Общественная палата
Саратовской области

ДОКЛАД
о состоянии гражданского общества в Саратовской области в 2013 году

Саратов
2014

УДК 304.9
ББК 67.7
Д63

Д63 Доклад Общественной палаты Саратовской области «О состоянии гражданского общества в Саратовской области в 2013 году»

Настоящий Доклад Общественной палаты Саратовской области «О состоянии гражданского общества в Саратовской области в 2013 году» подготовлен в соответствии со статьей 22 Закона Саратовской области от 9 ноября 2007 года № 243-ЗСО «Об Общественной палате Саратовской области» (с изменениями от 3 декабря 2008 года, 4 мая 2009 года, 28 апреля, 29 июня 2010 года, 3 июля 2012 года). Он посвящен вопросам развития гражданского общества, актуальным проблемам, которые обсуждались в рамках Общественной палаты на протяжении 2013 года.

© ГУ «Аппарат Общественной палаты Саратовской области», 2014

Содержание

ВВЕДЕНИЕ ... 5

Раздел 1.
РАЗВИТИЕ ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ ... 9

1.1. Развитие некоммерческого сектора ... 9

1.2. Открытость НКО ... 22

1.3. Гражданский форум – 2013 ... 25

1.4. Добровольческое движение ... 30

1.5. Молодежная политика ... 37

1.6. Развитие физической культуры и спорта ... 41

1.7. Координационный Совет по патриотическому воспитанию ... 42

1.8. Дошкольное образование ... 44

1.9. Культура и общество ... 46

1.10. СМИ как институт гражданского общества ... 49

1.11. Территориальное общественное самоуправление ... 60

1.12. Участие общественности в разрешении социальных конфликтов ... 67

1.13. Формирование правовой культуры и защита прав граждан ... 73

Раздел 2.
ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ ОБЛАСТИ ... 94

2.1. Уровень жизни населения ... 97

2.2. Социальная поддержка населения и здравоохранение ... 100

2.3. Проблемы лиц с ограниченными возможностями ... 113

2.4. Экология и гражданское общество ... 123

2.5. Проблемы общественного контроля в сфере ЖКХ ... 128

Раздел 3.
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ В 2013 ГОДУ ... 132

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ... 161

ПРИЛОЖЕНИЯ ... 163

Уважаемые коллеги!

Вашему вниманию предлагается очередной ежегодный доклад Общественной палаты Саратовской области «О состоянии гражданского общества в Саратовской области в 2013 году».

Позади первый год совместной работы членов Общественной палаты очередного состава. За этот год каждый из нас старался внести свой вклад в наше общее дело, цель которого обозначена в Законе Саратовской области «Об Общественной палате Саратовской области»,– развитие гражданского общества.

На заседаниях Общественной палаты и на заседаниях ее комиссий рассматривались самые разные вопросы, которые беспокоят общество и на которые оно хотело получить ответы. На основании того, как реагировала власть на разных уровнях на обсуждаемые нами вопросы и как ее представители участвовали в мероприятиях Общественной палаты, можно сказать, что Общественная палата Саратовской области занимает достойное место в системе общественных отношений и является связующим звеном между обществом и властью.

Сегодня очевидно, что без этой связи строить гражданское общество, в котором уважаются и соблюдаются права и свободы человека, невозможно. Важно, что власть на территории области в лице Губернатора Саратовской области В. В. Радаева, Правительства области и Саратовской областной Думы способствуют развитию этой связи, оперативно реагируя на обращения Общественной палаты.

От имени Общественной палаты Саратовской области я благодарю всех, кто принимал участие в подготовке представляемого доклада, которая осуществлялась соответствующей межкомиссионной рабочей группой Общественной палаты.

Полагаю, что очередной доклад Общественной палаты будет способствовать минимизации тех негативных явлений, которые препятствуют развитию гражданского общества на территории области.

Председатель
Общественной палаты
Саратовской области **Александр Ландо**

Введение

Развитие гражданского общества на территории Саратовской области неразрывно связано с аналогичным процессом во всей стране. Очевидно, что в последнее время органы власти на федеральном и областном уровнях не только декларируют важность формирования гражданского общества, но и предпринимают определенные шаги в этом направлении. Важной составляющей процесса является, безусловно, изменение законодательства, государственная финансовая поддержка НКО за счет федерального бюджета и бюджета области.

Однако принимаемые решения нуждаются в поддержке для того, чтобы быстро переломить существующие еще в гражданском обществе негативные тенденции и преодолеть непонимание роли его институтов в развитии государства.

С целью обеспечения связей государственных органов с обществом и участия представителей общественных организаций в обсуждении и принятии значимых решений создаются общественные советы при федеральных органах власти, функционирующих на территории области, и региональных государственных органах.

Очевидно, что современное общество нуждается в тонкой информационной политике. Сегодня люди все отчетливее осознают себя гражданами своей страны. Они платят налоги, за счет которых финансируются государственные проекты и государственный аппарат управления, что способствует эффективному выполнению возложенных на власть задач управления и создания комфортных условий для жизни. Общество требует социальной активности от государства, и за этими требованиями все чаще скрывается недовольство граждан-налогоплательщиков качеством оказываемых им государственных услуг, однако говорить о сугубо «потребительском» отношении граждан к власти тоже несправедливо. Речь идет, скорее, о повышении их интереса к вопросам социальной политики в контексте сотрудничества и взаимодействия между обществом и властью.

Негативное влияние на ситуацию оказывает также информационная закрытость некоторых органов государственных власти и учреждений, не отчитывающихся перед гражданами о своей работе, о принимаемых решениях, затрагивающих интересы общества, заранее. Сегодня аналогичные претензии можно предъявить также к НКО, получающим субсидии за счет бюджетных средств, но не стремящимся к публичной отчетности. Очевидно, что граждане должны иметь возможность оценивать эффективность расходования бюджетных средств социально ориентированными НКО.

Совершенно очевидны изменения в государственной политике в отношении гражданских инициатив. Сегодня власть стремится к диалогу не меньше общественности. Судить об этом можно по многим делам, в том числе и по официальным заявлениям

как на федеральном уровне, так и на уровне области. Так, в Послании Президента Российской Федерации В. В. Путина Федеральному Собранию от 12 декабря 2013 года, дословно сказано следующее: *«Современной России необходима широкая общественная дискуссия, причем с практическими результатами, когда общественные инициативы становятся частью государственной политики и общество контролирует их исполнение. Сильное местное самоуправление способно стать мощным ресурсом для пополнения и обновления кадрового потенциала страны.*

Считаю, что все законопроекты, ключевые государственные решения, стратегические планы должны проходить гражданское, так называемое «нулевое», чтение с участием НКО, других институтов гражданского общества.

Как при федеральных, так и при региональных органах исполнительной власти необходимо создавать общественные советы. И самое главное, они не должны быть формальным придатком и декоративной структурой, а призваны выступать в роли экспертов, а порой и конструктивных оппонентов ведомств, быть активными участниками системы противодействия коррупции».

Как отметил Президент РФ, *«чтобы сформировать правовую базу для такого гражданского участия, прошу Общественную палату, Совет по правам человека, другие общественные и правозащитные организации активно включиться в подготовку проекта закона «Об общественном контроле».*

Одним из приоритетов в совместной работе государства и общества должна стать поддержка правозащитного движения. Рассчитываем, что в деятельности таких организаций не будет политической ангажированности, что она будет максимально приближена к интересам и проблемам конкретного гражданина, конкретного человека.

В этой связи возрастает и роль Общественной палаты. Она должна стать площадкой для выражения интересов различных профессиональных и социальных групп, ассоциаций и союзов. Там должно быть побольше профессионалов. Считаю, что представители этих союзов должны составлять не менее половины членов Общественной палаты, предлагаемых Президентом. Такой подход будет обеспечивать баланс интересов разных социальных и профессиональных групп, полнее учитывать волнующие их проблемы» (Послание Президента Федеральному Собранию. http://www.kremlin.ru/news/19825).

В реальности, к сожалению, порой даже вполне добросовестно работающие государственные органы легко впадают в соблазн мыслить статистическими категориями, а не реальными образами многоаспектной и подвижной социальной жизни. Для них естественнее и проще предлагать унифицированные решения, а не прицельно работать с не слишком похожими друг на друга ситуациями. Эти органы, как правило, гораздо лучше приспособлены для управления

ресурсными потоками, чем для оказания конкретных услуг конкретным нуждающимся людям.

Изменить ситуацию можно лишь при интенсивном взаимодействии государственных органов с общественными организациями при оценке нужд, выборе приоритетных целей и при определении рациональных способов их достижения. Рекомендации общественных организаций, особенно Общественной палаты области и общественных советов при органах власти и в муниципалитетах, должны восприниматься властью как наказ избирателей.

Общероссийский вектор развития социального партнерства характерен и для нашего региона. Стремление власти привлечь негосударственный некоммерческий сектор общества к решению социальных проблем конвертировалось в конкретный ряд нормативно-правовых актов, на основе которых в Саратовской области принят закон от 26 апреля 2011 года № 45-ЗСО «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Саратовской области». («Собрание законодательства Саратовской области» № 12 от 30.04.2011 г., с. 4729.)

Ставший традиционным Гражданский форум Саратовской области, состоявшийся 24 декабря 2013 года, еще раз доказал готовность, а, главное, реальную возможность гражданского общества участвовать в решении задач, стоящих перед ним. Открывая форум, Губернатор Саратовской области В. В. Радаев особое внимание обратил на межнациональный мир. Он поблагодарил общественников за продуктивную работу, которая проводилась в течение года и за «инициативы, направленные на социально-экономическое развитие Саратовской области, и укрепление межнационального согласия». Как отметил глава региона, *«необходимо постоянно взаимодействовать с молодежью – поколение за поколением. Широким фронтом приходить в вузы и средние профессиональные учебные заведения, благо в школьной программе предполагаются курсы, воспитывающие толерантность. Постоянно совершенствовать методики работы со студенчеством и учащимися, чтобы быть понятыми и услышанными»* (из выступления Губернатора Саратовской области на пленарном заседании Гражданского форума Саратовской области 24 декабря 2013 года. http://saratov.gov.ru/news/events/detail.php? ID=96669).

Конечно, предстоит выстроить на территории области систему эффективно действующих гражданских институтов для достижения целей объявленной властью страны модернизации общественных организаций, государственных учреждений и органов местного самоуправления. Назрела необходимость также в создании единого областного информационного центра, который будет способствовать установлению взаимовыгодного сотрудничества между социально ориентированными НКО и социально ответственным бизнесом для поддержки и приумножения, в том числе, тех положительных

тенденций в области социальной поддержки граждан, свидетелями которых мы являемся уже сегодня.

Данный доклад Общественной палаты Саратовской области о развитии гражданского общества является попыткой аккумулировать имеющуюся информацию о направленной на взаимодействие в обществе и обеспечение общественного согласия деятельности институтов гражданского общества, созданных, в том числе, по инициативе органов власти.

Доклад состоит из трех разделов: «Развитие институтов гражданского общества в Саратовской области», «Гражданское общество и социально-экономическое развитие области», «Деятельность Общественной палаты в 2013 году».

Раздел 1.
РАЗВИТИЕ ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

В Саратовской области созданы основные институты гражданского общества. К их числу относятся: общественные и автономные некоммерческие организации, объединения граждан по месту жительства (ТСЖ); общественные советы при органах государственной власти; отделения политических партий; религиозные организации; профессиональные союзы, национально-культурные автономии, институты защиты прав человека, Общественная палата, общественные советы в муниципальных образованиях области, общественная наблюдательная комиссия; волонтерские организации и т.д.

Некоторые из указанных институтов находятся в стадии становления, например, общественные советы при федеральных органах власти, общественные советы в муниципальных образованиях. Хотя они и были официально организованы несколько лет назад, большинство из них лишь в 2013 году было переформатировано в независимые органы общественного контроля (процесс этот продолжается и по сей день). Новое развитие получили также общественные советы при государственных органах власти на территории области как институты, способствующие развитию взаимодействия конкретных структур с гражданским обществом.

Функционирующие на территории области общественные организации условно можно разделить на две категории: действующие несколько десятилетий и появившиеся постепенно за последние двадцать лет. Все они, в свою очередь, могут быть разделены на две категории – представляющие Всероссийские организации и функционирующие исключительно как региональные общественные и автономные организации. Все они имеют разные организационно-правовые формы, предусмотренные федеральным законодательством о некоммерческих организациях.

1.1. Развитие некоммерческих общественных организаций

6 января 2013 года Президент РФ В. В. Путин подписал Федеральный закон «О внесении изменения в статью 311 Федерального закона «О некоммерческих организациях». Пункт 1 статьи ФЗ был дополнен новыми подпунктами 10 и 11, предусматривающими отнесение к видам деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, при условии осуществления которых последним оказывается поддержка со стороны органов государственной власти

и органов местного самоуправления, следующие: формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению; развитие межнационального сотрудничества, сохранение и защита самобытности, культуры, языка и традиций народов Российской Федерации. Это дает шанс НКО, занимающимся социально ориентированными проектами, получить средства для их реализация.

Следует отметить, что в современном мире некоммерческий сектор рассматривается как организационная основа гражданского общества, как совокупности социальных образований (групп, коллективов), объединенных специфическими интересами (экономическими, этническими, культурными и т.д.), реализуемыми вне сферы деятельности государства и позволяющими контролировать действия государственной власти.

Некоммерческий сектор, куда входят организации (НКО), занимающиеся оказанием социальных услуг населению, общественно значимой деятельностью, защитой прав человека, через механизмы общественной экспертизы и контроля способствует прозрачности и эффективности работы государственных служб и судебной системы. НКО – катализатор реализации механизмов обратной связи между гражданами и правительством.

Это, в свою очередь, формирует у граждан чувство патриотизма и ответственности, гражданскую солидарность, активную жизненную позицию, развивает самоорганизацию и самоуправление.

Объем господдержки российских НКО в 2013 году по сравнению с 2012 годом увеличился в полтора раза. Однако говорить о том, что интерес россиян к деятельности НКО в результате этого изменился значительно, не приходится. Результаты социологических исследований показывают, что он (интерес) по-прежнему находится на очень низком уровне.

В 2013 году на господдержку российских НКО, участвующих в развитии институтов гражданского общества, было выделено 2,57 млрд рублей. В качестве операторов грантов в 2013 году выступили Институт проблем гражданского общества, Национальный благотворительный фонд, Российский союз молодежи, Лига здоровья нации, общество «Знание» и Институт социально-политических и экономических исследований, Общероссийское общественное движение «Гражданское достоинство».

Согласно распоряжению Президента РФ № 11-рп от 17.01.2014 года, в 2014 году сумма субсидий для социально ориентированных и правозащитных НКО составит 2 698 000 тыс. рублей.

В конкурсах социально ориентированных НКО принимают участие и НКО Саратовской области. Так, в 2013 году из более 60 саратовских НКО 11 стали победителями Всероссийского конкурса. Общая сумма гранта составила 11 714 330 рублей.

Выступая операторами, уполномоченными провести конкурс на федеральном уровне, конкурсная комиссия Института проблем

гражданского общества признала победителем 1 НКО из Саратовской области, Национальный благотворительный фонд – 5 НКО, Российский союз молодежи – 1, Лига здоровья нации – 3 НКО, Общество «Знание» и Институт социально-политических и экономических исследований – 0, Общероссийское общественное движение «Гражданское достоинство» – 1.

Следует признать, что это более чем скромный результат. Причина, в том числе, кроется в неумении НКО составлять приемлемые социально ориентированные проекты.

Несмотря на явные подвижки в плане госфинансирования НКО, его уровень по-прежнему отстает от уровня развитых стран. Снижен и интерес российского общества к деятельности НКО. Так, осведомленность о наличии НКО существенно выше в крупных городах, но и там она составляет лишь 18%.

По данным Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Саратовской области, на конец 2013 года в регионе было зарегистрировано 2965 некоммерческих организаций (НКО) различных организационно-правовых форм.

Из них общественных объединений – 1731, религиозных организаций – 411; иных некоммерческих организаций – 771; региональных отделений политических партий – 52. Сведения об организационно-правовых формах и регистрации некоммерческих организаций по муниципальным районам Саратовской области представлены в приложении № 1.

В 2013 году на территории области были зарегистрированы 222 НКО. Из них 34 религиозных организаций, 110 общественных объединений (в т.ч. 22 региональных отделения политических партий) и 78 некоммерческих организаций. В то же время число НКО, исключенных из перечня зарегистрированных на территории области, составило 301. Среди них: 248 общественных объединений, 51 некоммерческая организация, одно региональное отделение политической партии (по основанию, предусмотренному п. 6 ст. 15 Федерального закона от 11.07.2001 № 95-ФЗ «О политических партиях»), одна религиозная организация (в связи с самоликвидацией).

Количество областных НКО в течение последних пяти лет показано в **Таблице 1**.

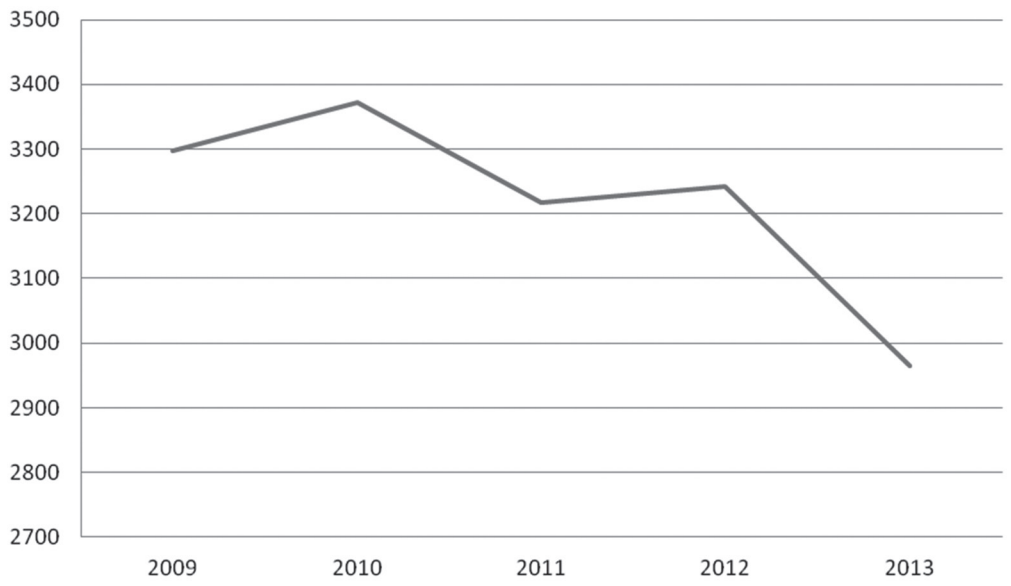
Таблица 1. Количество НКО по годам (2009–2013 гг.)

2013	2012	2011	2010	2009
2965	3042	3217	3372	3297

Как видно из представленной таблицы, в последние годы наблюдается уменьшение количества зарегистрированных некоммерческих организаций. В 2012-м их количество по сравнению с предыдущим годом уменьшилось на 77. С одной стороны, это результат

качественного отбора со стороны Управления юстиции по Саратовской области, которая следит за выполнением законодательства НКО. С другой стороны, уменьшение количества НКО – это однозначно негативный фактор, так как чем больше реально работающих НКО, развивающих социальную активность граждан, тем лучше, о чем свидетельствует опыт развитых стран.

Диаграмма 1.
Количество НКО по годам (2009–2013 гг.)



По количеству зарегистрированных НКО наша область занимает 6 место в ПФО. А по числу жителей на одну НКО регион на 5 месте. На каждые 850 жителей области приходится одна НКО (**Приложение 1**).

В разрезе муниципальных образований распределение (по данным на 31 декабря 2013 года) НКО по территории области показано в **Приложении 2**.

Гражданскую активность в виде создания НКО и участия в них жители региона проявляют больше в крупных городах области, в первую очередь в Саратове (1824 НКО), Энгельсе (205), Балаково (188), что объясняется наличием развитой инфраструктуры и, конечно, численностью населения (**Приложение 3**). По количеству НКО относительно числа жителей муниципальных образований на первом месте также находится г. Саратов – 1 НКО на 460 чел. По этому показателю среди муниципальных районов с городским населением на втором месте Хвалынский район – 1 НКО на 1133 чел., на третьем – Саратовский муниципальный район – 1 НКО на 1145 чел.

