуратуры к соблюдению законности расходования бюджетных средств, выделенных для финансирования мероприятий по подготовке к лицензированию в 2011 году по ряду муниципальных районов области. В сентябре 2011 года Губернатор области подписал Постановление Правительства Саратовской области от 13 сентября 2011 г. № 498-П «Долгосрочная областная целевая программа «Лицензирование образовательных учреждений в Саратовской области на 2011-2013 годы».

Детальный анализ ситуации в сфере образования региона, позволил Общественной палате сформулировать в адрес Министерства образования области целый ряд предложений:

1. Организовать обсуждение проекта Федерального государственного стандарта общего образования среди педагогического сообщества
2. Изучить имеющуюся практику закрепления молодых специалистов в сельской местности, используемую в других субъектах Федерации и инициировать подобные мероприятия в Саратовской области;
3. С привлечением общественности начать разработку долгосрочной Программы развития сферы образования Саратовской области.

Проблемы здравоохранения в Саратовской области многочисленны и, прежде всего, связаны с систематическим недофинансированием этой отрасли. В начале 2011 года Общественная палата области участвовала в разрешении ситуации с необеспеченностью инсулином детей и взрослых, больных сахарным диабетом. Для разъяснений по этому вопросу на заседание палаты была приглашена заместитель Министра здравоохранения области Ж.А.Никулина. Согласно данным, представленным Министерством здравоохранения Саратовской области, на начало 2011 года в области зарегистрировано 59 235 больных сахарным диабетом. При этом количество

впервые выявленных увеличилось по сравнению с 2010 годом более чем на 4 тыс. человек. За январь, февраль 2011 года дополнительно выявлена тысяча больных, нуждающихся в сахароснижающей терапии. Стоимость лечения одного больного сахарным диабетом составляет от 12 800 до 25 000 рублей в год. Из региональной программы «Сахарный диабет» обеспечиваются приблизительно 52 000 больных. Средства, отпущенные на обеспечение больных сахарным диабетом по региональной целевой программе, составили в 2010 году 256,5 млн. рублей, а в 2011 году — 253,9 млн. рублей. В области прослеживается тенденция тотальной нехватки финансирования, требуемого для полноценного обеспечения больных необходимыми сахароснижающими препаратами.

Имевшая место нехватка инсулина по официальной позиции Министерства здравоохранения Саратовской области была вызвана тем, что Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации поздно утвердило отпускные цены, что повлияло на графики поставки инсулина в область. Однако представители Саратовской региональной общественной организации инвалидов, больных сахарным диабетом, имели иную точку зрения, которая была представлена в Общественную палату области. По итогам пленарного заседания для контроля за ходом разрешения сложившейся ситуации Палата приняла решение разместить на официальном сайте Общественной палаты области – www.op64.pf - обращение к людям, страдающим сахарным диабетом, с предложением сообщать информацию об отказе в предоставлении инсулина в аптеках по телефону 27-75-67 или на адрес почты press64@op64.su. Общественная палата подготовила обращение к Губернатору Саратовской области с просьбой строго наказать виновных в создавшейся ситуации. Ситуация со степенью обеспеченности инсулином нуждающихся людей на протяжении всего года находилась на контроле Комиссии по здравоохранению и демографической политике Общественной палаты области.

Алкоголизм и наркомания по данным опросов ВЦИОМ, проведенных в 42 субъектах России, являются третьими по значимости социальными проблемами современной России. В Саратовской области в 2011 году количество людей получивших диагноз «алкоголизм» увеличилось на 2,6 %, с 19 до 20 возросло количество таких людей в расчете на 100 тысяч населения. В этой связи противодействие алкоголизации и наркотизации населения - одно из ключевых направлений деятельности Общественной палаты области. Существенный вклад в развитие этого направления внесла Комиссия по противодействию алкоголизации и наркотизации, продвижению идей трезвого образа жизни.

На протяжении года Палата активно сотрудничала с представителями Всероссийской общественной организации «Союз борьбы за народную трезвость». В качестве совместной инициативы было сформулировано предложение Саратовской областной Думе внести в проект закона СО № 4-12801 «О полномочиях органов государственной власти в сфере

государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» изменение в ст. 4 «Порядок розничной алкогольной продукции» и дополнить пунктом 3 – «Не допускается розничная продажа алкогольной продукции с 20 до 8 часов по местному времени за исключением розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой организациями, и розничной продажи пива и пивных напитков, осуществляемой индивидуальными предпринимателями, при оказании такими организациями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания». Общественная палата обратилась в прокуратуру Саратовской области, ГУ МВД России по Саратовской области с предложением провести тщательное расследование в сфере нарушения антиалкогольного законодательства и предать гласности его результаты. Предложения в адрес Правительства области - совместными усилиями, в том числе, при участии общественности разработать концепцию и региональную программу противодействия алкоголизации и развития системы формирования здорового трезвого образа жизни.

