



**ДОКЛАД  
О СОСТОЯНИИ  
ГРАЖДАНСКОГО  
ОБЩЕСТВА  
В САРАТОВСКОЙ  
ОБЛАСТИ  
В 2021 ГОДУ**

**г. Саратов**

**2022 год**

УДК 304.9

ББК 67.7

Д 63

*Группа по подготовке Доклада:*

И.Н. Коновалов (руководитель группы),

С.К. Аvezниязов, Л.П. Жуковская, А.И. Качанов, Н.А. Королькова,  
Н.В. Кривенцова, О. С. Мотева, Л.А. Прохорова, Е.Ю. Складорова,  
Т.Г. Староверова, В.А. Ташпеков, В.В. Хаценко, С.О. Шаров

Рабочая группа выражает признательность за участие и предоставленные материалы членам Общественной палаты Саратовской области: *Д.А. Андрееву, А.И. Крупину, В.А. Максютe, В.В. Малетину, А.И. Низовцеву, А. А. Степанову, Д.В. Соболеву, Т.М. Топиловой.*

Д 63 Доклад о состоянии гражданского общества в Саратовской области в 2021 году / Общественная палата Саратовской области. Саратов: Изд-во ... ISBN 978-57433-3240-3

Настоящий доклад Общественной палаты Саратовской области «О состоянии гражданского общества в Саратовской области в 2021 году» подготовлен в соответствии со статьей 20 Закона Саратовской области № 18-ЗСО от 02.03.2017 «Об Общественной палате Саратовской области». Он посвящен вопросам развития гражданского общества и актуальным проблемам, которые обсуждались в рамках работы Общественной палаты Саратовской области на протяжении 2021 года.

Доклад утвержден к опубликованию решением заседания Общественной палаты Саратовской области.

УДК 304.9

ББК 67.7

ISBN 978-57433-3240-3

Общественная палата  
Саратовской области, 2022

## **Роль гражданского общества в развитии региона (Шинчук Б.Л.)**

### **Раздел 1. Общественная палата на страже интересов граждан**

1.1. Состояние и перспективы развития гражданского общества в Саратовской области

1.2. Общественная палата Саратовской области: итоги 2021 года

1.3. Общественное участие в решении стратегических задач развития муниципальных образований

1.4. Организация общественного наблюдения (видеонаблюдения) на довыборах в Саратовскую областную Думу и выборах в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации: а) создание регионального штаба наблюдателей, их обучение б) открытие центра видеонаблюдения; в) работа наблюдателей на выборах; г) работа экспертного центра

1.5. Общественная наблюдательная комиссия Саратовской области

1.6. Создание условий для трезвого, здорового образа жизни

1.7. Этноконфессиональные отношения в регионе

1.8. Экологическая защита территорий Саратовской области

### **Раздел 2. Защита интересов граждан в социальной сфере**

2.1. Социальная политика

2.2. Здравоохранение. Развитие системы комплексной реабилитации в современных условиях

2.3. Образование

2.4. Культура и сохранение историко-культурного наследия

2.5. Молодежная политика и патриотическое воспитание

### **Раздел 3. Экономическое развитие и предпринимательство в Саратовской области**

3.1. Экономика и бизнес

3.2. Транспорт и дорожное строительство

3.3. Жилищно-коммунальное хозяйство

### **Раздел 4. Гражданский форум Саратовской области в 2021 году: пути повышения гражданской активности и совершенствования деятельности институтов гражданского общества**

## Роль гражданского общества в развитии региона (Шинчук Б.Л.)



Гражданское общество как система экономических, нравственных, религиозных и других отношений индивидов позволяет всем нам свободно и добровольно объединяться в гражданские ассоциации, союзы для отстаивания своих законных прав и интересов. Без гражданского общества невозможно развитие страны. Тем более такой большой и сложной по составу, богатой

многочисленными национальностями, как наша Россия.

Сущностью и приоритетом гражданского общества в наши дни стало признание человека главным его действующим лицом. Человек осознается как личность (индивид), имеющая определенную обусловленную исторически систему потребностей, интересов и ценностей. Личность, связанная с обществом и вне его не существующая, определяет жизнь гражданского общества и является его основополагающим началом.

Гражданское общество имеет сложную структуру, охватывает все сферы жизни: экономику; организацию и деятельность общественных союзов, политических партий, профсоюзов, творческих ассоциаций, религиозных общин, национально-культурных автономий и т.п.; образование, воспитание, науку и культуру; семью – первичную естественную основу общества; систему средств массовой информации.

Базовые элементы гражданского общества возникают преимущественно спонтанно снизу благодаря острой потребности людей в объединении и самоорганизации. Субъекты, составляющие гражданское общество (индивиды, коллективы), юридически независимы друг от друга и взаимодействуют как свободные и равные партнеры. Гражданское общество объединяет горизонтальные связи, как правило, не знающие такой зависимости, как «веление (команда) — подчинение».

Структуру гражданского общества правомерно представить в виде пяти основных систем, отражающих соответствующие сферы его жизнедеятельности. Это *социальная* система (совокупность объективно сформировавшихся общностей людей и взаимоотношений между ними), *экономическая* (совокупность экономических институтов и отношений, в которые вступают люди по поводу собственности, производства, распределения, обмена и потребления совокупного общественного продукта), *политическая* (политические партии, общественные объединения, созданные в различных формах, предусмотренных Федеральным законом «Об общественных объединениях»), *духовно-культурная* (отношения между

людьми, их объединениями, государством и обществом в целом по поводу культурных благ и соответствующих институтов и учреждений — образовательных, культурных, религиозных) и *информационная*, складывающаяся в результате общения людей друг с другом через средства массовой информации и различные виды информационных систем (в соответствии с Федеральным законом «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»).

Институты гражданского общества — продукт длительного развития самого общества, социального прогресса, культуры, цивилизации; это особый стиль жизни, мышления и общения, особый экономический уклад.

Особое место среди рассматриваемых институтов занимают структуры взаимодействия гражданского общества и государства, к которым в первую очередь можно отнести Общественную палату РФ и Общественные палаты субъектов. К общим функциям региональных палат можно отнести функцию «связующего звена» между властью и обществом; содействие взаимодействию органов государственной власти с институтами гражданского общества; взаимное влияние институтов гражданского общества на органы государственной власти; отстаивание интересов, учета потребностей граждан.

Кроме этого для региональных общественных палат характерны осуществление общественной экспертизы и общественного контроля за деятельностью органов исполнительной власти и органов местного самоуправления; экспертиза региональных законов и т.п.

В 2021 году российское общество особенно остро реагировало на распространение коронавируса. В Саратовской области расширилось строительство медицинских учреждений, ремонт сельских домов культуры, зоной особого внимания оставались поддержка бизнеса, работа жилищно-коммунальной сферы, социальная защита, экология, работа правоохранительной системы, внимание граждан было привлечено и к вопросам борьбы с коррупцией.

На рассматриваемый период приходится довыборы в Саратовскую областную Думу и Государственную Думу Федерального Собрания РФ, в связи с чем Общественная палата Саратовской области проводила подготовку нескольких тысяч наблюдателей, их обучение, впервые организовала круглосуточный Центр видеонаблюдения за выборами. На базе Общественной палаты был создан Региональный общественный штаб по наблюдению за выборами, в рамках работы которого образован «Экспертный клуб» в составе представителей академического и профессионального сообщества. Членами Экспертного клуба на регулярной основе организовывались и проводились круглые столы, где обсуждались общенациональные и региональные тенденции по развитию конкуренции на выборах, методы борьбы с фейками, манипулятивными технологиями и многое другое.

В 2021 году Доклад сфокусирован на вопросах развития гражданской активности и некоммерческих организаций, основных практиках благотворительности, добровольчества и волонтерства. Особое внимание

уделено институтам, обеспечивающим взаимодействие органов власти и гражданского общества, таким как районные и муниципальные общественные советы, институты общественного контроля.

## **Раздел 1. Общественная палата на страже интересов граждан**

### **1.1. Состояние и перспективы развития гражданского общества в Саратовской области**

Саратовская область относится к регионам, практика которых свидетельствует о динамичном развитии гражданского общества.

По данным Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Саратовской области, по состоянию на начало 2021 года реестр зарегистрированных НКО содержит сведения о 2308 НКО, из них:

- 1112 общественных объединений;
- 449 религиозных организаций;
- 30 региональных отделений политических партий;
- 717 иных НКО.

Только в 2021 году в реестр внесены 148 НКО, из них:

- 64 общественных объединения;
- 17 религиозных организаций;
- 7 региональных отделений политических партий;
- 60 иных НКО.

Несмотря на то, что большинство организаций, создаваемых сегодня, имеют своей целью осуществление коммерческой деятельности и извлечение прибыли, по-прежнему функционируют и те, чья работа не направлена на получение дохода. Речь идёт о некоммерческих организациях (НКО), занимающихся благотворительностью, удовлетворением социальных нужд населения, повышением культурного уровня граждан и тому подобными занятиями. Поскольку деятельность таких организаций является полезной и социально значимой, государство стремится поддерживать как открывающиеся, так и давно функционирующие НКО. Одной из мер поддержки некоммерческих организаций является предоставление президентских грантов.

В рамках реализации подпрограммы «Развитие институтов гражданского общества и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Саратовской области» государственной программы Саратовской области «Социальная поддержка и социальное обслуживание населения Саратовской области» постановлением Правительства Саратовской области от 1 июня 2021 года № 407-П утверждено Положение о порядке предоставления из областного бюджета грантов в форме субсидий некоммерческим неправительственным организациям на реализацию социальных проектов.

Грантовый фонд конкурса в 2021 году составил 30 млн. рублей (в том числе: 15,0 млн. рублей средства областного бюджета, 15 млн. рублей софинансирование из средств Фонда президентских грантов).

Было подано 114 заявок.

Победителями областного конкурса в 2021 году стали 66 некоммерческих неправительственных организаций из 15 муниципальных районов и городских округов области.

Основные направления проектов:

— деятельность в области образования, просвещения, науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического состояния граждан, физической культуры и спорта и содействие указанной деятельности, а также содействие духовному развитию личности;

— деятельность в сфере патриотического, в том числе военно-патриотического, воспитания граждан Российской Федерации;

— развитие межнационального сотрудничества, сохранение и защита самобытности, культуры, языков и традиций народов Российской Федерации;

— социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан;

— благотворительная деятельность, а также деятельность в области организации и поддержки благотворительности и добровольчества (волонтерства);

— развитие и поддержка детского и молодежного общественного движения;

— оказание юридической помощи на безвозмездной или на льготной основе гражданам и некоммерческим организациям и правовое просвещение населения, деятельность по защите прав и свобод человека и гражданина;

— содействие повышению мобильности трудовых ресурсов;

— мероприятия по медицинской и социальной реабилитации, социальной и трудовой реинтеграции лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ;

— оказание помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, беженцам и вынужденным переселенцам, участие в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ;

— охрана и в соответствии с установленными требованиями содержание объектов (в том числе зданий, сооружений) и территорий, имеющих историческое, культовое, культурное или природоохранное значение, и мест захоронений;

— формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению, проведение социологических исследований и мониторинга состояния гражданского общества;

— профилактика социально опасных форм поведения граждан;

— социальная и культурная адаптация и интеграция мигрантов, укрепление межнациональных, межэтнических и межконфессиональных отношений, содействие профилактике экстремизма и ксенофобии.

В Саратовской области активно осуществлялась кампания по информированию НКО области о приеме заявок для участия в конкурсах на получение президентских грантов. Информация была доведена до сведения НКО, средств массовой информации, была размещена на сайте Общественной палаты Саратовской области, Министерства внутренней политики и общественных отношений Саратовской области, Правительства Саратовской области, а также на сайтах администраций муниципальных районов и в районных средствах массовой информации.

Согласно Национальной стратегии противодействия коррупции, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 г. № 460 на гражданское общество возложен целый ряд задач и функций в сфере реализации антикоррупционной политики. Речь идет о формировании нетерпимости к коррупционному поведению, участии в реализации отдельных мер по противодействию коррупции, просвещении и повышении правовой грамотности населения, участии в реализации антикоррупционных мер, проводимых государственными органами.

Участие гражданского общества в противодействии коррупции наблюдается в самых разных сферах. Например, многие структуры уже имеют определенный опыт в противодействии коррупции в системе ЖКХ. Это и контроль, и проведение общественных проверок управляющих компаний и ТСЖ, и осуществление мониторинга формирования и применения тарифов и нормативов в сфере ЖКХ, и осуществление контроля и проведения общественных проверок в процессе строительства и эксплуатации объектов ЖКХ и социальной инфраструктуры, а также дорожного строительства.

Многие муниципальные образования создали различные общественные советы, куда включили представителей общественных палат районов, других общественных объединений, образовательных учреждений и творческой интеллигенции, бизнеса, средств массовой информации и других институтов гражданского общества. В процессе борьбы с коррупцией стали активно участвовать и представители электронных средств массовой информации.

По оценкам экспертов, наиболее эффективным является участие региональных институтов гражданского общества в реализации антикоррупционной политики по следующим направлениям:

- эффективная антикоррупционная экспертиза регионального законодательства, особенно общественно значимых актов;
- изучение регионального опыта противодействия коррупции, популяризация эффективных практик;
- разработка критериев для оценки эффективности работы органов исполнительной власти с учетом результатов противодействия коррупции;



— введение в практику средств массовой информации отчетов руководителя органа исполнительной власти и председателя общественного совета при данном ведомстве по проблемам противодействия коррупции.

Важной стороной взаимодействия гражданского общества и органов государственной власти, в том числе «силовых» структур, является общественный контроль в его антикоррупционной составляющей. Очевидно, что эффективности противодействия коррупции в органах государственной власти и управления, прежде всего в правоохранительных органах, невозможно достичь без включения соответствующих контрольных инструментов, в которых реализуется антикоррупционная гражданская активность со стороны населения региона. Важной формой взаимодействия является формирование общественных советов при органах государственной и муниципальной власти, а также введение независимых общественных экспертов из числа представителей научно-образовательного сообщества, специалистов в соответствующих областях в состав комиссий, обеспечивающих и контролирующих кадровую политику, дисциплинарную и антикоррупционную практику в органах публичной власти и правоохранительных органах. Так, в состав Общественного Совета при Главном управлении МВД России по Саратовской области входят председатель и члены Общественной палаты Саратовской области: Б.Л. Шинчук, В.А. Ташпеков, И.Н. Коновалов, Н.А. Королькова, А.И. Крупин, А.В. Фетисов, С.О. Шаров.

При участии Общественного совета в 2021 году проводились выборочные социологические исследования. Например, «Мониторинг общественного мнения о деятельности органов внутренних дел в Аткарском, Татищевском и Петровском районах».

Всего было опрошено 878 человек. Как показало исследование, чувствуют себя защищенными и скорее защищенными, чем незащищенными от преступников, от посягательств на свою жизнь, здоровье, имущество 48%.

Вместе с тем, 37% опрошенных считают себя незащищенными, а 14% затруднились ответить.

В целом доверяют и скорее доверяют полиции в обеспечении своей личной и имущественной безопасности 50% респондентов, но в целом не доверяют 16% и скорее не доверяют - 21%.

По районам картина сильно отличается. Самый высокий процент доверия вызывают органы полиции в Татищевском районе - 71%, далее следует Петровский район - 52% и самый низкий показатель доверия у жителей Аткарского района - 26%.

По мнению респондентов, улучшение криминальной ситуации в районах, в первую очередь, зависит от повышения профессиональных и коммуникативных навыков полицейских.

## 1.2. **Общественная палата Саратовской области: итоги 2021 года.**

Общественная палата Саратовской области (далее – **Общественная палата**) - это дискуссионная площадка, в рамках которой обсуждаются общественно значимые проблемы. Обсуждения проходят в рамках профильных комиссий, а при необходимости — на Совете **Общественной палаты**.

В своей деятельности **Общественная палата** руководствуется Законом Саратовской области от 2 марта 2017 года № 18-ЗСО «Об **Общественной палате** Саратовской области» (с изменениями).

Кроме закона, **Общественная палата** руководствуется в своей деятельности Регламентом и Кодексом этики.

Структура **Общественной палаты** выглядит следующим образом. Возглавляет **Общественную палату** Председатель **Общественной палаты**, у которого есть заместители из числа членов **Общественной палаты**. В рамках **Общественной палаты** функционируют профильные комиссии и межкомиссионные рабочие группы, которые рассматривают вопросы по своему направлению деятельности. Председатель **Общественной палаты**, его заместители и председатели комиссий образуют постоянно действующий орган — Совет **Общественной палаты**.

Комиссии **Общественной палаты** формируются из числа членов **Общественной палаты**. Один и тот же член **Общественной палаты** может входить в состав не более трех комиссий.

В рамках общей стратегии деятельности **Общественной палаты**, члены **Общественной палаты** делегируются для участия в заседаниях органов власти Саратовской области, в том числе в общественных советах, функционирующих при них.

Большое место в работе **Общественной палаты** занимает работа с обращениями граждан, так в 2021 году было рассмотрено более 445 обращений.

**Общественная палата** действующего состава была сформирована в марте 2021 года.

Для успешной реализации возложенных на **Общественную палату** полномочий в ее составе созданы и функционируют 9 комиссий, в их числе:

- по культуре, туризму и сохранению историко-культурного наследия;
- по экономике и предпринимательству, строительству, ЖКХ, транспорту и дорожной инфраструктуре, мониторингу социально-экономического развития области;
- по территориальному развитию, вопросам местного самоуправления, взаимодействию с **Общественными советами** (палатами), развитию гражданского общества, этноконфессиональным отношениям и миграционной политике;
- по спорту, делам молодежи, развитию добровольчества и патриотическому воспитанию;

- по экологии, природопользованию и чрезвычайным ситуациям;
- по науке, образованию и инновациям;
- по социальной политике и здоровому образу жизни граждан, поддержки семьи и детства, социальной поддержке инвалидов;
- по охране здоровья граждан и демографической политике;
- по этике и регламенту, безопасности, взаимодействию с ОНК и противодействию коррупции.

Кроме того, для работы по более узким направлениям деятельности в Общественной палате создано 3 межкомиссионные рабочие группы и 3 рабочие группы, в их числе:

- межкомиссионная рабочая группа по подготовке ежегодного доклада Общественной палаты о состоянии гражданского общества;
- межкомиссионная рабочая группа по мониторингу социально-экономического развития области;
- межкомиссионная рабочая группа по мониторингу социально-экономического развития области;
- рабочая группа «Общественный совет – 64»;
- рабочая группа по взаимодействию с Общественными советами (палатами);
- рабочая группа по этноконфессиональным отношениям и миграционной политике.

Стоит отметить, что каким бы не был формат мероприятий, проводимых Общественной палатой, основная цель — быть переговорной площадкой в целях консолидации усилий общества и власти, направленных на защиту прав и свобод граждан. В рамках взаимодействия с органами власти Общественная палата регулярно проводит расширенные заседания Совета и комиссий Общественной палаты для рассмотрения резонансных проблем в обществе.

Так, в 2021 году с учетом ограничений, связанных с эпидемиологической ситуацией, состоялось 5 заседаний Совета Общественной палаты, по результатам которых направлены рекомендации (обращения) в органы государственной власти, включая органы местного самоуправления и организации.

В заседаниях членов Общественной палаты, Совета, а также заседаниях комиссий регулярно участвовали представители региональных органов государственной власти и органов местного самоуправления, общественных объединений. Решения и рекомендации по различным вопросам, принятые на подобных мероприятиях, направлялись Правительству Саратовской области, в Саратовскую областную Думу, в министерства и другие органы власти. В некоторых случаях, когда вопрос касался широкого круга общественных отношений и интересов, обращения Общественной палаты направлялись в Общественную палату Российской Федерации, в федеральные министерства и в другие инстанции.

Самым знаковым мероприятием, ежегодно проводимым Общественной палатой, явился Гражданский форум Саратовской области, призванный

консолидировать усилия законодательной, исполнительной властей и других органов власти с институтами гражданского общества. Гражданский форум объединяет общественные инициативы и деятельность органов исполнительной власти области в вопросах выявления, обсуждения и поиска путей совместного решения наиболее актуальных и значимых общественно-политических и социально-экономических вопросов региона и является важным событием общественной жизни региона.

В 2021 году члены Общественной палаты активно участвовали в еженедельных онлайн совещаниях Общественной палаты Российской Федерации с региональными общественными палатами, на которых обсуждались актуальные вопросы, стоящие перед гражданским обществом.