Некоммерческий сектор области состоит по большей части из общественных объединений (1731), на втором месте некоммерческие

организации (771). Среди общественных объединений на первом месте общественные организации (899), на втором – профсоюзы (425), на третьем – религиозные организации (411).

На территории области зарегистрированы региональные отделения 52 политических партий (**Приложение 4**). Представительства подавляющего большинства из них зарегистрированы в городе Саратове. Кроме областного центра партийные организации зарегистрированы также в городах Энгельсе (6), Балаково (2), Аткарске (1) и даже в районном центре с. Воскресенске (Саратовское региональное отделение политической партии «Национальной безопасности России»).

Как следует из представленной таблицы, в области фиксируется снижение числа зарегистрированных общественных организаций, что дает повод для размышления. Вместе с тем необходимо отметить активно развивающуюся областную нормативную базу, направленную на поддержку деятельности НКО. Активность населения попрежнему выше в крупных городах области.

На первом месте по количеству НКО среди муниципальных образований с населением до 20 тыс. человек находится Воскресенский район, где на 12,1 тыс. человек зарегистрировано 20 НКО (или 1 НКО на 605 чел.). На втором месте среди муниципальных районов области указанной категории – Ровенский район (17 НКО на 17,9 тыс. человек). На третьем – Балтайский район: 15 НКО на 12,5 тыс. человек (или 1 НКО на 833 чел.). При этом в Новобурасском районе, население которого составляет 16,7 человек, то есть на 4 тыс. больше, чем в упомянутом Балтайском районе, зарегистрировано лишь 4 НКО, то есть в 4,5 раз меньше (или 1 НКО на 4145 чел.). При этом все НКО зарегистрированы как религиозные организации (**Приложение 5**).

Среди общественных объединений, встречающихся в форме общественных организаций, общественных движений, политических партий, общественных фондов, общественных учреждений, органов общественной самодеятельности, структурных подразделений международных, общероссийских и региональных общественных объединений, национально-культурных автономий, союзов (ассоциаций) общественных объединений, профсоюзов, на первом месте, как уже говорилось, общественные организации, на втором месте – профессиональные союзы, на третьем – религиозные организации. При этом указанные организации имеются не во всех районах. Так, общественные организации отсутствуют в Екатериновском, Новобурасском, Самойловском, Турковском, Духовницком, Краснопартизанском, Новоузенском муниципальных районах, а также во всех ЗАТО: «Светлый», «Михайловский», «Шиханы». Профсоюзные организации отсутствуют в Лысогорском, Новобурасском, Перелюбском, Федоровском районах, а также в ЗАТО «Светлый» и «Михайловский». Религиозные организации имеются во всех муниципальных районах за исключением ЗАТО «Михайловский». По количеству религиозных

организаций на первом месте Саратов (91 организация), на втором – Энгельсский муниципальный район (29 организаций), на третьем – Балаковский муниципальный район (24 организации). Кроме вышеуказанных муниципальных районов от 10 до 20 религиозных организаций имеются в 12 муниципальных образованиях области. Среди них: Балашовский и Вольский (по 20 организаций), Саратовский (17 организаций), Пугачевский (15), Аткарский (13), Базарно-Карабулакский и Красноармейский (по 13 организаций), Марксовский, Татищевский и Хвалынский (по 11 организаций), Калининский и Петровский (по 10).

Среди НКО без членства преобладают учреждения (262), далее следуют некоммерческие партнерства (140), фонды (113) и автономные некоммерческие организации (112). Число объединений (ассоциаций) юридических лиц составляет 46, коллегий адвокатов – 42, территориальных общественных самоуправлений – 33, казачьих обществ – 14.

Таким образом, можно констатировать, что на территории области зарегистрированы все допустимые федеральным законодательством формы НКО.

По направлениям деятельности преобладают НКО, ориентированные на поддержку и защиту прав отдельных категорий граждан. Показатель активности/пассивности НКО можно рассматривать, с одной стороны, как свидетельство малоэффективной деятельности НКО, а с другой – как тенденцию к тому, что проблемные вопросы постепенно теряют свою актуальность по объективным причинам, вследствие как реализации государственной политики по ее решению, так и активного участия граждан в этом процессе.

Развитие общественного сектора на территории области в 2013 году характеризуется прежде всего структуризацией и дальнейшим развитием таких институтов, как Уполномоченный по правам человека в Саратовской области, Уполномоченный по правам ребенка в Саратовской области, появившийся в 2013 году институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей, общественная наблюдательная комиссия и т.д., что является свидетельством развития гражданского общества на территории области.

Структура НКО области в 2013 году по сравнению с предыдущим годом существенно не изменилась. Значительную их часть по-прежнему составляют профессиональные союзы, организации ветеранов и инвалидов, то есть традиционно существующие организации, созданные для решения проблем отдельных категорий граждан. В то же время в структуре некоммерческих организаций все еще невелика доля правозащитных организаций.

В целом институты гражданского общества в области выполняют такие социально значимые задачи, как оказание услуг представителям целевых групп, представительство их интересов и защита прав, привлечение общественного внимания к социальным проблемам,

развитие инфраструктуры некоммерческого сектора и создание нормативной базы для его деятельности, организация взаимодействия с органами государственной власти и местного самоуправления.

По оценке экспертов, почти 70% НКО области характеризуются как пассивные. В основном это происходит в связи с потерей энтузиазма членов и участников организации по причине того, что проблема, ради решения которой создавалась организация, потеряла свою актуальность. Однако существуют также негативные факторы, которые препятствуют эффективной деятельности и развитию организаций.

Результаты экспертного опроса показывают, что в качестве основных проблем, мешающих работать и развиваться НКО (общественным организациям) – отсутствие материальных и финансовых средств, отсутствие помещения, предвзятое отношение к их деятельности со стороны чиновников, зависимость от административного ресурса.

В целях устранения негативных факторов и формирования единой государственной политики в области поддержки гражданских инициатив и развития некоммерческого сектора разработан ряд нормативных документов федерального и регионального уровней.

В Саратовской области принят Закон № 45-ЗСО «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций Саратовской области» от 26.04.2011, основной целью которого является определение формы государственной поддержки социально ориентированных НКО.

Согласно логике указанного закона, государственная поддержка должна быть оказана всем социально ориентированным НКО, осуществляющим свою деятельность на территории области. При этом закон не привязывает деятельность НКО к обязанности быть зарегистрированными на территории области в установленном порядке.

В Положении о порядке определения объема и предоставления субсидии на возмещение затрат социально ориентированным некоммерческим организациям, связанных с реализацией общественно полезных (социальных) проектов, в рамках реализации долгосрочной областной целевой программы «Развитие институтов гражданского общества и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Саратовской области», наоборот, указано, что участниками конкурса могут быть НКО, зарегистрированные на территории области в установленном федеральным законом порядке. (Постановление Правительства области от 20 сентября 2012 года № 569-П. Часть V Положения «Собрание законодательства Саратовской области» № 35, сентябрь 2012 г., стр. 7499–7508.)

Данная несогласованность Положения с упомянутым выше законом вызывает справедливые нарекания со стороны некоммерческих организаций, зарегистрированных в других регионах, но осуществляющих деятельность в том числе и в Саратовской области.

В системе мер государственной поддержки некоммерческих организаций в Саратовской области по территориальному принципу не учитывается, что основные направления деятельности Правительства области лежат в области реализации Программы социально-экономического развития Саратовской области до 2015 года (Закон Саратовской области № 110-ЗСО от 03.07.2012 «Об утверждении Программы социально-экономического развития Саратовской области до 2015 года» //Собрание законодательства Саратовской области» № 22 от 07.07.2012 г. № 3899). В разделе «Развитие институтов гражданского общества» говорится, что «переход к социально ориентированному типу развития (общества) невозможен без функционирования эффективных структур и механизмов гражданского общества, общественного контроля деятельности государства и бизнеса».

В качестве приоритетных в указанном документе перечислены восемь целевых задач, которые необходимо решать. Среди них: обеспечение реального доступа граждан и организаций к конструктивному участию в формировании и экспертизе принимаемых органами государственной власти области и органами местного самоуправления решений; придание системного характера сотрудничеству и развитие партнерских отношений между представителями общественных объединений и органами государственной власти области, органами местного самоуправления, обеспечение более эффективного участия институтов гражданского общества в социально-экономическом развитии области; реализация социально значимых инициатив негосударственных некоммерческих объединений области через создание необходимых условий, максимально способствующих качественному развитию и функционированию институтов гражданского общества; содействие развитию на территории области благотворительности и добровольчества (волонтерства); поддержание и развитие стабильных межэтнических взаимоотношений в регионе, предупреждение и профилактика социальных конфликтов и экстремистских проявлений на этнической основе; содействие этнокультурному развитию народов области; поликультурное воспитание населения, направленное на стабильное и благополучное взаимодействие всех этносов и культур; возрождение традиционной культуры казачества; расширение спектра участия общественных объединений на рынке социальных услуг области.

В числе путей реализации указанных задач названы: поддержка социально значимых проектов путем проведения ежегодного областного конкурса социальных и культурных проектов; государственная поддержка общественных объединений в рамках реализации областных целевых программ; осуществление конкурсной поддержки гражданских инициатив; совершенствование конкурсных технологий поддержки программ и проектов негосударственных некоммерческих организаций за счет бюджетных средств;

реализация гражданского потенциала общественных организаций для практической защиты прав граждан; совершенствование нормативной правовой базы в сфере развития институтов гражданского общества в Саратовской области; законодательное оформление статуса общественного контроля, общественной экспертизы и общественного обсуждения, что позволит жителям области эффективно участвовать в принятии общественно значимых решений; проведение Гражданского форума области как формы общественного обсуждения социально значимых вопросов в режиме переговорных площадок и площадок для демонстрации достижений и потенциала негосударственных некоммерческих объединений, механизма поиска социальных партнеров и повышения социальной активности жителей области; совершенствование механизмов общественного контроля и общественной экспертизы решений органов государственной власти области и органов местного самоуправления; системное построение информационного сопровождения продвижения гражданских инициатив в области; содействие в развитии на территории Саратовской области благотворительности и добровольчества (волонтерства); создание более чем в 50 процентах муниципальных районов области местных отделений существующих региональных национально-культурных объединений и автономий; строительство пяти национальных подворий на территории этнографического комплекса «Национальная деревня народов Саратовской области»; вовлечение не менее 20 тыс. человек ежегодно в проведение мероприятий в рамках областных целевых программ; создание в 50 процентах региональных национально-культурных общественных объединений молодежных отделений.

Это те ориентиры, к которым необходимо стремиться. В то же время нельзя не отметить некоторые параметры, достижение которых не является однозначной характеристикой развития гражданского общества.

Так, согласно индикаторам развития гражданского общества области, количество представителей некоммерческих общественных организаций, участвующих в организации и проведении мероприятий в рамках Гражданского форума области, согласно плану, должно было расти от года к году: в 2012 году – 2300 человек, в 2013 году – 2350 человек, а в 2014 году – на 20 человек больше. Трудно сказать, является ли увеличение количества участвующих в делах НКО на 50 или 20 человек достижением для гражданского общества.

Есть определенные претензии также к списку социально ориентированных НКО. Во-первых, надо сказать, что нет единого областного реестра таких НКО. Согласно реестру, который размещен на официальном сайте Правительства Саратовской области в разделе «Гражданское общество», в 2012 году этих организаций было 46, а в 2013–54. По сути дела, составитель реестра относит к числу социально ориентированных НКО те, которые получили субсидии

из бюджета в указанные годы. При этом в 2013 году получателями субсидий были почти половина (22) из тех организаций, которые получили субсидию в 2012 году.

Администрация г. Саратова ведет свой реестр социально ориентированных НКО. В ее списке на начало 2014 года числились 68 организаций, из которых не менее десяти входят также в областной реестр. Так, согласно целевой программе «Развитие институтов гражданского общества и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Саратовской области», число НКО, включенных в областной и муниципальные реестры социально ориентированных некоммерческих организаций – получателей государственной (муниципальной) поддержки, должно составлять: в 2012 году – 96, в 2013–110, в 2014–130, а в 2015–150.

Если судить только лишь по этим двум реестрам, то можно считать, что область перевыполнила поставленную задачу по увеличению числа НКО, включенных в областной и муниципальные перечни социально ориентированных некоммерческих организаций – получателей государственной (муниципальной) поддержки. Но является ли корректной такая постановка вопроса? Получается, что НКО, которая осуществляет социально ориентированную деятельность, но по тем или иным причинам не участвует в конкурсах или не получает субсидию из бюджета, социально ориентированной не считается.

Действующие в настоящее время на территории области нормы, формирующие механизмы поддержки, устанавливаются в соответствии с постановлениями Правительства области от 27 августа 2013 года № 436-П «Вопросы реализации долгосрочной областной целевой программы «Развитие институтов гражданского общества и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Саратовской области» на 2013–2015 годы».

30 августа 2012 года на заседании Правительства области была принята областная целевая программа «Развитие институтов гражданского общества и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Саратовской области» на 2013–2015 годы».

Документ направлен на обеспечение эффективного функционирования структур и механизмов гражданского общества, общественного контроля над деятельностью органов государственной власти и бизнеса, а также формирование системы государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, реализующих общественно полезные проекты.

Основные цели программы – развитие и использование потенциала некоммерческого сектора Саратовской области, содействие процессам гражданской самоорганизации, обеспечение государственной поддержки социально значимых общественных инициатив,

пропаганда и популяризация деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций.

Спецификой программы является значительное увеличение государственной поддержки НКО, что даст толчок в развитии институтов гражданского общества, а также позволит значительно повысить активность некоммерческих организаций в регионе.

На основании указанного документа второй год в области проводится ежегодный конкурс социальных проектов (**Таблица 2**).

Таблица 2.
Количество победителей конкурса социально ориентированных проектов

Количество поданных заявок и (допущенных) к конкурсу участников		Количество победителей	
2012 год	2013 год	2012 год	2013 год
87 (98)	102 (115)	46	54

Как следует из представленной таблицы, в 2013 году число участников областного конкурса социально ориентированных проектов увеличилось с 98 до 115. При этом число не допущенных к конкурсу проектов из-за их несоответствия требованиям положения о конкурсе, выросло ненамного. Так в 2012 году не были допущены к конкурсу 11 проектов, в 2013 – 13.

В 2013 году число допущенных к конкурсу проектов составило 115, то есть на 25 больше, чем в 2012-м. В 2013 году сумма, которая была распределена между победителями, составила почти 18 млн рублей или на 2,4 млн больше, чем в 2012-м. При этом и количество победителей стало больше на 8 участников (в 2012 году победителями стали 46 проектов или 54% от общего числа проектов, принятых к рассмотрению; тогда же грантовый фонд составил 15 млн рублей (**Приложение 6**).

На фоне зарегистрированных на территории области почти трех тысяч НКО, число НКО, участвовавших в конкурсе, более чем скромное. Одной из причин пассивности областных НКО в этой сфере – неумение составлять качественные и актуальные социально ориентированные проекты.

В качестве положительного примера можно привести программу в Поволжском институте управления имени П. А. Столыпина «Вопросы деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций», в рамках которой проводятся семинарские занятия по вопросам составления проектов с вручением соответствующего сертификата.

Однако говорить о большом количестве желающих познать секреты проектной культуры, также не приходится (по указанной программе обучение прошли чуть больше ста человек). Причина этого явления требует дополнительного изучения.

Большим финансовым подспорьем для развития НКО области могут стать также субсидии, выделяемые социально ориентированным НКО из федерального бюджета.

Распоряжением Президента Российской Федерации от 29 марта 2013 года № 115-рп «Об обеспечении в 2013 году государственной поддержки некоммерческих неправительственных организаций, реализующих социально значимые проекты и участвующих в развитии институтов гражданского общества» был проведен Всероссийский конкурс социально ориентированных проектов, получивший название «Президентский грант».

Операторами по проведению конкурса выступили шесть общественных организаций и институтов, в том числе: региональная общественная организация «Институт проблем гражданского общества», Общероссийский общественный фонд «Национальный благотворительный фонд», Общероссийская общественная организация «Российский Союз Молодежи», Общероссийская общественная организация «Лига здоровья нации», Общероссийская общественная организация «Общество «Знание» России», Некоммерческий фонд – Институт социально-экономических и политических исследований (Фонд ИСЭПИ).

В общей сложности на рассмотрение всех шести операторов поступило 5855 заявок со всей России, 59 из них были представлены саратовскими НКО. Следует отметить, что это в десять раз больше, чем было подано в предыдущем, 2012, году. Полагаем, что информационная работа, проведенная Общественной палатой области среди НКО по поводу участия в конкурсе в преддверии его проведения, дала определенные результаты.

Саратовские НКО подали больше всего проектов в «Институт проблем гражданского общества» – 17 заявок. На втором месте – «Национальный благотворительный фонд» – 15 заявок, на третьем – «Лига здоровья нации» – 10 заявок, на четвертом – «Российский Союз Молодежи» – 9 заявок, на пятом – Общество «Знание» России – 5 заявок, на шестом – «Институт социально-экономических и политических проблем» – 3 заявки.

Из всех представленных проектов победителями стали 1087 проекта. Из них по линии Института проблем гражданского общества – 238 проектов; Национального благотворительного фонда – 302 проекта; Российского Союза Молодежи – 116 проектов; Лиги здоровья нации – 256 проектов; Общества «Знание» России – 108 проектов и Фонда ИСЭПИ – 67 проектов из разных субъектов. 10 из них представляли Саратовскую область (**Приложение 7**).

По линии Общероссийского общественного фонда «Национальный благотворительный фонд» победителями конкурса из числа саратовских НКО стали пять проектов. В их числе – Саратовская областная общественная организация «Союз поисковых отрядов «Искатель» с проектом «Развитие поисковых движений на территории Саратовской области» (организация новых поисковых отрядов, обучение поисковиков и руководителей отрядов, создание музея поискового движения и др.) – сумма гранта составит 1500000 рублей; Благотворительный фонд «Александр Невский», представивший проект «Организация комплексной социальной поддержки семей, воспитывающих детей с нарушениями развития», получит 341090 рублей; Балаковская местная организация Саратовской областной организации Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов» получит 249668 рублей за проект «Золотой голос» (социальная адаптация людей с ограниченными возможностями через реализацию музыкальных способностей); Религиозная организация «Балашовская Епархия Русской Православной Церкви (Московский Патриархат)» получит 300000 рублей за проект «Организация работы «Клуба успешных родителей» при православном кризисном центре для женщин в трудной жизненной ситуации; Заводская местная организация Саратовской областной организации Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов» (ВОИ), представившая проект «Социальное такси для инвалидов, ветеранов войны и труда, маломобильных групп населения» (повышение качества транспортного обслуживания маломобильных групп населения г. Саратова), получит 400000 рублей.

На втором месте по числу грантов, выделенных саратовским НКО, Общероссийская общественная организация «Лига здоровья нации». По ее линии президентские гранты получили проекты трех саратовских НКО. Среди них – Саратовская региональная общественная организация инвалидов, больных сахарным диабетом с проектом «Диаспартакиада»,– сумма гранта 1300000 рублей; Региональная общественная физкультурно-спортивная организация бокинга Саратовской области «Земля-Воздух» с проектом «Молодежный спортивный фестиваль «Старт-Экстрим» – сумма гранта 1500000 рублей; Саратовская региональная общественная организация трезвости и здоровья с проектом «Битва за трезвость – битва за Россию»,– сумма гранта 600000 рублей.

По одному президентскому гранту саратовские НКО получили по линии «Института проблем гражданского общества» и Общероссийской общественной организации «Российский Союз Молодежи».

Первый из них оценил положительно проект Саратовского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Союз журналистов России» «Школа юных журналистов: связь поколений для развития гражданской журналистики» – сумма

гранта 524 662 рублей. Вторая – проект фонда поддержки молодежных инициатив «Успех» «Молодежная инициатива». Сумма гранта 3 000 000 рублей. Это один из больших грантов, выделенных российским НКО, реализующим социально значимые проекты и участвующим в развитии институтов гражданского общества.