Понимая ответственность за моральный облик подрастающего поколения, члены Общественной палаты области большое внимание уделяют проблемам подростков и молодежи. Это именно та возрастная категория, когда формируется гражданская позиция человека. На процесс ее формирования оказывает влияние множество факторов, но многое определяет среда, в которой оказываются наши дети и подростки каждый день. Задача государства и общества совместными усилиями и всеми законодательно определенными способами обеспечить подрастающему поколению достойную, социально благополучную среду обитания.

По официальной статистике порядка 39 % учащихся 8-11 классов ежедневно употребляют алкогольные напитки. С целью проверки исполнения законодательства Российской Федерации о запрете розничной продажи алкогольных и табачных изделий несовершеннолетним члены палаты провели рейд по магазинам Заводского района г. Саратова. Из 6 магазинов в 5-ти подросткам продали вино-водочные и табачные изделия. Обсудив состояние проблемы подросткового алкоголизма на пленарном заседании, палата выступила с законодательной инициативой усиления мер административной ответственности за продажу алкогольной продукции и табачных изделий несовершеннолетним.

Комиссия по противодействию алкоголизации и наркотизации, продвижению идей трезвого образа жизни направила свои усилия на пропаганду здорового образа жизни в молодежной среде и защиту прав молодежи на здоровый образ жизни. По инициативе и при поддержке Комиссии в 2011 году проведены:

1. Общественные слушания «Пути преодоления алкогольной и наркотической угрозы, создание системы защиты подрастающего поколения» (г. Петровск),
2. Молодежный Форум «Трезвая молодежь — будущее России», на котором присутствовало 1500 человек **(ОБРАЩЕНИЕ – В ПРИЛОЖЕНИЕ);**

3. Форум детских общественных организаций «Здоровые силы», участие в работе которого приняло более 400 человек **(РЕЗОЛЮЦИЯ-В ПРИЛОЖЕНИЕ)**;

4. Круглый стол по обсуждению проекта Концепции организационно-методического плана преобразования российской наркологической службы на основе правовых и мотивационных аспектов организации наркологической помощи, включая вопросы принудительного и обязательного лечения больных наркологического профиля.

Неотъемлемым элементом деятельности Комиссии по противодействию алкоголизации и наркотизации, продвижению идей трезвого образа жизни стала экспертиза проектов правовых актов. Так в 2011 году проведена экспертиза Концепции организационно-методического плана преобразования российской наркологической службы на основе правовых и мотивационных аспектов организации наркологической помощи, включая вопросы принудительного и обязательного лечения больных наркологического профиля, Концепции развития системы социального обслуживания населения Саратовской области до 2025 года, Концепции государственной политики в Саратовской области в сфере лечения, профилактики и реабилитации лиц, злоупотребляющих психоактивными веществами и противодействию их незаконному обороту, Программы социально-экономического развития Саратовской области на 2011-2013 годы, Концепции семейной политики Саратовской области до 2025 года.

На заседаниях Комиссии активно обсуждались проекты законов Саратовской области «О лицензировании продажи алкогольной продукции в Саратовской области», «О защите нравственности и здоровья детей в Саратовской области», а также проект Концепции государственной политики в Саратовской области в сфере лечения, профилактики и реабилитации лиц, злоупотребляющих психоактивными веществами и противодействию их незаконному обороту, проект Комплекса мероприятий по профилактике употребления психоактивных веществ в средних и профессиональных учебных заведениях Саратовской области. На заседания Совета Общественной палаты Комиссия выносила вопросы «О проекте Закона Саратовской области «О лицензировании продажи алкогольной продукции в Саратовской области», «Здоровый трезвый образ жизни — как условие устойчивого развития региона». Однако, несмотря на приложенные усилия за отчетный период не удалось провести законодательную инициативу «О лицензировании продажи алкогольной продукции в Саратовской области». Причина заключается в принятии федеральных законов, регулирующих эту сферу общественных отношений, прежде всего, в сфере защиты прав молодежи на здоровый образ жизни. В отчетный период Комиссия занялась изучением вопроса строительства детского сада на территории школьного стадиона, поступившего в порядке обращения граждан, но работа в этом направлении не завершена.

По итогам проводимых Комиссией по противодействию алкоголизации и наркотизации, продвижению идей трезвого образа жизни общественных и

организационных мероприятий в соответствующие органы публичной власти, Общественную палату РФ направлялись резолюции и обращения, на которые в дальнейшем были получены ответы. Члены Комиссии также рассматривали вопросы о работе социально-реабилитационного центра «Соль земли», о медицинском обслуживании сотрудников и жителей социально-реабилитационного центра «Соль земли». При содействии членов Общественной палаты области, прежде всего, председателя Комиссии по противодействию алкоголизации и наркотизации, продвижению идей трезвого образа жизни Н.А.Корольковой, был достиг важный результат в решении Саратовской городской Думой вопроса приватизации Дома трезвости по адресу ул. им. Григорьева Е.Ф., 45 – здание передано в безвозмездное пользование СРОО трезвости и здоровья, тем самым сохранена социально ориентированная некоммерческая организация.

