



ДОКЛАД
о состоянии гражданского общества
в Саратовской области
в 2016 году

Саратов 2017

УДК 304.9
ББК 67.7
Д 63

Группа по подготовке Доклада
А.С. Ландо (руководитель группы),
А.А. Степанов, А.И. Смирнова, Е.В. Столярова

Рабочая группа выражает признательность за участие и предоставленные материалы членам Общественной палаты Саратовской области: В.В. Богдановой, Ю.Г. Голубу, А.Э. Джашитову, М.А. Катковой, Е.П. Ковалеву, Н.А. Корольковой, А.И. Крупину, Е.К. Лузановскому, В.В. Незнамову, Г.М. Полянской, Н.А. Скворцову, А.А. Степанову, Е.В. Столяровой, В.А. Ташпекову, В.В. Хаценко, С.Ю. Цикунову, Д.В. Чернышевскому, А.Ю. Шелесту, руководителю ГКУ «Аппарат Общественной палаты Саратовской области» А.И. Смирновой.

Д 63 Доклад о состоянии гражданского общества в Саратовской области за 2016 год / Общественная палата Саратовской области. Саратов, 2017. 84 с. ISBN 978-5-7433-3150-5

Настоящий Доклад Общественной палаты Саратовской области «О состоянии гражданского общества в Саратовской области за 2015 год» подготовлен в соответствии со статьей 22 Закона Саратовской области от 9 ноября 2007 года № 243-ЗСО «Об Общественной палате Саратовской области» (с изменениями от 3 декабря 2008 года, 4 мая 2009 года, 28 апреля, 29 июня 2010 года, 3 июля 2012 года). Он посвящен вопросам развития гражданского общества и актуальным проблемам, которые обсуждались в рамках работы Общественной палаты на протяжении 2016 года.

Доклад утвержден к опубликованию решением пленарного заседания Общественной палаты Саратовской области.

УДК 304.9
ББК 67.7

ISBN 978-5-7433-3150-5

© Общественная палата
Саратовской области, 2017

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ КАК ИНСТРУМЕНТ ФОРМИРОВАНИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В РЕГИОНЕ	5
Состояние и тенденции развития гражданского общества в Саратовской области	9
Этноконфессиональные отношения в регионе	16
Молодость, интеллект, компетентность	19
Военно-патриотическое воспитание	21
СМИ как институт гражданского общества: свобода слова и информационная безопасность	27
Общественный контроль – диалог власти и общества	33
Под контролем общества	38
Независимая оценка качества социальных услуг	42
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КОМИССИЙ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ	47
От экологии до урбанистики	47
Образование как основа общественного прогресса	51
В приоритете – охрана здоровья граждан	55
Межкомиссионная рабочая группа по подготовке экспертных заключений по проектам нормативно-правовых актов и рассмотрению обращений	66
Развивая культуру и сохраняя историко-культурное наследие	72
Резолюция Гражданского форума Саратовской области 2016 г. 24-30 ноября 2016 г., г. Саратов	78
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	83

ВВЕДЕНИЕ

Гражданское общество многомерно. Сильные независимые общественные ассоциации, самостоятельно регулирующие свою деятельность, препятствуют превращению населения в бесформенное массовое общество. Некоммерческие организации формируют так называемый третий сектор, который выполняет также роль посредника между государством и обществом. Они артикулируют общественные интересы и устремления, дают возможность публичного высказывания группам населения, оттесненным на социальную периферию, защищают права граждан. Гражданское общество включает также разнообразные гражданские инициативы, направленные на совместное решение общих задач в правовом поле. Активный гражданин, способный защищать свои конституционные права, является ядром гражданского общества.

Для того, чтобы гражданское общество сформировалось и эффективно отстаивало свои интересы, способствуя поступательному и динамичному развитию страны, необходим ряд условий.

В первую очередь, в стране должны быть созданы благоприятные условия для деятельности некоммерческих организаций, а граждане должны активно участвовать в их работе. Важным показателем состояния гражданской активности в стране, уровня общественной солидарности является развитие различных форм благотворительности и добровольчества.

Независимые средства массовой информации являются инструментом освещения гражданской активности, доведения разнонаправленных общественных настроений до власти и населения.

Гражданское общество традиционно наиболее активно действует на уровне местного управления. Именно на местном уровне граждане решают ближайшие задачи организации своего жизненного пространства. Здесь вырабатываются микро-модели гражданской самоорганизации и взаимоотношений муниципальных властей и граждан. Насколько эти отношения гармоничны и насколько активны граждане в обустройстве своего дома, подъезда, улицы и города – от этого во многом зависит авторитет и сила гражданского общества всей страны.

Современное государство должно обеспечивать существование единого правового поля на всей территории страны, равенство прав граждан независимо от социального положения. Без независимого суда существование гражданского общества оказывается под угрозой.

Система гражданского (или общественного) контроля и общественной экспертизы является ключевым рычагом влияния гражданского общества на политическую линию, она включает механизм обязательного согласования общественных интересов и широкомасштабных консультаций при принятии значимых политических решений.

Взаимоотношения с политической властью являются естественной средой функционирования гражданского общества. В идеале они должны быть взаимно уважительными, учитывающими обоюдные интересы. Работающая обратная связь между властью и гражданским обществом позволяет проводить политику, учитывающую широкие общественные интересы.

В Саратовской области такую обратную связь, главное «лекарство» от общественных потрясений, осуществляет Общественная палата, объединяющая вокруг себя некоммерческие организации, общественные объединения различных форм и направлений деятельности. Во многом Общественная палата Саратовской области является «термометром», измеряющим температуру гражданского общества на территории региона.

ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ КАК ИНСТРУМЕНТ ФОРМИРОВАНИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В РЕГИОНЕ

Общественная палата Саратовской области действующего состава была сформирована 16 февраля 2013 г. В состав Общественной палаты вошли 64 члена.

В структуру Общественной палаты входят 15 комиссий:

- по развитию гражданского общества и взаимодействию с Общественными советами муниципальных образований Саратовской области;
- по социальной политике и здоровому образу жизни граждан;
- по проблемам безопасности, взаимодействию с системой судебно-правоохранительных органов и противодействию коррупции;
- по взаимодействию с национальными, религиозными объединениями и миграционной политике;
- по региональному развитию и местному самоуправлению;
- по развитию образования, науке и инновациям;
- по поддержке СМИ как основы гражданского общества, обеспечению свободы слова и доступа к информации;
- по спорту, физической культуре, туризму, молодежной политике и патриотическому воспитанию;
- по экологии, природопользованию и чрезвычайным ситуациям;
- по развитию ЖКХ и дорожной инфраструктуры;

- по аграрным вопросам;
- по экономическому развитию и предпринимательству;
- по охране здоровья граждан;
- по культуре и сохранению историко-культурного наследия;
- по этике и регламенту.

Кроме того, работают 2 межкомиссионные рабочие группы:

- по подготовке ежегодного доклада Общественной палаты Саратовской области о состоянии гражданского общества;
- по подготовке экспертных заключений Общественной палаты Саратовской области по проектам нормативно-правовых актов и рассмотрению обращений.

Незамедлительно включается в работу по обращениям граждан группа оперативного реагирования при Совете Общественной палаты Саратовской области.

Кроме того, при Общественной палате области действует Координационный совет по патриотическому воспитанию, а также Совет общественных организаций по защите прав пациентов.

Деятельность Общественной палаты области строится по принципу оперативного и перспективного реагирования на те ситуации в обществе, которые создают определенный дискомфорт для жителей региона и препятствуют развитию гражданского общества и взаимопониманию между обществом и властью.

Статистические данные, отражающие количество мероприятий Общественной палаты, показывают, что в общей сложности ежегодно Общественной палатой проводится более пятидесяти мероприятий в виде заседаний, общественных слушаний, круглых столов, рейдов. Если прибавить к этому также участие отдельных членов Общественной палаты в разного рода мероприятиях, связанных с общественной, экономической и политической жизнью области, то получится вполне внушительная цифра, свидетельствующая, что Общественная палата Саратовской области нашла свою нишу в системе общественно-политических коммуникаций региона.

Наряду с мероприятиями, проводимыми в области, Общественной палатой проводятся выездные мероприятия, в частности, в 2016 году Общественной палатой области было организовано выездное мероприятие по вопросу осуществления общественного контроля за строительством и ремонтом дорог в республику Мордовия.

Общественная палата Саратовской области активно участвует в еженедельных онлайн совещаниях Общественной палаты Российской Федерации с региональными общественными палатами, на которых обсуждаются актуальные вопросы, стоящие перед гражданами.

данским обществом. Кроме общественников, от Саратовской области в мероприятиях принимают участие представители органов власти, что повышает эффективность решения поднимаемых вопросов.

Также в еженедельном режиме проходят заседания межкомиссионной рабочей группы по подготовке экспертных заключений Общественной палаты Саратовской области по проектам нормативно-правовых актов и рассмотрению обращений, на которых проводится экспертиза.

Регулярно Общественной палатой области проводятся рейды с целью мониторинга цен на продукты питания, строительства и ремонта дорог и по другим вопросам.

Ежегодно Общественной палатой области проводится Гражданский форум при поддержке Правительства области.

Анализ проведенных мероприятий показывает, что деятельность Общественной палаты области сосредоточена в секторе социальных проблем населения. Поэтому особое место в деятельности Общественной палаты Саратовской области занимает работа с обращениями граждан и организаций. И это не удивительно: Общественная палата создана для того, чтобы защищать права граждан, поддерживать инициативы общественных объединений, создавать условия для учета мнения общественности в процессе формирования и реализации управленческих решений. Ежегодно в Общественную палату поступает порядка 900 письменных и устных обращений.

Ежегодно Общественная палата проводит работу в части формирования работающих механизмов взаимодействия и сотрудничества общественных организаций и гражданских объединений с различными ветвями региональной власти и органами местного самоуправления.

Большое внимание Общественной палатой уделяется увековечиванию памяти выдающихся Саратовских земляков. Так, по инициативе Общественной палаты состоялось торжественное открытие памятной доски советскому и российскому военачальнику и политику, депутату Государственной думы Федерального собрания Российской Федерации VI созыва, генерал-полковнику, Герою Советского Союза Борису Всеволодовичу Громову, торжественное открытие мемориальной доски выдающемуся ученому-юристу, президенту Саратовской государственной юридической академии, профессору кафедры теории государства и права, Почетному работнику высшего профессионального образования, Заслуженному юристу Российской Федерации, члену Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации, Почетному гражданину Саратовской области Федору Андреевичу Григорьеву.

По инициативе Общественной палаты Саратовской области 1 июня 2016 года впервые в Международный День защиты детей впервые в области был организован детский карнавал.

В соответствии с Уставом (Основным законом) Саратовской области, Законом Саратовской области «О Саратовской областной Думе» Общественная палата Саратовской области наделена правом законодательной инициативы.

Ежегодно Саратовской областной Думой принимаются порядка 5 проектов законов, выносимых по инициативе Общественной палаты области.

В 2015 году в связи с принятием Закона Саратовской области «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» на Общественную палату Саратовской области возложена обязанность проводить предварительное рассмотрение («нулевые чтения») проектов законов по социально-значимым вопросам. Проекты законов об установлении или изменении мер государственной поддержки в отношении физических и (или) юридических лиц, об административных правонарушениях в настоящее время являются наиболее актуальными, вызывающими резонанс в общественности, поэтому при решении вопроса о принятии указанных проектов необходимо их всестороннее обсуждение в Общественной палате. На заседаниях Совета Общественной палаты, организуемых межкомиссионной рабочей группой по подготовке экспертных заключений Общественной палаты области по проектам нормативно-правовых актов и рассмотрению обращений, в еженедельном режиме наряду с проведением экспертизы проектов законов проводится предварительное рассмотрение («нулевые чтения»).

В 2013 году в Общественной палате области прошла презентация пилотного номера официального печатного органа организации «Глас народа». Это первое зарегистрированное печатное издание, учрежденное общественными палатами субъектов РФ. Миссия газеты определена её названием – стать «гласом народа», гласом тех, кто нуждается в помощи и защите. Ежегодно в газете Общественной палаты Саратовской области «Глас Народа» публикуются десятки материалов, освещающие проблемы общества и способствующие взаимодействию между гражданским обществом и властью. Деятельность Общественной палаты Саратовской области максимально открыта и прозрачна и для властных структур всех уровней, и для жителей региона. Все события, происходящие на площадке Общественной палаты области, находят свой отклик в региональных СМИ.

Состояние и тенденции развития гражданского общества в Саратовской области

Саратовская область традиционно является регионом динамично развивающегося гражданского общества.

2016 год не стал исключением: в текущем году состоялись важные для развития гражданского общества встречи и Форумы, семинары и круглые столы, заметно возросла активность региональных некоммерческих организаций.

Хорошая динамика в развитии гражданского общества Саратовской области является результатом конструктивной совместной работы комитета общественных связей и национальной политики области, Общественной палаты Саратовской области, региональных общественных организаций, Общественных советов и палат в муниципальных районах и городских округах Саратовской области.

В этой связи необходимо отметить деятельность Саратовского регионального фонда поддержки гражданских инициатив «Общество и право» и других общественных структур по обучению, оказанию консультативной, информационной поддержке некоммерческих организаций, особенно в части проектной деятельности и отчетности НКО.

Саратовским региональным фондом поддержки гражданских инициатив «Общество и право» в 2016 году было проведено 11 обучающих семинаров и тренингов для социально ориентированных некоммерческих организаций – в Саратове, Красноармейском, Марксовском и Энгельском муниципальных районах области. Обучение проводилось по наиболее актуальным для НКО темам: «Проверки деятельности СО НКО Минюстом РФ»; «Эффективное управление проектами»; «Взаимодействие СО НКО с органами власти и социальными учреждениями по вопросам оказания социальных услуг населению Саратовской области (привлечение СО НКО на рынок соцуслуг)»; «Эффективное привлечение ресурсов для деятельности СО НКО» и другие.

На площадках комитета общественных связей и национальной политики области, Общественной палаты Саратовской области, Общественных советов и палат в муниципальных районах и городских округах области регулярно проходят презентации проектов, разработанных некоммерческими организациями.

В 2016 году НКО активно участвовали в конкурсе грантов Президента РФ на поддержку социально ориентированных проектов. Так, в трех конкурсах гранта Президента РФ в 2016 году победителями стали 33 региональные некоммерческие организации.

По общей сумме поддержки Саратовская область занимает первое место среди регионов Приволжского федерального округа – 80,4 млн рублей (33 НКО стали победителями конкурсов), второе место занимает Республика Башкортостан, при этом сумма поддержки составляет 46,2 млн рублей. В этом году будут подведены итоги 4 конкурса президентского гранта.

С 1 января 2017 года появилась еще одна форма поддержки НКО на рынке услуг – статус «исполнителей общественно полезных услуг» (ИОПУ). Он введен в действие поправками в закон № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях». В своем ежегодном Послании Федеральному Собранию Президент Российской Федерации поручил Правительству совместно с законодателями завершить формирование нормативно-правовой базы деятельности организаций, имеющих соответствующий статус. При этом, в перечень общественно значимых услуг входит более 20 видов деятельности, в том числе услуги по оказанию помощи социально незащищенным слоям населения, услуги в сфере образования, трудоустройства, здравоохранения, спорта и других. При соответствии деятельности организации этому перечню и подтверждения в органах власти качества предоставляемых услуг, НКО входит в реестр исполнителей социально значимых услуг, и получает возможность субсидирования из средств государственного бюджета.

Кроме того, в соответствии со статьей 8 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» формирование и развитие рынка социальных услуг, должно происходить при активном вовлечении в эту сферу негосударственных организаций социального обслуживания, регламентация этой деятельности является одним из полномочий субъектов Российской Федерации. Законом также установлено право гражданина самостоятельно выбирать поставщика социальных услуг, вошедшего в реестр поставщиков социальных услуг.

В Саратовской области сформирована необходимая нормативно-правовая база по реализации Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», которая включает 36 нормативно-правовых документа, в том числе 2 закона области, 12 постановлений Правительства области, 22 приказа министерства социального развития области. Установлены единые требования к поставщикам социальных услуг всех форм собственности.

Вся нормативно правовая база размещена на официальном сайте министерства социального развития области www.social.saratov.gov.ru на главной странице, где создан и поддерживается в актуальном состоянии раздел «В помощь негосударственным организациям по вопросам вхождения в рынок социальных услуг». В разделе представлены нормативные акты по включению в реестр поставщиков социальных услуг, порядки и стандарты предо-

ставления социальных услуг по формам социального обслуживания, «Дорожная карта по развитию рынка социальных услуг», перечень нормативных актов субъекта по преференциям НКО и другие необходимые документы.

В действующих нормативно-правовых актах в сфере социального обслуживания населения отсутствуют барьеры для участия в предоставлении социальных услуг СО НКО, осуществляющих деятельность в сфере социального обслуживания граждан:

– Порядки и региональные стандарты предоставления социальных услуг едины для поставщиков всех форм собственности. Порядок и региональные стандарты предоставления социальных услуг утверждены приказом министерства социального развития № 1961 от 31.12.2014 года «Об утверждении Порядка признания гражданина нуждающимся в социальном обслуживании и составления индивидуальной программы и порядков предоставления социальных услуг»;

– Отсутствуют ограничения для включения в реестр поставщиков, которые существуют в ряде регионов (наличие опыта работы НКО не менее 5 лет, оказание НКО лишь определенного вида услуг, наличие специалистов которые соответствуют профессиональным стандартам, соответствие Национальным стандартам и другие требования). Приказом министерства утвержден четкий порядок вхождения в реестр, и в нем прописаны лишь те требования, которые регламентированы Федеральным законом. В реестр поставщиков социальных услуг по состоянию на 1 мая 2017 года (оператор – министерство социального развития области) вошла 91 организация, из них 87 государственных, и 4 негосударственные, в их числе – автономная некоммерческая организация «Центр семейного консультирования «Астра», ООО «Пансионат для ветеранов «Домашний очаг» и социально ориентированная некоммерческая организация Саратовская региональная общественная организация трезвости и здоровья, Автономная некоммерческая организация Центр иппотерапии и конного спорта «Победный аллюр».

В Саратовской области принята единая экономически-обоснованная методика определения тарифов как для государственных поставщиков социальных, так и для поставщиков негосударственного сектора, по которым будет произведен расчет компенсации за оказанные услуги (Положение о порядке утверждения тарифов на социальные услуги на основании подушевых нормативов финансирования социальных услуг, утверждено постановлением Правительства Саратовской области от 24 июня 2015 года № 313-П «Об уполномоченном органе»). В целях оказания финансовой поддержки деятельности СО НКО в Саратовской области выбран механизм предоставления субсидии на компенсацию затрат поставщикам социальных услуг, включенным в реестр поставщиков соци-

альных услуг Саратовской области (постановление Правительства Саратовской области от 8 августа № 414-П «Об утверждении Положения о предоставлении субсидии на возмещение затрат поставщику или поставщикам социальных услуг, включенным в реестр поставщиков социальных услуг Саратовской области, но не участвующим в выполнении государственного задания (заказа), предоставляющим гражданам социальные услуги, предусмотренные индивидуальной программой»).

Постановлением Правительства РФ 27 октября 2016 года №1096 утвержден Перечень общественно полезных услуг. В указанный перечень вошли все социальные услуги по всем формам их предоставления – на дому, стационарная и полустационарная, следовательно все 56 социальных услуг, входящие в перечень, утвержденный Законом Саратовской области № 159-ЗСО от 3 декабря 2014 года, относятся к общественно полезным услугам, из них 25 социальных услуг оказываются государственными учреждениями семьи и детства министерства в рамках Федерального закона № 120-ФЗ (услуги по профилактике безнадзорности правонарушений несовершеннолетних (5 услуг), по профилактике социального сиротства, включая психолого-педагогическое и социальное сопровождение семей (в том числе) для предотвращения отказа от детей), услуги направленные на социальную адаптацию и семейное устройство детей (7 услуг), оказание помощи в воспитании детей, организации отдыха и оздоровления и другие услуги).

По 56 социальным услугам вопросы их оказания в СО НКО полностью нормативно урегулированы, что касается остальных 25 услуг, на сегодня отсутствует нормативно-правовая база, регулирующая порядок оказания услуг, финансирования СО НКО за оказанные услуги не относящиеся к гарантированным.

Имеются определенные трудности для развития рынка в сфере социального обслуживания, которые связаны, прежде всего с:

– широким охватом социальным обслуживанием населения государственными учреждениями, высокой удовлетворенностью населения объемами и качеством предоставляемых социальных услуг государственным сектором;

– комплексом всех необходимых социальных услуг, которые он может получить в государственном учреждении, а НКО, как правило, узкоориентированы на оказание одной-двух услуг, поэтому получатель отдает предпочтение государственной организации;

– невозможностью исполнения большинством организаций негосударственного сектора требований, установленных для организаций, предоставляющих населению социальные услуги, а именно: наличия необходимого набора помещений, соблюдения требований противопожарной и антитеррористической безопасности, СанПиНов, соответствия специалистов

требованиям профессиональных стандартов, использования современных информационных технологий для ведения реестра получателей социальных услуг.

С 1 января 2017 года 10 получателей социальных услуг выбрали как поставщика социальных услуг – автономную некоммерческую организацию «Центр семейного консультирования «Астра», 31 – Саратовскую региональную общественную организацию трезвости и здоровья, и организации приступили к оказанию социальных услуг.

Заметным событием в текущем году стало проведение диалоговых площадок, на которых представители НКО, органов власти, Общественной палаты РФ и Саратовской области и политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» обсудили актуальные вопросы развития третьего сектора.

8 апреля 2016 года состоялось заседание региональной дискуссионной площадки «Развитие общественных организаций и движений на селе», которая состоялась на базе Этнографического комплекса «Национальная деревня народов Саратовской области». В работе дискуссионной площадки приняли участие 150 представителей СО НКО области.