Два оператора-грантодателя – Общероссийская общественная организация Общество «Знание» России и Некоммерческий фонд – Институт социально-экономических и политических исследований (Фонд ИСЭПИ) – представителей саратовских НКО оставили без грантов.

Позже с целью поддержки правозащитных проектов был объявлен дополнительный Общефедеральный конкурс с оператором «Гражданское достоинство». Победителем стала еще одна общественная организация из Саратовской области – Саратовский региональный общественный фонд поддержки гражданских инициатив «Общество и право» с проектом «Защита прав граждан региона через систему негосударственной бесплатной юридической помощи с использованием стандартов, разработанных юристами некоммерческих организаций». Сумма гранта составила 1 340 000 рублей.

1.2. Открытость НКО

Одним из условий развития НКО является ее открытость. О ее деятельности и реализуемых проектах должны знать граждане. Это важно также с точки зрения привлечения волонтеров, которые являются необходимой составляющей для большинства общественных организаций и других НКО.

На сайте Общественной палаты 28 июня 2013 года было опубликовано объявление, приглашающее НКО к сотрудничеству. В объявлении говорилось о том, что НКО может эффективно функционировать в том случае, если у нее есть разветвленная сеть единомышленников. Пресс-служба Общественной палаты планировала размещать на своем сайте информацию о действующих на территории Саратовской области некоммерческих организациях. С этой целью всем руководителям НКО области было предложено предоставить по электронной почте информацию о своей организации: название, ИНН, ФИО руководителя исполнительного органа, почтовый адрес, электронную почту, телефон и, конечно, информацию о главном направлении своей деятельности (одной строкой). В дальнейшем планировалось освещать деятельность НКО, которые реализуют социально значимые проекты. Таким образом через Общественную палату об этих НКО должны были узнать, в том числе их единомышленники как в Саратовской области, так и за ее пределами.

К сожалению, откликнулись лишь немногие. Общественная палата считает, что в этом вопросе примером для руководителей

должны стать, в первую очередь, члены Общественной палаты, имеющие отношение к НКО: являющиеся их руководителями или входящие в состав НКО.

Если те или иные НКО не хотят быть информационно открытыми – это их выбор, но открытость НКО, претендующих на получение субсидии для реализации своих социально ориентированных проектов, должна быть обязательным условием для предоставления им грантов.

В настоящее время у Общественной палаты вызывает определенную тревогу информационная закрытость многих НКО, получивших субсидию на реализацию своих проектов, признанных победителями областного конкурса за предыдущие два года, в том числе в 2013 г.

Общественная палата области предлагает проводить публичное обсуждение проектов, претендующих на получение субсидий. Такое предложение было высказано, в частности, на переговорной площадке «НКО: связи с общественностью и СМИ» Гражданского форума Саратовской области – 2013, организатором которой выступила комиссия Общественной палаты по поддержке СМИ как института гражданского общества и Агентство по развитию региональных социально-правовых коммуникаций «Диалог». Озвученные на этом мероприятии данные, полученные кафедрой экономической социологии, рекламы и связей с общественностью СГСЭУ РЭУ им. Г. В. Плеханова в результате анализа информационной открытости проектов 54-х НКО, получивших субсидию в 2013 г., показали, что проекты большинства из них не представлены в открытом доступе. Большинство из этих НКО не имеют также собственных сайтов, что в современных условиях недопустимо.

Такая информационная закрытость означает, что общество не знает, какие социально ориентированные проекты реализуются на территории области и какие мероприятия проводятся в рамках социально ориентированных проектов НКО. Кроме того, общество должно знать, на какие мероприятия были потрачены выделенные победителям конкурса средства.

В будущем необходимо изменить эту ситуацию, такое положение дела не способствует взаимопониманию между НКО, обществом и властью (распределителем бюджетных средств).

Общественная палата считает, что участники конкурса социально ориентированных проектов обязаны иметь информационный сайт или быть зарегистрированными в одной или нескольких известных социальных сетях; публиковать на своем сайте или страничке в социальной сети (социальных сетях), а также направлять в Общественную палату Саратовской области (для размещения на ее официальном сайте) сообщение о начале реализации своего проекта не позднее 30 дней после начала реализации проекта. В сообщении должны быть указаны: названия организации-участника,

организаций-партнеров (если таковые имеются) и проекта; места реализации проекта (названия муниципального района, города); целевая группа (социальная группа, на которую ориентирован результат проекта); контакты участника проекта (организации): адрес, телефон, электронная почта, адрес сайта (социальной сети). Один раз в месяц через вышеназванные информационные источники НКО должна информировать о ходе реализации проекта, в том числе о проведении его презентации.

Кроме того, Общественная палата предлагает дополнить информацию об участниках конкурса общественно полезных (социальных) проектов среди социально ориентированных некоммерческих организаций Саратовской области, список которых публикуется на официальном сайте Правительства Саратовской области в разделе «Гражданское общество», краткой аннотацией каждого проекта и сообщением о формах его реализации. Это даст возможность обществу иметь больше сведений о них и лучше понять логику предпочтений конкурсной комиссии при определении победителей.

Положение об открытости должно распространяться также на НКО, получившие субсидии за счет федеральных средств («Президентские гранты»).

В качестве примера мероприятия, способствующего открытости НКО, можно привести Всероссийский конкурс годовых отчетов некоммерческих организаций «Точка отсчета». В 2013 году он проводился в седьмой раз. К участию в конкурсе было допущено 157 организаций. При этом 42 из них подготовили публичный годовой отчет впервые, 59 в первый раз приняли решение представить свой отчет на конкурс (Саратовская область была представлена отчетами десяти НКО). Победителями конкурса, инициированного Комиссией Общественной палаты РФ по развитию благотворительности и волонтерства при поддержке Министерства юстиции и Министерства экономического развития Российской Федерации, стали также две саратовские НКО: Саратовская региональная общественная организация трезвости и здоровья (руководитель – Н. Королькова) и Благотворительный фонд «Александр Невский» (руководитель – В. Кузнецова), которые стали номинантами в категории «Серебряный стандарт» за «Отчет высокого качества и стандарта отчетности некоммерческих организаций в 2012 году».

Для повышения информационной открытости саратовских НКО следовало бы провести Дни открытых дверей НКО.

2 июля 2013 года в Центре обучения и реабилитации инвалидов (г. Саратов, ул. Орджоникидзе, дом 25) Фрунзенская местная организация Саратовской областной организации Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов» провела презентацию социально значимого проекта «Социальное такси для инвалидов как комплекс мероприятий социальной реабилитации и адаптации для детей-инвалидов,

инвалидов-колясочников – участников и ветеранов ВОВ, боевых действий и инвалидов с поражением опорно-двигательного аппарата», осуществляемого благодаря средствам, полученным из фонда президентских грантов через Общероссийский общественный фонд «Национальный благотворительный фонд».

Целью проекта является самостоятельный образ жизни инвалидов. Реализация этого проекта связана с оказанием помощи наиболее незащищенным слоям населения. Проект включает в себя целый комплекс мероприятий по социальной адаптации инвалидов в современной жизни. Пока что недоступным для большинства инвалидов остается общественный транспорт: трамваи, троллейбусы, автобусы, имеющие высокие ступени. В проекте специально оборудованный автомобиль предоставляет бесплатно транспортные услуги инвалидам г. Саратова.

1.3. Гражданский форум – 2013

Гражданский форум Саратовской области относится к числу мероприятий, которые призваны консолидировать общество. Его проведение входит в компетенцию Общественной палаты по закону об Общественной палате. В 2013 году Гражданский форум представлял собой совокупность ряда мероприятий.

На очередном заседании комиссии Общественной палаты по развитию гражданского общества и взаимодействию с общественными советами муниципальных образований области, 5 июля 2013 года, был утвержден план мероприятий комиссий в пяти районах области (Пугачевском, Ершовском, Краснокутском, Аткарском, Екатериновском) с участием представителей близлежащих к ним районов в рамках предстоящего Гражданского форума Саратовской области 2013 года.

В г. Пугачеве 29 ноября 2013 г. с участием представителей Перелюбского, Ивантеевского, Балаковского, Хвалынского, Духовницкого, Вольского, Краснопартизанского районов в рамках мероприятия были проведены круглые столы на темы: «Взаимоотношения власти с обществом и СМИ – принципы открытости» «Механизмы взаимодействия органов власти, бизнеса и институтов гражданского общества в рамках развития социального партнерства», «Межнациональные отношения и формирование российской гражданской нации»; в г. Ершове 27 сентября 2013 г. с участием представителей Федоровского, Озинского, Дергачевского районов и ЗАТО «Михайловский» – на темы: «Патриотизм как жизненная необходимость: актуальность, проблемы, пути их решения», «Участие гражданского общества в решении экологических проблем, в развитии здравоохранения и укрепления здоровья нации»; в г. Красном Куте 11 октября 2013 г. с участием представителей Александрово-Гайского, Питерского,

Новоузенского, Ровенского, Советского районов – на темы: «Образование – повышение качества и новые стандарты», «Культура между традициями и инновациями», «Диалог – основа межконфессионального и этнокультурного взаимодействия»; в г. Аткарске 25 октября 2013 г. с участием представителей Петровского, Татищевского, Калининского, Лысогорского, Базарно-Карабулакского, Новобурасского, Балтайского районов – на тему «Семья – основа демографической политики государства», «патриотическое воспитание молодежи»; в р.п. Екатериновка 31 октября 2013 г. с участием Ртищевского, Турковского, Аркадакского, Романовского, Балашовского, Самойловского районов на тему «О взаимодействии молодежной политики и развитии физической культуры и спорта на современном этапе».

26 декабря 2013 года в Саратовском государственном социально-экономическом университете был проведен Гражданский форум Саратовской области с участием представителей НКО, Общественной палаты, органов власти и органов местного самоуправления, правоохранительных органов, СМИ (в том числе редакторов районных газет) и вузов.

Программа форума включала в себя работу девяти площадок на самые актуальные темы: «Обсуждение Послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ», «Военно-патриотическое воспитание, работа поисковых клубов», «Инвалиды – доступная среда обитания», «Молодежь в национальной политике», «Диалоги между обществом и участковыми уполномоченными полиции: перспективы развития», «Качество жизни – результат социальной политики региона», «Взаимодействие общественных Советов муниципальных районов и городских округов области с органами власти», «НКО: проблемы связей с общественностью и СМИ», «Инновационные методы патриотического воспитания и здорового образа жизни молодежи».

Рассматривая Послание Президента РФ на соответствующей дискуссионной площадке, общественники обсудили экономические вопросы, проблемы органов местного самоуправления, Вооруженных Сил, медицины и образования. Участники форума не раз отмечали, что послание 2013 года носит конкретно-предметный характер. В нем затронуты практически все проблемы, волнующие россиян. Вместе с тем были высказаны претензии к тому, как оно исполняется.

На дискуссионной площадке на тему «Качество жизни – результат социальной политики региона» состоялось обсуждение таких показателей качества жизни, как материальный достаток, социальные гарантии и социальная стабильность, гарантия работы, качества отдыха, экологическая, демографическая ситуация, уровень развития гражданского общества, приводили статистические показатели анализа проведенных в России исследований и рейтингов.

Статистические данные по Саратовской области показали, что населению не стало легче и комфортнее жить. Неудовлетворенность напрямую связана с доходами граждан. Участники обеспокоены и тем фактом, что в области сохраняется тенденция естественной убыли населения, тогда как по России наметился прирост.

Вместе с тем были отмечены и сильные стороны Саратовской области – это обеспеченность объектами социальной инфраструктуры. Здесь учитывалось и количество врачей на душу населения, и число магазинов и рынков, а также спортивных объектов, АЗС и т.д. Довольно высоки показатели посещения населением театров и музеев. Также хорошо в области обстоят дела с безопасностью жизни.

Обсудив вопросы, участники этого круглого стола выработали ряд рекомендаций. В частности, Правительству Саратовской области, Саратовской областной Думе, органам местного самоуправления было рекомендовано считать повышение качества жизни населения Саратовской области, повышение его благосостояния и улучшение демографических характеристик главным критерием эффективности работы всех министерств, ведомств, муниципалитетов. Важнейшими из показателей качества жизни и социально-экономического развития территорий должны стать демографические показатели и качество окружающей среды.

На дискуссионной площадке «Взаимодействие общественных советов муниципальных районов и городских округов с органами власти» ее участники обменивались опытом работы общественных советов по решению проблем и проведения Гражданских форумов в муниципальных районах. Были представлены результаты площадок в пяти районах области, проведенных в рамках Гражданского форума области. Проблемы муниципальных районов схожи: необходимость строительства социального жилья, переселение из ветхого и аварийного жилфонда, проблемы ЖКХ, капитального ремонта многоквартирных домов, здравоохранения, образования, закрытие реабилитационных центров, расширение налогооблагаемой базы и др. Вызывает оптимизм решение межэтнических конфликтов в отдельных районах.

Участников площадки заинтересовал опыт работы Общественной палаты Вольского района, который продвинулся в этом вопросе дальше других муниципальных образований. Привлек опыт работы по взаимодействию общественного Совета с органами власти Красного Кута, где созданы четыре национальных культурных центра. Акцент сделан на работу с молодежью, которую вовлекают в добровольную народную дружину, организовано волонтерское движение, приобретена форма для его участников. Диалог с этой самой активной частью гражданского общества приводит к положительным результатам.

Поэтому необходимы хорошие конструктивные отношения между общественными советами и органами власти. Общество должно

знать, что не всегда можно сразу решить все проблемы, так как имеют место причины объективного и субъективного характера. Работа не может быть эффективной, когда нет рычагов для решения проблем. Также было отмечено, что Президент свое Послание начал с роли Общественной палаты, проблемы местного самоуправления, необходимости создания общественных советов при органах исполнительной власти, хотя они уже во многих местах сформированы, и необходимости гражданского участия в подготовке проекта закона «Об общественном контроле». Нужно выстраивать гражданское общество и взаимодействовать с ним.

Дискуссионная площадка на тему «Диалог между обществом и участковыми уполномоченными полиции: перспективы развития» была организована комиссией Общественной палаты по проблемам безопасности, взаимодействию с системой судебно-правоохранительных органов и противодействию коррупции и Агентством по развитию региональных социально-правовых коммуникаций «Диалог».

В работе площадки приняли участие представители Общественной палаты, общественных организаций, а также заместитель начальника Управления организации охраны общественного порядка МВД РФ по Саратовской области майор полиции В. Мудров, участковые уполномоченные полиции более чем пятнадцати муниципальных образований области, в том числе г. Саратова, руководитель регионального отделения Общероссийской общественной организации «Офицеры России» В. Кудинов, а также представители муниципальных СМИ области.

В начале мероприятия был продемонстрирован небольшой документальный фильм об истории становления института участковых уполномоченных полиции в Саратовской области.

После просмотра фильма развернулась дискуссия о проблемах функционирования полицейских участков, об их материальном обеспечении и информационной открытости.

В дискуссии принимали участие участковые уполномоченные полиции, которые рассказали о своей службе, о тех проблемах, которые они испытывают. Разговор был проиллюстрирован краткими сюжетами «Один день из жизни участкового уполномоченного» о работе участковых как в Саратове, так и в разных регионах России.

Было отмечено, что количество преступлений, в том числе тяжких и особо тяжких, совершенных в быту на территории Саратовской области, снизилось. Важным фактором здесь стало, разумеется, также эффективное выявление участковыми уполномоченными преступлений, имеющих двойную превентивную направленность: нанесение побоев, угроза убийств, причинение легкого вреда здоровью граждан.

На этом фоне была признана недостаточной информационная работа, касающаяся деятельности участковых уполномоченных

полиции, направленная на создание положительного имиджа работников органов внутренних дел и их эффективного взаимодействия с населением. Было высказано мнение о том, что большой урон имиджу полиции наносят те художественные фильмы о полицейской службе, которые показывают на отечественных телевизионных каналах.

В итоговой резолюции организаторы мероприятия обратили внимание участковых на важность активизации их информационной работы среди населения, в том числе путем регулярного выступления через местные СМИ и другие информационные порталы. Соответствующая рекомендация отправлена в ГУ МВД РФ по Саратовской области.

Еще одна площадка – «НКО: проблемы связей с общественностью и СМИ» – была организована комиссией ОП по СМИ, Агентством по развитию региональных социально-правовых коммуникаций «Диалог» и кафедрой экономической социологии, рекламы и связей с общественностью СГСЭУ.

Были обсуждены вопросы эффективности взаимодействия между НКО и СМИ на территории региона и важность информационной активности для НКО.

Мнения, высказанные на площадке, в целом сводились к тому, что у всех НКО, действующих на территории области, должна быть информационная стратегия. Она заключается в том, что информационная открытость НКО, взаимодействие со СМИ сегодня – это не роскошь, а необходимость. Взаимодействие НКО с обществом осуществляется разными путями: с помощью СМИ, «сарафанного радио», социальной рекламы, Интернета.

Была высказана озабоченность тем, что многие НКО практически не занимаются продвижением своего имиджа, не имеют собственных сайтов. Общество не информировано даже о тех НКО, которые получают гранты из областного и федерального бюджетов. Представителями НКО было высказано мнение о трудностях подготовки информационно-аналитических сообщений о своей деятельности для размещения в СМИ и о необходимости их переподготовки для выполнения такой работы.

Участники площадки высказали мнение предложить Общественной палате Саратовской области обратиться в комитет общественных связей и национальной политики области с предложением внести в Положение о проведении конкурса социально ориентированных НКО пункт о наличии у НКО информационного сайта для регулярного освещения процесса выполнения проекта. А также ежемесячно представлять в Общественную палату информацию о мероприятиях, реализуемых за конкретный месяц, для размещения на официальном сайте Общественной палаты. Рекомендовано также провести обучающие семинары для НКО по вопросу подготовки

информационных материалов, в том числе с участием Министерства информации и печати области.

Заключительной частью Гражданского форума было его пленарное заседание. Перед участниками форума выступили руководители региона – Губернатор Саратовской области В. В. Радаев и председатель областной Думы В. В. Капкаев. Важным для всех было также участие в форуме Главного федерального инспектора по Саратовской области М. В. Алешиной.

Председатель областной Думы заверил участников форума, что ни одного закона не принимается без участия общества и общественной экспертизы.

Выступающие на пленарном заседании Гражданского форума выделили несколько важных вопросов. В частности, вопрос необходимости проявления активности самих граждан. Было отмечено, что только в сильном государстве может быть зрелое гражданское общество.

В выступлениях также были озвучены проблемы несбалансированности властей, возврата в школу воспитания, особенно патриотического, необходимости конструктивного диалога власти и общества, формирования общественного мнения, повышения качества услуг в здравоохранении и образовании, ЖКХ и повышение профессионализма. Поднималась проблема введения сочинения на ЕГЭ. Общая мысль всех выступающих – только консолидация усилий законодательной и исполнительной властей, институтов гражданского общества приведет к положительным результатам.

1.4. Добровольческое движение

Добровольческое движение является одной из важных составляющих в деятельности многих общественных организаций. Мысль о том, что труд должен приносить не только доход, но и удовольствие, лежит в основе добровольчества.

В Саратовской области постепенно увеличивается число людей, которые в свободное от работы или учебы время участвуют в добровольческом (волонтерском) движении. По официальной статистике, в Саратовской области волонтерская деятельность осуществляется как в областном центре, так и в других муниципальных районах области.

Принята «Концепция развития волонтерской (добровольческой) деятельности молодежи в Саратовской области на 2011–2015 гг.» (Постановление Правительства Саратовской области от 8 июня 2011 года № 292-П). Как указано в этом документе, целью развития молодежного волонтерства в Саратовской области является создание условий для реализации прав молодых граждан на добровольное, безвозмездное и непосредственное участие в решении

социально значимых проблем населения области с целью самореализации, приобретения новых знаний и навыков, повышения профессиональных и организаторских способностей, обеспечения общественной безопасности и прочих.