В результате проведенной в 2011 году работы Комиссия добилась привлечения внимания широкого круга общественности, органов власти различных уровней к обсуждению вопросов противодействия алкоголизации и наркотизации населения и пропаганде здорового образа жизни. При содействии членов Комиссии была организована встреча членов клуба зимнего закаливания «Нептун» с министром области Пашкиным В.В., в результате которой вопрос о сохранении этого клуба и его государственной поддержки был решен положительно. Проведенные с участием членов Комиссии рейды по проверке торговли алкоголем и табаком несовершеннолетним привели к улучшению ситуации в этом вопросе. По итоговой резолюции Форума детских общественных организаций «Здоровые силы» Администрация г. Саратова выступила с предложением включить участников Форума в разрабатываемые планы мероприятий по пропаганде здорового образа жизни в городе Саратове. Резолюция по итогам проведения круглого стола по обсуждению Концепции организационно-методического плана преобразования российской наркологической службы на основе правовых и мотивационных аспектов организации наркологической помощи, включая вопросы принудительного и обязательного лечения больных наркологического профиля, направленная в Общественную палату РФ, вошла составляющей частью в обсуждение этой Концепции на видеоконференции с министром внутренних дел Российской Федерации. По обращению молодежи с Форума «Трезвая молодежь — будущее России» получено согласие Губернатора Саратовской области и совета Общественной Палаты Саратовской области совместно не допустить расширение мощностей табачной фабрики. На протяжении 2011 года осуществлялось регулярное информирование о работе Комиссии по противодействию алкоголизации и наркотизации, продвижению идей трезвого образа жизни. Однако спектр освещения этих вопросов в дальнейшем следует расширять.

Табакокурение также одна из серьезных социальных проблем Саратовской области – в среднем в нашем регионе курит 40 % населения. За 9 месяцев 2011 года лечение от табачной зависимости в области получили 13107 человек. В большинстве случаев курением увлекаются подростки 15-

16 лет, причем среди подростков женского пола курение становится все более распространенным. Однако самая страшная с точки зрения последствий тенденция – снижение возрастного порога пристрастия к курению до 10-12 лет. Обратив внимание общественности на необходимость противодействия табакокурению, члены палаты опубликовали в региональных средствах массовой информации категорическое несогласие о намерении транснациональной компании BRITISH AMERICAN TOBACCO увеличить табачное производство в центре города Саратова.

Одной из животрепещущих проблем для жителей Саратовской области является функционирование на территории региона пунктов хранения радиоактивных отходов. На протяжении 2011 года Общественная палата области активно содействовала в решении вопроса о ликвидации пункта хранения радиоактивных отходов Саратовского отделения Приволжского территориального округа ФГУП «РосРАО» в Татищевском районе Саратовской области. Первые радиационные отходы поступили сюда еще в 1964 году. На территории в 2,4 га расположились несколько хранилищ - законсервированные, действующие и одно строящееся. Именно строящееся хранилище на 5000 куб.м. и подняло волну возмущения общественности, переживающей за сохранность окружающей среды.

По вопросу о легитимности, законности и экологической безопасности данного хранилища была сформирована рабочая группа, члены палаты посетили хранилище. Палата подготовила обращение в адрес Общественной палаты Российской Федерации по вопросу ликвидации пункта хранения и рекультивации земель, занятых ядерным могильником. Общественная палата области в соответствии с пунктом 3 статьи 16 Закона Саратовской области от 9 ноября 2007 года № 243-ЗСО «Об Общественной палате Саратовской области» подготовила и провела Общественные слушания по вопросу деятельности и существования пункта хранения радиоактивных отходов Саратовского отделения Приволжского территориального округа ФГУП «РосРАО» в Татищевском районе Саратовской области, которые состоялись 26 мая 2011 г. В слушаниях приняли участие депутат Саратовской областной Думы А.С. Ландо, прокурор Саратовской межрайонной природоохранной прокуратуры А.Я. Гончарь, члены Общественной палаты области, начальник отдела по надзору за ядерной и радиационной безопасностью в Саратовской области А.В. Кужим, заместитель директора Саратовского филиала «Приволжский территориальный округ ФГУП «РосРАО» А.В. Горюн, жители Татищевского района, представители администрации Татищевского района, студенты экологических специальностей. Из 125 участников за проект проголосовало 62, против - 42, воздержалось – 11. Таким образом, участники слушаний выдвинули требования к Правительству Саратовской области принять решение, обеспечивающее сохранение ПХРО статуса «временного хранилища» вплоть до момента вывода его из эксплуатации и выделить соответствующие средства.

5 сентября 2011 года вопрос о пункте хранения радиоактивных отходов в Татищевском районе обсуждался на пленарном заседании Общественной

палаты области с участием Уполномоченного по правам человека в Саратовской области, Уполномоченного по правам ребенка в Саратовской области, депутатов Саратовской областной Думы. По итогам обсуждения было принято решение поддержать инициативу Губернатора Саратовской области по закрытию хранилища твердых радиоактивных отходов наземного типа на 5000 м.куб. и в целом Саратовского отделения филиала Приволжского территориального округа ФГУПа «РосРАО».

