

Общественная палата Саратовской области

ДОКЛАД
о состоянии гражданского общества
в Саратовской области в 2012 году

Саратов

2013

УДК 304.9
ББК 67.7
Д63

Д63 Доклад Общественной палаты Саратовской области
«О состоянии гражданского общества в Саратовской области
в 2012 году»

Настоящий Доклад Общественной палаты Саратовской области «О состоянии гражданского общества в Саратовской области в 2012 году» подготовлен в соответствии со статьей 22 Закона Саратовской области от 9 ноября 2007 года № 243-ЗСО «Об Общественной палате Саратовской области» (с изменениями от 3 декабря 2008 года, 4 мая 2009 года, 28 апреля, 29 июня 2010 года, 3 июля 2012 года). Он посвящен вопросам развития гражданского общества, актуальным проблемам, которые обсуждались в рамках Общественной палаты на протяжении 2012 года.

© ГУ «Аппарат Общественной палаты
Саратовской области», 2013

Содержание

Введение	4
Часть 1.	
Развитие институтов гражданского общества в Саратовской области	6
1.1. Состояние некоммерческого сектора Саратовской области	6
1.2. Развитие гражданского общества в местном самоуправлении	17
1.3. Роль информационной среды для развития гражданского общества	29
Часть 2.	
Гражданское общество Саратовской области и государство: взаимодействие, проблемы, инициативы	33
2.1. Формирование правовой культуры и защита прав граждан	33
2.2. Гражданское общество в решении социальных проблем	47
2.3. Качество жизни: здравоохранение и доступная среда	64
2.4. Участие учреждений культуры и образования в формировании гражданского сознания	99
2.5. Мигранты как часть гражданского общества	122
Часть 3.	
Роль Общественной палаты в развитии гражданского общества на территории области	130
3.1. Информация о составе и комиссиях Общественной палаты	130
3.2. Значимые заседания, проведенные в рамках Общественной палаты	143
3.3. Работа с обращениями граждан	179
Заключение	182

Введение

Ежегодный доклад Общественной палаты о состоянии гражданского общества в Саратовской области – это информационно-аналитическое сообщение, в котором проанализирован большой объем информации, отражающей состояние институтов гражданского общества: НКО, СМИ, общественных отношений, здравоохранения, социальной защиты, жилищно-коммунального хозяйства и других, то есть всего того, что обеспечивает устойчивое развитие общества в регионе.

Содержание доклада основано на научном определении гражданского общества как совокупности социальных образований (групп, коллективов), объединенных специфическими интересами (экономическими, этническими, культурными и т. д.), реализуемыми вне сферы деятельности государства и позволяющими контролировать действия государственной власти.

В докладе обобщен опыт работы Общественной палаты и деятельности ее членов. В нем использованы аналитические разработки Общественной палаты РФ, которые касаются развития гражданского общества в целом.

Фактический и аналитический материал Доклада получен также в результате исследования открытых источников – средств массовой информации, материалов, предоставленных общественными объединениями, членами Общественной палаты, органами государственной власти, органами местного самоуправления, официальной статистики. Это позволило обеспечить всесторонний охват проблем, непредвзятость суждений и оценок и, соответственно, объективность выводов.

Доклад состоит из трех частей. В первой части анализируется деятельность функционирующих на территории области институтов гражданского общества: общественных объединений и других некоммерческих организаций (НКО), органов местного самоуправления, средств массовой информации (СМИ). В ней представлена статистическая и социологическая информация, отражающая состояние этих институтов, и их роль в формировании гражданского общества, основанного на сотрудничестве всех секторов общества.

Во второй части Доклада рассмотрены форматы диалога и проблемы взаимодействия в обществе, в том числе с государственными органами. В этой части проанализированы складывающиеся на территории

области система общественного контроля и общественной экспертизы, а также инфраструктура поддержки некоммерческого сектора и ее эффективность.

В третьей части Доклада приводится справка об Общественной палате, где в хронологическом порядке описана деятельность учреждения за 2012 год: заседания, круглые столы, слушания, направленные на обсуждение общественно значимых проблем, возникавших на территории области, а также проводимые рейды, экспертизы законов и другие мероприятия.

Часть 1.

Развитие институтов гражданского общества в Саратовской области

1.1. Состояние некоммерческого сектора Саратовской области

Понятие гражданского общества специалистами трактуется по-разному. Вместе с тем практически не оспаривается, что характеризую состояние негосударственной части политической жизни страны, следует принимать во внимание различные аспекты самоорганизации и солидарности населения, уровень доверия и толерантности, защищенность гражданских прав и свобод, участие россиян в добровольной общественной активности, в том числе в деятельности негосударственных некоммерческих организаций. Мера зрелости общества проявляется и в том, как его представляют сами граждане.

Анализ общественного мнения по этому поводу показывает, что каждый второй респондент (47%) связывает гражданское общество с соблюдением принципа равенства всех перед законом. Из них 61% считают, что в нашей стране не развито честное судопроизводство (ответ «в той или иной мере развито» выбрали 15%, затруднились ответить – 24%). Равные доли по частоте упоминаний приходятся на личную свободу каждого человека, а также на личную безопасность (по 43% опрошенных). Каждый третий (33%) говорит о неприкосновенности частной жизни. Последнее наряду с безопасностью относится к категории неотъемлемых прав человека. Причем по мнению почти каждого четвертого россиянина (23%), в нашей стране развито осознание людьми своих прав (66% – не развито, 11% – затруднились ответить).

О готовности граждан к взаимопомощи, к совместным взаимовыгодным действиям в контексте интерпретации понятия «гражданское общество» говорят 30% опрошенных. При этом, с одной стороны, лично помогать незнакомым нуждающимся людям в решении их проблем (деньгами, вещами, личным участием) готовы 54% взрослых. С другой стороны, в случае возникновения жизненных трудностей, которые тяжело решить в одиночку, могут полагаться в полной и значительной мере на помощь: родственников – 73%, друзей и знакомых – 54%, соседей – 21%, коллег по работе – 22%. 29%

опрошенных акцентируют внимание на активном участии граждан в общественной жизни, из них замечают его лишь 15%.

К предыдущим двум позициям вплотную примыкают: распределение доходов по справедливости – 28%, реализация права на частную собственность – 24%, помощь нуждающимся со стороны благотворителей и меценатов – 23%, признание индивидуальных различий, уважение к другому человеку – 22%.

Каждый пятый говорит о необходимости противостояния граждан коррумпированности чиновничьего аппарата – 20%. При этом, по мнению 82% респондентов, в нашей стране эта проблема в той или иной мере выражена (не выражена – 7%, затруднились ответить – 11%).

Лишь каждый шестой (16%) связывает наличие большого числа развитых гражданских инициатив и общественных объединений с социумом. При этом лишь 22% респондентов считают сформированными независимые общественные объединения, в то время как о развитости независимых средств массовой информации говорит уже каждый второй респондент или 49%.

Самоорганизация граждан: общественные объединения, другие НКО

Самоорганизация граждан на территории области осуществляется в свободной форме (клубы по интересам без образования юридического лица) и с помощью официальной регистрации в виде юридического лица.

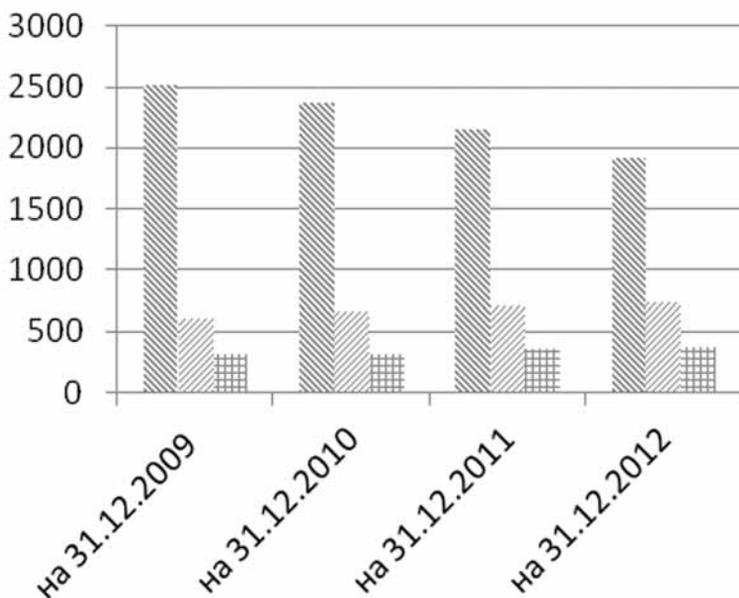
Принято считать, что общественные объединения и некоммерческие организации (далее – НКО) являются основой гражданского общества. Это те институты, которые могут помочь региону, в конечном итоге – государству, в разрешении многих социальных вопросов и противоречий в обществе.

Согласно данным Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Саратовской области на территории области в настоящее время число зарегистрированных НКО составляет 3042. Для сравнения: в 2007 году число зарегистрированных НКО составляло 2986, в 2008 году – 3497, в 2009 году – 3297, в 2010 году – 3372, в 2011 году – 3217.

Формирование гражданского общества тесно связано с созданием социально ориентированных некоммерческих организаций.

Динамика численности зарегистрированных в Саратовской области НКО представлена в **Диаграмме 1**.

ДИАГРАММА 1. Количество зарегистрированных в Саратовской области НКО



Процесс регистрации новых и ликвидации зарегистрированных НКО носит регулярный характер. Поэтому ежегодно появляется какое-то количество новых НКО; примерно столько же прекращают свое существование. Как видно из представленной диаграммы, практически неизменным остается среднее количество зарегистрированных НКО – около трех тысяч организаций. Среди 13-ти субъектов Приволжского федерального округа Саратовская область находится на 6-7 местах по этому показателю.

По организационно-правовым формам среди НКО преобладают общественные объединения граждан (общественные организации, движения, фонды и учреждения). На втором месте – негосударственные НКО (некоммерческие учреждения, некоммерческие и благотворительные фонды, автономные некоммерческие организации, некоммерческие партнерства и ассоциации (союзы) юридических лиц). На третьем – религиозные организации. В 2012 году в результате законодательного упрощения регистрации политических партий, число их отделений выросло с 7 до 31.

Нельзя не согласиться с мнением о том, что сам по себе факт наличия широкой сети НКО является лишь косвенным показателем активности участия рядовых граждан в общественной жизни региона. Нередко НКО существуют лишь на бумаге: при отсутствии посторонней поддержки со стороны государственных или частных организаций в виде пожертвований или грантов, они прекращают реальную деятельность.

С апреля 2010 года в федеральном законодательстве об НКО появилось новое определение – «Социально ориентированные НКО». Так, в Федеральном законе от 5 апреля 2010 года № 40-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» дается определение социально ориентированной НКО как организации, которая ведет деятельность, направленную на решение социальных проблем или развитие гражданского общества в России. В Законе определены также направления их функционирования.

Здесь речь идет о деятельности, связанной с созданием общественных и социально значимых благ.

Согласно уставным документам, именно для реализации таких задач созданы больше половины зарегистрированных на территории области НКО. Но отсутствие у подавляющего большинства из них необходимых средств: частных пожертвований учредителей, граждан, коммерческих структур или государственных грантов, ограничивает их возможности. Многие социально ориентированные НКО пытаются что-то делать, используя тот минимум, что у них имеется, включая частные сбережения своих участников.

Вместе с тем нельзя не отметить, что в области существует практический опыт реализации программ в сфере конкурсного финансирования НКО. Министерства Правительства области проводят конкурсы в рамках разработанных ими положений.

Однако существующие механизмы конкурсного финансирования требуют существенной доработки, ибо носят порой формальный, фрагментарный характер, отходят от главных демократических принципов, заложенных в основе концепции социального партнерства, – прозрачности и равных возможностей для каждого.

Для эффективного использования технологии конкурсов социальных грантов в области необходимо создать информационное пространство, обеспечивающее свободный доступ к программам для всех категорий НКО. Огромное значение имеет также профессиональная

подготовка НКО в сфере проектной культуры. Ни для кого не секрет, что в третьем секторе работают преимущественно практики, не имеющие специального образования в области управления и развития организации.

Большой проблемой подчас становится идентификация реально существующих социально активных НКО. Существует ряд примеров, когда организация образуется для достижения личной политической или финансовой выгоды (для получения гранта); в рамках предвыборных кампаний; для создания видимости общественно ориентированной работы учредителей. Наличие подобных квазиорганизаций приводит к дискредитации третьего сектора в целом перед населением, органами власти и бизнеса. Со стороны субъектов социальной политики, реализующих конкурсные финансовые программы, требуется детальная проработка всех практических процедур, системы оценки и управления проектами.

Существует реальная необходимость в разработке нормативных документов, определяющих механизмы реализации межсекторного взаимодействия в обществе.

В настоящее время активный общественный сектор области обновляется плохо. С целью стимулирования создания новых общественных организаций необходимо широкое информирование граждан о положительных примерах работы уже существующих, об эффективных проектах, реализуемых общественниками, реализации программ, направленных на привлечение добровольцев к общественной деятельности.

В муниципальных районах области сегодня наблюдаются очевидные и одинаковые проблемы, с которыми сталкиваются все организации общественного сектора. Основными являются некомпетентность кадров, низкий уровень менеджмента, связанные с отсутствием системы профессиональной подготовки участников НКО. Многие НКО еще не понимают необходимости последовательной и продуманной работы по созданию позитивного имиджа. В результате население плохо информировано об их деятельности. Это со всей остротой ставит вопрос о профессионализации управления общественными организациями, о создании системы образования и информирования НКО.

Ежегодный Гражданский Форум Саратовской области, безусловно, способствует активизации НКО. Но сегодня требуется стратегия профессиональной подготовки кадров, организация систематического совместного обучения участников и руководителей НКО и проведение управленческих тренингов и деловых игр. Важным является значение

в этом процессе Общественной палаты, где сконцентрирован большой потенциал. Сегодня одной из задач эффективного использования и наращивания возможностей некоммерческого сектора муниципальных образований является системная работа по формированию гражданских организаций на своих территориях. С этой целью необходимо развитие системы обучения работников муниципалитетов, работающих с общественным сектором.

Общественная палата считает, что НКО, успешно работающие в областном центре, должны консолидироваться для распространения своего опыта работы и для реализации совместных партнерских проектов, пригласив для участия в них организации, функционирующие на территориях муниципальных районов области.

Необходимо наладить эффективные организационные механизмы, координирующие социальную активность бизнеса, законодательную базу оказания помощи НКО, улучшить понимание роли НКО в демократическом обществе путем регулярного освещения их деятельности через государственные и частные СМИ. Важно привлечение внимания граждан и предпринимателей к деятельности благотворительных организаций и волонтерских движений; социальным проектам с целью формирования культуры благотворительности и волонтерства через программы, конкурсы, открытые переговорные площадки с участием представителей всех заинтересованных сторон. Требуется расширение связей НКО и бизнеса, направленное на улучшение координированного сотрудничества в достижении общих целей.

Проблема взаимоотношений представителей делового круга и общества была обсуждена в Общественной палате 30 ноября 2012 года в рамках круглого стола на тему: «Социально ответственный бизнес: диалог с властью». Судя по всему, большинство представителей бизнес-сообщества обеспокоено отсутствием системы контроля над тем, куда в действительности уходят их благотворительные вклады. Не меньше волнует их также вопрос отсутствия налоговых преференций на законодательном уровне. Они полагают, что в этом вопросе определенную роль может играть наличие на территории области Уполномоченного по правам предпринимателей.

Но важно, что есть потребность в диалоге, который необходимо развивать, чтобы найти приемлемые для всех сторон решения. А еще важно, что бизнес начинает понимать: он может эффективно развиваться лишь в условиях общественной стабильности, которая может быть достигнута, в том числе при участии предпринимателей

в социальных проектах, направленных на оказание помощи социально уязвимым слоям населения, благоустройство, бережное отношение к окружающей среде.

Финансовая и материальная поддержка НКО

Во всех странах, где активно функционирует гражданское общество, НКО, которые именуются, как правило, неправительственными организациями (НПО), получают гранты, выделяемые бюджетами разных уровней, а также коммерческими организациями.

Долгие годы основными грантодателями российских НКО, в том числе зарегистрированных на территории Саратовской области, являлись иностранные фонды.

В настоящее время для поддержки отечественных НКО выделяются большие средства из федерального бюджета, из бюджетов субъектов, а также бизнес-сообществом.

Но объем выделяемых средств пока не позволяет говорить о том, что этого достаточно для активной деятельности всех социально ориентированных НКО.

Так, на основании заявки Правительства Саратовской области в Минэкономразвития РФ на получение средств из федерального бюджета в 2012 году для финансирования деятельности социально ориентированных проектов областных НКО, Правительство РФ издало распоряжение № 2140-р от 28 ноября 2011 года. Согласно указанному документу Саратовской области было выделено 12 млн рублей для организации программы поддержки социально ориентированных НКО (при условии софинансирования со стороны Правительства Саратовской области в размере 3 млн рублей). Таким образом, общий размер финансового обеспечения помощи НКО Саратовской области в 2012 году за счет федерального и регионального бюджетов составил 15 млн рублей.

Однако в конкурсе социально ориентированных НКО, который проводился Комитетом Общественных связей и национальной политики Саратовской области, смогли принять участие менее ста НКО. Победителями конкурса стали 46 из них.

В числе одной из причин, препятствовавшей возможности включения в список большего числа НКО, стало то, что гранты должны были выделяться не для реализации проекта со дня его получения, а как компенсация расходов уже выполненных в его рамках работ (до 90% расходов). К сожалению, таких организаций оказалось, как уже было

отмечено, менее ста, хотя это не является свидетельством того, что все другие НКО, которые не смогли поучаствовать в конкурсе, бездействовали в течение всего года.

Наоборот, на территории области функционируют НКО, которые постоянно что-то делают: проводят походы, ухаживают за социально уязвимыми гражданами, занимаются просветительской работой и т.п. Во многих случаях это осуществляется за счет материальных средств их участников и их труда. А формализованные критерии не позволяют таким НКО претендовать на гранты, направленные на возмещение официально задокументированных расходов НКО.

Очевидно, что организаторы и участники многих реально функционирующих НКО не знают, как материализовать собственный вклад с его дальнейшим отражением в заявке на получение гранта. Поэтому организаторы конкурсов должны учитывать этот фактор, чтобы заблаговременно подготовить социально активные НКО к сбору и систематизации отчетных документов.

При проведении областных грантовых конкурсов с целью обеспечения их максимальной открытости и недопущения конфликта интересов, необходимо, чтобы в экспертную комиссию входило как можно больше независимых экспертов из числа представителей некоммерческих организаций и вузов.

Важно, чтобы отчёты НКО о реализации проектов, получивших гранты, в обязательном порядке размещались на едином Интернет-портале. В частности, на официальном сайте Общественной палаты.

Представляется, что должны быть разработаны новые системные подходы в области развития взаимовыгодного сотрудничества третьего сектора и власти не только на уровне фрагментарных обращений, но и на принципе социального заказа, который позволит, рационально используя бюджетные средства, решать самые сложные и острые проблемы населения Саратовской области.

В настоящее время постановлением Правительства Саратовской области от 6 сентября 2012 года № 538-П принята долгосрочная целевая программа «Развитие институтов гражданского общества и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Саратовской области» на 2013-2015 годы. Предусмотрено, что Программа будет финансирована за счет средств областного и федерального бюджетов, а также за счет внебюджетных источников.

Доказательством того, что НКО ждут от органов власти материальной поддержки своей деятельности, стало неактивное участие

саратовских НКО в конкурсе в рамках VI Всероссийского Фестиваля социальных программ «СоДействие».

В указанном конкурсе, который состоял из двух этапов – регионального и федерального, для победителей были предусмотрены лишь памятные призы.

Победители первого (регионального) этапа должны были участвовать во втором. По всей вероятности, отсутствие материального стимула стало причиной того, что в нем приняли участие лишь шесть НКО.

Видимо, необходимо вести определенную работу для более широкого представительства областных НКО во всероссийских конкурсах проектов, так как это повышает престиж не только НКО, но и области.

Наличие разветвленной сети реально работающих НКО влияет, безусловно, на развитие гражданского общества. Саратовскую область, к сожалению, нельзя назвать регионом, где эти условия осуществлены.

Не менее важным фактором является активная позиция самих граждан, способных самоорганизовываться для участия в народных проектах. Но, как показывают данные разных опросов, почти половина совершеннолетних жителей области довольно пассивны. Проявляют себя они лишь как участники серьезных политических событий. Правда, 14 октября 2012 года на выборах депутатов в Саратовскую областную Думу активность избирателей по сравнению с предыдущими выборами в региональное собрание снизилась с 60 до 53 процентов, что также дает повод для размышления.

Законодательство об НКО

Произошедшие в 2012 году изменения федерального законодательства, регулирующего деятельность НКО, коснулись, естественно, также НКО Саратовской области.

Так, внесением изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций, законом № 383-ФЗ существенно расширились цели благотворительной деятельности соответствующих организаций области. Законом введено понятие «добровольцы», которыми признаются физические лица, осуществляющие благотворительную деятельность в форме безвозмездного выполнения работ, оказания услуг. Предусмотрено, что условия осуществления такой деятельности могут быть закреплены в гражданско-правовом договоре, который заключается между добровольцем и благополучателем или юридическим лицом. Из объекта обложения страховыми взносами

закон исключил основные выплаты, производимые добровольцами в рамках исполнения таких договоров.

Кроме того, Закон № 235-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части совершенствования налогообложения некоммерческих организаций и благотворительной деятельности» устранил неравенства в налогообложении услуг по уходу за больными, инвалидами и престарелыми, необходимость какого подтверждена соответствующими заключениями организаций здравоохранения, органов социальной защиты населения и (или) федеральных учреждений медико-социальной защиты, – с 1 января 2012 г. они не подлежат налогообложению налогом на добавленную стоимость.

Развивается законодательство о целевых капиталах. Законом № 328-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций» предоставлена возможность осуществлять пополнение такого ценными бумагами и недвижимым имуществом, а цели использования дохода от него заметно расширены.

Получила свое развитие ситуация с тарифами страховых взносов. Законом № 379-ФЗ от 3 декабря 2011 г. («О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам установления тарифов страховых взносов в государственные внебюджетные фонды») для благотворительных организаций, применяющих упрощенную систему налогообложения, предусмотрено снижение на 2012-2013 годы тарифов страховых взносов в государственные внебюджетные фонды до 20%. Кроме того, Минздравсоцразвития России и Минэкономразвития России разъяснили, какие именно НКО имеют право применять пониженные тарифы в 2012-13 годах.

В июне 2012 г. был принят Федеральный закон № 94-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»), согласно которому с 1 октября 2012 г. увеличен срок уведомления налогового органа о переходе организации на упрощенную систему налогообложения, что распространяется и на НКО.

Большая работа по совершенствованию подзаконных нормативных правовых актов, качество которых напрямую влияет на правоприменительную практику в стране, была проведена Министерством юстиции РФ. В частности, в декабре 2011 г. было установлено, что плановые

проверки соответствия деятельности некоммерческих организаций уставным целям и задачам могут проводиться не чаще одного раза в 3 года. Также был регламентирован порядок государственной регистрации эмблем НКО и символики общественных объединений.

В целом за последние годы в условиях работы некоммерческих организаций в России произошел ряд позитивных изменений. Наряду с концепциями развития сектора были приняты законы, улучшающие положение добровольцев и благополучателей НКО, а также условия работы самих организаций. Для подготовки и внедрения изменений задействован потенциал существующих структур, а также созданы специальные переговорные площадки.

По разным причинам получателями зарубежных грантов могут быть незначительное число функционирующих на территории Саратовской области НКО; тем не менее вступивший в силу 20 ноября 2012 г. Федеральный Закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования деятельности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента», значительно усложнил их деятельность.

Такие НКО обязуются сдавать дважды в год содержательную отчетность, четырежды – финансовую, ежегодно проходить аудит, они могут быть подвергнуты внеплановым проверкам на основании публикаций в СМИ.

Многое в плане упорядочивания работы НКО упирается в открытую и действенную систему отчетности. С 1 января 2010 года НКО обязаны публиковать свои годовые отчеты на сайте Минюста. Количество отчетов, выставляемых на указанный сайт, с каждым годом увеличивается, но соблюдают требования закона не все из организаций.

Не отличаются ответственностью также НКО Саратовской области. По данным Управления Министерства юстиции Саратовской области, в 2012 году почти 40% НКО области игнорировало необходимость сдачи отчетов.

1.2. Развитие гражданского общества в местном самоуправлении

Институт местного самоуправления относится к основам конституционного строя Российской Федерации, является важным компонентом демократического государства и служит надежной гарантией обеспечения прав граждан на участие в управлении делами государства и местного сообщества. Особую роль этот институт играет в процессе становления гражданского общества.

Уникальная природа местного самоуправления заключается в том, что оно является одновременно формой самоорганизации граждан и – в этом качестве – составной частью гражданского общества, уровнем публичной власти и элементом рыночной экономической системы (восполняя пробелы рынка в части оказания услуг жителям и координации хозяйственной деятельности). Укрепление и развитие этого института представляет собой важнейшую предпосылку становления гражданского общества.

В настоящее время на территории Саратовской области функционируют 439 муниципальных образований, в том числе 4 городских округа, 38 муниципальных районов и 397 поселений (40 городских и 357 сельских). По сути каждое муниципальное образование является своеобразной микромоделью общества. Местному самоуправлению принадлежит важная роль в реализации одной из главных задач современности – соединение в единое целое интересов страны, народа и личности, поскольку главный смысл, сущность такого самоуправления состоит в том, чтобы на уровне каждой отдельно взятой личности осуществлять гармонизацию прав и свобод гражданина с интересами государства и общества. Именно такая направленность означенного института отвечает идеям современного демократического правового государства, высшая ценность которого – человек, его права и свободы.

Местное самоуправление как один из элементов организации общества берет на себя часть функций властных органов, а те осуществляют задачи и создают условия по решению собственно местных дел. В результате самоуправление становится механизмом согласования интересов общества и государства, уровнем власти, который наиболее приближен к населению и отвечает за самые насущные вопросы его жизнеобеспечения.

Однако за прошедшие годы перечень возможностей муниципалитетов непрерывно расширялся, причем это происходило без соответствующего изменения финансово-экономических основ местного

самоуправления. Число полномочий муниципальных образований каждого типа за период, прошедший с момента принятия Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» до настоящего времени, увеличилось практически вдвое.

Проблемы разграничения и реализации полномочий напрямую связаны с проблемой финансовой обеспеченности местных бюджетов. Большинство МО области являются дотационными и зависят от трансфертов из областного финансового источника, что снижает инициативность муниципалитетов, порождает иждивенчество, сохраняет зависимость поселений от органов местного самоуправления районов, районов от государственных органов субъекта федерации, что пагубно влияет на развитие гражданского общества. В докладе Общественной палаты РФ о состоянии общества в Российской Федерации справедливо отмечено, что небольшие объемы местных бюджетов, отсутствие возможности обеспечить полноценное социально-экономическое развитие муниципальных образований являются причиной дефицита в органах местного самоуправления профессиональных кадров. В свою очередь, непрофессионализм муниципальных служащих проявляется в неумении и нежелании развивать общественную инициативу.

Важно отметить, что одной из основных проблем развития гражданского общества на территориях, ориентированных на сельхозпроизводство, является проблема занятости населения, не работающего в аграрном секторе. Реальной альтернативной возможности трудоустройства в сельской местности пока еще очень немного, и она носит непостоянный характер. В этой ситуации нужна политика сельского развития, не только ориентированная на поддержку личного подсобного хозяйства (ЛПХ), но и на формирование полноценной несельскохозяйственной занятости в сельской местности. Гражданскому обществу должен соответствовать особый тип самоценной и самодостаточной личности, которая, с одной стороны, отличается высоким уровнем индивидуальной автономии по отношению к социуму вообще и к государственной власти в особенности, а с другой – умеет конструктивно взаимодействовать с другими членами общества, подчинять свои частные интересы общему благу, выраженному в правовых нормах.

Местное самоуправление как институт гражданского общества призвано выступать для личности защитным механизмом в отстаивании и реализации прав и свобод. Обеспечивая охрану общественного

порядка, защищая частные сферы жизни человека и гражданина, местное самоуправление формирует важнейшие условия функционирования гражданского общества, создает институциональную базу его устойчивого развития. Для этого, в том числе, была создана Ассоциация «Совет муниципальных образований Саратовской области», которая в соответствии со своими уставными целями содействует созданию условий для реализации гражданами их инициатив по вопросам местного самоуправления, развития форм непосредственного его осуществления и участия в нем населения, взаимодействует с общественными объединениями, принимает меры по повышению качества и доступности муниципальных услуг. Ассоциация МО Саратовской области, объединяющая все населенные пункты области, стала реальной площадкой для взаимодействия органов местного самоуправления и гражданского общества.

Эксперты считают, что принятие Государственной Думой федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с расширением перечня выборных муниципальных должностей», проект которого Распоряжением Правительства РФ от 29 августа 2012 г. №1554-р внесен в Государственную Думу, даст новый импульс развитию гражданственности в муниципальных образованиях. Законопроект предусматривает, что замещение должности главы МО возможно только путем избрания на прямых муниципальных выборах. В настоящее время глава МО может быть избран либо вышеприведенным образом, либо представительным органом МО из своего состава.

Предлагается также избрание населением председателя контрольно-счетного органа муниципального образования в случае, если это предусмотрено уставом. В настоящее время данное должностное лицо назначается представительным органом МО.

В целях реализации указанных предложений вносятся соответствующие изменения в Федеральный закон от 6 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Предлагаемые изменения разработаны в целях расширения прямых форм народовластия при формировании органов местного самоуправления.

Идея данного документа была поддержана многими общественниками. Отсутствие прямых выборов глав муниципальных образований напрямую сказывается на активности граждан, степени их влияния на ситуацию в отдельных населенных пунктах. Повсеместное насаждение института «сити-менеджеров», проходящее в последние годы, привело к резкому сокращению явки на муниципальных выборах, разочарованию людей в институте местного самоуправления.

В то же время отдельные положения законопроекта требуют доработки. Необходимо учитывать особенность сложившейся ситуации в различных субъектах и не бросаться из одной крайности в другую, немедленно и повсеместно заменив существующие системы на новые. Сама конструкция, при которой руководитель представительного органа избирается на прямых выборах, представляется сомнительной. Такая схема до недавнего времени существовала в нескольких субъектах РФ и не продемонстрировала своей эффективности. Избрание представительного органа, в котором председатель заведомо известен и не зависит от состава депутатов, может серьезно повлиять на работоспособность местной власти.

Несмотря на отдельные новации в системе самоуправления в 2012 году, ситуация на местном уровне в целом не претерпела существенных изменений.

В то же время многие формы участия граждан в решении насущных вопросов, прописанные в Федеральном законе от 6 октября 2012 года №131-ФЗ «Об основах организации местного самоуправления в Российской Федерации» практически не работают, реальное обсуждение проблем и народное волеизъявление подменяются их имитацией. Не функционируют институты переговоров, реального согласования интересов, в связи с чем попытки жителей защитить свои законные права чаще всего выливаются в противостояние граждан и властей.

Переговорной площадкой на территории муниципальных образований Саратовской области призваны стать общественные советы.

Общественные советы муниципальных образований

В настоящее время из 42-х муниципальных образований в 30-ти сформированы общественные советы. При этом, если до 2012 года все они функционировали исключительно при главах муниципальных образований, то в настоящее время подавляющее большинство из них являются самостоятельными. Изменения произошли после соответствующего обращения к главам МО председателя Общественной палаты

Саратовской области в мае 2012 года. Хотя в некоторых советах руководителями по-прежнему являются председатели муниципальных образований или их заместители.

Общественные советы созданы и функционируют также в административных районах г. Саратова.

В состав советов входят представители действующих на территории общественных организаций. Количество членов составляет от 5 до 35 человек. До реорганизации эта цифра кое-где доходила до 60 и более человек, что являлось неэффективным.

Несмотря на определенные изменения деятельности реорганизованных советов в муниципальных образованиях области, в работе некоторых из них по-прежнему имеет место формальный подход к исполнению своей роли в развитии гражданского общества на местном уровне. Он выражается, в первую очередь, в подходе к формированию состава советов. В него часто включаются не те, кто занимает активную жизненную позицию, а те, кто удобен для администраций муниципалитетов. На запрос, подготовленный аппаратом Общественной палаты с целью получения информации о деятельности местных советов, их количественном составе, категориях граждан, входящих в них, были получены ответы из 33-х районов. До конца 2012 года общественные советы отсутствовали в Аткарском, Дергачевском, Духовницком, Лысогорском, Питерском, Федоровском муниципальных районах, а также в ЗАТО Светлый. В то же время в указанных районах, как и в других, выделялись активностью отдельные общественные организации, специализирующиеся в сфере защиты интересов узкого контингента лиц по профессиональному, гендерному, религиозному, национальному и другим признакам.

На основании данных, полученных из районов, где созданы и работают общественные советы, можно отметить, что в общей сложности в них работает примерно одна тысяча человек. Из них чуть больше половины – мужчины (57%). Самыми активными общественниками являются люди в возрасте 51-65 лет (42%). На втором месте те, кому 31-50 лет (38%). Молодежь в возрасте до 30 лет находится на третьем месте (12%). И на последнем, четвертом месте – люди старше 65 лет (8%).

Все они осуществляют деятельность на безвозмездной основе. Территориально общественные советы расположены в здании администраций районов. Это дает возможность получать техническую помощь от соответствующих служб. Но учитывая, что основная работа сотрудников последних – обслуживание интересов администраций, то

оказание помощи общественным советам становится второстепенным. Существуют определенные проблемы также с людьми, которые выполняют функцию секретарей советов. Создается впечатление, что для некоторых из них эта работа является общественной нагрузкой, а у кого-то ощущается недостаток профессионализма в сфере составления обращений, требований и в отражения позиции общественного совета.

В частности, ответы на самые элементарные запросы аппарата Общественной палаты оказываются выполненными некорректно, а то и вовсе не приходят. Очевидно, что в вопросах организации работы общественных советов требуется обучение на местах.

Общественные советы в муниципальных образованиях являются связующим звеном между администрациями районов и гражданами. Благодаря вмешательству этих объединений удастся обратить внимание руководства района на конкретные проблемы, которые затрагивают интересы большого числа лиц.

Но в некоторых МО по-прежнему считают, что работа совета становится эффективнее, когда его возглавляет глава района.

Так, члены Общественного совета Заводского района на своем заседании 26 июля 2012 года одобрили инициативу Почетного гражданина города Т. Тупиковой и единогласно проголосовали за включение в состав и назначение председателем главы Администрации г. Саратова Алексея Прокопенко.

Безусловно, понять общественников можно. Граждане считают, что средств для решения всех проблем города и района не хватает, поэтому исполнительная власть зачастую сталкивается с необходимостью выбирать самые важные проблемы населения и направлять финансы для их решения. Но кто, как ни глава, знает обо всех насущных вопросах.

По мнению Общественной палаты, совет является как раз тем органом, где все пожелания жителей аккумулируются и с указанием первоочередных задач направляются главе местного самоуправления.

В Октябрьском районе г. Саратова, на первом организационном совещании в июне 2012 года главой Общественного совета был избран директор МУП «Саргорсвет» А. Белов, который заявил, что главной своей задачей он видит создание комфортных условий для проживания в районе. И здесь налицо желание государственных структур подменить работу общественных организаций.

Общественный совет призван обеспечить участие неравнодушных в работе по вопросам, касающимся насущных дел и проблем,

формирования и использования бюджетных средств, постановки первоочередных задач по благоустройству района.

Анализ работы общественных советов в муниципальных районах области показывает, что они являются, например, инициаторами благоустройства населенных пунктов, привлекают общественное внимание к проблеме ухода за солдатскими могилами и воинскими захоронениями и организуют соответствующую работу. Поднимают проблемы отдельных социальных групп. Информация о деятельности советов размещается на сайтах муниципальных образований. Однако анализ интенсивности размещения информации показывает, что не все общественные советы придают вопросу своей открытости соответствующее значение.

В начале августа 2012 года в зале заседаний Саратовской областной Думы состоялось совместное заседание Общественной палаты и общественных советов муниципальных образований области при участии представителей законодательного и исполнительного органов Саратовской области. Впервые удалось встретиться тем, кто занят налаживанием взаимоотношений между властью и обществом. Целью встречи являлась координация действий общественников по всей территории Саратовской области.

Общественная палата намерена в 2013 году активизировать работу по взаимодействию с общественными советами в муниципальных образованиях.

Члены Палаты будут обращать внимание глав администраций на более тесную работу с местными сообществами, учитывая, что ключевым условием эффективного развития МО являются партнерское взаимодействие и взаимная ответственность муниципальных структур и граждан.

Общественная палата считает, что общественные советы в МО могут оказывать неоценимую помощь органам местного самоуправления в оперативном реагировании на запросы граждан, помогать муниципальным органам вести эффективный диалог с властями области.

Объединение местных активистов для вовлечения их в процесс устойчивого развития и создание условий для участия населения в управлении муниципальным образованием является важнейшей задачей гражданского общества.

Объединенные через такую форму самоорганизации как общественный совет, активисты в муниципальных образованиях ставят и решают вопросы снабжения населенных пунктов питьевой и технической

водой, газом, занимаются организацией уборки территорий, ухода за воинскими захоронениями и памятниками погибших воинам и др.

Наличие в МО таких советов дает возможность гражданам получать и передавать через них информацию о конкретных ситуациях, с которыми они столкнулись, о проблемах большинства жителей. Общественные советы имеют возможность обобщать поставленные гражданами вопросы, ставить их перед властью, мобилизовать добровольческие ресурсы для их решения.

Состояние причастности к решению общих вопросов укрепляет в жителях уверенность в завтрашнем дне и воспитывает чувство любви к своей малой родине, региону, стране.

Одной из форм проявления единения общества является также создание условий для участия жителей муниципальных образований в массовых мероприятиях областного масштаба.

День районов, который проводился в течение 2012 года, стал одним из таких всеобщих праздников, объединивших всех жителей области. С мая по ноябрь, по субботам 42 муниципальных образования по очереди демонстрировали свою продукцию, экономические и творческие достижения на главной площади г. Саратова – Театральной. Здесь же проходила ярмарка сельскохозяйственных продуктов и товаров широкого потребления. Члены Общественной палаты регулярно присутствовали на этих мероприятиях. Председатель Общественной палаты А.С. Ландо был их постоянным участником вместе с руководством области. По словам Губернатора Саратовской области В.В. Радаева, которые он произнес на закрытии мероприятия, «День районов» показал, что «саратовская земля – дружный многонациональный регион, способный плодотворно трудиться и любить свою малую родину».

Серьезное значение для решения социальных и общественных вопросов в муниципальных образованиях имеет, безусловно, их финансовая обеспеченность.

Отсутствие возможности для решения органами местного самоуправления входящих в их компетенцию вопросов по-прежнему остается одной из главных проблем.

Эффективность работы бюджетных учреждений на территории МО напрямую влияет на уровень жизни граждан. В 2012 году в полном объеме вступил в силу Федеральный закон № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных

(муниципальных) учреждений». На уровне регионов и муниципалитетов сохранился ряд системных проблем, способных сказаться на качестве работы учреждений и предоставления услуг гражданам. В числе негативных последствий принятия закона можно отметить угрозу закрытия фельдшерских пунктов и малокомплектных школ в отдаленных сельских поселениях, опасность «вымывания» бесплатных услуг и замены их на платные.

Целый ряд проблем в сфере местного самоуправления и жилищно-коммунальной политики стал предметом для обсуждения. Заседание Совета Общественной палаты от 19 сентября 2012 года, было посвящено проблеме снижения платежей населения и обеспечения гарантийной эксплуатации сетей теплоэнергоснабжения на территории муниципального образования «Город Саратов».

Было отмечено отсутствие открытости деятельности управляющих компаний; некоторые из них не предоставляют информацию не только гражданам, но и Общественной палате, обращения которой часто оставляются ими без должного внимания. Получается парадокс: подавляющее большинство граждан исправно оплачивает коммунальные счета, выставяемые управляющими компаниями, а часть компаний не может расплатиться с поставщиками. Уже десять УК в г. Саратове признаны банкротами.

Основные причины, в результате которых образуются долги у ресурсоснабжающих организаций, – изношенность сетей, задолженности отдельных УК и граждан. В настоящее время городская администрация вместе с ресурсоснабжающими компаниями проводит процедуру сверки, чтобы получить более достоверную информацию о наличии долгов по конкретным учреждениям и проанализировать причины их появления.

Прокуратура открыто заявляет о существующих проблемах во взаимоотношениях между гражданами, УК и самой крупной в регионе ресурсоснабжающей компанией – ОАО «Волжская ТГК», которая не раз была оштрафована за так называемый балансовый метод составления цены на свои услуги. Аналогичные нарушения допускаются и другими организациями. Прокуратура отмечает также факты незаконного начисления платежей гражданам. По данным на момент проведения заседания (сентябрь 2012 года), удалось выявить таких нарушителей на 80 млн рублей, более одной трети из которых возвращены гражданам. Эта цифра, может быть, и больше, просто у прокуратуры нет физической возможности провести проверку всех платежей.

По отношению к должностным лицам, нарушающим закон, не помогает даже такая мера как дисквалификация. До сентября 2012 года, например, такая санкция была применена в отношении 3-х руководителей управляющих компаний, как и в 2011 году.

Между тем, в 2010 году областная Дума выделила ОАО «Волжская ТГК», к которому так или иначе были адресованы все претензии Общественной палаты, 200 млн рублей из областного бюджета для решения проблемы, но почему-то последняя не была решена.

Не соответствует действительности также тезис о том, что для проверки деятельности управляющих компаний не хватает аудиторов. Просто правоохранные органы зачастую недостаточно жестко реагируют на нарушения со стороны УК, в итоге совершаемые ими правонарушения носят системный характер.

Общественная палата пришла к выводу, что необходимо провести комплексную аудиторскую проверку нескольких проблемных компаний, занятых оказанием коммунальных услуг, для принятия кардинальных решений, направленных на наказание нарушающих закон УК и их руководителей, а также выработки приемлемого алгоритма для эффективного функционирования коммунального хозяйства и города Саратова, и области. В противном случае все существующие проблемы могут вырасти как снежный ком и привести к коллапсу всей коммунальной системы. Люди должны знать и понимать, за что и кому они платят.

Анализ, произведенный Общественной палатой в 2012 году показал, что рост платежей за услуги ЖКХ, не сопровождающийся повышением их качества, вызывает обоснованные претензии потребителей, становится источником постоянного социального напряжения. Особую тревогу у граждан вызывает рост затрат на общедомовые нужды (ОДН).

Комитет государственного регулирования тарифов Саратовской области повлиять на ситуацию также не может. Постановлением Правительства Саратовской области от 12 апреля 2007 № 169-П «Вопросы комитета государственного регулирования тарифов Саратовской области» к полномочиям комитета не отнесены вопросы по порядку определения размера платы за коммунальные услуги на ОДН. Вместе с тем, во исполнение поручения заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 6 декабря 2012 года № ДК-П9-7421, комитетом государственного регулирования тарифов Саратовской области направлены в адрес федеральной службы по тарифам следующие предложения по внесению изменений в правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям

помещений в многоквартирных домах и жилых домах, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 года № 354. Предложено, в частности, установить максимальную (предельную) норму расхода коммунального ресурса на ОДН в процентном соотношении от индивидуального потребления граждан. Проведенный анализ, в том числе при определении нормативов потребления расчетным методом, фактически подтверждает, что расходы на общедомовые нужды составляют в зависимости от вида коммунальных услуг от 15 до 30% от расхода граждан, определенного по индивидуальным (квартирным) приборам учета.

Фактически управляющие компании, имея возможность распределять разницу между показаниями общедомовых приборов учета и индивидуальным потреблением граждан при отсутствии предельной нормы расхода на ОДН, распределяют разницу, возникшую в том числе по субъективным причинам (несанкционированное подключение, не сдача ежемесячных показаний счетчиков индивидуального потребления, превышения индивидуального расхода из-за оплаты по нормативам потребления исходя из зарегистрированных, не соответствующим фактическому количеству проживающих граждан и т.д.), на добросовестных потребителей, ставя их фактически в неравные условия с неплательщиками. В ряде проверенных многоквартирных домов расход на ОДН в разы – от 2 до 5 раз превышает индивидуальное потребление жителей, что вызывает определенное социальное напряжение, и, как следствие, отказ от оплаты расходов на ОДН.

В комитете считают, что необходимо предоставить право собственникам устанавливать в своем многоквартирном доме порядок определения расходов на ОДН пропорционально размеру принадлежащей им площади (с квадратного метра) или в зависимости от объема потребления каждой квартиры (норма, действующая до 1 сентября 2012 года по постановлению Правительства РФ № 307). Данная мера заставит работать управляющие компании, ТСЖ и ЖСК и выполнять функции, закрепленные за ними в соответствии действующим законодательством.