В добровольческую деятельность входят разные виды организации безвозмездного участия граждан в социально направленных работах. Это организация досуговой деятельности (свободного времени) детей, подростков и молодежи; социально-психологическая поддержка (молодежные психологические службы); профилактика здорового и безопасного образа жизни; педагогическое сопровождение (поддержка детей и подростков); социальное патронирование детских домов; участие в экологических акциях, направленных на уборку парков и территорий; творческое развитие (организация творческих мероприятий, конкурсов, праздников); информационное обеспечение социальных проектов и добровольческих акций; социальная помощь и социальное патронирование пожилых людей (службы милосердия в больницах, уход за больными и инвалидами); организация досуга людей с ограниченными возможностями; спортивная, туристическая и военная подготовка подростков и молодежи; экскурсионно-паломническая деятельность (организация экскурсий); трудовая помощь (трудовые бригады и студенческие отряды) и так далее.

По данным Министерства молодежной политики, спорта и туризма, в 2013 г. более 67 тыс. волонтеров из области приняли участие в организации молодежных, спортивных, культурно-массовых мероприятий различного уровня. По тем же данным, в 2012 году число волонтеров составляло чуть более 50 тыс. человек.

Большая часть волонтеров Саратовской области заняты в спортивно-развлекательных проектах. В 2013 г. в области стартовал федеральный проект «Команда 2018» по развитию спортивного волонтерства, образованная на базе подведомственного Министерству молодежной политики, спорта и туризма области РЦ «Молодежь плюс». Участниками проекта стали волонтеры из г. Саратова, Энгельсского и Балашовского муниципальных районов. В рамках этого проекта, в частности, саратовцы участвовали в таких крупных международных и всероссийских мероприятиях, как Всемирная летняя Универсиада в г. Казани, Всемирные игры боевых искусств, тестовые соревнования XXII Зимних Олимпийских игр и XI Зимних Паралимпийских игр «Сочи-2014», этап Кубка Мира FIS по Сноуборду и Фристайлу и Чемпионат мира по керлингу на колясках, первые Всероссийские спортивные игры по неолимпийским и национальным видам спорта, эстафета Олимпийского огня в г. Саратове и т.д.

На территории региона наряду с ресурсным центром спортивного добровольчества в рамках федерального проекта «Команда 2018», созданы и функционируют еще два волонтерских центра: Агентство

по развитию добровольчества (образовано в 2000 г.) и Волонтерский центр на базе СГУ им. Н. Г. Чернышевского (образовано в 2013 г.).

Людей, готовых придти на помощь другим, достаточно много. Так, в начале июля 2013 года на сайте Общественной палаты было опубликовано объявление о том, что молодая многодетная мама А. Матвеева, которая имеет троих детей и ждет четвертого, нуждается в вещах для новорожденного: пеленках, распашонках, ползунках, кроватке, коляске, бутылочках, постельном белье, игрушках. После публикации указанного объявления на сайте Общественной палаты две саратовские предпринимательницы откликнулись и приобрели для будущего малыша все детские вещи, средства ухода за новорожденным и коляску. Благотворителей зовут Наталья и Хамисат. Примечательно, что они не захотели назвать даже свои фамилии, посчитав, что не в них дело. Они просто поступили согласно зову своих сердец.

Волонтерской работой занимаются также другие общественные организации области. Среди них – Саратовское региональное отделение молодежной Общероссийской общественной организации «Российские студенческие отряды». Всего на территории области в настоящее время действует 108 студенческих отрядов, куда входят 6200 человек. 36 из этих отрядов педагогических – 2872 человек, 17 строительных – 1527 человек, 19 сервисных – 102 человек, 32 сельскохозяйственных – 1637 чел., 4 отряда охраны правопорядка – 62 чел. В 2012 г. в студенческие отряды входило 5 тыс. человек.

В 2013 г. сводный студенческий отряд области принял участие в первой Всероссийской спартакиаде студенческих отрядов в г. Сочи. По итогам участия Саратовская область в составе сводного отряда ПФО заняла III место.

Педагогическим направлением деятельности студенческого отряда является формирование отряда вожатых для работы в детских оздоровительных учреждениях области в летнее время года.

Следует отметить, что в 2013 году количество оздоровительных учреждений в летний период года составляло 1072 единицы (в 2012 году – 1077, на пять больше).

Среди оздоровительных учреждений 48 стационарных загородных лагерей (их посетили 25194 ребенка), 15 учреждений санаторного типа (10210 человек), 7 палаточных лагерей (1482 человека), 2 лагеря труда и отдыха на 50 детей, 1000 лагерей с дневным пребыванием (2012 год – 1008), организованных на базе общеобразовательных и социозащитных учреждений, где отдохнули 43048 детей младшего и среднего школьного возраста.

Летняя оздоровительная кампания 2013 года в Саратовской области началась в плановом порядке с 1 июня. Из 63 загородных учреждений работали в четыре смены 31 учреждение, в том числе организованы профильные смены в детских оздоровительных лагерях

«Дубки», «Романтик», «Восход» в г. Саратове, «Цементник» в Вольском районе, «Буревестник» в Энгельсском районе и др.

Всего в летний период 2013 года в лагерях всех типов и туристических походах отдохнули 82292 ребенка (2012 год – 81088 детей).

Вместе с тем, вряд ли можно назвать удовлетворительным ситуацию с консолидацией действующих на территории области всех волонтерских и молодежных организаций, функционирующих автономно.

Сегодня Министерство молодежной политики, спорта и туризма делает основную ставку в вопросе реализации молодежных инициатив на свое единственное подведомственное учреждение по работе с молодежью – ГБУ «Региональный центр комплексного социального обслуживания детей и молодежи «Молодежь плюс». Безусловно, это важное подспорье. По информации министерства, у указанной организации 14 филиалов в муниципальных районах области. Из них 4 созданы в 2013 году (в Аткарском, Озинском, Краснокутском и Новоузенском муниципальных районах). Согласно отчету Министерства, работу Центра обеспечивают 80 высокопрофессиональных специалистов, более 150 партнерских учреждений и организаций. Методическая поддержка специалистов, работающих с молодежью, и имеющаяся материально-техническая база позволяют вовлечь ежегодно в программы и проекты Центра более 100 тыс. молодых людей. За последние 2 года центр привлек в регион на реализацию проектов различной социальной направленности более 2,147 млн рублей из федерального денежных средств (в 2012 г. привлечено более 1,313 млн руб., в 2013 г.– более 834 тыс. руб.). Специалисты Регионального центра «Молодежь плюс» осуществляют реализацию 29 программ и проектов социальной направленности (в том числе программы психологического и правового просвещения, содействия занятости, поддержки молодой семьи, программы формирования здорового образа жизни в подростково-молодежной среде, информационно-просветительские программы) на межведомственной основе.

По тем же данным, в деятельность регионального Центра «Молодежь плюс» в 2013 г. были вовлечены почти 170 тыс. (168 696) человек – это каждый пятый молодой человек, проживающий в области. По данным ведомства, в 2012 году эта цифра была почти в два раза меньше (100 221 чел.).

Все это, безусловно, является положительным моментом, но такая скрупулезная точность в подсчетах участников, проводимых Центром мероприятий, похожа на погоню за цифрами, за которыми трудно видеть реальные дела.

Между тем молодежных организаций и организаций, занимающихся обеспечением досуга детей, подростков, молодежи, много, но они осуществляют свою работу автономно. Среди них есть известные и не очень. Например, добровольческие и молодежные проекты

известной на территории области Саратовской региональной общественной организации трезвости и здоровья (руководитель – Н. А. Королькова) направлены на формирование трезвого и здорового образа жизни. Хотя организация не нуждается в особой протекции, и у нее налажены деловые отношения с органами власти и администрациями многих районов, тем не менее поддержка нужна и ей.

Общество трезвости много лет успешно апробирует новые формы пропаганды среди детей и молодежи духовно-нравственных и моральных ценностей, принципов здорового образа жизни. Под эгидой организации действует молодежное движение «Трезвый Саратов».

Подростки и молодежь как целевая аудитория уже давно являются приоритетной аудиторией для этой организации. Поиски более эффективных форм работы привели к созданию детской организации, построенной на скаутской модели воспитания. Объединение двух технологий: скаутский метод, признанный всем миром, и технология продвижения идей трезвости – стало удачным и эффективным способом массового внедрения идей здорового образа жизни.

В 2013 году организация реализовала, например, проект «Трезвость – выбор сильных», который был субсидирован частично за счет средств, полученных в рамках областного конкурса социально ориентированных проектов. Проект был направлен на развитие более эффективной системы пропаганды трезвости и здоровья среди учащихся по принципу «сверстник – сверстнику», основанной на учете возрастных интересов и предлагающей школьникам интересные формы полезного досуга.

На Театральной площади г. Саратова организация ежегодно проводит театрализованный «антитабачный» флеш-моб, посвященный Дню отказа от курения. В 2013 г., как и в предыдущем, он проходил при поддержке администрации г. Саратова, областного Правительства и Общественной палаты области.

Акция проходила в форме театральной постановки с элементами интерактивности: собравшимся было предложено не только посмотреть увлекательную инсценировку рыцарского турнира сил Добра и Зла, которые олицетворяли некурящую и курящую часть населения соответственно, но и самим поучаствовать в шуточных боях.

Не первый год общество трезвости организовывало областной скаутский палаточный лагерь «ОПЛОТ-2013» (областной палаточный лагерь общества трезвости) с участием двухсот скаутов и школьников из Саратова, Энгельса и Пугачева. Лагерь традиционно располагается в трех километрах южнее села Узморье Энгельсского района области. По традиции в этом летнем скаутском лагере в протяжении всей смены работа с молодежью ведется в игровой форме.

Еще одна организация, работа которой построена на привлечении волонтеров – Саратовский региональный детский благотворительный общественный фонд «САВВА» (руководитель – О. В. Коргунова).

Фонд проводит, например, «День объединенных забот». В рамках указанного мероприятия в 2013 г. был сформирован волонтерский отряд, состоящий из 42 человек, которые участвовали в разных акциях, направленных на популяризацию волонтерской деятельности и привлечение к активной социально значимой деятельности подростков и молодых людей из приемных семей, многодетных семей, т.е. тех категорий населения, которые традиционно считаются исключительно потребителями благотворительности. Так, в рамках акций «Чистый четверг» были вымыты окна, пересажены комнатные растения, проведены осенние работы на огородах ветеранов и тружеников тыла; проведена акция «Подарим радость детям», в рамках которой прошел сбор теплых вещей, книг, игрушек, школьных принадлежностей для детей-сирот, детей из многодетных и из малообеспеченных семей; акция «Твори добро» – адресная благотворительная гуманитарная помощь – передача вещей, книг, продуктов питания нуждающимся и другие акции.

Волонтерское движение «Молодежный клуб доноров» как социальный проект, действует с октября 2012 года. Цель организации – добровольное участие молодежи в реализации социальных проектов – это осознанный выбор и способ активного участия в жизни города Саратова.

В числе акций, проведенных в рамках указанного молодежного клуба, – Всероссийская акция «Энергия жизни». В ее рамках студенты Поволжского института управления РАНХиГС (ПАГС им. Столыпина) отправились 11 сентября 2013 года в ГУЗ «Саратовская областная станция переливания крови», где сдали донорскую кровь; были проведены также оздоровительный праздник «Вместе мы можем все», национальная акция «Суббота доноров», акция по сдаче крови ко Дню всех влюбленных и другие.

Саратовское благотворительное движение «Поделись Добром!» занимается оказанием помощи детям-сиротам, воспитанникам интернатов, коррекционных учреждений, детям из неблагополучных семей, а также малоимущим и многодетным семьям Саратовской области.

Среди акций организации – помощь семьям, которые находятся в зоне риска, в тяжелой жизненной ситуации. Это малообеспеченные, многодетные и семьи с одним родителем; акция «Сказочные диски», в результате которой в детский дом № 1 были переданы DVD и CD-диски со сказками, мультиками и добрыми детскими фильмами.

В социальных сетях зарегистрировано волонтерское объединение «Поиск пропавших детей – Саратов», члены которого участвуют в поисках пропавших детей – как лично, так и путем распространения информации о них в Интернете, СМИ, на сайтах Саратова и области.

Благотворительный фонд помощи животным «ЗооСпас-Саратов» (руководитель – Е. В. Кожевникова), который до конца 2012 года занимался благотворительными акциями в защиту животных, в 2013 году стал действовать как официально зарегистрированное юридическое лицо и провел ряд акций в рамках своей долгосрочной благотворительной программы «Ответственность – путь к милосердию», рассчитанной на 2013–2015 годы. В рамках программы в 2013 году Фондом финансировалась оплата лечения, содержания, стерилизации, проводились работы по распределению беспризорных животных г. Саратова и области в добрые руки. Среди акций Фонда в 2013 году – праздничное шествие в честь Международного дня кошек. Мероприятие было призвано привлечь внимание жителей Саратова к проблеме беспризорных животных, а также распространить информацию о путях и способах ее решения гуманными методами и информировать население города о деятельности Фонда и о доступных способах получения благотворительной помощи. В мероприятии принимали участие учащиеся вузов и средних учебных заведений, что способствовало пропаганде здорового образа жизни, а также таких общечеловеческих ценностей, как милосердие, доброта и ответственное отношение к окружающему миру у молодого поколения. Еще одно мероприятие – акция «Карта добрых дел», была направлена на популяризацию благотворительной деятельности, содействие добровольчеству в сфере охраны и защиты животных, сбор средств на реализацию благотворительной программы. Собранные в рамках данной акции средства были израсходованы на оказание ветеринарной помощи и стерилизацию беспризорных животных.

В 2013 году в Саратове появилась представительство еще одной Всероссийской общественной организации – «Союза Добровольцев России», которая стала активно развивать свою волонтерскую работу. В частности, саратовские добровольцы приняли участие в уборке леса на о. Сазанка; приняли участие в фестивале-автопробеге «Потому что Человек» по Саратову (мероприятие было приурочено к Международному дню защиты животных); совместно с образовательным центром АНО «Академия ремесел» провели мастер-класс по лепке и по работе на гончарном круге в рамках выставки «Образование. Карьера. Занятость. 2013» в городском Дворце спорта и т.п.

В рамках своего доклада Общественная палата не может перечислить все организации по объективным причинам, в том числе из-за отсутствия полноценной и достоверной информации о деятельности многих из них. Очевидно, что изучение деятельности этих организаций должно стать предметом серьезного проекта. В ее рамках необходимо создавать реестр молодежных и волонтерских (добровольческих) организаций области и организаций, занимающихся с подростками и молодежью, в том числе для установления между этими организациями тесных деловых контактов для обмена информацией.

1.5. Молодежная политика

Координатором этого направления на официальном уровне на территории области является Министерство молодежной политики, спорта и туризма области. По его данным, в 2013 году на территории области было проведено 2250 мероприятий всероссийского, регионального и муниципального уровней различной направленности с охватом более 370 тыс. молодых людей.

Различными формами работы по поддержке талантливой молодежи охвачено более 76,5 тыс. молодых людей (в 2012 г.– 65 тыс.). Команда КВН «Саратов» стала победителем Премьер-лиги КВН сезона 2013 года и вышла в Высшую лигу Международного союза КВН.

По результатам участия в XXV фестивале КВН в г. Сочи команда КВН «Лас-Вегас» также будет представлять регион в Высшей лиге Международного союза КВН. Саратовская областная лига получила статус официальной региональной Лиги КВН АМИК; 2 саратовские команды получили повышенный рейтинг и право выступать в основных Центральных лигах АМИК, 4 команды региона получили возможность выступать в межрегиональных лигах.

Проведен IV Межрегиональный форум Молодежных Правительств ПФО, создано Молодежное Правительство области, проведена Окружная школа в сфере информационных технологий в ПФО (четыре гранта на общую сумму 300 тыс. рублей), саратовцы участвовали в молодежном форуме «iВолга-2013» ПФО (три проекта получили гранты на общую сумму 550 тыс. руб.) и Всероссийском молодежном форуме «Селигер-2013» (4 гранта на общую сумму 200 тыс. руб.).

В 2013 году более 70 тыс. волонтеров приняли участие в организации молодежных, спортивных, культурно-массовых мероприятий различного уровня: Всемирной летней Универсиаде в г. Казани, Всероссийских спортивных играх в г. Саратове, Всемирных играх боевых искусств, тестовых соревнованиях по Олимпийским и Паралимпийским играм в г. Сочи.

На территории области зарегистрировано региональное отделение молодежной Общероссийской общественной организации «Российские студенческие отряды». Действует 108 студенческих отрядов (36 педагогических, 17 строительных, 19 сервисных, 32 сельскохозяйственных, 4 отряда охраны правопорядка) с общим охватом 6200 человек. В летний период работали 3963 бойца студенческих отрядов.

Проблема реализации молодежной политики обсуждалась, в частности, на заседании расширенного Совета Общественной палаты, которое состоялось 31 мая 2013 года. На нем речь шла о реализации целевой программы «Патриотическое воспитание молодежи Саратовской области на 2012–2015 годы».

На заседании было отмечено, что молодежной политикой на территории области занимаются достаточно много организаций, в том

числе министерства, ведомства и специально созданные организации, хотя трудно говорить о полной координации их деятельности. Но в итоге получается как в народной поговорке: «У семи нянек – дитя без глаза».

Главным недостатком в работе многих из них является формализм. За так называемой «бумажной» работой теряется реальная. В патриотическом воспитании детей, например, необходимо начать с простого: воспитания бережного отношения к родной природе. Организовать, допустим, экологические походы на природу – и не только для отдыха, но и для уборки мусора.

Крайне важно, чтобы каждый молодой человек выучил в обязательном порядке гимн страны. Очень нехорошо выглядит, когда звучит гимн, все встают, а петь никто не может, потому что не знают слова.

Сегодня у молодежи на территории области наблюдается много проблем. Это – безработица, распространение алкоголизма, наркомании, увеличение уровня преступности в молодежной среде. И, как следствие этих проблем, молодежь области часто покидает регион в поисках лучшей жизни за его пределами. В частности, за период с 2012 по 2013 год регион покинули 15 тыс. молодых граждан. Следует отметить, что на эту проблему Общественная палата обратила внимание органов исполнительной власти, так как данные миграционные процессы могут негативно отразиться на развитии области.

Несмотря на наличие многих программ, направленных на поддержку развития молодежи на территории области, реализация их затруднена; если посмотреть на их финансирование, то это незначительные средства. Например, для обеспечения программы «Молодежь Саратовской области» на 2013 год было запланировано финансирование около полутора миллионов рублей, а на программу патриотического воспитания – около трехсот тысяч.

Если учесть, что на территории области сегодня проживает чуть более 580 тыс. молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет (в 2012 г.– более 595 тыс.), то путем простого математического вычисления можно узнать, сколько средств будет потрачено на патриотическое воспитание – примерно три рубля в год на одного молодого человека. Понятно, что не все сводится к деньгам. В связи с этим необходимо посмотреть, достаточно ли принимается мер для развития молодежи, поддержки молодежных инициатив.

На детей обрушивается большое количество негативной информации. Нет тех добрых фильмов, на которых воспитывалась дети старшего поколения.

Сегодня необходимо, чтобы исполнительная власть произвела инвентаризацию того, насколько эффективно используются клубы, находящиеся на бюджетном финансировании. Сегодня полно спортивных объектов, которые по большей части времени пустуют.

Необходимо более эффективное использование спортивных объектов в школах и вузах.

Разрабатывая стратегию молодежной политики, необходимо включать в этот процесс молодых людей, в том числе общественников, которые знают проблемы взрослеющего поколения лучше. Общественная палата считает, что молодежная политика – это не освоение выделенных из бюджета денег и умение отчитаться за них, а способность консолидировать молодежное общество. Чиновникам, занимающимся этим направлением политики, необходимо научиться говорить с молодежью на ее языке.

Сегодня перед государством стоят серьезные проблемы социализации юных. Необходимо оказывать молодежным организациям хотя бы административную и моральную поддержку, помогать развивать инициативы.

Необходимо объединить усилия для создания ценностных ориентиров, чтобы подрастающее поколение предпочитало не американские ценности, а российские. Без наличия у молодежи четкого ориентира строить будущее невозможно.

Главной ценностью для нас является наша Великая Победа. Нельзя не отметить действия волонтеров молодежного движения «Хранители Победы», а также активистов из «Городского молодежного центра» и депутата Саратовской городской Думы В. А. Артина. Они встали на защиту главного редактора Саратовской Книги Памяти, ветерана Великой Отечественной войны Георгия Фролова от клеветнических нападок со стороны некоего националиста, распространившего о ветеране информацию, оскорблявшую его честь и достоинство.