15 апреля 2016 года в рамках Всероссийского форума Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» «Современное российское село» в Саратове состоялось заседание итоговой дискуссионной площадки, посвященной деятельности общественных организаций в малых городах и на селе. В работе площадки приняли участие члены Общественной палаты РФ, члены Общественной палаты области, представители общественных и национально-культурных объединений, Общественных советов и палат муниципальных районов и городских округов области, представители некоммерческих организаций регионов России. Всего в работе дискуссионной площадки приняло участие 200 человек. Итогом обсуждения, в частности, стали предложения, касающиеся участия НКО, оказывающих социальные услуги населению, в целевых программах финансирования.

В текущем году диалог власти и гражданского общества был особенно активным. Это позволило обсудить актуальные вопросы развития гражданского общества в регионе, его участия в решении социальных проблем. Были обсуждены и предложены решения конкретных проблем жизни местного сообщества: от качества предоставления социальных услуг до вопросов урбанистики.

В декабре 2015 года и августе 2016 года состоялись две важные встречи Губернатора области В.В. Радаева с представителями гражданского общества. Итогом этих встреч стало использование высказанных идей в планах организации городского пространства Саратова, активизации общественной жизни в регионе.

В текущем году делегация Саратовской области приняла участие в заседании Совета при Полномочном представителе Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе по вопросу: «Деятельность органов государственной власти по развитию гражданского общества и поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций» в г. Перми (28 июня 2016 года). В составе делегации участвовали Губернатор области В.В. Радаев, главный федеральный инспектор по Саратовской области М.В. Алешина, представители некоммерческих организаций области. Наша делегация успешно представила региональный опыт взаимодействия с институтами гражданского общества, опыт управления общественными отношениями в Саратовской области.

Ежегодной традицией в регионе стало подведение на Гражданском Форуме и Ярмарке социально ориентированных некоммерческих организаций итогов развития гражданского общества, реализованных общественных инициатив и проектов.

В 2016 году состоялась вторая Ярмарка социально ориентированных некоммерческих организаций (СО НКО) Саратовской области. Организатором Ярмарки выступил Поволжский центр поддержки инициатив социально ориентированных некоммерческих организаций при поддержке комитета общественных связей и национальной политики Саратовской области и Торгово-промышленной палаты Саратовской области. В ходе работы Ярмарки были презентованы лучшие социальные практики некоммерческих организаций, реализованные на территории Саратовской области в 2015-2016 гг. В работе Ярмарки приняли участие вице-губернатор области Игорь Пивоваров, министр области – председатель комитета общественных связей и национальной политики области Сергей Зюзин, председатель Общественной палаты Саратовской области Александр Ландо, вице-президент Торгово-промышленной палаты Саратовской области Полина Московская. Итогом работы Ярмарки станет издание каталога некоммерческих организаций области и лучших практик НКО.

С 24 ноября 2016 года начал свою работу Гражданский форум Саратовской области 2016 года. Итоговое мероприятие состоялось 30 ноября в Поволжском институте управления имени П.А. Столыпина. Гражданский форум Саратовской области консолидирует общественные инициативы и деятельность органов исполнительной власти области в вопросах выявления, обсуждения и поиска путей совместного решения наиболее актуальных и значимых общественно-политических и социально-экономических вопросов региона и является важным событием общественной жизни региона.

Впервые в рамках Гражданского Форума была проведена молодежная площадка «Молодежные организации и сообщества: от идеи к партнерству», представившая наиболее полный и широкий срез интересов молодежи, начиная от работающих с молодежью

региональных и городских центров, учредителями которых являются органы власти, региональных отделений всероссийских организаций («Волонтеры Победы», РСМ) до студенческих советов вузов, профсоюзов и религиозных организаций. Лидеры молодежной среды смогли обсудить не просто возможное участие в решении социально значимой проблемы, а именно свои проблемы, касающиеся непосредственно деятельности молодежных организаций и участия молодежи в общественной жизни региона, и выработать стратегии их решения.

Наиболее обсуждаемыми вопросами стали возможности учета активности молодежи на городских и региональных мероприятиях для формирования делегаций на молодежные форумы, а также создания молодежного кадрового резерва области. Все лидеры согласились о необходимости более тесного взаимодействия в молодежной среде и с представителями власти, бизнеса и гражданского общества, а также необходимости поддержки, в том числе и информационной, молодых организаций, только начинающих свою деятельность. Однако основным направлением, требующим совместной работы, все посчитали необходимость привлечения широких слоев молодежи, от школьников до работающих граждан, к деятельности молодежных организаций, участию в общественной жизни в регионе, а также формирование позитивного облика активного гражданина в общественном сознании, повышение престижа социально значимой деятельности.

Важно отметить инициативу и не формальное участие членов «Корпуса Граждан Будущего» в непосредственной подготовке и организации работы данной площадки. Таким образом, она была организована в значительной степени силами молодежи для обсуждения и решения своих проблем, что доказывает зрелость современного молодежного сообщества и достижения им того этапа, когда можно переходить от реализации отдельных инициатив к долгосрочному партнерству государства, бизнеса и некоммерческого сектора с широкими слоями молодежи в решении общественных проблем.

Значимым событием в общественной жизни региона стал Форум «Трезвая молодежь – выбор России», который был организован сообществом общественных организаций «Саратов молодой». Полтора десятка различных креативных, спортивных и творческих площадок, более 30 молодежных организаций-участников форума привлекли к ФОК «Звездный» несколько тысяч молодых людей, равнодушных к своей судьбе и будущему России. Фристайл, армрестлинг, йога, мини-гольф и воркаут – это и многое другое саратовская молодежь могла испробовать на себе. Для участников и гостей форума прошли показательные выступления акробатов, джамперов, байкеров и казаков. На открытом воздухе молодежь могла не только поучаствовать во всевозможных конкурсах и соревнованиях, но и пообщаться, и даже поучаствовать в живом концерте, подготовленном активистами проекта «Живи вслух».

В работе форума приняли участие председатель Общественной палаты области Александр Ландо, участник Олимпийский игр в Рио Артем Чеботарев и специальный гость, ответственный секретарь Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, председатель координационного совета «Союза добровольцев России» Яна Лантратова.

Набирает обороты еще один проект, направленный на работу с молодежью – Фестиваль телевизионного творчества школьников «ТЕЛЕКЛАСС». Фестиваль существует с 2012 года. В 2015 году на фестиваль было подано 726 работ из 46 регионов России – от Калининграда до Хабаровска, в том числе 4 работы – из Республики Крым. Награждение победителей состоялось 9 декабря 2015 года в рамках Гражданского форума Саратовской области с участием известной телеведущей и общественного деятеля Арины Шараповой. В 2016 году на конкурс подано 836 заявок от ребят из 51 региона Российской Федерации.

Этноконфессиональные отношения в регионе

Реализация мероприятий, направленных на укрепление единства российской нации и гармонизацию межнациональных отношений на территории Саратовской области осуществляется в рамках исполнения Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, Плана мероприятий по реализации в 2014-2016 годах Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года на территории Саратовской области, подпрограммы «Гармонизация межнациональных отношений и этнокультурное развитие народов Саратовской области» государственной программы Саратовской области «Культура Саратовской области до 2020 года».

С января по октябрь 2016 года национально-культурными автономиями и социально-ориентированными некоммерческими организациями проведено более 60 культурно-массовых мероприятий, направленных на сохранение традиций и укрепление межнациональных отношений.

Одними из самых многонациональных и массовых стали праздники «Широкая Масленица», «Сабантуй» и «Наурыз». Праздничные мероприятия объединили буквально все национальности, проживающие на территории Саратовской области.

В 2016 году в рамках праздника «Наурыз» прошел международный конкурс национальной красоты и талантов «Мисс Наурыз Мира 2016». 40 национальных красавиц – из Армении, Казахстана, Индии, Китая, России, Гвинеи, Узбекистана и других государств ближнего и дальнего зарубежья соревновались в искусстве национальной кухни и народного твор-

чества. В процессе творческих и кулинарных состязаний участниц поддерживали многочисленные друзья и зрители, в том числе иностранные студенты, проходящие обучение в саратовских вузах. Праздник был насыщен национальным колоритом и духом дружбы – участницы и зрители познакомились друг с другом, узнавали особенности традиций, национальных костюмов, кухни, гостеприимства.

В Саратове продолжает развиваться этнографический комплекс «Национальная деревня народов Саратовской области». «Национальная деревня» давно стала центром развития национальных культур региона и символом межнационального согласия. В 2016 году в Этнографическом комплексе «Национальная деревня народов Саратовской области» на Соколовой горе города Саратова проведено более 100 мероприятий с участием национально-культурных объединений и общественных организаций области. В мероприятиях приняли участие более 90 тысяч человек. Наиболее заметными культурными событиями не только для областного центра, но и всего региона стали мероприятия, посвященные празднованию Победы в Великой Отечественной войне, фестивали «Казачьи кренделя», «Лезгинка – танец дружбы», «Украинские барвы» в Национальной деревне», «Я, ты, он, она – вместе дружная страна», фестиваль песни «Моя Россия», посвященный Дню России, фестиваль национальных традиций «Золотая осень», фестивали национальных культур «Саратовские дедушки» и «Саратовские бабушки», выставки декоративно-прикладного творчества от «Города мастеров» и другие мероприятия.

Работа по совершенствованию механизмов гражданского и этноконфессионального взаимодействия ведется на всех уровнях управления: региональном и муниципальном. В 2016 году работа в этом направлении была сосредоточена в общественных советах и палатах муниципальных районов и городских округов области.

29 января 2016 года в рамках визита Губернатора Саратовской области В.В. Радаева в Балаковский муниципальный район состоялось расширенное заседание Общественной палаты Балаковского муниципального района, на котором были рассмотрены вопросы развития гражданского диалога, этноконфессионального взаимодействия, вопросы профилактики ксенофобии и нетерпимости.

17 февраля 2016 года состоялось расширенное заседание Общественного совета Озинского муниципального района. В заседании приняли участие руководители органов местного самоуправления Озинского муниципального района, представители общественных организаций, духовенство, учащиеся местных школ, жители района.

Значимым событиями в общественной жизни региона стали Форумы, которые состоялись в Вольске и Саратове, посвященные обсуждению вопросов этноконфессионального взаимодействия, профилактики ксенофобии, нетерпимости и экстремизма.

К празднованию Дня России в Саратове был приурочен Парад дружбы народов, символизирующий единство и сплоченность всех национальностей, проживающих в Саратове. В нем приняли участие представители национальных диаспор, общин и автономий Саратовской области, а также студенты, школьники и казаки. Саратовцы в национальных костюмах с флагами России начали путь от площади им. Кирова. Во время парада участники исполняли патриотические песни. Конечной точкой маршрута стал Дворец творчества детей и молодежи.

Всего в этом ярком и красочном шествии приняло участие более 400 человек. Активное участие приняли армянская и азербайджанская диаспоры, казаки отдельского казачьего общества, все районы города.

В пятый, юбилейный раз при всесторонней поддержке администрации муниципального образования «Город Саратов», в Саратове прошел фестиваль исторической реконструкции «Один день из жизни средневекового города Укека». Из года в год фестиваль держится в лидерах самых посещаемых саратовских мероприятий, но на этот раз он побил все рекорды. 50 тысяч человек посетили фестиваль в этом году.

Впервые в празднике приняли участие делегации из Белоруссии, Казахстана, Азербайджана, Китая, Израиля и Франции, а также около 140 реконструкторов не только нашего региона, но и Москвы, Ставрополя, Самары, Оренбурга, Великого Новгорода и других городов. На территории фестиваля, среди прочего, были развернуты шатры национальных общин, где нашла свое отражение культура народов Великого Волжского пути. У посетителей была возможность своими глазами увидеть, как работали ремесленники из разных эпох на специально организованных мастер-классах. Национальные подворья провели демонстрацию средневековой кухни, угощая всех желающих традиционными народными блюдами.

В этом году, впервые в истории фестиваля, желающие смогли посетить настоящие раскопки, где на площади 200 квадратных метров были найдены артефакты, подтверждающие, что русский квартал соседствовал с мусульманским, а православный храм и мечеть находились на соседних улицах. У фестиваля в Увекке большое объединяющее начало, он дает уникальную возможность ознакомиться с нашей историей.

Молодость, интеллект, компетентность

Молодежное правительство и молодежный парламент традиционно занимают активную позицию в реализации молодежной политики в области.

В 2016 году членами Молодежного Правительства было привлечено 500 000 рублей внебюджетных средств на реализацию социально значимых проектов на территории Саратовской области, реализовано 13 молодежных проектов (фестиваль буктрейлеров «Ракурс», молодежный центр Флористики «Ростки будущего», «Профстарт», «Шаг навстречу», «Россия без коррупции», «День с министром», «За легализацию занятости», «Tet-a-tet», межотраслевой проект «Открой себя!», театральная студия «Обратная перспектива», «Активация», фестиваль «Свадебные традиции народов Саратовской области», фестиваль экстремальных видов спорта «Вызов»). Всего мероприятиями молодежного правительства было охвачено более 5 тысяч человек.

В рамках кадрового направления деятельности для членов молодежного правительства области организуется цикл образовательных занятий. Спикерами образовательных программ являются представители общественных организаций, эксперты органов исполнительной власти, частных компаний, образовательных организаций области.

Молодежное правительство активно сотрудничает с профильными министерствами и ведомствами региона. Совместно с министерством молодежной политики, спорта и туризма области была проделана комплексная работа по подготовке и реализации окружного проекта «Интеллектуальная олимпиада ПФО», члены Молодежного правительства разработали и представили данный проект на конкурсе «Новый общественный проект ПФО» в рамках молодежного форума «iВолга-2015». С октября 2015 года интеллектуальная олимпиада ПФО реализуется на территории округа под патронатом полномочного представителя Президента в ПФО М.В. Бабича.

В августе 2016 года совместно с министерством был организован фестиваль экстремальных видов спорта «Вызов», который объединил на одной площадке самые актуальные направления уличного спорта.

Члены Молодежного Правительства являются членами коллегий и общественных советов при министерствах занятости, труда и миграции, образования, экономического развития, информации и печати, социального развития, молодежной политики, спорта и туризма и комитете общественных связей и национальной политики области.

Члены Молодежного правительства области являются активными участниками организаторами экспертами молодежных площадок различных уровней, в 2016 году Саратовская

область была представлена активистами Молодежного Правительства на таких мероприятиях, как: Съезд Ассоциации молодежных правительств РФ, Федеральная смена «Молодежное самоуправление» в рамках Молодежного образовательного форума Северо-Западного федерального округа «Ладога», Всероссийский молодежный образовательный форум «Таврида», Международный молодежный образовательный форум «Евразия», Всероссийский конкурс лучших практик органов молодежного студенческого самоуправления в г. Волгограде, форум ПФО «iВолга-2016».

В 2016 году председатель Молодежного правительства А.С. Трунова и молодежный министр здравоохранения А.В. Осипов стали лауреатами областной молодежной премии имени П.А. Столыпина. По итогам конкурса молодежный министр по делам территориальных образований И.Б. Садыков стал лауреатом премии «Студент года 2016» Поволжского института управления имени П.А. Столыпина. Молодежный министр образования Т.С. Рогова стала лауреатом премии «Студент года 2016» за высокие достижения в учебной, научной и общественной деятельности РАНХиГС при Президенте РФ, стипендиатом нефтегазовой компании «British Petroleum» (г. Москва).

В рамках информационного проекта «ВЛицах», направленного на организацию просветительской деятельности в широкой молодежной среде Молодежным парламентом была проведена серия открытых встреч молодежи с интересными людьми из мира политики, культуры, спорта и науки.

Новые компетенции в сфере нормотворчества и юриспруденции молодые парламентарии продолжили получать в ходе проведения информационно-образовательного проекта «ВКурсе».

В рамках проекта Молодежного парламента при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации «Каждый день горжусь Россией» в Саратовской области в апреле 2016 состоялся Всероссийский тест по истории Великой Отечественной войны, в ноябре 2015 и 2016 – тест по истории Отечества. Данные мероприятия были организованы и проходили в областном центре и 7 муниципальных образованиях области и объединили более 3000 участников.

Молодежный парламент при Саратовской областной Думе реализует проект «Свобода слова», который направлен на организацию дебатов среди студентов вузов Саратова, учащихся колледжей и школ. Навык выступления перед публикой, а также умение аргументировать и отстаивать свое мнение приобрели 40 ребят, участвовавших в данном проекте. Каждую осень и весну реализуются лиги дебатов, объединяющие с каждым разом вокруг себя все большее количество участников.

Члены Молодежного парламента приняли участие в финале Всероссийского конкурса лучших практик органов молодежного и студенческого самоуправления, организованного Федеральным агентством по делам молодежи на базе Волгоградского государственного социально-педагогического университета. Представленный Молодежным парламентом при Саратовской областной Думе проект стал призером этого конкурса.

В рамках 80-летия Саратовской области Молодежный парламент организовывал в Саратовской областной Думе фотовыставку «Малая Родина – большие просторы». В конкурсе фотографий приняли участие более 100 человек, лучшие были представлены на фотовыставке.

По инициативе Молодежного парламента на территории детского оздоровительного лагеря «Молодежный» состоялся фестиваль гонки ГТО «Путь первых», посвященный 55-й годовщине полета Ю.А. Гагарина в космос. Участие в фестивале приняли представители ведущих вузов г. Саратова их задачей было преодоление спортивной трассы с препятствиями за минимальное время.

Зимой 2016 года в целях формирования взаимодействия между молодыми парламентариями муниципального, регионального и федерального уровней Молодежным парламентом при Государственной Думе совместно с Молодежным парламентом при Саратовской областной Думе был проведен форум молодежи Саратовской области «ВТеме». В целях привлечения внимания молодежи к значимым вопросам молодые парламентарии проводят «круглые столы» на тему «Проблемы формирования электоральной культуры молодежи», в котором участвовали депутаты Саратовской областной Думы, члены избирательной комиссии Саратовской области, представители общественных организаций и студенчества, «О патриотическом воспитании молодежи» и другие.

Военно-патриотическое воспитание

Ни на минуту в Саратовской области не останавливается патриотическая работа, работа с военно-патриотическими и ветеранскими организациями. Это работа с подрастающим поколением, с ветеранами Великой Отечественной войны и военной службы, членами их семей. На территории области активную работу ведут более 175 ветеранских общественных организаций и военно-патриотических объединений Саратовской области.

В 2016 году вместе при их участии было проведено более 20 масштабных патриотических акций. Среди них: Международный марш «Звезда нашей Великой Победы», Международная Вахта памяти «Нас миллионы панфиловцев», акция «Бессмертный полк России», в

которой только в г. Саратове приняли участие более 50 тысяч человек, а по области около 200 тысяч человек и другие.

23 и 24 апреля Саратовская область провела свой этап Международной Вахты памяти «Нас – миллионы панфиловцев», посвященной 75-летней годовщине битвы под Москвой. Торжественные мероприятия прошли в двух городах – Саратове и Петровске – родном городе Героя Советского Союза, генерал-майора И.В. Панфилова. В Вахте памяти приняли участие внучка генерал-майора И.В. Панфилова Айгуль Байкадамова (Республика Казахстан), а также заместитель акима г. Уральска Западно-Казахстанской области Республики Казахстан Марс Сатыбалдиев.

В рамках Международной Вахты в г.Саратове состоялся торжественный митинг, в котором приняли участие студенты Саратовского государственного университета им. Н.Г. Чернышевского, ветераны, курсанты военных учебных заведений, учащиеся кадетских классов, школьники, представители военно-патриотических организаций и органов власти. В ходе митинга в небо были выпущены 28 белых голубей, в знак памяти о 28 героях-панфиловцах. В ходе митинга состоялось вручение Штандарта Вахты Айгуль Байкадамовой для передачи его в г. Минск (Республика Беларусь), а затем в Республику Казахстан.

Также в рамках Вахты в г. Саратове была открыта памятная доска Александру Беку, уроженцу Саратова, писателю – автору бессмертного произведения «Волоколамское шоссе», увековечившему подвиг воинов «панфиловской дивизии». В церемонии открытия памятной доски приняли участие представители ветеранских организаций, представители региональных органов власти и МО «Город Саратов», представители национально-культурных объединений области и Саратовского отделения «Союза журналистов России», школьники, журналисты. В ходе церемонии всем участникам были розданы буклеты и флажки, посвященные 75-летней годовщине битвы под Москвой и проведению Международной Вахты памяти «Нас миллионы панфиловцев!».

Итогом данных мероприятий стало проведение в Саратовском государственном университете им. Н.Г. Чернышевского круглого стола на тему «Историко-культурное наследие Великой Отечественной войны в восприятии нового поколения». На заседании поднимались вопросы нравственного значения работы по сохранению памяти о подвигах и героях Великой Отечественной войны, обсуждались методы преподавания истории в средних и высших учебных заведениях.

24 апреля Вахта памяти прошла в г. Петровске. В рамках этого этапа Вахты состоялась экскурсия по городу Петровску и посещение дома-музея И.В. Панфилова. Экскурсии по городу и дому-музею организовали учащиеся СОШ № 3 им. И.В. Панфилова г. Петровска. В Петровске

в рамках Вахты памяти состоялся митинг-концерт, возложение цветов к бюсту И.В. Панфилова, торжественная церемония закладки аллеи из 28 деревьев, в память о подвиге 28 воинов-панфиловцев, а также концерт для ветеранов Великой Отечественной войны. Мероприятия в рамках Международной вахты памяти проводились в тесном взаимодействии комитета общественных связей и национальной политики области, некоммерческого партнерства «Информационно-аналитический центр «Евразия-Поволжье» при СГУ имени Н.Г. Чернышевского и администрации Петровского муниципального района Саратовской области.