Информация о проведении мероприятий Общественной палаты, а также об итогах их работы доводилась до всеобщего сведения в средствах массовой информации, а также на специально созданных для этих целей информационных ресурсах: официальном сайте Общественной палаты — [orb4.ru](http://orb4.ru) и в социальных сетях.

По ряду вопросов, находящихся в фокусе внимания гражданского общества, в Общественной палате действуют «горячие линии».

Значимым элементом структуры общественного контроля стало создание сети общественных советов при ведомствах региональной исполнительной власти, которые призваны мобилизовать усилия общественности для выработки рекомендаций в различных областях деятельности соответствующих органов управления.

Гражданское общество традиционно наиболее активно действует на уровне местного управления. Именно на местном уровне граждане решают ближайшие задачи организации своего жизненного пространства. Здесь вырабатываются микромодели гражданской самоорганизации и взаимоотношений муниципальных властей и граждан. Насколько эти отношения гармоничны и насколько активны граждане в обустройстве своего дома, подъезда, улицы и населенного пункта — от этого во многом зависит авторитет и сила гражданского общества всей страны. В прошедшем году продолжалась тенденция перманентного изменения правовых основ местного самоуправления, что, наряду с отдельными положительными аспектами, вносило серьезные напряжения в деятельность муниципалитетов.

В 2021 году в Саратовской области и России проводились, как довыборы в Саратовскую областную Думу, так и выборы депутатов в Государственную Думу, за которыми Общественная палата области осуществляла общественное наблюдение.

На пресс-конференции по итогам выборов руководитель общественного штаба Б.Л. Шинчук рассказал о том, как проходило общественное наблюдение: «Все прошло достаточно успешно. Мы набираем опыт в этой работе. Надеюсь, что в следующей избирательной кампании еще более квалифицированно подойдем к формированию общественного наблюдения, обучению наблюдателей и к самой процедуре наблюдения».

В Центре общественного наблюдения (далее – ЦОН) велась круглосуточная прямая трансляция с избирательных участков. Восемь видеопанелей в зале Саратовской государственной юридической академии одновременно показывали 48 УИКов. Так же был оборудован компьютерный класс для просмотра видео с конкретных участков. Любые вопросы, которые возникали, оперативно решались благодаря современному оснащению ЦОНа. Как отметили эксперты, которые работали в ЦОНе, никаких серьезных нарушений выявлено не было. Что касается мелких недочетов, их корректировали в рабочем порядке.

Общественные наблюдатели работали на каждом избирательном участке региона. В Саратовской области Программа подготовки общественных наблюдателей стартовала в начале марта 2021 года. Обучение по Программе было организовано и проведено на площадках муниципальных районов области и г. Саратова.

Так же региональным общественным штабом было сформировано 6 мобильных групп, которые посещали избирательные участки на территории всей области и контролировали электоральные процедуры.

«Мы убедились, что выборы проходят открыто, гласно, демократично»,  
- резюмировал Б.Л. Шинчук.



### **1.3. Общественное участие в решении стратегических задач развития муниципальных образований**

Президентом России поставлены амбициозные стратегические задачи для улучшения качества жизни людей. Институты гражданского общества получают широкие возможности влияния на процессы стратегического развития, происходящие в различных отраслях жизни, а межсекторное взаимодействие (власть, бизнес, НКО, СМИ) является необходимым инструментом, способным консолидировать гражданское общество и создать единый вектор направленности усилий всех активных сил муниципальных

образований на достижение целей стратегического развития как муниципальных образований, так и региона в целом.

В Саратовской области используется широкий спектр форм участия населения в осуществлении местного самоуправления, решении стратегических задач развития муниципальных образований, в инициативном проектировании. Сегодня эти институты гражданского общества представлены Общественными советами (палатами) муниципальных образований, территориальным общественным самоуправлением (в области действуют 126 ТОС), старостами населённых пунктов (485 человек), некоммерческим сектором. В сентябре 2021 года учреждена Ассоциация по развитию территориального общественного самоуправления Саратовской области.

Общественные советы (палаты) муниципальных образований созданы и работают в каждом муниципальном районе и городском округе Саратовской области. Они активно взаимодействуют с различными общественными организациями и объединениями – Советами женщин, Советами ветеранов, Молодежными советами (как в Татищевском районе).

Основные формы работы Общественных советов (палат) – это заседания, рассмотрение обращений граждан, личный прием граждан председателем Совета (палаты), проведение выездных встреч с жителями.

Общественными советами (палатами) выстроена система работы с органами местного самоуправления, Общественной палатой области. Члены Общественных советов (палат) принимают участие в работе активов муниципального образования, постоянно действующих совещаний администрации, комиссий при администрации, собраниях граждан, мероприятиях, связанных с общественной и экономической жизнью муниципального образования.

Вместе с органами местного самоуправления они вовлечены в решение стратегических задач муниципальных образований, реализацию национальных проектов на территории Саратовской области.

Важными являются общественные обсуждения хода реализации национальных проектов и вовлечение в этот процесс максимально возможного количества жителей, взаимодействие с профессиональным и бизнес-сообществом, обратная связь от людей. Органы местного самоуправления организуют и проводят публичные слушания, рейтинговые голосования, встречи с трудовыми коллективами, собрания (сходы) гражданами по обсуждению и выбору проектов для дальнейшей реализации. В процессе реализации проектов активные граждане с участием подрядных организаций и представителей власти принимают участие в производственных планерках на объектах.

Общественные советы (палаты) муниципальных образований Саратовской области все более приобретают форму постоянно действующей площадки для обсуждения и выработки предложений по осуществлению конкретных инициатив, предложений и проектов.

Например, Общественный совет Романовского района 2021 году работал по направлениям: общественный контроль, сохранение историко-культурного наследия, военно-патриотическое воспитание молодежи, экология и благоустройство, семья и общество. Члены Общественного совета осуществляли общественный контроль качества ремонтных работ дорог, благоустройства территорий, установки освещения и детских площадок. Проведен рейд по контролю качества выполненных работ на объектах, благоустроенных в 2020 – 2021 годах в рамках Национального проекта «Жилье и городская среда».

Проведены общественные проверки оказания услуг по предоставлению дошкольного образования в детских садах, взаимодействия школ и детских садов. Проведены рейды по проверке торговых точек по соблюдению масочного режима. Проверены аптеки Романовского района и других районов области на наличие антибиотиков, противовирусных препаратов, санитайзеров. Осуществлялся контроль за содержанием детских площадок, благоустройством дворовых территорий, качеством реализуемых продуктов в магазинах. В районной газете «Восход» публиковались статьи члена Общественного совета, краеведа Грабенко В.И. по истории района, проводились тематические встречи, налажено тесное взаимодействие с отделом архитектуры, градостроительства и ЖКХ администрации района. Члены Общественного совета входят в состав районной комиссии по проведению конкурса «Лучший населенный пункт, двор, улица, дом».

Общественный контроль – одна из важнейших функций, позволяющая жителям по результатам наблюдений скорректировать управляющее воздействие, повысив его эффективность.

Так, например в Татищевском муниципальном районе утверждено Положение и состав рабочей группы по проведению общественного контроля за реализацией национальных проектов, ремонтом объектов муниципальных учреждений на территории Татищевского района, в который вошли члены Общественного совета района, члены общественных организаций Татищевского района, старосты сел и старшие улиц. Председатель Общественного совета Татищевского муниципального района Степанова О.Г. и член рабочей группы Хайдаров Е.Р., неоднократно посещали Детскую школу искусств, наблюдая за ходом ремонтных работ, проводимых в рамках реализации Национального проекта «Культура».

Неоднократно на заседаниях Общественного совета Краснокутского района области поднималась острая социальная проблема - обеспечение района качественной питьевой водой. В 2021 году благодаря Национальному проекту «Экология» в рамках реализации федеральной программы «Чистая вода» данная проблема нашла свое решение. В целях улучшения качества питьевой воды на территории Краснокутского района реализуется проект «Строительство станции подготовки воды производительностью до 5000 м<sup>3</sup>/сутки г. Красный Кут».

А в рамках федеральных и областных программ национального проекта «Жильё и городская среда» в 2021 году бюджету муниципального образования было выделено 20 млн. рублей на благоустройство центральной городской площади имени Ленина МО г. Красный Кут и строительство фонтана. В настоящее время работы выполнены в полном объеме: осуществлена укладка тротуарной плитки, асфальтобетона и газонной травы, смонтирована система автополива, установлено уличное освещение. При этом выбор указанного объекта благоустройства, а также дизайн-проекта осуществлялись с активным участием населения и членов Общественного совета. По завершении проекта общественники стали активными участниками контрольной проверки в части объема и качества выполненных работ на площади.

На заседаниях Общественного совета Александрово-Гайского муниципального района области рассматривались вопросы участия в проектах, основанных на местных инициативах, формирование комфортной городской среды, благоустройство территорий муниципальных образований, независимая оценка качества условий работы учреждений образования и культуры и многие другие животрепещущие вопросы.

Самая насущная задача для жителей полупустынного района - обеспечение их питьевой водой, особенно для жителей такого засушливого района, как Александрово-Гайский. В районный Общественный совет поступали просьбы содействовать закачке воды в пруды для поения животных. С этим вопросом районный Общественный совет обращался в районную администрацию. В итоге рассмотрения вопроса и при поддержке Губернатора Саратовской области В.В. Радаева средства были выделены из резервного фонда и в 33 пруда была произведена закачка воды. Это гарантия получения кормов, сохранность поголовья и качество производимой мясной продукции.

Другими направлениями работы районных Общественных советов явилось развитие международного сотрудничества. Так, представители Саратовской области приняли участие в онлайн – конференции, посвященной международному сотрудничеству в интересах регионального и местного социально – экономического развития. Область представили председатель Совета ветеранов Александрово – Гайского района Вера Зайцева и председатель общественной организации – местной национально - культурной автономии немцев Марксовского района Елена Гейдт. Вера Зайцева рассказала участникам конференции о том, что Александрово – Гайский район объединяет с Казахстаном многолетняя дружба: «В нашем районе, расположенном на границе с Казахстаном, проживают представители 21 национальности. Исторически сложилось так, что между нашими народами существует крепкая родственная взаимосвязь и добрососедские отношения. У нас были общие победы и достижения. Именно поэтому укрепление межнационального мира и согласия – это большая ответственность для нас и одна из важнейших задач». В Александрово - Гайском районе ежегодно проводится более 60 мероприятий с участием жителей Казахстана - это



фестивали, выставки, обмен официальными делегациями, встречи с ветеранами, церемонии возложения цветов. Большую популярность у местных жителей и гостей из Казахстана завоевал Фестиваль национальных культур «Многоголосье земли Алгайской», направленный на сохранение национальных традиций и популяризацию народного творчества. В прошлом году социально – культурный проект «Многоголосье земли Алгайской», подготовленный Советом ветеранов Александрово – Гайского района, стал победителем областного конкурса общественно – полезных (социальных) проектов среди социально ориентированных некоммерческих организаций области.

Примеров слаженной работы институтов гражданского общества и органов местного самоуправления можно привести много. Это показал проведенный в 2021 году в рамках Гражданского форума Саратовской области круглый стол на тему: «Общественное участие в решении стратегических задач развития муниципальных образований Саратовской области», на котором главы муниципальных образований и председатели общественных советов всех муниципальных районов и городских округов обсудили сложившуюся практику взаимодействия и отметили, что очень важно, когда власть и общественность собирается вместе для обсуждения и решения актуальных для жителей вопросов. По итогам заседания было принято решение проводить такие переговорные площадки на базе Общественной палаты Саратовской области не реже 2 раз в год.

Особенность 2021 года заключается в том, что в России законодательно закреплен институт инициативного проектирования на уровне местного самоуправления, который становится перспективной формой вовлечения населения в стратегическое развитие территории. Для вовлечения жителей муниципальных образований в данный процесс Ассоциацией «Совет муниципальных образований Саратовской области» (руководитель Ассоциации Жуковская Л.П. входит в состав Общественной палаты области и является заместителем председателя комиссии по территориальному развитию, вопросам местного самоуправления, взаимодействию с Общественными советами (палатами), развитию гражданского общества, этноконфессиональным отношениям и миграционной политике) в 2021 году реализован общественно полезный проект «ТОС - талант объединить соседей. Современные механизмы вовлечения жителей в управление территорией». Его целевая аудитория - представители ТОС, инициативные группы граждан, планирующих создать ТОС на территории населённого пункта, а также органы местного самоуправления, заинтересованные в развитии на территории Саратовской области системы территориального общественного самоуправления и внедрения механизмов участия населения в решении вопросов местного значения. В мероприятиях проекта принимали участие председатели и члены общественных советов (палат) муниципальных районов и городских округов.

В рамках проекта состоялась серия зональных учебно-методических слётов под названием «Мастерская «ТОСоПозитив». Участники в группах работали над проблемными ситуациями, в рамках которых должны были предложить свое решение по заданным ситуациям и проработать основу для реализации инициативного проекта. Кроме того, активистам рассказывали о возможностях участия в федеральных и региональных программах, демонстрировали конкретные результаты, которых можно добиться. В ходе реализации проекта проводилось рейтинговое голосование реализации лучших инициатив и проектов в населённых пунктах. На итоговом мероприятии – форуме «Лучшие практики вовлечения жителей в управление территорией» были подведены итоги рейтингового голосования, инициативные жители получили дипломы и ценные подарки.

Пять лет в регионе реализуется программа поддержки местных инициатив. В 2021 году поддержку из бюджетов Саратовской области и муниципальных образований получил 151 проект. Общая стоимость проектов составила 190 млн. рублей, что на 23,8 млн. рублей больше, чем стоимость проектов 2020 года. На субсидии для реализации проектов в областном бюджете было предусмотрено 120 млн. рублей.

Проекты реализованы по следующим направлениям:

- организация и проведение ремонта водоснабжения и водоотведения - 74;
- благоустройство мест отдыха, парков, скверов - 32;
- установка детских игровых площадок - 16;
- обустройство спортивных площадок и приобретение спортивного инвентаря для развития спорта и физической культуры -14;
- устройство уличного освещения - 5;
- благоустройство мест захоронения - 5;
- ремонт сельских домов культуры и приобретение оборудования для обеспечения жителей услугами организаций культуры - 3;
- обеспечение первичных мер пожарной безопасности – 1.

В 2021 году конкурсный отбор прошли 27 инициативных проектов от районов–участников Комплексной программы развития отдаленных территорий, общая стоимость которых составила 34,3 млн. рублей.

По итогам 5 лет в рамках программы поддержки местных инициатив в муниципалитетах области реализовано более 510 проектов, их общая стоимость составила более 560 млн. рублей.

Сегодня сеть «Интернет» становится одним из основных источников информации о деятельности органов местного самоуправления, а официальные сайты администраций муниципальных районов и городских округов являются эффективным инструментом для информирования граждан и общественности.

В связи с этим Молодежным Правительством Саратовской области при поддержке Фонда содействия развитию межсекторного взаимодействия «Единение» и Общественной палаты области был реализован проект по

мониторингу официальных сайтов администраций муниципальных районов и городских округов Саратовской области «Доступный муниципалитет».

В рамках этого направления осуществлялся учет новостей, размещаемых на официальных сайтах местных 42-х администраций муниципальных районов и городских округов Саратовской области. Данный показатель, во многом, характеризует степень активности местной администрации, ее стремление к открытости и желание взаимодействовать с местным сообществом. Мониторинг велся в течение двух месяцев весной и осенью, для сравнительного анализа между данными, их изменениями в этот период.

В результате установлено, что в среднем по Саратовской области администрации муниципальных районов и городских округов публикуют по 4 новости в день. Этот показатель оставался на одном уровне в течение исследованных периодов. Самыми активными муниципальными районами, которые размещают на официальных сайтах местных администраций 10 и более новостей ежедневно, являются 4 муниципальных образования: Балаковский, Татищевский, Энгельсский районы, Муниципальное образование «Город Саратов». Однако, при этом увеличилось число муниципальных районов, на сайтах местных администраций которых размещалось менее 1 новости в день (Александрово-Гайский, Аткарский, Балтайский, Ершовский, Новобураский, Новоузенский, Перелюбский, Питерский, Турковский, Федоровский районы, Муниципальное образование поселок Михайловский).

Еще одной частью гражданского общества и одним из способов участия граждан в решении проблем территорий, где они проживают, являются общественные советы микрорайонов.

В 2016-2017 годах в Саратовской области, в основном, в Саратове, стало развиваться новое, реальное, местное самоуправление, появились независимые от власти Общественные советы. Изначально они назывались «Инициативные группы граждан». Как правило, создавались такие общественные советы стихийно, гражданами с активной гражданской позицией для решения конкретных, острейшими, годами, иногда десятилетиями- нерешенных инфраструктурных проблем в отдельных микрорайонах Саратова. Участниками общественных советов становятся известные и авторитетные люди в своих микрорайонах. Общественные советы, как раньше, так и сейчас, остаются независимыми от власти общественными объединениями.

#### **1.4. Организация общественного наблюдения (видеонаблюдения) на довыборах в Саратовскую областную Думу и выборах в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации:**

##### **а) создание регионального штаба наблюдателей, их обучение:**

12 марта 2021 года Общественная палата объявила об открытии Регионального общественного штаба по наблюдению за выборами в 2021 году (далее – Региональный общественный штаб) и начале подготовки общественных наблюдателей. Общественная палата уже не впервые становится организатором общественного наблюдения за процессом голосования. Такое поручение было дано Президентом России В.В. Путиным Общественной палате России и палатам регионов.



В Региональный общественный штаб вошли информационная и юридическая группы, пресс-центр и мобильные группы, которые во время проведения выборов работали в Саратове, Балашове, Балакове, Ртищеве.

Следует отметить, что Общественная палата имеет хороший опыт в этой работе. Так, на голосовании по поправкам в Конституцию РФ было подготовлено более 20 тысяч наблюдателей. Накопленный положительный опыт обучения наблюдателей был дополнен на дополнительных выборах в Саратовскую областную Думу.

Общественная палата провела переговоры с НКО, региональными отделениями политических партий и общественными советами (палатами) муниципальных районов области о заключении соглашений и делегировании наблюдателей на сентябрьские выборы. Итогом явилось подписание 53 соглашений.



В конце марта в области началось обучение общественных наблюдателей. Предпочтение отдавалось активным формам проведения

занятий. Так, 28 марта 2021 года в СГЮА прошел обучающий семинар в формате деловой игры для руководителей групп общественных наблюдателей на сентябрьских выборах.



Такие семинары по программе обучения, разработанной Общественной палатой РФ и Ассоциацией НОМ (Независимый общественный мониторинг) проводились во всех российских регионах. В Саратовской области семинары проводила специальная региональная команда тренеров, которая прошла обучение в Ассоциации НОМ.

На семинарах будущим общественным наблюдателям рассказывали о новых вызовах, стоящих перед наблюдателями и избирательной системой в целом, учили наблюдению за новыми формами голосования и обсуждали, как действовать при попытке отдельных политических участников дискредитировать процесс.

Общественных наблюдателей подготовили для работы во всех муниципальных районах области. Обучение продлилось до середины июня 2021 года.



6 августа 2021 года на очередном заседании Избирательной комиссии Саратовской области было подписано Соглашение о взаимодействии Избирательной комиссии Саратовской области и Общественной палаты Саратовской области при подготовке и проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва.



#### **б) открытие центра видеонаблюдения:**

В дни голосования на выборах депутатов Госдумы на территории Саратовской области функционировал Центр общественного наблюдения (ЦОН), в рамках которого осуществлялось наблюдение на 625 избирательных участках и в 47 территориальных избирательных комиссиях. Наблюдение осуществлялось круглосуточно во все дни голосования – с 17 по 19 сентября.



Доступ к сети видеонаблюдения имели наблюдатели от всех участвующих в выборах партий, а также представители кандидатов в депутаты при помощи персональных аккаунтов, защищенных логином и паролем. Таким образом, система и данные были защищены от несанкционированного доступа.



Центр общественного наблюдения организован Общественной палатой на базе Межрегионального юридического института СГЮА. В качестве наблюдателей выступали члены Общественной палаты, специалисты СГЮА, волонтеры, эксперты.

В ЦОН в ежедневном режиме происходило подведение итогов хода голосования с участием Уполномоченного по правам человека в Саратовской области Н.И. Суховой или ее сотрудников, экспертов Общественной палаты, представителей партий и журналистов. Любой гражданин старше 18 лет мог принять участие в наблюдении за голосованием на выборах 17, 18 и 19 сентября. Для этого в дни голосования было необходимо прийти в ЦОН, предварительно подав заявку.