Молодежь должна знать историю своей страны и людей, которые отстаивали процветание и целостность державы. Примечательным фактом можно считать церемонию открытия мемориальной доски в честь четырежды героя Советского Союза маршала Георгия Жукова 5 декабря 2013 года в Саратове на здании Саратовского военного госпиталя, где после ранения во время Гражданской войны, по многочисленным свидетельствам, Г. К. Жуков находился на лечении.

Мероприятие прошло в рамках празднования 72-й годовщины начала контрнаступления советских войск под Москвой 5 декабря 1941 года и было приурочено к празднованию Дня Героев Отечества. Открытие доски является продолжением пилотного проекта по сохранению памяти о победе советского народа над фашистской Германией, паспортизации военно-мемориальных объектов.

О проблеме неэффективности молодежной политики на территории области от имени председателя Общественной палаты было направлено письмо Губернатору Саратовской области В. В. Радаеву. Было отмечено, что молодежь Саратовской области должна быть услышана властью и иметь возможность высказывать свои

проблемы, формулировать свои предложения. С этой целью необходимо рассмотреть возможность проведения Молодежного форума.

Необходимо разработать концепцию развития молодежной политики Саратовской области – документ, который бы определял вектор, цели и принципы ее развития, служил основой для координации организации работы органов государственной власти и местного самоуправления при решении вопросов, связанных с реализацией данной концепции.

Важно рассмотреть возможность принятия в районных центрах области специалистов по работе с молодежью с целью координации молодежных проектов, поддержки инициатив.

Анализ деятельности волонтерских организаций показывает, что для последующего развития государственной молодежной политики и решения существующих проблем необходимо совершенствование системы вовлечения молодежи в социально значимую деятельность путем постоянного ведения агитационной работы и распространения социальной рекламы.

Необходимо создавать условия для реализации творческого и инновационного потенциала молодежи; постоянно вести работу по подготовке взрослеющего поколения к участию в общественной жизни, воспитанию толерантного отношения в молодежной среде, профессиональной ориентации молодежи. Очень важно сегодня ведение активной работы по повышению профессионального уровня специалистов и НКО, работающих с молодежью. Необходимо активизировать работу, направленную на развитие социальных и психологических служб для юного поколения.

Сегодня в студенческих клубах области создаются качественные молодежные культурные проекты, но не существует единого органа, ответственного за привлечение молодежи к участию в культурных проектах. Плохо интегрированы в этот процесс молодежные общественные организации и бизнес, которые могли бы способствовать популяризации молодежной культуры с помощью инновационных интернет-проектов, СМИ, интернет-телевидения.

Принимая во внимание, что сегодня в Саратовской области особенно остро стоит вопрос о патриотическом воспитании молодежи, о вовлечении молодого поколения в процесс формирования гражданского общества, комиссией по спорту, физической культуре, туризму и патриотическому воспитанию и Координационным советом по патриотическому воспитанию при Общественной палате был инициирован в 2013 году проект «Летопись Победы». Основная цель проекта – создание архива аудио- и видеодокументов и фотоархива с воспоминаниями участников Великой Отечественной войны. В настоящее время в рамках указанного проекта в социальной сети создан интернет-ресурс.

1.6. Развитие физической культуры и спорта

Физическая культура и спорт являются неотъемлемой частью молодежной политики. По данным соответствующего министерства, на территории Саратовской области в 2013 году проведено более 150 физкультурно-массовых мероприятий областного уровня с общим охватом более 650 тыс. человек. Численность населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в 2013 году достигла 25,8% (645 214 человек), а в задачах на 2014 год – увеличение этих данных до 26,5%. Стоит отметить, что данные показатели ниже общероссийских, составивших, по данным Минспорта РФ, в 2013 году 27%. Численность инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом в области в 2013 году составила 4,4% от общего количества граждан данной категории, что также ниже общероссийского показателя, составившего в 2013 году 6%.

Структура детско-юношеского спорта в области включает в себя 58 учреждений дополнительного образования детей, в том числе 43 детско-юношеских спортивных школы (ДЮСШ), 15 специализированных детско-юношеских спортивных школ олимпийского резерва (СДЮСШОР) и 2 специализированных отделения по парусному и конькобежному спорту ГБОУДОД «Саратовская областная детско-юношеская спортивная школа «Надежда Губернии».

Наиболее массовыми видами спорта в спортивных школах области являются футбол, волейбол, баскетбол, легкая атлетика, лыжные гонки. При этом футбол наиболее популярен среди подростков.

В этой связи Общественная палата еще раз обращает внимание органов местного самоуправления о необходимости привести в порядок существующие на территории населенных пунктов дворовые площадки. В первую очередь это важно для развития, популяризации и доступности массовой физической культуры и спорта. Это будет способствовать укреплению здоровья жителей области.

По данным профильного областного министерства, в 2013 г. саратовские спортсмены завоевали на соревнованиях различного уровня 1218 медалей (388 золотых, 402 серебряные и 428 бронзовых), что на 258 наград больше, чем за аналогичный период 2012 года.

Достижения в адаптивной физической культуре и спорте отмечены победами саратовских спортсменов на XXII Сурдлимпийских играх в Софии (24 июля – 5 августа). По итогам Игр пять саратовских спортсменов завоевали 16 медалей, из них восемь золотых, три серебряные и пять бронзовых. На шестом IPC чемпионате мира (29 июля, Франция) Евгения Трушникова завоевала золото в беге на 400 м, установив новый мировой рекорд.

Государственная поддержка в виде грантов имеет большое значение для любой команды, тем более любительской. В связи с этим отрадно, что на Всероссийском конкурсе на получение грантов некоммерческой благотворительной организации «Фонда поддержки

олимпийцев» по результатам, показанным в 2012/2013 годах, из 6 участников гранты получили 4 спортивные школы (из них 3 спортивные школы летних видов спорта).

Проблема снижения количества занимающихся в спортивных школах была обсуждена на заседании профильной комиссии Общественной палаты 18 апреля 2013 года. Из распространенной на заседании информации следует, что в восьми районах области, в том числе и в Саратовском, нет спортивных школ, что категорически неприемлемо. Не менее остро стоит вопрос привлечения к тренерско-преподавательской работе молодых специалистов. Сегодня более 70% тренерско-преподавательского состава – лица старше 50 лет. И этой проблеме органам власти следовало бы уделить особое внимание.

Известно, что на территории области регулярно вводятся в эксплуатацию физкультурно-оздоровительные комплексы (ФОКи). Так, в 2013 году введен в эксплуатацию ФОК с ледовой ареной в Заводском районе г. Саратова, ФОК с игровой площадкой и плавательным бассейном в г. Новоузенске. Кроме того велось строительство спортивных объектов: ФОК с плавательным бассейном в р.п. Татищево, ФОК с игровым залом в р.п. Турки; бассейн Саратовской государственной юридической академии; СОК «Газовик» в п. Солнечный г. Саратова (ВЦП «Газпром – детям»).

На этом фоне важным является вопрос эффективности спортивных сооружений, их загруженность молодыми людьми, желающими заниматься физкультурой. Поэтому этот вопрос остается под постоянным контролем Общественной палаты.

Сегодня остро стоит вопрос организации туризма по Саратовской области, что могло бы привлекать молодежь. По некоторым сведениям, региональными туроператорскими компаниями разработаны и реализуются 13 туристических маршрутов: по Хвалынскому, Пугачевскому, Вольскому, Красноармейскому, Базарно-Карабулакскому, Балаковскому и Аткарскому районам.

Разработан виртуальный тур «Саратов – родина знаменитых людей». Реализуется проект «Карта гостя Саратовской области» – программа привилегий и льгот для гостей области. Но говорить о коренных изменениях в этой сфере не приходится, в том числе из-за неэффективной работы с инвесторами.

1.7. Координационный Совет по патриотическому воспитанию

На территории Саратовской области функционируют различные общественные организации, деятельность которых направлена на защиту прав и интересов ветеранов. Представители более двадцати из них во время круглого стола в Общественной палате на тему «Повышение роли ветеранских организаций в общественной жизни области» предложили создать Координационный Совет

по патриотическому воспитанию при Общественной палате. Идея была поддержана Советом Общественной палаты. В состав Координационного Совета вошли более 20 ветеранских и общественных организаций занимающихся вопросами военно-патриотического воспитания молодежи, такие как Саратовское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Российский Союз ветеранов Афганистана», Саратовское отделение Национальной Ассоциации объединений офицеров запаса Вооруженных Сил «МЕГАПИР», Саратовский региональный фонд помощи инвалидам войн и военных конфликтов «Звезда» и другие.

С этого времени Общественная палата стала площадкой для обсуждения проблем, возникающих у общественных организаций, занимающихся проблемами ветеранов военных действий и патриотическим воспитанием молодежи.

Как было сказано участниками первого организационного мероприятия, «мы все – общественники, и работаем в интересах людей бесплатно, поэтому необходимо, чтобы голос всех наших организаций был услышан в Общественной палате».

Кроме того, руководитель Саратовского регионального отделения Национальной Ассоциации «МЕГАПИР» Александр Борзов стал советником председателя Общественной палаты. Важна также реакция Общественной палаты по поводу появления этого нового объединения, выраженная словами председателя Общественной палаты: «Надо делать все, чтобы ребята чувствовали поддержку, чтобы поняли, что не брошены властью и обществом».

В течение 2013 года Координационным Советом проведено четыре заседания, в рамках которых были намечены и проведены около двадцати мероприятий. Среди них – праздничное мероприятие, посвященное Дню специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию; торжественно-памятное мероприятие, посвященное 24 годовщине вывода советских войск из Афганистана «Марш Доблести»; мероприятие, посвященное Дню памяти о россиянах, исполнявших служебный долг за пределами Отечества; возвращение танку Т-34, история которого была искажена, имени «Мать-Родина».

Участники КС участвовали во всех торжественных мероприятиях, прошедших в честь дней воинской доблести: Дня защитника Отечества, Дня Победы, Дня воздушно-десантных войск, Дня 95-летия образования войск радиационной, химической и биологической защиты, дислоцированных на территории Саратовской области, в Вахте Памяти, посвященной началу Великой Отечественной войны.

Были организованы многочисленные встречи с военнослужащими в воинских частях, а также проведены памятные мероприятия, посвященные 19-й годовщине начала контртеррористической операции на Северном Кавказе «История России. Кавказские войны»,

Дню сотрудника органов государственной безопасности, Дню ввода советских войск в Афганистан.

1.8. Дошкольное образование

Образование относится к числу тех сфер деятельности, которые затрагивают интересы большинства жителей области. По доле расходов на образование Саратовская область находится на 3 месте среди субъектов Приволжского федерального округа.

По данным Министерства образования области, за 2013 год построено и реконструировано 48 дошкольных учреждений, в том числе 8 новых и 6 пристроек к дошкольным учреждениям; капитально отремонтировано 52 дошкольных учреждения; создано 6984 дополнительных дошкольных места.

В общем списке муниципальных районов области по количеству мест, созданных в дошкольных учреждениях, находится Балаковский район (2240 мест). От него отстает даже областной центр (1305 мест).

По-прежнему остро стоит вопрос наличия мест в дошкольных учреждениях. По этой причине более 20% детей в возрасте от 3 до 7 лет не посещают дошкольные образовательные учреждения. В сентябре 2013 года очередь в детские сады области составляла 22 тыс. 627 человек. По словам министра образования области, к 2016 году все дети с 3 до 7 лет будут обеспечены местом в детских дошкольных учреждениях.

В рамках проекта модернизации региональной системы общего образования проведен текущий и капитальный ремонт во многих общеобразовательных учреждениях. Сегодня в области отсутствуют аварийные общеобразовательные учреждения. Кроме того, по данным министерства, приобретено 359 учебных кабинетов, 8644 ед. спортивного оборудования и инвентаря, 1931 ед. компьютерной техники, 32 медицинских кабинета, 28 единиц транспорта, 170103 ед. учебной литературы.

Существуют проблемы в сфере дистанционного образования, которое часто необходимо детям с ограниченными возможностями.

В области является приоритетной проблема устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на семейные формы воспитания.

В 2013 году органами опеки и попечительства и уполномоченными организациями подготовлено 967 кандидатов в замещающие родители, 550 замещающих семей получили услуги по сопровождению. Но говорить о коренном переломе сознания граждан в этом вопросе пока не приходится. В 2013 году, по сравнению с предыдущим годом, этот показатель вырос лишь на 2%. При этом количество

детей-сирот, находящихся в интернатных учреждениях, уменьшилось на 2,2%.

В связи с этим актуальным является вопрос оптимизации таких учреждений. В 2013 г. вызвала общественный резонанс ситуация вокруг детского дома № 2 г. Саратова. В обществе был распространен слух о закрытии указанного учреждения.

В Общественной палате в рамках комиссии по социальной политике и здоровому образу жизни состоялось обсуждение этого вопроса. Члены комиссии единогласно поддержали сторонников продолжения деятельности детского дома, где дети живут по семейному типу, по 7–8 человек. В учреждении имеется необходимое оборудование.

Побывав в детском доме № 2 с ознакомительной целью, председатель Общественной палаты А. С. Ландо обратил внимание на то, что существующий в детском доме просторный и хорошо оборудованный спортзал загружен не полностью, так как в доме живет всего лишь 30 детей и они занимаются крайне мало, так как днем находятся в школе.

Председатель Общественной палаты поинтересовался, можно ли сдать в почасовую аренду спортзал с целью как пополнения бюджета детского учреждения, так и создания дополнительной спортплощадки для живущих рядом жителей. Условия позволяют: спортзал имеет два самостоятельных входа и выхода от детского дома. Но, по словам директора учреждения, на то, чтобы сдать в аренду спортзал, существуют определенные ограничения нормативного характера.

А. С. Ландо обратился к Губернатору области В. В. Радаеву с предложением поручить Министерству образования Саратовской области, а также Министерству молодежной политики, спорта и туризма совместно выработать механизмы использования спортивного зала детского дома в свободное время, может быть, и его сдачи в аренду для занятия спортом. А вырученные средства можно будет потратить на другие нужды детдома.

Обращение содержало еще несколько вопросов. В частности, учитывая площади учреждения, было предложено рассмотреть вопрос размещения в здании группы детского сада (25–30 детей) из числа стоящих на очереди в этом районе граждан, так как в этом случае не потребуются дополнительные затраты на переоборудование помещения.

Было отмечено также, что в течение многого времени в детском доме № 2 не функционирует бассейн из-за выхода из строя системы подачи и слива воды, хотя внешне он выглядит ухоженным и чистым. Учитывая данное обстоятельство, была высказана просьба поручить соответствующим ведомствам в Правительстве Саратовской области рассмотреть вопрос возможности финансирования восстановления бассейна в детском доме, в том числе путем привлечения инвесторов.

1.9. Культура и общество

Проблема государственной поддержки культуры по-прежнему стоит на повестке дня. В Саратовской области сегодня сложилась парадоксальная ситуация. С одной стороны, за последние годы из федерального бюджета были выделены большие средства на строительство и восстановление крупных культурных объектов, таких как новое здание ТЮЗа, Саратовская областная филармония им. А. Шнитке. Выделены новые средства на восстановление старого здания ТЮЗа, уничтоженного пожаром в конце 2012 года.

С другой стороны, происходит постепенное сокращение расходов на культуру: на постановку спектаклей, содержание сельских клубов, проведение текущих ремонтных работ. Попытки государственной поддержки с помощью разовых акций под какие-то конкретные проекты не приносят ощутимых результатов, так как культуре необходима постоянная поддержка. Нужно, чтобы культура была в списке национальных приоритетов, а не финансировалась по остаточному принципу.

Необходимо понимание того, что без полноценного вовлечения культуры в процесс преобразования общества не удастся получить тот результат, на который рассчитывает государство.

На фоне проблем, существующих в сфере функционирования учреждений культуры области, привлекают внимание крупные культурные проекты, активное межрегиональное и международное сотрудничество учреждений и отдельных коллективов и исполнителей.

Согласно данным Министерства культуры области, в 2013 году театрами региона поставлено 62 спектакля, организовано 5 музыкальных фестивалей. Областные театры участвовали в международных и всероссийских фестивалях, гастролировали по другим городам РФ (Тамбов, Пенза, Иваново). В рамках театрально-концертного обслуживания населения муниципальных районов области были показаны 667 спектаклей и концертов, которые посетили чуть менее ста тысяч зрителей.

Культурным событием для области можно назвать воссоздание в 2013 году Всероссийского хорового общества.

Проведено около 180 творческих и обучающих мероприятий, направленных на выявление и развитие одаренных детей области, в которых приняли участие более 2750 учащихся детских школ искусства и студентов средних специальных учебных заведений области.

Среди конкурсных мероприятий для одаренных детей и молодежи, проведенных в 2013 году, можно назвать I Всероссийский конкурс исполнителей на скрипке имени Н. А. Гольденберга, IV Открытый фестиваль джазовой музыки «Джаз над Хопром», Региональную детскую творческо-исследовательскую конференцию «Покоряя вершины».

Большим подспорьем для многих детей является губернаторская стипендия, обладателями которой в 2013 году стали 70 учащихся и студентов. 30 лучшим педагогам образовательных учреждений культуры, работающих с одаренными детьми, выплачены денежные поощрения Губернатора области.

Победителями Общероссийского конкурса «Молодые дарования России» 2013 года стали несколько студентов областного колледжа искусств.

В число победителей Общероссийского конкурса «Лучший преподаватель детской школы искусств» вошла преподаватель ДШИ № 2 г. Балашова С. А. Аленькина.

Музеями области было организовано более 400 выставок. Выставка «Здесь тыл был фронтом» была представлена в Центральном музее Великой Отечественной войны 1941–1945 годов в рамках Всероссийского проекта «Подвиг и Победа великого народа». Выставка включена в перечень мероприятий Культурной Олимпиады «Сочи-2014».

Значимым событием в жизни библиотечного сообщества региона стало проведение Форума сельских библиотекарей «Сельские библиотеки в социокультурном пространстве региона», в работе которого участвовали более 200 делегатов.

В рамках проекта «Большое чтение» в муниципальные библиотеки поступило 1000 экз. издания Э. Т. А. Гофмана, А. С. Пушкина, П. П. Ершова. В 2014 году Саратовская область получила приглашение представить проект на 80-м конгрессе ИФЛА, который пройдет в г. Лионе (Франция).

Областной библиотекой для детей и юношества им. А. С. Пушкина была организована активная работа по вовлечению саратовских ребят к участию в Национальном конкурсе «Книгуру». Итог – Саратовская область стала самым активным и читающим регионом 2013 года. В сентябре в регионе побывал писательский десант. Для юных читателей состоялись творческие встречи с писателями, семинары, мастер-классы. Данные мероприятия посетили около 2 тыс. человек.

В программе X Международного телекинофестиваля документальной мелодрамы «Саратовские страдания» было представлено 47 кинолент из 29 стран мира. Состоялся VI областной фестиваль-конкурс исполнителей музыкальных произведений из отечественного кинематографа «Город кино».

Саратовские художники приняли участие в художественной выставке «Большая Волга-XI» (г. Казань).

Наметились определенные подвижки, связанные с ремонтом старого здания Саратовского ТЮЗа, который, к сожалению, уже не будет тем театром, а станет детской концертной площадкой.

В 2013 году Комиссия Общественной палаты по культуре и сохранению историко-культурного наследия (председатель – И. Г. Кузьмин)

обращала внимание общества на многие проблемы, которые почти не заметны за торжественными мероприятиями и повседневной работой множества деятелей искусства и культуры.