Следует отметить, что непрозрачность формирования тарифов, рост платежей за коммунальные услуги без улучшения их качества обусловлен не только и не столько недобросовестностью отдельных сотрудников коммунальных служб. Важной причиной, обуславливающей повышение тарифов на коммунальные услуги при их низком качестве, является также отсутствие конкурентной среды для управляющих компаний.

Так, в Общественную палату поступают обращения по поводу препятствования УК выходу жильцов из их состава, создания локальных ТСЖ в рамках отдельного дома. Такие проблемы имеют место практически во всех районах г. Саратова.

Не последнюю роль в решении многих вопросов, возникающих в сфере ЖКХ, является правовая неграмотность собственников жилья. Принципиально новые подходы к вопросам управления жилищным фондом ведут к необходимости проведения масштабных программ по профессиональному образованию, жилищному просвещению, информационной поддержке нанимателей и собственников жилья.

Следует отметить, что по предложению Общественной палаты РФ, Общественная палата Саратовской области примет участие в мониторинге исполнения Указа Президента РФ от 7 мая 2012 года № 600, обязывающего Правительство РФ совместно с органами исполнительной власти субъектов «до июня 2013 года обеспечить создание сети общественных организаций в целях оказания содействия уполномоченным органам в осуществлении контроля за выполнением организациями коммунального комплекса своих обязательств».

В рамках решения данной задачи Совет Общественной палаты РФ принял решение о создании рабочей группы по общественному контролю в сфере ЖКХ. Главной целью этой группы является объединение усилий региональных общественных палат для решения проблем в жилищно-коммунальной сфере. Координатором по данному вопросу на территории Саратовской области будет представитель Общественной палаты. В рамках данного проекта планируется:

- вести мониторинг региональных и местных НКО, работающих в жилищной и коммунальной сфере;
- формировать общероссийский справочник общественных организаций, функционирующих в этой области деятельности;
- открыть постоянно действующие «горячие линии» по фактам злоупотреблений и чрезвычайных ситуаций в сфере ЖКХ;
- формировать рейтинг региональных и местных управляющих компаний, проводить ежегодные награждения лучших УК;
- вести ежегодный мониторинг роста тарифов в сфере жилищного и коммунального хозяйства, на основе которого будет составляться общероссийская «карта тарифов».

Собранные данные будут переданы в Общественную палату Российской Федерации.

1.3. Роль информационной среды для развития гражданского общества

Наличие развитой информационной среды является важным фактором развития гражданского общества. Трудно не согласиться с мнением о том, что средства массовой коммуникации, во всех видах: печатные издания, радио, телевидение, Интернет-сайты, блоги, социальные сети и другое, являются реальной движущей силой.

Ведущую функцию в этом процессе играют, безусловно, печатные и электронные СМИ. Распространяемые на территории Саратовской области средства массовой информации способствуют распространению информации среди жителей региона об институтах гражданского общества, об социально значимых проектах, осуществляемых общественными объединениями и другими НКО. Важна роль СМИ также в информировании граждан о мероприятиях, проводимых Общественной палатой, коммерческими организациями и органами власти Саратовской области, направленных на поддержку общественных объединений и других НКО.

По данным Управления Роскомнадзора по Саратовской области на территории области зарегистрировано более шестисот печатных и электронных СМИ, учредителями которых являются органы власти, общественные организации, бизнесмены и другие физические лица. Финансирование осуществляется за счет бюджета области, частных лиц и организаций. Из них активную информационную деятельность ведут не более 120 СМИ.

Правительством Саратовской области осуществляется взаимовыгодное сотрудничество со СМИ в рамках долгосрочной областной целевой программы «Развитие информационного партнерства органов государственной власти Саратовской области» на 2011-2013 годы.

Министерством информации и печати области в 2012 году в рамках реализации указанной программы было проведено 3 открытых конкурса информационных проектов, направленных на освещение в СМИ наиболее значимых тем в 2012 году. Победителями были признаны 380 информационных проектов от 86 юридических лиц в 99 СМИ области, учредителями и соучредителями 47 из которых являются органы власти области.

Анализ информационной деятельности областных СМИ показывает, что в качестве основных направлений взаимодействия органов власти и общественности в информационной сфере выступают:

- информирование населения о состоянии социально-экономического развития региона, его общественно-политической

жизни, о соблюдении прав и законных интересов граждан; установление «обратной связи» между властью и населением; воспитание патриотизма, толерантности, взаимного доверия граждан;

- взаимодействие с молодежными, ветеранскими и другими общественными организациями; национальными общественными объединениями;

- содействие социально-культурной адаптации и интеграции мигрантов, находящихся на территории области на законных основаниях;

- информационное освещение деятельности Общественной палаты и общественных советов муниципальных образований Саратовской области.

Вместе с тем Общественная палата обращает внимание на проблему злоупотребления свободой слова некоторыми СМИ. Зачастую, чтобы привлечь внимание читателей, они придают национальную окраску самым обычным бытовым конфликтам. Очевидно, что СМИ и общественные организации, распространяя информацию о сложных взаимоотношениях в любом социуме, должны воздерживаться от оценки того или иного его члена по национальному признаку, чтобы не разжигать национальную рознь и не создавать почву для оживления националистов и националистических групп.

Выставляя свои материалы на сайт, редакция дает возможность каждому высказать свое мнение, прокомментировать изложенную в материале проблему. Вместе с тем, редакция имеет возможность и обязана отслеживать и своевременно удалять со своего сайта высказывания, откровенно оскорбительные и унижающие достоинство конкретного человека и отдельных социальных групп.

Однако, в результате того, что многие СМИ этого не делают, в комментариях к материалам, окрашенным в яркие антинациональные тона, можно прочитать мнения, которые откровенно оскорбляют представителей конкретных национальностей, таким образом, унижая их достоинство.

Очевидно, что руководством Российской Федерации прилагаются определенные усилия для сохранения межнационального мира. Разработана «Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации». Руководство Саратовской области также придает большое значение вопросу общественного согласия и взаимопонимания между представителями отдельных социальных групп, включая представителей национальных общин и религиозных конфессий.

Однако все старания органов власти неэффективны, если они не поддержаны большинством населения. Очевидно, СМИ не должны оставаться в стороне от дела развития межнационального мира.

К числу внутренних информационных ресурсов Общественной палаты можно отнести ее официальный сайт – op64.rf. На нем в ежедневном режиме размещается информация о деятельности Палаты и об общественно-культурных мероприятиях, проводимых НКО, вузами на территории области, в том числе с участием членов Общественной палаты.

С начала 2013 года информационное поле Общественной палаты расширилось. 24 января 2013 года вышел в свет пилотный номер официальной еженедельной газеты ОП – «Глас народа». Цель новой информационной площадки – показать населению работу Общественной палаты и ее членов, общественных организаций области, анализировать проблемные моменты и давать консультации читателям по актуальным вопросам в социально-правовой сфере. Новое СМИ рассчитано, в первую очередь, на активистов-общественников, для которых газета является собеседником и помощником, инструментом коммуникации и средством воздействия на нерадивых чиновников.

Общественная палата разделяет озабоченность общества, в первую очередь СМИ, по поводу увеличения количества законодательных инициатив, ограничивающих работу СМИ и несущих потенциальную угрозу свободе слова. Из уст парламентариев и чиновников звучат предложения, реализация которых может сказаться на конституционных правах граждан.

Один из таких законопроектов – «О внесении изменений в части первую, вторую, третью и четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации, а также в отдельные законодательные акты Российской Федерации», который находится на рассмотрении Государственной Думы Федерального Собрания.

По мнению экспертов Общественной палаты РФ, например, предлагаемые разработчиками законопроекта формулировки приведут к серьезным ограничениям профессиональной деятельности журналистов. В частности, статья «Охрана частной жизни гражданина» дает государственным служащим возможность засекретить любую информацию, тем самым нарушая данное журналисту право искать, запрашивать, получать и распространять информацию. Перечень сведений, составляющих «частную жизнь» гражданина неоправданно широк. Вызывает удивление присутствие в нем «сведений об участии лица

в судопроизводстве», что противоречит основному принципу открытости судопроизводства. Напомним: на сегодняшний день Федеральный Закон от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных» освобождает журналиста от обязанности заручаться согласием гражданина при их обработке, выводя профессиональную деятельность сотрудника СМИ из-под действия общих правил.

В законопроекте также присутствуют положения, согласно которым невинные основания могут стать поводом для ареста и уничтожения тиража.

Важнейшая задача в достижении нового качества гражданского общества – создание системы диалога власти, социума и СМИ. В российских СМИ проблемы общества по-прежнему отражаются «как в кривом зеркале». Огромный пласт деятельности различных объединений не представлен в большинстве из них.

Поэтому в некоммерческом сообществе СМИ воспринимаются в большей степени в качестве бизнес-институтов и агентов экономических отношений, чем в роли субъектов общественной коммуникации. В погоне за информационными сенсациями и яркой картинкой СМИ проходят мимо действительно значимых и интересных гражданских инициатив.

Расхождение информационных полей не способствует авторитету СМИ, а также углубляет недоверие в российском обществе. Искажение информации раздражает людей, в первую очередь, на уровне местных сообществ, где деятельность отдельных активистов более заметна. В то же время сами НКО должны активнее лоббировать свои интересы в СМИ, предлагая информацию о собственной деятельности в содержательном и ярком ключе.

Часть 2.

Гражданское общество Саратовской области и государство: взаимодействие, проблемы, инициативы

2.1. Формирование правовой культуры и защита прав граждан

Наличие правовой культуры является обязательным элементом для эффективного функционирования гражданского общества. Она предполагает, безусловно, уважительное отношение к праву и правам человека. Очень часто под правовой культурой понимают знание людьми не только своих прав, но и обязанностей, умение уважать и соблюдать права других независимо от своей деятельности и занимаемой должности.

Людям свойственно соизмерять свое отношение к праву, свое правовое поведение с тем как ведут себя представители государственных органов и насколько справедливыми являются решения судебных и правоохранительных органов. Поэтому неслучайно состояние правоохранительной и судебной систем постоянно находится в центре внимания общества и СМИ.

Известное изречение «А судьи кто?» всегда является актуальным, как в переносном, так и в прямом смысле. Мы соглашаемся с Общественной палатой РФ, которая считает, что, с одной стороны, следует, безусловно, ограждать принцип независимости судей от любых посягательств, с другой стороны, нельзя превращать юридический корпус в сословие, закрытое от общественного контроля.

Общественная палата Саратовской области поддерживает идею формирования квалификационных коллегий судей с участием региональных ОП как институтов гражданского общества. Общественная палата РФ предлагает, например, чтобы половина членов соответствующих квалификационных судейских коллегий были выдвинуты региональными палатами на альтернативной, конкурентной и гласной основе, а затем перед ними отчитывались. «Такая мера может существенно изменить ситуацию в судейском сообществе. Более того, она позволит повысить эффективность работы новых судебных процедур, призванных рассматривать нарушения норм законности внутри сообщества.

Есть шанс, что именно независимые члены квалификационных коллегий не побоятся «выносить сор из избы» и возьмут на себя инициативу начала соответствующих судебных разбирательств».

Одним из ключевых механизмов, обеспечивающих независимость и эффективность суда, является прозрачная, публичная и понятная процедура занятия судейского кресла. Существующая в России модель этого процесса не вполне соответствует перечисленным критериям. В соответствии с Конституцией РФ, судьи федеральных судов назначаются Президентом РФ. Нельзя не согласиться с мнением о том, что Президент не может лично контролировать все кандидатуры на данные вакансии. Решения принимаются кадровыми подразделениями при Верховном суде РФ и Комиссией по предварительному рассмотрению кандидатур на должности судей федеральных судов при Президенте РФ. Граждане считают, что деятельность этих структур закрыта. Для развития правового института важно сделать так, чтобы вхождение в судейское сообщество стало более прозрачным и открытым.

На состоявшемся в декабре 2012 года VIII Всероссийском съезде судей был принят новый Кодекс судейской этики. Статья 13 Кодекса обязывает судей взаимодействовать со СМИ, способствовать профессионально грамотному освещению их работы. По мнению председателя Саратовского областного суда Тарасова В.Н., это очень важное правило, выполнение которого будет способствовать формированию доверия со стороны общества, должному пониманию обществом правовых мотивов принятых решений.

Одной из приоритетных задач в нашей стране является завершение создания административного судопроизводства, принятие соответствующего кодекса и формирование судебных составов, которые будут разрешать споры граждан с органами государственной власти и местного самоуправления.

В целях реализации этой задачи Саратовским областным судом приняты меры по эффективности деятельности коллегий по административным делам, рассматривающих жалобы граждан и организаций на решения и действия (бездействие) органов публичной власти и их должностных лиц. В настоящее время создана административная коллегия в Саратовском областном суде, в районных (городских) судах области обеспечена специализация рассмотрения такой значимой категории дел.

В 2012 году с целью разработки научно обоснованных рекомендаций по проблемным вопросам правоприменительной практики судов

г. Саратова, Саратовской области и Саратовского областного суда при Саратовском областном суде был создан Научно-консультативный совет. В состав Совета вошли руководство и судьи областного суда, судьи Двенадцатого арбитражного апелляционного суда (суд по проверке в апелляционной инстанции законности и обоснованности актов, принятых арбитражными судами Астраханской, Волгоградской и Саратовской областей в первой инстанции), ученые-правоведы, преподаватели юридических вузов Саратова. Судебное сообщество области выражает надежду, что такой научно-консультативный совет станет базовой площадкой для обмена мнениями всех юристов области, объединит усилия научно-преподавательского состава и правоприменителей-практиков.

С введением института апелляции в судах второй инстанции с 1 января 2012 года – по гражданским делам, с 1 января 2013 года – по уголовным, можно констатировать, что фактически изменилась судебная система России. Отменена кассационная инстанция в прежнем её понимании и вместо нее введена новая – апелляционная, которая будет функционировать для проверки судебных решений, не вступивших в законную силу, для судов всех уровней с сохранением существующей системы для судов общей юрисдикции.

В этих условиях крайне важной является открытость процессов. Очевидно, что сведения о работе судов по всем категориям дел, о сроках и качестве отправления правосудия должны быть доступны каждому.

В связи с совершенствованием институтов пересмотра судебных актов очень важным является включение Саратовского областного суда в число участников трехсторонней программы Совета Европы, Европейского Союза и России, целью которой являются изучение и возможное внедрение опыта при введении института апелляции по уголовным и гражданским делам в судах общей юрисдикции. Программа проводится в рамках инициативы Россия – Европейский Союз «Партнерство для модернизации», и ее результаты будут регулярно обсуждаться на саммитах Россия – Европейский Союз в 2012 – 2014 годах.

Как следует из аналитической справки Саратовского областного суда, в 2012 году сформировалась и продолжает оставаться актуальной тенденция сокращения поступивших в суды для рассмотрения уголовных дел.

Так, в 2012 году в районные (городские) суды области поступило 7022 уголовных дела в отношении 8447 лиц, что в сравнении с 2011 годом меньше на 391 дело или на 5,2%. Судами Саратовской области приговорено к различным видам наказаний 7384 человека (из них

несовершеннолетних – 316, тогда как в 2011 – 571), что на 7,9% меньше, чем в 2011 году.

На этом фоне скромно выглядит количество оправдательных приговоров. В 2012 году их было всего 6.

В 2012 году судами области рассмотрено 1899 материалов по ходатайству следователя (дознателя) об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу, из них удовлетворено – 1754, в том числе в отношении восемнадцати несовершеннолетних. Для сравнения в 2011 году рассмотрено 2107 ходатайств из них удовлетворено 1895, в отношении несовершеннолетних – 31 ходатайство.

Одним из признаков цивилизованности общества является умение прощать. Примечательно, что самым распространенным основанием для прекращения уголовных дел на стадии судебного расследования является примирение подсудимого с потерпевшим. В 2012 году на этом основании прекращены 558 дел или 85% от общего числа дел, которые были прекращены.

Большое значение имеет профилактическая работа судов по предупреждению совершения преступлений, устранению нарушений, допускаемых органами уголовного преследования. Такая профилактика осуществляется путем вынесения частных постановлений. Так, судами за отчетный период вынесено 2523 таких постановления. Вместе с тем, надо отметить, что это на 123 меньше, чем имело место в 2011 году (2646).

Наибольшее количество частных постановлений вынесено в адрес органов предварительного следствия и дознания по следующим преступлениям: против здоровья граждан и собственности, неправомерного завладения транспортными средствами без цели хищения, незаконных действий с наркотическими средствами и психотропными веществами, по делам о преступлениях несовершеннолетних, по материалам об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу.

В 2012 году продолжалась тенденция увеличения количества обращений по гражданским спорам, что в определенной мере свидетельствует об увеличении количества граждан, уверенных, что с помощью суда можно добиться справедливости. Так, в районные и городские суды на территории области поступило в 2012 году 59 909 гражданских дела, что на 7022 дела или на 13,3% больше чем в 2011 году (52 887 дел).

В соответствии с увеличением количества поступавших в суды области и рассмотренных в 2012 году дел по отношению к 2011 году

увеличилась и среднестатистическая нагрузка по гражданским делам на одного федерального судью, исходя из штатной численности: с 16, 8 до 19, 2 дела в месяц.

Значительный объем работы судебной системы составляют дела об административных правонарушениях, рассматриваемых мировыми и районными (городскими) судами. В 2012 году их количество составило 112493 дела, что на 4681 меньше, чем в 2011-м (117174). Из этого числа в 2012 году, как и в предыдущие годы, основную часть всех рассмотренных дел районными (городскими) судами – 808 дел из 1 928 или 41,9% составили дела об административных правонарушениях в сфере дорожного движения. Число дел об административных правонарушениях, предусмотренных главой 20 КоАП РФ (административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность), составило 76 или 3,9%; дел об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 18.8 КоАП РФ (нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства правил въезда в РФ либо режима пребывания (проживания) в РФ) – 305 или 15,8%; дел об административных правонарушениях в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия – 102 или 5,3%.

В 2012 году по ч.1 ст.20.25 КоАП РФ «Неуплата административного штрафа» рассмотрено 35887 дел или 32,9% от общего числа рассмотренных дел об административных правонарушениях. Из них к административной ответственности привлечено 35 404 лиц или 98,6%.

В 2012 году мировые судьи работали на 133 судебных участках. В конце года имелись вакансии на 10 судебных участках (в 2011 году их было 12).

Примечательно, что наличие вакансий связано не с отсутствием спроса на должность мирового судьи, а трудностями сдачи квалификационных экзаменов. Судебное сообщество пока неспособно более эффективно использовать свои внутренние резервы для выращивания кадров.

В конце октября 2012 года Федеральным законом от 02.10.2012 № 164-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О мировых судьях в Российской Федерации» изменена процедура назначения мировых судей.

Теперь она начинается не позднее чем за шесть месяцев до истечения срока полномочий мирового судьи. А в случае досрочного прекращения полномочий мирового судьи – не позднее 10 дней после дня отмены вакансии.

До внесения указанных изменений мировой судья назначался на должность на установленный законом срок и вправе был выдвинуть свою кандидатуру повторно, но лишь по истечении срока своих полномочий. Данный процесс с учетом всех процедур, в том числе проверок, был весьма продолжителен по времени.

Кроме того, новый закон установил, каким образом определяется день прекращения полномочий мирового судьи. Согласно документу, «днем прекращения полномочий мирового судьи является: последний день месяца, в котором истекает срок его полномочий; последний день месяца, в котором он достигает предельного возраста пребывания в должности мирового судьи; следующий день после вступления в силу решения квалификационной коллегии судей о досрочном прекращении полномочий судьи».

Между тем в 2012 году из поступивших к мировым судьям Саратовской области 7 425 уголовных дел, в условиях нехватки судей было окончено 7 395 уголовных дел, в том числе с вынесением приговора по 5 418 делам на 5 503 лица.

Анализ данных свидетельствует о том, что с 2010 года происходит снижение количества поступивших к мировым судьям уголовных дел. Так, в 2010 году поступило 7890 дел, в 2011 – 7849, а в 2012 году на 424 дела, или 5,4% меньше.

Статистические данные свидетельствуют о том, что продолжает наблюдаться тенденция уменьшения поступления к мировым судьям также гражданских дел. Так, в 2012 году к мировым судьям поступило 107 899 гражданских дел, что на 50 379 дел или на 32% меньше по сравнению с 2011 годом (158 278).

В связи с этим в 2012 году снизилась и судебная нагрузка мировых судей по гражданским делам, хотя она по-прежнему большая – 77,2 дела в месяц (в 2011 году – 113,4 дела в месяц). У мировых судей г. Саратова количество рассмотренных гражданских дел в 2012 году составило 105 дел в месяц. Очевидно, что такая нагрузка не может не отражаться на качестве принимаемых решений.

Следует отметить, что стабильно высокой остается нагрузка у мировых судей и по рассмотрению дел об административных правонарушениях, несмотря на то, что за отчетный период количество дел об административных правонарушениях незначительно уменьшилось и составило 106 845 дел, тогда как в 2011 году их было 110 602, что на 3 757 дел меньше.

Анализ структуры гражданских споров, рассматриваемых в мировых судах, показывает, что наибольшее количество дел связано с коммунальными платежами и другими жилищными спорами – 34 539 дел или 32%. На втором месте – расторжение брака и другие дела, вытекающие из брачно-семейных отношений – 11 572 дела или 10,7%. На третьем месте – разбирательства по налоговым спорам – 8 601 или 8%. Далее идут: взыскание сумм по договору займа и дела об оплате труда – по 8,7%; взыскание алиментов на содержание детей – 5,5%; дела о нарушении прав потребителей – 5%; дела о взыскании страховых выплат – 3,2%.

Следует отметить, что показателем высокой эффективности защиты прав и законных интересов граждан мировыми судьями является удовлетворение подавляющего большинства заявленных гражданами требований по 93 567 делам, что составляет 98,8% от количества завершенных дел с вынесением решения.

Важной гарантией доступа к правосудию является создание условий для беспрепятственного посещения зданий судов лицами с ограниченными возможностями здоровья. Соответствующие условия созданы во многих судах на территории области. Вместе с тем, не во всех судах и государственных учреждениях конструкции для беспрепятственного движения на инвалидной коляске соответствуют госстандарту.

Следует признать, что эта проблема актуальна также для здания Общественной палаты. Надеемся, что в 2013 году этот вопрос удастся решить.

Несмотря на проблемы, с которыми сталкиваются граждане при обращении в суд, большинство из них терпят поражение по-прежнему по причине недостаточного знания законов.

Между тем, по данным Саратовского областного суда, в 2012 году в органы судебной системы через разные каналы связи (традиционная почта, электронная почта, телефон) поступило 2605 обращений непроцессуального характера.

Стимулирует работу судебной системы также определение победителей внутри корпоративного сообщества и поощрительные награды от других органов власти области. Так, по итогам конкурса «Лучший районный (городской) суд и лучшие судьи области в 2012 году», проводимого Советом судей Саратовской области ежегодно, лучшими в 2012 году признаны: Базарно-Карабулакский районный суд Саратовской области (номинация «Лучший районный (городской) суд»); Захаров В.Н. (номинация «Лучший судья года Саратовского областного

суда»); Шувалов М.М. – судья Кировского районного суда г. Саратова; Бондарчук К.М. – судья Балаковского районного суда Саратовской области (номинация – «Лучший судья года районного (городских) судов»); Потанин А.Н. – мировой судья судебного участка № 3 г. Балашова (номинация – «Лучший мировой судья»).

Целому ряду судей областного суда, районных (городских) судов, мировых судей области и работникам аппаратов судов были вручены Почетные грамоты Губернатора Саратовской области, Совета судей Саратовской области, Благодарственные письма Саратовской областной Думы, Главного федерального инспектора по Саратовской области и председателя Саратовского областного суда.

По-прежнему невысок уровень доверия к представителям полиции. Граждане считают их работу недостаточно эффективной. На мнение общества влияет, естественно, информация о деятельности и бездействии некоторых работников полиции, которые несовместимы с их статусом.

Так, в июле 2012 года в г. Саратове за применение насилия к задержанным были осуждены к трем годам лишения свободы трое полицейских: начальник отдела уголовного розыска отдела полиции № 6 в составе ГУ МВД РФ по городу Саратов и двое оперуполномоченных обвинялись по п.п. «а», «б» ч. 3 ст. 286 Уголовного кодекса РФ (превышение должностных полномочий, совершенное с применением насилия и специальных средств). Полицейские, находясь в помещениях служебных кабинетов при исполнении обязанностей, применили насилие в отношении двух доставленных в отдел полиции лиц с целью получения признательных показаний о совершении преступлений, отношения к которым данные лица не имели.

И все же полиция остается единственной силой, которая способна противостоять разгулу преступности и действиям нарушителей общественного спокойствия.

По данным ГУ МВД РФ по Саратовской области, общее количество преступлений, зарегистрированных в органах внутренних дел области в 2012 году, составило 28730 (на 12,2% меньше по сравнению с предыдущим годом) преступных деяний. При этом в органы внутренних дел области поступило свыше 351,7 тысяч (+6,9%) заявлений и сообщений. На этом фоне низким остается количество возбужденных по заявлениям граждан уголовных дел – не более 22 тысяч.

По итогам 2012 года, общая раскрываемость составила 64,0%. Раскрываемость тяжких и особо тяжких уголовно наказуемых

деяний составила 70,1%. По сути дела, каждый третий человек, который оказался жертвой преступных посягательств, не может рассчитывать на эффективную помощь правоохранительных органов. Хотя это выше показателей общей раскрываемости по России (55,2%) и Приволжскому федеральному округу (58,7%) и раскрываемости тяжких и особо тяжких преступлений в целом по России (55,2%), и ПФО (62,9%).

Уважительное отношение к чужой собственности является важным фактором для определения зрелости гражданского общества. К сожалению, по данным ГУ МВД Саратовской области, преступные деяния имущественного характера составляют более половины от всех зарегистрированных преступлений (16647 из 28730). Из них 11652 кражи, 1290 грабежей и 163 разбойных нападения.

Значительная часть таких преступлений была совершена в общественных местах, в том числе на улицах. Предметами подобных преступлений чаще всего становились: сотовые телефоны (1175), денежные средства (1095), имущество из автомашин (852).

Тревожным остается в области ситуация с тяжкими и особо тяжкими преступлениями. В 2012 году их зарегистрировано 7044. Их удельный вес в структуре общей преступности составил 28,4%. В 2012 году на территории области совершено 160 убийств (-4,2%), 478 фактов причинения тяжкого вреда здоровью (+13,8%) и 46 изнасилований (-13,2%).

Всего в 2012 году на территории региона совершено 6119 преступлений против личности. Среди них преобладают умышленное причинение тяжкого (478), средней тяжести (338) и легкого вреда здоровью (361), побои (1681), угрозы убийством (819).

Основными причинами совершения особо тяжких и тяжких преступлений против личности является злоупотребление алкогольными напитками и внезапно возникающие неприязненные отношения на семейно-бытовой почве. В 2012 году в состоянии алкогольного опьянения совершено 103 убийства (в 2011 году – 82) и 311 фактов причинения тяжкого вреда здоровью (в 2011 году – 246).

На территории области находится 15 учреждений уголовно-исполнительной системы, в том числе воспитательная колония и тюрьма, 3 следственных изолятора. Ежегодно из мест лишения свободы освобождается от 5 до 6 тысяч человек, около 6-8% из которых остаются в области на постоянное проживание (2012 год – 3396). Всего в области проживает 10655 (в 2011 году – 11441) ранее судимых лиц, в том числе 4115 (в 2011 году – 4483) условно осужденных.

Остро стоит вопрос адаптации граждан, освобожденных из мест лишения свободы. Большинство работодателей стараются не связываться с ними. В итоге освобожденные остаются без средств к существованию.

Большинство ранее судимых лиц после отбытия срока наказания не покидает пределы Саратовской области, а социальная незащищенность подталкивает их к совершению новых преступлений.

Очевидно, что органы власти и общество должны предпринять определенные меры по ресоциализации данной категории населения.

Одним из основных показателей, характеризующих состояние общественной безопасности, является уровень уличной преступности, поскольку именно она служит наиболее ярким индикатором состояния правопорядка. Преступления данной категории совершаются, как правило, на глазах значительного числа людей и зачастую с угрозой для жизни и здоровья окружающих.

В 2012 году в общественных местах и на улицах городов и населенных пунктов области совершено 7685 уличных преступлений. Это на 7,7% меньше, чем было зафиксировано в 2011 году. Средний российский показатель свидетельствует об увеличении уличной преступности на 12,4%. В ПФО этот показатель также ухудшился на 9,4%). В структуре уличной преступности на 1,1% снижено количество тяжких и особо тяжких преступлений (с 847 до 838), краж – на 8,7% (с 2372 до 2166) и разбойных нападений – на 41,0% (с 83 до 49). На улицах совершено 17 убийств, 93 умышленных причинений тяжкого вреда здоровью и 141 мошенничество.

Серьезной проблемой остается так называемая «пьяная» уличная преступность. Почти каждое третье уличное преступление (по оконченным уголовным делам) совершено в состоянии опьянения (952 из 2550). При этом значительная их часть – дело рук ранее судимых лиц (431), а в целом каждое третье расследованное уличное преступление совершено ранее судимыми (956). Этот показатель по сравнению с 2011 годом увеличился на 66,4%.

Говоря об уличных преступлениях, нельзя молчать о так называемых «этнических» преступлениях. По данным ГУ МВД по Саратовской области, на территории области в 2012 году имели место три межэтнических конфликта, но при анализе их сути, было выяснено, что они являлись следствием хулиганских действий на почве употребления спиртных напитков и спонтанно возникших конфликтных ситуаций. Это еще раз доказывает, что у преступников нет национальности. Поэтому желание некоторых политиков и СМИ придать обычным бытовым

конфликтам с участием представителей разных национальностей этническую окраску, является беспочвенным и тенденциозным.

В то же время в 2012 году было зарегистрировано 290 случаев преступлений, совершаемых мигрантами. С одной стороны, это на один процент меньше, чем было в 2011 году, зато увеличился процент убийств, совершенных этой группой лиц: в 2011 году их было всего три, а в 2012 – уже 10. В целом, число преступлений, совершенных мигрантами, составляет 1,6 процента от общего их числа.

Проблеме преступлений был посвящен в Общественной палате области круглый стол «Об обеспечении правопорядка при оказании услуг общественного питания». Общественники обсудили вместе с приглашенными представителями органов власти, правоохранительных органов, СМИ, представителями национальных общин, бизнесменов проблему обеспечения безопасности в учреждениях общественного питания. Хотя поводом для круглого стола послужил инцидент, произошедший в «SV-safe», расположенного в центре г. Саратова, где после словесного конфликта один из посетителей нанес ножом смертельный удар другому, Общественная палата решила рассмотреть проблему в целом. Некоторые СМИ поторопились придать описанному преступлению национальный характер, но все данные свидетельствовали за то, что это была бытовая ссора, перешедшая в преступление.

Нередко такие преступления происходят из-за безразличия окружающих. Согласно информации, полученной Общественной палатой, в учреждениях общественного питания часто проявляют апатию к назревающему конфликту не только случайные посетители-очевидцы, но и сотрудники заведения. Порой из-за невнимательности охранников в заведение проносят холодное оружие.

Есть сведения о том, что охранники часто попросту выпроваживают конфликтующие стороны за пределы учреждения, посчитав, что выполнили свою задачу. В результате подобного отношения к своим обязанностям, конфликт, начатый внутри заведения, зачастую завершается трагически, но уже за его пределами. Стало известно также, что часто охрану таких учреждений осуществляют не подготовленные специалисты, имеющие соответствующий сертификат, а необученные граждане. Во многих предприятиях общепита отсутствует также «тревожная кнопка», чтобы в случае опасности можно было вызвать сотрудников полиции.

Для некоторых безответственных граждан становятся своеобразным развлечением звонки о террористических актах. В 2012 году

полицией области возбуждено 19 уголовных дел по ст. 207 УК РФ (заведомо ложное сообщение об акте терроризма). В этом же году было окончено и направлено в суд 13 уголовных дел.

В 2012 году зарегистрировано 2 преступления экстремистской направленности и 1 преступление террористического характера (захват заложника), фактов финансирования терроризма и экстремизма не установлено.

Составлено 40 административных протоколов за совершение административных правонарушений экстремистского характера: 35 – по ст. 20.2 КоАП РФ (нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования), 3 – по ст. 20.3 КоАП РФ (пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики), 2 – по ст. 20.18 КоАП РФ (блокирование транспортных магистралей).

Тревожной остается ситуация на дорогах. В 2012 году в области зафиксировано 2533 дорожно-транспортных происшествий (ДТП) с тяжкими последствиями (в 2011 году – 2525 ДТП), в которых погибло 436 (на 2,0% меньше, чем в 2011 году) и ранено 3000 (в 2011 году их было на 3,0% меньше).

Основными причинами таких ДТП по-прежнему являются: несоответствие скоростного режима – 1137 (44,8% от общего количества ДТП), выезд на полосу встречного движения – 277 (10,9%), несоблюдение очередности проезда – 379 (14,9%), переход дороги в неустановленном месте – 244 ДТП (9,6%), управление транспортным средством в нетрезвом состоянии – 127 (5%).

В 2012 году 408 ДТП произошло из-за нарушений ПДД пешеходами (в 2011 году их зафиксировано на 6% больше).

Часто сопутствующей причиной совершения ДТП являются неудовлетворительные дорожные условия. В 2012 году количество ДТП по данной причине выросло на 49% и составило 582 (23% от общего числа происшествий).

По итогам 2012 года к административной ответственности за нарушение Правил дорожного движения привлечено более 668 тысяч человек. Возбуждено 10245 дел об административных правонарушениях по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ.

При осуществлении надзорных функций за выполнением нормативных требований по содержанию улично-дорожной сети в безопасном для движения состоянии, сотрудниками ГИБДД области привлечено к административной ответственности 859 руководителей

соответствующих предприятий за нарушение правил ремонта и содержания дорог, дорожных сооружений и железнодорожных переездов.

Выдано 3856 предписаний Госавтоинспекции ответственным должностным лицам для устранения выявленных недостатков.

В 2012 году сотрудниками ГИБДД области выявлено 293183 нарушения Правил дорожного движения с использованием приборов видеофиксации, в том числе работающих в автоматическом режиме – 104064. Вместе с тем в целом нерешенным остается вопрос установки стационарных видеодетекторов для выявления нарушений скоростного режима на территории г. Саратова и области.

Следует отметить, что практика применения видеодетекторов нарушений ПДД успешно применяется в других регионах и приносит немалые доходы в региональный бюджет. На территории г. Саратова функционирует лишь 5 стационарных точек с 16 видеокамерами и 45 фоторадарных передвижных комплексов. В конце 2012 года на эту проблему обратил внимание Губернатор области. По некоторым данным, в бюджет соседней Республики Татарстан за счет штрафов за нарушения, зафиксированные стационарными камерами, ежегодно поступает до двух миллиардов рублей. Очевидно, что если бюджет Саратовской области получит даже четверть этой суммы, то удастся решить многие социальные вопросы, включая строительство платных автопарковок.

Следует заметить, что отсутствие последних является еще одной проблемой, вызывающей тревогу в обществе. С одной стороны, состояние г. Саратова, в частности, с точки зрения количества автомобильных пробок и припаркованных на проезжей части автомашин, доставляющих определенные трудности пешеходам и автомобилистам, пожалуй, ничем не отличается от положения других крупных городов России. Сегодня автомобиль превратился из средства передвижения в проблему для горожан. Дворы жилых домов переполнены личным транспортом. С другой стороны, вопрос требует принятия кардинальных решений. По данным Госавтоинспекции области (УГИБДД ГУ МВД России по Саратовской области), в 2012 году на территории Саратовской области было зарегистрировано 967 661 автотранспортное средство, из которых 333 331 – в г. Саратове.

Проблему урегулирования процесса разгрузки г. Саратова и других городов области от чрезмерного количества автотранспорта в какой-то мере должны решить вступивший в силу с 1 июля 2012 года Федеральный закон от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

и закон Саратовской области от 6 декабря 2012 года № 200-ЗСО «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированные стоянки, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств на территории Саратовской области».

Так, в Общественной палате области 31 августа 2012 года состоялось обсуждение проекта указанного областного закона. Участники заседания пришли к выводу, что одно из главных препятствий для решения этой проблемы – отсутствие в необходимом количестве автопарковок и штрафных стоянок, в частности, на территории г. Саратова. Так, на территории г. Саратова действует только три штрафные стоянки, в то время как в соседней Самаре их 20, а в Волгограде еще больше.

По этой причине в Саратове за день эвакуируются до 70-80 машин. Кроме того, несмотря на выросшие с 1 июля 2012 года штрафы, нарушений меньше не становится. Сегодня важно, чтобы при организации эвакуации автотранспорта, соответствующие организации не допускали нарушения прав автовладельцев. Необходимо, чтобы в Законе был четко урегулирован вопрос вызова эвакуационной службы. Инспектор ГИБДД должен вызывать соответствующую службу не по своему усмотрению, а по правилам, исключающим возможность коррупции в этом вопросе. У всех служб, получивших соответствующее разрешение на ведение такой деятельности, должны быть равные возможности. Для этого целесообразно создать единую диспетчерскую службу. Эвакуация не должна быть воспринята автовладельцами как мера наказания. Мера наказания – это штраф. А эвакуация автомобилей направлена на очистку улиц города от техники, которая препятствует движению других автомашин, в том числе – общественного транспорта.

В этой связи необходимо взглянуть на вопрос нарушений ПДД намного шире, с учетом причин, приводящих к нарушению правил парковки, и предпринять определенные усилия для решения указанного вопроса. Цена вопроса – спокойствие в обществе и сохранность частной собственности граждан.

2.2. Гражданское общество в решении социальных проблем

Человек всегда стремится к тому, чтобы улучшить свое благосостояние. Очевидно, что уровень жизни конкретного человека тесно связан с благополучием всего общества. С этой точки зрения, благотворительность и добровольчество являются базовыми потребностями социального государства. Помогать тем, кто нуждается в помощи, является естественным человеческим стремлением и ценностью гражданского общества. Анализ данных о субъектах помощи, приведенных в докладе Общественной палаты Российской Федерации, показывает, что на первом месте по оказанию помощи – родственники. На втором, с небольшим отрывом, друзья. Третье и четвертое места, но со значительным отрывом, занимают другие представители «ближнего круга»: коллеги и соседи. По-прежнему сильны «общинные», «протогражданские» связи. Иными словами, мы имеем дело с ситуацией, когда достаточно широко распространены нормы и практики взаимопомощи, но они не вплетены в институционализованные (то есть имеющие какие-то организационные формы и правила функционирования) форматы, когда помощь оказывается всем нуждающимся в ней лицам, независимо от наличия с ним родственных или дружеских отношений.

Сегодня трудно сказать, сколько человек интегрировано в благотворительную деятельность на территории Саратовской области. По некоторым сведениям, 3% россиян декларируют свое участие в НКО в качестве добровольцев. 1-2% россиян указывают в качестве посредников своей благотворительной деятельности какие-либо организации, большинство предпочитают делать денежные пожертвования нуждающимся лично в руки или в форме милостыни.

По Саратовской области такие данные отсутствуют. По данным, размещенным на официальном сайте Министерства юстиции РФ (на декабрь 2012 года), на территории Саратовской области зарегистрировано 104 благотворительных фонда. Более-менее системно работают в этой сфере несколько благотворительных организаций, которые выполняют посредническую функцию по перераспределению финансовых и материальных ресурсов между нуждающимися. Вполне допустимо, что некоторые благотворительные организации, осуществляющие свою деятельность на территории области, не особенно стараются афишировать ее, хотя с точки зрения открытости и доступности, а также для привлечения средств спонсоров, малоизвестность благотворительной организации, скорее носит негативный характер. Опрос, проведенный

сотрудниками аппарата Общественной палаты области среди граждан, пришедших на прием, показал, что большинство из них не имеют какой-либо информации о функционирующих на территории г. Саратова и Саратовской области благотворительных организаций. Между тем, из 104 из них 81 зарегистрирована на территории областного центра, 7 – в г. Энгельсе, 6 – в г. Балаково и по одной в городах Балашов, Хвалынский, Вольск, в районных центрах Мокроус (Фёдоровский район), Дергачи, Александров-Гай, Базарный Карабулак, в селах Липовка (Марковский район) и Свободный (Базарно-Карабулакский район), поселок городского типа Степное (Советский район).

Очевидно, что требуется более основательный анализ деятельности каждой организации, привлекающей средства третьих лиц в благотворительных целях.

Примечательно, что коммерческие организации, осуществляющие свою деятельность на территории области, готовы участвовать в благотворительных проектах, если будут иметь достоверную информацию о том, куда и кому направляются выделяемые ими средства.

Такое пожелание было высказано, в частности, на круглом столе на тему «Социально ответственный бизнес: диалог с властью», который проводился в Общественной палате 1 декабря 2012 года с участием ИА «Страна Советов». Это говорит о том, что между спонсором и благотворительной организацией отношения должны быть доверительными. Важную роль играют в этом процессе межличностные связи.

По данным, полученным из Министерства промышленности и энергетики Саратовской области, многие промышленные компании постоянно участвуют в благотворительных проектах области, выделяя на эти цели финансовые средства.

Представители коммерческих структур области отмечают, что региональные СМИ не очень охотно освещают их благотворительную деятельность, поэтому многие добрые дела остаются за кадром. Представители СМИ, в свою очередь, ссылаются на действующее законодательство, согласно которому упоминание в СМИ о коммерческих компаниях, в том числе об их участии в благотворительности, воспринимается как реклама и облагается соответствующим налогом.

Сегодня большое участие в оказании благотворительной помощи на территории области осуществляют крупные компании химического и нефтегазового комплекса. В их числе – ООО НК «ЛУКОЙЛ», ОАО НК «РуссНефть», ООО «ДИАЛЛ АЛЪЯНС», Группа компаний «ЮКОЛАНефть», ОАО «ВНИПИгаздобыча», ООО «Балаковские минеральные

удобрения», ОАО «ТНК-ВР», ОАО «Саратовский НПЗ», которые оказывают благотворительную помощь на основании двусторонних соглашений с Правительством Саратовской области.

На помощь образовательным учреждениям направлена деятельность функционирующих при них попечительских фондов. Общественная палата считает, что деятельность указанных фондов в том виде, в котором работает большинство из них, способствует развитию коррупции. Эта тема была обсуждена в рамках общественных слушаний «Добровольно-принудительное участие родителей в финансовых пожертвованиях для школ и детских садов: правовые и организационные аспекты», которые прошли в Общественной палате в ноябре 2012 года. Участники слушаний пришли к выводу, что Министерство образования Саратовской области должно издать специальный нормативный акт, который упорядочит денежные отношения между администрациями школ и родителями, захотевшими поддержать свою школу материально. В настоящее время издан приказ Министра образования области, в котором говорится о принятии исчерпывающих мер по прекращению сбора наличных денежных средств в образовательных учреждениях с передачей их представителям благотворительных организаций и администраций образовательных учреждений без документов строгой отчетности; понуждению попечительских организаций к выполнению на территориях учреждений образования требований действующего законодательства об операциях с наличными средствами; организации внесения добровольной финансовой помощи юридическими и физическими лицами на нужды учреждения образования путем перечисления на расчетный счет в объеме, определяемом самим благотворителем; ежегодном проведении родительских собраний с участием руководителей попечительских советов, общественных организаций для разъяснения их правового статуса, целей, порядка формирования денежного фонда организации, совета, предоставления публичного отчета о собранных средствах и их расходовании; размещении на сайтах образовательных учреждений и отдельных стендах с документацией информации о деятельности указанных организаций и попечительских советов. Приказано также включить в состав попечительских советов представителей общественности.

В сфере благотворительной и волонтерской деятельности пока что не в полном объеме используется студенческий ресурс вузов. Вместе с тем во всех вузах г. Саратова ведется определенная работа со студентами. В Саратовском государственном университете им. Н.Г.

Чернышевского функционирует «Волонтерский центр». По данным вуза, в его состав входят до 800 студентов, которые участвуют в разных волонтерских проектах, в том числе всероссийского масштаба. В числе таких проектов участие в обслуживании XXVII Всемирной летней Универсиады в Казани, которое пройдет 6-17 июля 2013 года.