#### **г) работа наблюдателей на выборах:**

К выборам 17,18, 19 сентября общественные наблюдатели Саратовской области подошли, имея богатый опыт работы. С 14 по 16 мая 2021 года в области прошли дополнительные выборы в Саратовскую областную Думу шестого созыва по четырем одномандатным округам. При этом работа избирательных участков была максимально прозрачной и контролировалась, как общественными наблюдателями, так и неравнодушными избирателями.

Руководитель Регионального общественного штаба Б.Л. Шинчук отмечал, что «на довыборах в Саратовскую областную Думу было задействовано 1 700 наблюдателей. При Общественной палате создан и активно работал Региональный штаб общественного наблюдения за выборами, также был создан и call-центр, в который обращались граждане, при чем не только из Саратова, но и из других регионов. Кроме того, была создана группа оперативного реагирования, которая выезжала на избирательные участки для того, чтобы оценить, как соблюдаются санитарно-эпидемиологические меры, а также для разрешения кризисных ситуаций. По итогам довыборов можно констатировать, что общественные наблюдатели более объективны и беспристрастны, чем наблюдатели от некоторых политических партий».



ОБЩЕСТВЕННОЕ  
НАБЛЮДЕНИЕ

21 июня 2021 года в Общественной палате РФ прошла пресс-конференция, посвященная организации общественного наблюдения на предстоящих выборах в Государственную Думу и выборах других уровней в единый день голосования.

Председатель Координационного совета по общественному контролю за голосованием при Общественной палате Российской Федерации Григорьев М.С. представил два обновленных Положения о назначении наблюдателей: при проведении выборов депутатов Государственной думы и при проведении выборов в органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления.

Он пояснил, что пункты положений приведены в соответствие с последними изменениями в законодательстве Российской Федерации, при этом сама процедура и выдвижения, и назначения наблюдателей, стала еще прозрачнее, доступнее и проще.

Также был представлен фирменный логотип общественного наблюдения, который Общественная палата Российской Федерации специально подготовила для избирательной кампании 2021 года.

Помимо этих материалов, Общественная палата РФ представила новую версию «Золотого стандарта», разработанного для независимого контроля за предстоящими выборами в сентябре.

Общественная палата организовала в Единый день голосования 19 сентября 2021 года при проведении выборов в органы местного самоуправления и выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ восьмого созыва работу телефона горячей линии Регионального общественного штаба. Горячая линия работала ежедневно с 8-00 до 20-00 по местному времени 17, 18, 19 сентября 2021 года.



6 июля 2021 года в конференц-зале Общественной палаты состоялся брифинг, посвященный подведению итогов работы по Программе подготовки общественных наблюдателей от Общественной палаты на выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ восьмого созыва.

В брифинге принимали участие: Шинчук Б.Л. - руководитель Регионального общественного штаба, председатель Общественной палаты; Прохорова Л.А. - координатор Регионального общественного штаба, ответственный за обучение наблюдателей, руководитель Аппарата Общественной палаты; Коновалов И.Н. - эксперт мониторинговой группы Регионального общественного штаба, член Общественной палаты, а также преподаватели: Ташпеков В.А. - член Общественной палаты; Зенкина А.В. - начальник отдела по организационно-массовой и воспитательной работе Юридического института правосудия и адвокатуры Саратовской государственной юридической академии – ФГБОУ ВО «СГЮА»; Капинос Н.М. - юрисконсульт Юридического института правосудия и адвокатуры Саратовской государственной юридической академии – ФГБОУ ВО «СГЮА».



Шинчук Б.Л. сообщил, что обучено более 5,5 тысяч жителей области, которые будут наблюдателями на выборах в Государственную Думу. Обучение во всех районах области проводили квалифицированные преподаватели из различных учебных заведений региона.

«Общественный контроль на выборах депутатов Государственной Думы в 2021 году имеет очень важное значение, - подчеркнул Б.Л. Шинчук. - Необходимо четко осознавать, что задачей общественного наблюдателя является обеспечение открытости и гласности процесса голосования и подсчета голосов».



Члены Общественной палаты накануне выборов выезжали в районы Саратовской области. Так, 11 августа 2021 года Новобурасский район посетили представители Регионального общественного штаба: ответственный за общественных наблюдателей Саратовского одномандатного избирательного округа №163 Богданов В.В. и ответственный за общественных наблюдателей Новобурасского муниципального района Саратовской области Соболев Д.В.

В ходе встречи представители Общественной палаты уточнили адреса участковых избирательных комиссий, расположенных в районе, сверили списки общественных наблюдателей, осмотрели помещения для голосования на предмет удобства и безопасности в процессе проведения выборов.

#### **г) работа экспертного центра:**

Помимо видеонаблюдения, новым в работе Общественной палаты на выборах, явилось создание аналитического экспертного центра.

Первое заседание экспертов состоялось в Общественной палате 15 июля 2021 года совместно с членами Регионального общественного штаба, представители академического и экспертного сообщества в рамках круглого стола обсудили общефедеральные и региональные тенденции по развитию конкуренции на выборах.

16 августа 2021 года в Общественной палате состоялся круглый стол, посвященный предстоящим выборам в Госдуму. Его участниками стали ученые-политологи, общественники, специалисты по избирательным технологиям, члены Регионального общественного штаба.



51% опрошенных готовы принять участие в выборах. И эта цифра увеличится, так как это промежуточные результаты, – озвучил данные социологических исследований председатель Общественной палаты Шинчук Б.Л.

36% опрошенных знают, за кого голосовать на предстоящих выборах в Госдуму. 71% из тех, кто определился, заявляют, что их выбор окончательный. При этом конкуренцию на предстоящих выборах это не уменьшает, – отметил Шинчук Б.Л.

На выборы в Госдуму зарегистрировано 3 тысячи кандидатов по спискам и 1,5 тысячи - по одномандатным округам. Это больше, чем на предыдущих выборах, и говорит о высокой конкуренции.

«Будет создан центр видеонаблюдения, куда будут выходить все 625 камер, установленных на участках, – рассказал профессор Коновалов И.Н. – Следить за работой камер смогут общественники и представители политических партий. Наблюдение за участками будет идти круглосуточно до окончательного подсчета голосов».



23 августа 2021 года очередной экспертный круглый стол проходил в рамках региональной презентации доклада Фонда исследования демократии «Итоги этапа регистрации на выборах в 2021 году». В нем приняли участие общественники, ученые, политологи, специалисты по избирательным технологиям.

Авторы доклада проанализировали кампании по выдвижению и регистрации федеральных списков политических партий и кандидатов в одномандатных округах на выборах в Государственную Думу, кандидатов в депутаты законодательных органов власти субъектов Российской Федерации

(по 39 регионам), и сделали ряд выводов: на выборах в 2021 году значительно снизилось количество отказов в регистрации. Эта тенденция характерна как для федеральных парламентских выборов, так и в целом для региональных парламентских избирательных кампаний. Также отмечено, снижение количества отказов в регистрации ведет к увеличению количества кандидатов и конкуренции на выборах, - сообщил присутствующим председатель Общественной палаты, доктор экономических наук, профессор Шинчук Б.Л.

30 августа 2021 года на заседание круглого стола была вынесена тема: «Уникальное предложение»: с какими программами партии выходят к избирателям». В обсуждении приняли участие эксперты, ученые-политологи, общественники, специалисты по избирательным технологиям, члены Регионального общественного штаба.

Анализ программ показал, что «Наибольшее внимание партии уделили социальным темам, в том числе образованию и культуре (12 упоминаний), здравоохранению (11 упоминаний), жилищной (9 упоминаний) и пенсионной (10 упоминаний) политике. Также программы партий содержат предложения касательно налогообложения (11 упоминаний), экономики и бизнеса (11 упоминаний), науки (9 упоминаний), территориальному развитию и госуправлению (8 упоминаний). Новым трендом стало растущее внимание партий к вопросам экологии. Эту тему, так или иначе, затрагивают 10 из 13 партий. Впрочем, тенденция объясняется тем, что, согласно социологическим опросам, граждане России стали чаще интересоваться экологической повесткой», - обозначил основные тезисы исследования руководитель Регионального общественного штаба Шинчук Б.Л.



Накануне выборов, 10 сентября 2021 года в Общественной палате прошел очередной круглый стол в рамках обсуждения доклада на тему: «Фабрика фейков и другие информационные риски и угрозы индустрии делегитимации выборов-2021».

В работе круглого стола приняли участие: Председатель Общественной палаты, руководитель Регионального общественного штаба – Б.Л. Шинчук; член Общественной палаты, руководитель регионального исполкома Общероссийского общественного движения «НАРОДНЫЙ ФРОНТ «ЗА

РОССИЮ» в Саратовской области – С.О. Шаров; PR-консультант, политолог – Л.А. Россенко; доцент кафедры политических наук ПИУ им. П.А. Столыпина РАНХиГС – А.А. Ландерова; член Общественной палаты, профессор кафедры истории, политологии и социологии ФГБОУ ВО «СГЮА», доктор исторических наук – И.Н. Коновалов; доцент кафедры государственного и муниципального управления ПИУ им. П.А. Столыпина РАНХиГС, кандидат социологических наук – И.И. Брянцев; заместитель председателя Общественной палаты, доцент кафедры криминалистики ФГБОУ ВО «СГЮА», кандидат юридических наук – Ю.Н. Михайлова.

В рамках круглого стола обсуждался анализ применения фейк-технологий в избирательной кампании и сопоставление со сценарием, представленным в докладе Ассоциации Независимый общественный мониторинг «Фейк-прогноз-2021», а также ход избирательной кампании 2021 года.



7 октября 2021 года в Общественной палате прошёл круглый стол экспертного центра по обсуждению доклада Ассоциации Независимый общественный мониторинг «Итоги выборов в Государственную Думу восьмого созыва: оценки и выводы».

В мероприятии приняли участие члены Общественной палаты, члены Общественного совета Лысогорского района и члены Общественного совета при Саратовской областной Думе, постоянные эксперты и политологи, Директор Центра оценки общественных инициатив НИУ «Высшая школа экономики» Ю.А. Скокова.

Участники высказали свое мнение по итоговой явке избирателей в Саратовской области и стране в целом. На предыдущих встречах эксперты предположили явку в 30-40 %. В действительности явка в Саратовской области составила 55,71%, по России - 51,72%. Данные цифры показали, что население готово активно участвовать в политической жизни. Также было отмечено, что большое влияние на уровень явки оказало многодневное голосование и возможность «надомного» голосования (вне избирательного участка). Итоги и роль общественного наблюдения также стали предметом обсуждения на данном круглом столе.

Присутствие общественных наблюдателей на всех избирательных участках региона, круглосуточное видеонаблюдение - все это подчеркивает

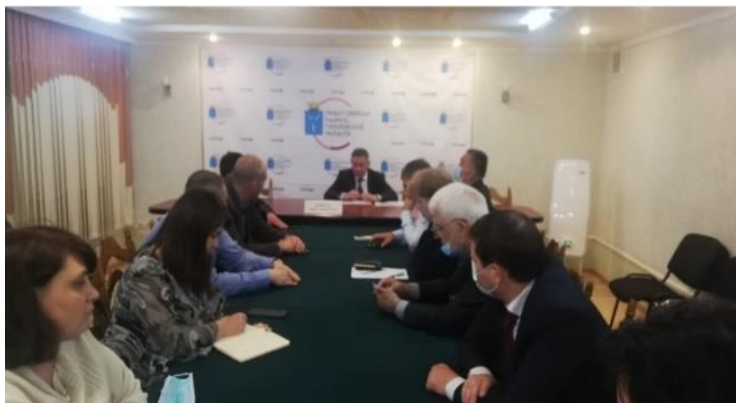
открытость и легитимность прошедших выборов. В дальнейшем данный инструмент обязательно продолжит свое развитие и будет являться гарантом демократичности выборов всех уровней.



20 октября 2021 года в Общественной палате состоялся круглый стол на тему «Избирательное законодательство Саратовской области». Основным вопросом стало обсуждение экспертной группой практики применения мажоритарной избирательной системы на муниципальных выборах в Саратовской области.

«Результаты прошедших выборов оказались очень показательными. Те, кто не занимался работой с электоратом, у тех результата фактически и не было. Но при выборах на одномандатных округах мы увидели, что избиратели знают своего кандидата, и кандидат знает лично своих избирателей» - сказал председатель Общественной палаты Б.Л. Шинчук. Так же он отметил, что «мажоритарная система более демократичная, понятная и открытая для взаимодействия кандидата и избирателей».

В ходе обсуждения экспертами были высказаны плюсы и минусы мажоритарной системы, однако все сошлись во мнении, что эта система имеет положительный отклик у населения. Так возникает более контактная среда, вовлеченность и погруженность в вопросы округа и личная ответственность депутата.



## **1.5. Общественная наблюдательная комиссия Саратовской области**

Важным направлением общественного контроля в Саратовской области является деятельность Общественной наблюдательной комиссии Саратовской области (далее – ОНК Саратовской области), члены которой осуществляют общественный контроль за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания.

В своей деятельности ОНК Саратовской области в 2021 году, как и в предыдущие годы, придерживалась объективности, компетентности, независимости и широкой гласности.

Кратко характеризуя места принудительного содержания Саратовской области, важно отметить, что в уголовно-исполнительную систему (УФСИН России по Саратовской области) входят 16 учреждений различных видов содержания. Это исправительные учреждения общего, строго режимов, лечебно-исправительные учреждения, колонии-поселения, тюрьма, исправительное учреждение для содержания женщин.

В ведении ГУ МВД России по Саратовской области находится 38 ИВС (изолятор временного содержания), 6 спецприемников; КВЗ (камеры временного задержания) – 45, а в компетенции Министерства образования Саратовской области — Марксовская специальная общеобразовательная школа.

Пограничное управление по Саратовской и Самарской областям — 3 специально отведенных помещения для содержания лиц, задержанных за административные правонарушения.

Необходимо отметить, что в августе 2020 года был сформирован новый состав ОНК Саратовской области 5 созыва в составе 14 человек, среди которых представители бизнес-сообщества, правозащитники, пенсионеры МВД, бывшие сотрудники уголовно-исполнительной системы и другие представители гражданского общества.

В рамках взаимодействия Общественной палаты Российской Федерации с общественными палатами субъектов Российской Федерации 03 марта 2021 года председатель ОНК Саратовской области Д.В. Соболев принял участие в первом заседании вновь созданного Координационного совета ОНК субъектов Российской Федерации, на котором был рассмотрен вопрос о формах взаимодействия ОНК субъектов Российской Федерации и общественных палат субъектов Российской Федерации по вопросам финансирования деятельности ОНК за счет средств, предусмотренных в бюджете субъектов Российской Федерации общественными палатами субъектов Российской Федерации (реализация п. 5 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 28 января 2021 г. № Пр-133). Кроме того, в ходе заседания обсуждались такие вопросы как практика взаимодействия ОНК и средств массовой информации, использование в деятельности ОНК ресурсов социальных сетей и мессенджеров, а также участие некоммерческих неправительственных организаций в конкурсе на получение грантов

Президента Российской Федерации для реализации проектов, предусматривающих осуществление деятельности в области обеспечения прав лиц, содержащихся в местах принудительного содержания.



В 2021 году с целью осуществления общественного контроля членами ОНК Саратовской области совершено 63 визита в места принудительного содержания, в рамках которых проверкам подвергнуто 45 учреждений. В ходе посещений было выявлено порядка 270 нарушений прав лиц, содержащихся в местах принудительного содержания. В ходе посещений члены ОНК Саратовской области оценивали не только санитарное состояние и материально-бытовое обеспечение, питание осужденных, арестованных и задержанных, но и в обязательном порядке осуществлялись приемы по личным вопросам лиц, находящихся в местах принудительного содержания.

Рассмотрены десятки обращений граждан, содержащихся в местах принудительного содержания, и их родственников. В основном обращения были связаны с условиями содержания, оказания медицинской помощи, бытовым и вещевым довольствием и т.д.

Оперативно решались вопросы проведения членами ОНК Саратовской области внеплановых визитов в места принудительного содержания. Во всех проверках, проводимых членами ОНК Саратовской области в учреждениях УФСИН России по Саратовской области, принимали участие: представители Прокуратуры области и УФСИН России по Саратовской области, Уполномоченный по правам человека в Саратовской области.

В 2021 году впервые в истории деятельности общественным наблюдательным комиссиям было предоставлено право на посещение медицинских организаций, оказывающих психиатрическую помощь, с целью осуществления общественного контроля. Так, в июле состоялся визит членов ОНК Саратовской области в ГУЗ «Областная клиническая психиатрическая больница Святой Софии», в ходе которого были осмотрены корпуса и отделения, где находились общедоступные помещения, приёмный покой, помещения для бесед с адвокатами, членами ОНК и иными законными представителями, места для прогулок.

4 августа 2021 года состоялось подписание соглашения о сотрудничестве между Общественной палатой Саратовской области и ОНК Саратовской области в целях обеспечения общественного наблюдения за

соблюдением избирательных прав граждан, находящихся в местах принудительного содержания, при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва.



Предметом соглашения является объединение усилий ОНК и Общественной палаты в целях содействия обеспечению общественного наблюдения за соблюдением избирательных прав граждан, находящихся в местах принудительного содержания при проведении выборов разного уровня.

«Эта работа даёт возможность людям, которые находятся в местах принудительного содержания, выполнить свой гражданский долг и исполнить конституционное право на голосование. Мы проведём обучение членов ОНК области» - сказал председатель Общественной палаты области Б.Л. Шинчук. «Члены ОНК будут направлены как общественные наблюдатели и примут активное участие в наблюдении за соблюдением законности и легитимности проводимых выборов» - прокомментировал председатель ОНК области Д.В. Соболев.

Отдельного внимания заслуживает работа членов ОНК Саратовской области в период проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва, которые состоялись в 2021 году. Впервые было организовано общественное наблюдение за процедурой голосования в местах принудительного содержания. Так, 7 членов ОНК Саратовской области были направлены в качестве общественных наблюдателей от Общественной палаты области на избирательные участки, расположенные в местах принудительного содержания, с целью осуществления общественного контроля за соблюдением избирательных прав.

В декабре 2021 года члены ОНК Саратовской области: Соболев Д.В., Гордон В.Б., Евтеева О.Ю., Козлов А.Ю., Макаренко Г.А., Муратова Е.Г., Пикеев В.Н., Попов И.В. поощрены Благодарственными письмами Губернатора Саратовской области за активную гражданскую позицию и заслуги в общественной деятельности, направленной на реализацию прав, свобод и законных интересов граждан. Кроме того, председатель ОНК Саратовской области Соболев Д.В. поощрен Благодарностью Общественной палаты Российской Федерации, а члены ОНК Саратовской области:



Гордон В.Б., Евтеева О.Ю., Козлов А.Ю., Макаренко Г.А., Муратова Е.Г., Пикеев В.Н., Попов И.В. – Благодарностями Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по безопасности и взаимодействию с ОНК.



Соболев Д.В., председатель ОНК Саратовской области, принял участие в координационном совете ОНК регионов под председательством А.В. Воронцова, председателя комиссии Общественной палаты Российской Федерации по безопасности и взаимодействию с ОНК, где состоялся обмен опытом работы и в том числе планами на проведения общественного наблюдения в местах принудительного содержания.

08 октября 2021 года состоялось совещание, в котором приняли участие члены Общественной палаты, члены ОНК Саратовской области, члены Общественной палаты муниципального образования «Город Саратов».

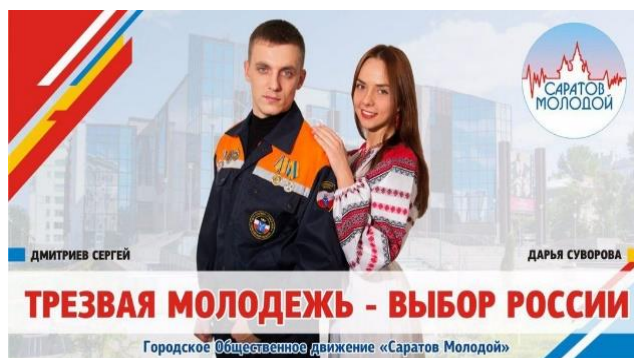
В рамках данного совещания обсуждалось резонансное событие, произошедшее в ФКУ ОТБ-1 УФСИН России по Саратовской области. Все

участники рабочего совещания высказали мнение о недопустимости и неприемлемости данного события, так как было допущено вопиющее нарушение статьи 2 Конституции Российской Федерации: «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства».