28 апреля 2016 года на территории Саратовской области проходила масштабная акция в рамках Международного проекта «Звезда нашей Великой Победы», посвященная 71-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне.

Взявшие старт от памятника «Воинам-автомобилистам», участники авто-марша «Звезда нашей Великой Победы» проехали по улицам города Саратова к Парку Победы, где возле Вечного огня, у подножия монумента «Журавли» развернули увеличенную копию легендарного Знамени Победы. Символично, что во главе колонны ехал автомобиль ГАЗ-М20, знаменитая «Победа» – именно эти автомобили возглавили колонны авто-маршей каждого из пяти «лучей» Международного проекта, проходящего по территории России, Белоруссии и Китая. Стартовав из Архангельска, Бреста, Дербента, Севастополя и острова Русский и проехав 50 тысяч километров, пять «лучей Звезды Победы» слились в единую колонну во Владимире, а 6 мая прибыли в Москву и в День Победы приняли участие во Всероссийской народной акции «Бессмертный полк России».

Еще один масштабный проект, в котором приняла участие практически вся область – проект «Народная Победа» (Стена Памяти). В этнографическом комплексе «Национальная деревня народов Саратовской области» на стене памяти размещено около 9,5 тысяч фотографий наших земляков-участников Великой Отечественной войны и локальных войн и военных конфликтов.

12 июня в г. Саратове прошли торжественные мероприятия, посвященные Дню России. В этот праздничный день на Театральной площади г. Саратова состоялся митинг-концерт, посвященный празднованию Дня России. Одним из центральных событий дня стало торжественное открытие мемориальной доски в честь Героя России, почетного гражданина города Саратова, генерал-полковника Анатолия Романова. Специально для этого из Москвы приехала его жена, Лариса Романова. Для неё Саратов – не только родной город, но и город, где она повстречала своего мужа, Анатолия Романова, тогда еще курсанта Саратовского училища внутренних войск.

Также участники открытия доски имени А.А. Романова возложили цветы к Вечному Огню в Парке Победы и к мемориалу «Землякам, погибшим в локальных войнах», после чего

в Музее Боевой и Трудовой славы состоялся круглый стол «История России в подвигах её героев». В заседании приняли участие Президент Фонда содействия развитию спорта и медицины имени Анатолия Романова Лариса Романова, ветераны Великой Отечественной войны, Герои России и ученики Анатолия Романова, долгое время служившего в Саратовском военном институте внутренних войск МВД РФ.

22 июня на территории Саратовской области в течение ряда лет при участии общественных советов, палат муниципальных районов и городских округов области, ветеранских общественных организаций и организаций военно-патриотической направленности проводится областная патриотическая акция «Вахта памяти», посвященная Дню памяти и скорби.

В 2016 году акция проводилась в связи с 75-й годовщиной начала Великой Отечественной войны. В г. Саратове памятная акция проходила у Вечного огня в Парке Победы на Соколовой Горе.

В мероприятии принимали участие члены Правительства области, депутаты Саратовской областной Думы, представители пограничного управления ФСБ России по Саратовской и Самарской областям, Главного управления МЧС России по Саратовской области, Управления МВД России по г. Саратову, ветераны Великой Отечественной войны, военно-морского и речного флота, локальных войн и военных конфликтов, ветеранских общественных организаций, представители студенческой молодежи, жители г. Саратова.

Почти вся область, все муниципалитеты поддержали патриотическую акцию «Свеча памяти», которая прошла 22 июня 2016 года. Во всех крупных населенных пунктах нашей области в знак признательности и уважения к воинам-участникам Великой Отечественной войны были зажжены памятные свечи, прошли памятные митинги. В саратовском Парке Победы участники акции с помощью свечей выложили надпись «ПОМНИМ-75»

Всего с начала 2016 года и по настоящий момент в области проведено порядка 300 различных мероприятий военно-патриотической направленности. В них приняли участие более 300 000 человек.

Надолго запомнятся саратовцам и гостям Саратова праздничные мероприятия, посвященные 320-летию основания Военно-морского флота России, празднования Дня Воздушно-десантных войск, Дня танкиста и Дня пограничника. Представители ветеранских и военно-патриотических организаций подготовили масштабные мероприятия, которые включали «Уроки мужества», митинги-концерты, выставки оружия, показательные спортивные соревнования, десантирование парашютистов на Волгу и многое другое. Такие совместные акции имеют не только патриотическое значение, но большой потенциал популяризации воинского долга, служения Отечеству, что особенно важно в наше время прививать молодому поколению.

16 июля в г. Пугачеве состоялся Фестиваль военно-патриотической песни «Огненная застава». Организатором фестиваля выступила Саратовская региональная общественная организация ветеранов-защитников Государственной границы «Часовые Родины». На фестиваль представить свое творчество приехали исполнители со всей Саратовской области и соседних регионов.

Большое значение в Саратовской области уделяется работе с поисковыми отрядами области и других регионов РФ, увековечиванию воинов, погибших в годы Великой Отечественной войны.

Так, в селе Быков Отрог Балаковского района, 6 мая в преддверии Дня Победы состоялась церемония захоронения бойца Красной армии Андрея Кистенева. Останки солдата обнаружили под Смоленском поисковики отряда «Безымянный». Они же смогли установить личность погибшего по сохранившемуся медальону. 12 июля 2016 года в Вольском районе, в селе Труёвая Маза состоялся торжественный митинг, посвященный перезахоронению останков Николая Дмитриевича Шаронова, погибшего на Смоленской земле в годы Великой Отечественной войны. Кроме того, 21 октября в Вольске состоялась церемония перезахоронения останков погибшего воина, кавалера Ордена Красного Знамени, командира звена 163 истребительного авиаполка, старшего лейтенанта Большакова Александра Кузьмича, а 25 октября в г. Энгельс состоялась церемония перезахоронения бойца Красной Армии Ольшанского Павла Денисовича, погибшего в 1942 году.

21 июля состоялся II Пленум Саратовской областной организации Всероссийской общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов. В работе пленума принял участие Губернатор Саратовской области Валерий Радаев, который наградил отличившихся ветеранов юбилейным нагрудным знаком Губернатора «В ознаменование 80-летия образования Саратовской области».

12 августа состоялась торжественная церемония, посвященная занесению имени военного летчика, лейтенанта Евгения Долгина, на памятник «Землякам, погибшим в локальных войнах» в Парке Победы на Соколовой горе.

3 сентября в День солидарности в борьбе с терроризмом у мемориала «Землякам, погибшим в локальных войнах» в Парке Победы на Соколовой горе представители ветеранских и военно-патриотических организаций провели памятный митинг.

23 сентября 2016 года состоялась VII отчетно-выборная конференция Саратовской региональной организации общероссийской общественной организации инвалидов войны в Афганистане и военной травмы «Инвалиды войны».

1 октября состоялся визит делегации Самарской областной общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных сил и правоохранительных органов в Саратов.

Практически во всех мероприятиях патриотической направленности принимают участие члены Правительства области, депутаты Саратовской областной Думы, представители органов местного самоуправления, ветераны Великой Отечественной войны, локальных войн и военных конфликтов, члены Совета высших офицеров при Губернаторе Саратовской области, ветеранские общественные организации, учащиеся казачьих и кадетских классов.

Особое место занимает реализация «Государственной стратегии развития российского казачества до 2020 года». На сегодняшний день в области работают 18 казачьих обществ, входящих в состав Волжского казачьего войска. В области созданы 90 казачьих классов, в которых обучаются более 2500 детей.

19 февраля 2016 года члены Окружного казачьего общества и учащиеся казачьих классов принимали участие в торжествах, которые прошли в Саратовском военном краснознаменном институте внутренних войск МВД России, посвященных Дню защитника Отечества. В рамках тематической экспозиции «23 февраля: история и современность» перед началом мероприятия учащиеся казачьих классов презентовали выставку по казачьей тематике, а также продемонстрировали фланкировку шашкой.

20 февраля в г. Саратове проводился комплекс мероприятий патриотической направленности. В рамках мероприятий состоялось торжественное открытие памятной доски на доме, где когда-то жил наш земляк, Герой Советского союза, генерал-полковник Борис Громов.

8 мая 2016 года учащиеся кадетских казачьих классов МОУ «СОШ № 43» принимали участие в Параде Победы на Театральной площади г. Саратова. Из состава кадетских казачьих классов был подготовлен парадный расчет для торжественного прохождения в составе воинских частей и специальных подразделений.

9 мая 2016 года представители казачьих обществ, учащиеся казачьих кадетских классов также приняли участие в праздничных мероприятиях в Парке Победы на Соколовой горе г. Саратова, посвященных 71-й годовщине Победы советского народа в Великой Отечественной войне.

В преддверии Дня Российского флага 21 августа 2016 года казачьи общества Саратовской области совместно с десантниками и воспитанниками военно-патриотического клуба «Десантник» провели патриотическую акцию в аэроклубе ДОСААФ в поселке Дубки. Восемь воспитанников клуба «Десантник», работающего уже 5 лет на базе казачьих классов

школы № 43 Саратова, совершили прыжки с парашютом в честь Российского флага. В ходе акции один из парашютистов совершил прыжок с российским триколором.

Значимыми событиями для развития и популяризации казачьих традиций и культуры стали фестивали «Казачий Разгуляй на Хопре» в г. Балашов и «Казачьи кренделя» в Городском парке г. Саратов. Казачьи коллективы представили свою богатую музыкальную культуру, декоративно-прикладное творчество и кухню.

Члены объединений правоохранительной направленности и казачьих обществ города Саратова активно участвуют в обеспечении правопорядка при проведении значимых массовых мероприятий с участием большого количества граждан, что позволяет значительно повысить плотность патрульно-постовых нарядов во время проведения данных мероприятий.

СРОО «Российский союз ветеранов Афганистана» проводит для учащихся общеобразовательных организаций г. Саратова открытые показы кинофильмов о войне, встречи с ветеранами боевых действий, выставки оружия и снаряжения. Интерес у подрастающего поколения к истории нашей страны не угасает, а ветеранские общественные организации, в свою очередь, стараются поддерживать этот патриотический огонь в сердцах детей. 28 апреля 2016 года в Саратове состоялась торжественная встреча участников автопробега международного общественно-патриотического проекта «Звезда нашей Великой Победы», посвященная 71-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 гг. Акция организована Всероссийской организацией «Боевое братство» при активной поддержке администрации муниципального образования «Город Саратов», государственных органов Российской Федерации и Общественной палаты РФ, при участии Союза городов Воинской Славы, проекта «Аллея Российской славы» и «Общероссийского движения «Бессмертный полк» и представляла собой проведение автопробега через города России, Белоруссии и Китайской Народной Республики. Участники проехали по пяти маршрутам, которые стали олицетворением пяти лучей Звезды на Знамени Победы.

СМИ как институт гражданского общества: свобода слова и информационная безопасность

Наличие развитой информационной среды является важным фактором развития гражданского общества. Трудно не согласиться с мнением о том, что средства массовой коммуникации, во всех видах: печатные издания, радио, телевидение, Интернет-сайты, блоги, социальные сети и другое, являются реальной движущей силой.

Ведущую роль играют, безусловно, печатные и электронные СМИ. Распространяемые на территории Саратовской области средства массовой информации способствуют распространению информации среди жителей региона об институтах гражданского общества, об социально значимых проектах, осуществляемых общественными объединениями и другими НКО. Важна роль СМИ также в информировании граждан о мероприятиях, проводимых Общественной палатой, коммерческими организациями и органами власти Саратовской области, направленных на поддержку общественных объединений и других НКО.

В 2012-2015 гг. в Саратовской области количество реально действующих СМИ сокращалось. Если в 2012 г. на территории региона было зарегистрировано более 680 СМИ, из которых реальную деятельность вело более 300, то в 2016 г. на информационном поле присутствовало всего около 120 действующих СМИ. Основная причина закрытия СМИ – рыночная конкуренция. Издания не выдерживают жестких требований рынка и прекращают свое существование. Важными факторами разорения СМИ за прошедшие годы явились сокращение государственных расходов на поддержку СМИ, потеря интереса бизнеса к содержанию убыточных «информационных дубинок», утративших свою функцию после прекращения многолетней «политической войны» в губернии, и распространение интернета. В 2015 году губернатор Саратовской области выступил с инициативой вообще отменить статью в бюджете о финансировании информационного обеспечения деятельности губернатора и правительства региона. По словам Валерия Радаева, администрация должна «отказаться от саморекламы» и «формировать повестку своими делами».

В связи с этим конкурсы на получение бюджетных денег, ранее регулярно вызывавшие скандалы и конфликты среди СМИ, перестали проводиться. Отпала и возможность спекулировать на тратах государства на «пиар». Но это решение несет и отрицательные последствия – большая часть бюджетных субсидий традиционно направлялась не на пропаганду политических действий власти, а на поддержку образовательных и культурных некоммерческих программ в районах области. Не случайно в 2016 году в правительстве области задумались над необходимостью в той или иной форме вернуться к помощи районным газетам – основному источнику информации для населения сельских районов Саратовской области. В то же время стоит отметить, что прямая бюджетная поддержка сохранилась для СМИ, непосредственно контролируемых государством – в регионе они объединены ГАУ СМИ СО «Регион 64», на финансирование которого в первом полугодии 2016 года истрачено 18 610 260 рублей. Они пошли на оплату исполнения государственных заданий четырем изданиям – Ежедневной областной газеты «Регион 64 Саратовская областная газета», Сайта

«ИА Регион 64» (сетевое издание [www. re64.ru](http://www.re64.ru)), Литературно-художественного журнала «Волга – XXI век», Сборника «Собрание законодательства Саратовской области».

Завершение в 2012 году острой фазы многолетней политической борьбы в регионе, в которой долгое время существовали «боевые листки» тех или иных финансово-политических групп, также сказалось на числе действующих СМИ. «Коллективный пропагандист и организатор», каковыми являлись такие издания, потеряли экономическую нишу и в массовом порядке закрылись. Однако такое сокращение вряд ли можно отнести к негативным последствиям.

Быстрое распространение интернета и других электронных средств массовой коммуникации с обратной связью привело к существенным переменам на рынке информации. В области – как и во всем мире – начался закат бумажных изданий. Сначала элиты, а за ними и другие продвинутые пользователи стали получать информацию из электронных СМИ. В Саратовской области вслед за областным центром появились развитые местные интернет-форумы и интернет-СМИ в Балашове, Балакове, Вольске. В 2015 году третьим по индексу цитирования в области стал Первый информационный портал города Вольска Wolsk.ru. За лидерами постепенно подтягиваются другие районы. Это объективный процесс, меняющий глобальные правила игры в сфере информации, но приспособление к нему зачастую достаточно болезненно для региональных изданий. Успешный пример такого приспособления за истекшие годы показал лидер регионального рынка информации по индексу цитирования и посещаемости – информационный портал «Взгляд», прежде бывший печатным изданием, а теперь полностью перешедший во всемирную паутину.

Не стоит оценивать сокращение числа СМИ в области только как негативное явление. В СССР на той же территории было на порядок меньше СМИ. Для региона более сотни действующих СМИ – все еще слишком много с точки зрения обеспечения квалифицированными журналистскими кадрами и подходящими техническими возможностями. Сокращение и укрупнение СМИ – процесс позволяющий консолидировать издания. В конкуренции выживают наиболее влиятельные, у которых и степень ответственности за свои слова выше. Кроме того, официальная статистика не учитывает новые формы распространения информации, по закону не являющиеся СМИ, но играющие все большую роль – интернет-форумы, сайты, блоги и т.п. На городском, муниципальном уровне такие формы уже сейчас играют заметную роль в консолидации общественного мнения по тем или иным близким к гражданам вопросам, и их не стоит недооценивать.

Важнейшее дело для сферы СМИ – не просто распространение информации. А распространение достоверной информации, ответственность перед гражданами за свободу слова. В 2012, 2013, 2014 годах Общественная палата обращала внимания на факты злоупотреб-

ления свободой слова некоторыми СМИ. Зачастую, чтобы привлечь внимание читателей, они придавали национальную окраску самым обычным бытовым конфликтам, не брезговали «набросами» и иными формами черного пиара. Но постепенно эта тенденция в регионе сокращалась. Уход бизнес-групп влияния из информационной сферы привел к сокращению числа локальных «информационных войн» – последней такой «войной», заметной в региональном масштабе, стала публичная полемика изданий, тогда ориентированных на бывшего мэра Саратова Олега Грищенко и влиятельного депутата областной думы Сергея Курихина – но это было в далеком уже 2011 году. Сегодня открытые «информационные войны» в регионе не происходят, что немало способствовало оздоровлению общего климата в СМИ. Надо отметить, что – в том числе и из-за принципиальной позиции Палаты – ряд ведущих СМИ изменил свою политику в отношении к анонимным высказываниям посетителей своих сайтов, зачастую не стесняющихся в выражениях и не соблюдающих не только законы, но и элементарные правила приличия в своих публичных высказываниях. Благодаря этому сделаны первые шаги по очищению информационного интернет-пространства от неприглядного вида информационных помоек или заборов, на которых известно что написано.

К числу внутренних информационных ресурсов Общественной палаты можно отнести ее официальный сайт – op64.rf. На нем в ежедневном режиме размещается информация о деятельности Палаты и об общественно-культурных мероприятиях, проводимых НКО, вузами на территории области, в том числе с участием членов Общественной палаты.

С начала 2013 года информационное поле Общественной палаты расширилось. 24 января 2013 года вышел в свет пилотный номер официальной еженедельной газеты ОП – «Глас народа». Цель новой информационной площадки – показать населению работу Общественной палаты и ее членов, общественных организаций области, анализировать проблемные моменты и давать консультации читателям по актуальным вопросам в социально-правовой сфере.

По оценкам экспертов, Саратовская область отличается насыщенным информационным пространством, рынком СМИ с развитыми конкурентными отношениями во всех сферах информационного поля. Такие условия стимулируют высокие требования к качеству журналистской работы, развитие механизмов профессионального саморегулирования. Саратовские журналисты получают признание и заслуженные награды на Всероссийских конкурсах.

В 2013 году трое журналистов из Саратовской области вошли в число призеров Пятого ежегодного Общероссийского конкурса «Энергия воды» на лучшее освещение в средствах массовой информации темы развития возобновляемых источников энергии в России как наиболее перспективных и экологически безопасных. В 2016 году главный редактор саратов-

ского информационного портала «4 власть» Вадим Рогожин избран секретарем Союза журналистов России.

В апреле 2013 года вступил в силу закон, запрещающий использование нецензурной лексики в средствах массовой информации. В Саратовской области никаких примеров применения этого закона не отмечено в силу отсутствия употребления матерных выражений в СМИ. На этом фоне вызывают вопросы комментарии к материалам, опубликованным на интернет-порталах. Владельцы многих информационных ресурсов проводят, конечно, соответствующую работу по удалению нецензурных и оскорбляющих человеческое достоинство комментариев, но говорить о том, что это всегда делается своевременно, не приходится. Очевидно, что наше общество пока не привыкло к тому, что можно выражать свое недовольство тем или иным человеком, его действиями, особенно публичным и известным в обществе гражданином, путем не анонимного оскорбления, а корректного оппонирования или просто игнорирования его мнения.

Проблемы внесудебного прекращения доступа к СМИ, в частности, к интернет-версиям изданий, возникшие в связи с законом о черном списке сайтов, «антипиратским» законом и поправками в Гражданский кодекс, касающимися деятельности СМИ, в Саратовской области пока не привели к каким-либо случаям общественно-резонансного закрытия средств массовой информации.

В 2012-2015 гг. продолжался процесс изменения технологической базы, на которой строится деятельность СМИ, в Саратовской области. Однако, несмотря на выдвижение Интернета на лидирующие позиции, пока рано говорить даже о простом удовлетворении потребности населения региона в информации, а не то, что о «всеобщей интернетизации». Есть немало свидетельств того, что спрос на печатную продукцию не удовлетворен. В большинстве районов Саратовской области если и можно что-то легко найти, то развлекательную продукцию не самого высокого качества. Свое влияние на ситуацию оказало и практическое разрушение существовавшей системы распространения печатной продукции на территории Саратовской области. Действовавшее в этой сфере агентство по распространению печатных СМИ «Роспечать» уходит с рынка, в Саратове остались единицы работающих киосков, во многих районах области киоски Роспечати закрылись, отрезав жителей от печатной прессы. Эта ситуация негативно влияет и на развитие печатных СМИ, лишившихся значительной части розничных тиражей.

В связи с сокращением сети Почты России увеличились сложности с доставкой подписных изданий в некоторые населенные пункты. По-прежнему отсутствует единое инфор-

мационное поле области. В Балаково не читают саратовских газет, как и в Балашове, в Ивантеевке вообще смотрят преимущественно самарское телевидение.

Единственным объединяющим регион каналом по-прежнему остается ГТРК «Саратов», но его влияние на формирование общественного мнения в районах не следует преувеличивать. Интернет мог бы стать средством быстрой коммуникации между районами и областным центром, но пока до этого далеко. Общественно-политическая информация в сети составляет 10%, остальное – это порнография и развлечения чаще всего не самого лучшего свойства; по всем социологическим данным пользуются Интернетом в качестве основного источника информации в области не более 10% жителей. Интернет пока – это СМИ для руководителей, для обычных жителей по-прежнему актуально телевидение и – на порядок меньше – печатные издания.

В связи с этим высокой остается роль и ответственность журналиста. Именно от него зависят качество информации, ее достоверность, правдивость, а значит – и авторитет СМИ в обществе. Нужно отметить, что власти не только не препятствуют усилиям по улучшению уровня саратовской журналистики – они ей по мере сил способствуют.