Волонтерское движение Саратовского государственного технического университета им. Ю.А. Гагарина является многопрофильным. По данным вуза, в волонтерском процессе участвует до тысячи студентов. Один из известных проектов, проводимых в рамках студенческого сообщества вуза – сбор книг для сельских библиотек. Студенты ведут большую работу также по оказанию помощи ветеранам, бывшим работникам вуза, например, в уборке квартиры. Студенты ухаживают за воинскими захоронениями. Аналогичные задачи выполняют волонтеры Саратовской государственной юридической академии. Они регулярно собирают подарки и передают их в детские дома. Организуют для детей концерты. В составе Саратовского института управления им. П.А. Столыпина функционирует Центр развития волонтерства «От сердца к сердцу», в который входят представители студенческого самоуправления в количестве до 40 студентов. Во всех вузах студенты участвуют в сборе денег, на которые покупаются вещи и игрушки для детских домов.

Учитывая, что основной состав студентов Саратовского государственного социально-экономического университета – девушки, волонтерская деятельность в нем трансформировалась в отряд культурно-сервисного обслуживания «Сокол». Участники отряда (40-50 студентов) участвуют в различных общественно-политических мероприятиях.

В последние годы в налоговое законодательство были внесены изменения, позитивно сказавшиеся на деятельности НКО: расширение перечня доходов, получаемых физическими лицами от некоммерческих организаций, освобожденных от налогообложения НДФЛ и прочее. Тем не менее остается нерешенным вопрос о предоставлении льгот налогоплательщикам-жертвователям, перечислившим пожертвования некоммерческим организациям на содержание и ведение уставной деятельности.

Важным инструментом продвижения и развития идеи благотворительности, добровольчества и реализации миссии некоммерческих организаций является социальная реклама.

Произошедшие в законодательстве изменения относительно налогообложения соцрекламы и упоминания в них спонсоров и НКО,

и физических лиц, которые являются адресатами или благополучателями, могут способствовать развитию последней. Действовавшие ранее ограничения в части упоминаний благополучателей сделали эту деятельность закрытой, что, как уже было отмечено, не устраивало спонсоров.

В настоящее время любые организации, которые безвозмездно производят или распространяют соцрекламу, больше не должны уплачивать с нее НДС. Теперь каждый вправе изготовить, например, ролик социальной направленности без уплаты НДС.

Вместе с тем нерешенным остается вопрос участия НКО в государственных заказах, финансируемых за счет бюджета, на оказание социальных услуг. В настоящее время предоставление населению подавляющей части услуг в социальной сфере, осуществляют лишь государственные и муниципальные учреждения.

В связи с этим нельзя не согласиться с Общественной палатой РФ, считающей, что монополизм в системе оказания государственных услуг и выполнения работ приводит к тому, что учреждения слабо заинтересованы в повышении качества и эффективности предоставления услуг населению. Малопрозрачной остается и система принятия решений органами публичной власти в отношении объемов и качества государственных (муниципальных) услуг. Потенциал НКО в качестве поставщиков социальных услуг по-прежнему недоиспользуется.

Очевидно, что для вовлечения НКО в процесс их предоставления, необходимо подготовить соответствующие нормативно-правовые и другие акты на уровне области.

Сегодня актуальным остается вопрос о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей, находящихся в детских домах на территории области. Этот вопрос был обсужден в рамках Общественной палаты. Обсуждение касалось, в частности, Указа Президента РФ от 28 декабря 2012 г. № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и его выполнения на территории Саратовской области.

Общественная палата считает, что Указ Президента РФ, который появился вместе с Федеральным законом от 28 декабря 2012 года № 272-ФЗ «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации» («Законом Димы Яковлева»), запрещающим въезд и определяющий арест активов граждан США, причастных

к нарушению прав человека или преступлениям против граждан России, дает возможность по-новому взглянуть на проблему детей-сирот. Хотя вышеуказанный Закон никак не повлиял на ситуацию с усыновлением саратовских детей американцами, поскольку за последние несколько лет таких усыновлений не было.

По данным Министерства образования Саратовской области, на сегодняшний день на учете в органах опеки и попечительства Саратовской области состоит почти 10 тысяч детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей самого разного возраста. Из них чуть более двух тысяч находятся в государственных учреждениях: домах ребенка, интернатных учреждениях, общежитиях учебных заведений. Процесс приема детей в семьи происходит постоянно. Но все же желающих усыновлять детей пока меньше, чем необходимо. Приоритетной формой устройства детей является усыновление. Предпочтение в этом вопросе отдается усыновителям, являющимся гражданами России. Однако, как показывает практика, жители области пока не проявляют особой активности в усыновлении, особенно когда речь идет о детях, имеющих какие-либо хронические заболевания или инвалидность. Так, детей-инвалидов, усыновленных за последние три года на территории области, всего 24. Все они усыновлены иностранцами.

В 2012 году на территории области усыновлено 157 детей, из которых 90 – россиянами, а 67 – гражданами Испании, Италии, Франции, Ирландии, Великобритании, Аргентины.

Участники совещания в Общественной палате высказали ряд соображений относительно улучшения ситуации с усыновлением и опекой детей российскими гражданами. Они касались увеличения ежемесячных пособий, улучшения жилищных условий усыновителей, пропаганды усыновления, попечительства и опеки.

Общественная палата поддерживает мнение о том, что ради достижения показателей не должны снижаться требования к усыновителям, несущим ответственность за здоровье и безопасность детей. Ситуацию можно кардинально изменить благодаря принятию федерального закона, касающегося осуществления социального патроната. Тогда получат шанс приобрести семью не только новорожденные, которые на сегодняшний день востребованы, но и те, кто давно вышел из этого возраста.

Одним из главных вопросов, стоящих перед страной десятилетиями, является обеспечение граждан доступным жильем. Очевидно, что

в случае решения данного вопроса, он может положительно повлиять и на развитие в стране социального патроната.

Имея крышу над головой, люди захотят взять под опеку также детей, оставшихся без попечения родителей.

Но пока, несмотря на большое количество федеральных и региональных программ, принятых в целях обеспечения граждан доступным жильем, вопрос не решен. Особенно уязвимыми являются молодые семьи. В настоящее время на территории Саратовской области действует Федеральная программа «Обеспечение жильем молодых семей» в рамках Федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы. Однако на деле возникают проблемы механизма реализации указанной программы. Одно из своих заседаний Общественная палата посвятила этой проблеме. Было выяснено, что согласно указанному документу, одним из условий признания молодой семьи участницей программы является возраст каждого из супругов, либо одного родителя в неполной семье, который не должен превышать 35 лет. Органы местного самоуправления формируют списки претендентов на получение социальной выплаты в рамках программы. Так как количество семей в данных списках превышает допустимое количество выплат, получения помощи от государства ожидают годами. Ведомство же исключает из участников программы семьи, возраст старшего супруга которых достиг 36 лет. Таким образом, коллизии в законах и недостаточно оперативная работа органов местного самоуправления зачастую становится препятствием для оказания государственной поддержки в решении жилищных условий молодых семей.

Учитывая сложившиеся обстоятельства, Общественная палата направила соответствующее предложение в Правительство РФ. Вместе с тем, в соседней Волгоградской области имеется практика привлечения к административной ответственности лиц, исключавших граждан из программы. На территории Саратовской области иски по восстановлению в реестре семей – участников подпрограммы, остаются без удовлетворения.

Нерешенным остается также вопрос аренды жилья, который становится дополнительным источником социальной напряженности.

В какой-то мере этот вопрос можно было бы решить с помощью собственников, имеющих излишки жилой площади, но не способных управлять своим жильем из-за дороговизны коммунальных услуг. Но сегодня сдача жилья в аренду представляет собой неорганизованный процесс. С одной стороны, есть риэлторские компании

и риэлторы-одиночки, которые выполняют свою посредническую миссию между арендатором и арендодателем, но их деятельность ориентирована исключительно на извлечение прибыли за счет получения процентов за выполненную работу, которые ей не соответствуют. По некоторым оценкам, для аренды жилплощади гражданин должен заплатить риэлтору сумму, равнозначную месячной плате за аренду. Учитывая дороговизну аренды квартир, особенно в г. Саратове, услуга риэлтора является достаточно большой нагрузкой на молодые семьи, которые в основном и являются арендаторами квартир. При этом является непрозрачной риэлторская бухгалтерия, так как многие из субъектов предоставления указанной услуги функционируют вне правового поля.

Вместе с тем рискованной остается сдача квартиры без риэлторского посредничества. Сдавая квартиру без посредников, собственники рискуют своим имуществом. Отсутствие действенных правовых механизмов во взаимоотношениях арендатор-арендодатель приводит к тому, что не являются защищенными также права арендаторов. При отсутствии четких правил по срокам и цене аренды, собственник в любое время может выставить на улицу арендатора или повысить арендную плату.

Необходимо выработать четкий механизм аренды жилых помещений, защищающий интересы всех сторон, в том числе государства, которое должно получать соответствующий налог.

Гражданское общество и военнослужащие

Вопросы военной безопасности и обустройства воинских подразделений в регионах входит в компетенцию федеральных органов власти. Тем не менее, в своей деятельности Общественная палата обращает внимание на взаимоотношения между военнослужащими в воинских частях, расположенных на территории области, и на соблюдение прав военнослужащих, призванных на воинскую службу и проходящих ее в других регионах страны. Это связано с тем, что общественность области должна иметь объективную информацию о ситуации в армии и о том, насколько защищены и соблюдаются права жителей области, проходящих военную службу, как по призыву, так и по контракту.

Саратовская область является территорией, где сконцентрировано большое количество военных учреждений и оборонных предприятий. Многие жители области так или иначе связаны с армией.

В 2012 году актуальной оставалась проблема эффективного обслуживания закрытых военных городков в результате передачи специализированного жилищного фонда Министерства обороны РФ под управление ОАО «Славянка», созданного в рамках военной реформы.

Так, по словам жителей закрытого военного городка Вольск-18 или поселка Шиханы, где расположены бригада радиационной, химической, биологической защиты (РХБЗ) и полк засечки и разведки ядерных взрывов, после передачи городка в ведение ОАО «Славянка», в нем возникли серьезные трудности с отоплением и уборкой снега. Между тем в городке живут более шести тысяч человек. Двадцать семь домов, банно-прачечный комбинат, три детских сада и школа требуют капитального ремонта. Школьное здание не ремонтировалось с момента постройки: с начала 60-х годов прошлого столетия и пришло в аварийное состояние. В результате этого около 500 детей вынуждены учиться во временной пристройке к школе. В маленьком здании нет специализированных кабинетов химии, физики, биологии, невозможно использовать современное оборудование. По словам жителей, даже Интернет педагоги провели за свой счет, так как в общий проект по подключению школа не попала.

По их же словам, несколько лет назад началась подготовка школы к реконструкции: «Рабочие сняли полы, внутренние перегородки, да так и бросили. То ли финансирование прекратилось, то ли подрядчики отказались от заказа. Конкурс проводился централизованно, из Москвы, и местные депутаты не имеют даже точной информации ни о подрядной организации, ни о цене сделки, не говоря уже об общественном контроле. Вся информация держится в строжайшей тайне.

По словам местных депутатов, полуразрушенное здание «представляло реальную опасность для детей». В 2011 году основной корпус школы закрыли и перевели всех учеников (500 человек) в пристройку для начальных классов. Под угрозой закрытия оказался банно-прачечный комбинат. Предприятие обслуживает солдат из трех войсковых частей и ветеранов, оставшихся жить в городке после окончания военной службы.

«Беспредел необычайный. Вентиляционные шахты ни разу не проверялись. Плату собирают за дворников, а убираем сами. Начислили плату за трубы горячего водоснабжения, которые отсутствуют (в домах стоят газовые колонки). Коллективный счетчик электроэнергии отсутствует. В феврале температура в квартире была восемь

градусов», – пишет на Интернет-форуме военнослужащих одна из жительниц городка.

Ранее за коммунальную сферу поселка отвечал начальник гарнизона. Как отмечают депутаты, хотя финансирование военного ЖКХ было скудным, повседневная работа – уборка территории, вывоз мусора, мелкий ремонт – велась дисциплинированно, было понятно, к кому обращаться. Все беды начались после того, как в 2010 году жилищный фонд Вольска-18, как и других закрытых военных городков, был передан управляющей компании ОАО «Славянка».

Жители Вольска-18 не раз обращались в «Славянку» с вопросами о ремонте, но их письма остались без ответа (указанная проблема была освещена «Новой газетой» в марте 2012 года).

Еще одним объектом, пострадавшим от реформ в армии, проводимых командой бывшего Министра обороны А. Сердюкова, стал Саратовский военный госпиталь. Узнав о проблемах указанного медицинского учреждения, 18 июля 2012 года члены Общественной палаты совместно с министром здравоохранения Саратовской области и военными пенсионерами посетили военный госпиталь. В рамках мероприятия состоялось обсуждение состояния медицинского обслуживания военных пенсионеров.

Было выяснено, что на первое сентября 2012 года количество коек составляло 150, а контингент, закрепленный за госпиталем г. Саратова – 77 668 человек. При этом сроки эксплуатации основных зданий госпиталя составляют более 100 лет, процент износа – от 40% до 70%; требуется ремонт для поддержания зданий и коммунальных сетей в рабочем состоянии. В 2011 году на капитальный ремонт не было выделено ни одного рубля. А косметический ремонт в лечебных отделениях проводится силами сотрудников госпиталя.

К сожалению, обращение Общественной палаты было оставлено без внимания. Однако после отставки прежнего Министра и назначения на его место С.К. Шойгу, в его адрес было направлено новое письмо с аналогичным содержанием.

Ответа долго ждать не пришлось. Как следовало из письма Главного военно-медицинского управления Министерства обороны Российской Федерации, в соответствии с решением Министра обороны Российской Федерации генерала армии С.К. Шойгу от 15 ноября 2012 года все ранее спланированные организационные мероприятия по оптимизации количества военно-медицинских учреждений и их коечной емкости приостановлены, в том числе реорганизация госпиталя (на

150 коек, г. Саратов) федерального государственного казенного учреждения «354 Военный клинический госпиталь» Министерства обороны Российской Федерации.

В настоящее время в Минобороны России проводится работа по совершенствованию структуры медицинской службы Вооруженных Сил Российской Федерации с учетом гарантированного обеспечения контингента, имеющего право на медицинскую помощь в военно-медицинских учреждениях.

В будущем проблемам общественной защиты прав военнослужащих и обсуждению проблем Вооруженных Сил на территории Саратовской области будет уделяться должное внимание. Общественная палата считает, что общественный контроль над армией может способствовать ее эффективному реформированию, что в свою очередь повысит ее авторитет.

В настоящее время есть определенные подвижки в улучшении отношения граждан к воинской службе. По словам военкома Саратовской области, к нему обращается много людей, в том числе «состоявшихся», которые хотят пойти в армию или просят отправить туда своих детей. Вместе с тем у военного ведомства возникли трудности во взаимодействии с правоохранительными органами, причиной которых стало принятие Федерального закона «О полиции», который освобождает полицию от выполнения задач, входящих в обязанности других организаций и органов. Речь идет в частности, о принудительном доставлении в военкоматы призывников, избегающих службы.

Очевидно, что негативное отношение к службе в армии складывается из нескольких составляющих. В их числе информационные сообщения и аналитические материалы, компрометирующие военную службу; наличие негативных проявлений в войсковых частях; антипропаганда службы в армии и, безусловно, отсутствие целенаправленной политики в сфере патриотического воспитания молодежи.

Одним из распространенных преступлений против военной службы в настоящее время является самовольное оставление воинской части, а также дезертирство. Общественная палата считает правильными действия руководства военного следственного отдела по Саратовскому гарнизону, которое разъясняет через СМИ положения действующего законодательства в части понятия преступлений против порядка прохождения службы в армии для будущих военнослужащих, а также военнослужащих, уклоняющихся от прохождения военной службы и находящихся в розыске за совершение преступлений.

Уголовная ответственность за самовольное оставление воинской части, за неявку в срок без уважительных причин на службу, а также дезертирство наступает по статьям 337, 338 Уголовного кодекса РФ. Санкциями вышеуказанных статей предусмотрены различные наказания вплоть до лишения свободы (арест, содержание в дисциплинарной воинской части, лишение свободы на срок до 7 лет).

При этом каждая из вышеуказанных статей Уголовного кодекса РФ предусматривает освобождение военнослужащего от уголовной ответственности за самовольное оставление воинской части вследствие стечения тяжелых обстоятельств.

Ответственность за совершение преступлений, предусмотренных вышеуказанными статьями УК РФ, могут нести лица, проходящие военную службу по призыву либо в добровольном порядке (по контракту), а также граждане, пребывающие в запасе, во время прохождения ими военных сборов.

Под стечением тяжелых обстоятельств следует понимать объективно существовавшие на момент самовольного оставления части (места службы) неблагоприятные жизненные ситуации личного, семейного или служебного характера, воспринимавшиеся военнослужащим как негативные обстоятельства, под воздействием которых он принял решение совершить преступление.

Свою задачу в сфере защиты прав военнослужащих Общественная палата видит в том, чтобы более тесно работать с общественными советами при силовых ведомствах, а так же с общественными объединениями граждан и другими НКО, работающими в гарнизонах воинских частей и выполняющими правозащитные функции.

Нельзя не согласиться с мнением Общественной палаты РФ о том, что повышению авторитета и влияния институтов гражданского общества способствует активное рассмотрение сообщений, приходящей из воинских коллективов, работа с письмами, жалобами и заявлениями военнослужащих (сотрудников) и членов их семей.

Безусловно, внимание к индивидуальным нуждам и запросам военнослужащих и их семей являются важнейшим условием создания здоровой атмосферы между обществом и армией. В настоящее время в рамках Общественной палаты работает приемная для консультаций военнослужащих и их родителей по вопросам прохождения военной службы.

Вместе с тем Общественная палата обращает внимание на некоторые компании, деятельность которых направлена якобы на защиту

прав призывников, но которые в реальности превращают в бизнес переживания родителей за своих детей и за их будущее на службе. Сегодня есть организации, которые помогают молодым людям использовать все средства для того, чтобы избежать военной службы за соответствующее вознаграждение.

Одной из таких компаний является действующая на территории области так называемая «Единая служба помощи призывникам и военнослужащим». Если верить информации, распространяемой указанной компанией, то у нее – пять филиалов, расположенных в разных субъектах РФ (Санкт-Петербурге и Ленинградской области, Новосибирской области, Челябинской области, городе Уфе и Саратовской области). Все они оформлены в качестве самостоятельных юридических лиц. Саратовская компания именуется как ООО «Поволжский призывник». Один из пунктов рекламы указанной организации гласит: «Мы понимаем, что помощь с оформлением военного билета стоит недешево. Поэтому мы предоставляем возможность платить за него в рассрочку до 8 месяцев».

С одной стороны, эта компания со вполне безобидным названием выступает за повышение юридической грамотности населения. Также ее функции, судя по рекламе, направлены на снижение уровня коррупции в Саратовской области в сфере призыва. Но с другой стороны, ее деятельность является следствием того, что граждане не верят в объективное отношение государственных призывных компаний к тем, кто имеет законные основания для отсрочки или освобождения от военной службы. В результате люди вынуждены платить большие деньги сомнительным компаниям, которые оказывают им помощь в реализации своих прав.

Вызывает вопросы также этичность размещения рекламы указанной компании на проездных билетах городского транспорта, которое осуществляют транспортные организации.

Общественная палата считает, что в силу статьи 59 Конституции РФ, одна из главных обязанностей гражданина нашей страны – обязанность по защите Отечества, а в мирное время – служение Отечеству на основе осознанного долга перед ним. Политика государства должна быть направлена на формирование патриотических чувств у подрастающего поколения, на обеспечение исторической преемственности поколений, сохранение целостности общества, традиций, культуры и, самое главное, на сохранение генофонда и государства. Учитывая вышесказанное, недопустимым является распространение

рекламной информации подобных компаний на билетах общественного транспорта.

По мнению Общественной палаты, такие открытые призывы противоречат не только действующему законодательству, но и всем нравственным и духовным основам нашего общества.

Соответствующая точка зрения была изложена в письме, направленном Губернатору Саратовской области. Комитет транспорта Саратовской области разделяет мнение Общественной палаты. В письме Комитета, поступившем в аппарат Общественной палаты говорится, что размещение перевозчиком рекламных буклетов на проездных билетах является нарушением требований законодательных актов Российской Федерации: постановления Правительства РФ от 06 мая 2008 № 359 «О порядке осуществления наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт без применения контрольно-кассовой техники» и постановления Правительства РФ от 14.02.2009 № 112 «Правила перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом».

С целью устранения выявленных нарушений, комитетом транспорта области проведено совещание с руководящим составом автотранспортных предприятий и предприятий городского наземного электрического транспорта города Саратова и Энгельса. В ходе совещания руководителям предприятий указано на недопустимость использования рекламных буклетов в качестве билетной продукции.

Вместе с тем очевидно, что призывники должны иметь полное представление о своих правах как во время призывной кампании, так и после призыва в армию. В связи с этим примечательным является сотрудничество области с Черноморским флотом, куда ежегодно направляются новобранцы из Саратовской области для службы в подшефной бригаде морской пехоты и на большом десантном корабле «Саратов».

Все больше и больше возрастает роль и активность гражданского общества в военно-патриотическом воспитании граждан Российской Федерации и подготовке населения к военной службе, которые являются важным фактором укрепления национальной безопасности. На уровне Общественной палаты эту работу курировала Комиссия по патриотическому воспитанию. К сожалению, говорить о ее эффективности не приходится, и очевидно, что данное направление в рамках Общественной палаты должно быть усилено.

Примечательно, что патриотическим воспитанием молодежи так или иначе занимаются многие ведомства региона. Но на территории области до сих пор отсутствует орган, координирующий патриотическое направление деятельности различных государственных и общественных организаций, аналогичный тому, который был в начале 1990-х годов. Примечательно, что почти в 90% субъектов Российской Федерации вновь созданы или обновлены общественные межведомственные координационные советы по патриотическому воспитанию.

Постановлением Правительства Саратовской области от 2 сентября 2011 года № 477-П принята долгосрочная областная целевая программа «Патриотическое воспитание молодежи Саратовской области» на 2012-2015 годы. Государственным заказчиком Программы является Министерство образования области.

Целью Программы является развитие системы патриотического воспитания детей и молодежи, способствующей формированию социально активного индивидуума, который обладает чувством национальной гордости, гражданского достоинства, любви к Отечеству, своему народу и готов к их защите.

Основными задачами Программы, направленными на достижение поставленной цели, являются воспитание патриотизма, уважения к историческому и культурному прошлому России и Вооруженным Силам Российской Федерации; повышение качества обучения молодежи основам военной подготовки с использованием материально-технической и спортивной базы образовательных учреждений, а также учреждений и клубов патриотической направленности.

К важнейшим оценочным показателям Программы относятся увеличение количества молодежных организаций, клубов патриотической направленности, поисковых отрядов, школьных музеев и уголков боевой славы.

Общий объем средств областного бюджета, необходимых для реализации Программы в 2012-2015 годах, составляет 59194,2 тысяч рублей, в том числе: в 2012 году – 3705,7 тысяч рублей; в 2013 году – 4553,8 тыс. рублей; в 2014 году – 25242,6 тысяч рублей; в 2015 году – 25692,1 тысяч рублей.

Исполнителями основных мероприятий кроме разработчика программы являются также более десяти государственных и бюджетных организаций. Контроль над исполнением Программы осуществляется Министерством образования области совместно с Министерством экономического развития и торговли области.

Следует отметить, что в Саратовской области распоряжением Губернатора области от 30 декабря 2002 года №360-Пр Министерству молодежной политики, спорта и туризма области было поручено учредить Государственное учреждение «Областной центр патриотического воспитания».

С тех пор прошло десять лет, но найти информацию об этой организации, финансируемой за счет областного бюджета, чтобы увидеть целостную картину ее деятельности, невозможно. В настоящее время ее учредителем является уже Министерство образования области. Но у организации до сих пор как не было, так и нет своего сайта. Небольшие информационные сообщения публикуются на сайте Министерства. В таких условиях говорить о ней, как о центре, куда должна стекаться вся информация о патриотическом воспитании детей на территории области, не приходится.

Очевидно, что деятельность центра должна быть усилена, в том числе новыми кадрами, способными мобилизовать его работу, в том числе путем привлечения дополнительных средств из внебюджетных средств.

Историко-патриотическое воспитание молодежи было и остается одним из ведущих направлений деятельности 996 государственных и муниципальных библиотек Саратовской области, в том числе 812 сельских библиотек. Библиотеки обслуживают свыше 1,7 млн. жителей области, около 70% из которых – дети и молодежь.

Методическое обеспечение этой деятельности на областном уровне осуществляют Областная универсальная научная библиотека, Областная библиотека для детей и юношества имени А.С.Пушкина, Областная специальная библиотека для слепых.

Нравственно-патриотическую направленность имеет проект «Большое чтение в Саратовской области», который реализуется с 2007 года Областной универсальной научной библиотекой, Министерством культуры области, Всероссийской государственной библиотекой иностранной литературы им. М.И. Рудомино. За эти годы прошло 14 сессий проекта, посвященных культурным и социально значимым, международным и общероссийским событиям, а также лучшим образцам отечественной и мировой литературы.

Важнейшим приоритетом в деятельности библиотек является ускорение темпов компьютеризации, наращивание информационных ресурсов и расширение услуг с использованием информационно-коммуникационных технологий.

В 2012 году из федерального бюджета выделены межбюджетные трансферты для приобретения компьютерного оборудования и подключения к сети Интернет 46 сельских библиотек области.

В рамках областной целевой программы «Информатизация Саратовской области (электронный регион) на 2011-2013 годы» для сельских библиотек приобретено 52 комплекта компьютерного оборудования и программного обеспечения. В целях подготовки и повышения квалификации специалистов, в соответствии с Комплексным планом работы, Министерством культуры на базе Областной универсальной научной библиотеки ежегодно проводятся обучающие мероприятия по внедрению информационных технологий в практику работы библиотек. Как итог, увеличилось число муниципальных библиотек, предоставляющих услуги населению с использованием информационных технологий.

В ноябре 2012 года под эгидой Общественной палаты был проведен круглый стол на тему «Библиотека: роль книги и литературы в формировании нравственности и воспитания патриотизма в обществе», организатором которого выступил Саратовский аграрный университет. Круглый стол прошел в рамках реализации фестиваля «Книжное облако» на базе Саратовского государственного технического университета имени Ю.А. Гагарина, с целью популяризации чтения книг среди сельской молодёжи, информирования абитуриентов и их родителей о возможностях получения высшего и среднего специального образования, знакомства сельского населения с культурной жизнью вузов и средних специальных учебных заведений. Фестиваль проводился в рамках Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р, на основании ФЦП «Культура России» (2012-2018 годы), утверждённой постановлением Правительства РФ от 3 марта 2012 года № 186 и ОЦП «Развитие культуры» на 2009-2012 годы, утверждённой распоряжением Правительства Саратовской области от 18 апреля 2008 г. №123-Пр.

Сегодня с сожалением можно констатировать, что, по данным Международной программы по оценке образовательных программ достижений учащихся, Россия занимает только 43 место среди самых читающих стран мира – при том, что раньше была в числе первых. Очевидно, что каждый молодой человек, независимо от выбранной им профессии, должен знать родную литературу.

2.3. Качество жизни: здравоохранение и доступная среда

Одним из индикаторов, определяющих эффективность функционирования гражданского общества, является, безусловно, наличие возможности контроля над качеством жизни граждан, которое складывается из разных элементов, в числе которых обеспечение доступной среды для лиц с ограниченными возможностями, общедоступность объектов здравоохранения, объектов для занятия физкультурой и массовыми видами спорта, учреждений культуры.

Гражданский контроль над здравоохранением

Проблема сохранения здоровья нации определена как ключевая стратегическая задача в Федеральном законе от 21 ноября 2011 года № 323 «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», в Указах Президента Российской Федерации об утверждении Концепции демографической политики на период до 2025 года; о совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения. Здоровье населения до сих пор не воспринимается как экономическая категория.

Государство призвано помочь человеку понять важность заботы о собственном физическом благополучии. В сознании большинства россиян доминирует точка зрения, что их здоровье напрямую зависит от состояния медицинского обслуживания. Оно, естественно имеет большое значение, но, как показывает практика, своевременное предупреждение болезни во многих случаях важнее даже эффективности лечения. Необходимо, чтобы граждане сами понимали, что здоровье человека – это в большей степени сфера его индивидуальной ответственности.

Сегодня очевидно, что большинство граждан так и не научились понимать, что правильное функционирование организма – это человеческий капитал, и его надо беречь, в том числе путем регулярного посещения врача и прохождения медосмотров. Парадокс, но чем лучше становится медицинское оборудование, тем хуже показатели посещаемости врачей.

В этих условиях повышается роль государственной пропаганды здорового образа жизни, постоянной профилактики заболеваний.

Вкладываемые сегодня государством средства в развитие здравоохранения весьма значительны. Реализация Национального проекта «Здоровье» и программ модернизации здравоохранения

в 2011-2012 годы способствовали существенному улучшению материально-технического оснащения учреждений здравоохранения.

2012 год стал вторым годом реализации Программы модернизации здравоохранения Саратовской области. В течение двух лет работа выполнялась в соответствии с Трехсторонним Соглашением, заключенным между Правительством Саратовской области, Министерством здравоохранения Российской Федерации и Федеральным фондом обязательного медицинского страхования «О финансовом обеспечении Программы модернизации здравоохранения Саратовской области на 2011-2012 годы» от 24 марта 2011 года. В рамках данного документа были определены целевые индикаторы эффективности реализации Программы, которые ориентированы в первую очередь на основные микро-демографические показатели.

За два года на укрепление материально-технической базы медицинских учреждений области израсходовано 3 573 679 тысяч рублей из средств бюджета Федерального фонда ОМС, в том числе на проведение капитальных ремонтов и приобретение оборудования.

Кроме того, в рамках региональной Программы модернизации на реализацию данной задачи направлялись средства консолидированного бюджета области. За два года освоено 204 969 тысяч рублей, в том числе из местных бюджетов, для проведения ремонтных работ.

Таким образом, всего на укрепление материально-технической базы объектов здравоохранения области израсходовано 3 778 648 тысяч рублей.

На проведение капитального ремонта учреждений здравоохранения области израсходовано 1 995 396 тысяч рублей. В 2012 году капитальный ремонт проводился в 69 учреждениях (в 2011 – в 82) на 121 объектах (в 2011 – в 142). За два года завершен ремонт в 82 учреждениях на 194 объектах. В остальных работа продолжается.

На приобретение медицинского оборудования для учреждений здравоохранения области израсходовано 1 783 252,6 тысяч рублей (из бюджета ФФОМС – 1 755 760,2 тысяч рублей, из консолидированного бюджета области – 27 492,4 тысяч рублей), что составило 82,5% от предусмотренных средств по программе.

В 2012 году в рамках программы приобретено 2 355 единиц оборудования, в т.ч. 521 единица для обеспечения функций диспетчеризации скорой медицинской помощи, 78 единиц компьютерного оборудования для оснащения дежурно-диспетчерских служб и 443 комплекта оборудования на базе технологии ГЛОНАСС для оснащения машин

скорой медицинской помощи. В 2011 году приобретено и поставлено 610 единиц медицинского оборудования для учреждений здравоохранения области.

На внедрение современных информационных систем в здравоохранение израсходовано 278 283,0 тысяч рублей, что составило 62,1% от предусмотренных средств по программе.

За два года для 159 учреждений здравоохранения области приобретено и поставлено 7 082 единицы компьютерной техники.

Обеспеченность жителей Саратовской области высокотехнологичными видами медицинской помощи увеличилась на 18% и составила по итогам 2012 года 324,5 случаев помощи на 100 тыс. населения (2011 год – 274,1 на 100 тысяч населения). Данный показатель почти в 1,5 раза выше, чем средний по Российской Федерации (223,8 на 100 тысяч населения).

В 2012 году высокотехнологичная медицинская помощь жителям Саратовской области оказывалась по направлению Министерства здравоохранения области в 76 федеральных центрах, расположенных в разных регионах, в том числе в трех – на территории Саратовской области (клиники ГБОУ ВПО «Саратовский государственный медицинский университет имени В.И. Разумовского», ФГБУ «Саратовский научно-исследовательский институт травматологии и ортопедии», ФГБУ «Научно-исследовательский институт кардиологии»), а также в 4-х государственных медицинских учреждениях области.

В 2012 году высокотехнологичную медицинскую помощь получили 8175 жителей области (из них 1750 детей), что на 15% больше, чем в 2011 году (6965 чел). В федеральных центрах пролечено 6811 пациентов, в региональных учреждениях здравоохранения – 1364.

В структуре высокотехнологичных видов медицинской помощи преобладает профиль «сердечно-сосудистая хирургия» (23%), на втором месте – «офтальмология» (16%), на третьем месте – «травматология – ортопедия/эндопротезы» (14%), на четвертом и пятом – «онкология» и «травматология-ортопедия» 11% и 10% соответственно.

В 2012 году высокотехнологичную медицинскую помощь на территории Саратовской области оказывали 4 медицинских учреждения, подведомственных Министерству здравоохранения (ГУЗ «Областной кардиохирургический центр», ГУЗ «Саратовская областная клиническая больница», ГУЗ «Областная детская клиническая больница» и ГУЗ «Саратовский областной центр планирования семьи и репродукции»).

В то же время очевидно, что потребности различных социальных групп населения обуславливают появление заказа не только на бесплатные, но и на платные медицинские услуги более высокого качества, ориентированные на сервисные и комфортные условия их предоставления. В связи с этим важнейшей задачей гражданского общества является упорное и методичное разъяснение мотивов и условий принятия решений при реформировании системы здравоохранения, а также повышение правовой грамотности населения по вопросам охраны здоровья. При этом отношение медперсонала к пациентам не должно зависеть от того, получает он медицинскую услугу за счет собственных средств или государственных.

По данным Министерства здравоохранения РФ, уровень выполнения программы модернизации здравоохранения превысил 85% в 24 регионах РФ, в том числе Саратовской области и еще семи субъектах ПФО.

Приведенные данные показывают, что на модернизацию здравоохранения тратятся колоссальные средства. Но это ничего не говорит рядовым гражданам, которые оценивают качество здравоохранения не наличием в обслуживающих их медицинских учреждениях дорогостоящей суперсовременной медицинской техники, а ее доступностью и полезностью конкретным пациентам.

Этим руководствовались также члены Общественной палаты, участвующие в инспектировании медицинских учреждений, чтобы изучить ситуацию на местах и услышать мнение граждан. Так, председатель Общественной палаты А.С. Ландо в 2012 году неоднократно инспектировал медицинские учреждения города Саратова. В конце июля 2012 года он посетил вместе с Министром здравоохранения Саратовской области МУЗ «1-я Городская клиническая больница им. Ю.Я. Гордеева» – одно из ведущих лечебно-профилактических учреждений Саратова.

В состав больницы входят стационар на 760 коек, поликлиника, женская консультация, кардиодиспансер. На базе больницы размещены 4 ведущих кафедры Саратовского государственного медицинского университета им. В.И. Разумовского: госпитальной хирургии, госпитальной терапии, акушерства и гинекологии лечебного факультета и нейрохирургии. Функционируют здесь городской центр клинической гемостазиологии, областной сосудистый центр, межобластной нейрохирургический центр, обслуживающий также жителей Астраханской и Волгоградской областей, региональный микрохирургический центр (обслуживает 7 областей Поволжья), травматологический центр II

уровня (обслуживает пострадавших в дорожно-транспортных происшествиях с федеральной трассы «Каспий М-6» протяженностью 240 км).

В рамках модернизации больнице было выделено около 130 млн рублей, на которые приобретено современное диагностическое и другое медицинское оборудование. Несмотря на это больница не входит в число медицинских учреждений, оказывающих экстренную медицинскую помощь, что влияет на уровень ее финансирования. Для изменения ситуации, Общественной палатой направлено соответствующее ходатайство в Министерство здравоохранения РФ.

В рамках модернизации были выделены средства на приобретение дорогостоящего медицинского оборудования также 2-й детской больнице г. Саратова, расположенной в центре города, в старом купеческом особняке, где крайне неудобно и неудобно. Поэтому Общественная палата предложила перепрофилировать больницу в другое медицинское учреждение, а находящихся здесь новорожденных лечить в недавно открывшемся Перинатальном центре, где созданы все условия для оказания высококвалифицированной акушерской помощи наиболее тяжелому контингенту беременных и новорожденных.

В рамках изучения проблемы реализации программ, направленных на решение медицинских проблем на территории области, было проведено заседание Совета Общественной палаты, на котором обсудили ситуацию с медосмотром граждан, а также проблему оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного опьянения, в условиях отсутствия медвытрезвителей.

Саратовская область была первым субъектом Российской Федерации, где с 31 декабря 1998 года были закрыты все медвытрезвители. Нет сомнения в том, что решение о закрытии этих архаических заведений, принятое более 10 лет назад, было обдуманым и своевременным, поскольку в них унижали граждан и нарушали права человека.

Но сегодня общество столкнулось с другой проблемой – незащищенностью медперсонала и других пациентов медицинских учреждений, куда доставляются пьяные пациенты.

Общественная палата считает, что для пациентов, находящихся в состоянии алкогольного опьянения и не отдающих отчет в своих действиях, выражающимися в дебоширстве, должны быть выделены отдельные палаты с сигнализацией и усиленной охраной. Необходимо создать специальные места пребывания для таких людей по линии социальной защиты.

Учитывая, что не каждый пьяный нуждается в медицинской помощи, главным критерием доставления таких людей в медицинское учреждение должен быть показатель состояния их здоровья.

Важным является вопрос доступности высокотехнологического медицинского оборудования для жителей отдалённых от областного центра районов, а также осуществление практики выездов высокопрофессиональных специалистов для проведения приема граждан, что позволит выявить больных, остро нуждающихся в дальнейшем лечении в условиях клиник.

По инициативе председателя Общественной палаты 15 ноября 2012 года был организован выездной прием жителей поселка Увек докторами высшей категории из специализированных клиник Саратовского государственного медицинского университета им. В.И. Разумовского: глазных болезней, кожных болезней и передвижного центра здоровья. Прием даже в этом не очень отдаленном поселке показал, что такая практика востребована гражданами. Остается решить лишь вопрос о создании необходимых условий для пребывания докторов в краткосрочной командировке в места назначения (обеспечение едой, местом для ночёвки, если она понадобится и охраной от неадекватных пациентов). Общественная палата считает, что в организационном процессе должны принимать действенное участие администрации муниципальных районов и населенных пунктов.

На улучшение ситуации с обеспечением врачами сельских населенных пунктов направлена также соответствующая государственная программа «Сельский доктор». На декабрь 2012 года Министерством здравоохранения области были заключены договоры и направлены в сельскую местность 34 врача различных специальностей. Из них больше всего специалистов поехало в самые близкие к областному центру районы – Саратовский и Энгельский – по 7 врачей; в отдаленный от г. Саратова Ивanteevский район – 5 врачей, в Воскресенский – 3 врача. По 2 врача направлены в Вольский, Александрово-Гайский и Аткарский районы, а по одному специалисту с высшим медицинским образованием – в Базарно-Карабулакский, Балашовский, Балтайский, Питерский, Перелюбский и Хвалынский районы.

По данным Министерства здравоохранения области благодаря реализации проекта «Сельский доктор» за 2011-2012 гг. удалось укомплектовать более 40 процентов вакантных ставок врачей в сельской местности области.

Каждый направленный на работу в сельский район врач получил единовременную компенсационную выплату в размере одного миллиона рублей.

С 1 января 2012 года в области работает «Портал здравоохранения Саратовской области», в рамках которого функционирует подсистема «Электронная регистратура». За год на прием к врачу через Интернет записалось 88 тысяч человек, зарегистрировано также 1 592 тысячи фактов записи через регистратуру поликлиник, в том числе через инфоматы. В настоящее время в регистратурах установлено 123 инфомата.

Одним из приоритетных направлений использования «Электронной регистратуры» является запись пациентов сельских населенных пунктов и отдаленных районов области в медицинские организации, оказывающие специализированную амбулаторную медицинскую помощь. Это значительно облегчает для больного из села приезд на консультацию, что повышает доступность медицинской помощи. Кроме того, автоматизация процесса записи пациентов к врачу сокращает время обработки информации по каждому пациенту, позволяет регулировать потоки пациентов, сокращает очереди в регистратурах. Но говорить о нем, как о массовом явлении, не приходится, учитывая невысокий уровень интернетизации сельских населенных пунктов области, а также привычный консерватизм сельских жителей, которым проще записываться к врачу по телефону, чем с помощью Интернета.

Как следует из отчета Министерства здравоохранения области за 2012 год, в области создан региональный фрагмент единой государственной информационной системы здравоохранения, который включает в себя систему ведения электронных медицинских карт, паспортов учреждений, учета финансово-хозяйственной деятельности и кадрового учета, информационную систему персонифицированного учета лекарственных средств и продуктов питания в учреждениях; систему льготного лекарственного обеспечения и выписки электронных льготных рецептов; систему электронного документооборота и сбора статистических и иных отчетов.

Еще одним важным направлением в сфере здравоохранения является профилактика здоровья работников. Необходимо, чтобы соответствующие государственные органы усилили требования к работодателям в сфере сохранения здоровья сотрудников, а также стимулировали развитие системы оздоровительных и реабилитационных корпоративных учреждений, обеспечивали политику поощрения здорового образа жизни.

Необходимо создать стимулы, подталкивающие граждан к активному применению здоровьесберегающих технологий, отказу от вредных привычек, изменению индивидуальной системы ценностей. Состояние здоровья населения не должно зависеть от политических и социально-экономических факторов и системы здравоохранения. Как уже было отмечено, необходимо, чтобы каждый понимал, что состояние его здоровья во многом зависит от него самого, от профилактики заболеваний.

Роль гражданского общества в содействии осуществлению программ по снижению распространенности социально обусловленных заболеваний включает в общественную экспертизу новых законодательных инициатив совершенствование уже существующих законов в сфере охраны здоровья граждан. Примечательно, что работа над Законопроектом «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» была длительной и включала общественную экспертизу, внесение изменений и поправок, анализ исполнения принятого Закона. Общественная палата СО согласна с мнением своих коллег из федеральной Общественной палаты о том, что ряд положений законопроекта все еще требует дополнительного обсуждения и доработки: в частности – по вопросам общественного контроля над реализацией прав граждан на медицинскую помощь, особенностям охраны здоровья детей, независимой медицинской экспертизе, а также согласования с Федеральным законом от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Распространение социальных болезней

В последнее годы в России наблюдается рост заболеваемости болезнями социального характера. Постановлением Правительства от 1 декабря 2004 года № 715 «Об утверждении перечня социально значимых заболеваний и перечня заболеваний, представляющих опасность для окружающих» определен перечень социальных заболеваний. К ним относятся туберкулез, инфекции, передающиеся преимущественно половым путем, гепатит В и С, ВИЧ-инфекция, злокачественные новообразования, сахарный диабет, психические расстройства и расстройства поведения, болезни, характеризующиеся повышенным кровяным давлением.

Так, по итогам 2012 года заболеваемость острым вирусным гепатитом составляет 1,8 человек на 100 тыс. населения, что ниже целевого ориентира (2,6 на 100 тысяч). По сравнению с предыдущим годом

заболеваемость снизилась на 6,15%. Этому способствовал, в частности, охват прививками против этой болезни.

В целом эпидемиологическую ситуацию на территории области по итогам 2012 года можно расценить как стабильную. Произошло снижение заболеваемости по ряду таких инфекционных заболеваний, как бактериальная дизентерия (на 48,9%), сифилис (на 5,7%), туберкулез (на 5,8%), чесотка (на 32%). В группе инфекций, управляемых средствами специфической иммунопрофилактики, не зарегистрировано ни одного случая дифтерии, столбняка. Заболеваемость корью, краснухой, коклюшем и эпидемическим паротитом регистрируется на спорадическом уровне. Заболеваемость острыми инфекциями верхних дыхательных путей уменьшилась на 20%, гриппом – в 9 раз.

В связи с организацией лабораторной диагностики в 2012 году впервые на территории нашей области выявлено 11 случаев Лихорадки Западного Нила. Как и в предыдущем году, среди жителей области диагностировано 3 случая клещевого боррелиоза, что подтверждает эндемичность нашей территории по боррелиозу. Своевременное выявление указанных инфекционных заболеваний позволяет обеспечить правильное лечение и проведение профилактических мероприятий в очагах болезней.

Увеличение заболеваемости вирусным гепатитом А на территории Балаковского района потребовало проведения иммунизации населения по эпидемическим показаниям (по сравнению с 2011 годом заболеваемость в районе увеличилась в 11,3 раза – с 4,6 до 51,8 на 100 тысяч). В 2012 году на закупку вакцины против гепатита А выделено 10,5 млн рублей бюджетных средств. В настоящее время иммунизацию против гепатита А получили более 16,9 тысяч жителей района, в результате достигнута стабилизация эпидситуации.