«Где бы человек не находился, человек остается человеком и его права должны быть защищены», - подчеркнул Председатель Общественной палаты Б.Л. Шинчук.

В рамках обсуждения данной проблемы прозвучали рекомендации и предложения, которые были направлены руководству ФСИН России с просьбой рассмотреть данные предложения и проинформировать Общественную палату Саратовской области по итогам проведения следственных действий и привлечения к наказанию виновных лиц, также предложения были направлены Общественной палате Российской Федерации.

## 1.6. Создание условий для трезвого, здорового образа жизни



В 2021 году в Общественной палате Саратовской области работу по профилактике наркомании, алкоголизма и табакокурения осуществляли две структуры – это Саратовское региональное отделение «Антидилер», которое возглавлял И.А. Левин и комиссия «За здоровый образ жизни» во главе с Н.А. Корольковой.

За прошедший год «Антидилер» совместно с сотрудниками полиции провел десятки рейдов по магазинам, продающим алкоголь в ночное время. Особое внимание уделялось магазинам, реализующим электронные сигареты несовершеннолетним.

Так, в поселке Солнечный были зафиксированы два подобных случая, причем снова нарушителями оказались печально известные магазины сети «24 Градуса». Полицейские составили необходимые протоколы, выдали руководителям этих магазинов повестки и список документов, которые необходимо предоставить. В дальнейшем все материалы были переданы в суд.

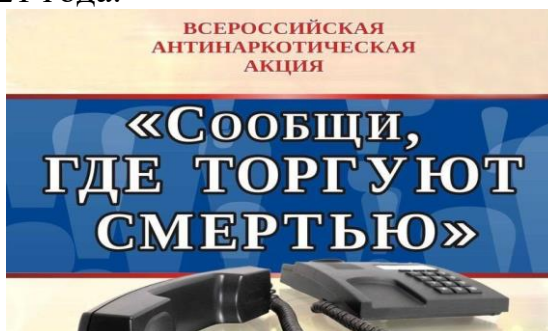
30 марта 2021 года комиссия Общественной палаты «За здоровый образ жизни» приступила к реализации антинаркотического проекта «Сообща, где торгуют смертью!».

Акция призвана привлечь граждан к участию в противодействии незаконному обороту наркотиков и профилактике их немедицинского потребления.



О фактах распространения и употребления наркотических средств, психотропных и новых опасных психоактивных веществ граждане незамедлительно сообщали по «телефонам доверия». Кроме того, все желающие по специально выделенным телефонным линиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации получали консультации и квалифицированную помощь в вопросах лечения наркомании и реабилитации наркопотребителей.

Второй этап антинаркотической акции «Сообщите, где торгуют смертью» стартовал 18 октября 2021 года.



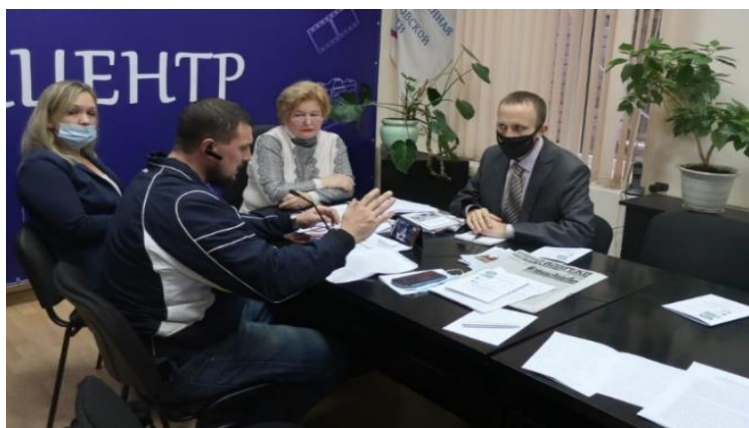
Целью проведения акции являлось привлечение граждан и общественности к участию в противодействии незаконному обороту наркотиков.



27 июня 2021 года Союз общественных организаций «Саратов молодой» отпраздновал День молодёжи на Аллее трезвости в Парке Победы на Соколовой горе, организовав фестиваль трезвого и здорового образа жизни

«Всё в твоих руках» в рамках городского проекта «Трезвость – основа развития».

Открывала фестиваль член Общественной палаты, председатель комиссии «За здоровый образ жизни» Н.А. Королькова. Она приветствовала всех участников, рассказала о традициях празднования Дня молодёжи, заметив, что накануне отмечался День борьбы с наркоманией, но ей не нравится формулировка «борьба с...»: «Нужно не бороться «с...», а бороться «за...» – за сохранение своей природной трезвости. Чем и занимаются наши общественные организации, собравшиеся сегодня здесь, чтобы показать, как можно содержательно и интересно проводить свой досуг».



3 ноября 2021 года в Общественной палате прошла научно-практическая онлайн-конференция «Сохранение и преумножение трезвых традиций ради сохранения народа российского «Правда о трезвости».

В конференции приняли участие более 150 участников, среди которых представители трезвеннического движения из Нижнего Новгорода, Самары, Башкортостана, Татарстана, Липецкой, Воронежской, Кировской, Ярославской областей. От Саратовской области в конференции приняли участие заместители глав администраций по социальной сфере, педагоги, воспитатели, социальные работники, сотрудники центров профилактики Министерства здравоохранения области. Участников конференции приветствовали заместитель министра труда и социального развития области О.А. Морозова, заместитель министра молодежной политики и спорта области А.А. Беловицкая, первый заместитель министра общественных отношений и национальной политики области Д.В. Попонов, выступили и представители СГТУ имени Гагарина Ю.А.

Участники конференции отметили, что на сегодняшний день один из важнейших приоритетов нашей страны – решение демографической проблемы и увеличение числа граждан, ведущих трезвый здоровый образ жизни. Об этом свидетельствует ряд мер, принимаемых Правительством РФ: Указ Президента РФ № 204 (7 мая 2018 г.), решение XXIX Международного форума о Всероссийской программе «Всемирный год трезвости в Российской Федерации». Демографическая проблема напрямую связана с употреблением алкоголя, никотина и других наркотических средств, а также лояльного отношения большинства граждан к не вполне трезвой жизни. Как следствие

всего этого: увеличение числа семей, находящихся в социально-опасном положении, жестокое обращение в семье, рост преступности.

Существующие запретительные меры, безусловно, сдерживают рост употребления подростками психоактивных веществ, но не являются панацеей, так как наиболее распространенными ситуациями приобщения ребенка к алкоголю являются не прямые покупки спиртосодержащих жидкостей, а предложения «попробовать рюмочку» и пример употребления, исходящие от родственников или уличных компаний. В сознании ребенка формируется отношение к алкоголю и табаку как к притягательным атрибутам взрослой свободной жизни.

Профилактическая работа, ведущаяся в школах, социальных учреждениях, всеми участниками системы профилактики не обеспечивает высоких результатов, поскольку, сообщая о вредных последствиях употребления алкоголя, табака и наркотиков, она не предоставляет яркой интересной детям альтернативы, не даёт возможности на собственном опыте ощутить преимущества трезвого и здорового образа жизни. Кроме того, часто эта работа ведется в форме скучных лекций с многократным повторением уже известной детям информации, что резко снижает её эффективность.

Необходимо создание новых, возрождение старых трезвеннических традиций, в которых будут воспитываться дети нового трезвого поколения. Именно общественные организации создают новые методы и практики продвижения трезвости в умы и привычки нового поколения, необходимо отладить механизм взаимодействия с органами власти и местного самоуправления, продвигать лучшие практики профилактики и реабилитации, разработанные некоммерческими организациями трезвеннического движения.

Все участники конференции приняли общее решение, которое было доведено до администрации Приволжского федерального округа и правительств областей, входящих в данный округ.

В 2021 году Саратовская региональная общественная организация трезвости и здоровья получила грант Президента РФ «Оплот успеха», он был полностью реализован. К такому выводу пришли в результате почти двухчасового обсуждения на круглом столе в формате видеоконференции участники этого проекта – педагоги и скаут-лидеры.



Вначале разговора все «погрузились» в «машину времени»: Н.А. Королькова, руководитель проекта «Оплот успеха», перелистала на экране страницы презентации: как много, оказывается, успели мы за прошедший год. Тут и уличные акции, и весенний и осенний слёты, прошедшие в трёх городах – участниках проекта. И творческие онлайн-конкурсы рисунков и рассказов о трезвом семейном досуге. И летний лагерь, и летние же вылазки на природу, путешествия пешком и на каяках. А увлекательные занятия в кружках и клубах «Перекрёстков» (также во всех трёх городах они активно работали).

Кроме того, велика роль общественного объединения правоохранительной направленности «Безопасный город» в профилактике наркомании, алкоголизма и табакокурения, которое совместно с членом Общественной палаты Н.А. Корольковой принимало участие в разработке правовых актов по противодействию использованию среди несовершеннолетних никотинсодержащих веществ, мониторингу соблюдения законодательства в этой сфере, профилактике социально-опасных форм поведения среди несовершеннолетних.

### **1.7. Этноконфессиональные отношения в регионе.**

Межнациональный мир и духовное согласие – одни из основ гармоничного гражданского общества, основанные на умении выработать эффективные способы формирования толерантного сознания и поведения, межэтнических и межкультурных отношений и выраженные в разнообразии форм и методов деятельности. В муниципальных образованиях Саратовской области проводится большое количество мероприятий, направленных на укрепление межнациональных и этноконфессиональных отношений, в которых принимают участие представители Общественных советов, национальных объединений, органов местного самоуправления и территориального общественного самоуправления, старосты населенных пунктов.

Практика муниципальных образований ежегодно представляется на Всероссийский конкурс «Лучшая муниципальная практика» в номинации «Укрепление межнационального мира и согласия, реализация иных мероприятий в сфере национальной политики на муниципальном уровне». В 2021 году на конкурс было представлено 13 практик от Саратовской области.

Так, в городе Балаково работает Совет по межнациональным и межконфессиональным отношениям, что позволило объединить представителей различных национальностей и вероисповеданий, наладить их взаимоотношения.

Культурная адаптация мигрантов через приобщение к истокам русской национальной культуры через возрождение глиняной игрушки и проведение «Праздника Глиняного петушка» – практика 2021 года р.п. Татищево. Слушатели мастер классов – представители разных национальностей, дети

мигрантов – во время их проведения делятся знаниями о своих национальных игрушках, рассказывают мифы и легенды своих народов, исполняют народные песни.

Фактором, объединившим горожан разных национальностей Хвалынского района, считается начало проведения в Хвалынске фестиваля сохранения средовой застройки «ТомСойерФест». Объединение для сохранения частных домов жителей стало серьезным объединяющим фактором в улучшении национального климата города и района, все фестивальные дома были деревянными, работа по их сохранению повлияла на возрождение и популяризацию сохранения деревянного зодчества в городе.

Фестиваль 2020-2021 года «Многоголосие земли Алгайской» - практика Александров-Гая. В рамках фестиваля проходят многочисленные концерты в населенных пунктах района, в которых принимают участие представители различных национальностей. Он имеет статус международного, в нем принимают участие представители Казахстана.

Проведение фестиваля национальных культур является традиционной практикой в Новоузенске, в котором участвуют все национальности, проживающие на территории района. Совместным является проведение и таких мероприятий, как «Уездный самовар», «Пасхальное яйцо» (благотворительный фестиваль в помощь детям из многодетных и малоимущих семей Саратовской области, проводимый в 21 раз), татарский праздник Возрождения Жизни «Навруз» (ежегодный международный конкурс национального костюма, творчества и красоты «Мисс Навруз Мира», проводимый в области 21 раз), «Масленица».

На базе Советского сельского дома культуры в районном поселке Степное в 2019 году по инициативе жителей открыт Центр национальных культур, который стал центром притяжения жителей поселка. В центре организованы 5 национальных уголков национальностей, проживающих в поселке – мордва, корейцы, армяне, казахи и русские. Одним из направлений работы Центра является развитие туризма. Специально для этого разработаны два туристических маршрута, 1 маршрут: «История немцев с. Мариенталь», 2 маршрут: «Национальности нашего поселка», в каждой национальной комнате посетители познакомятся с особенностями национального уголка.

В Чернавском муниципальном образовании Ивантеевского района при активном участии общественности обустроен парк «Дружбы народов»: высажены саженцы цветов и елей, установлен фонтан и стела «Сноп» как символ богатства, плодородия земли и процветания сельского хозяйства и «Сплетение рук» как символ многонационального населения муниципального образования. Итогом совместной работы стало создание уютного места для отдыха и проведения мероприятий.

В г. Красноармейске развивается Казачье кадетское движение в дошкольном учреждении. Практика основана на знакомстве дошкольников с историей, традициями, культурой, бытом казаков; охватывает литературный,

фольклорный, исторический материал; способствует самореализации индивидуальности ребенка.

Укреплению межнационального мира и согласия на территории Петропавловского муниципального образования Новоузенского района способствует развитие и популяризация национальных видов спорта среди детей и молодежи России и Казахстана. Главным мероприятием является международный национальный праздник «Мост дружбы», проводимый с 2020 г. Место начала проведения праздника – мост, соединяющий два государства: Россию и Казахстан, середина моста – эта граница, разделяющая не только территорию государств, но и реку Малый Узень пополам: правый берег – Казахстан, левый – Россия. Особый колорит празднику добавляет выставка национальных кухонь, где каждый желающий мог попробовать национальное блюдо народов, проживающих на территории муниципального образования.

В Петровском районе есть места компактного проживания представителей мордовской национальности. Всего в муниципальном районе проживает более 2000 человек национальности эрзя. Для решения проблемы сохранения культуры и традиций в с. Оркино Новозахаркинского муниципального образования создан Центр мордовской национальной культуры и быта. Учащиеся школы села Оркино ежегодно принимают участие в международных Мартыновских чтениях, посвященных памяти мордовского поэта, писателя А.К. Мартынова.

Для формирования культуры межнационального общения, профилактики экстремизма и терроризма в подростково-молодежной среде в поселках Новопушкинского муниципального образования Энгельсского района к работе с детьми и молодежью привлечены религиозные организации. В поселке Новопушкинское в православном приходе храма святителя Чудотворца Николая, в местной мусульманской религиозной организации Махалля Эль Хих п. им. Карла Маркса для молодого поколения проводятся обучающие и познавательные мероприятия, где особое внимание уделяется пропаганде мира и взаимоуважения между представителями разных религий и национальностей, отмечаются религиозные праздники, проводятся благотворительные акции, национальными коллективами исполняются национальные песни и танцы, работают выставки прикладного творчества и ремесла, демонстрируются обряды и традиции народов, проходят дегустации национальных блюд.

В Черкасском муниципальном образовании Вольского района поддерживается чувашская община в с. Калмантай: активно работает чувашский национальный центр «Ентеш» («Земляк»), в рамках которого реализуются и успешно развиваются ряд проектов с национальным колоритом - Фольклорный чувашский коллектив «Пилеш» («Рябинушка»), «Музей лаптя», «Школа лапотника», этнотур выходного дня «Село Калмантай: встреча с легендой». Задачи реализуются уже не один год, что позволяет формированию у детей и молодежи, как проживающих на территории



поселения, так и у гостей, чувства патриотизма, гражданской ответственности, гордости за историю России и ее многонациональный состав.



23 августа 2021 года члены Общественной палаты области А.К. Косян, Р.М. Мансуров и В.А. Ташпеков приняли участие в круглом столе «О сохранении стабильности в сфере межнациональных и межрелигиозных отношений в период избирательной кампании по выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва». Организаторы мероприятия — Координационный совет по общественному контролю за голосованием при Общественной палате Российской Федерации (М.С. Григорьев), Комиссия Общественной палаты Российской Федерации по гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений (В.Ю. Зорин).

Членами Общественной палаты области под руководством Председателя Шинчука Б.Л. проводится активная работа по снятию напряженности и дальнейшему недопущению на территории Дергачевского муниципального района конфликтных и спорных ситуаций межнационального и межконфессионального толка, а также профилактике возникновения экстремистских проявлений среди отдельных групп населения района.

Так, 27 октября 2021 года члены Общественной палаты В.А. Ташпеков, М.К. Даврешян под руководством Председателя Общественной палаты Б.Л. Шинчука выезжали для встречи с представителями казахской и курдской общины и руководителями местных религиозных общин.

1 декабря 2021 года члены Общественной палаты В.А. Ташпеков и А.К. Косян с выездом на место провели ряд встреч с главой Дергачевского муниципального района С.Н. Мурзаковым, имамом Дергачевского района М. Ирканилиевым и представителями казахской общины, где обсудили совместные действия по недопущению впредь конфликтов между отдельными представителями общин на территории района.

## **1.8. Экологическая защита территорий Саратовской области**

Новый состав комиссии по экологии, природопользованию и ЧС Общественной палаты был сформирован в начале 2021 года. В состав

комиссии вошли 9 членов Общественной палаты региона: Н.Л. Караман, А. И. Качанов, А.И. Крупин, А.Н. Малышев, Е.Ю. Склярова, А.А. Степанов, Т.М. Топилина, В.В. Хаценко, С.О. Шаров. Председателем комиссии был избран А.И. Крупин.



В новом составе комиссия по экологии продолжила работу в тех направлениях, которые разрабатывались ранее. Одно из них – это развитие системы лесопарковых зеленых поясов на территории Саратовской области.

С 1 января 2017 года, с момента вступления в силу Федерального закона № 353-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части создания лесопарковых зеленых поясов» Общественная палата наделена полномочиями по организации общественных (публичных) слушаний по вопросам организации на территории региона лесопарковых зеленых поясов. Всего с момента вступления в силу закона в Общественную палату поступило 4 ходатайства о создании лесопарковых зеленых поясов. На основании каждого из ходатайств Общественной палатой организованы и проведены общественные (публичные) слушания.

В 2021 году проведены одни общественные слушания - 4 августа 2021 года, которые были организованы на основании ходатайства «О создании лесопаркового зеленого пояса» №12-20/7960 от 08.07.2021 г., поступившего в Общественную палату от Министерства природных ресурсов и экологии Саратовской области, о включении земельного участка с кадастровым номером 64:45:000000:3940, расположенного по адресу: Саратовская область, г. Петровск, лесной квартал 40, лесотаксационные выдела 1-13, общей площадью 244 461 м<sup>2</sup> в лесопарковый зеленый пояс г. Петровска.



Большинством участников общественных слушаний предложение одобрено. Материалы направлены в Саратовскую областную Думу, которая впоследствии приняла решение о включении заявленных территорий в «лесопарковый зеленый пояс».

Комиссией по экологии ведется дальнейшая работа по интенсификации процесса поиска и включения новых территорий в «лесопарковый зеленый пояс».

Следующее направление - работа по экологическому образованию и воспитанию. Мероприятия организуются ежегодно на постоянной основе в сотрудничестве с ГАУ ДПО «СОИРО», СГТУ имени Гагарина Ю.А., СГАУ имени Вавилова Н.И., Саратовским национальным исследовательским государственным университетом имени Н.Г. Чернышевского, средними общеобразовательными и дошкольными учреждениями г. Саратова и области.

В марте 2021 года члены комиссии приняли участие в круглом столе «Экологическое воспитание детей дошкольного возраста с учетом ФГОС и опорой на народные праздники», организованном на базе МАДОУ «Детский сад № 74» города Энгельса Саратовской области.



В апреле-марте 2021 года комиссия по экологии приняла участие в организации XX ежегодной эко-конференции «Натуропа» на иностранных языках, в которой приняли участие студенты и школьники области, а также иностранные учащиеся саратовских вузов.

В апреле председатель комиссии Крупин А.И. принял участие в качестве члена жюри в X Областном фестивале детских дошкольных экологических театров «Через искусство к зеленой планете».

Ежегодно Комиссия по экологии, природопользованию и ЧС Общественной палаты организует заседание при участии школьников – учащихся общеобразовательных учебных заведений Саратовской области. Так называемое «детское заседание комиссии» проводится каждый год и приурочено к 1 июня – Дню защиты детей и 5 июня – Дню эколога. В 2021 г., в связи с ограничениями и особенностями учебного плана школ, мероприятие состоялось немного раньше – 20 мая.

Заседание проводилось на базе муниципального общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 43 имени Героя Советского Союза В. Ф. Маргелова». Тема заседания была обозначена как:

«Сравнительный анализ видов растений и животных, занесенных в Красную Книгу Саратовской области в 1996, 2006 и 2021 годах». Выступления школьников и дискуссия были посвящены динамике видового разнообразия флоры и фауны региона, которая нашла свое отражение в третьем издании Красной Книги, выпущенной в этом году министерством природных ресурсов и экологии Саратовской области.