В Первом форуме Саратовских журналистов, который прошел 9 сентября 2013 года на территории горнолыжного курорта «Хвалынь» в г. Хвалынске по теме: «Права журналиста и права читателя, пути развития гражданской журналистики», приняли участие около 70 руководителей областных и районных СМИ, ведущие журналисты, московские эксперты в сфере информационной политики, представители Общественной палаты. В присутствии Губернатора Саратовской области В.В. Радаева состоялся откровенный разговор о проблемах отрасли, о роли СМИ в формировании имиджа региона и реализации политики, направленной на общее благо жителей губернии.

При активном участии Союза журналистов области проводятся разнообразные конкурсы, мастер-классы, обучающие семинары, круглые столы по проблемам профессионализма и совершенствованию работы журналистов.

По данным социологических исследований 76% россиян считают, что прессе в той или иной форме нужна цензура. Под этим они понимают, в первую очередь, фильтр, призванный оградить от насилия и пошлости на страницах газет, в теле- и радиоэфире, от неприкрытой пропаганды порочного образа жизни, в котором главенствующее место занимают праздные элитные тусовки. В этом же ряду пропаганда безнравственного поведения «звезд», как зарубежных, так и отечественных.

Общественная палата вместе с общественными организациями среди путей разрешения сложнейших проблем СМИ предлагает совершенствование имеющегося законодатель-

ства, усиление грантовой системы, более активное внедрение специальных программ, проведение конкурсов на освещение прессой общественно значимых тем. Очень важно в полной мере восстановить обратную связь между населением и властью, усилить борьбу за действенность публикаций, в которых затрагиваются интересы народа.

Системное многообразие информационной, просветительской воспитательной работы по становлению гражданского общества в Саратовской области является главной задачей средств массовой информации

Общественный контроль – диалог власти и общества

Значимым элементом структуры общественного контроля стало создание сети общественных советов при ведомствах региональной исполнительной власти. Эти советы призваны мобилизовать усилия общественности для выработки рекомендаций в различных областях деятельности соответствующих органов управления. В то же время общественные советы зачастую становятся декорациями диалога с общественностью и независимыми экспертами. Во многих случаях они сознательно отстранены от реального процесса выработки стратегий развития и приоритетных задач их реализации. В частности, в Саратовской области общественные советы при органах региональной власти, когда во главе советов стоял руководитель ведомства, формировались с учетом интересов самих ведомств. Хотя изначально общественный совет представляет собой образование с участием представителей общественности.

За советами государственные органы закрепляют определенные полномочия, консультируются с ними по вопросам принятия и исполнения решений, потенциально имеющих общественный резонанс. Советы призваны также выбирать повестку самостоятельно, исходя из требований общества и конкретной ситуации. Общественный совет является постоянно действующим совещательно-консультативным органом и не является юридическим лицом. В Саратовской области действуют и иные формы совещательно-консультативных структур при органах власти, привлекающие общественность к своей работе: экспертные, координационные. Но именно общественные советы призваны стать действенным механизмом общественного контроля за деятельностью органов власти. К этому необходимо добавить, что общественные советы являются важным инструментом развития гражданского общества.

Общественная палата Саратовской области стала инициатором изменения принципа формирования общественных советов: в этом процессе заложено участие палаты, ей предоставлено право определения половины состава общественного совета, четверть численного

состава называет само ведомство, еще четверть – общественные организации. Председателем общественного совета не может быть руководитель ведомства, он выбирается из числа членов совета на первом заседании.

Этот принцип заложен в законопроект, который был представлен Общественной палатой Саратовской области на рассмотрение Общественной палаты Российской Федерации и был принят и поддержан регионами. С 2016 года общественные советы при органах исполнительной власти в Саратовской области формируются с учетом этого принципа.

Члены общественных советов, не входящие в состав Общественной палаты, активно участвуют в работе Общественной палаты, в том числе в качестве экспертов. Таким образом, совет Общественной палаты участвует в процессах формирования составов общественных советов, методическом обеспечении их деятельности, а члены Общественной палаты, входящие в состав советов, в подготовке планов работы, обсуждении вопросов, принятии коллегиальных решений.

Гражданское общество традиционно наиболее активно действует на уровне местного управления. Именно на местном уровне граждане решают ближайшие задачи организации своего жизненного пространства. Здесь вырабатываются микромоделли гражданской самоорганизации и взаимоотношений муниципальных властей и граждан. Насколько эти отношения гармоничны и насколько активны граждане в обустройстве своего дома, подъезда, улицы и города – от этого во многом зависит авторитет и сила гражданского общества всей страны.

В прошедшем году продолжалась тенденция перманентного изменения правовых основ местного самоуправления, что, наряду с отдельными положительными аспектами, вносило серьезное напряжения в деятельность муниципалитетов.

В основной регулирующий работу муниципалитетов федеральный закон – 131-ФЗ в течение 2016 года изменения вносились 7 раз. В этом же году были внесены изменения и в ряд региональных законов, последовавших за изменением федерального законодательства о местном самоуправлении: в Закон Саратовской области «О порядке избрания и сроке полномочий глав муниципальных образований в Саратовской области» в части избрания главы поселения представительным органом муниципального образования из своего состава или на муниципальных выборах, а также установлен срок полномочий глав, который не может быть менее двух и более пяти лет.

Были внесены изменения в областной Закон «О порядке формирования и сроке полномочий представительных органов муниципальных районов в Саратовской области», которые закрепили за муниципалитетами право выбора способа формирования представительного органа между делегированием и муниципальными выборами.

Изменения в законодательстве обсуждались на площадке Общественной палаты области во взаимодействии с Саратовской областной Думой, экспертным советом и общественным советом при министерстве по делам территориальных образований области.

В 2016 году, помимо выборов депутатов Государственной Думы, состоялись еще 205 муниципальных избирательных кампаний. По итогам муниципальных выборов 18 сентября:

- реформированы представительные органы 36 районов из 38, и всех трех ЗАТО;
- на поселенческом уровне в 33 муниципальных районах выборы прошли в Советы депутатов 186 поселений. Такие масштабные выборы проходили с учетом существенных изменений выборного законодательства, как уже было сказано выше.

В 2016 году продолжалось преобразование муниципалитетов на территории области.

Сегодня на территории Саратовской области действует 369 муниципальных образований, из них 4 городских округа, 38 муниципальных районов, 327 поселений (39 – городских, 288 – сельских). В течение года законами Саратовской области преобразовано 26 поселений. Вновь образованными считаются 10 поселений.

Во всех районах и городских округах на новых принципах, то есть с учетом их независимости от административных органов, созданы общественные советы и палаты.

В настоящее время среди наиболее важных задач, стоящих перед органами местного самоуправления Саратовской области, – повышение уровня доверия населения к органам власти и организация деятельности общественных палат и советов при местных органах власти призваны сыграть здесь решающую роль.

Общественные советы муниципальных образований имеют огромный потенциал, но даже сейчас, находясь на стадии становления своей институциональности, данные общественные органы уже оказывают положительное влияние на социально-политические процессы в муниципальных районах.

Следует отметить активную позицию Общественной палаты Вольского района. Общественная палата направляет своих представителей для участия в работе Вольского муниципального Собрания, а также на заседаниях его комиссий. Председатель Общественной палаты или уполномоченный им член Общественной палаты участвует в работе постоянно действующего совещания при главе администрации Вольского муниципального района. Руководители органов местного самоуправления участвуют в заседаниях Общественной палаты для выступления по общественно значимым вопросам. Решения Общественной палаты в случаях и порядке, предусмотренных нормативными документами публикуются в СМИ.

Общественная палата, в предусмотренных законодательством РФ случаях, при выявлении нарушения прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных организаций вносит предложения в соответствующие органы о привлечении к ответственности виновных лиц.

Общественная палата Вольского района осуществляет общественный контроль в следующих формах: общественный мониторинг, общественная экспертиза, общественное слушание, общественное обсуждение, общественная проверка, общественное расследование, публичный отчет руководителей органов местного самоуправления, готовит итоговые документы по результатам общественного контроля.

Кроме того, в целях корректировки порядка подготовки муниципальных правовых актов администрации Вольского муниципального района, проекты нормативно правовых актов в срок не позднее 3 рабочих дней до момента принятия направляются посредством электронной почты в адрес Общественной палаты Вольского района для рассмотрения. В соответствии с законом № 131-ФЗ создан общественный совет по проведению независимой оценки качества работы муниципальных учреждений Вольского муниципального района Саратовской области, оказывающих социальные услуги. В 2016 году было обследовано 71 учреждение.

Примером взаимодействия общественных советов и местной власти является координация общественности в лице районного отделения Всероссийской общественной организации ветеранов «Боевое братство», СРОО «Часовые Родины» и органов местного самоуправления Балаковского муниципального района Саратовской области в военно-патриотической работе. В 2016 году общими силами была организована установка памятника «Пограничникам всех поколений», открытого в мае 2016 года – данная инициатива была реализована в кратчайшие сроки.

Одним из примеров совместной и продуктивной работы членов общественного совета стал общественный контроль за ремонтом дорог в Энгельском муниципальном районе, проводившемся в рамках объявленного Губернатором Саратовской области В.В. Радаевым Года дорог в 2016 году. С помощью членов Общественного совета Энгельского района было выявлено немало проблемных точек, а органы местного самоуправления, в свою очередь, оперативно реагировали на сигналы о трудностях в строительстве и принимали оперативные меры, благодаря чему сроки ремонта дорог были исполнены, а качество работы было по достоинству оценено жителями района, не выразивших по завершению ремонта никаких серьезных претензий.

Кроме того, в ряде муниципальных районов созданы общественные советы по отдельным направлениям деятельности. К примеру, при администрации Балаковского муниципального района создан Общественный совет по нормированию в сфере закупок, который

осуществляет контроль за нормативно-правовой базой заказчиков Балаковского района по нормированию; в Татищевском муниципальном районе создан Общественный Совет по развитию образования Татищевского муниципального района.

На территории ряда муниципальных образований Саратовской области активно ведется волонтерская деятельность. Волонтеры принимают участие в культурно-массовых и спортивных мероприятиях, проводят акции помощи детям, ветеранам, пожилым, направленные на пропаганду здорового образа жизни, а также экологические и патриотические акции.

Во всех муниципальных районах и городских округах Саратовской области, а также в некоторых сельских поселениях в целях урегулирования участия граждан в охране общественного порядка созданы добровольные народные дружины.

Важным направлением обратной связи органов местного самоуправления с населением является оценка эффективности деятельности муниципалитетов в соответствии с указом Президента России № 607, так как в основу этой оценки положены данные опросов общественного мнения, в том числе с использованием интернет-технологий.

Одной из наиболее активно используемых форм участия граждан являются публичные слушания.

В соответствии со статьей 29 закона № 131-ФЗ на территории области проводятся собрания граждан, на которых подводятся итоги социально-экономического развития муниципальных образований за год, полугодие, квартал и определение задач на следующий период, обсуждается реализация вопросов местного значения муниципальных образований.

При наличии проблем, в первую очередь это недостаточная материальная и финансовая поддержка, на территории области развивается территориальное общественное самоуправление. Анализ статистических данных о деятельности органов ТОС показал, что, несмотря на то, что ряд органов ТОС прекратили свою деятельность, в целом наблюдается положительная динамика. Так, по сравнению с 2015 годом в 2016 году на 4 увеличилось количество ТОС в сельских поселениях, на 1 – в городских.

Лидером привлечения граждан к осуществлению местного самоуправления через участие в ТОС в 2016 году стал Энгельсский район, где из 68 функционирующих объединений 64 работают в сельской местности. Администрация района практикует ежегодные конкурсы лучших практик работы ТОС, проведение обучающих семинаров и тренингов для председателей ТОС, непосредственное сотрудничество с гражданами, реализующими управление своими территориями.

Активно ТОСы работают в городе Саратове. Он является родоначальником «ТОСовского движения» в области, имеет хороший опыт работы ТОС, объединенных в Ассоциацию само-

управляемых территорий г. Саратова, на который опираются другие муниципальные образования. Глава города Валерий Сараев проводит регулярные встречи с председателями ТОС, координирует работу администрации по поддержке деятельности этих общественных организаций.

Среди сельских муниципальных образований можно отметить практику Натальинского муниципального образования Балаковского муниципального района, объединившего в себе 13 населенных пунктов. Здесь зарегистрированы 11 территориальных общественных самоуправлений. Заключены соглашения администрации с органами территориального общественного самоуправления о сотрудничестве.

В целях распространения опыта работы ТОС на сайте Ассоциации «Совет муниципальных образований Саратовской области» в разделе «Территориальное общественное самоуправление» размещена интерактивная карта ТОС, с которой могут работать граждане и муниципалитеты.

На карте размещена актуальная информация о функционирующих в муниципальных районах и городских округах 119 ТОС и развитии института старост. По запросу пользователя предоставляется контактная информация о каждом ТОС, банк реализуемых и перспективных проектов. Вся информация находится в свободном доступе и регулярно обновляется.

Вместе с тем следует обратить внимание на тот факт, что в соответствии с изменениями в Гражданском кодексе Российской Федерации и Федеральном законе № 82-ФЗ «Об общественных объединениях», организация деятельности ТОС в качестве юридического лица стала связана с серьезными правовыми требованиями к учредительной документации и последующей отчетности ТОС как общественного объединения, что предполагает наличие соответствующего кадрового обеспечения и сегодня является сдерживающим фактором в создании ТОС в данной организационно-правовой форме. Членом Общественной палаты области, председателем Ассоциации самоуправляемых территорий г. Саратова А.Э. Джашитовым подготовлены предложения по внесению изменений в федеральное законодательство, это мнение было поддержано общественными палатами города Саратова и области и озвучено им на площадках областной и городской дум.

Под контролем общества

Важным направлением общественного контроля в Саратовской области стала деятельность общественных наблюдательных комиссий (далее – ОНК) по общественному контролю за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания.

ОНК Саратовской области сформирована согласно федеральному закону Российской Федерации от 10.06.2008 г. № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания». В течение 2016 года саратовской ОНК было уделено большое внимание изоляторам временного содержания подведомственных ГУ МВД РФ по Саратовской области, расположенных в районах Саратовской области. Так же продолжилась работа по проверкам учреждений подведомственных УФСИН России по Саратовской области. В 2016 году членами ОНК таких проверок было проведено 58 (АППГ- 41) , в которых представители комиссии оценивали не только санитарное состояние и материально-бытовое обеспечение, питание осужденных, арестованных и задержанных, но и в обязательном порядке осуществлялись приемы по личным вопросам осужденных и задержанных, проводились беседы с лицами, находящимися в местах принудительного содержания, таких бесед проведено 79. В 2016 году рассмотрено 49 обращений граждан, пребывающих в местах принудительного содержания, и их родственников.

Взаимодействие, достигнутое членами ОНК в Саратовской области с представителями УФСИН, МВД, Уполномоченным по правам человека, продолжилось и в 2016 году. И практика такого взаимодействия показывает очень хорошие результаты работы в плане контроля за местами принудительного содержания граждан. В целях прозрачности и открытости деятельности силовых структур продолжились совместные проверки членов ОНК с журналистами Саратовской области, были посещены ИК-7, СИЗО-1 УФСИН России по Саратовской области.

Общественная наблюдательная комиссия зарекомендовала себя принципиальным защитником прав граждан, находящихся во временной изоляции от общества. Практика работы ОНК свидетельствует, что, несмотря на наличие судебного, прокурорского и ведомственного контроля за деятельностью мест принудительного содержания, в значительной части из них не в полной мере соблюдают права человека на медицинское обеспечение, санитарную гигиену, питание, труд, социальную защиту и др.

Члены наблюдательных комиссий получали жалобы на необоснованные, по мнению заявителей, отказы судов в удовлетворении ходатайств на условно-досрочное освобождение при положительной характеристике администрации, проверяли информацию о грубом отношении со стороны персонала. Граждане обращались с просьбой проверить условия содержания своих родственников находившимся в изоляторах временного содержания, исправительных учреждениях или учебно-воспитательных учреждениях для несовершеннолетних правонарушителей закрытого типа.

За время работы ОНК:

– налажено конструктивное взаимодействие с Уполномоченным по правам человека в Саратовской области, УФСИН России по Саратовской области, ГУ МВД России по Саратовской области, Уполномоченным по правам ребенка в Саратовской области, Уполномоченным по правам предпринимателей в Саратовской области, Прокуратурой по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях Саратовской области;

– открыта общественная приемная для граждан, попавших в трудные жизненные ситуации по адресу: г. Саратов, ул. Вольская, д. 35, которая работает ежедневно с 9 до 18 часов;

– работает круглосуточный телефон доверия Общественной наблюдательной комиссии Саратовской области (№ 22-52-48);

– создан информационный интернет ресурс который способствует формированию объективного общественного мнения о социально-значимом характере деятельности ОНК. На сайте Общественной палаты Саратовской области постоянно обновляется информация о проводимых проверках членами ОНК в Саратовской области;

– за период работы с августа 2014 года по апрель 2017 года комиссией проведено 141 проверка мест принудительного содержания, из которых 64 проверки учреждений подведомственных УФСИН России по Саратовской области, 77 проверок ИВС и спецприемников подведомственных ГУ МВД России по Саратовской области. На сегодняшний день не охвачен проверками только ИВС МО МВД РФ Новоузенского района, в который входят ИВС отдела полиции р.п. Александров Гай и ИВС отдел полиции р.п. Питерка;

– При проверках представители ОНК оценивали санитарное состояние, материально-бытовое обеспечение, питание, лекарственного обеспечения, качества медицинской помощи осужденным, арестованным и задержанным. Выясняли причины нахождения осужденных в помещениях ШИЗО, ПКТ, возможное применение насильственных действий со стороны сотрудников администраций и осужденных;

– на личных приемах членов ОНК по личным вопросам осужденных и задержанных, проводились беседы с лицами, находящимися в местах принудительного содержания, за почти три года таких встреч проведено более 200;

– совместно с уполномоченным по правам человека Журик Т.В. оказывалась адресная помощь бывшим осужденным, не имеющим постоянного места жительства (направлялись на ул. Полярная 12);

– из личных средств членов комиссии в приобретении одежды, продуктов питания помогли 12 бывшим осужденным;

– в течение срока полномочий комиссии рассмотрено 162 письменных обращений осужденных, задержанных и их родственников. Значительное количество обращений носит характер предоставления правовой помощи по вопросам обжалования приговоров, условно-досрочного освобождения, условий содержания в исправительных учреждениях, получения медицинской помощи, а также консультации в сфере семейного, жилищного, социального и пенсионного законодательства;

– принято на личных приемах 34 родственника осужденных, которых в основном интересовал вопрос условно-досрочного освобождения, перевода из одного учреждения подведомственное УФСИН России по Саратовской области в другое, состояние здоровья;

– по инициативе ОНК в Саратовской области впервые была организована и проведена совместно с УФСИН России по Саратовской области беспрецедентная акция по организации проверки режимного учреждения совместно со средствами массовой информации. Впервые было предоставлено журналистам региональных СМИ, методом случайного выбора (путем жеребьевки) из пяти колоний, дислоцированных в областном центре и г. Энгельсе, для посещения выбрать одно исправительное учреждение, тогда жребий пал на ИК-33;

– такая инициатива была продолжена; на протяжении последних 27 лет совместно с журналистами были посещены следственный изолятор, колония-поселение и исправительные учреждения ИК-7, ИК-33;

– были организованы совместные проверки условий содержания с представителями Общественной палаты Саратовской области в Следственном изоляторе № 1, ИК-13;

– на базе ФКУ ИК-13 УФСИН России по Саратовской области при участии Общественной палаты Саратовской области был проведен круглый стол по экономическим вопросам, по вопросам недостаточной загруженности осужденных работой, нехваткой заказов на производстве, где принимали участие представителей министерств и ведомств региона;

– в Министерстве юстиции Саратовской области с участием членов ОНК неоднократно рассматривались вопросы применения условно-досрочного освобождения осужденных, актуальные вопросы правоприменения законодательства в части, касающейся содержания под стражей и исполнения наказаний;

– в рамках проведения «Гражданского форума» члены комиссии принимали участие в работе переговорной площадки «Механизмы защиты прав человека», модератором которого являлась депутат Саратовской областной Думы Галина Комкова;

– принимали участие на заседании Координационного совета уполномоченных по правам человека Приволжского федерального округа;

– участвовали в заседаниях административных комиссий, коллегий УФСИН России по Саратовской области;

– в течение 3 лет работы члены комиссии принимали участие в образовательных программах для членов ОНК Российской Федерации в Самарской области, участвовали в форуме «Содружество» в Нижегородской области, на площадке «Проблемы прав человека в местах принудительного содержания», принимали участие в конференции, проводимой Советом Общественных наблюдательных комиссий в г. Москве, где поднимались вопросы не только обеспечения прав человека в местах принудительного содержания, но и ресоциализации данной категории граждан в современной России после освобождения.

Работа общественных наблюдателей дает возможность администрации мест принудительного содержания услышать общественную оценку деятельности персонала с точки зрения обеспечения законности подследственных, снимает напряженность среди лиц, находящихся во временной изоляции, настраивает руководителей и персонал учреждения на устранение вскрытых членами наблюдательных комиссий нарушений в области прав человека. В определенной степени он предостерегает сотрудников мест принудительного содержания от совершения правонарушений.

Независимая оценка качества социальных услуг

Независимая оценка качества – это одна из форм общественного контроля, которая является образцом равноправного партнерства исполнительной власти и гражданского общества. Совет работает на общественных началах.

С 2014 года на территории области проводится независимая оценка качества оказания услуг организациями социальной сферы.

В соответствии с постановлением Правительства Саратовской области от 30 декабря 2013 года № 764-П «Об организации проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями в сфере культуры, социального обслуживания, охраны здоровья и образования, расположенными на территории Саратовской области» (с учетом внесенных изменений от 19 сентября 2016 года) уполномоченными органами по организации проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями определены:

в сфере культуры, социального обслуживания и охраны здоровья – министерство занятости, труда и миграции области (далее – Министерство);

в сфере образования – министерство образования области.