В рамках постановления Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2010 года № 1236 «О порядке закупки и передачи в учреждения государственной и муниципальной систем здравоохранения диагностических средств и противовирусных препаратов для профилактики, выявления и лечения лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита человека и гепатитов В и С» за счет средств федерального бюджета в 2012 году областью в полном объеме получены противовирусные препараты для лечения ВИЧ-инфицированных пациентов на общую сумму 253,3 млн руб. По состоянию на 1 января 2013 года в лечебно-профилактических учреждениях области специфическую антиретровирусную терапию получают 2311 ВИЧ-инфицированных, в том числе 73 ребенка.

Вновь взяты на лечение в 2012 году 649 больных. Это почти на 300 человек больше, чем было запланировано. Согласно плану в рамках Национального проекта «Здоровье» 35 ВИЧ-инфицированных пациентов получают лечение от вирусных гепатитов. Охват полной трехэтапной химиопрофилактикой вертикальной передачи ВИЧ-инфекции от матери к ребенку в сравнении с 2011 годом увеличился с 87,3% до 88,35%, что выше федерального норматива (85%) и областного (88%).

На закупку диагностических средств для выявления и мониторинга лечения ВИЧ-инфицированных лиц из средств федерального бюджета бюджету области в 2012 году перечислены субсидии в размере 24,7 млн руб. На указанную сумму по итогам проведенных конкурсных мероприятий Министерством здравоохранения области в полном объеме закуплены необходимые диагностические средства. В рамках подпрограммы «Анти-ВИЧ/СПИД» областной целевой программы «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями» в 2012 году были приобретены лечебно-диагностические препараты на сумму 2 019,2 тыс. руб. В результате реализации программных мероприятий скрининговое обследование на ВИЧ в 2012 году проведено у 316 567 человек, что составляет 12,6% от проживающего населения (в 2011 году – 11,5%), годовой план выполнен на 100%.

Вызывает тревогу количество больных туберкулезом на территории области. В регистре больных туберкулезом по состоянию на 2012 год зарегистрировано 32 943 человека. Сколько их в реальности, не известно. Обнаружить заболевание можно с помощью флюорографии, но охват населения флюорографическими осмотрами в 2012 году составил лишь 70,7% от общего числа населения. В цифровом исчислении это составляет 1 545 307 человек. Это даже несколько больше, чем прогнозировалось Минздравом области на 2012 год. Но что с остальными почти 30% населения, которые не проходят ежегодное флюорографическое обследование, неизвестно. К этому числу следует добавить также нелегальных мигрантов, о существовании которых никто не знает, как и о состоянии их здоровья. Что же касается лечения, то в 2012 году его получили 5238 больных активным туберкулезом.

В 2012 году за счет средств федерального бюджета на территорию области поставлены лечебно-диагностические препараты на общую сумму 104,9 млн рублей, в том числе в рамках Национального проекта «Здоровье» получены эффективные противотуберкулезные лекарственные средства на сумму 65,2 млн рублей.

В рамках подпрограммы «Туберкулез» Федеральной целевой программы по борьбе с социально значимыми заболеваниями, в 2012 году на сумму более 39,7 млн рублей областью получены современные лечебно-диагностические средства. В рамках подпрограммы «Неотложные меры борьбы с туберкулезом» областной целевой программы «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями», в 2012 году были приобретены медикаменты, диагностикумы и дезинфектанты на сумму 21,7 млн рублей. Реализация программных мероприятий позволяет ежегодно лечить и обследовать более 5200 больных туберкулезом, в том числе более 700 – с множественной лекарственной устойчивостью возбудителя. По оценке специалистов Министерства здравоохранения области, эпидемическая ситуация по туберкулезу на территории области остается стабильной: территориальный показатель заболеваемости в 2012 году снизился на 5,8%, смертности – на 11,7%.

За трезвость как норму жизни

Как уже было отмечено, одной из причин совершения ДТП с тяжелыми последствиями является управление транспортным средством в нетрезвом состоянии.

Очевидно, что пьяный водитель – правонарушитель и потенциальный преступник. Но не менее опасны лица, злоупотребляющие алкоголем, для своей семьи и окружающих. Надежда на то, что ситуация изменится с введением с начала 2012 года новых норм антиалкогольного законодательства, пока не оправдалась. Практически целый год был потрачен на то, чтобы были введены и новые цены на алкоголь в связи с повышением акцизов, и пиво причислили к алкогольной продукции. Вместе с тем этот год показал, насколько трудно переформировать общественное мнение, построенное на мифах об алкоголе. Особенно трудно убедить, что нелегальный алкоголь имеет свойство распространяться, как ни странно, при широком распространении легального. Следует отметить, что последние 20 лет, в связи с отменой государственной монополии на алкоголь, производство и распространение алкоголя, в том числе нелегального, многократно увеличилось.

Очевидно, что каждый родитель будет доволен, если его ребенок будет владеть полноценной и достоверной информацией об опасности употребления алкоголя, табака и наркотических веществ. Первым делом этому должны способствовать взрослые, которые обязаны по закону минимизировать демонстрацию своего употребления алкоголя. Не менее очевидно, что в борьбу за соблюдение законодательства должно

включиться все общество. С одной стороны, каждый законопослушный гражданин обязан соблюдать требования закона, с другой стороны, никто не имеет право проходить мимо тех, кто нарушает антиалкогольное законодательство, распивает, например, спиртные напитки в общественных местах. Возможно, делать замечания таким людям бесполезная и опасная затея, но вызвать патрульную службу может и обязан каждый очевидец таких сцен.

Следует отметить, что муссируемая в обществе, в том числе через СМИ, идея о том, что если сократить продажи алкоголя, то его будут покупать у нелегальных торговцев, не соответствует действительности, о чем свидетельствуют результаты более серьезных научных исследований.

Саратовская региональная общественная организация трезвости и здоровья приводит по данному поводу свои доводы. Так, в 2009 году на Первом канале ТВ в течении января и февраля показывали социальные ролики с сочетанием документальных кадров о вреде алкоголя в рамках проекта «Общее дело». Результат не заставил себя ждать: по подсчетам специалистов количество выпитого алкоголя в стране уменьшилось на 20 процентов. К сожалению, этот проект вскоре был закрыт. Но главный результат – это усиление трезвеннического движения, его объединение с представителями трезвеннической работы, проводимой Православной церковью. Проектом «Общее дело» достигнут еще более важный результат – создано молодежное движение. В г. Саратове им стал «Трезвый Саратов». Самосознание молодежи формируется на понимании социальной ответственности перед страной и своим будущим.

В 2012 году Общественная палата включилась в обсуждение антиалкогольной законодательной инициативы о введении региональных норм торговли алкоголем, лоббируя интересы населения области в Областной Думе. Проводимые членами Общественной палаты и представителями силовых ведомств рейды выявляют все меньше нарушений правил торговли алкоголем, мониторинг в ходе рейдов способствует появлению новых предложений в законодательную инициативу.

Так, в течение октября-ноября 2012 года члены комиссии Общественной палаты по противодействию алкоголизации и наркотизации, продвижению идей трезвого образа жизни, а также председатель Палаты проводили выездные проверки торговых павильонов, расположенных на Ильинской площади г. Саратова. По результатам проверок было выявлено, что фактически во внутреннем дворе

МАОУ «Лицей № 62» расположены торговые точки, занимающиеся реализацией спиртных напитков, такие как магазин «Горилка», кафе «Тонус», закусочная «Анюта». Местоположение данных торговых точек не только негативным образом влияет на воспитание школьников, но также может привлекать представителей маргинальных слоев населения, несущих угрозу безопасности учащихся и работников образовательного учреждения. В свою очередь ни правоохранительные органы, ни органы прокуратуры, ни администрация района никаким образом не могут повлиять на ситуацию ввиду отсутствия законодательной базы, определяющей расстояние между местами розничной продажи алкоголя и детских, образовательных и медицинских учреждений.

4 декабря 2012 года в Общественной палате Саратовской области состоялось обсуждение законопроекта, ужесточающего правила продажи алкогольной продукции на территории области.

В обсуждении приняли участие депутаты, представители министерств и ведомств области, а также предприниматели и общественники. Все предложения, оформленные в виде законодательной инициативы, затем были внесены в Саратовскую областную Думу.

В числе мер, необходимых для снижения общего уровня алкоголизации общества, и в частности предотвращения детского алкоголизма, были названы следующие.

В первую очередь было предложено усилить адресную работу участковых уполномоченных полиции и сотрудников социальных служб в отношении неблагополучных семей, в которых один или оба родителя замечены в частом употреблении алкогольной продукции, так как практика показывает, что в данных семьях, как правило, более лояльно относятся к употреблению алкоголя детьми.

Также профессионально-педагогическому составу образовательных учреждений рекомендовано уделять особое внимание детям из неблагополучных семей. С моральной точки зрения, это как раз тот случай, когда преподаватели обязаны нести на себе не только бремя образовательной и просветительской деятельности, но и заниматься воспитанием учащихся, демонстрируя, в том числе и на собственном примере, все положительные стороны здорового образа жизни.

Общественной палатой был подготовлен проект постановления Правительства Саратовской области «О порядке определения органами местного самоуправления территорий, прилегающих к местам массового скопления граждан и местам нахождения источников

повышенной опасности, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции».

Остается лишь констатировать, что несмотря на все старания, в области до сих пор не создана зона, свободная от торговли алкоголем вблизи учебных заведений, не устранена шаговая доступность к алкоголю в дни детских праздников: выпускных вечеров, последних звонков, праздника защиты детей, первого сентября. В этой связи, Общественная палата вышла с инициативой ввести 100-метровую антиалкогольную зону, дни трезвости в дни детских праздников, запретить ночную торговлю алкоголем с 22.00 до 10.00 часов. Интересно наблюдать, как отнеслись к предложению увеличить уставный капитал для торговцев алкоголем в муниципалитетах: их поправки в проект – это вопль заинтересованных в торговле алкоголем лиц. Создается впечатление, что многие из представителей муниципалитетов даже не знакомы с содержанием государственной антиалкогольной концепции, в которой между интересами бизнеса и здоровьем граждан приоритеты принадлежат интересам граждан.

На этом фоне хорошим итогом года стала информация об увеличении продолжительности жизни, количества новорожденных детей, уменьшении, хоть и не намного, потребления алкоголя.

Нет сомнения, что с каждым днем увеличивается число молодежи, стремящийся к трезвому образу жизни. Достаточно открыть форумы на разных информационных площадках и в социальных сетях, где обсуждаются антиалкогольные инициативы Общественной палаты области, и убедиться в этом.

Но радоваться пока рано, и Палата намерена уделять постоянное внимание в том числе деятельности некоторых общественных организаций, которые, воспользовавшись тем, что государство начало целенаправленную борьбу против нарушения антиалкогольного законодательства, проводят проверки в коммерческих структурах с превышением своих полномочий и присвоением себе функций государственных органов. Общественная палата намерена провести серьезный анализ этих фактов.

Против табачной эпидемии

Курение относится, безусловно, к числу широко распространенных «вредных» привычек человека. Тот размах, который приобрела в настоящее время «табачная эпидемия» в России, в том числе на территории

Саратовской области, не могла пройти без внимания общественников. Законодательная инициатива Общественной палаты РФ, направленная на комплексное решение данной проблемы, была безоговорочно поддержана Общественной палатой области. Законопроект «О защите здоровья населения от последствий потребления табака», направленный на экспертизу в Общественную палату, предусматривал меры по полному запрету на курение в общественных закрытых помещениях, запрет на все формы продвижения табака и спонсорства табачными компаниями, повышение требований к производству и торговле табачными изделиями, учету и отслеживанию незаконной табачной продукции. Законопроектом предусматривался также комплекс мер, направленных на информирование населения и помощь в отказе от курения. В нормах данного законопроекта наглядно проявлялся принцип соблюдения публичных и частных интересов. С одной стороны, государство заинтересовано в охране и защите здоровья своих граждан от вредных воздействий табака, с другой – граждане, в особенности те, которые не курят, заинтересованы в сохранении собственного здоровья.

Общественная палата рассмотрела указанный законопроект «как комплексную программу мер в области защиты здоровья населения от последствий потребления табака в стране». В письме, направленном в адрес Общественной палаты РФ, было указано, что в последней версии законопроекта отсутствуют меры по ограничению и запрету производства табака на территории населенных пунктов.

В связи с этим, на основании экспертизы комиссии по здравоохранению и демографической политике Общественной палаты, было предложено дополнить ст. 10 «Организация осуществления мер, направленных на предотвращение воздействия окружающего табачного дыма и снижение потребления табака» законопроекта новым п. 10, запрещающим производство табачных изделий в черте населенных пунктов и на расстоянии 10 км вблизи населенных пунктов».

В письме напоминалось, что в Саратовской области при поддержке гражданского общества ряд общественных организаций (Саратовского общества трезвости и здоровья, Саратовской региональной общественной молодежной организацией «Синегория», благотворительного Фонда «Благодать», Саратовского регионального отделения «Российский детский фонд» и других) систематически работают с населением по отказу от курения и проводят антитабачные профилактические акции. Существенные меры по защите населения от табачной угрозы предпринимаются региональной властью, особенно в части оказания

помощи в избавлении от табачной зависимости и в сфере профилактики среди детей, обучающихся в образовательных учреждениях. Ответственность г. Саратова при поддержке Общественной палаты выступила с гражданской инициативой по недопущению расширения мощностей табачной фабрики Бритиш Американ Тобакко (БАТ-СТФ) в центре г. Саратова вблизи Перинатального центра и за перенос фабрики за пределы города.

Забегая вперед, отметим, что в настоящее время указанный законопроект принят Государственной Думой и подписан Президентом РФ, что является, безусловно, общей победой гражданского общества.

20 апреля 2012 года состоялся круглый стол «Роль гражданского общества Саратовской области в защите населения от табачной эпидемии», организованный Общественной палатой, с привлечением исполнительной и законодательной властей региона. Участники круглого стола констатировали необходимость дальнейших действий по реализации эффективных мер, позволяющих существенно снизить потребление табака, предписанных Рамочной Конвенцией ВОЗ по борьбе против табака, Концепцией по реализации государственной политики противодействия употреблению табака в Российской Федерации на 2010 – 2015 годы. Общественной палатой был организован сбор подписей в поддержку проекта федерального закона «Об охране здоровья населения от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака».

Общественная палата считает, что данная мера крайне важна для реализации основного принципа государственной политики противодействия употреблению табака в Российской Федерации, поскольку предусматривает приоритет защиты здоровья граждан над интересами табачной промышленности.

В связи с «Международным днем отказа от курения», 18 ноября 2012 года молодёжное движение «Трезвый Саратов» и Саратовская региональная общественная организация трезвости и здоровья провели на Театральной площади г. Саратова театрализованный флэшмоб. Акция была подготовлена при поддержке Администрации г. Саратова, Правительства Саратовской области, других общественных организаций, представителей бизнеса.

В соответствии с Указом Президента РФ от 7 мая 2012 года № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» поставлены задачи обеспечить дальнейшую работу, направленную на реализацию мероприятий по формированию здорового образа

жизни граждан Российской Федерации, включая популяризацию культуры здорового питания, спортивно-оздоровительных программ, профилактику алкоголизма и наркомании, противодействие потреблению табака. Предусматривается разработка комплекса мер по обеспечению системы здравоохранения Российской Федерации медицинскими кадрами, проведение оценки уровня их квалификации, поэтапное устранение дефицита медицинских кадров, а также дифференцированные меры социальной поддержки медицинских работников, в первую очередь наиболее дефицитных специальностей. Появление данного Указа очень своевременно. Не секрет, что затянувшийся период реформирования российского здравоохранения сопровождался определенными «перекосами», которые привели к снижению престижа и авторитета врача, низкой мотивированности медицинских работников на качество предоставляемых медицинских услуг и ряд других. Восстановление и налаживание доверия между властью и врачебным сообществом также является приоритетной задачей гражданского общества в борьбе за здоровье нации и более высокое качество жизни.

Здоровье каждого отдельно взятого гражданина и общества в целом является одним из главных критериев оценки качества жизни на территории области.

Ситуация в здравоохранении: укомплектованность медицинских учреждений, квалификация персонала, контроль над соблюдением санитарно-эпидемиологических норм на территории региона показывает как власть заботится о здоровье своих граждан. Безусловно, важную роль в этом вопросе играет также отношение самих людей к своему здоровью и окружающей среде.

По данным социологических исследований, «забота о своем здоровье, как и прежде, сводится у россиян к отсутствию вредных привычек» (33% опрошенных) и обращению к врачам в случае болезней (32%). Число тех, кто старается правильно питаться, возросло за четыре года (2008-2012) с 16% до 23%, число регулярно проходящих диспансеризацию увеличилось за тот же период с 12% до 16%. Занимаются спортом, смотрят передачи о здоровом образе жизни и читают соответствующую литературу 15%. В целом, больше трети россиян считают себя здоровыми (36% по сравнению с 27% в 2009 году). При этом количество больных снизилось с 23% до 19%.

Как результат, уровень развития гражданского общества в этой сфере – то есть активности граждан в области здоровья, физкультуры, спорта и здорового образа жизни, постоянно растет. Хотя уровень

развития в этой области еще недостаточно высок, но рост есть, он устойчив и ясно формулирует тенденцию: граждане России и сами хотят больше заниматься здоровьем и спортом и требуют от государства и общественных организаций уделять этому больше внимания.

Пропаганда здорового образа жизни на территории Саратовской области проявляется в разных формах. Так, например, в рамках акции «Физкультура 2.0» во всех районах г. Саратова по пятницам до поздней осени проводились утренние зарядки для студентов и школьников, где в роли инструкторов выступали известные саратовские спортсмены. В День города, например, который отмечается в первую неделю сентября, мероприятия проводили олимпийские чемпионы И. Захаров и С. Улегин.

По словам участников утренней зарядки, подобные акции позволяют саратовцам весело, приятно, а главное, с пользой для здоровья начать учебный день.

В стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года в качестве одной из главных угроз в сфере здоровья нации указано массовое распространение алкоголизма. Поэтому приоритетными направлениями работы учреждений социального обслуживания семьи и детей определены следующие: ориентация на сохранение здоровья человека; профилактика зависимых состояний у несовершеннолетних; реализация мер по формированию здорового образа жизни у несовершеннолетних; предоставление комплексной социальной помощи лицам, имеющим зависимые состояния.

В Саратовской области функционируют три социально-реабилитационных центра для несовершеннолетних, 7 центров социальной помощи семье и детям «Семья», 64 отделения социальной сопровождения при комплексных центрах социального обслуживания населения и три – при центрах социальной защиты населения Калининского, Романовского и Воскресенского районов.

Реализуются свыше 100 профильных программ, позволяющих проводить профилактику зависимых состояний в молодежной среде; обеспечивать комплексное социальное сопровождение и помощь семьям, в которых несовершеннолетние употребляют наркотики, алкоголь и табачные изделия. Заслуживают внимания программы социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних «Возвращение» «Социально-медицинская программа «Преодоление», «Пропаганда здорового образа жизни», Энгельсского Центра социальной помощи семье и детям «Семья» «Выбор за тобой», Социально-реабилитационного

центра для несовершеннолетних «Забота» г. Балаково «Спиной к пропасти», «Школа здоровья», «Алгоритм здоровья», Балашовского Центра социальной помощи семье и детям «Семья» «21 век без сигарет» и другие.

В рамках программ с несовершеннолетними на базе учреждений социального обслуживания населения и системы образования проводятся очные и дистанционные, индивидуальные и групповые занятия, направленные на повышение уровня психологической и правовой состоятельности подростков; предупреждение деструктивных форм поведения; формирование умения противостоять негативному социальному влиянию; формирование у несовершеннолетних активной жизненной позиции в отношении своего здоровья. Предпочтение отдается интерактивным формам работы, поэтому стало традиционным проведение конкурсов антирекламы алкогольной, наркотической и табачной продукции, культурно-спортивных фестивалей, информационно-тематических акций с участием волонтеров и распространением тематической печатной продукции. Ежегодно такими мероприятиями охватываются свыше 2 тыс. несовершеннолетних.

Реализация областных программных мероприятий позволяет обеспечивать обучение специалистов социозащитных учреждений, задействованных в реабилитационной работе с несовершеннолетними; организовывать и проводить интерактивные мероприятия, в т.ч. с участием общественных организаций; осуществлять разработку и публикацию средств наглядной агитации по первичной профилактике подростковой наркомании и алкоголизма; приобретать оборудование для организации индивидуальной и групповой работы с клиентами.

Дистантное консультирование обеспечивается службами экстренной психологической помощи по «Телефонам доверия», находящимися в структуре 8 социозащитных учреждений. Ежегодно консультантам поступает свыше 20 тыс. обращений, из которых 2,9% составляют звонки по проблемам формирования основ здорового образа жизни и профилактики зависимых состояний.

В целях организации внешкольной занятости и социальной реабилитации детей, находящихся на социальном обслуживании, в социозащитных учреждениях работают отделения дневного пребывания, реадaptационные и скаутско-туристические клубы, кружки и студии по интересам. Используются ресурсы подростковых клубов, приближенных к местам фактического проживания детей и подростков. По

инициативе специалистов учреждений социального обслуживания семьи и детей, более 300 несовершеннолетних, попавших в трудную жизненную ситуацию и социально опасное положение, ежегодно оформляются в указанные детские организации. Трудовая реабилитация такой категории подростков обеспечивается в условиях отрядов «Милосердие», действующих на базе 39 центров социального обслуживания населения. Свыше 500 несовершеннолетних (150 человек из которых проживают в семьях, попавших в социально опасное положение) оказывают социально-бытовую помощь людям пожилого возраста, в т.ч. по уборке жилых помещений, прополке приусадебных участков, приобретению продуктов питания.

Одной из форм коррекционной работы с несовершеннолетними, склонными к деструктивному поведению, является реабилитация в условиях стационарных отделений социально-реабилитационных центров. Ежегодно в такие учреждения доставляются свыше 2 тыс. несовершеннолетних, попавших в трудную жизненную ситуацию, из которых: 93% курят, 35% употребляли спиртные напитки, 3% имели опыт применения токсических веществ; 1% пробовали наркотические средства. В целях профилактики зависимых состояний у воспитанников на основании комплексных и индивидуальных программ реабилитации педагоги-психологи, соцпедагоги проводят психодиагностическое обследование, направленное на изучение эмоционального благополучия детей, их психологических и интеллектуальных особенностей, а также – коррекционные занятия, направленные на обучение детей здоровьесберегающим технологиям, цивилизованным навыкам снятия эмоционального напряжения, оказание помощи по снижению уровня тревожности и агрессии.

Понимая значимость проблемы детской алкоголизации, Министерство социального развития области принимает меры по обучению и повышению профессионального мастерства специалистов, задействованных в данном направлении работы. В плановом режиме на базе областного информационно-методического центра по работе с дезадаптированными детьми и подростками г. Энгельса, зональных методических площадок, действующих при центрах «Семья», проводятся обучающие семинары, конференции, стажировки, позволяющие знакомить специалистов с перспективным региональным, межрегиональным и зарубежным опытом работы; внедрять в практическую деятельность областных социозащитных учреждений инновационные технологии, способствующие формированию основ здорового образа жизни у молодежи и предотвращению зависимых состояний.

Министерство социального развития области осуществляет общий контроль над деятельностью подведомственных учреждений, в том числе в сфере реализации мер по профилактике подростковой наркомании. Но прилагаемые усилия явно недостаточны. Очевидно, что гражданское общество должно осознать, что оно не является сторонним наблюдателем процессов, связанных с распространением наркомании, алкоголизма, курения, а вполне может противостоять им.

В 2011 году закончилось действие областной программы «Комплексная система обеспечения защиты прав потребителей в Саратовской области на 2009-2011 гг.»

Саратовская область являлась одним из первых регионов в Российской Федерации, в котором координация усилий органов законодательной, исполнительной власти и общественных организаций по защите прав потребителей была определена на уровне областной программы; это в полной мере послужило росту уровня информированности населения в сфере потребительских отношений, на что программа была направлена в первую очередь.

То, что областная программа «Комплексная система обеспечения защиты прав потребителей в Саратовской области на 2009-2011 гг.» имела положительный эффект и требует пролонгации на 2012-2014 годы, было подтверждено в решении Межведомственного совета по защите прав потребителей при Правительстве Саратовской области от 27 июля 2011 года.

Необходимость усиления государственных гарантий защиты прав потребителей была подчеркнута на заседании Президиума Государственного Совета Российской Федерации, прошедшем 16 января 2012 года в г. Саранске, на котором впервые на высшем государственном уровне была рассмотрена такая общественно значимая тема как защита прав потребителей; а также было отмечено, что успех реализации мер государственной социально-экономической политики, повышения качества жизни граждан напрямую зависит от уровня правовой, финансовой грамотности населения и является одним из определяющих условий при реализации властных полномочий государственных органов.

В соответствии с решением Межведомственного совета по защите прав потребителей при Правительстве Саратовской области от 27 июля 2011 года, Управление Роспотребнадзора по Саратовской области работало и в сентябре 2011 года направило программу в Министерство экономического развития и торговли Саратовской области, являвшееся

государственным заказчиком ранее действовавшей программы, для проведения процедуры согласования с заинтересованными службами и ведомствами и внесения необходимых изменений. Однако до настоящего времени программа «Комплексная система обеспечения защиты прав потребителей в Саратовской области на 2012-2014 гг.» не принята; информация о том, на каком этапе находится её согласование, в Управлении отсутствует.

Данное направление важно и востребовано в нашей области, поэтому необходимо рассмотреть вопрос о ее принятии.

Доступная среда

Доступная среда – это совокупность условий и требований, прежде всего, к создаваемой человеком окружающей (архитектурный дизайн, транспортная и инженерная инфраструктура) и информационной среде, позволяющая беспрепятственно передвигаться и воспринимать жизненно важную информацию. Говоря простым языком, предназначение вышеуказанных программ в том, чтобы исправить недостатки жизненного уклада наших населенных пунктов, мешающие людям с ограниченными возможностями чувствовать себя полноправными членами общества.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2011 года № 175 утверждена государственная программа Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2015 годы (с изменениями от 5, 26 декабря 2011 года.)

Саратовская область вошла в число трех регионов Российской Федерации по реализации пилотного проекта по отработке формирования в области доступной среды.

Ответственным за реализацию указанной программы на территории Саратовской области является областное Министерство социального развития.

Проблема доступности гарантированных муниципальных услуг включает в себя две основные составляющие – доступность объектов социальной и транспортной инфраструктур, а также доступность услуг в смысле обеспечения их достаточного объема и соответствующего качества.

Сложившаяся на сегодня инфраструктура в городах и селах области не приспособлена для жизнедеятельности инвалидов, ограничивает их возможности передвижения и препятствует их активному участию во всех сферах жизни общества.

Одной из основных проблем, с которыми встречаются инвалиды, имеющие работу, является недоступный транспорт. Общественный транспорт, являющийся важной составляющей активной социальной и трудовой жизни, является не приспособленным для нужд инвалидов. Наибольшие проблемы при этом возникают у людей с нарушениями функций опорно-двигательного аппарата. В целях повышения доступности для инвалидов и пожилых граждан учреждений культуры и искусства, физической культуры и спорта, их необходимо обустроить пандусами.

На сайте Министерства социального развития Саратовской области размещена «Карта доступности Саратовской области». Второе название этой карты «Доступная среда жизнедеятельности». На сегодняшний день на ней, к сожалению, больше вопросительных знаков. То есть, доступная среда на территории области пока остается малодоступной как в прямом смысле, так и с точки зрения получения информации.

Многие годы в стране не уделялось особого внимания проблеме доступной среды. Между тем 40% населения так или иначе испытывает трудности доступа к объектам социального назначения. Это не только инвалиды-колясочники, но и те, кто страдает болезнями опорно-двигательной системы, престарелые.

В социальном государстве общество не может оставаться в стороне от решения этой проблемы. Как указано на официальном сайте Министерства социального развития области: «для создания доступной среды жизнедеятельности конечно, необходимы финансовые вложения, но в первую очередь надо измениться самим. Ведь чтобы выделить одно место на стоянке для машины со знаком «Инвалид за рулем», не нужны финансовые вложения, а чтобы оборудовать светофоры звуковыми сигнализаторами необходимо просто предусмотреть это в технической документации, если в учреждении нет пандуса, то можно сделать звонок для вызова специалиста».

На сегодняшний день на территории области в реализации Государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2015 годы и долгосрочной областной целевой программе «Доступная среда» на 2011-2013 годы принимают участие практически все министерства и ведомства социального блока Правительства области, а также администрации муниципальных районов.

Так, в 2012 году 16 учреждений здравоохранения областного подчинения приняли участие в этом проекте. Правда, на его реализацию

Министерством здравоохранения было запланировано всего 119,3 млн рублей исходя из возможностей собственного бюджета. На них были проведены работы по дооборудованию и адаптации входных групп, прилегающих территорий, лестниц, пандусных съездов, зон оказания услуг, санитарно-гигиенических помещений, оборудование лифтами, подъемными устройствами и материально-техническое оснащение учреждений.

Следует отметить, что для коренного изменения ситуации требуется значительно больше вложений. Особенно если ориентироваться на такой комплексный модельный объект, как Областная офтальмологическая больница.

В рамках программы «Доступная среда» в 2012 году Областной офтальмологической больницей приобретен специализированный автомобиль с портативным офтальмологическим оборудованием с целью предоставления услуг маломобильным группам населения. При входе в здание больницы установлено подъемное устройство, приобретены лестничные гусенично-подъемные устройства.

Стойка регистратуры оборудована системами средств информации и сигнализации для инвалидов с нарушением зрения. Палаты, санитарно-гигиенические помещения, пути движения инвалидов внутри здания оборудованы тактильными средствами предупреждающей информации и предупредительными надписями, нанесены разметки для лиц с нарушением зрения.

Очевидно, что забота об инвалидах и пожилых людях должна выходить за пределы того, что связано с ориентацией на болезни, и предполагает обеспечение общего благосостояния, принимая во внимание взаимосвязь физических, психических, социальных и духовных факторов. Поэтому следует активизировать внедрение новых форм и методов социального обслуживания, культурно-досуговую работу. Необходимо создать возможности для самовыражения пожилых граждан и инвалидов путем их участия в различных сферах жизни, дающих им личное удовлетворение и приносящих пользу семье и обществу.

Определенные изменения с точки зрения создания доступной среды наблюдаются также в системе учреждений культуры области. Так, в рамках долгосрочной областной целевой программы «Доступная среда» на 2011-2013 годы, в 2012 году Министерству культуры области и областным учреждениям культуры были выделены средства в объеме 102 748 тысяч рублей, за счет которых проведены работы по созданию доступной среды в 18 из 27 учреждений культуры,

находящихся в подчинении Министерства. На выделенные средства закуплено и установлено оборудование и технические средства для указанных учреждений.

Вместе с тем, на территории области функционирует порядка двух тысяч учреждений, финансируемых за счет местных бюджетов. Большинство из них не приспособлено для маломобильных групп граждан. В бюджетах муниципальных образований нет средств для их переоборудования. По этой причине большинство муниципальных образований не смогло участвовать в областной целевой программе «Доступная среда», так как главным условием для такого участия был и остается принцип софинансирования.

Доступная среда включает в себя также такое понятие, как пользование общими местами отдыха. На территории Саратовской области и г. Саратова таких мест более чем достаточно. Но сегодня общество предъявляет претензии к тем, кто призван обеспечивать доступность мест на природе, предназначенных для общего пользования.

Одним из таких мест является природный парк «Кумысная поляна», расположенный недалеко от областного центра.

Парк образован распоряжением Правительства Саратовской области от 14 августа 2008 года №293-Пр. На основании этого Распоряжения была создана дирекция парка со штатной численностью 32 человека и с финансированием из бюджета области в сумме 7 млн рублей, 3 из которых тратится на заработную плату. Согласно вышеуказанному Распоряжению, дирекция обязана поддерживать чистоту и порядок на Кумысной поляне, провести вместе с Комитетом по управлению имуществом области уточнение и межевание границ земельных участков, расположенных на данной территории.

Общественная палата 28 июля 2012 года совместно с Комитетом охраны окружающей среды и природопользования Саратовской области, представителем Администрации г. Саратова при участии руководителя государственного учреждения «Природный парк «Кумысная поляна» ознакомилась с организацией работы в парке. Было выяснено, что в лесной зоне находятся 38 беседок для отдыха горожан. Практически вся территория захламлена, все мусорные баки старого образца, ржавые, между тем за 2012 год составлено всего девять протоколов об административной ответственности за нарушение природоохранного законодательства. Конный отряд полиции, постоянно патрулирующий этот объект, не имел при себе даже бланков для составления этих протоколов. Между тем действующим законодательством

предусмотрено наложение штрафа на физических лиц, нарушающих закон, до пятидесяти тысяч рублей, на юридических лиц – до одного миллиона рублей.

За четыре года так и не проведено межевание границ земельных участков. Данное предприятие, согласно сведениям о видах экономической деятельности по данным ЕГРЮЛ, должно заниматься лесоводством, предоставлением услуг в области лесоводства, разведением пчел, но на деле такие услуги не оказываются.

Возникает вопрос, зачем бюджету Саратовской области нести немалую финансовую нагрузку по содержанию данного учреждения, если оно не может навести порядок и чистоту в лесопарковой зоне?

Общественная палата считает, что «Кумысную поляну» следовало бы передать на баланс Администрации г. Саратова, которая могла бы облагораживать парк. Для этого у нее есть вся необходимая техническая база; есть полномочия для воздействия на нарушителей экологического законодательства в лице городской административной комиссии. При этом правовой статус этого парка должен быть закреплён законодательно.

Без преувеличения можно сказать, что река Волга для населенных пунктов, расположенных на ее берегах, источник жизни. По тому, как люди относятся к экологии Волги, можно оценивать уровень их отношения к жизни. В августе 2012 года, в разгар купального сезона некоторые члены Общественной палаты ознакомились с экологическим состоянием прибрежной зоны Волги в акватории города Саратова. По приглашению Общественной палаты в поездке участвовали также представители Комитета охраны окружающей среды и природопользования Саратовской области и Управления Росприроднадзора по Саратовской области.

Со стороны Волги «бетонка» для причала судов, в том числе круизных судов из других городов с иногородними туристами, покрыта многочисленными трещинами и пробоинами, надписями и напоминает второстепенную отгрузочную площадку.

Берег реки Волги вдоль города – идеальное место для отдыха горожан, поэтому людей здесь всегда много, но купаться нельзя, потому что в некоторых местах это просто небезопасно для здоровья. Но люди купаются. Остановить их некому. Общественная палата считает, что настало время для наведения порядка в этой сфере с помощью совместных усилий Администрации г. Саратова, ГУ МВД области и других федеральных и областных структур.

Вызывает возмущение также поведение горожан, которые попросту не соблюдают санитарные нормы и правила. На берегу Волги по-прежнему достаточно мест, куда несанкционированно выбрасывается мусор. Немало его также на холмах, спускающихся к Волге. Особенно он заметен на не покрытых растительностью местах. По всей вероятности, и здесь ситуацию можно исправить лишь с помощью органов полиции и ощутимых штрафных санкций, как это делается во всем цивилизованном мире.

Удручающе выглядят стоящие за мостом Саратов-Энгельс, прямо у берега со стороны г. Саратова, развалины когда-то знаменитого Саратовского судоремонтного завода. Это немой памятник бесхозяйственности. По некоторым сведениям, сейчас это частная собственность – в виде полуразрушенных заводских корпусов, ржавых кранов и другого металлолома. Получается, что ценным в этой собственности является только земля – место расположения разрушенного завода.

Представляется, что если собственник развалин не намерен привести в порядок то, что ему принадлежит, в результате чего нарушается экологическое законодательство, портится вид города, то природоохранная прокуратура обязана привлечь такого собственника к ответственности, вплоть до передачи земли в ведение городской Администрации в судебном порядке.

Также нельзя не обратить внимание на важный момент: по всему берегу там, где прибрежная территория вместе с постройками принадлежит городу, земля ухожена, имеются зеленые насаждения, а там, где она является частной собственностью – даже трава не растет.

В связи с этим следовало бы совместными усилиями организовать очистку от мусора прибрежной полосы Волги и близлежащих островов с помощью общественности, студентов, молодежных организаций. Следует также задействовать для организации очистительных работ административную комиссию г. Саратова.

Поступают письма от граждан и по поводу состояния окружающей среды. Среди объектов природы, вызывающих беспокойство граждан – «Серебряный родник» в Ленинском районе г. Саратова, который замусорен, рядом с ним много сухостоя, который мешает продвижению людей к источнику.

Не меньшую тревогу вызывают объекты промышленности, в числе которых – ОАО ЗАО «Волга-Цемент», в селе Терса Вольского района (недалеко от районного центра). В течение последних двух лет

жители близлежащих поселков обращаются в различные инстанции по поводу постоянной запыленности в результате работы завода, но всегда получают ответ, что Управлением Роскомнадзора по Саратовской области в Вольском районе проводится мониторинговый контроль качества окружающей среды, который показывает, что «предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ не выявлено».

На сегодняшний день в защиту природы активно включаются граждане. В стране возрождается экологическое волонтерское движение. Волонтеры озвучивают проблемы и действуя, развивают в обществе экологическую и бытовую культуру.

Вместе с тем, очевидно, что многие вопросы, связанные с поддержанием чистоты в городах, невозможно решить без участия органов местного самоуправления. Но волонтеры, если они работают сообща, могут оказывать властям существенную поддержку. Кроме того, это школа гражданского общества для всех желающих.

Следует признаться, что в г. Саратове и других городах области общество не проявляет массового интереса к экологии. Однако в рамках Общественной палаты функционирует соответствующая комиссия, деятельность которой направлена на защиту окружающей среды и на развитие волонтерского движения по данному направлению.

Как провести экологический мониторинг, можно научиться у соседней Самарской области, которая является первым и пока единственным регионом, где успешно реализуется общественный экологический контроль. Эксперты отмечают, что успех самарских контролеров связан с профессиональной организацией деятельности.

Территориальное общественное самоуправление открывает новые возможности для народного экологического контроля, поскольку позволяет создать полноценную сеть экологического наблюдения, покрывающего максимум территории. Природоохранное законодательство нарушается практически повсеместно, вместе с тем есть и активные граждане, которые готовы бороться за свои права. Всё что им требуется – это поддержка экспертов, профессионально занимающихся экологией. С этой точки зрения, Общественная палата намерена стать той площадкой, где на профессиональном уровне можно обсуждать многие указанные вопросы.

Физкультура и спорт

Физкультура и спорт выполняют в гражданском обществе, как минимум, две важные социальные функции: способствуют продлению

жизни людей и насыщают жизнь человека положительными эмоциями. Доказано, что человек, занимающийся спортом, стрессоустойчив.

Недавно один из авторитетных медицинских журналов опубликовал выводы масштабного статистического исследования, где польза от ежедневной зарядки переведена в цифры. Исследование, длившееся на протяжении 12 лет, охватило около 400 000 человек, которые принимали участие в еженедельном медицинском наблюдении.

Всех участников разделили на пять групп по уровню их физической активности – с нулевого (не делают вообще никаких физических упражнений) до высокого (ежедневно занимаются физкультурой).

В ходе проведения исследования учёные выяснили, что среди тех, кто уделяет физическим упражнениям по 15 минут в день, уровень заболеваемости и смертности в среднем на 17% ниже, чем у тех, кто не занимается физкультурой.

Сегодня как на государственном уровне, так и на уровне области существует осознание того, что физкультура и спорт должны занимать постоянное место в жизни каждого.

На территории Саратовской области с каждым годом увеличивается количество спортивных объектов и число лиц, занимающихся оздоровительным и профессиональным спортом.

По данным Министерства молодежной политики, спорта и туризма Саратовской области, в 2012 году на территории области функционировало 65 учреждений спортивной направленности, в том числе 50 детско-юношеских спортивных школ (ДЮСШ) и 15 специализированных детско-юношеских школ олимпийского резерва (СДЮСШОР), в которых занимаются почти 53 тысячи человек по 67 видам спорта. Охват детей и подростков в возрасте от 6 до 15 лет систематическими занятиями спортом в Саратовской области по состоянию на 1 января 2012 года составил 23%. Наиболее массовыми видами спорта в спортшколах области являются следующие. Футбол, которым занимаются 16,1% детей, волейбол – 11,0%, на третьем месте баскетбол – 7,3% детей. За ними следуют легкая атлетика, бокс, дзюдо, греко-римская борьба, самбо, настольный теннис, лыжные гонки, плавание, хоккей, художественная гимнастика, шахматы.

В тренировочном процессе заняты более 1600 тренеров-преподавателей, из которых 43 имеют почетное звание «Заслуженный тренер России».

В г. Саратове по состоянию на 1 января 2012 года общее число систематически занимающихся спортом в 14 специализированных

детско-юношеских школах олимпийского резерва и 4-х детско-юношеских спортивных школах составило почти 23 тысячи человек.

На территории области растет число спортивных сооружений в виде физкультурно-спортивных комплексов (ФОК). В 2012 году введено в строй четыре крупных объекта спорта: ФОК с плавательным бассейном в поселке Юбилейный г. Саратова, бассейн и спортивный зал в учебном корпусе СГМУ, ФОК с бассейном филиала СГУ в г. Балашове, лыжероллерная трасса на 5-й Дачной г. Саратова. Это позволило увеличить одновременную численность занимающихся в них на 2000 жителей области самого разного возраста. Готов к открытию ФОК в г. Новоузенске.

Но пока количество спортивных объектов на территории Саратова области и недостаточно. В 2012 году обеспеченность области физкультурно-оздоровительными и спортивными сооружениями от нормативного значения составила: 37,7% по спортивным залам, 64,4% по плоскостным спортивным сооружениям, 6,5% по бассейнам.

Предполагается, что в соответствии со «Стратегией-2025» к 2015 году количество спортзалов вырастет, но составит лишь 38% от норматива. Чуть больше будет количество плоскостных спортивных сооружений – до 65,1%. Еще долго не будет достаточным число бассейнов. К 2015 году они будут удовлетворять потребности лишь на 8,1%.

В планах – строительство восьми спортивных объектов. В этом году завершается строительство ФОКа с ледовой ареной в Заводском районе г. Саратова. Продолжится строительство двух ФОКов: с плавательным бассейном и игровым залом – в р.п. Татищево, ФОКа с игровым залом – в р.п. Турки. В г. Саратове начнется строительство еще пяти новых объектов: Дворца водных видов спорта, водноспортивной базы «Олимпия» (г. Энгельс), спорткомплекса «Газовик» в поселке Солнечный, бассейна СГЮА и лыжного стадиона в районе 5-ая Дачная в г. Саратове. При этом планируется использовать различные источники финансирования, в том числе средства социально ответственного бизнеса.

Есть примеры, когда свои средства в строительство спортивных объектов вкладывают сельские предприниматели. Один из них – А. Жариков, ведущий крестьянско-фермерское хозяйство в с. Невежино Лысогорского района Саратовской области. В 1996 году на собственные средства он организовал бесплатный каток, а чтобы дети не мерзли, фермер пристроил к нему теплую раздевалку: восстановил старое здание и, переварив с односельчанами трубы, идущие по улице от

котельной к школе, пустил их через помещение. Освещение тоже делали своими силами. Школьники первыми облюбовали каток, стали приходить сюда после уроков. Вслед за ними коньки примерили и учителя. Глядя на это, подтянулись и родители. Как говорят очевидцы, через пять лет спортом увлеклось все село. По данным местных наблюдателей, уменьшилось также количество пьющих. Сегодня в селе функционирует детский хоккейный клуб, который принимает участие в различных соревнованиях.

Очевидно, что нужны условия для массового занятия физкультурой и спортом. Они могут быть обеспечены путем создания недорогих, но качественных сетей спортивных залов. Многие из существующих сегодня – дорогие и малодоступные для широкого круга людей.

Важно обеспечить хорошую загрузку для действующих ФОКов по разумным ценам, приемлемым для широких кругов населения. Необходимо создавать лучшие условия и повышать доступность спортивных школ для школьников. Такие спортивные школы необходимо ориентировать не на подготовку нескольких тысяч профессиональных спортсменов, а на миллионы здоровых, регулярно занимающихся спортом людей.

Практика показывает, что на желание молодежи области идти в спортзалы большое влияние оказывают спортивные достижения саратовских чемпионов. В 2012 году гордостью саратовцев стали чемпион Олимпийских игр в Лондоне по прыжкам с трехметрового трамплина И. Захаров, чемпион Паралимпийских игр в Лондоне Д. Тарасов, теннисистка А. Косачева, представлявшие саратовскую спортивно-адаптивную школу «Реабилитация и Физкультура».