Построение правового государства должно осуществляться не только силами публичной власти, но и с непосредственным участием общественности. В этой связи Общественная палата Саратовской области уделяет внимание вопросам соблюдения прав человека и мерам их защиты. Основная работа по данному направлению осуществляется Комиссией по вопросам законности, правопорядка и защиты прав граждан Общественной палаты области. В 2011 году приоритетными направлениями деятельности в сфере соблюдения законности, правопорядка и защиты прав человека стали: экспертиза законодательных актов, включенных в план законотворческой работы Саратовской областной Думы, Правительства Саратовской области; проведение мероприятий, направленных на изучение правовой защищенности граждан региона.

В отчетный период Комиссия провела 10 заседаний, на которых в общей сложности было рассмотрено свыше тридцати социально-значимых вопросов. Члены Комиссии участвовали в общественной экспертизе ряда проектов законов Саратовской области:

1. «Об объявлении Радоницы (дня особого поминовения усопших) нерабочим праздничным днем в Саратовской области»;
2. «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областных стандартах жилого помещения и коммунальных услуг»;
3. «О внесении изменений и дополнений в Закон Саратовской области «Об Общественной палате Саратовской области»;
4. «О внесении изменений в статью 8 Закона Саратовской области «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Саратовской области»;
5. «О внесении дополнений в Закон Саратовской области от 29.06.2009 г. № 104-ЗСО «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»;
6. «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О выборах депутатов Саратовской областной Думы»;
7. «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»;
8. «О внесении изменений в статью 28 Закона Саратовской области «Об Общественной палате Саратовской области»;
9. «О потребительской корзине в целом по Саратовской области в 2012-2013 г.»;

10. «О внесении изменений в статьи 8 и 15 Закона Саратовской области «Об Общественной палате Саратовской области»;

11. «О внесении изменений в статью 7 Закона Саратовской области «О приватизации государственного имущества Саратовской области».

На одном из заседаний Комиссия обсудила проект программы Министерства юстиции Российской Федерации от 16 февраля 2011г. № Б/Н «Долгосрочная программа повышения эффективности исполнения судебных решений (2011-2012г.)». В ходе работы заседания Комиссии были высказаны следующие предложения для повышения эффективности исполнения судебных решений:

- обеспечить тесное взаимодействие судебных приставов и ЕРКЦ по списанию денежных средств с лицевых счетов должников, аналогичное взаимодействие также целесообразно наладить с операторами сотовой связи;
- внедрить программу взаимодействия ГИБДД и службы судебных приставов «Дорожный пристав»;
- создать государственный фонд для поддержки одиноких родителей взамен прямых выплат алиментов от недобросовестных родителей, с тем, чтобы Фонд взыскивал невыплаченные алименты с недобросовестных должников.

Неотъемлемым элементом работы Комиссии стало проведение социальных акций, направленных на изучение правовой защищенности жителей Саратовской области. Под патронатом Комиссии была проведена серия круглых столов:

- «Пониженные тарифы страховых взносов для средств массовой информации», по итогам которого было проведено заседание Совета Общественной палаты области;

- «Доступность правосудия», который был организован в рамках всероссийского конкурса телевизионных фильмов и программ «Мир права». В ходе работы круглого стола обсуждались вопросы увеличения государственной пошлины и неадекватного распределения судебных расходов. В качестве положительной тенденции развития системы правосудия был выделен переход к электронному документообороту в соответствии с европейским стандартом. По итогам круглого стола было проведено заседание комиссии, принято решение совместно с Уполномоченным по правам человека в Саратовской области провести мониторинг доступности правосудия на территории области с привлечением средств массовой информации. Итоги мониторинга были унифицированы.

- «Проблемы участвовавших случаев нарушения правил вождения и возникновение чрезвычайных ситуаций на автодорогах». Итогом круглого стола стала разработка вопроса по фиксации нарушений при помощи видео и фотосредств, а также формирование рабочей группы при Общественной палате для поддержки ГИБДД.

Комиссия провела активную работу по обращениям граждан, рассматривая их, в том числе на заседаниях. Обращения по вопросам, отнесенным к компетенции правоохранительных органов, направлялись в

соответствующие структуры для рассмотрения и принятия необходимых мер. В адрес главного военного прокурора Российской Федерации и прокурора Саратовского гарнизона было направлено письмо в защиту рядового солдата Андрея Попова, проблема которого получила широкую огласку в общественности и в средствах массовой информации.

Кроме того, Комиссией были инициированы обращения Общественной палаты области в соответствующие органы власти с предложениями включить в состав Общественных советов при этих органах представителей Общественной палаты области. В результате председатель Комиссии по вопросам законности, правопорядка и защиты прав граждан Общественной палаты области Скворцов Н.А. был избран заместителем председателя Общественного Совета при ГУ МВД России по Саратовской области.

Расширению масштабов пропаганды защиты прав человека, соблюдения законности и правопорядка способствовало постоянное освещение работы членов Комиссии в печатных изданиях и электронных средствах массовой информации - свыше восьмидесяти публикаций. Информация о деятельности комиссии была размещена на таких сайтах, как: saratov-news.ru, reporter-smi.ru, saroblnews.ru, region64.ru, nversia.ru, 4vsar.ru, om-saratov.ru, bogatej.ru.