В Саратовской области независимая оценка качества оказания услуг организациями социальной сферы (далее – независимая оценка качества) проводится на региональном и муниципальном уровнях:

в сфере социального обслуживания, культуры и здравоохранения Общественным советом по проведению независимой оценки качества оказания услуг организациями социальной сферы, расположенными на территории Саратовской области, состав которого утвержден постановлением Правительства области 17 июня 2014 года № 347-П с участием волонтеров. (На согласовании в Правительстве Саратовской области находится проект постановления об изменении состава членов Общественного совета).

В соответствии с графиком проведения работы в субъектах Российской Федерации по проведению независимой оценки качества оказания услуг организациями в сфере социального обслуживания, культуры, здравоохранения и образования на 2017 год, утвержденным министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, Общественным советом на текущий год разработан и утвержден План работы Общественного совета по проведению независимой оценки в сфере социального обслуживания, здравоохранения и культуры.

С учетом планируемого охвата организаций независимой оценкой качества в течение трех лет (2015-2017 годы) (в сфере социального обслуживания – 131%, в сфере охраны здоровья – 123% , в сфере культуры – 101 %) Общественным советом утверждены перечни организаций, подлежащих независимой оценке качества в текущем году:

в сфере социального обслуживания – 31 организация (35% от общего количества организаций социального обслуживания, подлежащих независимой оценке качества);

в сфере культуры – 15 организаций (65% от общего количества организаций культуры, подлежащих независимой оценке качества);

в сфере здравоохранения – 56 организаций (35% от общего количества организаций здравоохранения, подлежащих независимой оценке качества), как и в 2016 году на территории области независимую оценку пройдут федеральные организации (5 организаций), которые получают региональный заказ, в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (далее – Программа) и 5 частных организаций и 1 муниципальная организация, участвующих в Программе.

В соответствии с Планом работы Общественного на официальном сайте Министерства опубликована информация о перечнях организаций, подлежащих независимой оценке

качества в 2017 году, а также размещена на федеральном портале ГМУ (сайт www.bus.gov.ru).

С 2014 года на территории Саратовской области функции организации-оператора по сбору, анализу и обобщению информации об организациях выполняют члены общественных советов.

На федеральном портале ГМУ (сайт www.bus.gov.ru) Министерством опубликована информация об организации-операторе, одновременно являющимся Общественным советом в сферах социального обслуживания, культуры и здравоохранения.

По состоянию на 13 апреля 2017 года в рейтинге субъектов Российской Федерации по итогам проведения независимой оценки качества Саратовская область:

в сфере социального обслуживания занимает – 2 место (2015 год – 3 место);

в сфере культуры – 53 место (2015 год – 53 место);

в сфере здравоохранения – 5 место (2015 год – 6 место).

Обследование проводилось на основе методических рекомендаций, разработанных в соответствии с федеральными методическими рекомендациями, с учетом отраслевой специфики деятельности и многообразия типов и видов организаций. По итогам 2016 года средний балл по организациям в сфере культуры – 79,3 из 100 возможных;

средний балл по организациям в сфере социального обслуживания стационарной формы обслуживания **30,9** из **31** возможных, полустационарной формы обслуживания – **32,9** из **32**, надомной формы обслуживания – **25,9** из **26** возможных;

средний балл по организациям в сфере охраны здоровья – **65,9** из **73** возможных для организаций, оказывающих медицинские услуги в амбулаторных условиях, **69,6** баллов из **75** возможных для организаций, оказывающих медицинские услуги в стационарных условиях.

По результатам рассмотрения данных рейтингов руководителями организаций, прошедших независимую оценку качества в 2016 году, по согласованию с профильными министерствами и председателями Общественных советов утверждены 54 плана мероприятий по улучшению качества работы организаций со сроком реализации на 2017 год, из них:

в сфере культуры утверждено – по 8 организациям;

в сфере социального обслуживания – по 11 организациям;

в сфере охраны здоровья – по 35 организациям, также Министерством направлены в адрес руководителей частных медицинских организаций, проходивших независимую оценку качества в 2016 году, итоги независимой оценки качества, включая рейтинги и рекомендации Общественного совета по улучшению качества предоставления услуг.

Данные Планы мероприятий, **итоги независимой оценки качества** и рейтинги организаций в 2016 году опубликованы на федеральном портале ГМУ (сайт www.bus.gov.ru) и официальном сайте Министерства.

Министерство как уполномоченный орган по проведению независимой оценки качества в сфере культуры, социального обслуживания и здравоохранения ежегодно реализует меры по повышению эффективности функционирования системы независимой оценки качества в Саратовской области.

В 2017 в адрес Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерства культуры Российской Федерации были направлены предложения о включении в критерии оценки дополнительных показателей в сфере культуры и о включении в перечень показателей, характеризующих общие критерии независимой оценки качества оказания услуг организациями в сфере культуры, социального обслуживания, охраны здоровья и образования показателей доступности таких услуг для инвалидов.

Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации в 2017 году была проведена выборочная проверка результатов независимой оценки качества оказания услуг организациями социального обслуживания, размещенных уполномоченными органами исполнительной власти на федеральном портале ГМУ (сайт www.bus.gov.ru). По итогам данной проверки результаты 4 организаций полностью соответствуют результатам обследования Общественного совета, по остальным 41 организациям выявлены расхождения.

Министерством совместно с министерством социальной защиты Саратовской области направлены обоснования проверок Общественного совета, сведения о принятии информации, обоснования расхождений результатов и предложения корректировки результатов выборочной проверки организаций социального обслуживания Саратовской области.

Ежегодно Министерством совместно с членами Общественного совета и министерством здравоохранения, социального развития и министерством культуры Саратовской области на постоянной основе осуществляется информационное сопровождение функционирования системы независимой оценки.

Вся необходимая информация (нормативная правовая база, протоколы заседаний, план работы Общественного совета, итоги независимой оценки и т.д.) размещается и поддерживается в актуальном состоянии на сайте Министерства, в разделе «Независимая система оценки качества работы организаций, оказывающих социальные услуги» и на официальном сайте министерства здравоохранения области в разделе «Независимая система оценки качества работы организаций, оказывающих социальные услуги».

По состоянию на 6 апреля 2017 года Уполномоченным органом, министерством социального развития, министерством здравоохранения и министерством культуры Саратовской области опубликовано 20 пресс-релизов, 7 печатных публикаций и 4 ТВ-сюжета.

Система функционирования независимой оценки качества **на муниципальном уровне** функционирует под координацией министерства образования Саратовской области в сфере образования и Министерством в сфере культуры.

С учетом контрольных цифр 100% охвата организаций независимой оценкой качества в течение трех лет (2015-2017 годы) в 2017 году на муниципальном уровне подлежат проверке 113 организаций культуры. Планируемый охват за три года муниципальных организаций культуры составляет 113% по 42 муниципальным районам (округам).

По состоянию на 8 апреля 2017 года на федеральном портале ГМУ (сайт www.bus.gov.ru) опубликована информация о данных перечнях, а также о 3 организациях-операторах, одновременно являющихся общественными советами.

В 2017 году Общероссийским народным фронтом проведен мониторинг информации, размещенной на федеральном портале ГМУ (сайт www.bus.gov.ru) в части состава и структуры Общественных советов и организаций-операторов по проведению независимой оценки качества.

По отношению к Саратовской области выявлено 31 замечание к составам муниципальных Общественных советов по проведению независимой оценки качества в сферах культуры, социального обслуживания и здравоохранения (15 недостатков) и образования (16 недостатков). Министерством в адрес глав муниципальных районов, в отношении которых выявлены замечания в сфере культуры, направлены информационные письма о корректировке составов общественных советов с учетом требований Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации к составу и структуре Общественных советов по проведению независимой оценки качества.

В 2016 году независимой оценкой было охвачено 668 из 2178 организаций на муниципальном уровне: в сфере образования – 549 ед. (29,6% от муниципальных образовательных организаций, подлежащих независимой оценке); в сфере культуры – 119 ед. (37,4% от муниципальных организаций культуры, подлежащих независимой оценке).

Итоги независимой оценки качества на муниципальном уровне, рейтинги организаций в сфере культуры размещены на федеральном портале ГМУ (сайт www.bus.gov.ru) в полном объеме.

В 2017 году проведение независимой оценки качества оказания услуг организациями социальной сферы будет продолжено.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КОМИССИЙ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

От экологии до урбанистики

Комиссия по экологии, природопользованию и ЧС Общественной палаты Саратовской области начала свою работу в нынешнем составе с 2013 года. Главными задачами, которые были поставлены на этом этапе, стали: создание действенной системы общественного экологического контроля, эффективно реагирующей на актуальные проблемы в сфере экологии и природопользования, результативно отвечающей на возникающие новые проблемы, принимающей активное участие в законотворческой и нормотворческой деятельности, осуществляющей взаимодействие между общественностью, органами власти и бизнеса. Вторая главная задача состоит в том, чтобы способствовать последовательной реализации тех решений в области экологической и природоохранной политики, которую на протяжении последних лет осуществляет руководство страны, способствовать ее внедрению на территории Саратовской области, с учетом специфики региона.

Для Саратовской области наиболее острыми вопросами в сфере экологии и природопользования являются: состояние атмосферного воздуха, состояние водных ресурсов (обеспеченность населения качественной питьевой водой, наличие и состояние очистных сооружений, несанкционированные сбросы неочищенных стоков), обращение с отходами производства и потребления, существование неорганизованных и несанкционированных свалок, развитие экологического образования и культуры, сохранение и развитие сети особо охраняемых природных территорий.

Наиболее актуальные вопросы рассматривались на заседаниях комиссии по экологии, природопользованию и ЧС, которые проходят на регулярной основе. Для участия в заседаниях приглашаются заинтересованные лица, представители общественности и бизнеса. Комиссия по экологии активно сотрудничает с Управлением Роспотребнадзора по Саратовской области, Управлением Росприроднадзора по Саратовской области, Волжской межрегиональной природоохранной прокуратурой, Министерством природных ресурсов и экологии области, администрациями муниципальных образований области, что помогает рассматривать экологические вопросы оперативно и разносторонне. К работе комиссии привлекаются эксперты в сфере экологии, биологии, медицины, геологии, ботаники – преподаватели и научные сотрудники ведущих саратовских вузов. Экологические вопросы, которые охватывают сразу несколько сфер, выносятся на заседания Совета Общественной палаты. Также комис-

сией по экологии, природопользованию и ЧС организована рейдовая работа с выездами на место как по обращениям граждан, так и в рамках регулярной работы комиссии.

Тематика работы комиссии определяется, прежде всего, актуальностью экологических вопросов. Так, за последние четыре года особое внимание было уделено состоянию атмосферного воздуха в Саратове и области. В частности, обращалось внимание на негативное воздействие некоторых промышленных предприятий, например, табачной фабрики, находящейся в центре города. Как отмечается экспертами, одной из проблем состояния атмосферного воздуха является недостаточность оценки его качества надзорными органами, что связано с тем, что оборудование, которое используется, уже не новое, а финансирование его модернизации пока не предусмотрено. В связи с этим, было предложено создание системы объективной оценки качества окружающей среды в интересах населения г. Саратова и области и реализация пилотного в РФ проекта комплексного экологического мониторинга на базе СГУ им. Чернышевского.

С темой состояния атмосферного воздуха тесно связана проблема развития зеленых насаждений в городской черте, а также сохранение лесов. Неоднократно комиссия по экологии выступала с предложениями по озеленению Саратова, Энгельса и других городов области. Одним из решений вопроса озеленения стало принятие 3 июля 2016 г. федерального закона № 353-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части создания лесопарковых зеленых поясов» более известный как закон о «зеленом щите». Данный закон гарантирует создание зеленых лесопарковых зон вокруг городов. Закон вступит в силу с января 2017 г., и на сегодняшний день мы принимаем активное участие в разработке подзаконных актов и выработке мер по его практической реализации на территории Саратовской области. Создание лесопарковых зеленых поясов в Саратовской области станет одной из масштабных экологических задач, которую предстоит решить.

Проблема накопления отходов производства и потребления актуальна для нашего региона. В Саратовской области только начинает выстраиваться система по утилизации, обезвреживанию опасных отходов, поэтому многие крупные предприятия области сохраняют практику размещения опасных отходов. В 2015 году в области, согласно данным статистической отчетности формы 2-ТП (отходы) образовалось 4770,5 тыс. тонн промышленных отходов.

Для решения вопроса о снижении негативной нагрузки от промышленных предприятий, комиссия по экологии на постоянной основе ведет работу по выявлению нарушений природоохранного законодательства со стороны предприятий. Так, в течение 2015-2016 гг. были выявлены нарушения в соблюдении экологического законодательства при обращении с

опасными промышленными отходами на предприятии ОАО «Саратовстройстекло» – неправильное хранение отходов бакорового кирпича. Неоднократно комиссией поднимался вопрос о негативном воздействии на окружающую среду отходов фосфогипса, находящегося на производственной площадке ЗАО «Балаковские минеральные удобрения», а также ставилась под сомнение правильность начисления обязательных экологических платежей за негативное воздействие на окружающую среду отхода IV класса опасности. На сегодняшний день данная проблема решается, в частности, предприятие снизило объем образуемого отхода (на 589,1 тыс. т), активно ищутся возможные инвестиционные проекты для применения данного отхода, например, для строительства дорог.

На сегодняшний день одной из важных санитарно-экологических проблем организации и благоустройства городского пространства остается обращение с твердыми коммунальными отходами (ТКО). С 2017 г. законодательством предусмотрено, во-первых, направление основной массы отходов на вторичное использование, а, во-вторых, создание территориальной схемы по обращению с отходами. По данным администраций муниципальных районов области, в 2015 году на полигонах и свалках размещено 1035,1 тыс. тонн ТКО. По данным Министерства природных ресурсов и экологии Саратовской области всего на территории области расположено 649 объектов размещения отходов на общей площади 1,79 тыс. га. Большинство свалок – нелегализованные и несанкционированные. Только в 2016 году комиссией по экологии было организовано и проведено четыре субботника по очистке территорий от мусора. Три субботника прошло в рамках акции «Волге – чистые берега», которая проводилась в течение всего лета по поручению Губернатора области В.В. Радаева. Организация выездных экологических субботников – это и элемент экологического образования, популяризация бережного отношения к окружающей среде.

Отдельной проблемой является обращение с медицинскими отходами. В результате необезвреженные медицинские отходы попадают на свалки ТКО, что может стать причиной эпидемий, угрожать жизни и здоровью граждан. В 2015 году в области образовано 10 122,413 тонны медицинских отходов. Не все медицинские учреждения имеют техническую возможность обеззараживать отходы. Данная проблема поднималась на заседании комиссии в 2016 г. Было принято решение выйти с предложением об обязательной паспортизации всех видов медицинских отходов, образующихся в медицинских учреждениях с целью конкретизации морфологического состава свойств этих отходов, оценки их опасности в зависимости от степени негативного воздействия на окружающую среду, количества. Также, в целях повышения качества оказываемых услуг и усиления контроля за обращением с медицинскими отходами, обратиться в Общественную палату РФ и Министерство природных ре-

сурсов и экологии РФ с инициативой о лицензировании деятельности по обращению с медицинскими отходами для предприятий, оказывающих данные услуги медицинским и лечебно-профилактическим учреждениям.

Для успешного решения проблемы отходов производства и потребления необходимо совершенствование природоохранного законодательства и нормативно-правовой базы по основным актуальным вопросам, выявление недостатков в существующей нормативно-правовой базе, поиск путей их устранения на региональном уровне. Данная работа на постоянной основе осуществляется во взаимодействие с Роспотребнадзором, Росприроднадзором, Министерством экологии и природных ресурсов области и другими природоохранными ведомствами. Предложения по совершенствованию законодательства вносятся в Саратовскую областную Думу и Общественную палату РФ.

Охрана водных природных объектов тесно связана с проблемой, с одной стороны, обеспечения к ним общего доступа, что предписано Водным кодексом РФ, а с другой - с соблюдением всеми гражданами ограничений, прописанных в водоохранном законодательстве, и направленных на сохранение водных объектов. В течение 2013-2016 гг. на заседаниях комиссии по экологии поднимались темы:

- об организации пляжей и мест отдыха граждан на водных объектах Саратовской области;
- об экологическом состоянии водных объектов в Саратовской области»;
- о состоянии очистных сооружений в городах области;
- о безопасности на воде и предотвращения чрезвычайных ситуаций в акватории реки Волга;
- об обеспечении доступа граждан к прибрежной полосе р. Волга и водным объектам Саратовской области;
- об ответственности за незаконный лов рыбы.

Работа по экологическому общественному контролю за состоянием водных объектов проводится и в форме рейдов, которые организуются совместно с представителями региональных ГУ МЧС, ГИМС, рыбоохраны и полиции. Выявленные нарушения фиксируются и пресекаются.

Особую роль в формировании гражданской позиции и нравственного, вдумчивого отношения к Родине играют экологическое образование и воспитание. Это направление реализуется в тесном сотрудничестве с кафедрой естественнонаучного образования ГАУ ДПО «СОИРО», общеобразовательными школами области, детским экологическим центром «Набат». В 2015 г. впервые был освоен формат заседания «детской комиссии по экологии»,

где в роли экспертов выступили учащиеся школ. Теперь такие «детские» заседания проводятся на постоянной основе. В октябре 2016 г. прошло выездное заседание детской комиссии по экологии в форме семинара-квеста в с. Павловка Марксовского района. Юные общественники-экологи принимают активное участие в экологических акциях и субботниках, организуемых комиссией по экологии.

Ежегодно комиссией по экологии, природопользованию и ЧС в рамках Гражданского форума Саратовской области организуются переговорные площадки, на которых обсуждаются наиболее значимые вопросы экологической и общественной жизни региона. В рамках Гражданского форума Саратовской области-2014 состоялась переговорная площадка «Среда обитания». Предметом активной и продуктивной дискуссии стали наиболее острые экологические проблемы нашего региона: обращения с отходами производства и потребления, обращение с медицинскими отходами, экологическое состояние рек области и др. В 2015 г. переговорная площадка прошла под лозунгом «Сохраним природу родного края», и была посвящена состоянию сети особо охраняемых природных территорий Саратовской области, возможности их перспективного развития и сохранения природного наследия. Также внимание было уделено позиционированию Саратовской области как центра развития экологического туризма Поволжья и роли эколого-патриотического воспитания и пропаганды бережного отношения к окружающей среде в сохранении природного наследия родного края. В 2016 г. также состоялась переговорная площадка комиссии по экологии в рамках Гражданского, темой которой станет: «Экология городского пространства». В рамках переговорной площадки будут обсуждаться актуальные вопросы развития городского пространства и урбанистики, озеленения городов региона, развитие городского экологического туризма и краеведения в Саратовской области.

Образование как основа общественного прогресса

Вопросы образования традиционно занимают ведущее место в повестке дня гражданского общества. В 2016 году не стихали жаркие споры о состоянии и путях развития российской общеобразовательной и высшей школы, о роли и значении учителя в формировании и воспитании молодого поколения. При всем различии оценок проблем системы образования сохраняется гражданская солидарность в том, что эта система должна содействовать развитию человеческого капитала.

Такой подход нашел отражение в определении тематики слушаний и круглых столов Общественной палаты, в активизации ее работы с некоммерческими организациями, в про-

ведении круглых столов и общественных слушаний. При проведении мероприятий участники дискуссий в качестве ключевых выделяли такие вопросы, как соблюдение прав граждан в сфере образования и законодательно закрепленных государством гарантий в отношении педагогических работников; качество российского образования, способность образовательных институтов ответить на растущие запросы граждан выступить социальным лифтом для детей и молодежи, сохранение и развитие единого образовательного пространства региона, обеспечение равенства образовательных возможностей для всех групп населения, независимо от места жительства.

На сегодняшний день фиксируется общественный запрос на индивидуализацию образования, на раскрытие способностей и самореализацию детей и молодежи в школе и вузе, что стимулирует развитие дополнительного образования. Увеличивается число общественных (некоммерческих) инициатив в этом секторе, в том числе инициатив родительских (семейных) сообществ.

Однако сегодня дополнительное образование сталкивается на своем пути с преградами. Проблемы его доступности и развития его потенциала стали в 2016 году одной из самых обсуждаемых общественностью тем. Несмотря на принятие государством ряда важных документов и прямое Поручение Президента Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию, сохраняется неопределенность в отношении способов и сроков решения таких актуальных вопросов, как обеспечение доступности качественных бесплатных программ дополнительного образования, переход на нормативное финансирование в системе дополнительного образования, сохранение сети учреждений дополнительного образования, обеспечение равного доступа негосударственных организаций к бюджетному финансированию, упрощения процедуры лицензирования. По результатам обсуждений на мероприятиях Общественной палаты выработаны конкретные рекомендации министерствам образования, культуры, спорта, органам исполнительной власти субъектов региона запущен мониторинг ситуации в сфере дополнительного образования детей, включающий «горячую линию» для граждан.

В 2016 году отмечались и другие тревожные тенденции. Так, продолжились сокращения преподавателей в школах и вузах, лишились занятости и работники ряда других сфер. При этом, как отмечалось в Министерстве образования, в регионе растет количество школьников. В этом году прирост составил около трех тыс. человек, первоклассников стало значительно больше, чем тех, кто в 2016 году окончил 11-й класс.

Острую реакцию в обществе вызвала ситуация с кадетским образованием в России. В Общественную палату поступали предложения от граждан на попытки изменения подходов к формированию образовательной программы и финансированию кадетских школ, в ре-

зультате чего ответственность за содержание детей в этих школах фактически передается от государства родителям...

В Общественной палате был проведен круглый стол «Проблемы и перспективы кадетского образования в Саратовском регионе» при участии представителей правления НКО «Офицеров России», педагогов. Министра образования, на котором отмечалось, что учащиеся кадетских школ образовательных учреждений в регионе находятся в одинаково уязвимом положении, так как не имеют привилегий для поступления в высшие учебные учреждения. По результатам мероприятия была организована рабочая группа для выработки рекомендаций и поиска конструктивных решений по внесению изменений в статус кадетских школ.