Следует отметить, что детско-юношеская спортивно-адаптивная школа «Реабилитация и физкультура» существует в г. Саратове уже около 18 лет, отделения действуют в 15 районах области. В настоящее время в учреждении работают группы по 11 видам спорта: плавание, пулевая стрельба, настольный теннис, лёгкая атлетика, спортивная игра дартс, бочча, греко-римская борьба, дзюдо, голбол, конный спорт, лыжные гонки.

Ежегодно в школе получают услуги около 1190 людей с ограниченными возможностями здоровья, из них постоянно занимаются спортом 986 инвалидов с поражением опорно-двигательного аппарата, нарушениями слуха, зрения и интеллекта.

За период работы организации подготовлены семь заслуженных мастеров спорта, шесть мастеров спорта международного класса,

39 мастеров спорта России, 37 кандидатов в мастера спорта, 38 спортсменов I разряда, 494 спортсмена массовых разрядов, с 216 человек снята инвалидность. С 2000 года спортсмены школы принимают участие в Паралимпийских играх.

Демографическая ситуация в области

Реализация мер, направленных на улучшение демографической ситуации в области, программно-целевой подход к решению существующих проблем в рамках межведомственного взаимодействия позволили в 2012 году сохранить сложившиеся в предыдущие годы положительные тенденции изменения основных медико-демографических показателей.

В 2012 году естественная убыль населения сократилась по сравнению с 2011 годом на 23,7% (с 3,8% до 2,9%). В целом по области число умерших превысило число родившихся в 1,3 раза (2011 год – 1,4 раза). Естественный прирост населения зарегистрирован в 5-ти районах области: Александрово-Гайском, Краснокутском, Озинском, Перелюбском и Ровенском.

В 2012 году в области родилось 28 364 ребенка, что на 5,6% больше, чем в 2011 году. При этом уровень рождаемости в области остается ниже, чем в среднем по России и по Приволжскому федеральному округу (РФ – 13,3%, ПФО – 13,2%). По указанному показателю Саратовская область занимает 11 место в ПФО и 70 место в РФ.

В 22 муниципальных районах области рождаемость превысила среднеобластной показатель. Самые высокие показатели рождаемости отмечаются в Ровенском (18,2 человека на 1000 населения), Александрово-Гайском (17,6), Озинском (16,7), Дергачевском (15,1), Перелюбском (14,6), Новоузенском (14,0), Ершовском и Краснокутском (13,9), Новобурасском (13,2) и Татищевском (13,1) районах.

Наиболее низкие показатели рождаемости – в Романовском (8,7 человека на 1000 населения), Турковском (8,8), Балашовском и Красноармейском (9,1), Ртищевском (9,9) и Самойловском (10,0) районах.

Отмечается снижение смертности населения на 2,1% (828 человек).

Общий коэффициент смертности в 2012 году составил 14,2 человека на 1000 населения (2011 год – 14,5). Показатель смертности в области, по-прежнему, выше среднероссийского и по ПФО (РФ – 13,3, ПФО – 13,9). По указанному показателю Саратовская область занимает 9 место в ПФО и 50 место в РФ.

В 27 районах области произошло снижение смертности населения в диапазоне от 0,6% в Лысогорском районе до 24,5% в Перелюбском

районе. Самые низкие показатели смертности отмечаются в Перелюбском (11,7 человека на 1000 населения), Александрово-Гайском (11,8), Энгельском (12,4), Пугачевском (12,7), Балаковском и Федоровском (13,0) районах.

Высокие показатели смертности по-прежнему наблюдаются в Аркадакском (21,0 человека на 1000 населения), Турковском (20,5), Романовском (19,4), Самойловском (18,5), Хвалынском (18,7) и Базарно-Карабулакском (18,1) районах.

Основными причинами смертности населения на территории области остаются болезни системы кровообращения, онкологические заболевания, несчастные случаи, отравления, травмы, болезни органов пищеварения, болезни органов дыхания. Ими обусловлено до 80% смертей.

Но в целом в области наблюдается уменьшение показателя смертности по всем основным причинам. Эксперты Министерства здравоохранения области считают, что этому способствовала реализация программных мероприятий по совершенствованию медицинской помощи больным сердечно-сосудистыми и онкологическими заболеваниями, туберкулезом, лицам, пострадавшим в результате ДТП.

Тем временем, смертность вследствие неестественных причин по области уменьшилась на 3,5% и составила 152,9 человека на 100 тысяч населения (2011 год – 158,4 на 100 тыс. населения). Вместе с тем, смертность от внешних причин продолжает оставаться на уровне выше среднего по России и по ПФО (РФ – 125,1 на 100 тыс. населения, ПФО – 138,2). В рейтинге регионов по данному показателю область занимает 9 место в ПФО и 54 место в РФ.

Среди неестественных причин снизилась смертность от случайных утоплений на 17,7%, от случайных отравлений алкоголем на 11,8%, от самоубийств – на 2,7%, из-за ДТП – на 0,6%. В то же время отмечается увеличение смертности от убийств – на 11,4%, от травм, связанных с транспортом – на 1%.

Отражением состояния здоровья и уровня смертности населения является показатель ожидаемой продолжительности жизни при рождении. По данным Саратовстата, продолжительность жизни в 2012 году в области составила около 70 лет (по РФ – 69,8 лет), в том числе мужчин – 64 года, женщин – 75,6 лет (ПФО – все население 69,2 лет, мужчины – 63,1 года, женщины – 75,4 лет).

Стимулировать демографический рост с помощью государственной поддержки будут в 42 субъектах РФ, в том числе и в Саратовском регионе.

С 1 января в России вводится избирательно-региональный принцип демографического стимулирования. С начала этого года начнутся выплаты дополнительного пособия на третьего ребенка и последующих. Причем не везде, а только в 42 субъектах РФ. В их число вошла и Саратовская область.

Пособие будет выплачиваться до достижения ребенком возраста трех лет. Размер выплаты устанавливается с учетом прожиточного минимума для детей, определенного в конкретном регионе, в среднем по России это около 6-7 тысяч рублей.

В Саратовской области, согласно вступившему в силу с 1 января 2013 года Закону Саратовской области от 26 октября 2012 года № 158-ЗСО «О ежемесячной денежной выплате на ребенка в возрасте до трех лет гражданам, проживающим на территории Саратовской области, при рождении третьего и последующих детей», размер пособия равен величине регионального прожиточного минимума ребенка и составит 6172 рубля.

Новая мера социальной поддержки дополнит действующую в нашей области систему социальных выплат семьям с детьми. Пособие будет выплачиваться семьям при рождении третьего и последующих детей, родившихся в период с 1 января 2013 года по 31 декабря 2018 года. Выплату семьи будут получать ежемесячно, пока малышу не исполнится три года.

Меры против безработицы

Безработица относится к числу факторов, влияющих на экономику и стабильность в обществе.

На конец декабря 2012 года численность безработных граждан, состоящих на учете в службе занятости, составила 14182 человека, уровень безработицы – 1,0 процента (по России – 1,3 процента). Общая безработица составила 4,7 процента (по России – 5,2 процента).

Три из четырех безработных проживали в сельской местности. Численность безработных горожан, зарегистрированных в службе занятости г. Саратова – 3365 человек (уровень безработицы – 0,7 процента.)

Из числа безработных, уволенных с предприятий, 15,5 процента составляли ранее работавшие в торговле и бытовом обслуживании, 14,5 процента – в сфере предоставления коммунальных, социальных и персональных услуг, 14,2 процента – в обрабатывающем производстве, 9,7% – в сельском хозяйстве, 9,3 процента – в государственном управлении и на военной службе.

С начала года органами службы занятости трудоустроены 63498 человек, приняли участие в общественных работах 8025 человека, на профессиональное обучение направлены 4710 безработных и 224 женщины с детьми до 3 лет, субсидию на открытие собственного дела получили 280 безработных, созданы 3 кооператива, профориентационные услуги получили 42459 человек, психологическая поддержка оказана 3836 человек, услуги по социальной адаптации предоставлены 3813 безработным, на временные работы трудоустроены 10963 несовершеннолетних гражданина, проведено 372 ярмарки вакансий рабочих и учебных мест, заключено 210 договоров, в рамках которых оснащено 210 рабочих мест, на которые трудоустроено 96 инвалидов, 93 многодетных родителя, 25 родителей, воспитывающих детей-инвалидов.

Несмотря на положительную динамику, есть проблема в сфере занятости, которая не может не беспокоить Общественную палату – уровень заработной платы в организациях, готовых принимать на работу безработных. В базе областной службы занятости имеется более 25 тысяч вакансий, однако лишь 10 процентов из них – с зарплатой более 10-12 тысяч рублей.

Заработная плата, которая предлагается потенциальными работодателями, юристам, например, не выдерживает никакой критики. Она ниже зарплаты даже уборщицы или дворника и составляет 5-6 тысяч рублей в месяц. Получается, что государство в лице своих служб занятости, направляющих людей на работу к работодателю, приравнивающего труд юриста к неквалифицированной работе, снижает статус профессии юриста. При этом в качестве таких работодателей нередко выступают не только потерявшие совесть коммерсанты, но и государственные и муниципальные органы.

Положительной тенденцией можно назвать реализуемую на территории области программу занятости несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в период летних каникул и в свободное от учебы время. Только по Саратову в 2012 году центры занятости трудоустроили более 2000 школьников и учащихся начального и среднего профессионального образования.

2.4. Участие учреждений культуры и образования в формировании гражданского сознания

Трудно переоценить роль культуры и образования в формировании гражданского общества, ее роль в воспитании нового поколения людей, наделенных креативным мышлением, чувством свободы и ответственности, готового к принятию самостоятельных решений по нестандартным ситуациям.

Развитие образования

Понятие «образование» трактуется Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации» от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ как единый целенаправленный процесс воспитания и обучения, являющийся общественно значимым благом и осуществляемый в интересах человека, семьи, общества и государства, а также совокупность приобретаемых знаний, умений, навыков, ценностных установок, опыта деятельности и компетенции определенных объема и сложности в целях интеллектуального, духовно-нравственного, творческого, физического и (или) профессионального развития человека, удовлетворения его образовательных потребностей и интересов.

Нельзя не согласиться с мнением, что образование является социальной и духовной опорой человека, системообразующим фактором национальной безопасности государства, стабильности и развития общества.

В настоящее время на территории Саратовской области функционирует развитый рынок образовательных услуг, оказываемых учреждениями различных видов и форм собственности, с широким набором изучаемых дисциплин. На рынке образовательных услуг представлены учреждения государственного и негосударственного секторов общества.

В 2011-2012 учебном году в области функционировала 1151 школа. В 2012-2013 учебном году их количество сократилось до 1124 школ, включая вечерние и негосударственные.

Основная часть детей учатся в дневных школах, количество которых составляет в 2012-2013 учебном году 1108 (в 2011-2012 учебном году было 1133 школы.)

Всего в области обучаются 222 201 школьник (в 2011-2012 учебном году их было 223 927).

В 2011-2012 учебном году количество лиц, получивших аттестат о среднем образовании на территории области, увеличилось на 23 427 человек, (в 2010-2011 учебном году это число составляло 19 887 человек). Еще 12 886 учеников окончили 9 классов (в 2010-2011 учебном году – 13450 учеников).

В области насчитывается 1099 государственных и муниципальных образовательных учебных учреждений. По сравнению с 2011-2012 учебным годом, школ на территории области стало на 25 меньше.

В 2012-2013 учебном году увеличилось число гимназий. Их теперь 18 вместо 17 в 2011-2012 учебном году. Увеличилось также число лицеев с 21 до 25. Общее число учащихся уменьшилось по сравнению с прошлым годом на 1322 учеников и составило 216 435.

Количество негосударственных школ не изменилось, но количество обучающихся учеников стало на 40 меньше (в девяти школах обучаются 1676 учеников).

В настоящее время существуют определенные проблемы в сфере оказания материальной помощи образовательным учреждениям родителями. Учитывая важность проблемы, Общественная палата посвятила ей одно из своих заседаний, организовав общественные слушания на тему «Добровольно-принудительное участие родителей в финансовых пожертвованиях для школ и детских садов: правовые и организационные аспекты».

Поводом стали многочисленные жалобы родителей, которые считают, что добровольный сбор денег в школах и дошкольных учреждениях часто имеет принудительный характер. Работа по созданию попечительских советов в школах началась с 1999 года после соответствующего указа Президента РФ. На сегодняшний день сформирована новая законодательная база. На ее основании в 90 процентов образовательных учреждений области попечительские советы имеют статус юридического лица, а собираемые ими средства направляются не только на хозяйственные нужды, но и на поддержку одаренных учеников и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

К сожалению, состояние бюджета таково, что школы не могут отказываться от помощи родителей. В помощи нет ничего противозаконного, если родители оказывают ее добровольно.

Но сегодня ситуация выглядит просто абсурдно: дети получают записки от учителей с требованием к родителям сдать деньги в фонд. Ребенок приходит домой и говорит: «Мне надо сдать деньги!» Например, в г. Энгельсе женщина оформила опеку над ребенком-сиротой.

В школе, где учится ребенок, в ответ на ее нежелание сделать пожертвование, ей сказали: «Вы же государственные деньги получаете – возьмите из опекунских».

Недопустимой является деятельность организаций типа Ассоциации попечителей образования, которые паразитируют на детях. Они аккумулируют средства родителей на своем счету и за услуги получают 12% поступивших денег.

Общественной палатой было направлено письмо в адрес Прокуратуры с целью выяснения, насколько соответствует работа такой организации не только закону, но и здравому смыслу.

Парадокс заключается в том, что все возмущаются, но молчат, в том числе молчит и Прокуратура. Известны факты, когда высокопоставленные руководители и силовики сами платят «поборы», не подозревая, что это незаконно.

В настоящее время по инициативе Общественной палаты Министерства образования области уже подготовило приказ о придании прозрачности деятельности попечительских фондов на территории области.

Большую роль в жизни школы играет ее информационный сайт. Все образовательные учреждения Саратовской области имеют свои сайты. Но их информативная наполненность разная. До сих пор не разработаны требования ни к наполняемости, ни к содержанию школьных сайтов. Очевидно, что школьные сайты должны быть не только источником информации, но и средством для дистанционного образования школьников. Но пока довольно слабо используются возможности коммуникативных сервисов, особенно форумы, интерактивные опросы и другие формы обратной связи. Сайты некоторых школ периодически недоступны пользователям.

Необходимо целенаправленное формирование культуры открытости, умения дискутировать без употребления жаргонизмов и оскорблений.

Другим механизмом обеспечения прозрачности процедур и решений в системе образования является введение института общественно-го наблюдения, в том числе за процедурой сдачи ЕГЭ.

Очевидно, что контроль над процедурой проведения ЕГЭ всё ещё недостаточен в силу ограниченности полномочий общественных наблюдателей. Те же рекомендации касаются и проведения областных олимпиад среди школьников.

Обеспечение доступа к качественному образованию – важнейший фактор инновационного развития российской экономики. Внести

вклад в преодоление неравенства в образовании – задача институтов гражданского общества, поэтому этот вопрос будет находиться под постоянным контролем Общественной палаты.

Известно, что профессиональный образовательный процесс на территории области, как и во всей России, состоит из трех уровней: начального, среднего и высшего.

Систему профессионального образования области образуют: 31 учреждение начального профессионального образования, 42 учреждения среднего профессионального образования, 8 самостоятельных вузов (7 – государственных, 1 – негосударственный). Кроме того, действуют: 1 филиал, реализующий программы начального профессионального образования, 20 филиалов – среднего профессионального образования и 24 филиала вузов.

Общее количество обучающихся в профессиональных учебных заведениях составляет 159,4 тысяч человек. (94,9 процента к уровню 2011-2012 учебного года).

В учреждениях профессионального образования осуществляется подготовка по 433 профессиям и специальностям.

Во исполнение распоряжений Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 № 2413-р и от 28 декабря 2011 № 2423-р с 1 января 2012 года проведена работа по приему в ведение Саратовской области 10 федеральных учреждений среднего профессионального образования. В 4-х из них созданы двухуровневые многопрофильные учреждения профессионального образования.

В области действует 16 многоуровневых учреждений среднего профессионального образования, реализующих программы начального и среднего профессионального образования (38 процентов от общего числа учреждений среднего профессионального образования области). Доля учреждений начального профессионального образования повышенного уровня (профессиональные лицеи) возросла с 21 до 24 процентов. Доля образовательных программ, сформированных с участием работодателей, увеличилась с 70 до 100 процентов. Все учебные программы прошли процедуру рецензирования с участием работодателей.

С целью повышения конкурентоспособности выпускников учреждений начального профессионального образования на региональном рынке труда Министерством образования области и Торгово-промышленной палатой области проводится сертификация профессиональных квалификаций. В 2012 году из 244 соискателей (в 2011 году – 178

человек) 209 подтвердили квалификацию повышенного уровня (6 процентов от общего числа выпускников 2012 года).

Важным и актуальным является вопрос прохождения практики и дальнейшего трудоустройства выпускников после завершения обучения. В 2012 году профессиональные учебные заведения области заключили 3221 договор на подготовку кадров, в которых предусматриваются условия прохождения производственной практики.

За последний год доля трудоустроенных по специальности возросла с 64 до 66 процентов, а доля нетрудоустроенных снизилась с 8 до 6,8 процента. Внедряются современные технологии управления системой профессионального образования: программный комплекс прогнозирования потребностей экономики области в квалифицированных кадрах на основе макроэкономических методик анализа стратегии развития региона; система электронного мониторинга показателей деятельности учреждений начального и среднего профессионального образования «Электронный ССУЗ».

В общей сложности на территории области функционирует 32 учреждения высшего профессионального образования вместе с филиалами. Среди субъектов ПФО Саратовская область по числу вузов в 2012-2013 учебном году занимает 7 место. А по численности обучающихся в них студентов – 4-е место (103,2 тысячи студентов). Такой же показатель у области по числу студентов на 10 тыс. населения – 411 студентов.

В системе государственных вузов преобладают университеты: из общего числа самостоятельных вузов – 5 университетов, 2 академии, 1 институт.

Под влиянием социально-демографических процессов динамика основных количественных показателей этого уровня образования за период с 2008 года выглядит следующим образом (**Таблица 1**):

Таблица 1. Динамика численности, приема и выпуска студентов вузов Саратовской области

УЧЕБНЫЕ ГОДЫ	2008/09	2009/10	2010/11	2011/12	2012/13
Число студентов (тыс. человек), государственных и частных вузов	125,0 (4,6)*	126,2 (4,5)	117,3 (4,0)	107,1 (3,5)	99,7 (3,6)
Численность студентов на 10 тыс. населения в тех же вузах	488 (18)	496 (18)	463 (16)	425 (14)	397 (14)

* В скобках указана численность студентов, обучающихся в частных вузах.

Как видно из таблицы, численность студентов в вузах области с 2008-2009 учебного года до 2012-2013 учебного года сократилось примерно на 7 тысяч человек.

Решение задачи территориальной доступности высшего образования в определенной степени обеспечивается наличием сети филиалов вузов. На территории области на начало 2012-2013 учебного года образовательную деятельность осуществляли 8 самостоятельных высших учебных заведений, а также филиалы других российских университетов.

Самостоятельные вузы области имеют сеть подразделений: 16 филиалов и 13 представительств на территории России, а также 1 филиал и 1 представительство – за рубежом.

Высшее профессиональное образование в 2012-2013 учебном году получают 23,2 тысяч студентов (в предыдущем учебному году получили 23,7 тыс. студентов). В 2012-2013 учебном году в государственных вузах обучаются 99,7 тысяч человек, в негосударственных – 3,6 тысяч студентов. Из них доля студентов-заочников составила 51,4% (53,1 тысяч чел.), обучающихся на очных отделениях – 47,2% (48,8 тысяч человек). Продолжает сокращаться доля студентов вечерней формы обучения – 0,8 тысяч студентов. Экстерном обучались 573 человека (0,6 процента).

Из общей численности студентов по программам бакалавриата обучались 35,4 тысяч студентов (34,3%), магистратуры – 2,5 тысяч (2,5%), подготовки специалиста – 65,3 тысяч (63,2%) студентов (**Диаграмма 2**).

Из общего числа студентов 4 тысячи человек (3,8%) – получали второе высшее профессиональное образование.

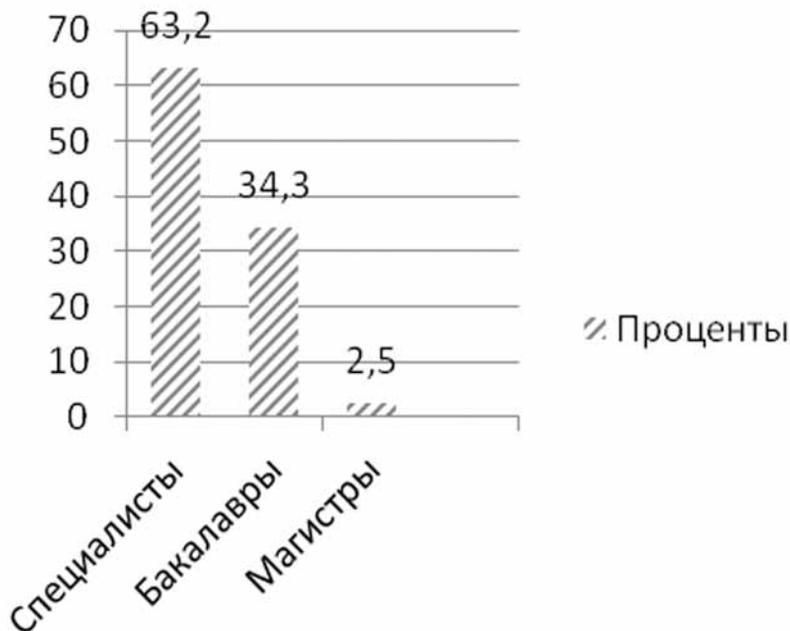
По сокращенным (ускоренным) программам учились 16,3 тысяч человек (15,7% от общей численности) – это преимущественно студенты заочной формы обучения.

Подготовка вузами области бакалавров и магистров ведется по 24 группам направлений, подготовка специалистов – по 25 группам.

В настоящее время наиболее значительная доля обучаемых вузами студентов – это кадры экономики и управления – 29,6% и гуманитарных наук – 23,6%. Более половины контингента (57,1%) студентов составляли женщины. На всех отделениях их обучалось 60 тысяч человек.

Традиционно мужскими направлениями подготовки (с высоким удельным весом студентов-мужчин) являются инженерно-технические, специальности групп информационной безопасности, агроинженерные, энергетика, металлургия и машиностроение, транспортные средства, а также правоохранительная деятельность.

Диаграмма 2. Распределение численности студентов по программам обучения на начало 2012-2013 учебного года



В числе студентов вузов обучались 297 инвалидов, 61 из которых были приняты в 2012-2013 учебном году.

По состоянию на первый семестр 2012-2013 учебного года 60,0 процента студентов государственных вузов получали платное образование. Наибольшая доля обучающихся на коммерческой основе была на заочных отделениях – 80,1 процента. В экстернате все студенты учатся на платной основе.

Из числа студентов очной формы обучения в государственных вузах получали стипендии 23 900 студентов (49,4%), другие формы материальной поддержки – 16 100 (33,3%) студентов.

Некоторые вузы области востребованы не только среди жителей области и других городов России, но и представителей иностранных государств. Так в вузах области наряду с российскими гражданами обучались 1 200 студентов из стран СНГ и Балтии, поступивших на основании общего приема. Кроме того, 400 иностранных студентов обучались по международным соглашениям, в число их, кроме студентов из СНГ,

Балтии, Грузии, Абхазии и Южной Осетии, входили граждане из других стран мира. Также обучались 15 студентов, имеющих статус лица без гражданства.

В 2012-2013 учебном году в государственные и негосударственные вузы области было принято 21 200 человек, что на 1600 студентов больше, чем в предыдущем учебном году. На очные отделения было принято 10,5 тысяч человек (на 900 человек меньше, чем в 2011-2012 учебном году).

В 2012-2013 учебном году в вузы на программы бакалавриата и магистратуры принято 18,4 тысяч человек, на специалистов – 2700.

Конкурс при поступлении в государственные учреждения высшего профессионального образования составлял 287,5 заявлений на 100 мест, а без учета принятых на обучение с полным возмещением затрат – 577,8 заявления на 100 мест. На очных отделениях конкурс составлял 406,9 заявления на 100 мест (597,7 – на бюджетные места).

Прием в государственные высшие учебные заведения на условиях полного возмещения затрат на обучение в 2012-2013 учебном году составил 12 300 человек или 60,4 процента от числа принятых. На очные отделения на этих условиях было принято 4,0 тыс. человек или 38,3 процента (в 2011-2012 учебном году – 42,7 процента).

По результатам ЕГЭ вузы зачислили 9600 абитуриентов (52,2 процента от численности принятых для получения первого высшего профессионального образования по программам бакалавриата и подготовки специалиста), 7700 (41,7 процента) – по результатам вступительных испытаний, установленных вузами. Из зачисленных 88,3 процента поступали на общих основаниях (без льгот).

В 2011-2012 учебном году вузы области выпустили 23,2 тысячи специалистов, из которых 22,5 тысяч окончили государственные вузы, а 700 – негосударственные.

Были подготовлены специалисты со следующими видами дипломов: 21 400 тысяч (92,0 процента) – с высшим образованием, 1900 (8,0 процента) – дипломы бакалавров и магистров.

Доля выпускников, освоивших образовательные программы с использованием дистанционных технологий, составила 1,1 процента от общего выпуска.

Из числа выпускников очных отделений государственных вузов в 2012 году 37,3 процента получили направления на работу, 36,1 процента предоставлено право свободного трудоустройства по желанию выпускников, 17,1 процента продолжили обучение на следующем

уровне по очной форме обучения и 5,5% были призваны в ряды Вооруженных Сил России.

В вузах области по данным на первый семестр 2011-2012 учебного года работали 15,9 тысяч человек (из них женщин 66,1 процента), в их числе 3000 – учебно-вспомогательного персонала. Численность штатного профессорско-преподавательского персонала составляла 6100 человек (из них женщины 59,7%). Кроме того, на условиях штатного совместительства работали еще 1,1 тысяч преподавателей. Из численности штатных работников вузов 900 преподавателей имели ученую степень доктора наук, 3600 – кандидата наук. Из них ученое звание профессора имели 700, а доцента – 2200.

На одного штатного преподавателя вузов приходилось 17 студентов.

Одним из факторов сохранения кадрового потенциала вузов на высоком уровне является повышение заработной платы работников образования. Анализ показывает, что чем крупнее учебное заведение, тем выше зарплата персонала. Так, по итогам десяти месяцев 2012 года, средняя заработная плата по области по крупным и средним учебным заведениям составила 19 тысяч рублей. Средняя заработная плата в вузах области составила почти 15 тысяч рублей. Для сравнения по другим уровням образования: среднее профессиональное образование – почти 15 тысяч рублей, начальное профессиональное – 18 тысяч рублей, среднее (полное) общее – 14 тысяч рублей.

В возрастной структуре основного штатного профессорско-преподавательского персонала доля преподавателей в возрасте менее 25 лет составила 2,4%, от 25 до 29 лет – 9,5%, от 30 до 34 – 15,3%, от 35 до 39 – 14,7%, от 40 до 44 – 9,7%, от 45 до 49 – 8,9%, от 50 до 54 – 8,4%, от 55 до 59 – 8,7%, от 60 до 64 – 9,4%, 65 и более – 13,0%.

То есть, в процентном соотношении больше всего преподавателей в возрасте от 30 до 34 лет. На втором месте – преподаватели в возрасте от 35 до 39 лет, а на третьем – преподаватели в возрасте от 40 до 44 лет.

Несмотря на уменьшение количества студентов, не удовлетворяются потребности почти 47,5% нуждающихся в общежитии. Обеспеченность местами общественного питания, оборудованными в учебно-лабораторных зданиях, студентов вузов составляла 40,7 процента от нормы.

Неудовлетворительным является также библиотечный фонд вузов. Объем на конец 2011 года был 14 123 экземпляров, из которых 39,2% составляла учебная и учебно-методическая литература. Из общего

объема библиотечного фонда печатные документы составляли 75,6%, электронные издания – 24,4%. Количество аудиовизуальных материалов совсем мизерный – 0,03%. Численность зарегистрированных пользователей библиотек составляла 152 человек.

По итогам 2011 года финансирование вузов Саратовской области составило 7 363 945 рублей. 63,1% полученных вузами средств составили поступления из федерального бюджета, 46,1% – из внебюджетных источников. Расходы вузов за аналогичный период – 6136 419 тысяч рублей. В структуре расходов основными статьями являлись: оплата труда и начисления на оплату труда – 61,5%, а также инвестиции, направленные на приобретение основных фондов – 16,3%.

Создание системы отечественного высшего профессионального образования, конкурентоспособной на мировом рынке, в условиях проводимой модернизации отечественной экономики и образования диктует высокие требования к подготовке квалифицированных специалистов.

Анализ статистических данных о развитии учреждений высшего профессионального образования области свидетельствует о продолжении снижения количественных показателей, характеризующих этот уровень образования, под влиянием социально-демографических факторов. Доминирующими профессиями в структуре подготавливаемых кадров продолжают оставаться экономические и гуманитарные. Продолжается снижение доли лиц, получивших направления на работу (из числа выпускников, окончивших государственные вузы по очной форме обучения).

Содержание образования должно обеспечивать адекватный мировому уровень общей и профессиональной культуры общества.

Определенную тревогу вызывает распределение бюджетных мест в саратовских вузах. Каждый год идет настоящая борьба. На бесплатное место претендуют медалисты, победители олимпиад, льготники, а также абитуриенты, поступающие по целевому набору. При этом поступающие в вуз по целевому направлению принимаются вне конкурса. В соответствии с Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации», вузы обязаны предоставить обладателям таких направлений 15 процентов бюджетных мест. В 2011 году это число составляло 20%, в 2009-м – 30, в 2008-м – 50%. Вместе с бюджетными местами чиновники от образования постепенно урезали и места для абитуриентов из сел, ведь именно они чаще всего получают направление на бесплатную учебу.

Причина снижения квот связана с отсутствием механизма обязательной отработки специалистом потраченных на его обучение средств. На сегодняшний день практически каждый саратовский вуз обязан иметь целевые места. По информации Министерства образования области, в прошлом учебном году по программе целевой контрактной подготовки специалистов в вузах области обучалось 5,5 тысяч человек. Сколько из них приедет обратно после получения высшего образования – неизвестно.

В каждом районе области – свои сложности с возвращением направленных в вузы для целевой подготовки. Точных данных о том, сколько каких специалистов и в какие районы возвращаются, нет. По данным СМИ, самыми ответственными являются молодые педагоги. Хуже обстоит дело со специалистами по сельскому хозяйству – обратно в деревни отправляется совсем небольшой процент выпускников. Ну, а с молодыми врачами совсем плохо, на работу в село приезжают единицы.

Способов уклониться от выполнения условий целевой подготовки со стороны специалистов много. Например, студент имеет право не выполнить условия контракта по состоянию здоровья, а также если нарушаются условия его материального или жилищного обеспечения. Договор перестает действовать для беременных женщин и молодых мам.

Граждане жалуются на проблему получения направления на целевую подготовку за счет государственных средств. Согласно требованиям, для того чтобы попасть в нужный список, выпускник вместе с родителями должен прийти в районную администрацию по месту жительства и заявить о своем желании учиться по направлению целевой подготовки. Администрация обязана собирать все заявки от желающих и предоставить их в Министерство образования области, а Министерство в свою очередь – в вузы. Главное требование – чтобы на одну специальность претендовало не менее двух человек.

Граждане жалуются, что направление получить крайне трудно. В некоторых администрациях муниципальных образований существуют определенные проблемы организации честной конкуренции.

Общественная палата намерена взять эту проблему под контроль, поскольку считает, что процесс отбора самых достойных должен происходить открыто и честно. Она разделяет мнение также о том, что информационная открытость и прозрачность в российском образовании являются базовыми приоритетами последних лет, позволяющими формировать условия и механизмы вовлечения общественности в процесс

контроля над ситуацией в образовании. Складывается система информационного и коммуникационного взаимодействия образовательных учреждений с потребителями их услуг. Активизируется роль управляющих и попечительских советов, расширяются их управленческие функции вплоть до участия в распределении бюджетных средств учреждений образования.

Развитие культуры

Большое влияние на развитие гражданского общества оказывает культура.

Учреждения культуры области – от небольшого клуба до театра оперы и балета, несмотря на все материальные трудности, стремятся внести свой вклад в создание нравственных ценностей.

Сегодня в сфере культуры работает 15, 4 тысяч человек. На территории области функционирует 11 театров, 4 музея, в том числе федерального подчинения, 5 концертных организаций. Самыми многочисленными являются клубные формирования, число которых 1149. На втором месте – объекты киноустановок – 445.

В 2012 году было поставлено 62 спектакля для детей и взрослых.

Большое значение для деятельности театральных коллективов имеет государственная финансовая поддержка репертуарного театра, которая способствует стабилизации творческого процесса, реализации перспективных творческих проектов. В 2012 году Саратовский театр оперы и балета, в числе 18 коллективов России, впервые стал обладателем гранта Правительства Российской Федерации на 2012–2014 годы, предоставляемого ведущим академическим музыкальным театрам, хоровым, симфоническим и камерным музыкальным коллективам.

Особую коммуникационную среду создают традиционные фестивали. Среди них: Собиновский музыкальный фестиваль, отметивший свой 25-летний юбилей и XI Фестиваль имени Г. Нейгауза, которые проходили под эгидой Культурной Олимпиады «Сочи-2014» – проекта, представляющего лучшие культурные мероприятия России. В фестивалях участвовали звезды мирового исполнительского искусства, солисты и дирижеры.

В 2012 году второй раз прошел Всероссийский театральный фестиваль памяти Олега Янковского. В фестивале приняли участие московские театры – Государственный театр Наций и Театр под руководством О. Табакова («Табакерка»), театр «Особняк» из Санкт-Петербурга, Школа театра и кино «Анима» (Бильбао, Испания), Ярославский

академический театр драмы им. Федора Волкова, Саратовский театр драмы имени И.А. Слонова.

В ходе проведения фестиваля состоялся отборочный тур одаренных детей в Московский театральный колледж Олега Табакова. Всего было подано свыше 100 заявок из Саратова, Энгельса, Балакова, Маркса, Петровска, Новоузенска, Калининска, Аркадака, Озинского и Саратовского районов, Нижегородской и Волгоградской областей, Тольятти, Самары, Тамбова и Таганрога, а также Бишкека. По итогам проведенного конкурса на заключительный отборочный тур в Москву прошло 6 детей и подростков, в том числе 3 человека из Саратовской области.

Насыщенным и плодотворным оказался 2012 год для Областной филармонии имени А. Шнитке. Это был юбилейный год концертной организации, отметившей свое 75-летие. Каждый коллектив филармонии представил слушателям программу, специально подготовленную для торжеств. Юбилейный сезон порадовал приглашенными коллективами России: Академический русский народный хор имени М.Е. Пятницкого, Национальный академический оркестр народных инструментов имени Н.П. Осипова. В сольных и симфонических программах участвовали лучшие артистические силы России и зарубежные мастера: дирижеры Александр Рудин, Ю. Симонов, Т. Зандерлинг, Т. Линь, А. Левин. Солисты – Н. Луганский, В. Руденко, Я. Кацнельсон (фортепиано); А. Баева, В. Репин, А. Тростянский, П. Попов (скрипка); А. Бузлов (виолончель); Ю. Медяник (скрипка, баян); молодой талантливый флейтист А. Науменко. Любителей других музыкальных жанров порадовали выступления трио знаменитого пианиста В. Гроховского с программой «Классика в джазе», французского гитариста Ф. Вилла и российского А. Дервоведа.

В целях наращивания культурного потенциала области, расширения творческих связей 21 октября 2012 года в Концертном зале имени П.И. Чайковского в Москве состоялся концерт академического симфонического оркестра, посвященный 75-летию Саратовской областной филармонии имени А. Шнитке. В нем участвовали именитые саратовцы – дирижер, народный артист СССР Ю. Симонов; народный артист России, артист МХТ имени А.П. Чехова В. Краснов; Государственный академический русский хор имени А.В. Свешникова. За последние 25 лет это первый выезд коллектива на столичную концертную площадку. Реализация данного культурного проекта имела большое социальное значение для укрепления авторитета нашего региона, стала новым

творческим импульсом для развития межрегиональных культурных и творческих связей, привлечения внимания к сотрудничеству с Саратовской филармонией звезд мирового музыкального исполнительства. Центром юбилейных мероприятий стал торжественный вечер, посвященный 75-летию филармонии, состоявшийся 21 ноября 2012 года на Большой сцене театра юного зрителя имени Ю.П. Киселева.

Министерством культуры области постоянно поддерживаются новые перспективные творческие проекты театрально-концертных организаций. В 2012 году Театр оперы и балета совместно с Благотворительным фондом имени Л.В. Собинова продолжил реализацию общероссийской инновационной культурно-просветительской программы «Молодость музыкального театра». Проект на сегодняшний день не имеет аналогов в России. Его миссия – привлечь талантливую молодежь в музыкальный театр, инициировать и поддержать творческие поиски молодых авторов (композиторов, драматургов, режиссеров, художников, хореографов), открыть новые имена в исполнительских специальностях музыкального театра. В ходе реализации проекта работала Всероссийская информационно-образовательная Интернет-платформа для коммуникации творческой молодежи «будущеероссии.рф».

В рамках программы «Молодость музыкального театра» прошел Третий открытый молодежный турнир по музыкально-театральному брейн-рингу. В нем приняли участие 22 команды (250 человек) старшеклассников из общеобразовательных и детских школ искусств Саратова, а также Саратовского, Аткарского, Воскресенского, Вольского, Красноармейского, Ртищевского, Самойловского, Татищевского районов. В октябре 2012 года прошла 8-я творческая лаборатория «Четвертая высота. От А до Я: Азбука детского театра». В программе было представлено 6 традиционных читок современной драматургии для детей молодыми режиссерами из России, а также показы спектаклей ТЮЗа, выросшие из лабораторных эскизов («Зимы не будет» и «Про меня и мою маму») и впервые – спектакль Вольского драмтеатра «Все лучшее – детям».

Областной театр оперетты продолжил осуществление начатого в 2010 году проекта «Молодежи о Великой Отечественной войне: прикосновение к подвигу». Был подготовлен спектакль по мотивам фильма Леонида Быкова «В бой идут одни старики» на песни советских композиторов – «После боя сердце просит музыки вдвойне». В течение апреля-мая 2012 года его посмотрело около 10 тысяч студентов и школьников Энгельса и Саратова.

2012 год отмечен целым рядом наград и достижений Саратовских театрално-концертных организаций. Совместные культурно-просветительские проекты Театра оперы и балета и Благотворительного фонда имени Л.В. Собинова признаны лучшими добровольческими инициативами России. В декабре состоялась Общероссийская конференция по добровольчеству, в рамках которой были подведены итоги Национального конкурса добровольческих проектов. В номинации «Добровольчество» проектам «Музыкальный театр для детей и молодежи села» и «Молодость музыкального театра» присуждено I место.

Концертный детский хор Губернского театра хоровой музыки с успехом выступил на IV Международном фестивале-конкурсе «Chorus Inside International» в городах Кьети и Рим (Италия). По итогам фестиваля он был награжден Золотой медалью в номинации «Фольклор» и двумя золотыми дипломами в номинациях «Фольклор» и «Духовная музыка».

Солистка областной филармонии имени А. Шнитке Н. Леляева удостоена звания дипломанта III Международного конкурса вокалистов им. Б. Штоколова (г. Санкт-Петербург). Детский вокальный коллектив «Апельсин» филармонии удостоен звания Золотого лауреата международного фестиваля эстрадного и джазового вокала «Полет» (г. Саратов); на XIV международном фестивале-конкурсе музыкально-художественного творчества «Праздник детства» (г. Санкт-Петербург) завоевал Гран-при в номинации «эстрадные ансамбли», солист Егор Пятницын стал лауреатом I степени в номинации «Эстрадный вокал. Соло».

Солист театра оперетты Антон Кузнецов стал дипломантом IV Международного конкурса молодых артистов оперетты и мюзикла имени народного артиста СССР В. Курочкина в г. Екатеринбурге и лауреатом Международного конкурса-фестиваля «Будущее начинается здесь». Звание лауреатов на этом же конкурсе завоевали солистка театра М. Фролова и артисты балета Д. Береснев и Е. Спирина. Лауреатом I премии на международном конкурсе-фестивале «Волга в сердце впадает мое» стала солистка театра Э. Никитина, а лауреатом II премии – А. Макарова.

ТЮЗ им. Ю.П. Киселева по результатам экспертного жюри стал номинантом Фестиваля Национальной театральной премии «Золотая маска» в трех номинациях: Драма/Спектакль большой формы – постановка «Софокл. Эдип, тиран»; Драма/Работа режиссера – Маттиас Лангхофф и Драма/Работа художника – Маттиас Лангхофф. Это

первая в истории театра номинация на престижную театральную премию страны.

Не осталось без внимания ведущих театров г. Саратова население области. Гастрольная деятельность – чрезвычайно значимый процесс в плане приобщения широких масс к образцам высокого профессионального искусства.

Театрально-концертным обслуживанием населения области занимаются все театральные-зрелищные учреждения. В 2012 году состоялось 786 спектаклей и концертов, на которые посетили 120 491 зритель. Активно занимались театральными-концертными-деятельностями театр кукол «Теремок», который объехал 21 район. Областная концертная организация «Поволжье» побывала с концертами в 29 районах, областная филармония им. А. Шнитке –

в 28 районах, театр хоровой музыки – в 14 районах, Саратовский областной театр оперетты – в 11 районах. Со своими программами по области гастролеровали также Вольский драмтеатр, который побывал в 14 районах, Балашовский муниципальный драматический театр – в 22 районах.

Система художественного образования области представлена 105 учреждениями дополнительного образования детей и 7 средними специальными учебными заведениями. В 2012 году ликвидирована детская школа искусств п. Заволжский Пугачевского района.

Контингент обучающихся в Детских школах искусств области, согласно статистической отчетности, составляет 28460 человек и в сравнении с предыдущим годом уменьшился на 66 человек (0,2%). Дополнительным образованием в сфере культуры и искусства охвачено 13% от численности детского населения региона. Анализ движения контингента показывает, что значительно сократилось количество детей, обучающихся в ДШИ с. Воскресенское (36%) и Елшанской ДШИ (50%). Вместе с тем более чем на 30% увеличилось количество учащихся ДШИ р.п. Мокроус, с. Перелюб, ДХШ г. Балашова. На 23% в целом увеличилось число учащихся отделений народных инструментов.

Количество студентов средних специальных учебных заведений на начало текущего учебного года составило 1426 человек, что на 64 человека (4,3%) меньше количества обучающихся на начало прошлого учебного года. Всего на обучение в учреждениях среднего профессионального образования в сфере культуры и искусства области в 2012 году принято 448 человек.

Выпуск дневной формы обучения по учреждениям среднего профессионального образования в целом составил 224 человека. Из них: 119 человек трудоустроены в учреждения культуры, образовательные учреждения дополнительного образования детей, театры и концертные организации; 95 человек поступили на дневную форму обучения в высшие учебные заведения.

Деятельность творческих общественных организаций направлена на обеспечение свободы литературного, художественного и других видов творчества, возможности участия граждан в культурной жизни области и других регионов России.

В Саратовской организации Союза художников России зарегистрировано 130 художников. В течение 2012 года творческой организацией проведено 42 областных и персональных художественных выставки.

Саратовские художники участвовали в 3-х всероссийских выставках: коллективной выставке художников России «Северный ветер», посвященной 80-летию г. Комсомольска-на-Амуре; художественной выставке к 1000-летию единения мордовского народа с народами Российского государства «Россия – Родина моя!» в г. Саранске; художественной выставке «Единение» в г. Нижнем Новгороде.

В составе регионального отделения Союза писателей России – 62 человека (32 прозаика, 25 поэтов, 5 литературоведов). В 2012 году было организовано 96 культурно-массовых мероприятий, творческих встреч и презентаций книг писателей и поэтов (всего 25 книг саратовских писателей). Продолжалась работа по выпуску журнала писательской организации «Литературный Саратов», в котором опубликованы произведения 40 саратовских писателей. В области прошли 3 литературных конкурса с участием более 250 человек, в областных литературных объединениях изданы коллективные сборники литераторов «Прихотьере», «Новоузенские зори» и др.

Трем лауреатам осуществлена выплата литературных премий Саратовской области имени М.Н. Алексеева за 2012 год.

Члены Саратовского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Союз писателей России» поэтесса Маргарита Борцова приняла участие в международном поэтическом конкурсе «Арфа Давида» (Израиль), поэт Михаил Лаврентьев стал победителем Международного литературного конкурса «Золотая строфа – 2012» (г. Москва).