Местное самоуправление рассматривается в системе публичной власти как наиболее приближенный к населению уровень власти. Однако низкий уровень социальной активности населения ставит необходимость стимулировать участие населения в осуществлении местного самоуправления, используя при этом все законодательно установленные формы. Это направление, а также защита прав граждан в области местного и жилищного самоуправления, является основополагающим для Комиссии по развитию различных форм участия населения в осуществлении местного самоуправления Общественной палаты области. К задачам работы Комиссии также отнесено развитие территориального общественного самоуправления, товарищества собственников жилья и советы многоквартирных домов. В течение 2011 года Комиссия провела 8 заседаний, на которых обсуждались следующие вопросы:

1. Проблемы развития территориального общественного самоуправления в г.Саратове;
2. Постановление Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 г. № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов»;
3. Федеральный закон РФ от 4 апреля 2011 г. №123-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
4. О практике оформления земельных участков – ввиду создания искусственных сложностей и не выполнения сроков оформления права аренды и собственности;
5. Реализация права собственников помещений на заключение прямых договоров с ресурсоснабжающими организациями;

6. Реализация статей 161 «Совет многоквартирного дома» и 165 «Создание органами местного самоуправления условий для управления многоквартирного дома» Жилищного кодекса РФ;

7. Регулярность доставки газет подписчикам сельских поселений Саратовской области;

Комиссия уделила много внимания работе управляющих компаний, в частности: бездействию и незаконным действиям управляющих организаций; правовым механизмам замены управляющих организаций собственниками помещений многоквартирных домов; обоснованности платежей, предъявляемых управляющими организациями, собственникам помещений многоквартирных домов и прав граждан на получение полной информации о деятельности, в том числе, финансовой, управляющих организаций.

Понимая необходимость большего информационного охвата населения в сфере реализации жилищного законодательства, Комиссия провела круглый стол на тему «Взаимодействие собственников и нанимателей жилых помещений с управляющими компаниями, товариществами собственников жилья и жилищно – строительными кооперативами», а также вышла с инициативой рассмотрения на Пленарном заседании Общественной палаты Саратовской области проблем организации и деятельности советов многоквартирных домов и взаимоотношений граждан и советов многоквартирных домов с управляющими организациями. К рассмотрению на Совете Общественной палаты предложен вопрос «О передаче внешних сетей энергоснабжения от многоквартирных домов, в которых созданы ТСЖ или ЖСК, поставщикам энергоресурсов в соответствии с действующим законодательством». Членами Комиссии проведена экспертиза 7 проектов законов Саратовской области. Было рассмотрено более 20 обращений граждан и примерно по 70% из них оказана реальная помощь. В рамках совместной деятельности с АТОС «Ассоциации самоуправляемых территорий г. Саратова» более чем 200-м гражданам и представителям юридических лиц была оказана правовая и методическая помощь в вопросах местного самоуправления и жилищно-коммунального хозяйства.

Общественное мнение в большинстве своем формируется через средства массовой информации, что определяет особое положение этой отрасли в системе общественных отношений. Однако именно эта часть информационного пространства нашего региона в 2011 году столкнулась с проблемной ситуацией в части применения пониженных тарифов. Внесение этого вопроса на заседание Общественной палаты области инициировали две Комиссии палаты – по вопросам законности, правопорядка, защиты прав граждан и по информационной политике и свободе слова, которые провели несколько круглых столов с обсуждением указанной тематики. Согласно Федеральному закону от 24 июля 2009 г. № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования» с первого января 2011 года печатные и электронные СМИ

получили право на применение пониженных тарифов – снижение составило 8%. Порядок предоставления необходимых для получения льгот документов определен Постановлением Правительства РФ от 5 марта 2011 года № 150 «О порядке подтверждения полномочий по производству, выпуску в свет (в эфир) и (или) изданию средств массовой информации». Многие СМИ региона обратились с заявлениями о включении в реестр в установленные сроки, до конца первого квартала. Управление Роскомнадзора по Саратовской области в установленные сроки не передало документы в Саратовское отделение Пенсионного фонда. Таким образом, из-за отсутствия слаженной схемы взаимодействия между этими структурами СМИ лишились права на применение пониженных тарифных ставок в I квартале 2011 года. Такая ситуация сложилась только в Саратовской области. Например, в Ульяновской и Ростовской областях в реестр льготников были включены порядка 100 организаций, в том числе СМИ, а в Саратовской области их только 4.

Проблема предоставления права на применение пониженных тарифов коснулась не только областных, но и муниципальных СМИ. Потеря нескольких десятков тысяч рублей (от 20 до 50), которые по требованию Пенсионного фонда должны доплатить СМИ, для них весьма ощутима. Активное участие членов Общественной палаты области в освещении через СМИ сути проблемы, официальные встречи с представителями соответствующих органов власти и государственных учреждений привлекли внимание широких слоев общественности региона. В целях остановить выдвижение штрафных санкций в отношении СМИ и разрешения ситуации Общественная палата области направила Обращение в адрес Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Путина, Полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе, Губернатора Саратовской области. По итогам участия органов власти различных уровней, представителей общественных организаций к концу августа 2011 года ситуация была разрешена.