Еще одна кризисная ситуация сложилась вокруг права на образование. У некоторых семей возникли проблемы из-за приказа Министерства образования и науки Российской Федерации, фактически предписывавшего предъявлять документы об обязательной регистрации ребенка или его пребывании на закрепленной за школой территории. Это коснулось, в первую очередь, детей мигрантов и беженцев. Позже Верховный суд Российской Федерации разрешил учиться в школах детям, у которых нет свидетельства о регистрации по месту пребывания. Таким образом, любой ребенок теперь может учиться в образовательных учреждениях столицы и области при наличии там свободных мест.

Общественная палата отмечала, что признание права ребенка на получение образования в школах без наличия свидетельств о регистрации – это безусловная победа здравого смысла над чиновничьим произволом. Ведь пострадали не только дети беженцев и мигрантов, но и дети из российских семей: в поисках работы граждане вынуждены переезжать в более благоприятные регионы, снимая жилье без оформления временной регистрации, в результате чего детям из таких семей часто отказывали в приеме в школу по месту фактического проживания, либо зачисляли, но с обязательным условием последующего предоставления документов, подтверждающих регистрацию.

В сфере образования немало неразрешенных проблем. Не первый год беспокоит общественность обеспечение школьников бесплатными учебниками. По данным опроса ВЦИОМ, расход на учебники и тетради заняли в 2016 году второе место в рейтинге родительских трат при подготовке детей в школу (первое место, как всегда, по объему денежных средств «заняли» школьная форма, спортивная одежда и сменная обувь). Но и учебники и тетради – это в среднем 3077 руб. (в 2014 году – 1881).

Сегодня вопрос о школьных учебниках остается не урегулированным в должной мере. Закреплено, что школа должна самостоятельно заказывать и закупать учебники, тогда как на практике не все школы это делают и создается ситуация с нехваткой учебников для детей.

Общественная палата подхватила инициативу Общественной палаты Российской Федерации в проекте «Народная экспертиза учебников» – создание портала, на котором зарегистрированные пользователи могли бы оставлять мнения об учебниках и оценивать их.

Важнейшим обязательством государства является обеспечение безопасности обучающихся в образовательных организациях. Социологические опросы показывают высокую значимость данного критерия в запросах семей к детским садам и школам. В 2015-2016 году Общественная палата впервые провела мониторинг безопасности школ, который включал в себя анализ работы охранных предприятий, их антитеррористической и противопожарной готовности (включая мониторинг организации дорожных знаков на прилегающих территориях, наличие кнопок вневедомственной охраны, скорости прибытия сотрудников полиции и их действий по прибытии). Мониторинг выявил существенные проблемы в безопасности, во многом обусловленные длительным сроком эксплуатации школьных зданий (многие здания строились 50-70 лет назад). Общественная палата выступила с инициативой разработать стандарт комплексной безопасности школ, чтобы структурировать и унифицировать правила безопасности, а также начать скорейшую реализацию программы по строительству школьных учреждений.

Сегодня единственным инструментом оценки работы школ, учителей, ориентиром для семей в выборе образовательных организаций по-прежнему остается Единый государственный экзамен. Общественная палата Саратовской области совместно с Общественной палатой Российской Федерации последние годы играет ведущую роль в мониторинге проведения ЕГЭ, инициирует и продвигает меры по его совершенствованию. Продвижение в технологических и содержательных аспектах проведения ЕГЭ позволило в 2016 году Общественной палате выйти с инициативой по внесению изменения в ЕГЭ – от тотального контроля к повышению доверия школе, защите прав обучающихся.

Кроме того, Общественная палата неоднократно выступала с критикой использования ЕГЭ в системе оценивания работы школы и педагогов и предложениями по развитию системы независимой оценки качества образования.

Общественниками обсуждалась так же тема расширения и поддержки родительской активности в общественном контроле и независимой оценке качества образования.

Кроме того, в нашем регионе созданы механизмы общественного участия в формировании систем оценки и использования их результатов, активные граждане вовлекаются в осуществление контроля.

Наряду с этим, важно обеспечить общественный контроль за введением инструментов ведомственной системы контроля и надзора в образовании (национальные исследования ка-

чества образования, всероссийские контрольные и т.п.) и обеспечении открытости их результатов. Это позволит избежать тех ошибок, которые имели место при введении ЕГЭ. В свою очередь в сфере высшего образования внимания и поддержки требует опыт участия студентов в оценке качества образования.

В приоритете – охрана здоровья граждан

В 2016 году во исполнение приказов президента РФ В.В. Путина от 7 мая 2012 года в рамках государственной программы развития здравоохранения Саратовской области продолжены мероприятия по повышению качества медицинской помощи, сохранению ее доступности для каждого жителя, независимо от места проживания.

В 2016 году основной вектор развития отрасли здравоохранения был направлен на повышение доступности и качества медицинской помощи населению.

Вопросы заболеваемости и смертности от онкологических и сердечно-сосудистых заболеваний неоднократно обсуждались на заседаниях комиссии, а также проведен ряд мероприятий по привлечению внимания населения к ранней диагностике злокачественных новообразований, сердечно-сосудистых заболеваний.

В рамках Всемирного дня здоровья 7 апреля Общественной палатой области совместно с министерством здравоохранения Саратовской области в Общественной палате состоялась акция «Здоровое сердце». Данная акция стала хорошей доброй традицией, которая поддерживается на протяжении уже нескольких лет.

«Медпункт» разместился в здании Общественной палаты области. Всем, кто откликнулся на акцию, предлагалось исследовать уровень холестерина в крови, снять электрокардиограмму и измерить артериальное давление. Консультации провели врачи ГУЗ «Областной клинический кардиологический диспансер».

Данная акция – это дополнительная возможность для всех желающих получить консультации специалистов-врачей и при необходимости – профильное лечение. Важно, чтобы каждый житель знал статус своего здоровья. Всего за время проведения акции обследование прошли более 83 жителей губернии, из них 26 человек направлено на дообследование, 1 госпитализирован и 1 человек направлен к эндокринологу.

Комиссия принимала активное участие в содействии реализации разработанных Министерством здравоохранения области приоритетных направлений развития онкологической службы области: это совершенствование профилактических мероприятий, ранняя диагностика и выявление опухолевых и предопухолевых заболеваний, снижение показателя смертности от

злокачественных новообразований, обеспечение полноценного комплексного лечения онкологических больных и так далее, завершена модернизация онкологической службы с установкой современных комплексов оборудования для лучевой терапии онкологических диспансеров. С момента ввода в эксплуатацию новых линейных ускорителей пролечено 1248 пациентов. Все больные получили данный вид медицинской помощи за счет средств ОМС.

По инициативе региональной Общественной палаты и Министерства здравоохранения Саратовской области на базе ГУЗ «Саратовский областной центр охраны здоровья семьи и репродукции» в преддверии международного женского дня 8 марта состоялась акция для женщин – «Проверь свое женское здоровье».

Специалистами акушерами-гинекологами и урологами был проведен первичный осмотр и даны консультации. Также в ходе акции женщины прошли профилактический осмотр с целью раннего выявления онкологических заболеваний. В акции приняли участие 126 пациенток, 40% из которых были направлены на дополнительные обследования к другим специалистам, в том числе к маммологу. Цель данной акции – привлечение внимания к здоровью женщины и, прежде всего, к тому, насколько важна профилактика здоровья.

На контроле Общественной палаты находятся вопросы оказания медицинской помощи больным с орфанными заболеваниями. В 2016 году круглый стол состоялся в режиме селекторного совещания, к заседанию подключились все субъекты страны, в том числе Саратовская область.

Основной темой совещания стали проблемы в проведении неонатального скрининга, вопросы финансирования лекарственного обеспечения больных редкими заболеваниями. Участники заседания обсудили широкий круг вопросов от постановки диагноза до лечения пациентов. В том числе были рассмотрены особенности закупки реагентов и тест-систем для выявления болезней. Было акцентировано внимание на необходимости проведения пренатальной диагностики, которая является профилактикой рождения детей с различными патологиями, в том числе орфанными.

Комиссия по охране здоровья граждан Общественной палаты области принимала активное участие в организации и проведении акции «День здоровья», в рамках которой специалисты ведущих медицинских учреждений области проводили выездные профилактические медицинские осмотры сельского населения, в том числе и в отдаленных районах области.

Членами Общественной палаты области уделяется большое внимание мониторингу стоимости лекарственных препаратов и обеспеченностью ими жителей отдаленных районов области. В результате посещения фельдшерско-акушерских пунктов области было выявлено,

что запас лекарственных препаратов сформирован на несколько дней и является достаточным как для детского, так и для взрослого населения.

Общественная палата региона приняла активное участие в организации мероприятий, проводимых в рамках 11-й Всероссийской информационно-пропагандистской, оздоровительной акции «Волна здоровья – 2016», комиссией была проведена конференция на тему: «Гаджеты и дети: польза или вред?!».

В рамках этой акции Общественная палата Саратовской области провела круглый стол на тему «Независимая оценка деятельности медицинской организации – важный стимул к повышению качества оказания медицинской помощи» под председательством члена Общественной палаты области, председателя Комиссии по охране здоровья граждан Евгения Ковалева.

Участие в круглом столе приняли члены Общественной палаты области, руководитель оргкомитета акции «Волна здоровья» Татьяна Санникова, заместители министра здравоохранения области Елена Куренкова и Ольга Польшина, председатель территориального фонда обязательного медицинского страхования Андрей Саухин, руководитель территориального органа Росздравнадзора области Дмитрий Цымбал, Председатель общественного Совета по проведению независимой оценки качества оказания услуг организациями социальной сферы, расположенными на территории Саратовской области Валентина Богданова, главные врачи региона, представители прокуратуры Саратовской области, представители общественности.

В 2016 году Общественной палатой области была поднята тема, касающаяся экологического контроля в области обращения отходов медицинской и фармацевтической деятельности.

На обсуждение были вынесены вопросы обращения с отходами в медицинских учреждениях области, осуществление деятельности организациями, предоставляющими услуги по обезвреживанию и утилизации медицинских отходов, а также возможности совершенствования действующего законодательства для усиления государственного и общественного контроля за обращением с медицинскими отходами.

Большое внимание Комиссией по охране здоровья граждан уделяется вопросам обеспечения достойного уровня и качества жизни граждан с ограниченными возможностями здоровья. На заседании Общественной палаты области состоялось заседание, посвященное развитию инклюзивного образования в Саратовской области. Как рассказала член ОП Людмила Чечина, она участвовала в проведении мониторинга школ с инклюзивным образованием в Саратове. По ее словам, таких школ всего 88. Мониторинг показал, что в Саратове не хватает квалифицированных педагогов, умеющих работать в направлении инклюзивного образования, нет тьюторов, которые сопровождают ребенка с особенностями развития на протяжении всего учебного дня, несовершенна сама система обучения таких детей. Нет даже логопедов и

дефектологов. В основном инклюзивное образование опирается у нас на помощь волонтеров, общественных фондов, таких как «САВВА», который возглавляет член Общественной палаты Ольга Коргунова. Но чаще родители сталкиваются с непониманием и педагогов, и родителей других, здоровых детей, которые возражают против того, чтобы их дети обучались в «инклюзивных» классах вместе с «особенными» детьми.

Уполномоченный по правам ребенка Саратовской области Татьяна Загородняя призвала не торопиться в вопросах инклюзивного образования, сообщив, что у нее есть уже 9 обращений родителей, недовольных обучением в классе «особенных» детей. Детский омбудсмен считает, что общество еще не готово к инклюзии. Об опасности стихийного введения инклюзивного образования говорила и Анна Серякина, которая руководит региональным центром практической психологии и инклюзивного образования.

Проблема и в том, что семьям, воспитывающим детей с отклонениями в развитии, не хватает информации о тех возможностях, которые могут предоставить им образовательные учреждения.

Большое внимание уделяется доступности объектов социальной сферы для людей с ограниченными возможностями. Весной этого года общественники проверили ФОК «Звездный» и дворец спорта «Юность» на предмет доступности для маломобильных групп населения, а также провели мониторинг загруженности спортобъектов.

ФОК «Звездный» адаптирован для удобства практически всех категорий инвалидов. Сооружение готовилось не только для инвалидов – зрителей соревнований, но и для инвалидов-спортсменов. В результате на объекте появилась навигация для лиц с ограниченными возможностями, начиная с подъездов к зданию, обустроены специальные стоянки для автомобилей. Установлены кнопки вызова персонала, определены сотрудники, ответственные за помощь лицам с ограниченными возможностями, прибывающим на спортобъект.

Проверку общественников также прошел дворец спорта «Юность». По мнению общественников это хороший пример социально-ответственного бизнеса. В учреждении предусмотрены элементы доступной среды для лиц с нарушением опорно-двигательного аппарата, имеется ступенькоход, кресла-коляски для беспрепятственного перемещения по зданию и подъемник для погружения инвалида в бассейн.

Летом 2016 года в Парке Победы на Соколовой горе в Саратове прошла легкоатлетическая акция «Преодолевая себя», посвященная 80-летию Саратовской области.

Акция проходит на территории области уже в третий раз. Благодаря таким мероприятиям люди с ограниченными возможностями лишней раз доказывают, что спортом могут заниматься все – вне зависимости от каких-либо ограничений.

Одним из основных принципов охраны здоровья является доступность и качество медицинской помощи. С этой целью Общественники проверили на доступность Пугачевскую районную больницу. Было проверено наличие устройства входной группы центрального входа в здание поликлиники (крыльцо переоборудовано согласно СНиП 35-0-2001), осмотрены пандус с навесом и ограждением, стоянка для автотранспорта, обустройство пешеходной дорожки для слабовидящих, двери со смотровыми панелями и противоударной полосой. Также была проверена кнопка вызова, осмотрены указатели для слабовидящих: направления движения, светодиодные указатели, на ступенях лестниц и входной двери, а также установленные указатели для инвалидов-колясочников по направлению в поликлинику.

Доступными должны быть не только учреждения здравоохранения, но и иные учреждения социальной сферы, которые были проинспектированы общественниками на предмет доступности для людей с ограниченными возможностями. В число проверенных учреждений вошли центры социальной защиты населения, детские дома-интернаты, психоневрологические интернаты.

В рамках Гражданского форума Комиссией была организована переговорная площадка на тему: «Безопасные дороги – живые саратовцы!», была поднята важная, как для региона, так и для страны, проблема безопасности дорожного движения. Также в рамках Гражданского форума 2016 состоялась Третья региональная Конференция по защите прав пациентов в Саратовской области. Первый заместитель министра здравоохранения Наталья Мазина отметила, что гражданское общество является опорой в решении многих актуальных опросов развития современного здравоохранения: «Нам повезло, что в Саратовской области представители общественных и пациентских организаций проявляют активность не только в постановке, но и в решении различных вопросов, касающихся организации оказания доступной и качественной медицинской помощи для граждан. Вместе с Общественной палатой области мы преследуем цель – создать оптимальную модель совершенствования системы саратовского здравоохранения».

В 2016 году главными темами социальной гражданской активности в Саратовской области становились проблемы, связанные с распространением единых проездных билетов среди льготных категорий граждан Саратовской области, организация системы бэби-боксов, жестокое обращение с детьми, суициды среди подростков и молодежи и связанное с этим ограничение доступности стройплощадок и недостроенных домов для детей и молодежи, защита права на жилище участников строительства многоквартирных домов. Немало обсуждений прошло по анализу выполнения майских Указов Президента РФ В.В. Путина в сфере социальной политики:

– доступное жилье, социальная поддержка многодетных семей (порядок бесплатного предоставления земельных участков под строительство жилья экономического класса, предусмотрено ли при этом ограничение продажной цены на такое жилье; комплекс мер по улучшению жилищных условий семей, имеющих трех и более детей, включая создание необходимой инфраструктуры на земельных участках, предоставляемых указанной категории граждан на бесплатной основе);

– охрана материнства и детства (меры, направленные на создание условий для совмещения женщинами обязанностей по воспитанию детей с трудовой занятостью, а также на организацию профессионального обучения (переобучения) женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет).

Все эти направления легли в основу работы комиссии Общественной палаты Саратовской области по социальной политике и здоровому образу жизни граждан, которую возглавляет Н.А. Королькова.

При обсуждении преступления, совершенного против ребенка и ставшего резонансным в России, комиссия собрала все заинтересованные министерства и ведомства для принятия профилактических мер. («Отчим убил ребенка, и мать поехала участвовать в шоу на первом канале. Появилась группа людей, глухих эмоционально, как эта мамаша. Уровень алкоголизации сейчас таков в стране, что в нем пребывают три поколения. Отсюда такая эмоциональная глухота. Все органы уже дали оценку трагедии, идет следствие, но общественное мнение может расставить акценты происшедшего», – прозвучало на комиссии.)

На комиссии была озвучена следующая информация: идет рост преступности среди несовершеннолетних, рост суицидов, изнасилований. За 2015 год только к Уполномоченному по правам ребенка поступило 29 сообщений о жестоком обращении с несовершеннолетними, по 20 заведены уголовные дела. Все знают о случае недавнем, когда подросток упал с недостроенного дома. Необходимо широко информировать население о телефоне доверия, куда можно позвонить, чтобы защитить ребенка, жизнь показала, что телефон такой нужен; за сцены жестокости с участием несовершеннолетних, выложенные в интернет, нужно наказывать, для чего внести поправки в законодательство; внести изменение в кодекс об ответственности за формальную работу с детьми; министерству образования ввести тестирование устраивающихся на работу в детские организации; обеспечить щадящие условия при допросе несовершеннолетних после сексуальных нападений на них, чтобы не травмировать психику ребенка, беседу должен вести психолог, а протокол писать в комнате за стеклом; распространить в подъездах телефоны участкового уполномоченного; участковый должен знакомиться с каждой новой семьей.

Сейчас работает пилотный проект «Территория безопасного детства». Люди сообщают об опасных объектах для детей в городе. Необходимо обязать администрации составить списки всех опасных объектов.

На сегодняшний день в городе 19 недостроенных объектов, есть и котлованы. Деятельность министерства строительства в принятии решения по данным объектам ограничена. По улице Университетской, 59 (это два здания за художественным училищем) тоже будут проблемы, его будет достраивать УМ-24. На других долгостроях такие дела. Например, на углу Вольской и Б. Горной (ЖСК «Сигнал») дети тоже прыгают по стройке. По дому на Бардина 10 есть решение – будет пристроена 1 блок-секция. В Балаково по одному объекту также не завершена процедура банкротства и не договорились, кто будет достраивать. Но есть дома, которые исключены из реестра проблемных. Конкурсные управляющие недостроенных объектов предупреждены, что они обязаны их консервировать.

Обсуждая выполнение майских Указов Президента РФ Путина В.В. в сфере социальной политики, члены комиссии и приглашенные констатировали, что Правительство СО отчитывается о высоком проценте выполнения поручений Правительства и Указов Президента. И действительно, многое сделано. Пример – все дети обеспечены местами в детских дошкольных учреждениях. Но есть и недофинансирование федеральными средствами. Вместе с тем, выросли долги регионов. Мы должны выяснить, какие трудности есть у бюджета и общими усилиями найти решение. К сожалению, на сайте правительства информацию получить нельзя, раздел не открывается, о чём члены комиссии сделали замечание. Мы знаем, что наша область на передовых позициях по предоставлению жилья эконом-класса для нуждающихся. Мы следим за соблюдением очереди. Был один случай, когда к нам обратился многодетный, мы вмешались, и квартиру семье предоставили.

На сегодняшний день в области на учёте стоит 17868 многодетных семей. Уже в 2016 году им предоставлено 213 земельных участков. Наши болевые точки. Во-первых, вблизи инфраструктуры, в городах, участков мало, есть план градостроения, участки в достаточном количестве только на окраинах, в районах земли много. По городу Балаково – долго не могли найти участки, теперь нашли и есть перспектива. По городу Энгельсу труднее с финансированием, чтобы обеспечить участки газом, электроэнергией, водой. К тому же людей не устраивает, что выделяют участки не в центре города. По Саратову наиболее остро стояла проблема. Город разрабатывает документацию. Сформированы 1256 участков у посёлка Воробьёвка – это Заводской район. Предоставлены 103, готовы к предоставлению 855.

На территории Саратова на 1 мая сего года зарегистрировано 3700 многодетных граждан, на учёте на получение участков состоит 2565. На территории Саратовского района

114 Га земли находятся в собственности правительства области, но еще около 1000 участков надо искать. Вопрос в том, чтобы пересмотреть границы Саратова. С подведением коммуникаций ситуация такая: электроснабжение обеспечат Правобережные электросети, сейчас город помогает в разработке документации, в июле-августе начнутся работы; газ проведем за счет Саратовгаза; вода – город обеспечит ее подачу до места разводки; дороги – строительство обеспечивается по генплану.

Земли НИИ Юго-Востока, определенные под застройку многодетным семьям, – это земли федеральные. В рамках законодательства нужно 18-24 месяца, чтобы их оформить, то есть в 2016 году эти земли в работу не попадают. На землях НИИ Юго-Востока будет 470 участков, мы подведем коммуникации также к общему поселку, дальше разводка – за свой счет.

К нам поступили сигналы по городу Энгельсу, что люди не могут взять участки, так как выделяют неприемлемые земли, а по Саратовскому району вместо положенных 15 соток выделяют только 8, в Волжском районе участки не предлагают.

Обращаемся в администрации Саратовского района и Энгельского района для ускорения решений по названным вопросам.