Саратовская композиторская организация в 2012 году насчитывала 22 члена. В 2012 года организацией проведены 8 творческих встреч,

2 музыкальных праздника и камерный концерт. Музыковедами прочитано 67 лекций, опубликовано 64 научные статьи. Члены региональной организации участвовали в двух всероссийских музыкальных фестивалях «Панорама музыки России» (г. Москва, г. Нижний Новгород, г. Астрахань). Народный артист России Е.М. Бикташев, председатель Саратовской композиторской организации, принял участие во всероссийском форуме «Социально-культурное развитие как путь к возрождению малых городов» (г. Димитровград Ульяновской области). За многолетнюю деятельность по пропаганде песенного творчества российских композиторов и за организацию концертов в малых городах России решением секретариата Союза композиторов России Е.М. Бикташев награжден премией имени Д.Д. Шостаковича.

Саратовское отделение Союза театральных деятелей России является самым многочисленным творческим объединением и насчитывает в своем составе 354 человека, из них 64 – неработающие пенсионеры. Организацией в 2012 году было проведено 5 мероприятий: 3 творческие встречи, музыкально-поэтический вечер и вечер памяти.

В 2012 году проект «По дорогам доброты: поддержка детей Саратовской области, находящихся в трудной жизненной ситуации, путем приобщения их к миру искусства» Саратовского отделения Союза театральных деятелей стал победителем конкурса общественно полезных социальных проектов среди социально ориентированных некоммерческих организаций области.

Членами Саратовской общественной организации «Мастера декоративно-прикладного искусства» являются 52 человека, работающих в различных направлениях этой сферы деятельности. Организацией проведено 26 выставок. В рамках межрегионального сотрудничества мастера участвовали в фестивале этнокультуры, исторической реконструкции и экологического туризма «Долгий путь «Большой Рыбы» (Волгоград-Астрахань) и фестивале художественного творчества и рукоделия «Город творчества» (г. Саратов).

В весенне-осенний периоды активно применялась форма проведения выставок «Дворик мастеров» на открытой площадке у выставочного зала регионального отделения Союза художников России, что позволило привлечь внимание большего числа посетителей.

Саратовское региональное отделение Союза кинематографистов России насчитывает 17 человек. В 2012 году организацией проведены 10 творческих встреч: с заслуженным деятелем искусств России М.А. Ивановой; сценаристом и режиссером, заслуженным

деятелем искусств России, лауреатом Государственной премии России Д.С. Луньковым и другими.

В 2012 году состоялось 5 премьерных показов документальных фильмов: «Против течения» и «Одна душа» режиссера М. Ивановой, «Детдомовцы» режиссера Л. Буриной, «Русский Нил, или Путешествия по Волге» и «Столыпин» режиссера М. Селивановой.

Председатель Саратовского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Союз кинематографистов Российской Федерации» Л. Бурина стала обладателем гранта Президента России для поддержки творческих проектов общенационального значения в области культуры и искусства.

Планомерно расширяется культурное пространство за счет развития межрегионального взаимодействия, участия творческих союзов в крупных культурных проектах в других регионах России. В сентябре члены регионального отделения кинематографистов принимали участие в V Открытом Всероссийском фестивале документальных фильмов «Соль Земли» в г. Самаре. В номинации «Здесь и сейчас» был представлен фильм «Земля Андрея Сметанина» режиссера А. Ибрагимовой. Фильм получил приз оргкомитета фестиваля. Приз «За честь и достоинство в профессии» был вручен Д.А. Лунькову.

В 2012 году в целях обеспечения доступа населения к культурным ценностям музеями области велась активная экспозиционно-выставочная, издательская, экскурсионная и лекционная работа.

Проведено 12397 экскурсий, 879 различных мероприятий, прочитано 2260 лекций. Музеи посетили 723 300 человек. Всеми формами музейной и культурно-образовательной деятельности обслужено 1 020 472 человека.

На 1 января 2013 года фонды музеев области насчитывают 976 636 единиц хранения. В 2012 году музейный фонд увеличился на 11 657 предметов. Коллекции всех музеев области пополнились документами, фотографиями, этнографическими вещевыми материалами.

Продолжалась работа по информатизации музейной деятельности, созданию электронного каталога музейных коллекций. На 01 января 2013 года в электронный каталог внесено 231 933 предмета (23,7% музейного собрания), 49 238 предметов имеют цифровые изображения. Из муниципальных музеев работу по созданию электронного каталога и оцифровке музейных коллекций проводит Вольский краеведческий музей. В 2012 году в электронный каталог внесено и оцифровано 11 тыс. единиц хранения основного фонда. В 2012 году эту работу начали

Балашовский, Петровский, Энгельский краеведческие музеи и музей-усадьба Н.Г. Чернышевского.

27-28 ноября на базе областного музея краеведения проходил научно-практический семинар на тему «Формирование и ведение Государственного каталога Музейного фонда Российской Федерации с использованием программного комплекса «Госкаталог». В работе семинара приняли участие специалисты государственных и муниципальных музеев.

В 2012 году в области работали 995 общедоступных публичных библиотек: 3 областных и 992 муниципальных, в т.ч. 812 сельских. Библиотеки обслужили 1077,6 тыс. читателей (-12,7 тысяч), книговыдача составила 23 660,21 тыс. экземпляров (-322,97 тыс.), число посещений – 8765,4 тысяч (-46,3 тыс.). Охват библиотечным обслуживанием населения области составляет 43 процента.

На комплектование книжных фондов муниципальных библиотек области в 2012 году выделено 6169,5 тысяч рублей из федерального бюджета, 330,7 тысяч рублей – из областного и 178,2 тысяч рублей – из местного. На подписную кампанию из местных бюджетов выделено 13 млн 140 тысяч рублей (– 262,0 тысяч по сравнению с 2011 годом).

На проведение мероприятий по подключению общедоступных библиотек области к Интернету из федерального бюджета выделено 1416,0 тыс. рублей. На эти средства приобретено компьютерное оборудование и подключены к Интернету 46 сельских библиотек области.

В рамках областной целевой программы «Информатизация Саратовской области (Электронный регион)» на 2011-2013 годы для муниципальных библиотек области приобретено 52 комплекта компьютерного оборудования и программного обеспечения.

В результате данных мероприятий число муниципальных библиотек, имеющих ПК, увеличилось на 46 единиц и составило 208 (21% библиотек). Количество компьютеров в муниципальных библиотеках увеличилось на 69 единиц и составляет 522 ПК. Число библиотек, имеющих доступ в Интернет, составляет 121 (+53 по сравнению с 2011 годом) или 12 процентов библиотек, 18 муниципальных библиотек имеют собственные сайты (+10 по сравнению с 2011 годом). Объем электронного каталога муниципальных библиотек составляет 2 306 400 записей (+17 200). Доля библиотечных каталогов, переведенных в электронную форму от совокупного объема фонда муниципальных библиотек области, составляет 19,7% (+1,7% по сравнению с 2011 годом).

Совместно с Центром специальной связи и информации по Саратовской области и региональным информационным центром сервисной сети «КонсультантПлюс» в 2012 году были открыты 7 центров правовой информации. Всего в области работают 52 центра, в том числе 14 в сельских библиотеках.

С целью повышения профессионального уровня работников библиотек в 2012 году проведено 12 обучающих мероприятий, в которых приняли участие около 600 человек или 30 процентов общего количества библиотекарей области. В 2012 году специалистами областной универсальной научной библиотеки было сделано 110 комплексных выездов в муниципальные библиотеки области с целью оказания организационно-методической помощи.

Областная универсальная научная библиотека провела в 2012 году комплекс информационно-просветительных и культурно-массовых мероприятий, которые посетили свыше 70 тысяч человек.

В рамках Года российской истории состоялись презентации книг, часы исторического рассказа, уроки воинской славы, книжно-иллюстративные выставки.

Специалистами библиотеки подготовлены библиографические указатели, которые рассчитаны на широкую аудиторию и адресованы как библиотечным работникам, так и всем интересующимся историей Отечества.

Краеведческая программа «Саратовской губернии черты» включала комплекс мероприятий по циклам «Краеведческие встречи», краеведский факультатив «Познай свой край».

Комплексная программа «Толерантность – это гармония в многообразии» включала циклы мероприятий в рамках проектов: «Объединяя усилия», «Школа толерантности», «Студенческий семинар», «Этнолекторий и этнокультурная гостиная «Познаем народы России – познаем себя», «Декада толерантности».

Состоялось три сессии проекта «Большое чтение» в Саратовской области», организованных совместно с Всероссийской государственной библиотекой иностранной литературы имени М.И. Рудомино. В рамках проекта в фонды библиотек области поступило 657 экз. новых книг.

В 2012 году библиотека начала реализацию совместного со следственным изолятором №1 г. Саратова проекта «Библиотека: равные возможности» и проекта по обслуживанию социально незащищенных категорий населения в Комплексном центре социального обслуживания населения Заводского района г. Саратова.

В целях расширения возможностей доступа населения к информационно-коммуникационным технологиям, обучения навыкам их использования, в Интернет-центре библиотеки проводятся семинары для социально незащищенных слоев населения.

Одним из ведущих направлений в деятельности областной библиотеки для детей и юношества имени А.С. Пушкина в 2012 году стало приобщение детей и подростков к истории и культуре Отечества, формирование интереса к истории России, развитие чтения и патриотическое воспитание.

Библиотека разработала комплексную программу «Читаем о России вместе», в рамках которой проведены читательская конференция, областной конкурс, организована книжно-иллюстративная выставка, созданы тематические электронные издания. К 200-летию Отечественной войны 1812 года в Федоровском и Озинском районах проведены литературные праздники «Во славу Отечества, во славу России».

Привлечь внимание к лучшим произведениям об Отечественной войне 1812 года позволил областной творческий конкурс детей и подростков «Не рвется памяти связующая нить», на котором были представлены 123 творческие работы школьников из 27 районов области.

150-летию со дня рождения П.А. Столыпина был посвящен творческий конкурс «Великий человек – великие дела». На областной этап поступило 55 работ из 14 районов области. Наградой для участников творческих конкурсов, в которых приняли участие около 500 детей и подростков, стала поездка в Государственный Лермонтовский музей – заповедник «Тарханы» (Пензенская область).

К Году Германии в России реализована программа мероприятий, нацеленных на изучение истории, культуры и литературы Германии. В областном конкурсе детского рисунка «Германия глазами детей» приняли участие 118 юных художников из 15 районов области.

Продолжалась работа по реализации проекта «Путешествие книжного сундука» под девизом «Пусть чтение будет в радость». Для информационной поддержки детей, изучающих основы православной культуры, в библиотеке создан центр православной книги «Душе полезное чтение».

В 2012 году продолжена работа по реализации программы информатизации библиотеки и модернизации библиотечного обслуживания читателей: приобретены букридеры для чтения электронных книг, установлен дополнительный информационный киоск. Библиотека получила тестовый доступ к Электронно-библиотечной

системе (ЭБС) «ЛитРес». Благодаря этим мероприятиям читателям стали доступны более 35000 электронных книг – от горячих новинок до классики.

В 2012 году Детская библиотека им. А.С. Пушкина стала участником общероссийского проекта по созданию каталога лучших веб-ресурсов для детей «Вебландия» и ведет работу по изучению сайтов: оценке, систематизации детских ресурсов Интернета.

Библиотеке удалось сформировать эффективную систему методического обеспечения библиотечных процессов, взаимодействия с муниципальными детскими и школьными библиотеками области. Специалистами библиотеки проведено 249 методических мероприятий, в том числе 62 выезда, 130 консультаций, 24 семинара, а также конференции, творческие лаборатории, мастер-классы, уроки-практикумы, составлено 25 методико-библиографических пособий и электронных изданий.

Активизировал деятельность библиотек областной смотр-конкурс «Работа детских библиотек по экологическому просвещению», в котором участвовали детские библиотеки 37 районов.

В сентябре состоялась Всероссийская научно-практическая конференция «Стратегия развития библиотек для слепых с учетом современных реалий», в которой приняли участие более 80 человек из 23 регионов России.

В октябре в библиотеке был открыт Детский центр по работе с незрячими детьми дошкольного возраста. Для детей были проведены коррекционно-развивающие занятия «Солнечный круг». Разработаны рекомендации для родителей, воспитывающих детей с нарушениями зрения.

В рамках методической деятельности специалисты библиотеки в ноябре провели на базе центральной библиотеки Ершовского района областной обучающий семинар «Муниципальные библиотеки в системе социокультурной реабилитации людей с ограниченными возможностями здоровья».

2.5. Мигранты как часть гражданского общества

Миграция является естественным процессом для любого государства. Россия, со своей бесконечной территорией, богатейшими природными ресурсами и перспективной экономикой, после распада СССР привлекает все больше и больше граждан других постсоветских стран.

Саратовская область является приграничным регионом РФ, имеет протяженную (около 500 км) границу с Республикой Казахстан, поэтому, с одной стороны, является пунктом транзита для иностранных граждан, перебирающихся в Россию, с другой стороны, все больше и больше привлекает иностранцев, которые остаются на территории области для работы, учебы и постоянного проживания, становясь таким образом частью ее гражданского общества.

В 2012 году миграционная ситуация не претерпела значительных изменений: миграционный поток по территории области уменьшился на 1856 человек.

В основном иностранные граждане прибывают в Саратовскую область железнодорожным и автомобильным транспортом. При этом если количество граждан, въезжающих на территорию области на автомобильном транспорте, увеличилось более чем на 10 тысяч человек, то по железнодорожному транспорту оно уменьшилось более чем на 11 тысяч.

В 2012 году через пункты пропуска для автомобилей на государственной границе «Озинки» проследовало 221 679 человека (в 2011 году – 211 036), через железнодорожную станцию «Озинки» – 213 929 человека (в 2011 – 225 446)

Уменьшилось число иностранцев, прибывающих на территорию области на самолете. Так, в 2012 году через воздушный контрольно-пропускной пункт в г. Саратове прибыло 5454 человека, тогда как в 2011 году – 6436 человек.

На миграционный учет на территории Саратовской области в 2012 году поставлено 78 586 иностранных граждан и лиц без гражданства (в 2011 году – 72 816 человека).

По состоянию на 1 января 2013 года в Саратовской области проживало 10 093 иностранных граждан и лиц без гражданства (на 01 января 2012 года их было 6917), из них 5683 – на основании разрешения на временное проживание (в 2011 году таких было 4037) и 4410 – по виду на жительство (в 2011 году – 2880 человека).

В область прибыли граждане и лица без гражданства из более чем 40 стран.

Из общего числа иностранных граждан более 55 процента прибыли с частными целями, 18 процентов – с целью работать и 14 процентов – с туристическими целями.

Наибольшее число поставленных на миграционный учет иностранных граждан из: Узбекистана – 401 человек, Армении – 779 человека, Азербайджана – 548 человек, Украины – 404 человека, Таджикистана – 255 человека.

В соответствии с Федеральным законом от 31 мая 2002 года № 62-ФЗ «О гражданстве» за 2012 год УФМС России по Саратовской области в гражданство Российской Федерации принято 2686 человек (в 2011 году – 3104 человек), в том числе из: Казахстана – 788 человек, Узбекистана – 611 человек, Армении – 374 человека, Азербайджана – 262 человека, Украины – 138 человек, Таджикистана – 106 человек.

В 2012 году УФМС России по Саратовской области иностранным гражданам было оформлено 6143 разрешения на работу (2011 г. – 6282). Наибольшее количество иностранных рабочих и специалистов, получивших разрешение на работу, прибыли из Узбекистана (4255), Украины (550), Таджикистана (347), Азербайджана (281), Армении (274) и Турции (177).

Кроме того, иностранным гражданам, прибывшим в порядке не требующем получения визы, в 2012 году оформлено 8033 патента (2011 г. – 6566), в том числе гражданам Узбекистана – 4813, Азербайджана – 995, Таджикистана – 804, Армении – 655, Киргизии – 209, Украины – 136, Молдовы – 77.

Количество иностранных граждан, которые легально осуществляли трудовую деятельность на территории Саратовской области, по состоянию на 1 января 2013 года составило 7244 (на 01.01.2012 г. – 6007), из них по разрешению на работу – 2814 (2011 г. – 2663), а по патенту – 4426 (2011 г. – 3344).

В 2012-м, как и 2011 году, иностранные граждане осуществляли трудовую деятельность в следующих сферах: в сельском и лесном хозяйстве (26,6%); в строительстве (23,6%); на обрабатывающих производствах (9,2%); в оптовой и розничной торговле (7,3%); в сфере услуг (2,8%); на транспорте и связи (0,6%); в иных отраслях (24,2%)

Привлечены к трудовой деятельности также граждане дальнего зарубежья: Пакистана, Польши, США, Туниса, Швейцарии, Франции,

но это менее 1% от всех иностранных работников. Специалисты из этих стран работали топ-менеджерами на предприятиях с совместным капиталом.

Указом Президента РФ от 22 июня 2006 года № 637 утверждена Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (далее – Государственная программа).

В соответствии с данной программой была разработана Программа Саратовской области по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (далее – Программа), которая действует в регионе с 22 июня 2010 года. В Приволжском Федеральном округе Саратовская область стала третьим участником Государственной программы после Пензенской и Нижегородской областей.

Основной целью Программы является повышение миграционной привлекательности Саратовской области и развитие экономики региона за счет привлечения квалифицированных кадров из числа соотечественников.

Уполномоченным органом, ответственным за реализацию Программы, является Министерство занятости, труда и миграции области. Реализация Программы осуществляется уполномоченным органом во взаимодействии с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, наиболее активно – с Управлением федеральной миграционной службы России по Саратовской области.

В районах вселения созданы и действуют свои уполномоченные органы в лице администраций районов и межведомственных комиссий, в состав которых входят представители муниципалитетов, районных отделений УФМС, центров занятости населения и других.

Первоначально при разработке Программы Саратовской области и выборе территорий вселения руководствовались необходимостью реализации крупных инвестиционных проектов. Поэтому Распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 марта 2010 №326-р такими территориями стали Саратов (категория Б), Маркс (категория «Б»), Озинки (категория «А»).

Однако практика показала, что жесткая привязка к конкретному инвестпроекту не оправдана, поскольку под влиянием кризисных явлений планы по их реализации были отложены. Само же ограничение тремя территориями уменьшало круг потенциальных участников и спектр задач, которые может решить Программа для региона.

Саратовская область первой среди регионов ПФО и ряда других субъектов РФ, участвующих в Государственной программе, разработала и внесла на согласование в Правительство России дополнительные территории.

В соответствии с распоряжением Правительства РФ от 24 ноября 2011 года № 2120-р максимально расширены границы вселения для соотечественников и утверждены дополнительные проекты «Балаковский муниципальный район» (категория «Б») и «Село Саратовской области» (категория «А»), границы вселения которого предполагаются в 31 сельском муниципальном районе.

С расширением территорий вселения численность участников Программы увеличилась до 1787 человек, а с учетом членов их семей – до 6256 человек.

С начала реализации Программы Министерством занятости, труда и миграции области проводится большая информационная работа по ее освещению в областных и федеральных СМИ, печатных и электронных изданиях, на телеканалах.

В помощь переселенцам разработан справочный материал о Программе, регламент и памятка приема участника Программы и членов его семьи, которые распространяются в виде буклетов и размещены на сайте ФМС России, Минрегиона России и Министерства занятости, труда и миграции области, а также на специализированных Интернет-ресурсах— «Русский век», АИС «Соотечественники».

Управлением ФМС России по Саратовской области совместно с Министерством занятости, труда и миграции области составлен план проведения видеоконференций с временными группами ФМС России за рубежом в Алма-Ате, Уральске, Ереване, Одессе, Минске, Кишиневе, Риге. В ходе состоявшихся видеоконференций с Алма-Атой, Уральском, Одессой, Ригой был представлен регион, порядок приема и обустройства на территории Саратовской области участников Программы, условия предоставления услуг по содействию в трудоустройстве участникам Программы и членам их семей. Представители уполномоченного органа ответили на вопросы соотечественников и сотрудников временных групп центрального аппарата ФМС России.

В целях популяризации Программы области среди студентов-соотечественников, обучающихся на выпускных курсах саратовских вузов, Министерством занятости, труда и миграции области проведены встречи со студентами-соотечественниками Саратовского Государственного университета имени Н.Г.Чернышевского и Государственного

аграрного университета имени Н.И. Вавилова. В результате этих встреч 30 студентов – соотечественников изъявили желание участвовать в Государственной программе.

Модернизирован раздел официального сайта Министерства занятости, труда и миграции области, посвященный Программе Саратовской области. В нем аккумулирована информация по всем муниципальным районам, он удобен и для соотечественников, и для уполномоченных органов в муниципалитетах.

Анкеты потенциальных участников Программы рассматриваются рабочей группой Министерства занятости, труда и миграции области. При рассмотрении анкет члены рабочей группы руководствуются следующим:

- целями, определенными Программой;
- соответствием заявленных специальностей, профессий потенциальных участников Программы вакансиям, определенным в рамках проектов переселения, а также потребностям рынка труда Саратовской области;
- возможностью самостоятельного трудоустройства; наличием у соотечественников подтвержденного опыта работы; наличием возможности по временному (постоянному) обустройству на выбранной территории вселения.

На 20 декабря 2012 года (с нарастающим итогом с июня 2010 года) в Министерство занятости, труда и миграции области из УФМС поступило на согласование 3318 анкет. С учетом членов семей общее количество обратившихся составляет более 5 тыс. человек.

Министерством занятости, труда и миграции области рассмотрено 3170 анкет, из них по 2631 (83%) приняты положительные решения.

Первые соотечественники начали прибывать в регион в ноябре 2010 года. По официальным данным в 2012 году на территорию Саратовской области по Программе переселения прибыло 2900 (3041) человек, в том числе:

- 2498 из-за рубежа (1175 участников и 1323 членов семей);
- 402 соотечественника из числа временно и постоянно проживающих на территории области участвуют в Программе в соответствии с Указом Президента РФ от 12 января 2010 года № 60 (270 участников и 132 членов семей).

Прибывшие – это в основном молодые люди в возрасте 25-35 лет, с высшим и средним специальным или техническим образованием и опытом работы, активные и целеустремленные в достижении

поставленных целей, уважающие Российскую культуру и традиции, хорошо знающие русский язык.

Миграционная привлекательность региона состоит в том, что Саратовская область является приграничным регионом, а большинство прибывает из Республик Казахстан (46%) и Узбекистан (24%). Область экономически привлекательна, количество вакансий на сегодняшний день составляет более 28 тысяч, из которых 70,4% приходится на рабочие профессии и 29,6% на вакансии ИТР и служащих.

Главное, на что ориентируется Министерство при отборе граждан для участия в Программе, это региональные потребности рынка труда, в первую очередь заявленные через службу занятости. Сегодня наиболее востребованы специалисты инженерных направлений, медицинские работники и работники образования, экономисты, бухгалтеры, менеджеры, квалифицированные рабочие, работники аграрного сектора.

Проведенный анализ рынка труда сельских районов выявил значительную потребность на сегодняшний день в специалистах здравоохранения – 587 человек, образования – 284 человека, сельского хозяйства – 1701 человек. За счет потенциала наших соотечественников область планирует частично решить проблему нехватки кадров для аграрного комплекса и социальной инфраструктуры на селе.

В рамках работы по трудоустройству соотечественников центрами занятости осуществляется информирование и консультирование по ситуации на рынке труда. Участникам программы предоставляются текущие вакансии территорий вселения. Еженедельно производится рассылка вакансий на их электронные адреса. За период реализации программы органами службы занятости населения оказано более 600 консультационных услуг данной категории граждан.

В настоящее время занятыми являются 72% соотечественников из числа трудоспособных. 73% работающих соотечественников трудоустроились по направлению органов службы занятости. Большая часть трудоустроившихся участников Программы работают по квалифицированным специальностям – бухгалтерами, менеджерами, мастерами цехов, переводчиками, капитанами речных судов и т.д. Более 10% (200 чел.) из числа трудоспособных соотечественников являются специалистами в области здравоохранения и образования, осуществляют трудовую деятельность на сегодняшний день из них более 100 человек.

Наметилась положительная тенденция трудоустройства и роста спроса на наших соотечественников в крупных предприятиях,

таких как «Кондитерская фабрика «Саратовская», «Саратовский подшипниковый завод», «Автомеханический завод», «Нефтемаш-Салкон», «ТНК-ВР», «СЭПО», «ТЭЦ-5», «Саратовское речное транспортное предприятие» и в муниципальных учреждениях здравоохранения и образования.

Министерством занятости, труда и миграции области изучены возможности муниципальных районов по приему соотечественников. Имеется возможность предоставления жилья для временного проживания прибывших соотечественников в 11 районах, 23 района готовы выделить земельные участки для строительства жилья и ведения подсобного хозяйства, имеется 65 вакансий специалистов, которым будет предоставлено жилье, в 13 районах будут предоставляться дополнительные муниципальные льготы специалистам в области здравоохранения и образования.

Исторически сложилось так, что Саратовская область имеет многонациональное население. Поэтому в целом для региона характерно толерантное отношение к представителям других национальностей, религий и культур.

Правительство Саратовской области проводит активную целенаправленную политику по воспитанию уважения, принятия и понимания многообразия культур, вероисповеданий, способов самовыражения и проявления индивидуальности и укреплению этих тенденций через взаимодействие с общественными, национально – культурными объединениями области.

У многих прибывших соотечественников в Саратове и области есть родственники, друзья и знакомые, что позволяет им активно интегрироваться в российское сообщество.

Как показывают опросы соотечественников и членов их семей на территориях вселения, трудностей и проблем во взаимоотношениях с местным населением не возникает.

Во всех территориях вселения имеются объекты (учреждения) социальной инфраструктуры, необходимые для обеспечения нормальной жизнедеятельности переселенцев и членов их семей.

Все участники Программы и члены их семей полностью обеспечены образовательными, медицинскими услугами, льготные категории обслуживаются и состоят на учете в учреждениях социальной защиты населения.

В целях ускорения социокультурного обустройства и предотвращения возможных конфликтов уполномоченным органом и органами

местного самоуправления реализуется комплекс мер информационно – консультационного характера, оказывается всевозможная поддержка, социальные услуги оказываются в полном объеме.

С 2013 года Программа становится бессрочной. Саратовская область готова продолжать работу по Программе, а уже имеющийся опыт, безусловно, поможет делать это более успешно и качественно, принимать на территорию области до 1,5-2 тыс. человек ежегодно. Планируется, что территорией вселения станет вся область.

Большим подспорьем для мигрантов, прибывающих на территорию области в рамках вышеупомянутых программ, может стать создание многофункционального Центра поддержки мигрантов в городском районе с развитой инфраструктурой и коммуникациями.

С 3 сентября 2012 года, по инициативе УФМС России по Саратовской области, Комитета общественных связей и национальной политики области, Саратовской Епархии Русской Православной Церкви, в области функционируют адаптационные курсы для трудовых мигрантов по русскому языку, истории и культуре России. В рамках курсов специалистами органов службы занятости населения проводятся занятия в форме групповых консультаций на тему: «Основы эффективного поведения на рынке труда».

На территории области функционируют 44 информационно-консультационных пункта при государственных казенных учреждениях Саратовской области «Центрах занятости населения» по вопросам привлечения и использования иностранных работников. В 2012 году в консультационные пункты обратилось свыше 100 иностранных граждан. Кроме этого, в центрах занятости проводятся специализированные мероприятия с участием работодателей, привлекающих иностранных работников. За 2012 год работодателям оказано 2,3 тыс. консультационных услуг по миграционному законодательству и 3,9 тыс. услуг по законодательству о занятости населения.

Часть 3.

Роль Общественной палаты в развитии гражданского общества на территории Саратовской области

3.1. Информация о составе и комиссиях Общественной палаты

В 2012 году практически завершилась деятельность второго состава Общественной палаты (официально – 25 февраля 2013 года), который был избран на два года.

Согласно поправкам в Закон Саратовской области «Об Общественной палате Саратовской области» от 3 июля 2012 года, срок полномочий членов нового состава Общественной палаты, окончательно сформированного в начале 2013 года, увеличен с двух до пяти лет.

В ходе работы над законопроектом были учтены существующие сроки полномочий Губернатора области, депутатов Областной Думы, Уполномоченного по правам человека в Саратовской области и Уполномоченного по правам ребенка в Саратовской области, которые составляют пять лет. Это послужит укреплению основ деятельности Общественной палаты, учитывая весьма сложный порядок и практику ее формирования.

Завершающий год условно можно разделить на две половины – январь-май, когда обязанности председателя Общественной палаты исполнял Б.Л. Шинчук, и июнь-декабрь, когда председателем Общественной палаты был избран А.С. Ландо. Разделение отчетного года на две половины связано также с тем, что после того как на посту Губернатора Саратовской области П.Л. Ипатова сменил В.В. Радаев, в конце мая 2012 года Общественной палате было выделено, наконец, отдельное здание в центре Саратова по адресу: ул. Яблочкова, дом 14.

Наличие собственного здания сняло психологическое напряжение членов Общественной палаты, связанное с уже укоренившимся представлением о том, что работа общественников никому не нужна. Кроме того, наличие «собственного дома» дало возможность решить многие организационные вопросы, связанные с проведением заседаний, приема граждан, встреч для решения актуальных вопросов, и наконец, размещения аппарата Общественной палаты из шести человек, который обеспечивает деятельность Общественной палаты.

Заместители председателя Общественной палаты И.А. Зайцева, С.Р. Утц и протоиерей Дионисий (Д.В. Абрамов) продолжали выполнять свои функции.

В 2012 году в рамках Общественной палаты второго состава функционировали 19 комиссий: Комиссия по здравоохранению и демографической политике (председатель – Зайцева И.А.), Комиссия по развитию гражданского общества и благотворительности (Коргунова О.В.), Комиссия по патриотическому воспитанию (Усынин Ю.К.), Комиссия по образованию, науке и культуре (Голуб Ю.Г.), Комиссия по взаимодействию с этноконфессиональным сообществом и миграционной политике (Шелест А.Ю.), Комиссия по вопросам социальной сферы и контроля над реализацией социальных проектов (Царева Н.П.), Комиссия по региональному развитию и местному самоуправлению (Степанов А.А.), Комиссия по развитию АПК (Воротников И.Л.), Комиссия по развитию и поддержке реального сектора экономики и предпринимательства (Фатеев М.А), Комиссия по развитию различных форм участия населения в осуществлении самоуправления (Джашитов А.Э.), Комиссия по экологии и техногенной безопасности (Попов А.И.), Комиссия по охране культурного наследия области (Бахарева Л.И.), Комиссия по информационной политике и свободе слова (Фролова И.Г.), Комиссия по экономической политике, развитию и поддержке малого предпринимательства (Резепова Е.Б.), Комиссия по противодействию алкоголизации и наркотизации, продвижению идей трезвого образа жизни (Королькова Н.А.), Комиссия по вопросам законности, правопорядка, защите прав граждан (Скворцов Н.А.), Комиссия по защите прав и интересов ветеранов, инвалидов (Киселев А.П.), Комиссия по общественному контролю над деятельностью правоохранительных органов, силовых структур и реформированию судебной системы, а также над деятельностью должностных лиц (Квас А.С.), Комиссия по спорту, физической культуре, туризму и молодежной политике (до июля 2012 года обязанности председателя исполнял Малявко Е.А.) и группа быстрого реагирования при Совете Общественной палаты (руководитель – Виткин Ю.С.)

Можно констатировать, что существовавшие до середины года организационные проблемы оказали серьезное воздействие на деятельность части комиссий, которые так и не смогли проявить себя как эффективная сила развития гражданского общества в тех его секторах, которые соответствовали направлению деятельности этих комиссий.

Деятельность Общественной палаты в 2012 году осуществлялась по следующим направлениям:

- обсуждение общественно значимых тем на заседаниях Совета Общественной палаты;

- организация круглых столов по различным направлениям общественной жизни и проблемам, которые создавали напряжение в обществе;

 - выездные рейды по общественным местам;

 - экспертиза законопроектов;

 - прием и консультации граждан;

- участие членов Общественной палаты в мероприятиях, организованных другими государственными и общественными структурами.

В общей сложности было проведено более двадцати заседаний Совета Общественной палаты и круглых столов, по результатам которых были подготовлены обращения в государственные органы, включая федеральные, органы местного управления, должностным лицам.

Деятельность комиссий Общественной палаты

Комиссии Общественной палаты осуществляли свою деятельность в 2012 году в соответствии с утвержденными ими планами. В частности, члены **Комиссии по информационной политике и свободе слова** обсуждали на своих заседаниях вопросы проведения экспертизы конкурса информационных проектов, направленных на лучшее освещение значимых тем в средствах массовой информации в 2012 году (совместно с комиссией по вопросам законности, правопорядка защиты прав граждан), объявленного Министерством информации и печати Саратовской области; подготовки правовых заключений. Рассматривались письма и заявления руководителей средств массовой информации, аппарата Областной Думы, руководителя «Роспечати».

Члены Комиссии участвовали в работе конкурсной комиссии Министерства информации и печати области по проведению указанного конкурса. Представитель Комиссии был делегирован в состав экспертного совета и рабочей группы по разработке концепции социальной рекламы по областной целевой программе «Развитие социальной рекламы на территории Саратовской области».

В 2012 году Комиссией были рассмотрены обращения 51 человека. К работе по приему граждан привлекались руководители общественных организаций, депутаты разных уровней, представители органов

местного самоуправления, общественный помощник Уполномоченно-го по правам человека Саратовской области.

На заседаниях **Комиссии по здравоохранению и демографической политике** были рассмотрены актуальные вопросы здравоохранения, обсуждены проекты законов, обращения граждан.

Комиссией инициированы обсуждения на заседаниях Совета Общественной палаты и круглых столах: «Улучшение положения детей – одна из основных задач гражданского общества Саратовской области», где рассматривались вопросы важности вакцинопрофилактики детского населения как основного направления улучшения демографической ситуации; «Роль гражданского общества Саратовской области в защите населения от табачной эпидемии» – был обсужден законопроект «Об охране здоровья населения от воздействий окружающего табачного дыма и последствий потребления табака». В поддержку данного законопроекта Комиссией был организован сбор подписей.

Комиссией были рассмотрены также вопросы кадрового обеспечения в здравоохранении; проблема контроля над лекарственным обеспечением больных с орфанными заболеваниями; проанализирована реализация программы «Модернизация здравоохранения Саратовской области» и дополнительной программы «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями» и другие.

Члены Комиссии участвовали в выездном заседании Правительства области, которое проходило в Перинатальном центре г. Саратова и где решались вопросы увеличения доступности оказания медицинской помощи населению, направленные на реализацию демографической политики (мероприятие проходило при участии Губернатора области В.В. Радаева). Члены Комиссии также приняли участие в научно-практической конференции, посвященной Дню борьбы со СПИДом; межрегиональном съезде пациентов с ревматическими заболеваниями; общественных слушаниях, которые состоялись в Общественной Палате РФ по вопросу «Роль региональных общественных палат в решении актуальных проблем здравоохранения. Практический опыт» и других мероприятиях.

Была проведена экспертиза нормативных правовых актов и целевых программ в сфере здравоохранения и демографической политики: «Об охране здоровья населения от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака»; «О денежной выплате на третьего ребенка» в Саратовской области; «Улучшение кадрового обеспечения в здравоохранении Саратовской области» и других.

Еще одним направлением деятельности Комиссии стало оказание содействия в создании пациентских общественных организаций. В частности, была оказана методическая помощь ассоциации родителей детей, больных ювенильным ревматоидным артритом – «Жизнь без боли».

Множество соответствующих вопросов рассматривалось на тематических мероприятиях.

В числе вопросов, рассмотренных на заседаниях, в том числе – выездных, **Комиссии по охране культурного наследия Общественной палаты** были такие как: увековечивание памяти Народного художника СССР А. Кибальникова; сохранение архитектурного наследия Саратовской области в условиях активного развития туристического бизнеса, чему были посвящены общественные слушания; развитие «Саратовской гармонике – национального достояния России на земле Саратовской: состояние и перспективы развития» с презентацией молодых мастеров изготовления гармоник в Доме правительственных делегаций; в рамках проведения XI Пасхального областного фестиваля детских хоровых коллективов по благословлению Высокопреосвященнейшего митрополита Саратовского и Вольского Лонгина в храме в честь Казанской иконы Божией матери.

Комиссией, совместно с Саратовским отделением Всероссийской организации охраны памятников были организованы в 2012 году три выездных семинара на промышленных предприятиях г. Саратова: ООО «Нефтемаш»-Сапкон, подшипниковом заводе (в настоящее время ОАО «ЕПК-Саратов»), в музее космонавтики имени Г.С. Титова производственного объединения «Корпус»; а также в музее Саратовского технического университета им. Ю.А. Гагарина, где происходило не только знакомство с их богатыми экспонатами, но с участием известных в городе экспертов заводских музеев обсуждались проблемы развития отрасли и роль заводских музеев в воспитании подрастающего поколения.

На заседаниях **Комиссии по развитию различных форм участия населения в осуществлении самоуправления** было обсуждено большое количество вопросов, связанных с оказанием жителям области качественных жилищно-коммунальных услуг.

Вот некоторые из тем, которые были рассмотрены членами Комиссии: передача внешних сетей энергоснабжения от многоквартирных домов, в которых созданы ТСЖ или ЖСК, поставщикам энергоресурсов в соответствии с действующим законодательством; организация и деятельность советов многоквартирных домов в соответствии

с Жилищным кодексом РФ с использованием мониторинга этого процесса в районах г.Саратова; проблемы развития территориального общественного самоуправления в г.Саратове; реализация прав граждан на предоставлении им достоверной информации обо всех сферах организации и деятельности УК, ТСЖ и ЖСК, а также права предъявлять требования к УК, ТСЖ и ЖСК относительно качества оказываемых услуг и (или) выполняемых работ и другие.

Комиссией был проведен также круглый стол на тему «Доступность правосудия», на котором речь шла о формах судебной защиты жителей многоквартирных домов. Ею были подготовлены заключения на ряд нормативных правовых актов, в числе которых – проект «Программы социально-экономического развития Саратовской области на 2013-2015 годы», проект федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс РФ и другие законодательные акты РФ в части проведения капитального ремонта в многоквартирных домах и изменений в деятельности Фонда реформирования ЖКХ» (по материалам заседания комиссии по вопросам местного самоуправления и ЖКХ Общественной палаты РФ, состоявшегося 26 марта 2012 года в Москве).

В рамках совместной деятельности с АТОС «Ассоциации самоуправляемых территорий г. Саратова» более чем ста гражданам и представителям юридических лиц была оказана правовая и методическая помощь в вопросах местного самоуправления и жилищно-коммунального хозяйства (при личной встрече или по телефону, помимо ответов на письменные обращения, поступившие в аппарат Общественной палаты).

Особенность работы **Комиссии по развитию гражданского общества и благотворительности** заключалась в том, что она привлекала к обсуждению широкого круга вопросов по направлению своей деятельности экспертов из числа представителей НКО. Члены Комиссии участвовали в публичных слушаниях, экспертизе законопроектов, программ, выездах, консультировали граждан по вопросам благотворительности, а также отвечали на их письменные обращения.

В числе наиболее значимых мероприятий, организованных в рамках Комиссии – проведение Общественных слушаний на тему: «Участие молодежи в построении гражданского общества через социальные инициативы».

Большое внимание Комиссия в своей работе уделяла вопросу гражданского контроля. В частности, с этой целью были организованы посещения детского дома № 1 и Интерната № 1 г. Саратова.

Проведены переговоры и диспуты: «Бизнес и взаимоотношение с местным сообществом», «Формирование благоприятных условий для развития благотворительных инициатив», «Реформирование законодательства НКО в РФ», «Добровольчество в Российской глубинке» и другие.

Комиссией были организованы круглые столы: «Проблемы развития институтов гражданского общества», «Благотворительность – это больше, чем деньги», «История благотворительности в Саратовском крае», «Можно ли быть свободным от общества» и другие.

Проведены благотворительные мероприятия: «День семьи», «День Защиты Детей», «1 сентября», «День Матери», «День борьбы с ВИЧ/СПИД», а также – гуманитарные акции помощи детям из малоимущих и многодетных семей по обеспечению продуктами, хозяйственными товарами, учебниками, одеждой, лекарствами, витаминами, билетами в театр и другим.

В 2012 году с участием членов Комиссии состоялось ежегодное награждение представителей местного сообщества, участвовавших в благотворительной деятельности «У Добродетели есть Имена».

Работа **Комиссии по социальной сфере и контролю над реализацией социальных проектов** была направлена на участие в решении социальных проблем. Члены Комиссии участвовали в общественных рейдах. Так, во время летних каникул все члены Комиссии принимали участие в проверке состояния детских оздоровительных лагерей и школьных площадок.

В рамках заседаний Комиссии были рассмотрены многие актуальные общественные вопросы социально-правового характера. Например, об организации семейных воспитательных групп на территории муниципальных образований Саратовской области.

Комиссией дано заключение на проект закона Саратовской области «О внесении изменений в статью 5 Закона Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по исполнению функций Комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав».

Специальные заседания Комиссии были посвящены рассмотрению проекта федерального Закона «Об общественном контроле в Российской Федерации», проектов законов области «О предоставлении в 2012 году бюджетам муниципальных районов области субсидии на софинансирование мероприятий по строительству муниципальных общеобразовательных учреждений в рамках реализации мероприятий

долгосрочной области целевой программы «Дополнительные меры по улучшению демографической ситуации в Саратовской области» на 2011-2013 годы», «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Саратовской области» и «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг».

Кроме того, была оказана бесплатная юридическая помощь гражданам, обратившимся как в Общественную Палату, так и непосредственно к председателю Комиссии, адвокату Н. Царёвой.

Приоритетными направлениями **Комиссии по вопросам законности, правопорядка и защиты прав граждан** являлись экспертиза законодательных актов и проведение мероприятий, направленных на защиту прав граждан. Заседания Комиссии всегда проходили с участием представителей государственных органов и органов местного самоуправления, общественных организаций. В 2012 году Комиссией проведена общественная экспертиза проектов таких нормативных правовых актов, как законы Саратовской области «О проведении публичных мероприятий в Саратовской области», «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированные стоянки, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств на территории Саратовской области»; проектов федеральных законов «Об общественном контроле в Российской Федерации»; «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушению прав граждан Российской Федерации» и других.

Кроме того Комиссией рассматривались письменные обращения, поступившие от граждан и общественных организаций, давались устные и письменные разъяснения по поднятым в обращениях проблемам. Отдельные обращения были рассмотрены на заседаниях Комиссии.

Комиссией подготовлен доклад о доступности правосудия, в котором описана ситуация в данной сфере. В нём раскрыты конкретные проблемы, с которыми сталкиваются граждане при обращении в суд, к судебным приставам-исполнителям. По каждой проблеме предложены меры решения. В частности, сделаны предложения по улучшению информационного обеспечения деятельности по отправлению правосудия и исполнению судебных актов, организации работы судов и служб судебных приставов, кадровому обеспечению деятельности судебных органов и служб судебных приставов, улучшению

материально-технической оснащённости судов, финансовому обеспечению деятельности по отправлению правосудия и исполнению судебных актов; были также выделены процессуальные проблемы отправления правосудия.

Комиссией организован и проведён круглый стол на тему «Снос торговых сооружений в Саратове», на котором был обсужден вопрос о сносе ларьков, торговых точек, павильонов на территории Саратовской области.

На основании обсуждения были подготовлены конкретные предложения по поиску приемлемых решений, которые устроили бы все конфликтующие стороны.

Кроме того, на заседании Комиссии рассматривался вопрос о мошеннических действиях через средства виртуальной коммуникации. По итогам заседания решено создать единые информационные площадки для сбора данных о наиболее часто встречающихся мошенничествах через телефонную связь и Интернет. По предложению Комиссии, операторами сотовой связи были произведены СМС-рассылки по абонентам с предупреждением о видах и приемах мошеннических действий через сеть.

К числу общественно значимых вопросов, которые также обсуждались на заседании Комиссии, можно отнести проблему борьбы с новыми финансовыми пирамидами, такими как «МММ-2012» и проблему предоставления жилья молодым семьям, права которых часто оказываются незащищенными из-за пробела в законодательстве.

Деятельность **Комиссии по развитию и поддержке реально-го сектора экономики и предпринимательства** была тесно связана с работой Торгово-промышленной палаты области, отделением Российского союза предпринимателей и промышленников. Члены комиссии участвовали во всех мероприятиях, организованных Торгово-промышленной палатой Саратовской области (ТПП).

Члены Комиссии участвовали во встрече бизнес-сообщества с представителями АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» (Москва), а также во встрече Губернатора Саратовской области с представителями бизнес-сообщества, на которой были обсуждены самые острые вопросы развития промышленности региона: поддержка предприятий, снижение административных барьеров, подготовка профессиональных кадров и многие другие.