29 мая 2013 года комиссия провела круглый стол на тему «Совершенствование работы творческих союзов области». Руководители функционирующих на территории области творческих союзов: Союза композиторов (Бикташев Е. М.), Союза театральных деятелей (Белякова Р. И.), Союза писателей (Гурьянов В. Г.), Союза кинематографистов (Бурина Л. В.), Союза художников (Маскаев П. А.), а также представители органов власти – Министерства культуры области (Кияненко И. Ф.) и управления по культуре администрации г. Саратова (Комаров А. Н.) рассказали о тех проблемах, с которыми они сталкиваются в своей повседневной жизни. Так, Союз театральных деятелей проводит разного рода мероприятия для поддержки своих членов и хранения памяти умерших театральных деятелей. Ежегодно проходят встречи молодежи с театральными деятелями. В это творческое объединение в настоящее входят 350 человек, в том числе и 65 неработающих пенсионеров, многие из которых нуждаются в помощи. Вместе с тем организация уже не в состоянии оказывать полноценную материальную помощь своим членам в части их обеспечения путевками для отдыха и лечения в связи с подорожанием санаторно-курортных услуг. Единственным местом отдыха, которое еще доступно, особенно для начинающих артистов,– база отдыха «Дубовая грива» на островах Волги. Но и оно в запущенном состоянии из-за отсутствия средств на его содержание. Домики на базе отдыха театральных деятелей «Дубовая грива» пришли в негодность. Все они требуют замены, но на это нет средств. Театры выделять какие-либо деньги отказываются из-за возможных налоговых проблем.

Встреча с театральными деятелями показала, что в основе многих затруднений лежит разобщенность саратовского театрального сообщества. Не лучше обстоят дела также в вопросе взаимодействия с областным профильным министерством.

У Союза композиторов и у Союза художников существуют проблемы с помещениями, но разного характера. В частности, если арендодатель помещения Союза композиторов – Саратовская консерватория из-за нехватки классов предлагает переселить творческое объединение композиторов в цокольный этаж здания, то у Союза художников, можно сказать, совсем печальная история. Это творческое сообщество, которое в советское время было обеспечено многочисленными мастерскими в лучших районах г. Саратова, в настоящее время лишилась многих из них. Художники называют это рейдерским захватом. Они считают, что их противники, пользуясь правовыми уловками, отобрали у них многие помещения в центральной части города.

Еще одной проблемой саратовских художников является отсутствие закупок их продукции, которые раньше осуществляло управление культуры областной администрации, а позже – Министерство культуры области. Сейчас художники брошены на произвол судьбы, которая неблагосклонна к ним.

Союз писателей области, в состав которого входят 64 человека, нуждается в поддержке органами власти области. По этой причине произведения многих известных литературных деятелей области остаются без переиздания, хотя во многих из них поднимается вопрос любви к родному краю. Саратовский Союз кинематографистов испытывает серьезные проблемы с организацией и проведением в области кинематографических мероприятий.

Сегодня под вопросом продолжения фестиваль «Кинотавр», который когда-то был одним из признанных культурных событий области, и фестиваль «Золотой Арлекин», который проводился один раз в два года. В нем принимали участие театральные работы, поставленные в театрах города и области за последние два сезона. Впервые фестиваль был проведен в 2001 году, последний раз в конце марта 2011 года.

В 2013 году комиссией по культуре и сохранению культурного наследия был проведен целый ряд других переговорных площадок.

Одна из них касалась вопроса сохранения усадьбы Нарышкиных в с. Пады Балашовского района Саратовской области. Усадебный комплекс является уникальным памятником природного, культурного и исторического наследия федерального значения. Вместе с тем еще в 90-е годы прошлого века земля на территории усадьбы была уведена сначала в муниципальную собственность, а потом в частную, что противоречит действующему законодательству. Но самое главное, усадьба сегодня не действует, не ремонтируется и постепенно приходит в негодность.

1.10. СМИ как институт гражданского общества

Средства массовой информации – важнейший институт гражданского общества, канал информирования и одновременно – средство коммуникации и выражения мнения граждан. Наличие независимых СМИ является необходимым условием формирования личности и гражданского общества в современном мире. СМИ выступают, с одной стороны, как объект информационной политики государства, а с другой – как непосредственный исполнитель. Мы не можем отрицать, что СМИ важны не только как средство распространения информации, но и как фактор формирования гражданского общества. Некоторые исследователи уверены, что только независимые СМИ можно считать элементом гражданского общества, однако независимость СМИ тоже является предметом споров. Мы берем за основу

тезис, что СМИ – элемент гражданского общества и в то же время – обязательный фактор его развития.

По состоянию на 1 января 2014 года, по данным Управления Россвязьнадзора по Саратовской области, на учете находятся 689 зарегистрированных средств массовой информации. Среди них – 413 печатных, 244 электронных СМИ и 32 информационных агентства. В 2013 году вновь зарегистрировано 26 СМИ (19 печатных, 7 электронных СМИ), 55 СМИ прекратили свою деятельность в соответствии со статьей 16 Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации» (по решению учредителя либо судом в порядке гражданского судопроизводства по иску регистрирующего органа).

Информационный рынок Саратовской области, то есть рынок реально действующих СМИ, разнообразен и насыщен: 9 телекомпаний, 26 FM-радиостанций, порядка 200 регулярно выходящих печатных изданий, более 15 информационных агентств и сетевых изданий.

Только в г. Саратове в рамках эфира пяти федеральных телеканалов транслируются программы саратовских телекомпаний, выходят порядка 27 общественно-политических газет и журналов, включая 9 региональных вкладок в центральные издания, и около 50 информационно-развлекательных, рекламных изданий.

Важное место в информационном пространстве области занимают городские и районные газеты. Это – 42 муниципальных издания, которые имеют самую многочисленную читательскую аудиторию: их разовый тираж составляет свыше 142 тысяч экземпляров. В 12 городах и районах области выходит более 30 негосударственных печатных изданий тиражом порядка 150 тысяч экземпляров.

В декабре 2013 года в регионе началось тестовое вещание цифрового телевидения. С этого момента жителям более 80 населенных пунктов области, в которых проживает более 50 процентов ее населения, в т.ч. Саратова и Энгельса, стал доступен пакет телевизионных каналов первого мультиплекса, в который входят 10 телевизионных каналов в стандарте цифрового телевидения DVB-T2. Внедрение цифрового вещания заметно улучшит качество приема телевизионных программ, позволит даже в самых удаленных населенных пунктах полноценно обеспечивать трансляцию основного пакета передач для населения.

В 2012 и 2013 годах, в рамках реализации программы «Развитие информационного партнерства органов государственной власти Саратовской области со средствами массовой информации», по итогам открытых конкурсов информационных проектов, направленных на лучшее освещение значимых тем в средствах массовой информации, различным СМИ оказана финансовая поддержка из областного бюджета на сумму 127,9 млн рублей.

Важной материальной помощью для многих СМИ является финансовая поддержка за счет бюджетных средств. В 2013 году финансовую поддержку получили в рамках открытых конкурсов

информационных проектов, направленных на лучшее освещение значимых тем в СМИ области, 102 СМИ, среди которых – 27 телерадиопрограмм (5 районных и 22 областных), 13 интернет-СМИ, 21 областная газета и 3 журнала, а также 38 районных печатных изданий.

Наиболее востребованными проектными формами являются новостные телепрограммы, информационные материалы в тиражных и Интернет-изданиях. Были поддержаны аналитические телепередачи «Час правительства», «Территория развития», «Думский вестник» на ГТРК «Саратов», «Прямая речь» на телеканале «ТВЦ-Саратов», «Итоги рабочей недели» на «РЕН ТВ-Саратов», радиопередачи «Только у нас» (на радиостанции «Комсомольская правда») и «ЖКХ в вопросах и ответах» («Эхо Москвы – Саратовская редакция»), а также интернет-проект сайта «СаратовБизнесКонсалтинг» «Районы Саратовской области. Все грани жизни провинции» о жизни районных центров.

Среди ярких социальных проектов, реализованных в рамках программы, можно отметить телепередачи об усыновлении детей-сирот «Где ты, мама?» (ООО «Телемир») и «Хочу семью» («ТВЦ-Саратов»), развивающие программы «Маркиза» и «Брейн-марафон «Ума палата» (ГТРК «Саратов»), детские познавательные телепередачи «Тормошилки» («ТВЦ-Саратов») и «Мечтариум» (ООО «Студия «Мадагаскар»), цикл спортивных выпусков «Час спидвея» (ТВ «Экспресс-Балаково») и журнал «Твой спорт Саратов», проекты о социальной адаптации инвалидов «Живи» («ТВЦ- Саратов») и «Жить ярко» (радиоканал «Дождь»), краеведческие передачи «Негосударственные музеи Саратовской области» (Радио России) и «Музейная мозаика» («СТС-Балаково»), телевизионные фильмы («75 лет Саратовской областной филармонии имени А. Шнитке» и «Национальная деревня народов Саратовской области», посвященный 10-летию этнографического комплекса (ГТРК «Саратов»), программа для детей и юношества «Я – патриот», представленная телеканалом «РЕН-ТВ Балаково», и цикл программ «Выбирай Саратовское! Выбирай настоящее!», направленных на популяризацию продукции местных товаропроизводителей (производство ООО «Телемир»), плакатный проект социальной рекламы «Хотите жить?» в районной газете «Балаковские вести» и многие другие.

Перечень информационных проектов СМИ для получения финансовой поддержки из областного бюджета утверждался комиссией по проведению открытых конкурсов информационных проектов на лучшее освещение значимых тем в средствах массовой информации в 2011–2013 годах на основании рейтинга. В состав комиссии входят представители профессиональных общественных организаций, высших учебных заведений, издательских и полиграфических предприятий, библиотечной сферы, депутаты Саратовской областной Думы, члены Общественной палаты Саратовской области.

Рейтинг информационного проекта рассчитывался как сумма средних арифметических баллов, выставляемых информационному проекту Комиссией по критериям: соответствие проекта целям, задачам и принципам долгосрочной областной целевой программы «Развитие информационного партнерства органов государственной власти Саратовской области со средствами массовой информации» на 2011–2013 годы (от 0 до 3 баллов).

На этом фоне значительным информационным событием для развития информационного пространства области стал выход еженедельника Общественной палаты «Глас народа» (редактор – Дмитрий Олейник), презентация которого состоялась 23 января 2013 года. Таким образом, Общественная палата области стала первой среди аналогичных институтов Российской Федерации, которая учредила свое периодическое печатное издание. За почти год функционирования вышло 48 полноцветных номеров, финансирование которых осуществлялось за счет частных спонсоров, в том числе из числа членов Общественной палаты области. В настоящее время выпуск газеты продолжается. Газета распространяется в вузах и других учреждениях Саратова. Ее можно получить бесплатно в Общественной палате, а также приобрести в киосках Роспечати и на Почте России. С электронной версией всех номеров можно ознакомиться на сайте Общественной палаты (оп64.рф), а также на сайте самой газеты (glasnarod.ru).

На своих страницах газета «Глас народа» освещает самые актуальные проблемы гражданского общества, мероприятия, проводимые в рамках Общественной палаты.

По данным Министерства информации и печати области, за 2013 год к ним поступило лишь 7 обращений, содержащих жалобы на работу СМИ и предложения по улучшению их работы. Несколько обращений касались несогласия с рекламой в СМИ. Один житель рассказал о расхождениях с редакционной политикой газеты «Комсомольская правда». Читатель газеты «Земля Самойловская» считает несправедливым отказ редакции публиковать его произведения. Единичны и предложения по улучшению работы региональных СМИ, которые касаются увеличения тиража некоторых газет, расширения зоны вещания телеканалов, повышения доступности информации для жителей. По всем обращениям граждан направлены аргументированные ответы в установленном законом порядке, мнения граждан доведены до редакций СМИ.

В 2013 году для обобщения и распространения лучшего журналистского опыта СМИ Министерство информации и печати области провело 5 творческих конкурсов для журналистов. Среди них – ежегодные конкурсы по премиям и стипендиям Губернатора области в сфере журналистики для ветеранов и студентов (лауреатами стали 8 человек), конкурс Правительства области на присуждение премии имени журналиста А. Никитина для представителей СМИ по итогам

2012 года (из 8 претендентов победителем конкурса признан Владимир Акишин, журналист «Саратовской областной газеты»), а также два тематических конкурса: «Воспитывая патриотов» и «Открытие года в масс-медиа» (было представлено 256 работ от 28 СМИ из 20 муниципальных районов региона).

В апреле Министерством информации и печати области на базе Поволжского института управления имени Столыпина организованы обучающие семинары для руководителей редакций муниципальных газет по вопросу создания собственных интернет-страниц на сайте «Моя Округа» и по теме качественного исполнения 223-ФЗ.

В августе впервые состоялся двухдневный Форум СМИ региона с участием Губернатора области В. В. Радаева, который прошел на территории Хвалынска. В нем приняли участие более 70 руководителей областных и районных СМИ, ведущие журналисты, эксперты в сфере информационной политики, представители общественных организаций. Основной темой Форума стала роль журналистики в формировании положительного имиджа региона и пути его формирования.

Саратовским региональным отделением «Союза журналистов России» при финансовой и организационной поддержке министерства была проведена серия из 10 круглых столов, предметом обсуждения которых стали профессионализм и совершенствование работы СМИ. В каждой из этих встреч участвовало 25–30 журналистов, руководителей СМИ, приглашались к участию представители общественных организаций, эксперты, руководители органов власти. Среди обсуждаемых тем – взаимодействие власти и СМИ при проведении жилищно-коммунальной реформы, решении межнациональных конфликтов, улучшение качества районных газет и другие. «Как повысить имидж территориального образования через продвижение бренда в СМИ», «Мир и согласие в многонациональном районе: пути достижения, роль муниципального издания», «Жилищно-коммунальная реформа: взаимодействие власти и СМИ», «Как избежать стереотипов в отражении жизни «уязвимых» групп?», «Дизайн и новое содержание муниципальных СМИ».

По оценкам экспертов, Саратовская область отличается насыщенным информационным пространством, рынком СМИ с развитыми конкурентными отношениями во всех сферах информационного поля. Такие условия стимулируют высокие требования к качеству журналистской работы, развитие механизмов профессионального саморегулирования. Саратовские журналисты получают признание и заслуженные награды на Всероссийских конкурсах.

В 2013 году трое журналистов из Саратовской области вошли в число призеров Пятого ежегодного Общероссийского конкурса «Энергия воды» на лучшее освещение в средствах массовой информации темы развития возобновляемых источников энергии в России как наиболее перспективных и экологически безопасных. Почетные

вторые места заняли: в номинации «Вода потомкам» – Евгений Трухачев («Саратовская областная газета»), в номинации «Рукотворные моря» – Сергей Губанов (газета «Суть», Балаково); в номинации «Лучший фоторепортаж» – саратовский блогер Валентин Васин.

Редактор газеты «Вольская жизнь» (Вольск, Саратовская область) Анатолий Михайлов стал лауреатом Всероссийского конкурса на лучший материал в СМИ, посвященного 20-летию избирательной системы Российской Федерации.

Лауреатом Ш степени в номинации «С чего начинается Родина» ХП Всероссийского конкурса «Патриот России» на лучшее освещение в средствах массовой информации темы патриотического воспитания стала Студия «Отечество», ООО «Вирма» (г. Балаково Саратовской области, автор – Е.Э. Бруславцева) за телефильм «Чапаев на земле Балаковской».

Обозреватель журнала «Общественное мнение» Александр Крутов во второй раз награжден премией фонда имени Артема Боровика «Честь. Мужество. Мастерство».

Правительством области ведется целенаправленная работа по улучшению взаимодействия органов исполнительной власти области со средствами массовой информации, повышению открытости органов власти перед СМИ и обществом. Встречи, семинары и круглые столы по самым актуальным для жителей области вопросам с участием Союза журналистов России, представителей экспертного сообщества, руководителей СМИ стали регулярными.

Впервые в 2013 году был проведен Форум саратовских СМИ, где журналисты приняли участие в обсуждении и выработке предложений по формированию положительного имиджа Саратовской области, повышения ее инвестиционной привлекательности. Профессиональные вопросы постоянно обсуждаются на встречах министра информации и печати области с журналистами. В перспективе участие СМИ в социальных проектах региона может расшириться, редакции популярных печатных и интернет-изданий, теле- и радиоканалов могут активнее выступать в качестве инициаторов и организаторов масштабных патриотических акций и мероприятий, направленных на формирование здорового образа жизни, толерантности и межнационального согласия в обществе.

Очевидно, что, как и все институты гражданского общества, СМИ существуют во взаимодействии с другими общественными и государственными институтами и стремятся оказывать влияние на процессы, происходящие в обществе. Нет отдельных «проблем СМИ» – есть проблемы общества, находящие отражение в СМИ.

Сегодня в обществе часто говорят о проблеме свободы СМИ. В то же время, опрос общественного мнения показывает, что никто не может ответить на главный вопрос – сколько из 689 зарегистрированных на территории Саратовской области средств массовой информации является действительно независимыми выразителями

настроений и воли читателей, граждан области. Учредителями СМИ являются, как уже было отмечено, органы власти, общественные организации, бизнесмены и другие лица. Финансирование осуществляется за счет бюджета области, частных лиц и организаций. Но можно уверенно констатировать – на политику редакций во всех случаях решающее воздействие оказывают воля и интересы хозяев. Кто платит, тот и заказывает музыку. В отношении СМИ это полностью справедливо.

В Саратовской области активную информационную деятельность ведут не более 120 СМИ. Их количество сокращается. При этом подписной тираж газет в совокупности уже много лет почти не меняется и составил в 2013 году 591 тысячу экземпляров. Главными каналами информирования жителей области о событиях остается телевидение, на второе место по степени воздействия вышел Интернет, роль печатных СМИ продолжает снижаться.

В докладе Общественной палаты РФ о состоянии гражданского общества в 2013 году отмечается: «Продолжается процесс огосударствления их, крупный государственно-ориентированный бизнес продолжает скупать СМИ, идет сокращение тиражей многих изданий и падение престижа журналистики, снижение доверия к средствам массовой информации».

Характерны ли эти явления для Саратовской области? Тщательный анализ положения СМИ в Саратове и районах позволяет ответить на этот вопрос отрицательно. В регионе не наблюдается ни «огосударствления» СМИ, ни роста государственных затрат на «пиар губернатора» и пропаганду успехов власти, ни расширения информационного влияния «государственно ориентированного бизнеса». В отличие от некоторых других субъектов РФ, где, по данным председателя комиссии по коммуникациям, информационной политике и свободе слова в СМИ ОП РФ Павла Гусева, отмечается рост бюджетных расходов на СМИ, в Саратовской области в течение двух последних лет расходы государства по этой линии не растут, статья «на освещение деятельности губернатора» вообще не предусматривается бюджетом, «государственно ориентированный бизнес» в регионе отсутствует и поэтому никак не влияет на СМИ, а тот бизнес, который присутствует в СМИ, скорее оппозиционный и часто финансирует издания, не отличающиеся толерантностью и правдивостью.

Взаимодействие региональной власти со СМИ осуществлялось в рамках областной целевой программы «Развитие информационного партнерства органов государственной власти Саратовской области со средствами массовой информации» на 2011–2013 гг., в рамках которой реализовано 458 информационных проектов в 100 СМИ. Объем выполненных работ при этом составил 130% от предусмотренного в программе, а расходы из бюджетных источников – 98,9% от запланированных (по данным Министерства информации и печати области). В регионе наблюдается отчетливая тенденция к переходу

публикации актов государственной власти в специализированных бюллетенях, в СМИ публикуются только срочные или социально особо важные решения. В докладе ОП РФ «О состоянии гражданского общества в Российской Федерации» это считается перспективным направлением эволюции взаимодействия власти со СМИ. С 2014 г. вместо закончившейся областной целевой программы вводится новая программа информационного партнерства в рамках государственной программы «Информационное общество», на которую планируется выделить 25 млн 430 тысяч рублей. Для сравнения – в 2013 г. бюджетные расходы по программе информационного партнерства составили более 66 млн рублей. То есть расходы государства на СМИ не только не растут, что отмечалось как негативный процесс в докладе комиссии ОП РФ, но существенно сокращаются, поэтому разговоры о росте государственного контроля над СМИ в области, об угрозе цензуры – просто несостоятельны.