По состоянию на 30 апреля 2016 года заявления о постановке на учет для приобретения земельных участков подали 11882 гражданина – 66,5% от общего числа многодетных. За период с 1 января 2012 года решение о предоставлении участков в собственность были приняты в отношении 5592 граждан – 47,1% от подавших заявления. Из общего числа было предоставлено для индивидуального жилищного строительства 5449 участка, для дачного строительства – 4 участка, для садоводства и огородничества – 139 участков. По районам: в Энгельском районе удовлетворено 50,1% заявителей, в Саратове – 22%, в Балаковском районе – 44,5%, в Балашовском – 74,6%. На 90% потребность в участках удовлетворена в Духовницком, Ершовском, Новоузенском, Романовском районах. Из общего числа предоставленных под строительство (5449) на 83 участках начато строительство, на 11 – закончено, 151 участок продан.

По квартирам для многодетных выделено по 3-4 субсидии в год для предоставления жилья.

Для создания условий для обучения женщин в Саратовской области, как показал мониторинг, 41 учреждение социальной защиты области оказывает им бесплатные услуги. Это группы временного пребывания детей – до 4 часов и группы при детских садах на 1 час, это психолого-педагогическое сопровождение детей, не посещающих детский сад, это юридическая помощь Разную помощь за 2015 год получили 81,2 тысячи семей. В социально опасных условиях в области находятся 2100 семей, в них живут 3934 ребенка. Эти семьи обслуживаются полностью по индивидуальным программам для каждой семьи. Особенно востребован

временный присмотр за детьми, количество таких обращений увеличивается. Обучили специалистов и присматриваем за детьми на дому в Ивантеевском, Ртищевском, Озинском и других районах. Всё это бесплатно для семьи. Помимо того есть перечень дополнительных категорий граждан, которые могут получать социальное обслуживание. Есть тариф и на оказание дополнительных платных услуг.

Министерство социального развития для привлечения дополнительных средств участвует в проектах, создает попечительские советы, что тоже позволяет привлекать средства. Полную информацию можно получить на сайте министерства соцразвития и о самих услугах, и о реестре учреждений, через которые они могут быть оказаны.

С начала 2016 года министерство занятости оказало содействие в трудоустройстве 1364 женщинам, воспитывающим несовершеннолетних детей, в том числе 92 одиноким матерям, 52 многодетным матерям. В каждом районе области центры занятости населения предлагают обучение женщинам. Приходят многие, но не все соглашаются учиться, так как нужно для этого уезжать из дома, хотя проезд и проживание оплачиваются. В текущем году обратилось за обучением около 300 женщин. Обучение было организовано по 27 специальностям: бухгалтера, медсестры, оператора ЭВМ, воспитателя, повара, парикмахера, дизайнера и другим, вплоть до машиниста крана. На обучение направлены 251 женщина. Проблем с финансированием программ у министерства занятости нет, так как финансирование областное. Информация для женщин о возможностях переобучения и получения профессии размещена на стендах районных администраций, в отделениях Пенсионного фонда, центрах социального обслуживания и в других организациях, на сайте министерства.

Поддержка доступа негосударственных некоммерческих организаций к предоставлению услуг в социальной сфере в Саратовской области к участию в государственном социальном заказе – весь год обсуждался на разных форматах: на заседаниях комиссии, на переговорной площадке Гражданского Форума, на семинарах совместно с ресурсным центром (Царенкова Е.Г.).

В результате проведенной работы были приняты следующие решения:

Участники переговорной площадки (представители социально ориентированных НКО Саратовской области, Министерства социального развития области, Министерства образования, Министерства молодежи, спорта и туризма, Министерства экономического развития области, Комитета общественных связей и национальной политики области, Управления Министерства юстиции РФ по Саратовской области, СМИ), обсудив вопросы:

1. НКО-исполнители общественно полезных услуг. Новые возможности повышения эффективности деятельности социально ориентированных НКО (докладчик О.Ю. Баталина).

2. Участие СО НКО Саратовской области в социальном обслуживании населения. Реализация в Саратовской области Федерального Закона от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (докладчик Л.В. Колязина).

3. Региональный комплексный план мероприятий Саратовской области по обеспечению поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, и по использованию различных форм поддержки деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций на период с 2016 по 2020 годы (докладчик Ю.А. Швакова).

Заслушав докладчиков и обсудив текущее состояние дел с участием СО НКО региона в социальном обслуживании населения, новые возможности повышения эффективности деятельности социально ориентированных НКО, а также методические рекомендации Министерства экономического развития РФ от 01.07.2016 № 19675, приняли решение:

РЕКОМЕНДОВАТЬ

1. Правительству Саратовской области активизировать работу уполномоченного органа, Министерства экономического развития области, по разработке и утверждению регионального комплексного Плана мероприятий Саратовской области по обеспечению поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению на период с 2016 по 2020 годы в соответствии с методическими рекомендациями Министерства экономического развития РФ (№ 19675 от 01.07.2016); Предусмотреть в региональном комплексном Плате, согласно рекомендациям Министерства экономического развития РФ, различные виды финансовой и имущественной поддержки деятельности СО НКО Саратовской области, разработку и внедрение в регионе механизмов налоговых льгот для СО НКО, оказание информационной поддержки СО НКО, содействие развитию кадрового потенциала некоммерческого сектора региона, оказание поддержки ресурсным центрам по развитию некоммерческого сектора, содействие органам местного самоуправления в разработке и реализации мер по поддержке СО НКО в муниципальных образованиях области. Срок – 1 квартал 2017 года.

2. Правительству Саратовской области обеспечить в полном объеме выполнение регионального комплексного Плана мероприятий Саратовской области по обеспечению поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению на период с 2016 по 2020 годы, предусмотрев для этих целей выделение необходимых финансовых средств из бюджета Саратовской области в 2017-2020 годах.

3. Министерству экономического развития области в целях организации открытого и прозрачного процесса разработки регионального комплексного Плана мероприятий Саратовской области по обеспечению поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению на период 2016-2020 годы, учета мнения некоммерческого сектора привлечь к разработке Плана социально ориентированные НКО и другие институты гражданского общества региона. Срок – 1 квартал 2017 года.

4. Министерству экономического развития области в целях обеспечения свободного доступа жителей региона к информации об участии СО НКО в предоставлении социальных услуг населению создать специальный раздел на Портале ведомства в сети Интернет (<http://www.saratov.gov.ru/gov/auth/mineconom/>), назначить ответственное лицо за регулярное наполнение раздела информацией о ходе реализации регионального комплексного Плана. Срок – 1 квартал 2017 года.

5. Министерству экономического развития области, Комитету общественных связей и национальной политики области, Общественной палате Саратовской области, совместно, подготовить и провести открытое обсуждение регионального комплексного Плана мероприятий Саратовской области по обеспечению поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению на период 2016-2020 годы. Срок – 1 квартал 2017 года.

6. Управлению Министерства юстиции РФ по Саратовской области предусмотреть подготовку и размещение на информационном портале ведомства в сети Интернет информации о порядке вхождения СО НКО Саратовской области в реестр исполнителей общественно полезных услуг; предусмотреть возможность проведения обучающего семинара по данному вопросу для представителей СО НКО Саратовской области. Срок – 1 квартал 2017 года.

7. Комитету общественных связей и национальной политики области и Поволжскому центру поддержки инициатив СО НКО обеспечить регулярное информирование СО НКО региона о ходе разработки и дальнейшей реализации комплексного Плана мероприятий Саратовской области по обеспечению поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению на период 2016-2020 годы.

8. Министерству экономического развития области, Министерству образования, Министерству здравоохранения, Министерству молодежной политики, спорта и туризма области:

а) разработать методические рекомендации (алгоритм действий) по доступу социально ориентированных некоммерческих организаций региона к бюджетным средствам, выде-

ляемым на предоставление социальных услуг населению, и по использованию различных форм поддержки деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций;

б) разместить подготовленные методические рекомендации (алгоритм действий) в открытом доступе на информационных ресурсах ведомств в сети Интернет.

9. Министерству социального развития области обеспечить доступ СО НКО региона к информации о порядке вхождения в реестр поставщиков социальных услуг населению; обеспечить участие представителей СО НКО области в работе рабочей группы по разработке и реализации мероприятий по формированию и развитию рынка социальных услуг, в том числе по развитию негосударственных организаций социального обслуживания в Саратовской области; обеспечить регулярное информирование социально ориентированных НКО Саратовской области о проведении запланированных мероприятий в рамках реализации дорожной карты министерства социального развития области по развитию рынка социальных услуг в Саратовской области в рамках Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

10. Общественным советам муниципальных образований области, совместно с некоммерческими организациями и муниципальными органами власти, провести обсуждение реализации Федерального закона № 442-ФЗ от 28 декабря 2013 года «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» и регионального комплексного Плана мероприятий Саратовской области по обеспечению поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению на период 2016

Межкомиссионная рабочая группа по подготовке экспертных заключений по проектам нормативно-правовых актов и рассмотрению обращений

Деятельность Межкомиссионной рабочей группы в отчетном периоде осуществлялась в соответствии с планом работы на 2016 год.

В соответствии с данным планом приоритетными направлениями деятельности Межкомиссионной рабочей группы являются:

экспертиза законодательных актов, включенных в план законотворческой работы Саратовской областной Думы, Правительства Саратовской области;

мониторинг законодательства на предмет выявления пробелов и коллизий с дальнейшей разработкой проектов нормативно-правовых актов, их устранивающих;

проведение общественных слушаний по проектам нормативно-правовых актов, в том числе в порядке «нулевого» чтения

В 2016 году проведено 20 заседаний Межкомиссионной рабочей группы.

Перед заседанием проводится серьезная подготовительная работа, в ходе которой председатель, члены группы всесторонне изучают рассматриваемые вопросы, работают во взаимодействии с представителями исполнительных органов, законодательных органов власти, органов местного самоуправления, общественными организациями. Это позволяет более эффективно осуществлять работу группы в рамках заседания. Рабочая группа строит свою деятельность на принципах гласности и коллегиальности принимаемых решений.

Кроме того, Межкомиссионная рабочая группа продолжает принимать участие в предварительном рассмотрении («нулевых» чтениях) проектов законов по социально-значимым вопросам, вызывающим резонанс у общественности. К таковым относятся: проекты законов об установлении или изменении мер государственной поддержки в отношении физических и (или) юридических лиц, а также законопроекты об административных правонарушениях.

Таким образом, Межкомиссионной рабочей группой по подготовке экспертных заключений по проектам нормативно-правовых актов и рассмотрению обращений Общественной палаты Саратовской области за 2016 год было рассмотрено 113 законопроектов, из них: 16 проектов федерального уровня и 97 проектов регионального значения.

Одним из ключевых направлений деятельности Межкомиссионной рабочей группы в 2016 году являлось осуществление общественного контроля за качеством выполнения работ по благоустройству города Саратова.

Рабочей группой Общественной палаты области в рамках общественного контроля проведено исследование относительно качества строительства, ремонта и содержания автомобильных дорог, а также дворовых территорий города Саратова.

Исследование проходило в несколько этапов, в соответствии с разработанной методикой. На первом этапе исследования (документальная проверка) усилия рабочей группы были сконцентрированы на сборе и анализе необходимой информации по заявленной проблематике, для чего были направлены запросы в Министерство транспорта и дорожного хозяйства Правительства Саратовской области, Комитет дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта Администрации МО «Город Саратов», Управление ГИБДД по Саратовской области, Прокуратуру Саратовской области, Счетную палату Саратовской области и другие структуры.

Кроме того, на данном этапе исследования проведен анализ тендерной документации: изучены контракты на выполнение работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог, а

также по осуществлению контроля качества за выполняемыми работами по ремонту автомобильных дорог. По итогам данного анализа составлена сводная таблица с перечислением подрядных организаций, принимавших участие в аукционах на выполнение указанных работ за 2015 и 2016 года, наименованием объекта закупки и выигравшими торги победителями.

Одним из этапов исследования являлась проверка некоторых подрядных организаций, выполняющих работы по ремонту автомобильных дорог на территории Саратовской области. Выборочная проверка подрядных организаций показала, что зачастую тендеры на выполнение работ по строительству и ремонту автомобильных дорог Саратовской области выигрывают организации, которые не располагают собственной производственной базой, необходимой техникой и рабочими. Это привело членов рабочей группы Общественной палаты области к следующим предположениям:

такие организации с целью выполнения работ по строительству и ремонту автомобильных дорог могут неофициально нанимать «дешевую» рабочую силу, при этом не осуществлять отчисления в Пенсионный фонд и Налоговую службу;

к выполнению работ по контракту такие организации могут привлекать субподрядчиков. Очевидно, что в данной ситуации цена муниципального контракта будет выше, так как часть денежных средств подрядчик, выигравший аукцион, оставляет у себя, а другую часть передает субподрядчику, который будет выполнять работы по контракту. В таком случае возникает вопрос, почему субподрядчики самостоятельно не участвуют в аукционе;

можно также предположить, что организации, которые не располагают собственной производственной базой и необходимой техникой, специально участвуют в тендерах, поскольку при наступлении гарантийного случая взыскать с них будет нечего.

Изложенная информация была направлена Губернатору Саратовской области с просьбой провести проверку и принять необходимые меры. Кроме того, результаты проверки были озвучены на заседании Совета Общественной палаты Саратовской области на тему: «О проведении работ по ремонту и содержанию дорожного полотна на территории Саратовской области и МО «Город Саратов»», которое состоялось 21 июня 2016 года.

Ответной реакцией на поднятую Общественной палатой области проблему стало проведение Министерством транспорта и дорожного хозяйства Правительства Саратовской области проверки по фактам, изложенным в нашем письме. По результатам проверки нарушений действующего законодательства в финансово-хозяйственной деятельности вышеуказанных дорожных организаций не выявлено.

С целью обмена опытом в сфере дорожного строительства рабочей группой была организована поездка в Республику Мордовию, где вопросам развития транспортной и дорож-

ной инфраструктуры уделяется большое внимание, а по качеству автомобильных дорог республика занимает одно из лидирующих мест в России.

В состав делегации, помимо членов Общественной палаты Саратовской области, также вошли представители Комитета дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта Администрации МО «Город Саратов», Министерства транспорта и дорожного хозяйства, а также средств массовой информации.

Программа пребывания делегации в Республике открылась рабочим совещанием с заместителем председателя Правительства – Министром строительства и архитектуры Республики Мордовия Цыгановым В.В., где членам делегации была представлена информация о передовых технологиях в строительстве и ремонте автомобильных дорог, применяемых на территории Республики Мордовия, а также освещены проблемные вопросы, связанные с недофинансированием дорожного хозяйства Республики (в части ремонта и содержания автомобильных дорог).

После этого делегацию ознакомили с улично-дорожной сетью г. Саранска, и продемонстрировали ямочный ремонт по технологии пневмонабрызга струйно-инъекционным методом и санацию трещин на а/д «г. Саранск – р.п. Ромоданово – с. Большое Игнатово» – с. Александровка.

В программу пребывания делегации вошло посещение дорожно-производственных баз (ООО «Мордовдорстрой» и АО «Мордовавтодор»), а также строящихся объектов к Чемпионату мира по футболу 2018 года.

Информация, полученная в ходе обмена опытом и ознакомления с практикой организации процесса строительства и ремонта автомобильных дорог в Республике Мордовия, была доведена до сведения Губернатора Саратовской области, а также озвучена на заседании Совета Общественной палаты Саратовской области.

В ходе исследования большое внимание также уделялось осмотру участков автомобильных дорог, которые подверглись вскрышным работам вследствие ремонта подземных коммуникаций в 2014-2016 гг. Полученная информация доведена до сведения Губернатора Саратовской области, Главы Администрации МО «Город Саратов», Прокурора Саратовской области, а также Начальника ГУ МВД России по Саратовской области.

Некоторым участкам автомобильных дорог Саратова рабочая группа уделила особое внимание. Так, например, неоднократно инспектировалась большая яма на пересечении улиц Вольской и Бахметьевской, которая появилась в результате проведения вскрышных работ ПАО «Т-Плюс». Членами рабочей группы было принято решение самостоятельно произвести ремонт дорожного покрытия. Таким образом, члены рабочей группы не только ликвидировали яму, но и привлекли внимание коммунальных служб к плачевному состоянию до-

рожного покрытия после проведения вскрышных работ. Без внимания также не осталась яма по улице Чернышевского, 203 (напротив Волжского Дома быта), возникшая по вине МУПП «Саратовводоканал». Итоги каждого рейда доводились до сведения Губернатора Саратовской области и Главы Администрации МО «Город Саратов». В результате Комитетом дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации МО «Город Саратов» направлены претензии руководству ПАО «Т Плюс» и МУПП «Саратовводоканал», что побудило виновников завершить вскрышные работы и восстановить асфальтобетонное покрытие на данных участках автомобильных дорог.

Кроме того, члены рабочей группы Общественной палаты Саратовской области, осуществляющей дорожный контроль, в период строительства пешеходной зоны на улице Волжской города Саратова провели рейд.

К качеству выполняемых работ у членов рабочей группы не возникло. Однако были отмечены некоторые замечания: отсутствие автоматической системы полива деревьев и газона, недостаток парковочных мест, а так же сложность проведения вскрышных работ, в случае необходимости ремонта подземных коммуникаций, так как улица Волжская полностью покрыта толстым слоем бетона.

По итогам рейда, письмо с замечаниями направлено в адрес Губернатора Саратовской области.

Следует отметить, что в рамках исследования общественный контроль осуществлялся не только за ремонтом и содержанием дорожного полотна, но и за реализацией программы ремонта дворовых территорий, получившей название «Наш двор». Рейды по ремонтируемым автомобильным дорогам и дворовым территориям проводились на протяжении всего исследования, а результаты проверок всегда направлялись высшим должностным лицам области и города Саратова.

Деятельность рабочей группы по общественному контролю за качеством выполнения работ по благоустройству города будет продолжена в 2017 году.

Важнейшим направлением работы Межкомиссионной рабочей группы является рассмотрение обращений граждан и общественных организаций. В течение 2016 года были рассмотрены письменные обращения, поступившие от граждан, даны устные и письменные разъяснения по поднятым в обращении проблемам. Обращения по вопросам, отнесенным к компетенции правоохранительных органов, направлены в соответствующие структуры для рассмотрения и принятия мер.

В частности, Межкомиссионной рабочей группой рассмотрено обращение жительницы города Саратова Лидии Кузнецовой, заявившей, что ей с применением психологических

техник навязан кредитный договор на услуги «Салона красоты и здоровья», располагающегося по адресу: г. Саратов, ул. Соборная, д. 42, стоимостью 184 000 рублей. В аналогичной ситуации оказалась и другая жительница г. Саратова – Ирина Шевцова.

23.11.2016 года Общественной палатой Саратовской области проведен рейд, по итогам которого договоры между «Салоном красоты и здоровья» и потерпевшими Кузнецовой Лидией и Ириной Шевцовой расторгнуты.

По итогам проверки Межкомиссионной рабочей группой были подготовлены и направлены обращения с просьбой провести тщательную проверку «Салона красоты и здоровья», расположенного по адресу: г. Саратов, ул. Соборная, д. 42, в Прокуратуру Саратовской области, ГУ МВД России по Саратовской области, Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Саратовской области, Отделение Центрального Банка РФ по Саратовской области, Управление Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Саратовской области, Управление Федеральной службы в сфере связи информационных технологий и массовых коммуникаций.

В ходе проведения мониторинга законодательства и исследования основных направлений правовой политики государства, членами Межкомиссионной рабочей группы изучена «Концепция регулирования рынка профессиональной юридической помощи», разрабатываемая Министерством юстиции РФ по инициативе Федеральной палаты адвокатов РФ.

По итогам рассмотрения обращения Общественной палаты Саратовской области Министерство юстиции РФ сообщило, что вопрос об установлении исключительного права адвокатуры на судебное представительство предполагается рассмотреть при подготовке изменений и дополнений процессуального законодательства РФ, что предполагается осуществить после утверждения Концепции с участием заинтересованных органов государственной власти и заинтересованных организаций.

При этом доводы Общественной палаты Саратовской области будут учтены при рассмотрении вопроса о дальнейшей разработке «Концепция регулирования рынка профессиональной юридической помощи».

Межкомиссионной рабочей группой инициировано проведение исследования по вопросам практики применения законодательства о мерах пресечения в виде заключения под стражу, домашнего ареста, залога и личного поручительства. Для получения необходимой информации были направлены запросы в правоохранительные органы и органы судебной власти.

Итоги исследования были озвучены на заседании Совета Общественной палаты Саратовской области, которое состоялось 9 ноября 2016 года. В заседании приняли участие: члены Совета Общественной палаты Саратовской области, Уполномоченный по правам челове-

ка в Саратовской области представители Прокуратуры Саратовской области, УФСИН России по Саратовской области, ГСУ ГУ МВД России по Саратовской области, Саратовского областного суда, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Саратовской области, СРО ООО МСП «Опора России», а также представители адвокатского сообщества.

Некоторые районные суды, расположенные на территории Саратовской области, до сих пор оснащены такими металлическими конструкциями, что оказывает моральное давление на подозреваемых, обвиняемых, подсудимых, приводит к унижению их человеческого достоинства, а также противоречит Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод от 04.11.1950 года (статья 3), Конституции Российской Федерации (статья 21), Уголовно-процессуальному кодексу Российской Федерации (статья 9). В итоге, участники заседания пришли к мнению о том, что инициативу по замене оставшихся металлических конструкций на кабины из прозрачного стекла необходимо довести до логического завершения.

На заседании были озвучены и другие замечания по обсуждаемой теме, которые в письменной форме направлены Председателю Саратовского областного суда, а также Прокурору Саратовской области.

Таким образом, в 2016 году Межкомиссионной рабочей группой по подготовке экспертных заключений по проектам нормативно-правовых актов и рассмотрению обращений проводилась масштабная работа по различным направлениям, таким как проведение общественной экспертизы законопроектов, рассмотрение обращений граждан, осуществление общественного контроля за качеством выполнения работ по благоустройству города Саратова.