Членами Комиссии в рамках ТПП состоялось также обсуждение проекта Программы социально-экономического развития Саратовской

области до 2015 года. Все поступившие предложения были обобщены, переданы в Министерство экономического развития и торговли области и учтены при доработке документа.

В декабре 2012 года прошла конференции «Роль и место бизнес-сообщества в противодействии коррупции в современных условиях». Организаторами конференции выступили комитет «Саратовский бизнес против коррупции» при Совете бизнес-объединений Саратовской области и члены комиссии по развитию и поддержке реального сектора экономики и предпринимательства Общественной палаты. В рамках работы конференции были рассмотрены актуальные вопросы противодействия коррупции и конкретные сообщения представителей бизнес-сообщества.

На заседаниях **Комиссии по региональному развитию и местному самоуправлению** рассматривались как отдельные темы, связанные с деятельностью НКО, межсекторным взаимодействием, социальной рекламой, электронным правительством, так и обсуждение федеральных и региональных проектов нормативных правовых актов. В частности, были обсуждены: проект программы социально-экономического развития Саратовской области на 2013-2015 годы, проект федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс РФ и другие законодательные акты РФ в части проведения капитального ремонта в многоквартирных домах и изменений в деятельности Фонда реформирования ЖКХ».

Одним из важных направлений деятельности Комиссии стало продвижение проекта «Саратовская область – электронный регион».

На заседании Комиссии были обсуждены также ход реализации Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» в части оказания услуг в электронной форме и перспективы внедрения должности Уполномоченного по защите прав предпринимателей на территории Саратовской области.

Члены Комиссии принимали участие также в мероприятиях, которые проводились государственными органами и общественными организациями.

Деятельность **Комиссии по экологии и техногенной безопасности** была направлена на обеспечение общественного обсуждения соответствующих вопросов. В рамках Комиссии функционировала рабочая группа по вопросу о легитимности, законности и экологической безопасности хранилища твердых радиоактивных отходов наземного

типа на Саратовском филиале Приволжского территориального округ ФГУП «РосРАО» и пункте хранения в целом.

Члены комиссии участвовали в общественных слушаниях по экологическим проблемам Саратовской табачной фабрики. Критически высказались по отношению к руководству и специалистам фабрики, обсудили необходимость снижения уровня запахов, особенно вблизи домов, где проживают многие жители г. Саратова и расположен Перинатальный центр.

При участии членов Комиссии в ноябре 2012 года проведен семинар «Особенности обязательного страхования гражданской ответственности владельцев опасных объектов, являющихся государственным или муниципальным имуществом» в связи с принятием Федерального закона от 27 июля 2010 года № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте».

Члены Комиссии участвовали в работе круглого стола в Саратовском государственном университете имени Н.Г. Чернышевского на тему «Экологические проблемы г. Саратова и Саратовской области».

Вопросы, которые были затронуты на заседаниях Комиссии по защите социально-экономических прав ветеранов и инвалидов, касались одной из крупных социальных групп. Один из важных вопросов был связан, например, с бесплатным льготным обеспечением лекарствами в Саратовской области.

Ни одно заседание Комиссии не обходилось без обсуждения проблем в рамках целевой программы «О реализации программы по созданию безбарьерной среды во всех районах области».

Важное место в деятельности Комиссии отводилось непосредственному участию в изучении и экспертизе мест общественного пользования с точки зрения их доступности для лиц с ограниченными возможностями. В частности, председатель Комиссии, координатор программы «Равные возможности» вместе с членами рабочей группы по программе «Доступная среда» при Министерстве социального развития области принимал участие в обследовании объектов социальной инфраструктуры г. Саратова

Мероприятия, проведенные с участием **Комиссии по взаимодействию с национальными, религиозными объединениями и миграционной политике**, имели разную направленность: от обсуждения государственных программ по национальному вопросу до участия в закладке роци «Живая память». Это свидетельствует о том, что

ее деятельность многогранна и направлена на обеспечение прав большого количества социальных групп населения. Члены Комиссии входят в состав советов некоторых государственных органов, функционирующих на территории области, например, в Совет при УВД г. Саратова.

Комиссия придает большое значение межнациональному межконфессиональному миру на территории области.

Защита прав граждан невозможна без наличия достоверной информации. Побывав в центре для содержания иностранных граждан, члены Комиссии обозначили главные направления сотрудничества с миграционной службой, в том числе для организации гуманитарной помощи лицам, находящимся в этих спецприемниках.

Члены Комиссии регулярно участвуют в круглых столах и презентациях национально-культурных проектов. В 2012 году они принимали участие, в частности, в работе круглого стола в Поволжском институте управления имени П.А. Столыпина «Евразийский мир», в празднике материнства, красоты и любви Армянской общины «Крунк», в закладке рощи «Живая память», посвященной двадцатилетию «Книги Памяти» Саратовской области, и водопровода в «Национальной деревне», в презентации новой общественной организации «Туркменский национальный центр «Дияр», в выездном заседании по вопросам внутренней миграции и правовом положении детей мигрантов и других.

Комиссия по развитию агропромышленного комплекса затрагивала на своих заседаниях самые разные проблемы сельского хозяйства. В частности, были обсуждены такие вопросы, как развитие малого предпринимательства на селе, адаптация сельскохозяйственных организаций к работе в условиях ВТО, проблемы интеграции науки, образования и производства в области экономики; современное состояние отраслей АПК Саратовской области и другие.

Комиссией по противодействию алкоголизации и наркотизации, продвижению идей трезвого здорового образа жизни, в соответствии с планом ее работы, проведено три заседания. Совместно с представителями власти рассмотрены вопросы о результатах общественной экспертизы «Концепция государственной политики в Саратовской области в сфере лечения, профилактики и реабилитации лиц, злоупотребляющих психоактивными веществами и противодействию их незаконному обороту», проекта «Концепции профилактики потребления психоактивных веществ в Саратовской области»; проанализированы вопросы о системе профилактики употребления наркотиков в средних и профессиональных учебных заведениях Саратовской

области, о проекте доклада Общественной Палаты за 2011 г., о жалобе по уничтожению школьного стадиона в пос. Солнечный, о проекте ФЗ «О защите населения России от последствий потребления табака»; рассмотрен проект закона «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью и развитию детей в Саратовской области». Комиссией совместно с «Союзом Гражданских Инициатив» (г. Москва), Саратовской региональной организацией «Объединенный реабилитационный центр «Соль земли» проведен также круглый стол «Перспективы сотрудничества государственных структур и общественных некоммерческих организаций в вопросах реабилитации нарко- и алкоголезависимых».

В рамках Комиссии проведено обсуждение законопроекта «О защите здоровья населения от последствий потребления табака» на круглом столе «Роль гражданского общества Саратовской области в защите населения от табачной эпидемии».

В городе Аткарске проведены общественные слушания «Здоровый трезвый образ жизни как условие устойчивого развития региона», в которых приняли участие более 400 молодых людей.

Комиссия неоднократно инициировала и совместно с Группой быстрого реагирования при Совете Общественной палаты проводила совместно с прокуратурой общественный контроль по выполнению антиалкогольного и антитабачного законодательства; по итогам рейдов принимались меры административного характера. В рамках Гражданского Форума Саратовской области проведена переговорная площадка «Организация гражданского контроля в сфере антиалкогольного и антитабачного законодательства». Совместно с Ассоциацией молодых юристов подготовлен и вынесен в Областную Думу проект Закона «О внесении изменений в статью 4 Закона Саратовской области «О полномочиях органов государственной власти Саратовской области в сфере государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции». Кроме того, подготовлены проект Закона «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» и предложения в Правительство области по установлению ограничений в торговле алкоголем вблизи образовательных учреждений.

Проведен праздник трезвости на Театральной площади города Саратова, в котором приняло участие около 500 человек. 18 ноября во Всемирный день отказа от курения на Театральной площади проведено театрализованное представление «Розовое платье смерти», в котором приняло участие более 3500 человек.

3.2. Значимые заседания, проведенные в рамках Общественной палаты

Хроника мероприятий в рамках Совета Общественной палаты в 2012 году выглядела следующим образом.

26 января 2012 года в зале заседаний Саратовского государственного аграрного университета имени Н.М. Вавилова состоялось первое в 2012 году заседание Совета Общественной палаты. Оно касается проблеме передачи внешних инженерных сетей электро-, тепло-, газо-, водоснабжения от многоквартирных домов ЖСК и ТСЖ в муниципальную собственность в городе Саратове.

На заседании было отмечено, что проблема передачи теплоэнергосетей глобальная, носит социально напряженный характер. В Советском Союзе середины прошлого столетия г. Саратов активно развивался, дома в основном строились вокруг крупных градообразующих предприятий, которые и занимались тогда эксплуатацией подземных коммуникаций. Но в начале 90-х годов заводы и фабрики в стране, и в Саратове тоже, начали переходить новым собственникам, которым лишняя обуза в качестве коммунальных сетей была не нужна. Так коммуникации становились брошенными – их или списывали с баланса или не включали в основной капитал. Аварии на городских сетях стали постоянным явлением, а предъявить претензии было уже некому. Почему инвентаризация прошла не в полном объеме – на этот вопрос точного ответа дать никто не может. Город оказался заложником политических игр, и за хозяйством недоглядели. Немало претензий было обращено к Администрации Саратова, неспособной наладить работу коммунальных служб. В первую очередь это касалось передачи бесхозных сетей в муниципальную собственность. Но есть также и вина отдельных ЖСК и ТСЖ, которые не выполняют часть обязательств, когда речь заходит об определении границ балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности. Существует проблема тепловых сетей, которые не имеют хозяина. В соответствии с законом Администрация г. Саратова должна забрать их на свой баланс и обеспечивать их надлежащее содержание, но так как Администрация в этом не заинтересована, данный процесс постоянно откладывается, вследствие этого не производится плановый ремонт данных сетей и они постоянно выходят из строя, а ресурсопоставляющие компании выставляют свои потери в счета обычному потребителю. Если передача бесхозных сетей муниципальной собственности все-таки произойдет, ряд проблем снимется.

Общественная палата приняла решение о создании в своем составе областной комиссии по вопросам ЖКХ.

На заседании обсуждался также вопрос закрытости Общественной палаты по вопросам предоставления информации о заключении комиссии по экологии и техногенной безопасности Общественной палаты по вопросу законности и экологической безопасности хранилища твердых радиоактивных отходов наземного типа в Саратовском филиале Приволжского территориального округа Федерального государственного унитарного предприятия «РосРАО».

Было принято решение ознакомить общественность с результатами заключения данной Комиссии.

2 февраля в Доме приема официальных делегаций Правительства Саратовской области состоялся круглый стол на тему «Сохранение и популяризация архитектурного наследия городов Саратовской области в современных условиях активного развития туристического бизнеса».

В мероприятии, организованном Комиссией Общественной палаты Саратовской области по охране культурного наследия области, приняли участие представители органов власти, туристического бизнеса, учебных заведений и другие.

Участники обсудили перспективы развития по сохранению и популяризации наследия городов Саратовской области в современных условиях активного развития туристического бизнеса.

По итогам мероприятия был принят ряд решений. В частности, Правительству Саратовской области, Саратовской областной Думе рекомендовано включить в целевую программу «Развитие туризма в Саратовской области» на 2011-2013 годы строку финансирования на развитие туристических маршрутов по старым городам области, имеющим статус исторического города России, а также рекомендовано обратиться к главам администраций муниципальных районов области и их городским думам с просьбой предусмотреть в муниципальных бюджетах строку финансирования на достойное поддержание объектов культурного наследия местного значения.

24 февраля на расширенном заседании Совета Общественной палаты было принято решение опубликовать в СМИ категорическое несогласие членов Совета Общественной Палаты о намерении транснациональной компании British American Tobacco увеличить табачное производство в центре города Саратова.

В соответствии с этим решением Общественная палата Саратовской области занимается мониторингом БАТ-СТФ табачной фабрики, сделала запрос в Роспотребнадзор и сейчас получила ответ (ниже приводим письмо). Следующим шагом будет проведение большого круглого стола, на котором будет обсуждаться как профилактика курения, так и вопрос о минимизации вреда от деятельности табачной фабрики.

29 февраля в Доме приемов официальных делегаций Правительства Саратовской области по инициативе Общественной палаты состоялся круглый стол на тему «Доступность правосудия». В заседании приняли участие представители судейского сообщества, юридической общественности, правоохранительных структур, профсоюзов, общественных организаций, средств массовой информации.

По итогам заседания был принят Доклад о доступности правосудия. В нём в том числе отмечаются проблемы, связанные с информационной открытостью судов в судебной системе Российской Федерации. Доклад содержит предложения по улучшению работы информационных ресурсов судебной системы. Его основная цель – сообщить о существующих проблемах в судебной системе России и предложить пути их решения.

Доклад был направлен в органы власти, участвующие в формировании судебной политики в Российской Федерации. От некоторых из них поступили положительные отзывы с указанием на то, что рекомендации Общественной палаты Саратовской области будут учитываться.

Установление конструктивного диалога между властью и общественностью является весьма важной задачей, достижение которой будет способствовать поступательному развитию как общества, так и государства. Общественная палата Саратовской области рассматривает эту задачу как приоритетную в своей работе. Составление Доклада о доступности правосудия показало, что диалог есть, власть и общество совместно могут определить назревшие проблемы и очертить пути их решения. Надеемся, что такая практика будет обычным явлением на территории нашего региона, а отношения между обществом и государством будут только развиваться и укрепляться.

11 марта Общественная палата выступила с открытым обращением к гражданам города об оказании помощи пострадавшим от взрыва бытового газа и пожара в Энгельсе, на которое откликнулись и оказали помощь (принесли различные вещи для погорельцев) граждане города.

Председатель Общественной палаты Б.Л. Шинчук и член Общественной палаты Ю.С. Виткин посетили Саратовский ожоговый центр, где навестили пострадавшего от взрыва 24-летнего молодого человека с целью поддержки, так как в результате пожара погибла его невеста.

15 марта состоялось заседание Совета Общественной палаты, на котором представители Комиссий отчитались о своей деятельности за 2011 год.

20 марта в Поволжском институте управления имени П.А. Столыпина прошел круглый стол «Евразийский мир» с участием членов Общественной палаты.

Председатель Общественной палаты Саратовской области Б.Л. Шинчук отметил, что в развитии интеграционных процессов между Саратовской областью и странами СНГ успешно показал себя принцип народной дипломатии «Многие руководители национальных объединений активно включились в этот процесс. Благодаря их взаимодействию с руководством внешнеполитических ведомств стран Содружества были заключены договора и соглашения о культурном и научно-техническом сотрудничестве, открыты представительства регионов и даже стран СНГ в Саратовской области. Шинчук подчеркнул, что Правительство Саратовской области всегда работало в тесном контакте со всеми заинтересованными сторонами. «К сожалению, в Администрации нынешнего губернатора Ипатова такого подхода к работе не наблюдается», – отметил председатель Общественной палаты.

22 марта очередной Совет проводится в Зале заседаний Дома приемов официальных делегаций Правительства области. Он посвящен теме «Саратовская гармоника – национальное достояние России на земле Саратовской: о современном состоянии и перспективах развития». На основании обсуждения принято решение рекомендовать Правительству Саратовской области рассмотреть вопрос об учреждении персональных стипендий учащимся колледжа производственных технологий СГТУ им. Ю.А. Гагарина, обучающихся на мастеров по изготовлению саратовской гармоники; учитывая особую значимость этого инструмента как национального достояния России на земле саратовской, рассмотреть на постоянно действующем совещании Правительства вопросы о современном состоянии, сохранении и перспективах развития гармоники с колокольчиками и о возрождении областного профессионального ансамбля саратовской гармоники по аналогу тех, которые имели место в XX веке в некоторых учреждениях г. Саратова.

В их числе – Управление профтехобразования, Управление внутренних дел области, ДК «Россия», ДК «Мир» и другие.

Министерству культуры области было предложено предусмотреть отдельной строкой в областной целевой программе «Культура» финансирование на приобретение и реставрацию саратовских гармоник для действующих ансамблей независимо от принадлежности ансамбля; организовать фестивали и конкурсы, направленных на развитие народного творчества, связанного с саратовской гармоникой, как регионального, так и межрегионального, всероссийского, международного уровня; рассмотреть возможность установления персональной надбавки к стандартным (минимальным) зарплатам виртуозам – мастерам игры на саратовской гармонике: Е. Нахову, С. Шалимову, Е. Яркину, И. Карлину, С. Самусенко и другим.

Министерству промышленности и энергетики области было предложено поддержать возрождение саратовской гармоник и развитие концертной деятельности по современным технологиям проектов малого бизнеса.

Главам администраций исторических городов области: Саратова, Аткарска, Балаково, Балашова, Вольска, Новоузенска, Пугачева, Петровска, Хвалынска, Энгельса было предложено предусмотреть в бюджете муниципального образования выделение финансовых средств на мероприятия по сохранению и развитию гармоник – национального достояния России.

Участники заседания поддержали предложение направить от имени Общественной палаты благодарственные письма руководителям учреждений культуры городов Саратова, Балашова, Красноармейска, ГТРК «Саратов» и ряда СМИ за освещение вопросов развития саратовской гармоник.

10 апреля председатель Общественной палаты Саратовской области Б.Л. Шинчук назначен на должность министра-председателя Комитета общественных отношений и национальной политики Правительства Саратовской области.

Исполняющим обязанности председателя Общественной палаты Саратовской области избран С.Р. Утц.

11 апреля возле памятника «Зенитка» на ул. Чернышевского в Саратове с участием членов Общественной палаты состоялось чествование ветеранов Великой Отечественной войны, членов совета ветеранов Саратовской области, состоялась традиционная Вахта памяти защитников противовоздушной обороны Саратовского неба.

В годы Великой Отечественной войны Саратов являлся одной из стратегически важных целей немецких бомбардировщиков, задачей которых было уничтожение сконцентрированных в городе предприятий. В поддержку сражавшимся в небе советским истребителям на земле были установлены пункты ПВО, вынужденные порой отражать атаки противника по нескольку раз в день. Самой «горячей» точкой был Заводской (Сталинский) район, где была сосредоточена основная промышленность.

12 апреля состоялось заседание Комиссии по вопросам законности, правопорядка, защиты прав граждан Общественной палаты Саратовской области. Мероприятие было посвящено теме телефонных и Интернет-мошенничеств.

По итогам заседания комиссии ГУ МВД по Саратовской области публикует рекомендации, соблюдая которые, граждане смогут оградить себя и своих близких от преступных посягательств.

13 апреля в г. Балаково прошло выездное совещание Президиума Гражданского форума в рамках Гражданского форума Саратовской области 2012.

В Форуме приняли участие министр области – председатель комитета общественных связей и национальной политики Б.Л. Шинчук, руководство Балаковского муниципального района, представители Общественной палаты и муниципального образования, общественники.

16 апреля на совместном заседании комиссий по развитию различных форм участия населения в осуществлении самоуправления и комиссии по региональному развитию и местному самоуправлению Общественной палаты Саратовской области обсудили проект Федеральных законов о внесении изменений в Жилищный кодекс РФ и другие законодательные акты РФ в части проведения капитального ремонта в многоквартирных домах и изменений в деятельности Фонда реформирования ЖКХ (по материалам заседания комиссии по вопросам местного самоуправления и ЖКХ Общественной палаты РФ, состоявшегося 26.03.2012 г. в г. Москве).

Председатель комиссии по развитию различных форм участия населения в осуществлении самоуправления Общественной палаты А.Э. Джашитов сообщил о сути вносимых изменений, касающихся создания региональной системы капитального ремонта многоквартирных домов. По мнению участников заседания, «государство намеревается распоряжаться финансовыми средствами собственников помещений, создав МУДЕЗ капитального ремонта многоквартирных домов».

В итоге решили, что проекты двух Федеральных законов в случае их принятия не будут реализованы, так как новые многоквартирные дома не нуждаются в капитальном ремонте, многие многоквартирные дома (особенно там, где созданы ЖСК или нормальные – «не глобальные» ТСЖ) проводили и проводят регулярно капитальный ремонт по мере необходимости и, наконец, у значительного количества граждан просто нет достаточных финансовых средств.

19 апреля в Комитете общественных связей и национальной политики области состоялось рабочая группа по вопросу «Положение о порядке определения объема и предоставления субсидии на возмещение затрат социально ориентированным некоммерческим организациям, связанных с реализацией общественно полезных (социальных) проектов, в рамках реализации долгосрочной областной целевой программы «Развитие институтов гражданского общества и социально ориентированных некоммерческих организаций в Саратовской области» на 2010-2012 годы».

В рамках рабочей группы ее участники, в число которых входили члены Общественной палаты, проработали Положение конкурса по пунктам, определились с предложениями по кандидатурам в состав конкурсной и экспертной комиссии, сроком проведения конкурса.

21 апреля члены Общественной палаты приняли участие в субботнике, который проходил в Парке Победы города на территории этнографического комплекса «Национальная деревня народов Саратовской области».

В субботнике приняли участие Губернатор области В.В. Радаев, Вице-губернатор – руководитель аппарата Губернатора Саратовской области Д.В. Фадеев, председатель Областной Думы М.В. Алёшина и другие.

23 апреля в Конференц-зале Комитета общественных связей и национальной политики Правительства Области проходит Совет Общественной палаты, который посвящен проведению IV Гражданского форума Саратовской области. Были утверждены переговорные площадки для работы в рамках Гражданского форума. На этом же заседании было утверждено Положение о создании официального Гимна Гражданского форума.

Членам Общественной палаты Н. Скворцову и В. Ташпекову было предложено проработать положение о президиуме Гражданского форума Саратовской области и вынести утверждение указанного положения на очередное пленарное заседание Общественной палаты.

Было объявлено об открытом конкурсе на лучший проект гимна Гражданского форума Саратовской области – символа Гражданского форума Саратовской области.

Совет Общественной палаты обратился к Губернатору Саратовской области с просьбой прекратить деятельность Экспертного Совета при Правительстве Саратовской области, а также принял решение сформировать Экспертный Совет Общественной палаты Саратовской области с привлечением всех желающих принять участие в его работе.

24 апреля у памятника жертвам геноцида армянского населения «Хачкар» (Каменный крест) прошел мирный митинг, посвященный 97-й годовщине геноцида армян в Османской империи.

В мероприятии приняли участие члены Общественной палаты Саратовской области, представители Ассамблеи народов Саратовской области и другие.

Присутствующие почтили память жертв геноцида.

26 апреля члены Общественной палаты участвовали в работе круглого стола в Саратовском региональном отделении Союза Журналистов России на тему «Год истории России и вклад саратовских журналистов в патриотическое воспитание».

Чтобы привлечь внимание общества к российской истории и роли России в мировых исторических процессах, в начале года был издан Указ Президента о проведении Года истории России. За круглым столом была подчеркнута огромная роль СМИ, творческой интеллигенции, общественности в популяризации памятных дат, в сохранении памяти о событиях и судьбах. Какой нравственный урон наносят различные фальсификации и замалчивания фактов истории страны? Как оставаться честными и правдивыми, отражая современные события?

Выступающие обсудили эти и другие вопросы, искали на них ответы. Живым примером служения профессии, непоказного патриотизма служат старшие коллеги – участники Великой Отечественной войны, ветераны журналистики А.А. Богатырев, Г.В. Фролов, А.И. Симонов, которые и сегодня остаются активными участниками в деле нравственного и патриотического воспитания: встречаются с молодежью, пишут книги, основанные на воспоминаниях, архивных материалах. Они призвали молодых журналистов «написать правду, написать сердцем и, прежде чем писать, привести в порядок свои мысли».

11 мая состоялось заседание Комиссии по вопросам законности, правопорядка и защиты прав граждан Общественной

палаты Саратовской области, посвященное банкротству застройщика ООО «Геотехника-ФИН».

В мероприятии приняли участие члены Общественной палаты Саратовской области, представители муниципального образования «Город Саратов», Министерства строительства и ЖКХ Саратовской области, НП «Межрегиональное объединение строителей (СРО)», Прокуратуры города Саратова, Прокуратуры Саратовской области, средства массовой информации, Центр Правовых Технологий «ЮРКОМ», депутаты Саратовской областной Думы, дольщики, советник Уполномоченного по правам человека в Саратовской области.

Со вступительной речью выступил председатель комиссии Н.А. Скворцов, который напомнил, что кредиторами застройщика ООО «Геотехника-ФИН» являются в основном граждане, заключившие договор долевого участия или «купившие» право на квартиру через договор уступки (цессии), поэтому с марта 2012 года в его отношении введена процедура наблюдения. Было принято решение создать рабочую группу с представителями дольщиков и еженедельно информировать кредиторов о ситуации и принимаемым решениям по данному вопросу.

11 мая Общественная палата Саратовской области провела рабочее совещание по вопросу последствий утилизации боеприпасов с истекшими сроками хранения на территории войсковой части 50661 «Широкий Карамыш» для жителей района.

На полигоне «Широкий Карамыш» на территории Саратовского района осуществляется утилизация боеприпасов. Мероприятия военных сопровождаются взрывами.

Ежедневные взрывы на полигоне, который расположен недопустимо близко к населенным пунктам (от трех до одиннадцати километров), привели к неприятным последствиям: в домах местных жителей стены буквально трещат по швам, вылетают стекла из окон, рушится фундамент зданий. В селе Поповка в зданиях школы, детского сада, больницы и Дома культуры на несущих стенах образуются трещины! Сельчане утверждают, что ушла вода из колодцев, стал маловодным родник.

Общественная палата взяла ситуацию под свой контроль, и на совещании было принято решение совместно с администрацией Саратовского муниципального района вести постоянный мониторинг по данной ситуации.

16 мая в Саратовском областном суде прошёл брифинг на тему: «Информационная открытость судов общей юрисдикции области».

Согласно информации областного суда в течение двух дней (15 и 16 мая) комиссия оценивала состояние дел по эксплуатации ГАС «Правосудие» и формированию информационного пространства судов общей юрисдикции региона.

Проведение данной оценки было связано с принятием Общественной палатой Саратовской области Доклада о доступности правосудия. По итогам проверки комиссией был сделан общий вывод о положительном состоянии судебной системы региона.

23 мая руководитель группы оперативного реагирования при Совете Общественной палаты Ю.С. Виткин и председатель комиссии по противодействию алкоголизации и наркотизации, продвижению идей трезвого образа жизни Н.А. Королькова совместно с представителями региональной организации «Совет молодых юристов России» и СМИ провели рейд по местам продажи алкоголя Волжского района Саратова. Цель – проверка соблюдения норм антиалкогольного законодательства в кафе и магазинах.

По результатам рейда общественники отметили, что саратовские предприниматели в погоне за прибылью пренебрегают нормами закона, тем самым внося свою лепту в спаивание молодежи.

Члены Общественной палаты заверили, что материалы по всем нарушителям будут направлены в Прокуратуру для применения штрафных санкций.

30 мая в состав Общественной палаты по списку Губернатора области взамен выбывшего члена Общественной палаты был введен бывший депутат Саратовской областной Думы А.С. Ландо.

31 мая состоялось Пленарное заседание Общественной палаты Саратовской области.

В заседании приняли участие члены Общественной палаты и приглашенные лица: Вице-губернатор – руководитель аппарата Губернатора Саратовской области Д.В. Фадеев и министр области – председатель комитета общественных связей и национальной политики Б.Л. Шинчук.

На заседании был утвержден ежегодный доклад Общественной палаты Саратовской области «О состоянии гражданского общества в Саратовской области в 2011 году», а также избран новый председатель Общественной палаты Саратовской области. Им стал А.С. Ландо.

Решением Губернатора Саратовской области В.В. Радаева Общественной палате было выделено отдельное здание в центре Саратова по адресу: улица Яблочкова, дом 14.

Появление у Общественной палаты отдельного здания, а также организация личного приема А.С. Ландо резко увеличило количество обращающихся в Общественную палату. Было принято решение: начиная с 20 июня 2012 года по средам с 16.00 до 18.00 часов вести прием граждан по всем интересующим их вопросам социального и юридического характера. Прием граждан возложен на членов Общественной палаты, которые будут осуществлять его по графику. Кроме того, по вторникам в те же часы в рамках Общественной палаты открывается бесплатная юридическая консультация, которую ведет адвокат.

Прием граждан ведет также председатель Общественной палаты А.С. Ландо.

5 июня Внеочередной Совет Общественной палаты был посвящен обсуждению Областной целевой программе «Доступная среда».

Принимается решение об отправке писем в адрес Губернатора и заместителя председателя Правительства А.В. Россошанского.

На радиостанции «Эхо Москвы в Саратов» открывается передача «На вопросы слушателей отвечает председатель Общественной палаты».

Во время передачи А.С. Ландо в прямом эфире рассказывает о деятельности Общественной палаты за предыдущую неделю и отвечает на вопросы радиослушателей, принимая их в том числе для дальнейшего рассмотрения, если на них невозможно ответить экспромтом.

26 июня на заседании Совета Общественной палаты был обсужден вопрос о состоянии детских оздоровительных лагерей и детских летних площадок. Было принято решение об организации проверок и представлении их результатов в Общественную палату до 31 июля 2012 года. Члену Общественной палаты, руководителю группы оперативного реагирования Ю.С. Виткину было поручено организовать рейд по сетевым магазинам и выяснить, произошло ли подорожание продукции в них за последние месяцы.

Учитывая многочисленные жалобы военных ветеранов об ухудшении условий лечения в Саратовском военном госпитале, председателю Общественной палаты А.С. Ландо было поручено организовать выезд в указанное медицинское учреждение с целью выяснения ситуации на месте.

На этом же заседании было принято решение о делегировании в состав рабочей группы по реализации программы «Доступная среда» членов Общественной палаты Н.А. Корольковой и А.П. Киселева. Председателю комиссии Общественной палаты по спорту Е.А. Малявко было поручено организовать рейд по введенным в эксплуатацию ФОКах Саратовской области с целью выяснения

уровня профессиональной подготовки сотрудников данных спортивных учреждений.

27 июня по инициативе Общественной палаты на Набережной Космонавтов состоялось выездное рабочее совещание с участием заместителя председателя Правительства Саратовской области Ю.М. Моисеева, председателя Общественной палаты А.С. Ландо, главы муниципального образования «Город Саратов» О.В. Грищенко, главы администрации муниципального образования «Город Саратов» А.Л. Прокопенко и представителей СМИ.

Собравшиеся обсудили состояние Набережной Космонавтов, признав его ненадлежащим.

В ходе заседания для решения проблемы скопления мусора было предложено усилить контроль над территорией и штрафовать владельцев ресторанов, летних кафе и ларьков.

Подводя итоги обсуждения, Ю.М. Моисеев отметил, что Правительство Саратовской области собирается направить обращение в Росимущество по передаче этого земельного участка городу, а также предложил собственникам найти возможность для выполнения неотложных задач по благоустройству территории.

Участники совещания договариваются в ближайшее время провести повторное совещание по состоянию Набережной, где необходимо будет доложить о первых результатах проведенной работы.

26 июня на Театральной площади Саратова в рамках программы «Здоровые силы» прошла городская акция «Физкультура 2.0».

В акции приняли участие председатель Общественной палаты Саратовской области А.С. Ландо, председатель комиссии по спорту, физической культуре, туризму и молодежной политике Общественной палаты Е.А. Малявко, представители молодежных общественных организаций, учащиеся общеобразовательных учреждений города и др.

28 июня в православном лагере «Солнечный» в г. Саратове состоялось торжественное закрытие первой смены, в котором приняли участие министр области – председатель комитета общественных связей и национальной политики Б.Л. Шинчук, члены Общественной палаты А.Ю. Шелест и Т.В. Абрамова, атаман Саратовского отдела Волжского казачьего общества А.В. Фетисов и др.

Православный детский оздоровительный лагерь «Солнечный» располагается на 9-й Дачной практически у подножия знаменитой в городе Кумысной поляны, в экологически благоприятном районе Саратова. За каждую смену он принимает более ста ребят в возрасте от

девяти лет. По сложившейся традиции, каждая лагерная смена начинается в Саратове – молебном в Покровском храме, а уже после молебна все едут в «Солнечный».

Здесь каждый может проявить свои таланты – или открыть их. В лагере работает множество творческих кружков: изобразительно-го искусства, выжигания, росписи по стеклу, фольклорный, церковно-славянского языка, церковного пения.

3 июля Комиссия по развитию гражданского общества и благотворительности Общественной палаты и Детский фонд «Савва» обращается к гражданам и коллегам с просьбой принять участие в Дне Забот о ветеранах ВОВ и тружениках тыла силами волонтеров, который будет отмечаться 31 июля 2012 года. Планируется провести в этот день сильную помощь пожилым людям по дому, выполнить будничные задания или просто навестить участников ВОВ.

4 июля председатель Общественной палаты А.С. Ландо, вместе с членами Палаты Н.А. Корольковой, А.А. Степановым и Уполномоченным по правам ребенка в Саратовской области Ю.Л. Ерофеевой посетили областной палаточный лагерь «Среда обитания».

Председатель Саратовской региональной общественной организации трезвости и здоровья Н.А. Королькова провела экскурсию по лагерю, показала штабную и отрядные стоянки, спортивные площадки, оборудованное место для общих сборов – все сделано и обустроено детьми и подростками с помощью волонтеров. В этом году лагерь проходит в рамках Президентского проекта «ТРЕЗВО и ЗДРАВ».

Гости познакомились с тематической сменой лагеря «Шаги к успеху». Смена служит экспериментальной площадкой, в пределах которой участники лагеря пробуют различные социально приемлемые способы достижения социальной успешности без риска отражения результатов неудачных попыток на реальной жизни. Программа смены представляет собой многодневную ролевую игру, моделирующую структуру общества.

6 июля состоялось заседание Совета Общественной палаты при участии Губернатора области В.В. Радаева.

Основной темой обсуждения стал вопрос «О развитии Гражданского общества и органов исполнительной власти на территории Саратовской области», в рамках мероприятия состоялся открытый диалог представителей гражданского общества с Губернатором области.

Члены Общественной палатой поделились с Губернатором своим видением проблем региона и областного центра и выдвинули предложения для их решения.

В завершение Губернатор выразил надежду на дальнейшую и плодотворную работу.

10 июля Детский фонд «Савва» совместно с комиссией по развитию гражданского общества и благотворительности Общественной палаты Саратовской области провел большой благотворительный праздник «День любви, семьи и верности». На празднике присутствовали Уполномоченный по правам ребенка Саратовской области Ю. Л. Ерофеева, а также более 50 ребят и их родители.

В рамках праздника состоялся благотворительный обед, а после дети танцевали, читали стихи и получали подарки.

18 июля председатель Общественной палаты А.С. Ландо совместно с министром здравоохранения Саратовской области А.Н. Даниловым и военными пенсионерами посетили военный госпиталь. В рамках мероприятия состоялось обсуждение состояния медицинского обслуживания военных пенсионеров.

Заместитель начальника Саратовского военного госпиталя С. Низовцева ознакомила с работой госпиталя и озвучила наболевшие проблемы, главная из которых заключается в сокращении койко-мест в три раза. По ее словам, коек для уволенных в запас военнослужащих не остается.

Председатель Общественной палаты А.С. Ландо по результатам осмотра принимает решение обратиться к министру обороны РФ с целью недопущения сокращения штата и койко-мест в популярном среди военных пенсионеров госпитале.

24 июля в прямом эфире радиостанции «ЭХО Москвы в Саратове» председатель Общественной палаты Саратовской области А.С. Ландо рассказал радиослушателям об общественно значимых проблемах на территории области и ответил на вопросы. Он поделился, в частности, впечатлениями о проверке некоторых продовольственных рынков, а также о проблеме медицинского обслуживания военных пенсионеров в областном военном госпитале. По его словам, Министерство обороны поторопилось сократить места в указанном медицинском заведении, в результате чего многие ветераны лишились возможности поправить свое здоровье. Он сообщил радиослушателям о своем обращении по данному вопросу министру обороны РФ.

28 июля Общественная палата и Комитет охраны окружающей среды и природопользования Саратовской области провели рейд на Кумысной поляне, расположенной на территории г. Саратова.

Цель рейда состояла в проверке соблюдения природоохранного законодательства на территории парка, находящегося в ведении ГУСО «Природный парк «Кумысная поляна».

В числе правонарушений, имеющих место на территории парка, можно выделить замусоривание территории, вырубку деревьев, разведение костров, заезд в зеленую зону, мойку автотранспорта и др.

За такие правонарушения законодательством об административных правонарушениях предусмотрены достаточно суровые штрафные санкции – до миллиона рублей для юридических лиц и до 50 тысяч для физических. Но несмотря на это, нарушителей меньше не становится. На данном фоне вызывает недоумение количество оштрафованных – с начала года было наложено только 9 штрафов.

Также в рамках рейда участники побывали на месте свежесрубленных сосен. Рубка, судя по всему, прошла накануне. Были вырублены более ста деревьев двенадцатилетней сосны.

По итогам проведенного рейда председатель Общественной палаты А.С. Ландо высказал пожелание о передаче Кумысной поляны в ведение городской Администрации.

Участники рейда пришли к выводу, что организация, в ведении которой в настоящее время находится Кумысная поляна, по сути дела, не справляется со своими обязанностями.

По этому поводу направлено обращение на имя Губернатора Саратовской области.

31 июля Председатель Общественной палаты А.С. Ландо вместе с министром здравоохранения области А. Даниловым посетил один из наиболее обеспеченных современной высокотехнологической медицинской техникой центров – МУЗ «1-я Городская клиническая больница им. Ю.Я. Гордеева» – с целью увидеть, как в реальности эксплуатируется высокотехнологическое оборудование, приобретенное в рамках модернизации медицинских учреждений области.

В рамках модернизации больнице выделено 130 млн рублей, на которые приобретены современное диагностическое и другое медицинское оборудование.

Это дает возможность работающим здесь врачам выполнять свое дело на высоком уровне.

Главный врач рассказал о деятельности больницы. Из его слов стало известно, что 84-85% больных госпитализируются в экстренном порядке, 15-16% – в плановом. Режим приема больных круглосуточный,

7 дней в неделю. Все службы, необходимые для оказания экстренной помощи, работают в круглосуточном режиме.

По сути дела, больница де-факто осуществляет экстренную медицинскую помощь жителям города и области, но де-юре является просто клиническим учреждением, что значительно влияет на ее текущее финансирование и заработную плату медицинского персонала больницы. В больнице работает высокопрофессиональный коллектив в количестве 930 человек: 257 врачей, 350 медицинских сестер, 173 младших медицинских работника, 150 специалистов немедицинского профиля.

Ежегодно в больнице получают стационарное лечение и обследование около 33-34 тысяч человек, выполняется около 10000 операций. За сутки поступает от 100 до 150 человек, выполняется 30 и более операций.

Председатель Общественной палаты предложил министру здравоохранения вместе подумать над обозначенной главным врачом больницы проблемой о статусе больницы и выйти с ходатайством к Губернатору для его изменения.

Вторым объектом, который посетили Председатель общественной палаты и министр, стала 2-я детская больница г. Саратова. Больница, расположенная в центре города, представляет собой старый купеческий особняк. В рамках модернизации ей также были выделены средства на приобретение дорогостоящего медицинского оборудования. Но на фоне треснувших потолков и узких коридоров создается впечатление, что здесь крайне неуютно, а маленьким пациентам еще и неудобно. По словам дежурного врача, в ближайшее время больница должна закрыться на ремонт.

В связи с этим А.С. Ландо высказал предложение перепрофилировать больницу в другое медицинское учреждение, а находящихся здесь новорожденных лечить в недавно открывшемся Перинатальном центре, где созданы все условия для оказания высококвалифицированной акушерской помощи наиболее тяжелому контингенту беременных и новорожденных.

Учитывая общественное значение данного вопроса, принято решение проработать его дополнительно.

1 августа состоялось заседание Совета Общественной палаты на котором были обсуждены вопросы долгосрочной областной целевой программы «Развитие институтов гражданского общества и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций»

в Саратовской области» на 2013-2015 годы; участие НКО Саратовской области в работе VI Всероссийского Фестиваля социальных программ «СоДействие», а также в III Социальном Форуме России «Новая социальная политика России. Точки роста», в VII Всероссийском Конкурсе деловых женщин «Успех-2012» и др.

А.С. Ландо обратился к членам Общественной палаты с просьбой обеспечить участие НКО области во всех конкурсах.

2 августа члены Общественной палаты во главе с председателем палаты А.С. Ландо проверили экологическое состояние прибрежной зоны Волги в акватории города Саратова.

Было выявлено множество нарушений природоохранного законодательства. Отмечено, что жители прибрежных районов и отдыхающие мало задумываются над тем, какая природа после них достанется потомкам: детям, внукам, правнукам. Важно, чтобы все государственные структуры, которые отвечают за охрану природы, более активно работали с гражданами и юридическими лицами, выявляли нарушителей природоохранного законодательства и наказывали тех, кто не соблюдает его нормы.

По всем замечаниям отправлено соответствующее письмо в органы власти, в компетенцию которых входит контроль над соблюдением законодательства.

8 августа в конференц-зале Поволжского института управления имени П.А. Столыпина прошел круглый стол по вопросу развития молодежного предпринимательства и решения социальных проблем молодых граждан в субъектах России.

Круглый стол был организован Комиссией по экономической политике, развитию и поддержке малого предпринимательства Общественной палаты в рамках первого этапа VI Всероссийского Фестиваля социальных программ «СоДействие».

Главными слушателями круглого стола стали студенты различных вузов, начинающие предприниматели, которые интересовались мнением о развитии молодежного предпринимательства на территории Саратовской области. В резолюции, принятой участниками круглого стола, в частности, было выражено желание, чтобы на Всероссийском конкурсе проектов были представлены проекты, защищающие права молодых предпринимателей.

8 августа в Саратове прошло совместное заседание Общественной палаты и общественных советов муниципальных образований области

при участии заместителя председателя Правительства области Д. Фадеева, министров, депутатов областной Думы.

На заседании А.С. Ландо отметил, что в новых условиях «все мы должны перейти от конфронтации к созиданию, к согласованным действиям», что означает не соглашательство, а то, что у общественников с исполнительной властью одни цели – развитие общества. Разные лишь методы их решения. Задача Общественной палаты и общественных советов в том, чтобы подсказывать власти способы решения проблемных вопросов.

Одним из вопросов, в котором представители общественности в муниципальных районах могут принимать активное участие – областная программа «Доступная среда обитания». Общественники договариваются проследить за тем, например, все ли делают местные органы власти для улучшения ситуации по доступу лиц с ограниченными возможностями к местам общего пользования. Насколько эффективно тратятся средства при покупке оборудования для улучшения их жизни.

Вице-губернатор Саратовской области Д. Фадеев, приветствуя участников конференции, в том числе от имени Губернатора, назвал деятельность Общественной палаты и общественных советов в районах уникальной площадкой для развития гражданского общества. Ее основная задача, по мнению власти, заключается в консолидации всех здоровых сил общества. По словам вице-губернатора, власти области делают все для выполнения социальных обязательств перед обществом. В частности, 70% бюджета тратится на социальные нужды. Общественная палата как система может способствовать тому, чтобы связь между обществом и властью была непрерывной.

Вице-губернатор отмечает, что никто не может знать проблемы общества так, как общественники, которые аккумулируют и вырабатывают решения, важные для власти.

9 августа в Комитете общественных связей и национальной политики Саратовской области в рамках проведения V Гражданского Форума Саратовской области состоялось заседание круглого стола Комиссии по патриотическому воспитанию Общественной палаты совместно с Саратовским областным отделением Российского фонда мира по вопросу: «Устойчивый мир ради устойчивого будущего» с обсуждением вопросов о необходимости интеграции Российского образования в общемировое образовательное пространство.

В рамках Круглого стола учителя поделились впечатлениями о стажировке в США и отметили, что участие в совместных международных

проектах повышает уровень языковой и социокультурной компетенции педагогов и обучающихся.

По итогам Круглого стола было принято решение: рекомендовать Министерству образования Саратовской области усилить взаимодействие с различными общественными организациями, в том числе, с Саратовским областным отделением международного общественного фонда «Российский фонд мира», а также последовательно развивать международные связи и информационный обмен в сфере образования педагогов и активно использовать творческий потенциал ученых и педагогов-практиков в сетевом взаимодействии по вопросам образования в интересах устойчивого развития Института гражданского общества; способствовать разработке духовно-ценностных ориентиров образовательной политики для устойчивого развития на национальном и региональном уровнях.

15 августа Комиссия по вопросам законности, правопорядка и защиты прав граждан Общественной палаты обсудила на своем заседании тему «Финансовые схемы: «МММ-2012» – деятельность организаций, функционирующих на территории Саратовской области, которые, пользуясь людским доверием, вовлекают граждан в финансовые игры, заведомо проигрышные для многих из них.