25-27 ноября 2021 года Крупин А.И. принял участие в работе III Всероссийского научно-общественного форума «Экологический форсайт», который был организован ФГУП «Федеральный экологический оператор», Федеральный научно-образовательный консорциум «Передовые ЭкоТехнологии» и СГТУ им. Гагарина Ю.А.

В декабре 2021 году члены комиссии приняли участие в первой экомаршале базе МАДОУ «Детский сад № 74» города Энгельса Саратовской области.

Участие в мероприятиях Госкорпорации «Росатом» и ФГУП «Федеральный экологический оператор» - следующее направление работы комиссии.

ФГУП «ФЭО» отвечает за создание в России государственной системы по обращению с отходами I-II классов. Имея статус федерального оператора по обращению с отходами I-II классов, ФГУП «ФЭО» создает безопасную систему управления всей цепочкой от образования отхода до его переработки во вторичную продукцию. Для Саратовской области это актуально, так как Госкорпорация «Росатом» реализует на территории региона проект по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов I и II классов опасности на базе ФКП «Горный». Председатель комиссии по экологии, природопользованию и ЧС Общественной палаты Крупин А.И. является членом Комиссии по экологии Общественного совета Госкорпорации «Росатом» и на постоянной основе принимает участие в мероприятиях, организуемых «Росатомом».

В рамках проведения в 2021 году Гражданского форума Саратовской области 20 декабря 2021 года комиссия по экологии Общественной палаты организовала в режиме видеоконференции переговорную площадку на тему «Экологическая законодательная защита территорий Саратовской области».

В ходе работы переговорной площадки участники обсудили состояние и перспективы развития сети особо охраняемых природных территорий Саратовской области, а также работу по созданию лесопарковых зеленых поясов вокруг городов Саратовской области в соответствии с Федеральным законом от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды», высказали замечания и предложения по вопросам выявления территорий и придания территориям статуса «лесопаркового зеленого пояса», а также по расширению сети особо охраняемых природных территорий в Саратовской области.

Комиссия по экологии, природопользованию и ЧС на постоянной основе ведет работу с обращениями граждан и организаций, которые поступают в Общественную палату нарочно, по почте, по электронной почте, либо в

общественную приемную на сайте опб4.рф. Также, проводится анализ наиболее актуальных и социально-значимых тем, которые освещаются в СМИ.

В 2021 году основными темами обращений граждан были:

- соблюдение законодательства в сфере обращения с ТКО со стороны муниципальных образований области и регионального оператора Саратовской области, качество оказания услуг по вывозу ТКО и содержанию контейнерных площадок;

- проблема безнадзорных животных, строительство приютов в области, жестокое отношение к животным;

- благоустройство и озеленение МО «Город Саратов».

По всем обращениям граждан проведена работа, направлены запросы в соответствующие надзорные органы и органы исполнительной власти.

В 2021 году председатель комиссии по экологии Крупин А.И. вошел в состав:

- межведомственной рабочей группы по вопросам обеспечения экологической безопасности на территории Саратовской области при Прокуратуре Саратовской области (июнь, 2021 г.);

- рабочей группы по вопросам экологического оздоровления Саратовской области при Вице-губернаторе области- Председателе Правительства области – Бусаргине Р.В. (август, 2021 г.).

## **Раздел 2. Защита интересов граждан в социальной сфере**

### **2.1. Социальная политика**

Наиболее важными вопросами в сфере социальной политики в 2021 году стали:

- проверка детских уличных аттракционов;
- оказание профильной помощи семьям с детьми;
- организация родительского контроля за питанием школьников в общеобразовательных организациях;

- создание условий для людей с ограниченными возможностями;

- проведение летней оздоровительной кампании;

Реализуя послание Президента России В.В. Путина в начале июня текущего года членами Общественной палаты Т.Г. Старовойтовой и А.А. Акчуриным под руководством Председателя Б.Л. Шинчука совместно с председателем Общественной палаты города Саратова А.Г. Занориным и депутатом Саратовской городской Думы Е.Б. Перепелициной была проведена совместная выездная проверка детских уличных аттракционов, расположенных на Бульваре Мюфке в Шестом микрорайоне поселка Солнечный-2 Кировского района Саратова.

В ходе проверки у общественников возникло много вопросов к разрешительным документам и состоянию аттракционов. 3 июня 2021 года

было опубликовано открытое письмо членов Общественной палаты по итогам проверки детских аттракционов.



Общественной палатой области был получен ответ от прокуратуры Кировского района г. Саратова о результатах прокурорской проверки по фактам указанным в открытом письме.

Выяснилось, что с 26 июня 2021 года Бульвар им. Мюфке К.Л. исключен из перечня мест возможного размещения аттракционов. В связи с этим фактическое нахождение там аттракционов незаконно. Так же были выявлены нарушения по содержанию и эксплуатации батутов. В отношении виновных лиц были возбуждены административные дела и переданы в суд.



21 июля 2021 года в рамках Всероссийской акции «Безопасность детства» Общественная палата области и Уполномоченный по правам ребёнка в Саратовской области Т.Н. Загородняя провели круглый стол, по теме обеспечения безопасности детей.

В ходе заседания Т.Н. Загородняя отметила важность контроля за опасными участками, приводя в пример Пугачевский посёлок, где после трагедии территория была облагорожена, а по истечении времени вырубленная растительность выросла снова: «Мы почему-то начинаем предпринимать действия только после того, как произойдет трагедия. А мы должны действовать до того, как что-то произойдет», - сказала обмудсен. Так же она анонсировала создание карты детской безопасности области совместно с общественными организациями и прокуратурой области.

Многими общественниками было высказано мнение о необходимости проведения просветительской работы с детьми и родителями на тему

безопасности на дорогах, и дополнительно предложили проводить обучение по самообороне. Представитель УГИБДД МВД России о проводимой работе в школах в данном направлении.

По итогам заседания было решено совместно разработать пошаговый план работы и проводить в ежемесячной режиме совещания конкретно по районам.



В Общественной палате области также внимательным образом изучили содержание президентских указов о выплатах гражданским и военным пенсионерам, а также действующим военнослужащим.

2 сентября 2021 года члены Общественной палаты одними из первых попытались разобраться, кто именно вправе и в каком объеме рассчитывать на получение указанных выплат.

Председатель Общественной палаты области Б.Л. Шинчук сообщил об отношении саратовцев к инициативе Президента России: «Лично общаюсь с многими ветеранами, пенсионерами. Вижу очень добрый отклик по отношению к данной президентской инициативе. Для многих пожилых граждан выплаты – весомый повод порадовать себя и близких, приобрести что-то нужное, помочь детям и внукам».



4 октября 2021 года в Общественной палате Российской Федерации прошло общественное обсуждение проекта методических рекомендаций по организации родительского контроля за питанием школьников в общеобразовательных организациях.

В обсуждении как в очной форме, так и в формате видеоконференцсвязи приняли участие члены Общественной палаты Российской Федерации,

представители минпросвещения России, Роспотребнадзора, члены Общественных палат субъектов РФ, представители общественных организаций, родители.

Как пояснила участвующая в обсуждении член Комиссии по науке, образованию и инновациям Общественной палаты области, руководитель реготделения Национальной родительской ассоциации Н.В. Кривенцова: «На данный момент нормативно-правовая база для осуществления родительского контроля питания школьников в общеобразовательных организациях сформирована слабо: в частности, отсутствует единая подробная регламентация процедуры осуществления родительского контроля, поэтому важно, рассмотреть существующие методические документы, чтобы обобщить и выработать единые актуальные подходы к родительскому контролю питания детей в школах».

По итогам обсуждения были подготовлены и направлены предложения в профильные ведомства рекомендации Общественной палаты Российской Федерации.



19 ноября 2021 года состоялось первое заседание Большого экспертного совета по правам ребенка в Саратовской области.

Экспертный совет по правам ребенка был создан 11 ноября 2021 года. Цель совета - оказание профильной помощи семьям с детьми. В его состав вошли 47 общественных организаций, занимающихся защитой прав детей в различных сферах. Образованы 8 комитетов по вопросам совершенствования систем медико-социальной, юридической, консультативной помощи семьям с детьми: комитет по образованию и культуре; комитет здравоохранения; комитет социальной защиты и благотворительности; комитет по защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; комитет молодежной политики, спорта и туризма; комитет многодетных семей; комитет по безопасности детства; комитет по защите детей-инвалидов.

Уполномоченный по правам ребенка в Саратовской области Т.Н. Загородняя отметила, что пяти сотрудников аппарата не хватает на большое число детей в области и семей, которым требуется помощь. Совместная работа по обращениям с общественниками наиболее эффективна и позволит обеспечить четкое взаимодействие и контроль за



рассматриваемыми вопросами. Также необходимо работать в плотном взаимодействии с органами власти.



Общественная палата неоднократно рассматривала вопросы, связанные с созданием беспрепятственного доступа инвалидов к объектам жизнеобеспечения.



Как считает, руководитель регионального отделения Всероссийского общества инвалидов А.И. Низовцев о мероприятиях, направленных на обеспечение беспрепятственного доступа к приоритетным объектам и услугам в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения в Саратовской области, в рамках участия в государственной программе «Доступная среда» сообщалось в последние годы неоднократно. В рамках контроля по реализации проекта проведены работы по обследованию доступности объектов: аптек, общеобразовательных заведений, согласование проектной документации социально-значимых организаций таких как поликлиники, вокзалы и т.д. Проведен мониторинг работы социально-значимых объектов, а также степень их доступности для инвалидов и людей с ограниченными возможностями здоровья.

По мнению, члена Общественной палаты, эксперта Агентства стратегических инициатив, члена Международного союза писателей (КМ), члена Российского философского общества, члена ВООВ СО «Боевое братство» О.С. Мотевой, само понятие приоритетности, которое хоть и закреплено соответствующими реестрами объектов, должно быть в

значительной степени расширено. Скажем, магазин одежды класса люкс, который не обеспечен входом, соответствующим нормам доступной среды, может и не являться формально таковым объектом. Но явно указывает на некую дискриминацию в отношении тех, кто, имея маломобильность, оказывается лишённым возможности посетить бутик и сделать в нём покупки.

Было бы правильным при реализации всех программ по доступности привлекать ещё на стадии проектирования и строительства таких экспертов, ежедневно сталкивающихся с этой темой, чтобы, в итоге, не приходилось переделывать всё, что должно делать пространство города удобным для всех категорий жителей и гостей.

Члены Общественной палаты в процессе своей деятельности активно взаимодействуют с депутатским корпусом и одним из таких ярких примеров является сдвинутый с «мёртвой точки» вопрос по ветхим домам в Лётном городке г. Энгельса. В марте 2021 года на встрече со спикером Госдумы В.В. Володиным в процессе острой полемики членом Общественной палаты О.С. Мотевой тема развития территории, перешедшей из ведения Минобороны в муниципальную собственность, была в очередной раз поднята. Итогом стало и обращение Губернатора области В.В. Радаева к Президенту России В.В. Путину, и прочие действия властей, приближающие момент замены ветхого и фактически аварийного жилья на более лучшие условия проживания людей.



За отчетный период комиссия по социальной политике и здоровому образу жизни граждан, поддержке семьи и детства, социальной политике инвалидов, руководствуясь планом на 2021 год провела ряд следующих мероприятий.

Совместно с председателем Правления Саратовской региональной общественной организации инвалидов «Союз «Чернобыль» Г.Ф. Ефремовым, Саратовской областной Думой, Администрацией г. Саратова провели ряд встреч и онлайн-совещаний по вопросам организации и проведения

мероприятий на территории Саратовской области, посвященных 35-й годовщине аварии на Чернобыльской АЭС.

Еще одним направлением работы комиссии стал вопрос организации и проведения летней оздоровительной компании 2021 года для школьников с учетом контроля качества и безопасного пребывания детей в условиях распространения коронавирусной инфекции. В рамках заседания круглого стола ставился вопрос о возможности организации открытия палаточных летних оздоровительных лагерей, а также о заполняемости летних оздоровительных лагерей на 75% детей по Саратовской области.

Проведена консультативная онлайн-встреча с Фондом поддержки детей с тяжелыми угрожающими жизни и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями в рамках работы комиссии по вопросам благотворительности и социальной работе. Рассмотрены вопросы по оказанию благотворительности и социальной работе в оказании паллиативной помощи детям на территории Саратовской области. Члены комиссии приняли участие в выдвижении достойных номинантов на Национальную премию за вклад в сохранение семейного культурно-исторического наследия «СЕМЕЙНАЯ РЕЛИКВИЯ» в рамках Всероссийского Форума «Крепка семья – сильна Россия» 2021 года.

Принято участие в переговорной площадке «Качество обеспечения работы по решению демографических проблем и формированию здорового образа жизни граждан в свете майских Указов Президента», проводимой Общественной палатой Российской Федерации.

Проведена выездная работа комиссии на базе ФГБОУ ВО «СГЮА» в целях проработки научно-практической, методической базы преподавания спортивных дисциплин для лиц с ОВЗ и вопроса подготовки инструкторов-добровольцев для работы с данными лицами, в частности рассматривался вопрос о проведении Федерацией воздушно-силовой атлетики области выездных мастер-классов на открытых уличных площадках в образовательных учреждениях с соблюдением требований Роспотребнадзора.

Проведена выездная оценка качества работы оказания услуг организациями в сфере социальной защиты по социальным объектам Саратовской области в Самойловском, Турковском, Ивантеевском районах области.

Комиссия по социальной политике и здоровому образу жизни граждан, поддержке семьи и детства, социальной политике инвалидов с Уполномоченным по правам человека в Саратовской области Суховой Н.И. провели круглый стол по вопросу «Реализация прав граждан-инвалидов в сфере оказания транспортных услуг и обеспечения доступности транспортной инфраструктуры». На основании проведенного круглого стола аппарат Уполномоченного по правам человека по Саратовской области подготовил информационный бюллетень «Уполномочен защитить...» по теме «Обеспечение беспрепятственного доступа инвалидов к объектам транспортной инфраструктуры», в рамках которого были обозначены

предложения по совершенствованию мероприятий по доступности транспорта для людей с ограниченными возможностями здоровья в Саратовской области

По вопросам обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации Комиссия по социальной политике и здоровому образу жизни граждан, поддержке семьи и детства, социальной политике инвалидов была проведена совместная встреча родителей воспитывающих детей инвалидов с Уполномоченным по правам ребенка в Саратовской области Загородней Т.Н., представителями Фонда социального страхования Саратовской области, министерства труда и социальной защиты Саратовской области, депутатами Саратовской областной Думы. Председатель комиссии Низовцев А.И. участвует в приёме технических средств реабилитации для инвалидов.

В рамках совместной работы с УФСИН России по Саратовской области оказывается содействие в трудоустройстве осужденных без изоляции от общества лиц с наказанием в виде исправительных работ, являющихся инвалидами третьей группы.

Также, в рамках совместной работы с ООО «Газпром трансгаз Саратов», международным аэропортом «Гагарин» осуществляется содействие в предоставлении рабочих мест людям с инвалидностью.

Ведётся постоянная работа с обращениями граждан Саратовской области, имеющих проблемы в решении личных вопросов, касающихся здоровья и обеспечения полноценного качества жизни.

Одним из наиболее приоритетных направлений на сегодняшний день является вопрос охраны здоровья граждан, а также формирования здорового образа жизни граждан Саратовской области. В рамках Гражданского форума Саратовской области, проведенного в 2021 году, была организована переговорная площадка с темой «Создание условий для трезвого образа жизни – обеспечение стабильного демографического развития области», модератором которого выступила Председатель Правления Саратовской региональной общественной организации трезвости и здоровья Королькова Н.А. В рамках площадки были обозначены вопросы об информационной безопасности личности в условиях агрессивной массовой культуры, продвижение идей трезвого здорового образа жизни через вовлечение детей и молодежи в занятия спортом, социальные практики некоммерческих организаций по решению демографических проблем, а также гражданский контроль за соблюдением антиалкогольного и, в целом, антинаркотического законодательства.

Также стоит отметить проведение ряда совещаний по темам: «Организация санаторно-курортного лечения жителей Саратовской области», «Организация «безбарьерной» возможности участия в выборах людей с ограниченными возможностями здоровья».

07 июня 2021 года прошла приемка детского оздоровительного лагеря «Ясный» в Ртищевском районе.



Даврешян М.К., член Общественной палаты области, совместно с представителями ГУЗ СО «Ртищевская районная больница» сотрудниками администрации Ртищевского района, специалистами Западного ТО управления Роспотребнадзора по Саратовской области проверили готовность детского оздоровительного лагеря к приему детей.

Даврешян М.К. подарил для медпункта лагеря медицинскую кушетку.



В это же время член Общественной палаты области Е.Ю. Склорова приняла участие в акции «Безопасный берег», которую провели МЧС России совместно с «Молодой Гвардией», управлением ГО и ЧС администрации района при поддержке Энгельсского отделения партии «Единая Россия».



Инспекторы ГИМС посетили прибрежную зону микрорайона СХИ и напомнили отдыхающим о правилах безопасности на воде, а молодогвардейцы подарили детям нарукавники для плавания, чтобы отдых на пляже был не только веселым, но и безопасным.

«Занятия со спасателями помогают сформировать у детей основы безопасного поведения на водоемах. Мы рассказали ребятам о том, какие действия необходимо предпринять, чтобы не попасть в беду, и как оказать помощь, если это потребуется», - рассказала член Общественной палаты области Е.Ю. Складорова.

## **2.2. здравоохранение. Развитие системы комплексной реабилитации в современных условиях**

Первое заседание комиссии по охране здоровья граждан и демографической политике Общественной палаты области состоялось 30 марта 2021 года, на котором был утвержден план работы комиссии. Общественники запланировали в текущем году решать проблемы организации регионального здравоохранения, проведения летней оздоровительной кампании, доступности лекарственных препаратов, оказания онкологической помощи. В приоритете - общественный контроль и мониторинг строительства новой областной инфекционной больницы, обеспечение необходимыми лекарствами детей с орфанными заболеваниями.



Члены комиссии даже приняли участие во флешмобе, призывающем получить вакцину от COVID-19.

Очередное заседание Комиссия по охране здоровья граждан и демографической политике состоялось 20 мая 2021 года.

Члены Комиссии и приглашенные рассмотрели вопросы эпидемиологической ситуации по геморрагической лихорадке с почечным синдромом в Саратовской области в 2021 году и мерах ее профилактики, эпидемиологической ситуации по бешенству в Саратовской области в 2021 году и мерах профилактики, в том числе вопросы вакцинации против бешенства.

Не без внимания остался и вопрос медицинского обеспечения летней оздоровительной кампании (детские летние оздоровительные лагеря).



Состоялся конструктивный диалог, по результатам которого по решениям обсуждаемых вопросов членами комиссии будет проводиться общественный контроль, в том числе с выездом на места.



2 июля 2021 года на очередном заседании комиссии года по охране здоровья граждан и демографической политике ее председатель Твердохлеб С.А. рассказал об опасности третьей волны коронавируса.

14 октября 2021 года в г. Саратове на территории ГУЗ «Саратовская городская клиническая больница № 1 им. Ю.Я. Гордеева» состоялось открытие первой в области стелы «Открытое сердце», посвященной медицинским работникам в знак благодарности за каждодневный труд.



В мероприятии приняли участие председатель Общественной палаты области Б.Л. Шинчук, члены Общественной палаты области Т.М. Топилина и

Н.А. Королькова, министр здравоохранения О.Н. Костин, зампред облдумы А.В. Антонов, зампред правительства Р.В. Грибов, представители городской думы и работники медучреждений.

19 октября 2021 года состоялось расширенное заседание комиссии по этике и регламенту, безопасности, взаимодействию с ОНК и противодействию коррупции Общественной палаты области по теме: «Об обеспечении соблюдения масочного режима в общественном транспорте на территории г. Саратова и Саратовской области».

В заседании приняли участие представители Роспотребнадзора по Саратовской области, УГИБДД ГУ МВД России по Саратовской области и УМВД РФ по г. Саратову, министерства транспорта и дорожного хозяйства области, администрации МО «Город Саратов» и МКУ «Транспортное управление».



Председатель комиссии Д.В. Соболев рассказал об итогах рейда, проведенного членами Общественной палаты на территории области. По наблюдениям общественников, в Саратове 50% водителей и кондукторов в автобусах не носили маски, в троллейбусах — всего 10%. В общественном транспорте муниципальных районов области масочный режим соблюдается намного лучше.