Активное участие приняли члены Общественной палаты области в обсуждении проекта Федерального закона «О любительском и спортивном рыболовстве». Актуальность этой тематики предопределена тем, что Саратовская область обладает значительными водными ресурсами. По территории нашего региона протекает 180 малых рек общей протяженностью около 10 тысяч километров, относящихся к бассейну Дона на западе, Камыш-Самарских озер в восточной части и к Волжскому бассейну в центральных районах. Главной рекой является Волга, 420 километров течения которой проходит через Саратовскую область. В южной части течения Волга образует Волгоградское водохранилище, в северной – Саратовское. В степях Заволжья для сельскохозяйственных нужд построено много прудов, поддерживающихся весенней талой водой. Сфера рыболовства в области активно развивается, так приказами Росрыболовства на 2011 год для Саратовской области объем общих допустимых уловов водных биоресурсов определен как 1226,15 тонн, рекомендованные объемы вылова видов рыб, для которых

общие допустимые объемы не определяются, составили 2872,38 тонн, т.е. в совокупности – 4098,53 тонн. В целях проведения общественной экспертизы законопроекта была сформирована рабочая группа, по итогам работы которой разработано заключение. Палата также привлекала средства массовой информации к освещению данной проблематики.

Общественная палата Саратовской области приняла активное участие в обсуждении программно-плановых документов развития региона – Стратегии социально-экономического развития Саратовской области до 2025 годы и Программы социально-экономического развития Саратовской области на 2011 – 2013 годы. Все Комиссии палаты по итогам анализа этих документов сформулировали свои предложения, большая работа была проведена Комиссией по региональному развитию и местному самоуправлению. Председатель этой Комиссии А.А. Степанов инициировал проведение круглого стола с приглашением разработчиков программно-плановых документов, представителей заинтересованных министерств, общественности. Целью его организации стало желание закрепить в качестве обязательной практику публичных (общественных) обсуждений проектов программ социально-экономического развития региона и его районов, и в идеале привлекать некоммерческие организации на стадии разработки данных документов. Такое решение может значительно сэкономить бюджетные средства при одновременном повышении уровня занятости населения за счет его самоорганизации. Помимо обсуждений и споров по пунктам, которые вызвали сомнения, разработчики Стратегии заверили, что примут все обоснованные предложения к сведению. Общественная палата области в свою очередь приняла заключения на проекты Стратегии социально-экономического развития Саратовской области до 2025 годы и Программы социально-экономического развития Саратовской области на 2011 – 2013 годы.

В отношении Стратегии развития области до 2025 года Палата утвердила следующие предложения по изменению документа:

1. Дополнить показатели раздела «Демография» пунктом – «снижение уровня потребления алкогольной продукции 8 л. абсолютного алкоголя (безводного спирта) в год на душу населения до 2020 г.»;
2. В раздел «Молодежная политика» добавить следующие показатели:
 - довести охват молодежи области, систематически участвующих в волонтерских акциях до 18 % в 2020 г., 20 % в 2025 г.;
 - развить систему учреждений по работе с молодежью с 19 ед. до 23 ед. в 2020 %, 28 % в 2025 г.;
 - увеличить подготовленность специалистов по работе с молодежью, в т.ч. и сотрудников НКО до 40 % в 2020 г, до 60 % в 2025 г.;
 - довести количество молодых людей, участвующих в конкурсных мероприятиях до 17 % в 2020 г., до 22 % в 2025 г.
 - увеличить число молодых людей – членов молодежных и детских общественных объединений до 28 % в 2020 г., до 32 % в 2025 г., пр.

3. Дополнить текст Стратегии Разделом 3.2.1.13 Основные направления пространственного развития Саратовской области.

Члены Палаты отметили догоняющий характер предлагаемой Стратегии, тогда как объективные условия мировой конкуренции актуализируют опережающий подход и обратили внимание Правительства области на необходимость размещения проекта на официальном сайте в целях учета мнения представителей бизнес-сообщества, некоммерческих организаций, граждан. Все представленные замечания в дальнейшем были внесены в окончательный текст Стратегии социально-экономического развития области до 2025 г.

Комиссией по региональному развитию и местному самоуправлению Общественной палаты области также было представлено детальное заключение на проект Программы социально-экономического развития Саратовской области на 2011 – 2013 гг.:

1. Документ не имеет единой структуры и логики изложения, методология программно-целевого планирования использована формально;

2. В Раздел «Итоги» проекта Программы следует внести показатели оценки эффективности деятельности органов власти по обеспечению достижения запланированных результатов;

3. Раздел 1.2. «Характеристика основных проблем социально-экономического развития Саратовской области» должен быть дополнен формулировкой основных проблем, требующих решения в трехлетний период;

4. Раздел 7 «Механизм реализации Программы» следует переименовать как «Институциональные условия и механизмы реализации Программы», где развернуто должны быть представлены механизмы реализации Программы и должна быть предусмотрена более жесткая связь между «целевой» и «ресурсной» частями.