Учитывая эффективность мероприятий проведенных Межкомиссионной рабочей группой по осуществлению общественного контроля, рассмотрению обращений граждан, работа по указанным направлениям будет продолжена в 2017 году.

Развивая культуру и сохраняя историко-культурное наследие

В состав комиссии входят видные деятели культуры, лидеры общественного мнения, эксперты в области культуры и искусства. Также успешно функционирует институт помощников членов Общественной палаты, особенно это касается вопросов взаимодействия с неформальными творческими объединениями, коллективами, представителями различных молодежных субкультур.

На площадке Общественной палаты Саратовской области в 2016 году было проведено более 10 заседаний комиссии по культуре и сохранению историко-культурного наследия на различную тематику, а также выездные совещания в музеях города Саратова. Отдельным во-

просом на Совете Общественной палаты региона рассматривался план мероприятий, реализуемый в рамках Года российского кино.

Общественная палата Саратовской области инициировала цикл посещений музеев города Саратова и региона. Целью мероприятий является популяризация музейного дела, привлечения широких масс граждан к участию в культурной жизни Саратова. Регулярно члены Общественной палаты, представители общественных организаций, молодежь посещают музеи города Саратова, и делятся впечатлениями в СМИ региона. Данная инициатива должна стать традицией для Общественной палаты Саратовской области, а также отличным примером для всех структур власти, общества, средств массовой информации. Тем более, когда предпринимаются активные попытки политического давления на Российскую Федерацию, ее уникальная культура должна стать основой для укрепления положительного имиджа страны, роста ее значимости в мире как центра гуманизма и стабильности. Особенно важно к этой деятельности привлекать молодое поколение.

В рамках своих полномочий комиссия по культуре и сохранению историко-культурного наследия Общественной палаты Саратовской области ведет контроль за исполнением закона о бесплатном посещении музеев детьми и молодежью. Было организовано централизованное посещение Музейного комплекса трудовой и боевой Славы школьниками, обучающимися в административном центре региона. Данная практика будет продолжена. Председатель Общественной палаты подчеркнул, что все школьники должны пройти через залы музея, а учителя истории – взять за правило проводить уроки в музее, где собран уникальный материал по истории края. Должно нарастать сотрудничество музея и двух министерств – образования и молодежной политики.

В ходе выездной комиссии в Областном краеведческом музее был подробно рассмотрен вопрос хранения экспонатов и их доступность для посетителей. Необходимо отметить, что на витринах представлена только десятая часть от общего количества экспонатов музея, остальное хранится в запасниках. Коллектив высказал надежду, что музею отдадут здание сгоревших складов на улице Горького под хранилище, тогда освободившиеся комнаты музея можно будет переоборудовать под расширение экспозиции. Для решения этого вопроса нужно изменить ряд законов.

Необходимы изменения в законе, регламентирующем строительство домов в черте города. Важно, чтобы перед строительством на площадку в обязательном порядке приходили археологи, как это делается в других городах России. Общественная палата региона в целом поддержала инициативу по прекращению точечной застройки в исторической части Саратова.

Отдельным направлением деятельности комиссии по культуре и сохранению историко-культурного наследия стало участие в жизни литературного сообщества Саратова и региона.

Саратов богат литературными традициями, в городе давно сложилась интересная поэтическая жизнь, существует множество литературных объединений на площадках образовательных учреждений, домов культуры, библиотек, музеев, кафе и ресторанов. Но между тем, сложилась устойчивая проблема в отсутствии систематизации литературных движений. Речь идет о системе, консолидирующей сообщество и позволяющей увеличить качество и масштаб проводимой работы в данной сфере. Сегодня основной задачей комиссии по культуре Общественной палаты Саратовской области является максимальное содействие формированию общей повестки для всех представителей писательского дела.

Силами Общественной организации «Творческая молодежь» при поддержке комиссии по культуре и сохранению историко-культурного наследия были проведены открытые литературные чтения у памятника Н.Г. Чернышевскому, а также на площадке Областной научной универсальной библиотеки. Данная форма общения литературного сообщества с жителями и гостями Саратова будет продолжена в 2017 году.

В рамках Гражданского форума 2016 состоялась дискуссионная площадка на тему: «Роль культуры в формировании гражданского самосознания», где участники гражданского форума Саратовской области отметили, что деятельность учреждений культуры – музеев, библиотек, театров Саратовской области оказывает основополагающее влияние на формирование личности граждан, их просвещение и воспитание.

Особое место в увеличении роли культуры в вопросах формирования гражданского самосознания занимает участие общественных организаций, объединений, активистов, волонтеров в культурной жизни региона. НКО могут взять на себя ответственность за осуществление контроля реализации принципов и целей Основ государственной культурной политики на территории Саратовской области.

Комиссией по культуре и сохранению историко-культурного наследия Общественной палаты Саратовской области были сформулированы рекомендации Министерству культуры Саратовской области:

Активизировать работу со средствами массовой информации в целях более полного информирования населения о предоставляемых услугах, проводимых мероприятиях. Продолжить работу по совершенствованию театрального обслуживания населения муниципальных районов области, расширению зрительской аудитории.

Обеспечить условия для осуществления гражданского контроля в сфере культуры. Для этого: вовлечь в повседневную деятельность учреждений культуры гражданских активистов.

стов, общественные организации, творческие самобытные коллективы для последующего формирования общего плана мероприятий по патриотическому и культурно-нравственному воспитанию молодежи. Организовать фактическое размещение НКО и гражданских активистов в муниципальных объектах культуры.

Активизировать посещение районных центров региона творческими коллективами, такими, как, например, авторская творческая программа патриотической направленности «Живем вслух». Данный проект ставит своей целью воспитание в молодом поколении патриотизма, национальной самоидентификации и гордости за свой край и малую родину.

Органам местного самоуправления области: принять меры по сохранению сети учреждений культуры; разработать совместный план мероприятий учреждений культуры и образовательных учреждений области, что обеспечит увеличение посещаемости музеев, библиотек, театров, домов культуры.

Председатель комиссии по культуре и сохранению историко-культурного наследия Общественной палаты Саратовской области Всеволод Хаценко принял участие в заседании профильной комиссии в Общественной палате Российской Федерации на тему: «Творческие индустрии – сектор перспективного развития культуры и экономики».

На мероприятии экспертами Общественной палаты РФ актуализировалась проблематика развития творческого предпринимательства. Было отмечено, что на сегодняшний день у российских государственных структур и исследовательских институций отсутствуют основания и ресурсы для создания программ государственной поддержки творческих индустрий: актуальные сведения о количестве предприятий в сфере творческих индустрий, о структуре занятости населения в этой отрасли, о реальном финансовом обороте. Кроме того, для российских творческих профессионалов предпринимательские возможности пока не очевидны: молодые специалисты не видят экономических перспектив реализации собственных творческих идей и не рискуют выходить на рынок, а академическое сообщество не расценивает развитие творческих индустрий в качестве востребованного объекта исследований.

По итогам совещания были разработаны предложения по развитию творческих индустрий для включения в программу социально-экономического развития Саратовской области до 2030 года, которые были озвучены на Совете общественной палаты Саратовской области:

1. Разработать поправки в действующее законодательство в части формирования правового института творческих индустрий, как отдельного типа малого и среднего бизнеса, требующего поддержки и развития.

2. Разработать региональные программы развития малого и среднего бизнеса в сфере культуры, поскольку творческие индустрии могут способствовать развитию территорий

средствами культуры и стать новыми, перспективными рынками потребления. Творческий бизнес зачастую ориентирован на решение социальной, экологической, личностной (творческой) проблемы, что делает его важным ресурсом социокультурного развития территории.

3. Проработать вопрос внесения соответствующих изменений в действующую государственную программу Саратовской области «Культура Саратовской области до 2020 года». Ресурс бюджетного финансирования учреждений культуры должен быть направлен на поддержку современных культурных проектов и включение новых людей в культурные процессы.

4. Организовать конкурсную поддержку проектов творческих индустрий, соответствующих ценностным приоритетам Стратегии основ государственной культурной политики на период до 2030 года.

5. Комитет по развитию творческих индустрий Ассоциации молодых предпринимателей Саратовской области считает целесообразным формирование Экспертного совета по творческому предпринимательству при Министерстве экономического развития Саратовской области, который будет содействовать органам власти и субъектам культурного рынка в экспертизе проектов. Формирование и работа Совета должны опираться на управленческий опыт создания и развития существующих творческих индустрий. Например, таких, как ресурсные центры для творческого предпринимательства.

В 2016 году на площадке Общественной палаты Саратовской области актуализировалась проблема развития потенциала талантливой молодежи: участие представителей молодежи области в мероприятиях областного, межрегионального, всероссийского и международного уровня; поддержка и развитие творческого потенциала молодежи; увеличение количественных показателей мероприятий и проектов, реализованных представителями молодежи.

Общественная палата Саратовской области активно поддерживает ряд общественных молодежных объединений и организаций, осуществляющих деятельность в сфере культуры и искусства. К примеру, общественная организация «Творческая молодежь» в течение 2016 года провела более 50 концертов молодежного авторского творчества «Живем вслух», два мульти-культурных фестиваля «Солнцеворот-2016» и «Звездопад-2016». Общий охват жителей Саратовской области составил более 30 тысяч человек.

Проект авторского молодежного творчества «Живем вслух», инициированный общественной организацией «Творческая молодежь», получил большую общественную поддержку. Также проект востребован такими молодежными объединениями, как движение «Любимый город» и «Саратов молодой». Тенденция объединения талантливой творческой молодежи вокруг идеи патриотизма должна быть поддержана на всех уровнях власти и общества. Важно обращать внимание на то, «что» и «как» говорит активная моло-

дежь, поддерживать здоровые практики в виде создания новых творческих площадок, городской инфраструктуры.

Ярким примером успешной поддержки талантливой молодежи стал проект создания новой пешеходной зоны в Саратове по улице Волжской. Проект был реализован в 2016 году благодаря поддержке Вячеслава Викторовича Володина. Пешеходная зона стала местом для творческой презентации культурного достояния Саратовского региона, местом притяжения талантливых людей и гостей со всех уголков страны и зарубежья.

Активисты «Любимого города» участвовали в процессе формирования проекта пешеходной зоны. Предложения по установке стационарной концертной площадки для проведения культурно-массовых мероприятий и обеспечению сцены электрической сетью и дополнительным освещением были поддержаны администрации муниципального образования город Саратов.

В Саратовской области особенно актуален вопрос развития социальной инфраструктуры, направленной на раскрытие и развитие таланта молодых россиян. От того, насколько гармонично сформирована личность молодого человека, зависит будущее России.

Резолюция

Гражданского форума Саратовской области 2016 г.

24-30 ноября 2016 г., г. Саратов

В рамках Гражданского форума Саратовской области 2016 года состоялось 17 площадок (15 дискуссионных и 2 презентационные), темой обсуждения которых стали:

«НКО-исполнители общественно полезных услуг: текущее состояние, проблемы и перспективы»;

«Независимая оценка качества услуг в сфере социального обслуживания населения»;

«Проблемы современной школы. Час с министром образования»;

«Акция «Бессмертный полк» как символ преемственности поколений»;

«Молодежные организации и сообщества: от идей к партнерству»;

«Безопасные дороги – живые саратовцы»;

«III Региональная конференция по защите прав пациентов Саратовской области»;

«Российское движение школьников. Саратовский опыт становления»;

«Улучшение качества жилищно-коммунальных услуг: предложения регионов»;

«Роль культуры в формировании гражданского самосознания»;

«Экология городского пространства»;

«Защита прав человека: региональный аспект»;

«ТЕЛЕКЛАСС»: регион глазами юных журналистов. Подведение итогов Фестиваля-конкурса телевизионного творчества школьников;

«Гражданский потенциал региона: диалог с прокурором»;

«Роль исторической памяти в жизни региона»;

«Партнерство для развития (реализация президентских грантов в Саратовской области в 2015-2016 гг.)»;

«Территория бизнеса – территория развития».

В ходе обсуждения участниками Форума были сформулированы рекомендации, в частности, предложено следующее:

– разработать дополнительные меры по повышению безопасности детей на дорогах, повысить контроль, в том числе с привлечением общественности, за использованием ремней безопасности, детских удерживающих устройств с обязательной их сертификацией, светоотражающих элементов на одежде;

– внести изменения в штатное расписание ГИБДД в соответствии с приказом МВД России от 27.07.2003 г. №486 «Об организационно-штатном построении строевых подразделений ГИБДД». Особое внимание обратить на должности государственного инспектора дорожного надзора, дорожной инспекции и организации движения, инспекторов дорожно-патрульной службы;

– закрепить государственных инспекторов дорожного надзора за районами г. Саратова для осуществления контроля за состоянием улично-дорожной сети и технических средств регулирования дорожного движения, в том числе проведением коммунальными службами г. Саратова различных видов работы по благоустройству конкретно;

– в целях повышения безопасности дорожного движения при нанесении горизонтальной дорожной разметки 1.14.1;1.14.2 «Пешеходный переход» использовать термические массы (термопласт), так как применение данного материала позволит сохраняться и быть видимым на протяжении всего года;

– произвести замену дорожных знаков в соответствии с ГОСТом Р52229-2004 «Технические средства организации дорожного движения правила применения дорожных знаков разметки, светофоров, дорожных ограждений и направляющих устройств» (с изменениями утвержденными приказом Росстандарта от 09.12.2013 г. № 2221-ст.);

– предусмотреть возможность выезда врача-реаниматолога в составе бригады скорой медицинской помощи на место ДТП;

– организовать проверки соблюдения законодательства в деятельности ФОК «Южный» в Ленинском районе г. Саратова, а также причин отключения энергоресурсов в ФОК г. Петровска. При выявлении нарушений принять исчерпывающие меры прокурорского реагирования для их устранения и наказания виновных лиц;

– организовать контрольные проверки законности увеличения стоимости платных образовательных услуг в вузах и иных профессиональных образовательных организациях;

– обеспечить проведение оперативных мероприятий по выявлению и проверке информации о реализации наркотических средств, психотропных веществ и «спайсов», размещенной в сети Интернет и общественных местах.

Активизировать работу по установлению распространителей и привлечению их к установленной законом ответственности;

– разработать комплекс конкретных мер, направленных на популяризацию проекта «Медиа-Гвардия» по вопросам защиты детей от интернет-информации, причиняющей вред их здоровью и развитию;

- обсудить вопрос проведения экспертного исследования о безопасности электронных сигарет в целях последующей подготовки с участием прокуратуры области изменений в федеральное законодательство в части ограничения их распространения;
- разработать и презентовать комплексную программу продвижения идей РДШ по всем направлениям. В рамках развития РДШ на территории Саратовской области создать детский орган самоуправления, который позволит объединить усилия лидеров школ и реализовать им свои идеи и проекты на муниципальном и региональном уровне;
- до 1 марта 2017 г. провести форумы по развитию РДШ, обучения детского и юношеского актива основам самоуправления;
- создать постоянно действующую межведомственную рабочую группу по урбанистике, в которую войдут эксперты в области экологии, архитектуры и градостроительства;
- создать постоянно действующую межведомственную рабочую группу при Министерстве природных ресурсов и экологии Саратовской области по вопросам обращения с твердыми коммунальными отходами и внедрения на территории области территориальной схемы обращения с ТКО;
- разработать региональную программу обеспечения государственного заказа материалов из вторичного сырья;
- организовать обсуждение и разработку поправок в действующее законодательство в части формирования правового института творческих индустрий как отдельного типа малого и среднего бизнеса, требующего поддержки и развития;
- выявить лучшие самобытные проекты и практики на селе для их включения в ФЦП «Программа развития центров культурного развития в Российской Федерации»;
- активизировать работу уполномоченного органа – министерства экономического развития – за разработкой Комплексного плана мероприятий Саратовской области по обеспечению поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению на период с 2016 по 2020 годы и созданию реестра общественно значимых НКО;
- разработать методические рекомендации по поэтапному доступу социально ориентированных некоммерческих организаций к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, и по использованию различных форм поддержки деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций;
- общественным советам муниципальных образований провести совместно с НКО обсуждение реализации Федерального закона № 442-ФЗ от 28 декабря 2013 г. «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» и системы поэтапного доступа

социально ориентированных некоммерческих организаций, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, и по использованию различных форм поддержки деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций;

- разработать и приступить к реализации крупномасштабной PR-компания по формированию положительного образа предпринимателя в глазах населения, особенно у детей и юношества;

- ввести в образовательных учреждениях курс «Основы предпринимательства и финансовой грамотности» в школах, ссузах и вузах области. Разработать бесплатный он-лайн курс по данной тематике для всех желающих;

- распространить опыт краеведческих квестов по истории саратовского предпринимательства, проводимых для учащихся САСК на другие школы и СУЗы региона;

- разработать дорожную карту передачи регионом и муниципалитетом на аутсорсинг части своих функций социально ответственному бизнесу и НКО;

- разработать дорожную карту включения максимально большого числа товарных позиций в проект «Покупай саратовское». Создать на базе данного проекта карту промкооперации региона;

- создать при Губернаторе области Совет по сохранению исторического и культурного наследия региона;

- создать на базе областных и районных музеев общедоступного электронного портала «Прошлое и настоящее Саратовского Поволжья»;

- в связи с предстоящим 100-летием Великой русской революции в целях консолидации гражданского общества рассмотреть на заседании Общественной палаты Саратовской области предложения, направленные на формирование толерантных представлений об этом событии прошлого, изменившего ход мировой истории;

- реализовать проект «Исторический парк» на Ильинской площади;

- организовать массовое информирование граждан об их правах и льготах через СМИ, на «школах пациентов» в медицинских организациях, проводить лекции в медицинских организациях для информирования медицинского персонала о правах пациента, включая льготное лекарственное обеспечение, с целью информирования граждан о наличии у них льгот и прав;

- разработать краткую информационную листовку о правах отдельных категорий граждан (пациентов) на льготное лекарственное обеспечение и обеспечить доступность данной информации во всех медицинских организациях, участвующих в реализации территориальной программы государственных гарантий;

– развивать межведомственное взаимодействие с ФКУ «ГБ МСЭ» для сокращения маршрута реализации индивидуальной программы реабилитации и абилитации с целью улучшения качества жизни людей с ограниченными возможностями здоровья;

– восстановить в бюджете области грантовый фонд для реализации НКО на конкурсной основе проектов социальной направленности, выделив при этом средства на реализацию молодежных проектов и инициатив;

– рассмотреть возможность открытия Дома молодежи (молодежный НКО-инкубатор) Саратовской области;

– рассмотреть возможность организации регионального грантового конкурса для молодежных организаций и сообществ;

– сформировать единый реестр молодежных некоммерческих организаций и сообществ Саратовской области;

– организовать конкурс на лучшую социальную рекламу, посвященную гражданской активности молодежи;

– издать муниципальные нормативные акты, содержащие регламенты с объективными критериями размещения рекламных конструкций и сроками их рассмотрения; согласовать эти нормативные акты с общественными палатами или общественными советами муниципальных образований;

– рекомендовать Правительству области ежегодно проводить мероприятия по рассмотрению перечня разрешительных процедур в сфере предпринимательской деятельности, направлять предложения федеральным и муниципальным органам по сокращению избыточных процедур и сроков рассмотрения обращений;

– ввести мораторий на подъем налогов для малого и среднего бизнеса;

– создать перечень неналоговых платежей для бизнеса, определить их обоснованность, ввести их систематизацию и стандартизацию, разработать нормативный документ по зачету неналоговых платежей в легитимную налоговую нагрузку.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Настоящий Доклад Общественной Палаты Саратовской области «О состоянии гражданского общества в Саратовской области за 2016 год» подготовлен в соответствии со статьей 22 Закона Саратовской области от 9 ноября 2007 года № 243-ЗСО «Об Общественной Палате Саратовской области» (с изменениями от 3 декабря 2008 года, 4 мая 2009 года, 28 апреля, 29 июня 2010 года, 3 июля 2012 года). Он посвящен вопросам развития гражданского общества и актуальным проблемам, которые обсуждались в рамках работы Общественной Палаты на протяжении 2016 года.

Юбилейный 2016 год стал для области знаковым: на ее территории были проведены значимые мероприятия федерального уровня, запущены проекты по благоустройству, достигнуты высокие показатели в аграрной сфере. Большинство проводимых мероприятий прошли под девизом «Вместе мы сделаем Саратовскую область лидером».

Происходящие изменения во многом требуют от гражданского общества роли не наблюдателя, объекта преобразований, а активного и полноправного участника процессов, происходящих в регионе. Важную роль при этом играют не только активные граждане, составляющие само ядро третьего сектора, но и некоммерческие организации, играющие роль посредника между государством и населением.

Некоммерческие организации Саратовской области активно участвуют в региональной политике. Во многом этому способствует развитие добровольчества и благотворительности, поскольку активное участие граждан в деятельности некоммерческих организаций является важным условием их эффективности наряду с поддержкой со стороны государства.

В основу Доклада положены материалы, предоставленные членами Общественной Палаты Саратовской области, которые совместно с решениями комиссий палаты и круглых столов, резолюцией Гражданского Форума, с обращениями граждан, раскрывают спектр состояния гражданского общества на 2015 год.

Справочное издание

ДОКЛАД
о состоянии гражданского общества
в Саратовской области
в 2016 году

Редакционная подготовка издания:
А.С. Ландо, А.А. Степанов, А.И. Смирнова, Е.В. Столярова

Подписано в печать 23.05.17

Бум. офсет.

Тираж 170 экз.

Усл. печ. л. 10,5

Заказ 34

Формат 60×84 1/8

Уч.-изд. л. 5,0

С 24

Отпечатано в Издательстве СГТУ. 410054, Саратов, Политехническая ул., 77
Тел.: 24-95-70; 99-87-39, e-mail: izdat@sstu.ru