Д.В. Соболев отметил, что некоторые водители негативно отнеслись к просьбе соблюдать масочный режим и не подвергать риску пассажиров.

Заместитель начальника ОГИБДД УМВД России по г. Саратову Ю.А. Носов сообщил, что в октябре 2021 года было составлено 534 протокола в отношении нарушителей масочного режима в транспорте. «Цель — не наказать, а предупредить заболеваемость», - подчеркнул Ю.А. Носов, рассказывая о практике передачи сигнала о проверке между водителями.

Организации перевозчиков в свою очередь рассказали, что ими проводятся ежедневные инструктажи сотрудников о необходимости соблюдения масочного режима, все водители снабжаются средствами защиты.

26 ноября 2021 года в Общественной палате области состоялось заседание экспертного клуба, посвященному обсуждению законопроектов, внесенных в Государственную Думу, направленных на противодействие



распространению новой коронавирусной инфекции (COVID-19). В заседании приняли участие эксперты в различных сферах и члены Общественной палаты.



В ходе беседы многие из присутствующих отмечали реальную угрозу распространения новой коронавирусной инфекции, поделились и опытом перенесенного заболевания и предложили меры по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения Саратовской области. Участники заседания отмечали, что представители особенно молодого поколения, до конца не осознают опасности заболевания и его последствий ни для себя, ни для своего окружения. И меры которые предлагаются ввести для ограничения распространения инфекции в обстоятельствах, сложившихся в данный момент в нашей стране, актуальны и обоснованы. Был приведен пример положительного опыта других стран, реализовывающих подобные ограничения.

Общественная палата Саратовской области приняла активное участие в создании современного инфекционного центра на территории Саратовской области, а именно выступила учредителем Фонда содействия в проектировании и строительстве инфекционной больницы в городе Саратове. Члены Общественной палаты: Топилина Т.М., Даврешян М.К., Низовцев А.И., Крупин А.И., Степанов А.А., вошли в состав попечительского совета Фонда.

14 декабря 2021 года члены Общественной палаты, среди которых были и члены Попечительского Фонда содействия в проектировании и строительстве инфекционной больницы в городе Саратове, посетили новую инфекционную больницу.

Экскурсоводом для общественников выступил главный врач Д.Г. Хижняк, который показал присутствующим корпуса больницы. Члены Общественной палаты оценили ход обустройства палат и диагностических кабинетов. Такое важное оборудование как аппараты МРТ, КТ и рентгенографии уже установлены и сейчас производят их настройку.

Д.Г. Хижняк рассказал общественникам, что больница рассчитана на 400 мест, но в экстренных ситуациях их количество может быть увеличено втрое. Все корпуса соединены между собой галереей, которая изолирует друг от друга разные отделения. Вентиляция всех помещений соответствует всем санитарным требованиям и имеет множество степеней очистки воздуха.



Все члены Общественной палаты были поражены оснащённостью кабинетов и палат. В комфортабельных палатах установлено суперсовременное оборудование и всё продумано до мелочей. Удобство там будут ощущать и больничный персонал, и пациенты.

«Это уникальная больница! Она станет огромным подспорьем для саратовской медицины» - отмечают общественники.

В инфекционной больнице предусмотрена работа санитарной авиации и телемедицины. Обустроен зал для учебной аудитории и проведения конференций с мультимедийным оборудованием. Начать работу этого технологичного инфекционного центра планируется в январе 2022 года.



### 2.3. Образование

Вопросы образования традиционно занимают ведущее место в повестке дня гражданского общества. Именно образование и воспитание дают знания, умения и навыки жизни в гражданском обществе, но образование дает и больше — желание и возможность развивать и расширять порядок взаимодействия людей. В 2021 году не стихали жаркие споры о состоянии и путях развития российской общеобразовательной и высшей школы в условиях пандемии и цифровизации образования.

При всем различии оценок проблем системы образования сохраняется гражданская солидарность в том, что эта система должна содействовать развитию человеческого капитала. Такой подход нашел отражение в

определении тематики слушаний и круглых столов Общественной палаты, в активизации ее работы с некоммерческими организациями, в проведении круглых столов и общественных слушаний. При проведении мероприятий участники дискуссий в качестве ключевых выделяли такие вопросы, как соблюдение прав граждан в сфере образования и законодательно закрепленных государством гарантий в отношении педагогических работников; качество российского образования, способность образовательных институтов ответить на растущие запросы граждан выступить социальным лифтом для детей и молодежи, сохранение и развитие единого образовательного пространства региона, обеспечение равенства образовательных возможностей для всех групп населения, независимо от места жительства. На сегодняшний день фиксируется общественный запрос на индивидуализацию образования, на раскрытие способностей и самореализацию детей и молодежи в школе и вузе, что стимулирует развитие дополнительного образования.

Под постоянным контролем общественников находились вопросы:

- подготовки научно-педагогических кадров и формирования профессиональной компетентности;
- организации общественного контроля за качеством образования в государственных учреждениях сферы образования;
- мониторинга эффективности реорганизации образовательных учреждений и последствий для населения региона и муниципальных образований Саратовской области.

Так, 28 мая 2021 года комиссия по науке, образованию и инновациям Общественной палаты области обсудила вопрос об инновационном потенциале ВУЗов, институтов академической и отраслевой науки.



Основными докладчиками на заседании выступили Д.А. Саратовский - заместитель министра - начальник управления оборонно-промышленного, машиностроительного комплексов и отраслевой науки министерства промышленности и энергетики Саратовской области и А.С. Федонников - проректор по научной работе ФГБОУ ВО «Саратовский государственный медицинский университет имени В.И. Разумовского».

Д.А. Саратовский рассказал присутствующим об объемах поддержки инновационных направлений ВУЗов Саратовской области и привел примеры

внедрения проектов ученых на предприятиях области. А.С. Федонников привел конкретные примеры инновационных разработок ФГБОУ ВО «Саратовский государственный медицинский университет имени В.И. Разумовского».

В обсуждении наиболее острых проблем образования принимали участие депутаты, руководители различных уровней, представители общественных организаций, образовательных учреждений и др.

Большое внимание комиссия по науке, образованию и инновациям уделяла вопросам патриотического воспитания. Так, 30 июня 2021 года в Общественной палате состоялась встреча председателя комиссии Малетина В.В. с председателем Саратовского областного Совета ветеранов, войны, труда, вооруженных сил и правоохранительных органов Усковым Е.И. и руководством Совета.



В ходе встречи обсуждались вопросы реализации мероприятий, направленных на популяризацию города Саратова, получившего почетное звание «Город трудовой доблести», вклада тружеников тыла в Великую Победу. Также обсуждался вопрос об участии ветеранских организаций области во Всероссийском проекте «Эстафета поколений».

В ходе встречи была достигнута договоренность об издании книги «Город Саратов – город трудовой доблести» и принято решение об участии в реализации мероприятий с целью пропаганды трудового подвига в Великой Отечественной войне среди населения Саратовской области.

3 декабря 2021 года состоялось очередное заседание комиссии по науке, образованию и инновациям Общественной палаты области. Основными вопросами повестки заседания стали образовательный потенциал региона как фактор повышения качества образования (с докладом по данной теме выступила Чинаева И.А. - заместитель министра образования области - начальник управления общего и дополнительного образования) и родительский контроль в системе образования.

В обсуждении обозначенных вопросов приняли участие представители Саратовской городской Думы, комитета по образованию администрации муниципального образования «Город Саратов», Роспотребнадзора по Саратовской области, Саратовской областной организации

Профессионального союза работников народного образования и науки РФ, Уполномоченный по правам ребенка в Саратовской области.

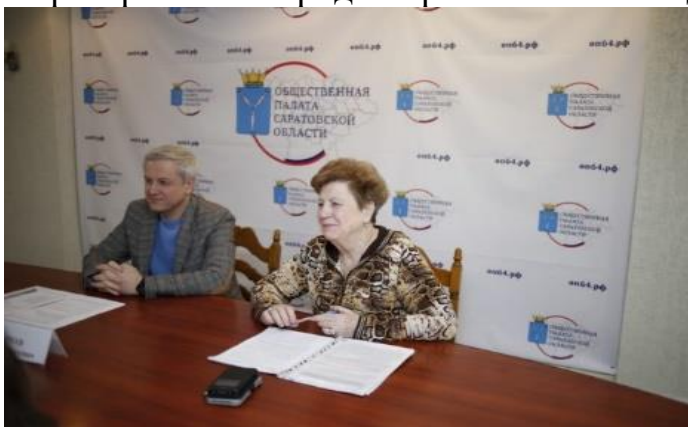
В выступлениях были раскрыты такие аспекты заданной темы как: основы государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан, качественный уровень воспитания и обучения в образовательных организациях Саратовской области по закреплению и развитию у учащихся основ правосознания, проблемные вопросы организации деятельности по правовому просвещению населения в Саратовской области. Также был рассмотрен вопрос, касающийся работы юридических клиник и их роли в формировании правосознания и правовой культуры населения.

## **2.4. Культура и сохранение историко-культурного наследия**

Тема сохранения историко-культурного облика г. Саратова, восстановления памятников архитектуры не только в самом городе, но и в районах, сегодня имеет острое звучание.

Саратовская область среди всех субъектов Российской Федерации заметно выделяется своим историко-культурным и архитектурным наследием. В настоящее время в области находится 5307 объектов культурного наследия, из них: 152 федерального значения; 671 регионального значения; 135 местного значения; 4349 вновь выявленных.

Комиссия по культуре, туризму и сохранению историко-культурного наследия Общественной палаты Саратовской области на первом заседании 19 марта 2021 года наметила ряд встреч и обсуждений, посвященных Дню космонавтики, подготовке и проведению мероприятий, посвященных празднованию 9 Мая, путей реализации молодежных инициатив в сфере культуры и искусства в регионе, развитию волонтерских проектов на объектах историко-культурного наследия, а также предстоит обсудить вопросы развития культурных пространств в городе Саратове и многое другое.



О.С. Мотева и В.В. Хаценко, вошедшие в состав комиссии, были делегированы в состав Общественного совета по контролю за ходом капитального ремонта ДШИ 8 г. Саратова.



17 июня 2021 года состоялось очередное заседание Комиссии по культуре, туризму и сохранению историко-культурного наследия, на которое были приглашены представители туристического бизнеса региона, руководители туристических фирм. Темами встречи стали: перспективы туристического потенциала Саратовской области, обсуждение текущих проблем, с которыми сталкивается местный бизнес, направления развития туризма в регионе, предложения и рекомендации по развитию внутреннего туризма в Саратовской области.

По результатам встречи, в адрес Комитета по туризму области, были направлены предложения и рекомендации по развитию туристической отрасли региона.

Большое внимание комиссия по культуре, туризму и сохранению историко-культурного наследия уделяла развитию волонтерства. В течение 2021 года волонтерам культуры удалось стать участниками Всероссийского форума волонтеров культуры «Невский-800», который проходил во Владимирской области, а также Международного волонтерского лагеря в городе Уфа, Республики Башкортостан.

Следует отметить, что за период с 2019 года по 2021 год количество участников движения увеличилось с 7271 до 179 285 человек и эта цифра постоянно растет. В Саратовской области на сайте добро.рф на сегодняшний день зарегистрирован 3291 волонтер.

Саратовская область традиционно богата талантами в сфере культуры и искусства. Сообща работают волонтерские центры в областных учреждениях культуры, на муниципальном уровне, активно развивается некоммерческий сектор, творческие союзы, творческие образовательные заведения, у нас богатейшее культурное наследие и множество активных граждан, занимающихся его сохранением – Волонтеры культуры России объединяют.

Например, общественное движение «Творческая молодежь» было создано в г. Саратове в 2016 году. На протяжении 5 лет выстроена система взаимодействия с муниципальными и областными учреждениями культуры, творческими союзами и бизнесом. Творческая молодежь является организатором и участником большинства общественных культурно-массовых мероприятий в г. Саратове. Более 500 бесплатных экскурсий в историческом центре г. Саратова, 1000 концертов, сотни литературных

чтений, фестивали, презентации, акции и флешмобы. Главное, что у талантливых ребят есть возможность на постоянной основе репетировать на базе МУК «Праздничный Саратов», на базе модельных библиотек. Сегодня движение «Творческая молодежь» насчитывает несколько сотен ребят.

Сильнейший корпус волонтеров культуры располагается на базе ГУК «Исторический Парк «Россия – моя история», который на протяжении нескольких лет является одним из организаторов Фестиваля «Укек. Один день из жизни средневекового города».

На базе Саратовского областного методического Киновидеоцентра с 2014 года работает штаб волонтеров культуры, который является участником и одним из организаторов Международного фестиваля детского и юношеского кино «Киновертикаль», также на постоянной основе осуществляется деятельность серебряных волонтеров в сфере культуры и привлекаются эксперты и ветераны отрасли для участия в образовательных мероприятиях для юных добровольцев.

Общественный культурный центр «Кутякова-18», сформированный в 2017 году, полностью является волонтерской организацией в сфере культуры и искусства. В здании, имеющем статус памятника архитектуры регионального значения, размещаются несколько некоммерческих организаций: мастерские Союза Художников России, КВЦ «Радуга», театр-студия «Подмости», фонд «Саратовская гармоника», Мастера Декоративно прикладного искусства, благотворительный фонд «Хранители». Творческие люди кластера творческих индустрий на постоянной основе осуществляют социокультурную деятельность на благо духовной жизни людей. Также на площадке «Кутякова-18» вот уже второй год проходит «Школа волонтеров наследия, практические занятия».

Также волонтеры наследия, при поддержке областного отделения ВООПИиК (Всероссийское общество охраны памятников истории и культуры) и ГУК «Молодежь +», «Молодой Гвардии», Совета ветеранов области, областных и муниципальных учреждениях культуры проводят Всероссийскую акцию Заботы о памятниках культуры и истории.

Важно, что на федеральном уровне на базе Всероссийского движения разработаны методические материалы по созданию волонтерских центров на базе образовательных учреждений, некоммерческих организаций или учреждений культуры, разработаны стандарты волонтерской деятельности, меры поощрения, образовательные программы, выстроена система партнерских коммуникаций на всех уровнях власти, общества, бизнеса, деятельности.

На базе Областной универсальной научной библиотеки создана АНО «Добровольческий центр волонтеров культуры Саратовской области», который в ближайшее время будет проходить верификацию в системе АВЦ, как профильный центр в сфере культуры.

Цель «ДЦВК» – оказание содействия по вовлечению активных граждан, участвующих в волонтерской деятельности в сфере культуры, в реализацию

творческих и социокультурных инициатив, а также сохранение культурно-исторического наследия.

Следует отметить, что работа с волонтерами культуры в исполнительной власти требует межведомственного подхода. Комитет по охране объектов культурного наследия, комитет по туризму, министерство культуры, министерство молодежной политики и спорта, муниципалитеты так или иначе привлекают наше сообщество к участию в совместных мероприятиях, но каждый это делает по-своему. Необходимо интегрировать наработки Всероссийской организации в формат регионального взаимодействия.

На базе Областной универсальной научной библиотеки создана АНО «Ресурсный центр волонтеров культуры Саратовской области», которая в ближайшее время будет проходить верификацию в системе АВЦ, как профильный центр в сфере культуры.



7 октября 2021 года на площадке Общественной палаты состоялась секция X Международной научно-практической конференции «Культурное наследие Саратова и Саратовской области», посвящённая теме «Культурный туризм».

Члены Комиссии по культуре, туризму и сохранению историко-культурного наследия заслушали выступления участников конференции и предложили пути поддержки представленных проектов туристических маршрутов, направленных на развитие культурного туризма в регионе.

Основная цель конференции – формирование позитивного образа культурного наследия г. Саратова и Саратовской области.





25 ноября 2021 года на заседании Комиссии по культуре, туризму и сохранению историко-культурного наследия состоялось обсуждение представленной Правительством Российской Федерации «Концепции развития творческих (креативных) индустрий и механизмов осуществления их государственной поддержки в крупных и крупнейших городских агломерациях до 2030 года». Очень важный и актуальный документ, который даёт возможность креативным индустриям в России расти и развиваться при поддержке государства.

В заседании приняли активное участие представители креативных пространств и арт-кластеров региона, которые рассказали о состоянии и перспективах развития своих проектов, а также о необходимой поддержке со стороны государства творческих проектов в Саратовской области в рамках реализации представленной концепции.

На заседании было принято решение и дальше продолжать совместно искать возможности для развития креативных культурных кластеров нашего региона.

## **2.5. Молодежная политика и патриотическое воспитание**

16 марта 2021 года состоялось первое заседание комиссии по спорту, делам молодежи, развитию добровольчества и патриотическому воспитанию Общественной палаты Саратовской области под руководством В.А. Максюты.

Комиссия сформирована из 26 человек - это самая многочисленная комиссия Общественной палаты. На первом заседании наметили план на год, обсудили варианты взаимодействия с молодежью и спортивным сообществом.

В ходе обсуждения были определены следующие направления деятельности: работа с привлечением органов исполнительной и законодательной власти, общественными организациями и объединениями области, а также средствами массовой информации; пропаганда здорового образа жизни; работа с молодежью на территории Саратовской области.



27 июля 2021 года состоялось очередное заседание комиссии по спорту, делам молодежи, развитию добровольчества и патриотическому воспитанию Общественной палаты области.



В рамках заседания обсуждался вопрос мониторинга спортивных залов и площадок школ области, их соответствия требованиям безопасности и уровень укомплектованности. Члены комиссии отметили, что нужно со школьной скамьи вызывать у детей интерес к спорту и здоровому образу жизни, но для этого необходимо, чтобы школьники занимались на уроках в современных и безопасных залах.

В структуре комиссии образованы рабочие группы, которые анализируют итоги проведения мониторинга состояния спортивных залов общеобразовательных школ области для подготовки рекомендаций и дальнейшей работы в этом направлении.

В регионе реализуется федеральный проект «Спорт - норма жизни» национального проекта «Демография». В рамках проекта строятся новые спортивные сооружения, реконструируются старые объекты, устанавливаются ФОКи открытого типа, уличные спортплощадки. В 2020 году на эти цели регион получил более 1 млрд. рублей.

Члены комиссии отметили наиболее актуальные направления развития спортивной отрасли. Это, прежде всего, обеспечение кадрами, развитие оздоровительных лагерей, организация новых турниров, совершенствование преподавания физической культуры в образовательных учреждениях.

В рамках работы комиссии ее председатель, обладатель титула «Сильнейший человек России» В.А. Максютя провел соревнования для осужденных в ФКУ ИК-7 УФСИН России по Саратовской области.



15 октября 2021 года председатель комиссии В.А. Максюта побывал в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации и принял участие в круглом столе на тему: «Крепкая семья как главный фактор стабильности и процветания государства». В ходе беседы с общественниками вице-спикер Государственной Думы А.Ю. Кузнецова высоко оценила проект «Народный фитнес парк» и пообещала оказать поддержку в создании бесплатных уличных спортивных площадок на территории России.



В «Народном фитнес парке» в пос. Юбилейный комиссией совместно с отделом физической культуры и спорта Саратовской епархии проведены соревнования по силовому многоборью с участием православной молодёжи.

В соревнованиях приняли участие священнослужители, студенты Саратовской семинарии, представители приходских молодёжных обществ, любители спорта.



На одном из заседаний комиссии прозвучало предложение о создании инициативы государственно-частного партнерства по проекту «Социальный абонемент». В рамках реализации данного проекта предлагается предоставить для граждан пожилого возраста, семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и людей с ограниченными возможностями здоровья абонементы на посещение спортивных залов и секций. Члены Общественной палаты области поддержали данную инициативу и решили организовать работу по продвижению данного проекта.

В 2021 году сформирована Региональная физкультурно-спортивная общественная организация «Федерация воздушно-силовой атлетики и пилонного спорта Саратовской области», которая при поддержке членов Общественной палаты развивает лучшие практики, проекты в области уличной культуры и спорта, содействует развитию талантливой молодежи и молодежным лидерам, проводит мастер-классы на уличных площадках.



Член Общественной палаты В.А. Максюта принял участие в заседании круглого стола на тему: «Развитие спорта в Саратовской области поддержка молодежных инициатив по вовлечению в спорт подрастающего поколения», который прошел в Базарном Карабулаке. На одной площадке собрались политики, депутаты муниципального и регионального уровня, спортсмены Саратовской, Самарской областей и представители бизнеса, чтобы обозначить роль социально ответственного бизнеса для решения задач региона в сфере развития спортивной индустрии.

В рамках круглого стола были затронуты темы развития спорта, открытия новых спортивных площадок и привлечения молодежи к спорту. В.А. Максюта отметил важность вовлеченности молодежи в экосистему городской спортивной культуры в современном медийном и социальном цифровом пространстве.