В заседании также участвовали представители Областной прокуратуры, Федеральной антимонопольной службы, Федеральной службы по фондовым рынкам, МВД, Уполномоченного по правам человека.

Участники заседания пришли к мнению, что необходимо подготовить соответствующее обращение к обществу с целью предостережения граждан от участия в финансовых пирамидах, организаторы которых преследуют единственную цель – заработать несмотря ни на что; а также обратиться в правоохранительные органы, налоговую службу и в федеральную службу по фондовым рынкам с предложением проверить законность предпринимательской деятельности лиц, участвующих в привлечении граждан в финансовые пирамиды.

Со своей стороны Общественная палата, которая является субъектом законотворческой инициативы, будет искать возможности для поиска приемлемых решений, направленных на законодательное запрещение любых форм деятельности финансовых пирамид и участия в них граждан на территории Саратовской области.

23 августа в городе Вольске состоялся прием граждан членами совета Общественной палаты Саратовской области В. Ташпековым и А. Шелестом. Вольск стал первым муниципальным образованием

Саратовской области, где в рамках программы закрепления за каждым членом Общественной палаты отдельного муниципального района была открыта приемная члена Общественной палаты Саратовской области.

Прием прошел в только что выделенном помещении. Оно находилось в доступном и многолюдном месте – в здании городского универмага.

Первый прием граждан члены Общественной палаты провели совместно с членом местной Общественной палаты. Это можно назвать реализацией плана о взаимодействии между Общественной палатой области и общественниками в районах, договоренность о котором была достигнута на состоявшемся 8 августа 2012 года в Саратове совместном заседании совета Общественной палаты и общественных советов муниципальных образований.

31 августа в рамках очередного заседания Общественной палаты состоялось обсуждение вступившего в силу с 1 июля 2012 года Федерального закона от 21 апреля 2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и областного закона «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированные стоянки их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств на территории Саратовской области», который пока еще не принят. В обсуждении приняли участие члены Общественной палаты, а также представители других заинтересованных организаций, в числе которых – депутаты, дорожная полиция, Прокуратура, Правительство и др.

Были высказаны разные мнения относительно содержания обсуждаемых документов: реализация данных законов сопряжена с определенными трудностями исполнительного характера.

30 августа на заседании Правительства Саратовской области председатель Общественной палаты А.С. Ландо доложил о ситуации, сложившейся в селе Орловка Калининского района, где к началу учебного года не удалось открыть школу.

Этот возмутительный факт стал поводом для того, чтобы в целях получения более достоверной информации командировать в Орловку членов Общественной палаты Е. Резепову и Е. Столярову. В поездке участвовала также заместитель министра по делам территориальных образований области Л. Жуковская, а также глава Калининского муниципального района В. Володин вместе с другими представителями администрации.

В Орловке, возле здания сельской администрации, состоялся сход жителей села. В основном присутствовали пенсионеры, родители школьников и педагоги закрывшейся школы. По сведениям районного руководства, здания школы, детсада, Дома культуры, фельдшерско-акушерского пункта села Орловка Калининского района оказались в собственности частного предприятия ООО «Вавиловское». Генеральный директор указанного предприятия М. Нурмашева, являясь владелицей данных помещений, отказалась в этом году предоставлять здание школы для обучения детей. Дом культуры закрыт уже более года, жителей села в него попросту не пускают. Фельдшерско-акушерский пункт прошлой зимой не отапливался, и сейчас там нет медработника.

На основании отчета о поездке в с. Орловку членов Общественной палаты были отправлены обращения Губернатору В.В. Радаеву и Прокурору области В. Н. Степанову с предложением принять необходимые меры для защиты прав жителей села.

31 августа состоялось обсуждение проекта закона Саратовской области «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированные стоянки, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств на территории Саратовской области».

Была отмечена важность обсуждаемой проблемы, которая затрагивает интересы практически всех жителей области, присутствующим предложено внимательно ознакомиться с текстом законопроекта, чтобы своими советами помочь законодателям найти оптимальное решение проблем в обсуждаемой сфере правоотношений с соблюдением прав человека.

Было предложено создать на базе Общественной палаты Саратовской области группу «горячей линии», приуроченной к Единому дню голосования в Российской Федерации 14 октября 2012 года; включить в состав группы членов Общественной палаты: Ю.С. Виткина, Н.А. Скворцова и А.Ю. Шелеста, которые должны определиться, кого еще из членов Палаты привлечь к этой работе.

7 сентября в Общественной палате было проведено экстренное рабочее совещание по поводу резонансной истории об изъятии федеральной службой судебных приставов лошадей конно-спортивного клуба «Пегас» за долги руководителя клуба.

В совещании приняли участие все заинтересованные стороны, а также семьи и дети, проходившие реабилитацию в клубе (больные ДЦП и ранним аутизмом).

Учитывая, что данная проблема не только правовая, но и социально-моральная, принято решение подойти к ней со всей ответственностью, с учетом всех возможных последствий.

Общественная палата планирует следить за развитием событий, в том числе в качестве стороны, заинтересованной в функционировании клуба.

11 сентября на Театральной площади г. Саратова прошло мероприятие, приуроченное к возрождающемуся Всероссийскому дню трезвости. Организатором мероприятия выступила Саратовская региональная общественная организация трезвости и здоровья при поддержке Общественной палаты.

Несмотря на прохладный ветерок, на площади было многолюдно. Особенно выделялась молодежь в зеленых майках с надписью «Трезвость – выбор сильных!»

Председатель Общественной палаты А.С. Ландо поздравил участников мероприятия и поддержал их действия, направленные на искоренение пьянства в среде молодежи.

14 сентября состоялось заседание комиссии по вопросам законности, правопорядка, защиты прав граждан Общественной палаты Саратовской области. Было принято решение продолжить обсуждение проблемы сноса ларьков в Саратовской области, которая на протяжении нескольких лет остается актуальной для предпринимателей города.

В целях обеспечения общественного контроля над защитой избирательных прав и свобод граждан, члены комиссии займутся анализом нарушений избирательного законодательства в ходе выборов в Саратовскую областную Думу. С 17 сентября по 15 октября 2012 года в региональной Общественной палате начнет действовать «горячая линия» для связи с избирателями. В случаях нарушения нормативов проведения агитации и процедуры голосования граждане могут обратиться по телефону «горячей линии».

19 сентября состоялось очередное заседание Совета Общественной палаты, которое было посвящено проблеме снижения платежей населения и обеспечения гарантийной эксплуатации сетей теплоэнергоснабжения на территории города Саратова.

На заседание были приглашены и приняли в нем участие Государственный федеральный инспектор по Саратовской области М. Алёшина, депутаты Саратовской областной Думы, представители министерств и ведомств области, правоохранительных органов и др.

По словам председателя Палаты, власть и общество не могут больше мириться с ростом долгов управляющих компаний перед поставщиками тепла и энергии в дома и учреждения; на сегодняшний день долги составляют почти два с половиной миллиарда рублей. Он также отметил отсутствие открытости в деятельности УК, на которую жалуются граждане. Получается парадокс: подавляющее большинство граждан исправно оплачивают коммунальные счета, выставляемые управляющими компаниями, а часть компаний не может расплатиться с поставщиками. Уже десять УК в Саратове признаны банкротами.

Выслушав мнение всех компетентных лиц, Общественная палата пришла к выводу, что необходимо провести комплексную аудиторскую проверку нескольких проблемных компаний, занятых оказанием коммунальных услуг, для принятия кардинальных решений, направленных на наказание нерадивых компаний и их руководителей, а также выработки приемлемого алгоритма для эффективного функционирования коммунального хозяйства как города Саратова, так и области. В противном случае, как отметил А. Ландо, все существующие проблемы могут вырасти как снежный ком и привести к коллапсу всей коммунальной системы. Самое главное, люди должны знать и понимать: за что и кому они платят.

2 октября Общественная палата объявила о присоединении к организаторам проекта «РОССИЯ БЕЗ ТАБАКА». В рамках этой акции состоится сбор подписей в поддержку законопроекта «Об охране здоровья населения от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака».

Инициатор проекта – Общероссийская общественная организация «Лига здоровья нации», которую возглавляет академик РАМН, председатель комиссии по формированию здорового образа жизни, спорту и туризму Общественной палаты РФ Лео Бокерия. Подписи против курения собирают по всей стране. Суть кампании сводится к требованию разработки и принятия депутатами Госдумы РФ программы по борьбе с курением, запрещению любой рекламы табачных изделий и введению уголовного наказания за продажу табачных изделий несовершеннолетним.

3 октября конфликтная ситуация вокруг возможного строительства продовольственного рынка близ многоэтажных домов в одном из районов Саратова была успешно разрешена.

Все началось с того, что жильцам района СХИ по улицам Танкистов и Артиллерийской г. Саратова стало известно о строительстве на

территории расположенной рядом с ними бывшей военной автобазы продовольственного оптово-розничного рынка.

Группа быстрого реагирования Общественной палаты во главе с членом палаты Ю. Виткиным выехала на место и после встречи с жителями микрорайона приняла решение о том, чтобы пригласить конфликтующие стороны в Общественную палату для выяснения всех обстоятельств.

А когда на следующий день представители конфликтующих сторон собрались в Общественной палате, выяснилось, что арендодатель в одностороннем порядке расторг договор. Было установлено, что договор изначально был неправомерным, так как данный земельный участок находился в федеральной собственности.

4 октября председатель Общественной палаты А.С. Ландо обратился с открытым письмом к жителям города Саратова по поводу пожара, который 2 октября 2012 года уничтожил старое здание Саратовского ТЮЗа.

В своем письме председатель Общественной палаты просил горожан не оставаться безучастными к судьбе сгоревшего театра и пожертвовать деньги на его восстановление.

16 октября председатель Общественной палаты А.С. Ландо, который был избран депутатом Саратовской областной Думы V Созыва, объявил о своем решении отказаться от депутатского мандата в пользу работы в Общественной палате, роль которой возросла в обществе, особенно с приходом на должность Губернатора В.В. Радаева. Палату слышат, с ней считаются и понимают, а ее обращения и предложения реализуются. Члены ОП представлены во всех коллегиях министерств и ведомств; ведется и законотворческая деятельность. Все законопроекты Правительства и Облдумы проходят экспертизу в Общественной палате.

– Здесь созданы нормальные условия для работы; атмосфера творческая, и работы хватает: достаточно много обращений граждан; так что работа ОП мало чем отличается от работы законодательного органа власти, – заявил А.С. Ландо.

18 октября Комиссия Общественной палаты по противодействию алкоголизации и наркотизации, продвижению идей трезвого образа жизни рассмотрела проблему отсутствия системного подхода к профилактике употребления психоактивных веществ в средних и профессиональных учебных заведениях Саратовской области.

Участники заседания заслушали отчеты о проводимой министерствами и ведомствами работе по профилактике употребления. Признано, что данному вопросу уделяется определенное внимание: в учебных заведениях присутствует озабоченность по поводу высокого уровня интереса у подростков к таким веществам как алкоголь, табак, нелегальные наркотики; проводится много мероприятий по предупреждению потребления психоактивных веществ, в том числе на уроках безопасности жизнедеятельности; в школах создаются детские общественные организации, кадетские классы, волонтерские группы, где школьники занимаются общественно полезным трудом.

Вместе с тем, по итогам обсуждения проблемы было принято решение обратиться с письмом к Губернатору Саратовской области о необходимости активизации деятельности координационного совета по здоровому образу жизни, в рамках которого и на основе принятой Правительством Концепции о здоровом образе жизни разработать областную целевую программу о ЗОЖ; рекомендовать Министерству здравоохранения области активизировать работу центров здоровья, служб планирования семьи в сфере профилактики употребления психоактивных веществ среди подростков и молодежи; рекомендовать Министерству образования области через институт повышения квалификации проводить обучение учителей основам пропаганды здорового образа жизни, активнее внедрять в учебный процесс вновь издаваемые учебные пособия «Уроки здоровья»; Министерству образования и молодежной политики, спорта и туризма совместно с работающими детскими, молодежными общественными организациями реализовать систему развития и поддержки детского, молодежного движения; Совету общественной палаты на своем заседании рассмотреть вопрос о системе профилактики употребления психоактивных веществ среди детей и подростков.

19 октября состоялось обсуждение проблемы реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» в рамках заседания Комиссии по вопросам законности, правопорядка и защиты прав граждан Общественной палаты Саратовской области. В Общественную палату Саратовской области поступает множество обращений от молодых семей – участниц программы, о нарушении их прав на получение социальной выплаты. Общественники намерены обратиться в Правительство Российской Федерации и Министерство регионального развития в целях исключения неточного формулирования правовых предписаний в Программе.

В дискуссии приняли участие представители Комитета по управлению имуществом города Саратова, Министерства строительства и ЖКХ Саратовской области, Уполномоченного по правам человека в Саратовской области, Министерства финансов Саратовской области, Прокуратуры Саратовской области, Саратовского областного суда, Администрации муниципального образования «Город Саратов», средства массовой информации, юристы.

Решено обратиться в Правительство Российской Федерации и Министерство регионального развития Российской Федерации с письмом о необходимости внесения изменений в нормативные правовые акты, регулирующие порядок предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использования, совершенствования механизма реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011 – 2015 годы».

Также было принято решение рекомендовать гражданам, исключенным из числа участников подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы», обращаться в Верховный суд Российской Федерации с целью оспаривания судебных актов районных судов и Саратовского областного суда, в соответствии с которыми действия органов местного самоуправления по исключению граждан из участия в подпрограмме «Обеспечение жильем молодой семьи» признаны законными; обратиться в Министерство строительства и ЖКХ Саратовской области с соответствующим запросом.

24 октября в этнографическом комплексе «Национальная деревня народов Саратовской области» (в узбекском подворье) прошло выездное заседание Совета Общественной палаты. В повестке дня значился вопрос: «О внутренней миграции и правовом положении детей мигрантов».

В мероприятии кроме членов Общественной палаты также приняли участие представители федеральных и областных ведомств. В их числе депутат Государственной Думы РФ Р.Г. Абдулатипов, Главный федеральный инспектор по Саратовской области М.В. Алёшина, начальник УФМС по Саратовской области В. Мальков, министр – председатель комитета общественных связей и национальной политики области Б.Л. Шинчук, министр занятости, труда и миграции области Наталья Соколова, депутат Саратовской областной Думы Н.А. Линдигрин, Уполномоченный по правам ребенка в Саратовской области Ю.Л. Ерофеева,

начальник Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Саратовской области С.Ю. Наумов и др.

Участники мероприятия отметили важность правового регулирования всех нюансов миграционного движения для искоренения негативных явлений в этой сфере.

Р.Г. Абдулатипов отметил важность межнационального мира в многонациональной стране и вспомнил, как реализовывался на территории Саратовской области проект «Национальная деревня», в котором он принимал активное участие. По его словам, сегодня в стране многие миграционные вопросы в правовом и концептуальном плане отрегулированы. Вместе с тем, сфера миграции чрезмерно перегружена стереотипами, отметил он. Проблема миграции является общим делом: государство должно знать, кто к нам едет и зачем, а работодатели понимать, что мигрант – это не рабсила, и его нельзя эксплуатировать.

30 октября состоялось выездное заседание Совета Общественной палаты Саратовской области. Местом встречи общественников с представителями органов власти, связанными с реализацией программ, направленных на решение медицинских проблем на территории области стал информационный центр Росатома на новой территории Поволжского института управления имени П.А. Столыпина.

На повестке дня стояли два важных вопроса: ситуация с медосмотром граждан, а также проблема оказания помощи гражданам, находящимся в состоянии алкогольного опьянения, в условиях отсутствия медвытрезвителей. В мероприятии кроме членов Совета Общественной палаты приняли участие также министры, депутаты, главные врачи клиник г. Саратова, а также представители комитета здравоохранения г. Саратова, областной Прокуратуры, ГУВД и др.

В области существует положительный опыт проведения выездных приемов больных в отдаленных районах врачами клиник г. Саратова. Во время таких приемов врачи выявляют граждан, которые не проходят медосмотр, хотя в нем остро нуждаются.

Это вынужденная мера, без которой обходиться пока нельзя. Медицинские работники называют метод выездной работы «несомненно эффективным», но такие выезды не всегда бывают приятными, особенно когда приходится осматривать представителей асоциальных групп населения.

Очевидно, что решение, принятое более 10 лет назад о закрытии медвытрезвителей на территории Саратовской области было обдуманым, поскольку содержало в себе элементы нарушения прав человека.

Но сегодня общество столкнулась с другой проблемой – незащищенностью медперсонала и других пациентов медицинских учреждений, куда доставляются пьяные дебоширы.

Для таких пациентов должны быть созданы отдельные палаты с сигнализацией и усиленной охраной. Необходимы специальные дома пребывания для таких людей. Надо подумать, как защитить пациентов и медперсонал от нетрезвых граждан.

Участники заседания приняли решение, что председатель Общественной палаты обратится по данным вопросам к Губернатору Саратовской области.

8 ноября в Общественной палате состоялось слушание доклада о дальнейшей судьбе здания Театра юного зрителя, который сгорел в октябре текущего года.

На заседание приглашена творческая интеллигенция Саратова: театральные деятели, руководители театров и концертных залов.

Было принято решение рекомендовать власти провести серьезный анализ того, в каком творческом учреждении больше всего нуждается г. Саратов, прежде чем приступить к восстановлению здания. Но самое главное, оно по-прежнему обязательно должно принадлежать детям.

12 ноября состоялось расширенное заседание Комиссии по вопросам законности, правопорядка и защиты прав граждан Общественной палаты Саратовской области с целью обсуждения проекта федерального закона «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

В мероприятии приняли участие члены Общественной палаты, Уполномоченный по правам человека в Саратовской области, представители администрации г. Саратова, Правительства области и Областной Думы, ГУВД, Следственного управления, судебной системы и другие.

Принятие данного закона не уничтожит коррупцию, но сможет ее ограничить. Явным недостатком законопроекта является то, что он не описывает способа формирования субъектов общественного контроля. Народные контролеры должны быть не зависимы от руководителей контролируемых объектов и компетентны в той области, в которой они будут вести работу. Закон, в случае его принятия, даст возможность проведения общественных экспертиз судебных актов. Это позволит сделать работу судебной системы более эффективной и прозрачной. В целом участники обсуждения поддержали концепцию законопроекта, а также приняли решение предложить Совету

Общественной палаты посвятить указанному законопроекту одно из своих заседаний.

13 ноября состоялось выездное заседание Общественной палаты Саратовской области совместно с президиумом регионального Совета Всероссийского общества охраны памятников истории и культуры на тему «Негосударственные музеи промышленных предприятий Саратова и области: история, наука и современность».

Мероприятие, организатором которого стала председатель Комиссии Общественной палаты по охране культурного наследия области Людмила Бахарева, прошло на базе музея ОАО «Нефтемаш»-САПКОН, одного из ведущих предприятий области. Участвовали представители организаций, которым было небезынтересно видеть, как здесь бережно относятся к своей истории.

Участники мероприятия отметили важность сохранения музейных экспонатов промышленных предприятий советской эпохи для воспитания подрастающего поколения.

Итоговый документ, принятый на мероприятии, предусматривает обращение в Правительство и к депутатам с просьбой предусмотреть в долгосрочной областной целевой программе «Развитие культуры» на 2013-2017 годы финансирование отдельной строкой обеспечения научно-методических семинаров, издание каталога негосударственных музеев промышленных предприятий области.

Общий смысл данного документа должен быть нацелен на развитие негосударственных музеев на предприятиях, в том числе – с целью трудового и патриотического воспитания молодежи, а также признание заслуг энтузиастов организации малых производственных музеев.

Принято решение продолжить изучение ситуации с музеями промышленных предприятий.

14 ноября в Поволжском Институте управления имени П.А. Столыпина состоялось подписание Соглашения о сотрудничестве между Институтом и Общественной палатой Саратовской области. Соглашение подписали директор Института Д.Ф. Аяцков и председатель Общественной палаты А.С. Ландо.

Соглашение станет правовой основой для взаимодействия двух институтов в сфере высшего профессионального образования. Оно направлено на решение проблем занятости студентов, выпускников Института и их дальнейшего трудоустройства, а также призвано обеспечить взаимодействие с органами государственной власти

и органами местного самоуправления в целях учета потребностей и интересов студентов и сотрудников Института, а также защиты их прав и свобод.

15 ноября по инициативе председателя Общественной палаты А.С. Ландо состоялся выездной прием докторов ведущих клиник Саратовского медицинского университета имени В.И. Разумовского в поселке Увек, расположенном на окраине г. Саратова.

Хотя практика выездных приемов граждан не нова для Саратовской области, но в Увек она была реализована впервые. Организаторы выездного приема старались привлечь максимальное число узких специалистов. Это урологи, офтальмологи, некоторые другие.

В дальнейшем практика комплексного обследования с привлечением узкоспециализированных врачей будет продолжена. Выездные бригады будут направляться не только в отдаленные районы г. Саратова, но и в села области.

Будет составлен график приема пациентов выездными бригадами. Планируется приобретение для области передвижного лечебно-диагностического комплекса (автопоезда).

20 ноября Общественная палата провела общественные слушания на тему «Добровольно-принудительное участие родителей в финансовых пожертвованиях для школ и детских садов: правовые и организационные аспекты».

На круглый стол были приглашены и участвовали министр образования Саратовской области М.Л. Епифанова, заместитель председателя Саратовской областной Думы Т.А. Ерохина, Уполномоченный по правам ребенка в Саратовской области Ю.Л. Ерофеева, заместитель главы администрации Саратова И. Колесникова, представители ГУ МВД и Прокуратуры Саратовской области, директора школ, журналисты.

Главный вопрос, который волновал Общественную палату, – как искоренить практику «поборов» в школах и дошкольных образовательных учреждениях, чтобы благородная цель оказания материальной помощи реализовывалась бы не в принудительной форме.

В результате обсуждения было принято решение рекомендовать Министерству образования области разработать и принять специальный документ, исключающий «самодеятельность» со стороны администраций школ в вопросе установления размеров добровольных пожертвований, чтобы дети тех родителей, которые не имеют возможности оказать помощь своей школе, не оказались изгоями. Кроме того необходимо, чтобы данный процесс был максимально открытым, чтобы каждый, кто

жертвует свои средства в пользу школы, делал это с соблюдением требований бухгалтерского учета и знал, на что тратятся его деньги.

22 ноября под эгидой Общественной палаты в рамках реализации фестиваля «Книжное облако» состоялся круглый стол на тему «Библиотека: роль книги и литературы в формировании нравственности и воспитания патриотизма в обществе». В его работе приняли участие члены Общественной палаты, представители госорганов, вузов, учреждений культуры, библиотек областного центра и районов.

На круглом столе были приняты рекомендации, сформулированные его участниками.

В частности, Министерству образования Саратовской области рекомендовано ввести в распорядок рабочего дня воспитателей обязательное чтение книг детям не менее строго фиксированного объема. Кроме того было предложено утвердить специальные тесты для учителей, принимаемых на работу, проверяющие знание ими русской литературы.

Участники круглого стола поддержали инициативу Общественной палаты РФ об объявлении 2013 года годом Русской литературы, а также инициативу Института филологии и журналистики СГУ им. Н.Г. Чернышевского по организации и проведению Всероссийского конкурса «Власть слова» для творчески одаренных и гуманитарно ориентированных старшеклассников.

Учредителям и издателям саратовских печатных СМИ было рекомендовано отправлять в библиотеки своих районов обязательные экземпляры своей продукции. А библиотекам – предоставить список СМИ, которые они хотели бы получать для своего учреждения.

23 ноября на очередном заседании Комиссии по развитию различных форм участия населения в осуществлении самоуправления Общественной палаты обсуждался вопрос о наведении законного порядка между участниками жилищных отношений.

По итогам заседания Комиссии было принято решение обратиться с предложением в Совет Общественной палаты с несколькими конкретными предложениями. В частности, предложено рекомендовать общественным советам районов г. Саратова и муниципальных образований Саратовской области рассмотреть вопрос «О наведении порядка среди участников жилищных отношений»; заслушать информацию о деятельности Государственной жилищной инспекции Саратовской области; обратиться в Правительство Саратовской области с рекомендацией организовать регулярные прямые линии на

телевидении по вопросам ЖКХ и особенно – по вопросу управления многоквартирными домами.

Комиссия предлагает также обсудить на одном из пленарных заседаний Общественной палаты вопрос «О наведении порядка среди участников жилищных отношений» с учетом рекомендаций общественных советов районов г. Саратова и муниципальных образований Саратовской области.

28 ноября состоялась пресс-конференция председателя Общественной палаты А.С. Ландо, посвященная в основном вопросу формирования очередного состава Общественной палаты. Кроме того, председатель Палаты высказал свою позицию по некоторым общественно значимым вопросам.

К числу признаков, характеризующих положительную динамику взаимодействия государственных органов и Общественной палаты, А. Ландо отнес появление диалога в том числе со всеми правоохранительными структурами. Результатом такого сотрудничества он назвал включение многих членов Общественной палаты в общественные и экспертные советы при министерствах и ведомствах области. Кроме того, на все нормативные правовые акты органов власти, как исполнительной, так и законодательной, Общественная палата дает свои заключения.

Председатель заверил журналистов, что главным критерием отбора будет профессионализм и желание работать на благо общества.

2 декабря в Общественной палате состоялся круглый стол на тему: «Социально ответственный бизнес: диалог с властью». В его работе приняли участие члены Общественной палаты, представители министерств и ведомств области, общественных организаций, предприниматели, журналисты.

Председатель Общественной палаты А.С. Ландо отметил, что на территории Саратовской области бизнес пока не особо проявляет свои социально ответственные признаки. «Есть, безусловно, компании, которые выделяют большие средства, направленные на социальные нужды общества. Но это отдельные островки», – заметил Ландо. В качестве такого островка он назвал компанию «ТНК-ВР Поволжье» в Саратове, директор которой В. Мешков также участвовал в работе круглого стола.

В. Мешков в свою очередь отметил, что на самом деле компаний, желающих участвовать в социальной жизни региона, достаточно много. Но для этого нужна система.

Представители бизнес-сообщества выразили обеспокоенность отсутствием системы контроля над тем, куда в действительности уходят их благотворительные вклады. Не меньше волнует их также вопрос отсутствия налоговых преференций на законодательном уровне. Они полагают, что в этом вопросе определенную роль может играть наличие на территории области Уполномоченного по правам предпринимателей.

Представители бизнес-сообщества констатировали, что СМИ не очень охотно освещают благотворительную деятельность коммерческих компаний, поэтому многие добрые дела остаются за кадром. Журналисты в свою очередь возразили, что по действующему законодательству любое упоминание в СМИ коммерческих компаний, в том числе освещение их участия в благотворительности, воспринимается налоговыми органами как реклама и облагается соответствующим налогом.

4 декабря в Общественной палате состоялось обсуждение законопроектов, ужесточающих правила продажи алкогольной продукции на территории региона. В обсуждении приняли участие депутаты, представители министерств и ведомств области, предприниматели и общественники.

В частности, для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции (за исключением организаций общественного питания) на территории области, предлагается установить минимальный оплаченный уставной капитал (уставной фонд) в размере не менее 400 тысяч рублей; также предлагается запретить розничную продажу алкогольной продукции на территории области с десяти вечера до десяти утра. В дни выпускных мероприятий в общеобразовательных учреждениях (день последнего звонка, день выдачи в общеобразовательном учреждении аттестатов об основном общем образовании и аттестатов о среднем (полном) общем образовании), а также в День знаний (1 сентября), Международный день защиты детей (1 июня) и в День молодежи (27 июня) предлагается установить запрет на продажу алкогольной продукции в течение суток.

Участники обсуждения законопроекта поделились мнением по проблеме алкоголизации общества, рассказывая в том числе об опыте зарубежных стран. Они в целом поддержали данную законодательную инициативу с небольшими уточнениями.

10 декабря Комиссия по охране культурного наследия Общественной палаты организовала очередную встречу на тему «Негосударственные музеи промышленных предприятий Саратова и области: история, наука и современность». На этот раз местом встречи стал заводской

музея прославленного Саратовского подшипникового завода (в настоящее время ОАО «ЕПК-Саратов»).

Обсудив состояние негосударственного музея промышленного предприятия как одного из важнейших субъектов национального достояния историко-культурного наследия Саратовской области, участники заседания приняли следующие решения-рекомендации:

В частности, Правительству Саратовской области, Областной Думе предусмотреть в долгосрочной областной целевой программе «Развитие культуры» на 2013-2017 годы строку финансирования на обеспечение научно-методических семинаров, подготовку и издание реестра негосударственных музеев промышленных предприятий области; сформировать межведомственную комиссию по обеспечению сохранности музейного фонда негосударственных музеев промышленных предприятий Саратовской области; организовать научный семинар-практикум «Роль музеев в сохранении инженерных кадров и развитии научно-технических инноваций XXI века»; выразить благодарность руководителям промышленных предприятий и негосударственных музеев истории и трудовой славы г. Саратова и области за верность родному заводу, давшему путевку в жизнь, преданное служение сохранению музея как объекта народной памяти войны и труда; просить СМИ, ГТРК «Саратов» уделить особое внимание популяризации гражданского подвига нашего времени в сохранении музея истории и трудовой славы XX века, продолжившего традиции трудовой славы в XXI веке.

14 декабря Ассоциация «Совет муниципальных образований Саратовской области» совместно с Общественной палатой и Поволжским институтом управления им. П.А.Столыпина провели круглый стол на тему «Реализация Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

Участники круглого стола поделились своим пониманием того, как улучшить процесс внедрения в обществе нового формата общения с властью и посоветовали всем гражданам более активно пользоваться услугами «электронного правительства», чтобы таким образом способствовать его развитию.

14 декабря в Общественной палате состоялось обсуждение путей реализации Указа Президента РФ от 28 декабря 2012 г. № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» на территории Саратовской области.

В обсуждении приняли участие члены Общественной палаты, министр образования области М. Елифанова, заместитель председателя Саратовской областной Думы, председатель Комитета по социальной политике Т. Ерохина, представители других министерств и ведомств, детских домов.

Указ Президента РФ дает возможность по-новому взглянуть на проблему детей-сирот. Он подчеркнул, что вышеуказанный закон никак не повлиял на ситуацию с усыновлением саратовских детей американцами, поскольку за последние несколько лет таких усыновлений не было.

В целом в 2012 году на территории области усыновлено 157 детей, 90 – россиянами, а 67 – иностранцами: гражданами Испании, Италии, Франции, Ирландии, Великобритании, Аргентины. Участники совещания предлагали ряд соображений относительно улучшения ситуации с усыновлением и опекой детей российскими гражданами. Они касались увеличения ежемесячных пособий, улучшения жилищных условий усыновителей, пропаганды усыновления, попечительства и опеки.

18 декабря в Общественной палате прошло совещание по поиску путей решения конфликта, возникшего после решения Саратовской городской Администрации о строительстве на Зеленом острове, расположенном на Волге, яхт-клуба для отдыха и спорта.

Решение Администрации города удовлетворяет не всех по той причине, что строить придется на месте уже существующих клубов парусного спорта и примкнувших к ним лодочных стоянок.

Ситуация усугубляется тем, что у большинства из «арендующих» в настоящее время участок на острове, нет правоустанавливающих документов. По их словам, под разными предлогами Администрация города отказывалась заключать с ними какие-либо договоры. Это означает, что многие годы городской бюджет не получал никаких доходов от использования территории острова.

Члены Общественной палаты считают, что клубы, которые занимаются с детьми парусным спортом, получают возможность продолжить работу на территории острова.

18 декабря состоялось подписание соглашения о сотрудничестве между Общественной палатой Саратовской области и ФГБОУ ВПО «Саратовская государственная юридическая академия». Это официальный документ, подтверждающий намерения партнеров вести более активную совместную работу.

Соглашение призвано расширить границы сотрудничества. Практика в Общественной палате поможет студентам вуза приобрести новые знания и навыки по работе с обществом, что необходимо для любого юриста. Работники Общественной палаты готовы помочь учащимся лучше освоить особенности рассмотрения обращений граждан. Студенты и преподаватели вуза могут участвовать также в заседаниях Общественной палаты.

20 декабря в актовом зале средней школы № 67 прошли Гражданский форум Саратовской области 2012 года и итоговое пленарное заседание Общественной палаты. В рамках форума работали переговорные площадки по 14 темам, состоялось награждение благодарственными письмами ряда членов Общественной палаты, а также участников Всероссийского конкурса «Содействие».

Благодарственные письма были вручены также представителям более десяти общеобразовательных школ города Саратова и муниципальных районов области за участие в конкурсе школьных газет «Общество и школа: вчера, сегодня, завтра», проведенного в рамках совместного проекта Общественной палаты и Агентства региональных социально-правовых коммуникаций «Диалог» «Школьная газета как форма проявления социальной активности школьников».

24 декабря состоялось расширенное заседание Совета Общественной палаты, посвященное ситуации с автомобильными пробками на улицах Саратова. В заседании приняли участие представители Правительства, Областной Думы, областного управления ГИБДД, Прокуратуры.

Тема автомобильных пробок на улицах городов области, особенно – областного центра, поднимается в рамках Общественной палаты не в первый раз. Но пока улучшения ситуации не наблюдается. Начальник областного управления ГИБДД П. Рогов, который вкратце рассказал о работе областной автоинспекции за 2012 год, привел цифры, которые характеризуют работу областного ГИБДД положительно. По некоторым показателям Саратовская область занимает достаточно высокое место как среди субъектов Приволжского федерального округа, так и по России в целом. В частности, по данным за истекающий год, на территории области снизилась аварийность на дорогах. Саратов стал лидером ПФО по безопасности дорожного движения. В основу рейтинга лег показатель количества аварий на 10000 единиц транспорта.

3.3. Работа с обращениями граждан

В деятельности Общественной палаты большое место занимает работа с обращениями граждан. Это дает возможность Палате, способствуя решению проблем отдельных граждан, выйти через них на выявление и решение общественно значимых проблем.

В общей сложности в 2012 году в Общественную палату поступило 1836 обращений по следующим каналам:

- по традиционной почте (30%);
- через приемную (39%);
- во время личного приема граждан членами Общественной палаты (22%);
- из областных органов власти (5%);
- по электронной почте (6%).

В количественном плане подавляющая часть обращений поступает в Общественную палату через приемную. На втором месте – обращения, поступающие через традиционную почту. На третьем – переданные членам Палаты во время личного приема граждан.

Основная часть обращений поступила от жителей г. Саратова (78%).

Проводя тематический анализ, необходимо отметить, что иногда в одном обращении ставилась не одна, а две и более проблемы.

Больше всего граждане обеспокоены жилищными и жилищно-коммунальными вопросами. Количество письменных обращений на данную тему составило 24,3% от всех письменных заявлений, полученных в 2012 году. При этом в 12,2% ставились вопросы о непредоставлении жилых помещений из государственного и муниципального жилищных фондов, в том числе и вопросы постановки на учет нуждающихся в жилом помещении на условиях социального найма.

В 2,8% обращений граждане поднимали проблемы оказания государством помощи в приобретении жилых помещений в рамках действующих на различных уровнях программ, например, молодым семьям. Обращались также с просьбами посодействовать в признании жилья ветхим и переселения из него.

Также граждан беспокоили вопросы соблюдения законодательства в области содержания общего имущества многоквартирного жилого дома и его ремонта (проблемы получения и качества коммунальных услуг – 5,6% обращений и оплаты услуг организаций жилищно-коммунального хозяйства – 8,2% обращений).

На втором месте были вопросы, связанные с социальным обеспечением граждан и оказанием медицинской помощи, включая лекарственное обеспечение. О социальных проблемах было заявлено в 10,4% обращений граждан. Из них в 36,0% жалоб сообщалось о трудностях при решении вопроса о признании заявителей относящимися к льготным категориям граждан, в том числе при признании инвалидами. В 12,3% заявлений сообщалось и о нарушении прав льготников Фондом социального страхования Российской Федерации. 10,2% заявителей сообщали о проблемах при получении пособий, выплачиваемых в связи с воспитанием ребенка.

На третьем по числу обращений были проблемы взаимоотношения с правоохранительными и судебными исполнительными органами (11,5%). Из них 5,2% письменных обращений касалось проблем содержания граждан в местах лишения свободы и под стражей.

О недостатках работы Федеральной службы судебных приставов при организации принудительного исполнения судебных решений сообщали 4,7% обратившихся.

Вопросы пенсионного обеспечения поднимались в 4,2% письменных обращений. С проблемой принятия российского гражданства, оформления проживания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации было связано 3,39%. В 3,6% заявлений были поставлены вопросы о невыплате заработной платы.

Тема соблюдения права граждан на охрану здоровья поднималась в 3,8% заявлений. В них сообщалось также о трудностях с реализацией права на получение бесплатных лекарств.

Следует выделить также еще одну тенденцию. Люди все чаще обращаются в Общественную палату, чтобы сообщить не о личных проблемах, а о том, что их беспокоит вокруг: о состоянии окружающей среды, организации мест массовых мероприятий, состоянии архитектурных памятников и др.

Для выяснения ситуаций и решения проблем, по поводу которых граждане обращаются в Общественную палату, направлены запросы в соответствующие государственные органы, органы местного самоуправления, правоохранительные, судебные органы, частные компании.

В общей сложности аппаратом Общественной палаты было подготовлено более трех тысяч обращений в органы власти и местного самоуправления, связанных с проблемами граждан, решениями Совета Общественной палаты и личными инициативами председателя Общественной палаты.

Наибольшее количество запросов были направлены в адрес главы МО «г. Саратов» и главы Администрации г. Саратова. Это объясняется тем, что основными адресантами Общественной палаты были жители областного центра.

Начиная со второй половины 2012 года, когда Общественной палате было предоставлено отдельное здание в г. Саратове, консультирование граждан членами Палаты приобрело системный характер.

Прием населения проводился два раза в неделю: по средам – членами Общественной палаты, а по вторникам – профессиональным адвокатом, который на бесплатной основе давал юридические консультации гражданам.

При необходимости члены Общественной палаты выезжали по обращениям граждан для выяснения ситуации на месте.

В течение всего года для оперативного вмешательства и разрешения проблем, возникающих во взаимоотношениях между гражданами и представителями частных и муниципальных структур, а иногда и для улаживания противоречий и конфликтов между гражданами, работала группа быстрого реагирования, возглавляемая членом Общественной палаты Ю.С. Виткиным.

Многие вопросы, решение которых требовало выяснения мнений представителей органов власти и других структур общества, а также принятия коллективного решения, обсуждались на заседаниях Совета Общественной палаты и круглых столах.

Заключение

Становление гражданского общества – процесс долгий, сопряженный с определенными издержками. Впрочем, он может быть динамичным и поступательным, если к этому стремятся все его субъекты, а административные структуры, в свою очередь, создают необходимые условия для развития институтов гражданского общества.

Подводя итоги 2012 года, необходимо сделать следующие выводы и предложения.

1. Институтам гражданского общества нужно взаимодействовать со СМИ для широкого освещения проводимых ими мероприятий с учетом реальной значимости последних для улучшения жизни людей.

2. Общественная палата продолжит налаживать диалог со всеми здоровыми силами общества для обсуждения с ними общественно значимых вопросов Саратовского региона. Общественная палата уже не раз предоставляла свою площадку разным социальным группам для проведения круглых столов по темам, представляющих для них интерес. В долгосрочной перспективе такой механизм взаимодействия с широким спектром общественных сил выступит залогом формирования гражданского общества на основе конструктивного диалога, а также гарантией от насильственных действий и экстремизма.

3. Для мониторинга проблем развития гражданского общества требуется серьезное изучение происходящих процессов. Общественной палате необходимо налаживать более тесное взаимодействие с научной общественностью и конкретными вузами области.

Необходимо организовать на сайте Общественной палаты Интернет-форумы, предполагающие использование форм цивилизованного диалога оппонентов и выработку конкретных предложений; проводить по общественно значимым событиям Интернет-голосования, по итогам которых могли бы вноситься вопросы и предложения в повестку дня органов власти для принятия обоснованных управленческих решений.

4. Действовать против алкоголизации, наркотизации и курения более широким фронтом. В связи с этим необходимо усилить роль общественных организаций и Общественной палаты Саратовской области в несении до населения чрезвычайной опасности указанных явлений.

Обратить внимание на то, что в настоящее время эффект от проводимых профилактических мероприятий органов публичной власти по противодействию алкоголизации, наркотизации населения невысок

в силу того, что большинство граждан остаются слабо информированными и не вовлеченными в информационный процесс.

5. Ответственность за создание безбарьерной среды лежит на органах исполнительной власти и, прежде всего, на главах администраций муниципальных образований. На уровне муниципалитетов реализуются целевые программы обеспечения безбарьерной среды для инвалидов, однако их реализация не должна остаться без внимания и контроля со стороны гражданского общества – Общественной палаты и общественных организаций.

6. Одной из социально напряженных сфер является здравоохранение, несмотря на многомиллионные вливания в него. Для реализации эффективной оценки качества предоставления медицинских услуг необходимо разработать единую методику измерения удовлетворенности, которая была бы прозрачна для всех заинтересованных сторон.

7. Необходима активизация работы исполнительных органов муниципалитетов по созданию благоприятных условий для основания советов многоквартирных домов, что должно стать залогом повышения активности жителей. В связи с этим целесообразно усилить контроль над деятельностью управляющих компаний. Здесь необходим не только общественный контроль, но и решительность правоохранительных органов при обоснованности жалоб граждан в возбуждении уголовных дел и привлечении виновных к ответственности.

8. Наблюдается высокий интерес жителей Саратовской области к спорту и патриотическому воспитанию молодежи. Необходимо продолжить наблюдение за тем, как развивается на территории области массовый спорт, искать решения проблем доступности объектов спортивной инфраструктуры для населения. Необходимо также оказывать более пристальное внимание деятельности патриотических клубов.

9. Необходим контроль над модернизацией материальной базы дошкольных образовательных учреждений и повышения качества профессионального потенциала этих учреждений. Следует отметить, что ряд муниципальных образований Саратовской области не могут обеспечить доступность дошкольного образования для всех детей, в нем нуждающихся. Особенно остро такая проблема стоит в средних и малых городах области. Для решения ее необходимо при общественном контроле ускорить процесс возврата зданий ДОУ.

10. Создание нравственных ценностей учреждениями культуры и искусства области является одним из главных направлений в сфере культуры.

Приобщение сельского населения к профессиональному искусству – одна из важных задач Министерства культуры области. Необходимо обеспечить широкий доступ населения области к культурным ценностям. 2014 год, объявленный в России годом культуры, необходимо использовать для раскрытия потенциала влияния этой сферы деятельности на развитие гражданского общества в области.

11. Решение проблемы создания благоприятной экологической среды необходимо осуществлять, прежде всего, через развитие общественного экологического волонтерского движения, способствующего развитию и укреплению осознанного добровольного участия жителей как в благоустройстве придомовых территорий, так и в защите окружающей среды Саратовской области в целом.

12. Обеспечение последовательной, правильной политики по созданию условий развития бизнеса – ключевой фактор по созданию благоприятной среды для малого и среднего бизнеса. Вовлекать в общественные проблемы социально ответственный бизнес.

13. Развитие публичных слушаний в муниципальных образованиях – залог взаимопонимания органов местного самоуправления и общества. В связи с этим Общественная палата Саратовской области рекомендует органам местного самоуправления и муниципальным общественным советам.

– При возникновении любой проблемы не замалчивать ее, а стараться привлечь к решению авторитетные общественные силы, инициативные группы граждан, лидеров общественного мнения под эгидой муниципальной Общественной палаты. В случае необходимости – создавать согласительную комиссию и организовывать ее работу.

– При разрешении конфликтных ситуаций в обязательном порядке через СМИ широко информировать граждан буквально по каждому шагу, предпринятому для примирения. Информационные сообщения сопровождать сюжетами с интервью участников конфликта, настроенных на конструктивный диалог.

– По каждому мероприятию, проведенному по урегулированию конфликтной ситуации, обязательно всеобщим голосованием принимать резолютивный документ, определяющий шаги всех заинтересованных сторон к достижению согласия.

В завершение следует отметить, что Общественная палата и впредь будет активным участником происходящих на территории области общественных процессов, что позволит ей получить достаточно полное и объективное представление о современном состоянии гражданского

общества в Саратовской области и перспективах его функционирования в будущем.

Общественная палата Саратовской области уверена, что благодаря сложившемуся уровню взаимодействия институтов гражданского общества области, органов государственной власти и местного самоуправления в 2013 году будет продолжена эффективная работа, призванная объединить усилия всех общественно-политических сил в целях поддержания стабильности, мира и согласия на территории области.

Доклад Общественной палаты
Саратовской области
«О состоянии гражданского общества
в Саратовской области в 2012 году»

Редактор С.Л. Давтян
Корректор Н. Аркадьева-Берлин