В течение 2013 года законодательство о СМИ претерпело новые изменения. По новому закону граждане смогут требовать не только опровержения, но и удаления любой «не соответствующей действительности» информации, в том числе в сети Интернет. Инициаторы законопроекта утверждают, что он направлен только на защиту медиа-персон от преследований «желтой прессы». На практике в Саратовской области этот закон пока привел только к увеличению вмешательства органов государственного контроля в деятельность интернет-изданий, когда Роскомнадзор требовал убрать ту или иную информацию из общего доступа. При этом эта норма не затронула деятельность сайтов, не зарегистрированных как СМИ, и их творчество по-прежнему оставалось исключительно в сфере интересов правоохранительных органов, которые обязаны защищать права граждан и интересы общества от посягательства на них путем диффамации или информационной атаки недозволенными законом методами.

В апреле 2013 года вступил в силу закон, запрещающий использование нецензурной лексики в средствах массовой информации. В Саратовской области никаких примеров применения этого закона не отмечено в силу отсутствия употребления матерных выражений в СМИ. На этом фоне вызывают вопросы комментарии к материалам, опубликованным на интернет-порталах. Владельцы многих информационных ресурсов проводят, конечно, соответствующую работу по удалению нецензурных и оскорбляющих человеческое достоинство комментариев, но говорить о том, что это всегда делается своевременно, не приходится. Очевидно, что наше общество пока не привыкло к тому, что можно выражать свое недовольство тем или иным человеком, его действиями, особенно публичным и известным в обществе гражданином, путем не анонимного оскорбления, а корректного оппонирования или просто игнорирования его мнения.

30 апреля 2013 года на заседании комиссии по поддержке СМИ был рассмотрен вопрос практической деятельности Роскомнадзора по Саратовской области в этом направлении. По словам представителя указанной организации, в связи с поправками в закон о СМИ, к обязанностям ее ведомства добавляется контроль за нецензурной бранью и сведениями о преступлениях в отношении детей, которые могут позволить идентифицировать их личность. В настоящее время областным представителем Роскомнадзора проводится мониторинг по этому вопросу, а факты нарушения направляются в центр по противодействию экстремизму ГУ МВД области, а также ежемесячно предоставляются в прокуратуру.

Но очевидно, что то количество сотрудников, которые занимаются таким мониторингом (четыре человека) в территориальном управлении, эта норма вряд ли будет работать эффективно. Поэтому редакции интернет-СМИ и других электронных порталов сами должны быть заинтересованы в соблюдении требований закона.

Внесение изменений в Федеральный Закон «О рекламе», вступивший в силу в октябре 2013 года, и статью 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, касающихся ответственности СМИ за рекламу биологически активных добавок, также создает большие трудности для редакций, однако пока еще не успело сказаться на рекламных бюджетах и отразиться на положении СМИ. Мы считаем, что проблемы, связанные с этими изменениями, в полной мере проявятся в следующем году. В СМИ нет специалистов, определяющих качество указанного продукта, и может сложиться ситуация, при которой СМИ должны будут отвечать за качество всех рекламируемых ими товаров: от строительных материалов до семян растений.

Проблемы внесудебного прекращения доступа к СМИ, в частности, к интернет-версиям изданий, возникшие в связи с законом о черном списке сайтов, «антипиратским» законом и поправками в Гражданский кодекс, касающимися деятельности СМИ, в Саратовской области пока не привели к каким-либо случаям общественно-резонансного закрытия средств массовой информации.

В 2013 г. продолжался процесс изменения технологической базы, на которой строится деятельность СМИ, в Саратовской области. Однако, несмотря на распространенное мнение о выдвижении Интернета на лидирующие позиции, пока рано говорить даже о простом удовлетворении потребности населения региона в информации, а не то что о «всеобщей интернетизации». Есть немало свидетельств того, что спрос на печатную продукцию не удовлетворен. В большинстве районов Саратовской области если и можно что-то легко найти, то развлекательную продукцию не самого высокого качества. В связи с сокращением сети Почты России увеличились сложности с доставкой подписных изданий в некоторые населенные пункты. По-прежнему отсутствует единое информационное поле области.

В Балаково не читают саратовских газет, как и в Балашове, в Ивантеевке вообще смотрят преимущественно самарское телевидение. Единственным объединяющим регион каналом по-прежнему остается ГТРК «Саратов», но его влияние на формирование общественного мнения в районах не следует преувеличивать. Интернет мог бы стать средством быстрой коммуникации между районами и областным центром, но пока до этого далеко. Общественно-политическая информация в сети составляет 8–10%, остальное – это порнография и развлечения чаще всего не самого лучшего свойства, по всем социологическим данным, пользуются Интернетом в качестве основного источника информации в области не более 6–7% жителей. Интернет пока – это СМИ для руководителей, для обычных жителей попрежнему актуально телевидение и – на порядок меньше – печатные издания.

В связи с этим высокой остается роль и ответственность журналиста. Именно от него зависит качество информации, ее достоверность, правдивость, а значит – и авторитет СМИ в обществе. Нужно отметить, что власти не только не препятствуют усилиям по улучшению уровня саратовской журналистики – они ей по мере сил способствуют.

В Первом форуме Саратовских журналистов, который прошел 9 сентября 2013 года на территории горнолыжного курорта «Хвалынь» в г. Хвалынске по теме: «Права журналиста и права читателя, пути развития гражданской журналистики», приняли участие около 70 руководителей областных и районных СМИ, ведущие журналисты, московские эксперты в сфере информационной политики, представители Общественной палаты. В присутствии Губернатора Саратовской области В. В. Радаева состоялся откровенный разговор о проблемах отрасли, о роли СМИ в формировании имиджа региона и реализации политики, направленной на общее благо жителей губернии.

При активном участии Союза журналистов области проводятся разнообразные конкурсы, мастер-классы, обучающие семинары, круглые столы по проблемам профессионализма и совершенствованию работы журналистов. Проблемы уровня саратовской журналистики – не в позиции власти или отсутствии усилий творческого сообщества, а в положении самих СМИ. 120 с лишним действующих редакций на информационном поле, которое не увеличилось со времен советской власти,– это слишком много. Распыленность сил и средств ведет к хронической финансовой недостаточности, что делает СМИ зависимыми от спонсоров и инвесторов, превращает их в «карманные информационные орудия» тех, кто их финансирует. А это развращает и более чем что-либо ведет к падению уровня журналистики и уровня доверия к СМИ. Если бы СМИ в области было в десять раз меньше, но они были бы мощнее и зависели от читателя/зрителя и независимых рекламодателей, а не от хозяев и учредителей,

то и качество их работы было бы выше, и уровень благосостояния – а значит, и независимости журналистов – тоже.

Нельзя не сказать и о болезненной для области, но вышедшей в 2013 г. на федеральный уровень проблеме межнациональных отношений и роли СМИ в их освещении. Благодаря многолетним настойчивым усилиям, в том числе и Общественной палаты области – как прежнего, так и нынешнего созыва,– и ответственной позиции самих журналистов, во время волнений в Пугачеве саратовские СМИ не допустили ни одного провокационного выпада, не подбросили ни одной вязанки хвороста в костер, публикации о событиях в Пугачеве отличались в целом взвешенностью, объективностью и заботе об интересах региона. Это показатель достаточно высокого уровня ответственности региональных СМИ и способности их подняться выше стремления к сиюминутной известности и успеху в рейтинге цитирования – когда речь идет о действительно опасных и важных для людей вещах. Добавлю: и когда у СМИ и их учредителей нет никаких скрытых мотивов поиграть на повышение градуса общественных настроений, когда они действительно могут выступать как независимая и объективная сила.

Не всегда так происходит. Часто – особенно в интернет-СМИ и на форумах – допускаются оскорбительные и уничижительные оценки и высказывания, анонимные пользователи выплескивают свою агрессию в комментариях, а редакции зачастую не хотят этому препятствовать. Считаем, что отказ от анонимности в социальных сетях и форумах, публикация мнений под своими именами и фамилиями способны существенно повысить самоконтроль пользователей и их ответственность. От своего имени люди говорят более взвешенно. Свобода слова – это не вседозволенность, свобода не существует без ответственности, а анонимы такой ответственности не несут. Интернет стал СМИ, все суды трактуют любое выступление в сети как выступление в СМИ – но в СМИ никогда не публиковали анонимки. Поэтому Интернет должен быть избавлен от анонимности. Без этого ни о каком гражданском обществе говорить не приходится.

Важнейшая задача в достижении нового качества гражданского общества – создание системы диалога власти, социума и СМИ.

Во многих саратовских СМИ проблемы общества зачастую по-прежнему отражаются как в кривом зеркале. Одним из важных факторов эффективности СМИ является уровень доверия к ним. Над этим надо задуматься. Кроме того, регион нуждается в улучшении подготовки журналистских кадров, поднятии уровня саморегулирования в редакционных коллективах, действенности кодекса журналистской этики. Но главная ответственность по-прежнему остается делом совести и гражданского чувства журналистов. Ответственности за честность и объективность той информации, той картины жизни, которую они представляют, ответственности за то, как они

выполняют наказы гражданского общества, осуществляют контроль за деятельностью власти.

СМИ, безусловно, играют важную роль в формировании в обществе толерантности, уважения к чужим национальным и религиозным традициям. Но для того чтобы эффективно действовать в этом направлении, представители прессы должны быть осведомленными. На это была направлена акция саратовских журналистов «Дороги дружбы: Саратов-Ингушетия», прошедшая в июне 2013 г. в рамках познавательного проекта «Моя Россия: Волга-Кавказ» под эгидой Русского Географического общества и Саратовского регионального отделения Союза журналистов России при содействии журнала «Отдых в России».

Акция была посвящена 21-й годовщине создания Республики Ингушетия, установлению дружественных и деловых связей в рамках развития народной дипломатии и устранения стереотипов и фобий, связанных с недавними событиями на Кавказе. В поездке в Ингушетию участвовали журналисты, альпинисты, артисты, представители бизнеса, спортсмены, члены клуба исторического фехтования.

Саратовская делегация участвовала в массовом восхождении на Столовую гору (3000 м), посетила горнолыжный курорт Армхи, древнейший христианский храм Тхаба-Ерды, осмотрела множество родовых башен – достопримечательность Ингушетии, которую часто называют «Страна башен». Поездка дала возможность ближе узнать культуру, обычаи, традиции и гостеприимство ингушей.

В свою очередь саратовцы показали новым друзьям уникальный мастер-класс по истории фехтования клинковым оружием от чемпиона России по историческому фехтованию Владимира Яковлева и представление его группы «Танец огня». В совместных концертах участвовали артисты ингушского театра драмы и знаменитые саратовские альпинисты со своими любимыми песнями под гитару. Им подпевал весь палаточный городок.

1.11. Территориальное общественное самоуправление

Становление в России системы местного самоуправления инициировано еще в XIX веке Земской реформой, которая, как отметил в своем Ежегодном Послании Федеральному Собранию РФ в 2013 году Президент РФ В. В. Путин, позволила России совершить рывок, найти кадры для проведения крупных прогрессивных преобразований. Конституция Российской Федерации, фиксируя в современных условиях статус местного самоуправления в стране, определила его двойственный характер как систему органов и институтов публичной власти и гражданского общества. Сегодня в нашем обществе утвердился взгляд на местное самоуправление как на одну из необходимых основ по-настоящему демократического

строя и важнейший принцип организации власти в демократическом государстве, непременное условие формирования и развития гражданского общества и демократической общественно-политической системы. Именно на местном уровне могут и должны быть выработаны механизмы общественного контроля, эффективного участия общественности в управлении территориями.

Еще одна важная роль местного самоуправления – это роль связующего звена между гражданами и государственной властью. Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» создал правовую основу формирования системы в ее традиционно демократической европейской форме, которая действует на всей территории страны. Однако, как было отмечено на Всероссийском съезде муниципальных образований в ноябре 2013 года, несмотря на имеющиеся достижения, реальные результаты муниципальной реформы далеко не в полной мере воплотили те цели, которые были поставлены изначально. После принятия Федерального закона № 131-ФЗ в него было внесено значительное число изменений и дополнений 96 федеральными законами (на март 2013 года) и этот процесс продолжается, что создает известную правовую неопределенность в этой сфере и заметно затрудняет правоприменение. Практически в полтора раза был расширен перечень вопросов местного значения для всех видов муниципальных образований без соответствующего расширения доходной базы местных бюджетов. Более 200 федеральных законов регулируют полномочия местного самоуправления, причем ряд полномочий, установленных этими федеральными законами, не соответствует вопросам местного значения. В структуре местных бюджетов неуклонно сокращается доля собственных налоговых и неналоговых доходов и возрастает доля трансфертов из бюджетов вышестоящих уровней.

На данные проблемы обратил внимание Президент Российской Федерации в своем Послании Федеральному Собранию РФ от 12 декабря 2013 г. и выступлении на встрече с делегатами Всероссийского съезда муниципальных образований в ноябре 2013 года. Итогом встречи на съезде стал перечень поручений, одним из пунктов которого является задача по уточнению перечня вопросов местного значения и полномочий органов местного самоуправления различных типов муниципальных образований с учетом их финансовой обеспеченности, а также повышения престижа муниципальной службы, авторитета муниципальных служащих.

На данный момент формирование предложений по реализации перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам встречи с делегатами Всероссийского съезда муниципальных образований осуществляется Правительством Саратовской области не только с учетом мнения органов местного самоуправления, но и во взаимодействии с Общественной палатой, научным

и экспертным сообществом области. Обсуждение перечня поручений уже состоялось на заседании экспертного совета при Министерстве по делам территориальных образований Саратовской области и в рамках Международной научно-практической конференции «От земских учреждений к местному самоуправлению в РФ: традиции, опыт, перспективы», которая прошла на площадке Поволжского института управления имени П. А. Столыпина при поддержке Министерства по делам территориальных образований Саратовской области. Первые обобщенные предложения направлены в аппарат полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе.

Разнообразие местных условий предопределяет целесообразность принятия конкретных решений по оптимизации органов и территориальной организации местного самоуправления на уровне субъектов Российской Федерации в соответствии с действующим Федеральным законом и с учетом мнения населения, проживающего на соответствующих территориях.

В первой половине 2012 года сложившаяся в Саратовской области схема организации местного самоуправления была подвергнута органами государственной власти и местного самоуправления тщательному анализу в целях выявления возможностей повышения эффективности их работы и снижения расходов на содержание самих органов.

Первое, что было сделано,– практически весь муниципальный депутатский корпус, включая и глав, перешел на неосвобожденную основу. Сегодня главы, работающие на постоянной основе, остались только в крупнейших муниципалитетах – городе Саратове, Энгельсском, Балаковском, Балашовском и Вольском районах.

Второе направление – создание «объединенных» администраций районов и райцентров. На территории области в 23-х из 38 муниципальных районов в прошедшем году была реализована схема возложения на районную администрацию полномочий администрации поселения – районного центра. Несмотря на то, что схема организации «объединенной» администрации реализуется на территории области относительно недавно, уже сейчас отмечаются определенные преимущества. Так, для жителей райцентров исчезла проблема «неопределенности» по поводу выбора администрации, в которой смогут решить их насущные проблемы. Упрощается доступ жителей к муниципальным услугам, осложненный в режиме работы двух администраций. Объединение администраций исключило дублирование некоторых полномочий в сфере культуры, земельных, имущественных отношений, градостроительства. Отмечается также сокращение количества предоставляемой отчетности и документооборота. За счет сокращения аппарата муниципальных служащих ликвидируемой администрации поселения и расходов на его содержание

и содержание административных зданий экономия местных бюджетов составила около 200 млн рублей.

Третье направление, которое было нацелено на повышение финансовой обеспеченности органов местного самоуправления,– это корректировка территориальной организации местного самоуправления. На территории Саратовской области в полной мере представлены все варианты такой организации – от сельских поселений, в состав которых входит более 10 населенных пунктов и численность населения которых составляет от 6 до 11 тысяч человек, до районов, «порезанных» на 16 поселений, в половине же из них намного меньше, чем по тысяче жителей. В крупных поселениях, как правило, имеется больше возможностей для организации работы. Например, в 2010 году, когда в рамках федерального и областного проектов было возможным приобретение коммунальной техники на условиях софинансирования, относительно крупные поселения Аркадакского, Марксовского, Ртищевского района смогли приобрести дополнительную технику с привлечением средств федерального бюджета, тогда как, например, в Красноармейском районе, где все поселения мелкие, ни одно из них не заявилось для участия в программе. Работа с населением в крупных поселениях также не страдает – есть хорошая практика, когда специалисты администрации работают не только в центре поселения, но и в наиболее крупных селах, кроме того, ведутся выездные приемы по графику.

В результате на укрупнение муниципальных образований решились в прошлом 2013 году 66 муниципальных образований из 17 районов.

В целом, по оценке Правительства области, экономический эффект от укрупнения муниципальных образований на территории Саратовской области составил более 40 млн рублей. Концентрация бюджетных средств, по этим же оценкам, позволила создать условия для более качественного решения вопросов местного значения, совершенствования социальной инфраструктуры муниципальных образований. Например, в Ершовском районе объединение двух муниципальных образований помогло сформировать достойный дорожный фонд. Сокращение расходов на содержание органов местного самоуправления позволило решить вопросы благоустройства сел, например, проблемы уличного освещения. Сложилась экономия на участии в целевых программах, где требовалось софинансирование (например, по культуре). В Краснокутском муниципальном районе в результате объединения высокодотационного Верхнеерусланского муниципального образования и финансово обеспеченного муниципального образования г. Красного Кута расходы на осуществление полномочий распределились пропорционально, что позволило в населенных пунктах бывшего Верхнеерусланского МО решить проблему с благоустройством.

При этом необходимо отметить, что выбор оптимальных размеров территории муниципального образования является сложной задачей, зависящей от ряда факторов. Результат такой трансформации может быть объективно оценен населением через достаточный промежуток времени. Поэтому ставить точку, на наш взгляд, в этом процессе рано. Сохранение самоуправленческих начал местной власти, что составляет основное смысловое содержание местного самоуправления как явления социальной действительности, требует подхода к определению территорий местного самоуправления с позиций необходимости и достаточности, имея в виду, прежде всего, интересы местных сообществ и составляющих их жителей. Члены Общественной палаты области должны обеспечить в предстоящие 2–3 года постоянный мониторинг последствий предпринятых действий. Каждое укрупнение муниципальных образований необходимо всесторонне обосновать с учетом вышеизложенных подходов, оно не должно приводить к ликвидации поселенческого уровня местного самоуправления. При этом территориальные размеры нового поселения должны обеспечивать гражданам нормальную транспортную доступность органов местного самоуправления и организаций сферы услуг. В остальных случаях приоритет должен отдаваться межмуниципальному сотрудничеству

К сожалению, серьезных положительных примеров межмуниципального сотрудничества ни в России, ни в нашей области нет, хотя этот механизм может служить решению многих проблем. Для нас он мог бы стать заслоном оттоку и деградации населения в сельских поселениях, помочь врешении проблем агломерации Саратов+Энгельс с помощью оптимизации транспортных межгородских потоков, реализации совместных инвестиционных проектов, использования общих элементов инженерной и социальной инфраструктуры, повышенной мобильности трудовых ресурсов, создания имиджа области как политически и социально устойчивого региона.

С целью сохранения и развития местных сообществ, то есть для сохранения и развития сельского населенного пункта, необходимо сохранять и развивать самоуправленческие начала в населенных пунктах, не являющихся сельскими поселениями или лишившихся этого статуса, создавать там формы общественного территориального самоуправления (ТОС, сельские сходы, избранные населением сельские старосты и др.) с правом принимать рекомендательные решения по вопросам местного значения на территории этого населенного пункта.

ТОС, представляя гражданское общество на части территории поселения, защищает права и законные интересы населения, взаимодействует с органами государственной власти и местного самоуправления, с общественными объединениями, партиями, коммерческими и некоммерческими организациями и другими юридическими и физическими лицами при решении вопросов местного

значения с сочетанием интересов населения соответствующей территории и интересов населения всего поселения.

В настоящее в Саратовской области зарегистрировано 34 некоммерческих организации в организационно-правовой форме, «территориальное общественное самоуправление» (ТОС), а также союз (ассоциация) ТОС в г. Саратове. Основная часть ТОС зарегистрирована в Саратове – 29 организаций, 4 организации в г. Энгельсе, 1 организация – в Лысогорском районе. В 2013 году в Саратове реально осуществляли свою деятельность 24 ТОС, представляющих интересы гражданских обществ микрорайонов и поселков города, где, так как они расположены не в центральной части города, проблемы комфортного проживания граждан стоят наиболее остро.