5. В Разделе 6 «Индикаторы исполнения программы» представленные индикаторы не согласованы с предыдущими разделами, имеют «разнопорядковый», «разноуровневый» характер.

6. В проекте Программы не прописан механизм ответственности, отсутствует взаимосвязь между целью, задачами, основными направлениями и ожидаемыми результатами.

Комиссия сформулировала ряд иных замечаний, но в целом обсуждаемый проект не создал впечатления единого целостного документа, а его содержание подвело к мнению, что разработчики довольно формально подошли к разработке и представили на суд общественности усеченный вариант Стратегии развития региона до 2025 г. Принятые Общественной палатой области замечания были направлены Министерству экономического развития Саратовской области.

Принципиальным достижением Общественной палаты области в 2011 году стала разработка по инициативе Комиссии по развитию и поддержке реального сектора экономики и предпринимательства в тандеме с Торгово-промышленной палатой Саратовской области законопроекта «О

промышленной политике в Саратовской области». Промышленный комплекс в Саратовской области занимает ведущее положение в развитии региональной экономики. Однако и на федеральном, и на региональном уровне отсутствуют законодательные акты, регулирующие отношения в этой сфере. В сложившихся условиях 43 субъекта Российской Федерации приняли аналогичные региональные законы. Законодательное регулирование отношений в сфере промышленной политики позволяет субъектам промышленной деятельности участвовать в формировании промышленной политики региона, получить право на финансовые и нефинансовые меры государственной поддержки. Для Саратовской области принятие законопроекта важно в контексте стимулирования инновационного развития промышленности, увеличения доходов регионального бюджета, обеспечения занятости населения и в целом повышения качества жизни. Данный законопроект планируется к внесению в качестве законодательной инициативы в Саратовскую областную Думу в январе-феврале 2012 года.

Саратовская область является многонациональным регионом, что ставит вопросы организации национальных и этноконфессиональных отношений во главу угла региональной политики. При обработке материалов переписи 2010 года ответы населения о национальной принадлежности были систематизированы примерно в 190 национальностей на основе Алфавитного перечня национальностей, разработанного институтом этнологии и антропологии РАН: русские – 87,6 %, казахи – 3,1 %, татары – 2,2 %, украинцы – 1,7 %, армяне – 1,0 %, азербайджанцы – 0,6 %, чувашаи – 0,5 %, мордва – 0,4 %, белорусы – 0,3 %, немцы – 0,3 %, чеченцы – 0,2 %, другие национальностей – 2,1 %.

Национально-культурные и этноконфессиональные отношения в области являются объектом деятельности Комиссии по взаимодействию с национальными, религиозными объединениями и миграционной политике Общественной палаты области. В рамках работы Комиссии был разработан план мероприятий Общественной Палаты по предотвращению конфликтов на религиозной и этнической почве; обсуждалось обращение к Губернатору области с просьбой отправить в отставку за систематическую провальную деятельность в направлении общественных отношений и национальной политики вице-губернатора Бабичева А.Г., министра области, председателя комитета общественных связей и национальной политики Аvezниязова С.К., заместителя председателя комитета общественных связей и национальной политики Брянцева И.И.

Члены Комиссии приняли участие в семинаре «Миграция и межэтнические отношения: проблемы и перспективы», конференции, посвященной 20-летию образования СНГ. При содействии Комиссии был организован и проведен региональный турнир по стритболу среди национальных команд, региональный фестиваль «Искры дружбы», встречи с руководством ГУ МВД России по Саратовской области, города, линейных ОВД по вопросам противодействия этноконфессиональному экстремизму,

организации работы с трудовыми мигрантами, пребывающими на территорию области. Члены Комиссии во взаимодействии с патрульной службой области, прокуратурой участвовали в рейдах на вокзалах, в местах компактного проживания трудовых мигрантов. Одним из направлений работы стала совместная разъяснительная работа с национальными, религиозными объединениями области по поводу традиционных религий (конфессий), национальных традиций (обычаев) среди населения области. межконфессиональным конфликтам. Комиссия оказала содействие жителям ул. Ипподромной в благоустройстве двора, жителям дома 41 по ул. Заречной в расселении, ходатайствовала о выделении материальной помощи гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, выделении жилья детям сиротам. Многонациональный и многоконфессиональный состав населения области определяют активный ритм работы Комиссии.

Попытка найти возможные решения проблем развития туризма и сохранения культурного наследия Саратовской области была предпринята на совместном заседании администрации Балтайского муниципального района, Комиссий по охране культурного наследия области, по спорту, физической культуре, туризму и молодежной политике Общественной палаты Саратовской области. По итогам обсуждения были сформулированы следующие рекомендации:

1. Комитету по молодежной политике, охране культурного наследия и туризму Саратовской области продолжить работу по развитию нового туристического маршрута на базе достопримечательностей Балтайского муниципального района,

2. Губернатору Саратовской области продумать вопрос о финансовой поддержке проекта,

3. Администрации Балтайского муниципального района предпринять меры по приведению в порядок здания музея П.А. Столыпина, взаимодействовать с Поволжским институтом им. П.А.Столыпина – филиалом РАНХиГС при Президенте РФ по исследованию историко-культурного наследия этого маршрута,

4. Министерству информации и печати Саратовской области регулярно освящать реализацию мероприятий проекта.