В 2021 году Комиссия по спорту, делам молодежи, развитию добровольчества и патриотическому воспитанию провела мероприятия, направленные на поддержку молодежи области и развитие добровольческого движения, а именно:

Был создан экспертный совет по подготовке заявок на получение грантов от государственных и частных фондов на базе ГБУ «РЦ Молодежь плюс». В него вошли 8 федеральных экспертов, оценивающих проекты грантового конкурса Росмолодежи, Фонда президентских грантов и других крупных конкурсов. В задачи экспертного совета входит подготовка и консультация участников конкурсов для усиления заявки, увеличения шанса на получение гранта и развитие большого количества проектов и практик, направленных на развитие гражданского общества в Саратовской области.

Совместно с Министерством спорта и молодежной политики Саратовской области прорабатываются меры поддержки и поощрения волонтеров: прорабатывается бесплатное посещение волонтерами спортивных

объектов, подведомственных министерству таких как бассейны, ФОКи, катки, бесплатное посещение игр Саратовских спортивных команд. Совместно с Министерством культуры области удалось договориться о выделении бесплатных билетов в подведомственные учреждения, такие как театры и цирки. С Министерством транспорта и дорожного хозяйства области ведется диалог о получении льгот на поездки для волонтеров в общественном транспорте.

Была оказана поддержка проекту СРО ВОО «Молодая Гвардия Единой России» «Студактив» – проект по созданию современных комнат общего пользования в общежитиях. В 2021 году по итогам конкурсного отбора одной из 11 победителей на территории Российской Федерации стала представительница СГАУ им. Н.И. Вавилова, представившая проект коворкинга в общежитии своего ВУЗа. В настоящее время ведутся ремонтные работы и подготовка коворкинга к открытию. Проект направлен на поддержку молодежи и создание комфортных условий для развития студентов, проживающих в общежитии.

Оказание поддержки при реализации образовательной программы для организаторов волонтерской деятельности и непосредственно волонтеров. Данная программа была разработана Ассоциацией волонтерских центров и направлена на изучение специфики работы в добровольческом направлении и применение новых механизмов.

Перед новогодними праздниками по инициативе председателя комиссии более пятисот детей-воспитанников интерната для слабовидящих детей, социально-реабилитационных центров «Возвращение» и «Надежда», энгельсской школы для детей с ограниченными возможностями здоровья получили новогодние подарки.

## **Раздел 3. Экономическое развитие и предпринимательство в Саратовской области**

### **3.1. Экономика и бизнес**

Заседания комиссии по экономике и предпринимательству, строительству, ЖКХ, транспорту и дорожной инфраструктуре, мониторингу социально-экономического развития области Общественной палаты Саратовской области касаются огромного спектра тем. В частности, рассмотрение предложений региональных отделений общественных организаций и объединений предпринимателей по кандидатам на должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Саратовской области; поступившие в Общественную палату области обращения граждан; осуществление контроля над ходом устранения выявленных проблем соответствующими профильными ведомствами.



После рассмотрения итогов социально-экономического развития региона, идёт проработка вопросов формирования налогооблагаемой базы на основе управления нежилыми объектами, проблемы сельскохозяйственного производства.

13 июля 2021 года состоялось заседание комиссии по экономике и предпринимательству, строительству, ЖКХ, транспорту и дорожной инфраструктуре, мониторингу социально-экономического развития области, в рамках которого прошло обсуждение вопроса о проведении ремонтных работ в зданиях, входящих в перечень объектов культурного наследия Саратовской области.



В мероприятии приняли участие генеральный директор Фонда капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Саратовской области В.С. Прохорова, начальник управления по охране объектов культурного наследия Правительства Саратовской области В.В. Мухин и эксперт Министерства культуры России по вопросам охраны культурного наследия В.В. Кудрявцев.

Участники заседания обсудили проблемы проведения ремонтных работ в многоквартирных домах, являющихся объектами культурного наследия, возникающие из-за необходимости проведения государственной историко-культурной экспертизы и затронули тему благоустройства территорий вокруг ОКН.

Членами комиссии было принято решение о вынесении на рассмотрение администрации МО «Город Саратов» и профильных министерств и ведомств

предложения по благоустройству территорий, прилегающих к объектам ОКН. Так же решили направить предложения по оптимизации алгоритма действий по проведению ремонтных работ в ОКН со стороны Фонда капитального ремонта и на основе прохождения процедуры ГИКЭ.



Комиссия по экономике и предпринимательству, строительству, ЖКХ, транспорту и дорожной инфраструктуре активно взаимодействует с рабочей группой «Общественный совет – 64» по вопросу благоустройства и развития микрорайонов Саратовской области.



14 апреля 2021 года в Общественной палате состоялось расширенное заседание Комиссии по экономике и предпринимательству, строительству, ЖКХ, транспорту и дорожной инфраструктуре.

Поводом для встречи стали, в первую очередь, многочисленные жалобы граждан по возложению на них расходов по досудебным претензиям, присланным им региональным оператором Фонда капитального ремонта. Вопрос о недопустимости таких действий ранее поднял депутат Государственной Думы Н.В. Панков, которого поддержали общественники. В результате поданных обращений в правоохранительные органы, Прокуратура Саратовской области вынесла представление о недопустимости возложения дополнительных расходов на граждан, фонду капремонта было поручено отозвать иски. По словам Генерального директора фонда капремонта, В.С. Прохоровой, обработано 81 заявление по возврату данных средств, общая сумма возвращенных средств составила 119 тысяч рублей. Председатель

Комиссии по экономике, строительству и ЖКХ Е.З. Герчикова обратила внимание, что жители области могут вернуть понесенные ими ранее издержки одним из нескольких способов, информация о которых размещена на сайте Министерства строительства и ЖКХ Саратовской области, на страницах в соцсетях Н.В. Панкова, на страницах в соцсетях Комиссии по экономике и предпринимательству, строительству, ЖКХ).

В рамках заседания Комиссии было установлено следующее:

1. По вопросу «О законности действий Фонда капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Саратовской области по возложению на граждан расходов, связанных с взысканием судебных убытков, и о механизме возврата уплаченных населением денежных средств» прокуратурой Саратовской области было озвучено ранее вынесенное ей представление о недопустимости возложения дополнительных расходов на граждан. Фонду капремонта было поручено отозвать иски. В настоящее время по заявлениям граждан осуществляется возврат денежных средств.

2. Были заслушаны данные регионального оператора Фонда капитального ремонта по Саратовской области о ходе работы по взысканию долговых обязательств по оплате капитального ремонта с граждан.

3. Были заслушаны данные регионального оператора Фонда капитального ремонта по планируемым объемам капитального ремонта в Саратовской области в 2021 году.

4. По вопросу «Об экономической целесообразности частичной передачи функций Фонда капитального ремонта в ООО «Комплексные бизнес решения» Фондом капитального ремонта представлен расчет эффективности передачи части функций сторонней организации. В результате проверки Прокуратурой облстипорядка передачи функций в ООО «КБР» нарушения не выявлены.

5. Порядок подтверждения отсутствия у продавца объекта жилого помещения задолженности по капремонту в случае зачисления взносов собственников на счет регионального оператора Фонда капитального ремонта по Саратовской области.

В результате заседания Комиссии были внесены следующие предложения:

1. Министерству строительства и ЖКХ Саратовской области рассмотреть вопрос об утверждении единой формы документа, подтверждающего отсутствие у продавца объекта жилого помещения задолженности по капремонту в случае зачисления взносов на специальные счета, и доведения данной информации до сведения УК и ТСЖ, и жителей Саратовской области.

2. Рассмотреть вопрос проработки плана работ ФКР в отношении многоквартирных домов, имеющих статус вновь выявленных объектов историко-культурного наследия и провести оценку его соответствия плану проведения Государственной историко-культурной экспертизы, заложенной на 2021 год.



### 3.2. Транспорт и дорожное строительство

20 июля 2021 года состоялось расширенное заседание Общественной палаты Саратовской области. В рамках заседания вопросы обсуждали следующие вопросы: организация работы ГИБДД и администраций в местах повышенной аварийности и установка камер видеонаблюдения; оказание услуг по регистрации автотранспортных средств и очереди на сдачу экзаменов; безопасность пешеходов в связи с использованием средств индивидуальной мобильности (электросамокаты, моноколеса, велосипеды).



В мероприятии приняли участие начальник Управления Государственной инспекции безопасности дорожного движения ГУ МВД России по Саратовской области П.В. Свиридов, заместитель министра транспорта и дорожного хозяйства Саратовской области И.А. Козаченко, и.о. директора ГКУ СО «Региональный навигационно-информационный центр» С.А. Зеленев и другие заинтересованные организации и ведомства.

По вопросу об организации работы ГИБДД и администраций в местах повышенной аварийности и установке камер видеонаблюдения выступил член Общественной палаты области А.В. Синицын с информацией о статистике по ДТП и практической ситуации фотовидеофиксации нарушений. Он отметил, что со времени начала применения камер фиксирующих нарушения скоростного режима, они стали устанавливаться не на аварийном участке дороги, а на участке, где чаще превышают скоростной режим.

В продолжении вопроса начальник УГИБДД ГУ МВД России по Саратовской области П.В. Свиридов рассказал о мерах, применяемых для обеспечения безопасности на дорогах, в том числе и в рамках нацпроекта «Безопасные дороги», рассказал о проблемах, с которыми сталкивается Управление и какие меры принимаются для их преодоления. П.В. Свиридов обратил отдельное внимание на приближение начала учебного года и приведения в соответствие пешеходных переходов у школ.

По вопросу установки камер фотовидеофиксации рассказали заместитель министра транспорта и дорожного хозяйства И.А. Козаченко, и.о. директора ГКУ СО «Региональный навигационно-информационный

центр» С.А. Зеленев по общему количеству установленных камер и финансированию на приобретение комплексов.

В завершении обсуждения вопроса В.В. Малетин, председатель комиссии по науке, образованию и инновациям Общественной палаты области, отметил необходимость работы с молодёжью и популяризации соблюдения правил дорожного движения и дорожной этики.



Комиссией по экономике и предпринимательству, строительству, ЖКХ, транспорту и дорожной инфраструктуре, мониторингу социально-экономического развития области Общественной палаты Саратовской области в 2021 году, в числе прочего, были рассмотрены следующие вопросы:

- Обустройство дорог – безопасность граждан Саратовской области.
- Анализ ситуации и принимаемые меры по обеспечению безопасности дорожного движения на территории Саратовской области.
- Деятельность органов государственной власти и надзор органов прокуратуры для повышения безопасности дорожного движения.
- Экспертиза проектных решений и оценка эффективности реализованных проектов в сфере организации и обеспечения безопасности дорожного движения при строительстве и присоединении новых микрорайонов к г. Саратову.

Также был составлен план мероприятий по благоустройству дорог и обеспечению безопасности дорожного движения.

### **3.3. Жилищно-коммунальное хозяйство**

В Общественной палате Саратовской области состоялся диалог общественных советов по благоустройству Набережной Космонавтов и микрорайона Улеши с представителями Администрации МО «Город Саратов».

В апреле 2021 года рабочая группа «Общественный совет-64» на своем заседании рассмотрела два волнующих жителей города вопроса: состояние ливневой канализации в микрорайоне Улеши и благоустройство Набережной Космонавтов.



В заседании круглого стола приняли участие представители всех заинтересованных сторон: общественные советы микрорайонов, руководители структурных подразделений Администрации МО «Город Саратов», районных администраций, компаний «Водосток» и «Межрегионстрой».

Целью круглого стола было организовать встречу чиновников и общественников для того, чтобы в итоге найти компромиссное решение по каждой из проблем. В целом результат можно считать положительным, общественники и чиновники, наконец-то, увидели и услышали друг друга.

Обсуждение согласованности действий властей во время чрезвычайных ситуаций, вызванных коммунальными авариями, стало одной из тем заседания круглого стола в Общественной палате области.



- Недавние коммунальные аварии, когда без холодной воды и отопления остались около полумиллиона жителей Саратова, заставляют сегодня задуматься о том, все ли сделано для своевременного оповещения жителей о происходящем, насколько оперативно оказывается помощь одиноким старикам и инвалидам. Помощь людям не должна находиться в конце списка первоочередных действий властей и поставщиков ресурсов, - сказал, открывая работу круглого стола в марте 2021 года председатель палаты Б.Л. Шинчук.

Обсудить ситуацию вместе с общественниками пришли представители министерства строительства и ЖКХ Саратовской области, министерства информации и печати Саратовской области, управления обеспечения безопасности жизнедеятельности населения Правительства Саратовской области, комитета по жилищно-коммунальному хозяйству администрации муниципального образования «Город Саратов», управления по гражданской

обороне и защите населения ГУ МЧС России по Саратовской области, прокуратуры города Саратова, Государственной жилищной инспекции Саратовской области, Саратовского регионального филиала «Т Плюс», ООО «Концессии водоснабжения-Саратов».

Общественников представили председатель Общественной палаты Б.Л. Шинчук, председатель Общественной палаты МО «Город Саратов» А.Г. Занорин, председатель комиссии по экономике и предпринимательству строительству, ЖКХ, транспорту и дорожной инфраструктуре, мониторингу социально-экономического развития области Е.З. Герчикова, председатель комиссии по этике и регламенту, безопасности, взаимодействию с ОНК и противодействию коррупции Д.В. Соболев, руководитель рабочей группы «Общественный совет-64» Т.Г. Староверова, руководитель межкомиссионной рабочей группы по мониторингу социально-экономического развития области А.А. Степанов, член Общественной палаты А.Г. Чудин.

Все участники обсуждения сошлись во мнении, что при возникновении ЧС необходим, прежде всего, оперативный обмен информацией между структурами, ответственными за ликвидацию последствий аварии. Это регламентируется действующими инструкциями и приказами. Однако, как выясняется, в некоторых случаях последовательность действий нарушается по разным причинам, в том числе и по причине пресловутого человеческого фактора. На заседании была даже продемонстрирована аудиозапись переговоров диспетчеров во время произошедшей недавно коммунальной аварии, показывающая, как такие сбои могут возникнуть.

Участников круглого стола озадачила информация о том, что в Саратове для подвоза чистой питьевой воды жителям работают только две машины. А для подвоза технической воды для бесперебойной работы котельных - 15 машин, что крайне мало для нашего города. Поступило предложение в особо сложных ситуациях привлекать для этого спецтранспорт из районов области. Внимание было привлечено и к тому, что в структуре коммунального хозяйства Саратова в условиях массового отсутствия ХВС отсутствует возможность переключения аварийной напорной станции на другую, действующую.

Также общественники обратили внимание на необходимость учета управляющими компаниями и коммунальными службами жителей, которым требуется особая помощь во время ЧС - одиноких пожилых людей, многодетных семей, инвалидов. К примеру, обеспечение водой в случае массовых отключений ХВС, должно быть адресным. Был поднят вопрос и о материальной компенсации вреда, который наносят такие аварии жителям.

Все предложения, поступившие во время работы круглого стола, запротоколированы, об итогах работы стола извещены заинтересованные ведомства.

Комиссия по экономике и предпринимательству, строительству, ЖКХ, транспорту и дорожной инфраструктуре отметила значительное увеличение числа жалоб граждан по правильности начисления платежей за

теплоснабжение. Граждане просят проверить правильность выставленных им управляющими компаниями, ТСЖ, ЖСК и ресурсоснабжающими компаниями счетов за теплоэнергию, хотят понять, где размещена информация о тарифах, какова методика исчисления. Особенно много таких запросов от жителей домов, где начисления производятся Саратовским филиалом АО «ЭнергосбыТ Плюс». Ранее спикер Государственной Думы В.В. Володин инициировал проверку прокуратурой соблюдения законодательных норм при начислении платежей за тепло.



Многие жалобы граждан связаны с невозможностью проверки собственными силами правильности начислений за отопление. При этом вопросы возникают как в отношении теплоснабжающих компаний, так и в отношении УК, ТСЖ, ЖСК. В этой связи членами комиссии было предложено, во-первых, сделать систему открытой: для этого предложить всем УК (ТСЖ, ЖСК) на своих сайтах (или в разделах, где жители передают показания приборов учета по своим квартирам) ежемесячно размещать ведомости учета параметров теплопотребления (среднесуточные статистические данные), а теплоснабжающим компаниям - информацию по объему тепловой энергии и показателям коллективных (общедомовых) приборов учета тепловой энергии. Кроме того, члены комиссии обращают внимание жителей на то, что размеры тарифов каждой теплоснабжающей компании на текущий период, а также с учетом их изменений с 01 июля 2021 г., находятся в открытом доступе на официальном сайте Правительства Саратовской области. Во-вторых, членами комиссии было предложено Общественным советам микрорайонов взять под контроль данные начисления (особенно в тех случаях, когда это вызывает затруднения у общественных советов МКД), а также создать «белый список» УК и ТСЖ, в которых сведения по объемам теплоэнергии и начислениям отображены корректно. В-третьих, членами комиссии направлены предложения по рассмотрению вопроса о внесении поправок в законодательную базу в части определения штрафных санкций в адрес ресурсоснабжающих компаний в случае нарушения ими начисления платежей за предоставляемые коммунальные услуги.

#### **Раздел 4. Гражданский форум Саратовской области в 2021 году: пути повышения гражданской активности и совершенствования деятельности институтов гражданского общества**

В 2021 году на территории Саратовской области прошел Гражданский форум, который стартовал 07 декабря текущего года.

Всего в мероприятиях Гражданского форума (круглых столах, переговорных площадках) приняли участие более 400 человек.

В рамках работы Гражданского форума проведено 11 переговорных площадок и круглых столов:

1. Круглый стол на тему: «Общественное участие в решении стратегических задач развития муниципальных образований».

Модератор: Жуковская Л.П.

Количество участников – 93 человека, из них очно – 7, онлайн 86.

2. Круглый стол на тему: «Роль российского образования в развитии культурного взаимодействия народов на примере Букеевского ханства».

Модератор: Ташпеков В.А.

Количество участников – 35 человек.

3. Переговорная площадка на тему: «Региональное отделение Ассамблеи народов России и XIX Конгресс народов России: «Сотворчество народов во имя жизни».

Модератор: Шинчук Б.Л. совместно с Саратовским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Ассамблея народов России».

4. Переговорная площадка на тему: «Вопросы укомплектованности школьных спортивных залов инвентарем и снарядами, стандартизации комплектов оборудования спортивных залов, контроля качества проведения уроков физической культуры».

Модератор: Максюта В.А.

Количество участников – 15 человек.

5. Переговорная площадка на тему: «Культурно-исторический и туристический потенциалы Саратовской агломерации: истоки и современное развитие».

Модератор: Андреев Д.А.

Количество участников – 51 человек, из них очно – 4, онлайн 47.

6. Круглый стол на тему: «Программа социально-экономического развития Саратовской области до 2024 года: предложения по развитию молодежной политики».

Модератор: Степанов А.А.

Количество участников – 34 человека, из них очно – 8, онлайн 26.

7. Переговорная площадка на тему: «Создание условий для трезвого здорового образа жизни – обеспечение стабильного демографического развития области».

Модератор: Королькова Н.А.

Количество участников – 44 человека, из них очно – 9, онлайн 35.

8. Круглый стол на тему: «Аспекты развития системы комплексной реабилитации в современных условиях».

Модератор: Топилина Т.М.

Количество участников – 38 человек, из них очно – 6, онлайн 32.

9. Переговорная площадка на тему: «Совершенствование уличной дорожной сети, применение дорожных знаков, установка систем автоматической фиксации нарушений - как меры по повышению уровня безопасности дорожного движения».

Модератор: Сеницын А.В.

Количество участников – 14 человек, из них очно – 4, онлайн 10.

10. Круглый стол на тему: «Формирование правосознания и правовой культуры населения Саратовской области».

Модератор: Малетин В.В.

