

**Отчет
о работе Общественного Совета
при Саратовском УФАС России за 2021 год**

В 2021 году Общественным советом при Саратовском УФАС России (далее – Общественный совет) в 2021 году было проведено шесть заседаний, на которых согласно утвержденному плану были обсуждены вопросы, возникающие в связи с применением законодательства Российской Федерации

- о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц;
- о рекламе;
- о контрактной системе, в том числе при проведении торгов Фондом капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Саратовской области;

Также обсуждены вопросы:

- применения земельного законодательства;
- реализации «дорожной карты» по развитию конкуренции в регионе, в том числе связанных с достижением показателей, установленных стандартом развития конкуренции;
- связанных с ситуацией на рынке перевозок;
- Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 – 2025 годы;
- нарушений антимонопольного законодательства в сфере государственного регулирования ценообразования.

Членами Общественного совета было решено включить в состав конкурсной и аттестационной комиссий Саратовского УФАС России члена Общественного совета Э.Г.Липатова, принимавшего активное участие в формировании кадрового резерва Саратовского УФАС России.

В ходе обсуждения нового Национального плана развития конкуренции на 2021 – 2025 годы было отмечено, что он разработан в соответствии с Указом Президента Российской Федерации и во взаимодействии с заинтересованными органами государственной власти и предпринимательским сообществом. Благодаря совместной работе в число ключевых задач реализации вошли развитие малого и среднего предпринимательства, обеспечение эффективного и прозрачного управления государственной и муниципальной собственностью и цифровизация антимонопольного и тарифного регулирования. В 2021-2025 годах продолжится работа по дерегулированию естественных монополий, унификации и систематизации государственных и муниципальных преференций хозяйствующим субъектам и развитию биржевой торговли.

Информацию о реализации «дорожной карты» в регионе, в том числе связанную с достижением показателей, установленных стандартом развития конкуренции, на заседании Общественного Совета представила первый заместитель начальника управления развития предпринимательства министерства экономического развития Саратовской области Е.Баталова. Обсудили достигнутые показатели развития конкуренции на товарных рынках области, а также проблемы недостижения указанных показателей на рынках образования.

Ранее предметом обсуждения на Общественном совете также стали

проблемные вопросы на рынке медицинских услуг.

30.12.2021 Губернатором Саратовской области вынесено постановление «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Саратовской области на 2022-2025 годы», которым утвержден перечень товарных рынков для содействия развитию конкуренции в Саратовской области, и утверждена «дорожная карта», включающий в себя рынок медицинских услуг, показатель по которому «Доля медицинских организаций частной системы здравоохранения, участвующих в реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования (в том числе доля субъектов малого и среднего предпринимательства – не менее 80 процентов)» установлен в размере 10%.

Включение указанной доли участия частных медицинских организаций в программе ОМС стало результатом совместной работы Саратовского УФАС России с Министерством экономического развития области.

В ходе одного из состоявшихся заседаний, 30.09.2021, члены Общественного совета обсудили проблематику нарушений антимонопольного законодательства в сфере государственного регулирования ценообразования. Членам Совета была представлена практика Саратовского УФАС России в данной сфере, доведена до сведения принятая Концепция внедрения механизмов тарифообразования для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности. Также была обсуждена инициатива Саратовского УФАС России по созданию Саратовским УФАС России Экспертного совета в топливно-энергетическом комплексе и жилищно-коммунальном хозяйстве. Указанная работа Саратовского УФАС России была положительно оценена членами Общественного Совета.

Предметом обсуждения членами Общественного совета стали вопросы перевозок. В частности, отмечена положительная практика Саратовского УФАС России по прекращению действий свидетельств по 36 муниципальным маршрутам, которые были получены перевозчиками без проведения конкурсных процедур, по обжалованию нарушителями постановлений о наложении штрафов, а также выявленных нарушений порядка проведения торгов. Также была рассмотрена практика Саратовского УФАС России по выдаче предупреждения в отношении лица, осуществляющего организацию посадок и высадки пассажиров автобусов на остановках, которые не предусмотрены межмуниципальными регулярными пассажирскими маршрутами, что приводило к перераспределению пассажиропотока.

Результатом работы по привлечению к ответственности лиц, допустивших нарушение на рынке перевозок, в том числе обжаловавших в судебном порядке постановления о наложении штрафов, стала уплата в 2021 году административных штрафов в размере более 7 млн. руб.

08.12.2021 во второй Всероссийской научно-практической конференции общественных советов ФАС России приняли участие председатель Общественного совета Сергей Леонов, член общественного совета при Саратовском УФАС России Вячеслав Антонов, а также руководитель Саратовского УФАС России Елена Рысева.

С докладом выступил Сергей Леонов, осветив такую тему, как: «Взаимодействие Общественного совета при Саратовском УФАС России с контролирующими органами по выработке механизмов общественного контроля тарифной политики в регионе на примере взаимодействия с Министерством экономического развития области, способствовавшего снижению тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств».

В ходе обсуждения указанного вопроса Сергей Леонов отметил, что в результате комплексной работы институтов гражданского общества, бизнеса и контролирующих органов снижен тариф на перемещение и хранение задержанных транспортных средств в регионе.

С января 2021 года в Саратовской области действует новый Приказ Министерства экономического развития Саратовской области от 15.01.2021 № 41 «Об установлении базового уровня тарифов на перемещение и хранение задержанного транспортного средства и срока оплаты стоимости перемещения и хранения задержанного транспортного средства». Ранее установленный базовый уровень тарифов не соответствовал Методическим указаниям ФАС России.

Расчет тарифа производился методом экономически обоснованных расходов на основании некорректных данных 3 хозяйствующих субъектов для 17 категорий транспортных средств (L1-L7, M1-M3, N1-N3, O1-O4). При этом, хозяйствующие субъекты, представившие данные, осуществляли деятельность по перемещению и хранению только для 8 категорий транспортных средств (L1-L7, M1).

Услуги по перемещению и хранению транспортных средств различных категорий - мопеды, мотороллеры, мотоциклы и квадроциклы, легковые автомобили, автобусы, грузовые автомобили и прицепы не являются взаимозаменяемыми и не составляют единый товарный рынок. Нарушение порядка ценообразования могло привести к ограничению конкуренции на соответствующих товарных рынках. Более того, для расчета был представлен не полный перечень данных, предусмотренный Методическими указаниями.

Министерству Саратовским УФАС России было выдано предупреждение о необходимости привести нормативный правовой акт об утверждении тарифов в соответствие с Методическими указаниями.

Во исполнение предупреждения в 2021 году Министерство издало новый приказ от 15.01.2021 №41.

Расчеты для него были выполнены методом сопоставимых рыночных цен в строгом соответствии с Методическими указаниями.

В результате, как отметил С.Леонов, тарифы на перемещение транспортных средств существенно снизились. Ежегодно на территории региона эвакуируются более 1000 большегрузов. Ранее стоимость за хранение и перемещение грузовых автомобилей могла в несколько раз превышать стоимость за рейс. Для автобусов и троллейбусов тариф снизился на 74 %, грузовых автомобилей массой до 3,5 тонны – на 86%, массой от 3,5 до 12 тонн – на 70%, массой более 12 тонн – на 67%.

На итоговом заседании были обобщены предложения членов Общественного совета по формированию плана работы на 2022 год, который был утвержден.

Председатель Общественного совета
При Саратовском УФАС России



С.Г. Леонов

Ответственный секретарь
Общественного совета
При Саратовском УФАС России



О.А. Лобанова