В 2011 году члены палаты принимали активное участие в обсуждении проблемы сохранения набережной г. Саратова как исторической части города. С целью обратить внимание общественности и органов власти на эту проблему был организован круглый стол «О сегодняшнем состоянии набережной и перспективах развития». Предварительно вопрос прошел обсуждение во всех комиссиях палаты. В работе круглого стола приняли участие члены палаты, представителей бизнеса, власти. Коллективно было принято решение обратиться к власти с предложением рассмотреть вопрос о формировании единого комплексного объекта городского управления – Набережная – территории общего пользования с четко определенными зонами ответственности со стороны публичной власти.

Несмотря на отсутствие помещения, увеличиваются масштабы работы с обращениями граждан – более 80 зарегистрированных в Аппарате Общественной палаты области обращений за отчетный период. Прием граждан преимущественно осуществляется на базе помещений общественных организаций, представители которых являются членами Общественной палаты. В летней период по договоренности с руководством ГТРК «Саратов» прием граждан проводился в рамках проекта «Народная приемная» ГТРК «Саратов». Консультирование жителей области осуществлялось при личных выездах членов Палаты в муниципальные образования области – Петровск, Татищево, Балтай. Среди обращений граждан большинство связано с проблемами в сфере жилищно-коммунального хозяйства, трудовых отношений, недовольством вынесенных судебных решений. В целях расширения степени охвата населения прделываемой членами палаты работой, принято Положение о помощниках члена Общественной палаты области. Каждый член палаты вправе иметь не более 2 помощников, осуществляющих деятельность на общественных началах.

Таким образом, в 2011 году Общественной палатой Саратовской области были реализованы основные законодательно установленные формы работы, тем самым Палата приняла участие в решении многих социально-экономических проблема региона.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Гражданское общество в Саратовской области находится на начальном этапе своего эволюционного развития. Проведенный анализ показал положительную динамику в развитии многих институтов гражданского общества в нашем регионе в 2011 году. Однако эта динамика скорее не закономерное явление, а результат «вопреки». Большинство исследователей вопросов становления гражданского общества в России утверждает, что развитие гражданского общества возможно только при условии наличия на то желания у правящей элиты региона. В 2011 году, как и в предыдущие годы, в нашей области не сложилось стратегическое взаимодействие между Правительством Саратовской области и Общественной палатой Саратовской области, представляющей интересы гражданского общества. Каждый, по-прежнему, идет по своей колее. Губернатор области всячески показывает ненужность региональной Общественной палаты. Несмотря на это Палата работает все более активно, постоянно направляя в адрес Губернатора и Правительства области предложения о сотрудничестве по ключевым проблемам социально-экономического развития региона.

В Саратовской области уже на протяжении многих лет осуществляется реализация областной целевой программы «Развитие институтов гражданского общества в Саратовской области», в том числе, на 2010 – 2012 годы. Цель и задачи Программы систематически не достигаются. Комитет общественных связей и национальной политики Саратовской области получает все больше нареканий от общественников, степень доверия к его работе заметно снизилась. В целом, приходится констатировать, что содержание Программы не направлено на комплексное развитие гражданского общества в нашем регионе. Оценочные показатели Программы указывают на то, что к гражданскому обществу отнесена только деятельность общественных организаций и Гражданский форум области. Так и не создан, запланированный в рамках Программы, Интернет-портал «Гражданское общество в Саратовской области». Комплексные исследования состояния институтов гражданского общества в области не проводятся. По мнению представителей общественных организаций, выявленному в результате анкетирования, в области не созданы благоприятные условия для развития организаций «третьего» сектора. Одной из основных причин такого развития событий считаем отсутствие инфраструктуры, которая бы способствовала повышению профессионального уровня общественных объединений, их финансовой устойчивости и эффективности реализуемых программ.

В сложившихся условиях как никогда очевидна необходимость разработки в Саратовской области региональной Концепции содействия развитию институтов гражданского общества. В этом документе должны быть определены: 1. институты гражданского общества в регионе, развитие

которых систематически будет отслеживаться; 2. цели, задачи и основные направления развития институтов гражданского общества в Саратовской области; 3. критерии оценки развития институтов гражданского общества в области; 4. организационная инфраструктура, т.е. субъекты-участники процесса развития гражданского общества, и зоны их ответственности; 5. финансовые обязательства и ответственность за их неисполнение. Разработка такого документа должна осуществляться при непосредственном участии Общественной палаты области, общественных организаций, пройти процедуру публичного обсуждения и общественной экспертизы. Основой документа и его последующей реализации должны стать диалоговые, паритетные отношения всех заинтересованных сторон. Прежде всего, региональная власть должна повернуться лицом ко всем проявлениям гражданских инициатив, а общество должно получить реальные возможности влияния на принимаемые органами власти решения. Только соблюдение этих условий станет гарантией динамичного развития гражданского общества в нашем регионе.