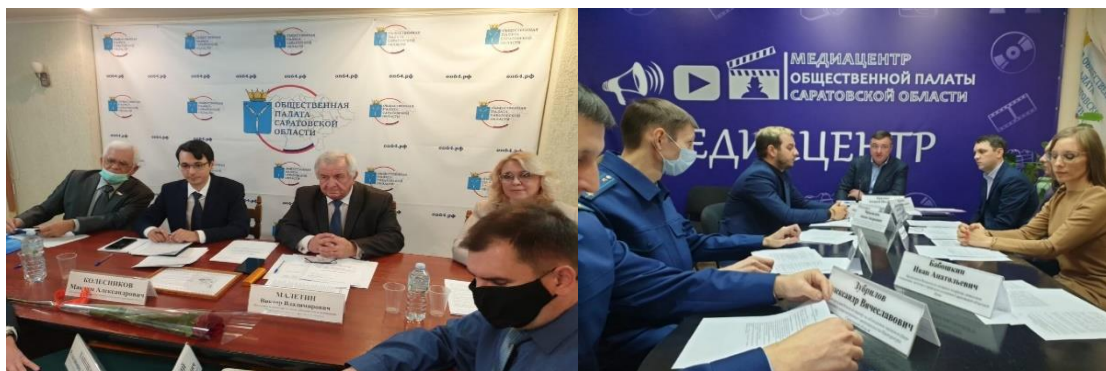
Количество участников – 17 человек.

11. Круглый стол на тему: «Экологическая защита территорий Саратовской области».

Модератор: Крупин А.И.

Количество участников – 60 человек, из них очно – 8, онлайн 52.





Итогом Гражданского форума Саратовской области в 2021 году стала резолюция, в которой участники круглых столов и переговорных площадок, РЕКОМЕНДУЮТ:

По круглому столу на тему: «Общественное участие в решении стратегических задач развития муниципальных образований»:

1. Тесное взаимодействие с населением, готовность к диалогу и выстраивание обратной связи должны стать приоритетными направлениями при взаимодействии органов местного самоуправления и общественности при реализации национальных проектов, где жители муниципального образования должны стать полноправными участниками их реализации.

2. Главам муниципальных образований и представителям общественности:

- расширять проведение информационной работы с населением о мероприятиях реализуемых на территории муниципальных образований в рамках национальных проектов, проводить мониторинг общественного мнения. Для оперативного информирования населения муниципальных образований о проводимой стратегической политике в сфере социально-экономического развития, размещать на официальных сайтах органов местного самоуправления документы стратегического планирования (стратегии, муниципальные программы, планы), а также отчёты по их исполнению;

- продолжать разработку мероприятий для большего вовлечения молодежи в общественную деятельность; привлекать для осуществления контроля при проведении и приемке работ больше жителей и особенно молодежь;

- активнее создавать в муниципальных образованиях территориальное общественное самоуправление для активизации жителей на общественно-полезные дела;

- усилить совместный контроль за качеством выполняемых работ в рамках реализации мероприятий национальных проектов, а также проводить мониторинг эффективности работы созданных объектов;

- обеспечить эффективное использование бюджетных средств, направленных на софинансирование в рамках реализации национальных проектов, инициативных проектов граждан, привлекать представителей



общественности к участию в общественных слушаниях по проекту бюджета муниципальных образований.

3. Министерству экономического развития Саратовской области  
- в 10-дневный срок после принятия нормативных правовых актов о внесении изменений в Стратегию социально-экономического развития Саратовской области до 2030 года извещать об этом органы местного самоуправления Саратовской области.

4. Общественной палате Саратовской области совместно с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Саратовской области»:

- один раз в полугодие обсуждать вопросы реализации национальных проектов в муниципальных образованиях области в составе главы муниципального района и председатель Общественного совета (палаты) муниципального образования;

- создать общественную площадку для обмена практикой работы муниципальных Общественных советов (палат), способствовать системному освещению их деятельности;

- проводить мероприятия по формированию управленческих компетенций председателей, членов Общественного совета (палаты) муниципального образования, депутатов, старост населённых пунктов, органов территориального общественного самоуправления, в том числе по реализации инициативных проектов в муниципальных образованиях Саратовской области.

По круглому столу на тему: «Роль российского образования в развитии культурного взаимодействия народов на примере Букеевского ханства»

1. Продолжить взаимодействие между институтами гражданского общества, высшими учебными заведениями и экспертами в развитии приграничного сотрудничества между Саратовской областью Российской Федерации и Западно-Казахстанской областью Республики Казахстан.

2. Укрепить сложившиеся связи между Саратовским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Ассамблея народов России» и Ассамблеей народов Казахстана Западно-Казахстанской области.

По переговорной площадке на тему: «Вопросы укомплектованности школьных спортивных залов инвентарем и снарядами, стандартизации комплектов оборудования спортивных залов, контроля качества проведения уроков физической культуры»

1. Общественной палате Саратовской области:  
- продолжить мониторинг состояния спортивных залов общеобразовательных школ области.

2. Министерству образования Саратовской области и Министерству молодежной политики и спорта Саратовской области:

- включить в Межотраслевую программу Саратовской области «Развитие школьного спорта на 2020-2024 годы» основное мероприятие

«Оснащение школ Саратовской области необходимым минимальным набором спортивного оборудования и инвентаря для реализации образовательных модулей».

3. Учителям физической культуры школ Саратовской области:

- продолжить мотивировать школьников заниматься спортом, воспитывать у детей любовь к физической культуре.

4. Министерству образования Саратовской области и Министерству молодежной политики и спорта Саратовской области в рамках реализации межотраслевой программы Саратовской области «Развитие школьного спорта на 2020-2024 годы» обеспечить решение следующих задач:

- обеспечить общеобразовательные организации современным спортивным инвентарем и оборудованием;

- организовать мониторинг материально-технического состояния спортивной инфраструктуры общеобразовательных организаций;

- увеличить количество ШСК на территории области;

- организовать работу по пропаганде здорового образа жизни и мотивации детей школьного возраста к занятиям физической культурой и спортом.

По переговорной площадке на тему: «Культурно-исторический и туристический потенциалы Саратовской агломерации: истоки и современное развитие»

В целях повышения культурно-исторической и туристической привлекательности города Саратова и Саратовской области для местных жителей и гостей региона были составлены рекомендации и предложения:

1. При запланированном сносе ветхих зданий в центре города внести в обязательные рекомендации застройщикам сохранение фасадов исторических зданий.

2. При сносе исторических зданий в центре города обеспечить предварительный допуск в расселённые под снос дома археологов, краеведов и историков для сохранения исторических предметов быта и артефактов от уничтожения, а также для развития городской археологии.

3. Обратить внимание на низкую культурно-просветительскую работу в школах по изучению краеведения и истории родного края, с обязательным рассмотрением вопросов сохранения культурного наследия региона. Рекомендовать для данной работы внедрение экскурсионных программ для школьников и проведением их совместно с Комитетом по туризму и Комитетом по охране культурного наследия Саратовской области.

4. Необходимо предусмотреть размещение QR-кодов на объектах культурного наследия. Это даст возможность людям, предпочитающим самостоятельные посещения города найти и увидеть интересующие их объекты.

5. Необходимо установить указатели туристических и культурных объектов Саратовской области на федеральных трассах, для удобства ориентирования туристов, путешествующих на собственных автомобилях.

6. Необходимо разработать и внедрить «Карту гостя», с информацией о культурно-исторических и туристических объектах и обновляющейся информацией о культурных событиях в регионе.

7. Необходима помощь государства в развитии Креативных пространств и арт-кластеров различных форм собственности в регионе в направлении определения чётких юридических норм взаимодействия креативных кластеров с государством на основании «Концепции развития творческих (креативных) индустрий и механизмов осуществления их государственной поддержки в крупных городских агломерациях до 2030 года».

8. Необходимо рассмотреть возможность взаимодействия креативных кластеров с государством по принципу «в одно окно», для успешной реализации существующего запроса на поддержку.

9. Необходимо включить памятник архитектуры регионального значения, расположенный по адресу ул. Кутякова, д. 18, в программу «Культура Саратовской области» для проведения работ по разработке проектно-сметной документации с последующими работами по реставрации и ремонту здания.

По круглому столу на тему: «Программа социально-экономического развития Саратовской области до 2024 года: предложения по развитию молодежной политики»

1. Правительству Саратовской области, Администрации МО «Город Саратов», Министерству экономического развития Саратовской области:

- рассмотреть возможность развития инфраструктуры молодежной политики Саратовской области путем создания Дома молодежи;
- рассмотреть возможность отобразить необходимость развития инфраструктуры молодежной политики Саратовской области в документах среднесрочного и долгосрочного планирования;

2. Министерству молодежной политики и спорта Саратовской области, органам власти местного самоуправления, общественным советам муниципальных образований:

- рассмотреть возможность обеспечить процесс формирования Молодежных советов в муниципальных образованиях Саратовской области;
- рассмотреть возможность формирования Координационного совета Молодежных советов муниципальных образований;

3. Территориальным органам федеральных органов исполнительной власти Саратовской области:

- рассмотреть возможность формирования Молодежных советов при всех территориальных органах федеральных органов исполнительной власти Саратовской области;

- рассмотреть возможность формирования Координационного совета Молодежных советов территориальных органов федеральных органов исполнительной власти Саратовской области.

4. Молодежным Советам территориальных органов федеральных органов исполнительной власти Саратовской области:

- рассмотреть возможность стать связующей площадкой между студенческим сообществом и органами исполнительной власти;

5. Фонду «Единение», Молодежному Правительству Саратовской области:

- рассмотреть возможность стать площадкой для трансляции молодежных инициатив и идей в сфере молодежной политики для Общественной палаты Саратовской области, для органов исполнительной власти Саратовской области.

По переговорной площадке на тему: «Создание условий для трезвого здорового образа жизни – обеспечение стабильного демографического развития области»

1. Считать наиболее эффективными в работе по профилактике правонарушений учреждения с развитой структурой внеурочной деятельности, учитывающей интересы разных возрастов, прежде всего подростков. Создание в школах, социальных учреждениях общественных организаций, структурных подразделений дополнительного образования, осуществление досуговых программ, организация любительской самодеятельности (художественной, технической, спортивной), организация семейного досуга - мощный источник привлекательности школы и ресурс профилактики отклоняющегося поведения. При всем этом считать очень важной работу по продвижению информационных программ на трезвый здоровый образ жизни: уроки трезвости, специализированные программы и проекты, направленные на формирование трезвой здоровой личности.

2. Создать и реализовывать проект «Школа для родителей», включающий в программу проведение уроков по информационной безопасности, выходу из семейных конфликтов, профилактике алко- и наркозависимости, обучение построению здоровых семейных отношений.

3. Включить в систему обучения учителей информатики в учебных заведениях обучение программам родительского контроля информационной среды вокруг подростка.

4. Совершенствовать межведомственное сотрудничество и сотрудничество с общественными организациями в сфере первичной и вторичной профилактики правонарушений и потребления ПАВ, при организации работы с молодежью и семьями «группы риска».

5. Тиражировать компетентные подходы к профилактической работе с молодежью, развивающие социальные, коммуникативные компетенции, навыки социальной активности, здорового образа жизни, в этих целях активнее сотрудничать со СМИ, способствовать появлению в СМИ

положительных примеров социальной активности молодежи, практик развития правовой культуры и альтернативных криминализации (общественно-полезных) видов деятельности.

6. Реализовывать социально-значимые проекты, направленные на формирование положительных образов, нейтрализацию ложных стереотипов в молодежной среде (фестивали, КВН, интерактивных мероприятий, форумов, квестов и т.д.).

7. Способствовать развитию региональной модели психологической помощи подросткам.

8. Проанализировать и обобщить лучшие практики первичной профилактики употребления психоактивных веществ (ПАВ) в молодежной среде, разработать и внедрить в работу учебных, социозащитных учреждений, организаций дополнительного образования систему трезвеннического антиалкогольного и антинаркотического обучения как учащихся, так и педагогов, используя имеющиеся методики по урокам здоровья и трезвости для всех возрастных групп, начиная с 6-7-летнего возраста

9. Используя социальные наработки молодежных организаций в сфере информационной гигиены, внедрить в практику работы всех молодежных центров, учреждений, объединений систему работы с молодежью в интернет пространстве, направленную на воспитание безопасного для детей и подростков пользования сети интернет.

10. Ввести в систему профилактической работы лечебных, образовательных, социальных учреждений антиалкогольный антинаркотический всеобуч, особенно для будущих и настоящих родителей, активизировать профилактическую работу школьных врачей с детьми и подростками, в том числе направленную на раннее выявление потребителей алкоголя и других психоактивных веществ.

11. Обеспечить спортивные инфраструктуры грамотным профессиональным персоналом, путём привлечения государственных дотаций и формирования правильной идеологии трезвого здорового образа жизни среди тренеров и инструкторов.

12. Создать и реализовывать пилотный проект «Волонтеры спорта» на территории Саратовской области, включающий в программу проведение мастер-классов, соревнований, фестивалей, формирование правильного отношения к здоровому образу жизни

13. Усилить контроль за соблюдением ограничений, установленных Федеральным законом от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» привлекая при этом общественные организации и оперативно реагируя на обращения населения.

14. Обеспечить спортивные инфраструктуры грамотным профессиональным персоналом, путём привлечения государственных дотаций и формирования правильной идеологии здорового образа жизни среди тренеров-наставников и инструкторов.

15. Совместно с общественностью создать и реализовывать пилотный проект «Волонтеры спорта» на территории Саратовской области, включающий в программу проведение мастер-классов, соревнований, фестивалей, формирование правильного отношения к здоровому образу жизни.

16. Реализация задач нацпроекта «Демография» – федерального проекта «Спорт норма жизни» в зимний период, путем формирования условий для тренировок уличными видами спорта в спортивных закрытых сооружениях.

17. Реализация спортивной инфраструктуры в новых микрорайонах области (микрорайон «Звезда», Ершовский район).

По круглому столу на тему: «Аспекты развития системы комплексной реабилитации в современных условиях»

1. Создать общий информационный ресурс для населения о возможности получения услуг по реабилитации, в том числе после перенесенной новой коронавирусной инфекции, предоставляемым реабилитационными центрами (санаториями и т.д.) различной ведомственной принадлежности.

2. Информировать Общественные советы (Общественные палаты) в муниципальных образованиях Саратовской области о возможностях получения услуг по реабилитации, в том числе после перенесенной новой коронавирусной инфекции, предоставляемым реабилитационными центрами (санаториями и т.д.) различной ведомственной принадлежности.

3. Министерству труда и социальной защиты Саратовской области:

- Внедрить в работу ГАУ СО «Областной реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» дополнительных общеразвивающих программ психолого-педагогической и социокультурной реабилитации (срок исполнения 2022 год).

- Продолжить реализацию мероприятий проекта «Микрореабилитационный центр Надежда» (срок исполнения до декабря 2022 года).

4. Министерству здравоохранения Саратовской области:

- Рассмотреть возможность увеличения реабилитационных коек для пациентов после перенесенной новой коронавирусной инфекции;

- Проработать вопрос о направлении на реабилитацию пациентов при прохождении углубленной диспансеризации, а также сразу после выписки из «ковидного госпиталя».

- Рассмотреть возможность вновь разместить в доступных для пациентов местах поликлиник плакатов с телефоном «горячей линии» Совета по защите прав пациентов при Общественной палате Саратовской области.

5. Некоммерческим организациям Саратовской области:

- Информировать членов организаций о возможностях получения услуг по реабилитации, в том числе после перенесенной новой коронавирусной

инфекции, предоставляемым реабилитационными центрами (санаториями и т.д.) различной ведомственной принадлежности.

По переговорной площадке на тему: «Совершенствование уличной дорожной сети, применение дорожных знаков, установка систем автоматической фиксации нарушений - как меры по повышению уровня безопасности дорожного движения»

1. Общественной палате Саратовской области:

- продолжить работу по проведению общественного мониторинга состояния уличной дорожной сети в целях повышения безопасности дорожного движения;

- осуществлять общественный контроль при ремонте дорог и тротуаров за выполнением требований доступности для лиц с ограниченными возможностями здоровья;

- рассмотреть вопросы организации платных парковок на территории города Саратова, механизм оплаты и выделения бесплатных парковочных мест для лиц с ограниченными возможностями здоровья;

- провести заседание комиссии по вопросам межведомственного взаимодействия ГИБДД и Пенсионного фонда при незаконном привлечении к административной ответственности лиц с ограниченными возможностями здоровья;

- проводить совместно с ГИБДД рейды по профилактике и пресечению нарушений законодательства в области безопасности дорожного движения с водителями и пешеходами;

- проводить совместно с ГИБДД профилактическую работу в образовательных организациях (школах, ВУЗах);

- обратиться с письмом в Министерство образования Саратовской области с просьбой доступа в образовательные организации представителей для проведения профилактической работы со школьниками и студентами.

2. ГИБДД

- проводить профилактическую работу по предупреждению ДТП, снижения тяжести их последствий и причин возникновения посредством участия и размещения материалов на телевидении, радио, сети Интернет.

По круглому столу на тему: «Формирование правосознания и правовой культуры населения Саратовской области»

1. Правительству Саратовской области:

- наделить Министерство внутренней политики и общественных отношений Саратовской области полномочиями по координации деятельности субъектов, осуществляющих функции по формированию правосознания и правовой культуры населения Саратовской области;

- ежегодно проводить мониторинг мероприятий, реализуемых субъектами, осуществляющими функции по формированию правосознания и правовой культуры населения Саратовской области.

2. Министерству образования Саратовской области:
  - разработать программу по формированию правосознания и правовой культуры школьников.
3. Органам местного самоуправления Саратовской области:
  - принять муниципальные программы по формированию правосознания и правовой культуры населения Саратовской области.
4. Некоммерческим организациям Саратовской области:
  - реализовывать образовательно-просветительские проекты по формированию правосознания и правовой культуры населения Саратовской области.
5. Общественной палате Саратовской области:
  - в Ежегодном докладе о состоянии гражданского общества в Саратовской области ввести раздел «Гражданское общество и правовая культура».

По круглому столу на тему: «Экологическая защита территорий Саратовской области»

1. Для дальнейшего развития системы лесопарковых зеленых поясов в Саратовской области и в связи с созданием Саратовской агломерации и изменением границ городских населенных пунктов за счет объединения и включения в агломерацию территорий Саратовского района и г. Энгельса необходимо:

- возобновить работу по поиску территорий, которые могли бы войти в «лесопарковый зеленый пояс» Саратовской агломерации;
- увеличение темпов прироста территорий, наделенных данным ограниченным режимом природопользования и хозяйственной деятельности;
- проведение регулярного мониторинга со стороны администраций муниципальных районов и муниципальных образований с целью выявления территорий, подлежащих включению в «лесопарковый зеленый пояс»;
- Министерству природных ресурсов и экологии и Общественной палате Саратовской области продолжить оказывать необходимую поддержку гражданам и организациям по вопросам выявления территорий и придания территориям статуса «лесопаркового зеленого пояса».

2. С целью сохранения и развития в Саратовской области системы «особо охраняемых природных территорий» (ООПТ) необходимо:

- повышать уровень вовлеченности граждан в дело охраны природы, экологического воспитания подрастающего поколения, привлекать волонтеров к деятельности по обеспечению функционирования ООПТ;
- позиционировать экологический туризм на территориях ООПТ как региональный бренд и осуществлять шаги по его продвижению на российском туристическом рынке.
- проведение регулярного мониторинга со стороны администраций муниципальных районов и муниципальных образований с целью выявления территорий, которые могли бы получить природоохранный статус ООПТ.



### 3. Общественной палате Саратовской области:

- обеспечить привлечение научных, образовательных учреждений и общественных организаций к сотрудничеству при осуществлении деятельности по обеспечению функционирования ООПТ в регионе, установлению территорий со статусом «лесопарковый зеленый пояс», а также к разработке правовых и законодательных инициатив по усилению экологической законодательной защиты территорий региона;

- совместно с ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия» продолжить разработку вопроса о законодательной инициативе по принятию регионального закона «О зеленых зонах на территории Саратовской области», в котором будут учтены климатические особенности, социально-экономические особенности и локация проживания населения Саратовской агломерации;

- продолжить взаимодействие с дошкольными и общеобразовательными учреждениями по вопросам экологического образования и воспитания. Оказывать педагогическому сообществу поддержку в организации эколого-патриотических мероприятий (круглые столы, форумы, спартакиады, иные экологические инициативы);

- продолжить активное взаимодействие с профильными ведомствами по вопросам обеспечения защиты экологии Саратовской области.

В завершение следует отметить, Общественная палата Саратовской области и впредь будет активным участником происходящих на территории области общественных процессов, что позволит ей получать достаточно полное и объективное представление о современном состоянии гражданского общества в Саратовской области и перспективах его функционирования в будущем.

Члены Общественной палаты Саратовской области уверены, что благодаря сложившемуся уровню взаимодействия институтов гражданского общества области, органов государственной власти и местного самоуправления в 2022 году будет продолжена эффективная работа по всем направлениям, призванная объединить усилия всех общественно-политических сил в целях поддержания стабильности, мира и согласия на территории региона.