При поддержке администраций районов муниципального образования «Город Саратов», депутатов Саратовской городской и областной дум, МОУ СОШ и подростковых клубов ТОС проводят мероприятия к памятным и знаменательным датам, мероприятия по патриотическому воспитанию подростков и молодежи, по возрождению народных традиций и обычаев, а также организуют тематические встречи, игры, конкурсы, выставки. В 2013 г. проведено около трехсот подобных мероприятий.

При поддержке управления по физической культуре и спорту, комитета по общественным отношениям, анализу и информации администрации муниципального образования «Город Саратов», муниципальных образовательных учреждений АТОС «АСТ г. Саратова» и ТОС были организованы и проведены физкультурно-оздоровительные мероприятия: соревнования по футболу, волейболу, баскетболу, настольному теннису, шахматам, шашкам, спортивному ориентированию. Ежегодно проводятся спартакиады ТОС г. Саратова среди юношей, девушек и ветеранов. В 2013 г. проведена 8-я Спартакиада ТОС г. Саратова по четырнадцати видам: соревнования, не входящие в программу Спартакиады, на территориях ТОС, городки, дартс, подтягивание на перекладине, жонглирование мячом и др.

В 8-й Спартакиаде ТОС в 2013 г. приняли участие 162 команд из 16 ТОС. Общее количество участников составило более 900 человек.

При поддержке Правительства Саратовской области, администраций районов и комитета по социальной защиты и труду администрации муниципального образования «Город Саратов», депутатов Саратовской городской и областной дум, центров занятости ТОС занимались благоустройством и озеленением соответствующих территорий, проведением субботников, трудоустройством несовершеннолетних граждан на временные работы. В 2013 г. только тремя ТОС: «Орбита», «Созидание», «Новый» привлечено к работе в бригадах 324 несовершеннолетних гражданина и освоено дополнительно 464 тыс. руб.– 30% оплаты труда. Кроме того, ТОС проводят собрания, конференции, консультации, лекции, мониторинги

благоустройства территорий, профилактические мероприятия правоохранительной направленности, работу по информированию населения, в том числе через средства массовой информации и свои информационные листки; осуществляют прием граждан; защищают права и представляют интересы жителей территории в органах власти и других организациях; взаимодействуют с администрациями районов и города, депутатами различных уровней, советами ветеранов, некоммерческими организациями, предпринимателями и другими юридическими лицами.

С целью создания условий для развития ТОС на территории муниципального образования город Энгельс разработана и утверждена целевая программа «Развитие территориального общественного самоуправления в муниципальном образовании город Энгельс Энгельсского муниципального района Саратовской области на 2013 год». Система программных мероприятий была направлена на обеспечение информационной поддержки развития ТОС, содействие в развитии системы ТОС и на оказание содействия в организации мероприятий.

Однако признать, что ТОС стали играть заметную роль в рамках области по формированию и поддержке инициатив граждан, нельзя, в подавляющем большинстве муниципальных образований они отсутствуют, а в Саратове сокращается число реально работающих.

Очевидно, что администрации муниципальных городов и районов должны обратить особое внимание на эту проблему и понять реальную причину происходящего.

Популяризация и распространение лучших практик работы ТОС, стимулирование создания территориального общественного самоуправления в муниципальных образованиях должно стать одним из приоритетных направлений работы органов государственной власти и местного самоуправления, Общественной палаты и общественных советов в районах области и муниципального сообщества в целом.

Способствует развитию местных инициатив и работа муниципальных общественных советов, а также включение членов общественных объединений в коллегиальные совещательные органы при администрации муниципальных образований. Данные формы взаимодействия с общественностью развиты в той или иной степени во всех муниципалитетах области. В начале текущего года на основе рекомендаций Общественной палаты области, предложенного модельного устава более демократичной стала процедура выдвижения и утверждения членов общественных советов. Практически во всех муниципалитетах обновился их состав, из членов выведены муниципальные чиновники. В состав советов входят руководители общественных объединений, национально-культурных центров и религиозных общин, профсоюзных организаций. На заседаниях советов при участии руководителей структурных подразделений администраций

районов, местных депутатов рассматриваются самые актуальные вопросы социально-экономической и общественно-политической жизни территорий.

Стоит отметить, что такая форма взаимодействия гражданского общества и органов местного самоуправления зарекомендовала себя как эффективная, в то же время работа общественных советов затрудняется отсутствием нормативно-правовой базы федерального уровня, регулирующей их деятельность. Поскольку общественные советы в муниципальных образованиях руководствуются муниципальными правовыми актами, часто их деятельность зависит непосредственно от главы администрации, кроме того, не установлен правовой статус решений общественного совета, а также принципы участия в работе совещательного органа представителей органов местного самоуправления и общественности. Поэтому необходим документ федерального значения, гарантирующий независимость общественного совета как формы территориального общественного самоуправления, закрепленного Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

1.12. Участие общественности в разрешении социальных конфликтов

Мирный митинг является формой гражданской активности. Он предусмотрен Конституцией страны. Жители Саратовской области как граждане России периодически пользуются своим конституционным правом. Митинги иногда проходят незаметно, а иногда получают большой резонанс в обществе.

По данным ГУ МВД РФ по Саратовской области, в 2013 году на территории области проведено более 100 массовых мероприятий: общественно-политических, культурно-массовых, религиозных, спортивных, общее количество участников которых составило около 3 млн человек. Чрезвычайных происшествий, групповых нарушений общественного прядка в период проведения массовых мероприятий не допущено.

Общественная палата давала свою оценку некоторым массовым акциям, прошедшим в 2013 году, в том числе путем анализа информации, полученной путем включенного наблюдения и участия в переговорных процессах.

В 2013 году самой массовой гражданской акцией стал многодневный митинг в г. Пугачеве, который начался 9 июля 2013 года. Его катализатором стало убийство молодого парня, демобилизовавшегося недавно из армии жителя г. Пугачева Руслана Маржанова, молодым человеком из одной северокавказской республики, который приехал в гости к своим родственникам.

Представители Общественной палаты, представляющие некоторые национально-культурные объединения (А. Шелест, В. Ташпеков, А. Косян), по поручению председателя Общественной палаты посетили г. Пугачев, где встречались с представителями местных национальных диаспор, провели встречу с представителями районного общественного совета, на которой обсудили роль общественников в налаживании межнациональных отношений, которые часто становятся разменной монетой из-за нерешенных социальных проблем.

Председатель Общественной палаты А. Ландо в свою очередь выразил соболезнование матери трагически погибшего: «Трудно найти слова, которые могли бы утешить Вас. Нет сомнения, что убийца понесет справедливое наказание, хотя вряд ли это может успокоить сердце матери, потерявшей сына». Он также заверил, что Общественная палата будет внимательно следить за ходом справедливого расследования этого уголовного дела и готова оказать семье погибшего парня необходимую правовую поддержку.

Комментируя ситуацию с трагедией в Пугачеве, А. Ландо отметил, что недопустимо, когда некоторые безответственные лица призывают народ к мести. По его словам, «мы живем в многонациональной стране, и придание произошедшей трагедии межнационального оттенка способно взорвать общество, где сосуществуют представители самых разных народов».

Общественники увидели в произошедшем также недоработку правоохранительных органов района.

Ситуация в Пугачеве не осталась без внимания Общественной палаты РФ. В Пугачев был командирован заместитель секретаря Общественной палаты России В. Гриб. По прибытии в Саратов федеральный общественник встретился с членами ОП области. На заседании было высказано предложение быть корректными и осторожными в высказываниях. «Тот конфликт, который произошел в Пугачеве – это трагедия. И все, я думаю, понимают, что произошел он на бытовой почве. Разные неосторожные высказывания тех, кто хотел получить политические очки, привели к волнениям».

По словам В. Гриба, «такие ситуации не должны повторяться, но если повторяются – должны быть сделаны выводы и в отношении правоохранительных органов. Произошло бытовое убийство. К сожалению, ситуацией воспользовались националисты, которые имеют хорошее финансирование. Они использовали этот конфликт для разжигания межнациональной розни. Должна быть культура безопасности совместной жизни. Необходимы ежегодные публичные отчеты глав районов. Не все муниципальные чиновники знают, как правильно надо работать». Необходим постоянный мониторинг межнациональных отношений на межрегиональном уровне. «Для этого нужно создать совместную рабочую группу, включить туда умных, авторитетных экспертов по расследованию данного уголовного

дела. Может, и окажем экспертную правовую помощь потерпевшей стороне»,– отметил В. Гриб.

Развернулась острая дискуссия, в ходе которой общественники смогли высказать свои мнения о причинах возникновения требований националистического толка, которые выдвинул народ во время массовых акций.

12 июля в Доме культуры г. Пугачева состоялась встреча жителей города с заместителем секретаря Общественной палаты РФ В. Грибом и председателем Общественной палаты области А. Ландо. В ходе встречи стороны обменялись мнением о социальных проблемах в городе, которые беспокоят жителей. Люди жаловались, например, на отсутствие спортзала в школе, на то, что в городе есть места, в которых продают алкоголь после положенного времени и др.

После встречи с жителями В. Гриб и А. Ландо провели индивидуальный прием граждан. Пришедшие на прием просили, в основном, оказать содействие в решении их личных проблем социально-экономического характера.

Общественники всех выслушали, при необходимости консультировали по юридическим вопросам, а те вопросы, которые требуют определенного анализа, были приняты для работы.

В. Гриб и А. Ландо отметили важность встречи с горожанами, которая, безусловно, способствовала нормализации ситуации.

Председатель Общественной палаты А. Ландо на основании анализа произошедших в г. Пугачеве событий выделил проблему соблюдения антиалкогольного законодательства и отсутствия должной работы в этом направлении со стороны правоохранительных и надзорных органов, а также органов местного самоуправления. Это он подчеркнул в своих письмах, отправленных прокурору Саратовской области, руководителю Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Саратовской области, начальнику ГУВД, министру экономического развития и торговли области.

В письме А. Ландо было отмечено, что анализ бесед с жителями города, членами общественного совета района, представителями общественных организаций показывает, что в Пугачевском районе идет тотальное спаивание людей. По крайней мере, на территории района созданы все условия для неограниченного потребления жителями алкогольных напитков.

В частности, по словам жителей, в г. Пугачеве функционирует большое количество магазинов и ларьков, торгующих спиртными напитками с нарушением российского законодательства. Имеют место продажа алкогольных напитков в неурочное время, несовершеннолетним, несоблюдение требований о расположении торговых объектов, торгующих алкогольными напитками и т.д. Так, рядом с Пугачевским районным Домом культуры (дверь в дверь)

расположен магазин «Горилка», торгующий алкогольной продукцией. Кроме того, в городе много точек несанкционированной продажи спиртного.

Председатель Общественной палаты обращает особое внимание на работу многочисленных кафе. В очередной раз произошла трагедия рядом с кафе «Золотая бочка» по прежнему сценарию: подозреваемый вошел в кафе с холодным оружием, внутри здания с кем-то повздорил, работники учреждения выпроводили конфликтующих на улицу, где конфликт перешел в драку и закончился трагедией.

Полгода назад в Общественной палате после такой же трагедии, произошедшей в кафе на проспекте Кирова в Саратове, состоялись общественные слушания с участием представителей областной прокуратуры, ГУВД и общественных организаций. По результатам слушаний были составлены специальные рекомендации, направленные на обеспечение безопасности посетителей. Было предложено обязать собственников всех объектов общественного питания оборудовать вход в свои учреждения металлическими рамками либо иметь приборы для локального обнаружения металлических предметов у посетителей. Было предложено также установить в обязательном порядке «тревожную кнопку» (кнопку тревожной сигнализации). А при возникновении конфликта внутри помещения – не выпроваживать стороны за его пределы, а попытаться успокоить их, а в случае безрезультатности попыток вызвать полицейский наряд.

Председатель Общественной палаты попросил должностных лиц указанных выше контролирующих и надзорных ведомств провести проверку всех объектов, осуществляющих продажу алкогольными напитками в Пугачевском районе, на предмет соблюдение ими антиалкогольного законодательства.

А. Ландо выразил слова благодарности руководству Главка МВД по Саратовской области и всему личному составу, задействованному в обеспечении порядка в городе Пугачеве в тревожные дни митингов. Несмотря на очень непростые бытовые условия, а самое главное, очень напряженную обстановку, саратовские полицейские под личным руководством С. Аренина, который провел все самые трудные дни кризиса в Пугачеве, продемонстрировали пример выдержки и высокой служебной и гражданской ответственности при исполнении своих обязанностей. Благодаря грамотному оперативному руководству и четкому исполнению поставленных задач удалось исключить эскалацию конфликта. За эти дни вырос уровень доверия жителей области к полиции как к защитнице порядка и законности, это была настоявшая демонстрация зрелости сотрудников МВД, их умения действовать в очень сложной обстановке, невзирая на различные трудности. Показателен и тот факт, что за две последние недели от жителей Пугачевского района, общественников и журналистов не поступило ни одного обращения с жалобами на действия

сотрудников правоохранительных органов в Пугачеве и Пугачевском районе.

Учитывая данное обстоятельство, Общественная палата внесла ходатайство перед руководством МВД РФ о поощрении руководителей Главка МВД по Саратовской области.

3 июля 2013 года 60 человек – жителей села Сторожевка Татищевского района перекрыли трассу Саратов – Нижний Новгород. Формальным поводом для крайней акции стало отсутствие воды.

По данному поводу председатель Общественной палаты А. Ландо обратился к прокурору Татищевского района с просьбой разобраться в ситуации и принять соответствующие меры в отношении лиц, допустивших своими действиями или бездействием нарушение прав граждан на достойное существование и тем самым создав опасную социально напряженную обстановку в области.

По словам председателя Общественной палаты, причины, заставившие 60 человек – жителей села перекрыть трассу, гораздо серьезнее, и отсутствие воды – значимый, но не единственный повод для жителей встать на защиту своих прав, отстаивать возможность достойной жизни. «Речь идет о том, что село умирает, полностью разрушена инфраструктура: летом нет воды, зимой – тепла, разбиты дороги. На фоне этого – завышены тарифы на коммунальные услуги, главы администрации поселка и района бездействуют, сводя свою работу к примирительным переговорам с местными жителями, а не решая конкретные проблемы. В то время как снять социальное напряжение в поселке можно одним единственным способом – устранить причины, вызвавшие его,– писал А. Ландо.– Считаю, что разбирательства между хозяйствующими субъектами ООО «Газпром трансгаз Саратов» и ГУП «Облводоресурс» следует проводить, не затрагивая интересов граждан, под пристальным наблюдением руководства области, раз местные власти не способны самостоятельно решить возникающие проблемы. Решение проблемы с питьевой водой однозначное – должна быть восстановлена регулярная подача воды и зафиксирована оплата за данную услугу для населения по справедливым, экономически обоснованным тарифам».

Были примеры, когда для разрешения конфликтных ситуаций с организациями граждане обращаются в Общественную палату. Так, в комиссию по аграрным вопросам обратился житель с. Свердлово Калининского муниципального района гр. В. К. По словам заявителя, администрация села создает разного рода препятствия для нормального функционирования хозяйства гр. В. К. Члены комиссии приняли решение направить своего представителя в с. Свердлово для поиска путей разрешения конфликтной ситуации.

Общественная палата считает важной также работу по изучению возможных очагов напряжения на территории области. С этой целью 16 июля 2013 года комиссия Общественной палаты по социальной политике и здоровому образу жизни граждан провела свое

очередное заседание в г. Красноармейске. Место заседания было выбрано не случайно. В городе существует социальное напряжение из-за того, что многие промышленные объекты не работают и, как результат, много безработных. Здесь же расположен Центр вынужденных переселенцев, который в условиях безработицы является, скорее, раздражающим фактором. И, как показал недавний инцидент в г. Пугачеве, основа так называемых «межэтнических» конфликтов – социальное недовольство граждан.

Перед заседанием общественники побывали в местной больнице (ЦРБ), ознакомились с качеством оказываемых медицинских услуг, поговорили с пациентами и врачами, выслушали их мнение. Здесь новенький корпус хирургического отделения соседствует с женской консультацией и административным зданием, в которых с момента строительства не проводилось каких-либо работ. Стены со временем украсил грибок, который не могут вывести уже много лет.

А ведь в палатах стационара лежат на сохранении будущие мамы. Питанием они довольны, но вот любое дуновение ветра может привести к непоправимым последствиям. Оконные рамы еле держатся, на форточках висит пожелтевшая марля, а фольга на стекле давно не защищает от солнца.

Некоторые врачи по секрету пытаются донести до посетителей из областного центра информацию о том, что стекла постоянно бьются, двери перестали закрываться, а в родильный зал лучше не заходить. Ежегодно он принимает только тридцать с небольшим пациенток: попадать туда будущие мамы не хотят. В основном их отправляют в Саратов. На обустройство больницы денег нет. Работники больницы говорят о нехватке специалистов. Хотя средняя зарплата врача, по оценкам администрации муниципального района, составляет порядка 27 тысяч рублей, штат местной ЦРБ укомплектован лишь наполовину.

Глава администрации Красноармейского района объясняет причину нехватки кадров отсутствием жилья для молодых специалистов и плохими условиями работы в старых корпусах. В день проверки нехватка врачей составляла порядка 15 человек.

В городе дефицит и других специалистов – учителей. Средняя зарплата в 21 тысячу рублей не мотивирует молодежь заниматься педагогической деятельностью. Всего, по данным центра занятости населения Красноармейска, 410 человек имеют статус безработных. Ведомство располагает сведениями о 229 вакансиях. Но трудоустроиться на предлагаемую работу местное население не спешит. Оплата труда колеблется в пределах 9–11,7 тысяч рублей. Как отмечают в администрации, люди предпочитают уезжать на заработки в Саратов или Москву.

Красноармейск – это не только город, где отсутствует очередь в детские сады, а за последние два года не было ни одного случая отказа от детей. Это еще и муниципалитет, в котором действуют четыре

исправительные колонии, два детских дома и центр для беженцев и вынужденных переселенцев. Работа с этими организациями выстраивается непросто. Контингент считается «трудным». А закрытие фабрик, заводов и других градообразующих предприятий только обостряет ситуацию. По данным красноармейского центра помощи семье и детям «Семья», 65–70% семей испытывают трудности, в первую очередь финансовые. Поэтому местные соцслужбы как могут ведут их и осуществляют над ними контроль.

Не решается вопрос и со свалками твердых бытовых отходов. Таких несанкционированных объектов в муниципальном районе насчитывается около 30. Один полигон, охватывающий 10 сел и Красноармейск, не справляется с объемами. В загрязнение окружающей среды свою лепту вносят и нефтепроизводства, которые предпочитают не отчитываться перед местными экологами.

Проблем у муниципального района накопилось немало: это и всего один санкционированный пляж на 48 тысяч человек населения, и качество питьевой воды, и замена городских труб, и система очистных сооружений, и многое другое. В администрации Красноармейска уверяют, что решение этих вопросов упирается только в деньги.

Общественная палата считает, что причина недовольства граждан кроется именно в социальных проблемах. При этом их решение связано не только с отсутствием должного финансирования, но и умением местных органов самоуправления вести диалог с народом и консолидировать их, в том числе с помощью местного Общественного совета.

1.13. Формирование правовой культуры и защита прав граждан

В процессе формирования правовой культуры общества в современной России особое значение приобретает деятельность Общественной палаты, позволяющая повысить уровень правовой социализации граждан, восприятие ими права как социальной ценности, а главное – вовлечь в активную работу по его осуществлению, по укреплению законности и правопорядка. Приоритетными направлениями в развитии правового государства и становлении гражданского общества признаются верховенство закона, приоритет прав и свобод человека, их неотчуждаемость, обеспечение надежной защищенности публичных интересов.

В условиях правового государства возрастает роль закона в системе социальных регуляторов, происходит усиление правовых начал в поведении людей, в жизни общества и государства. Недостаточный уровень правовой культуры и правосознания, правовой нигилизм граждан России являются серьезной проблемой обеспечения реализации принципов верховенства права.

Условиями, способствующими распространению правового нигилизма, являются несовершенство законодательства Российской Федерации и практики его применения, избирательность в применении норм права, недостаточность институциональных механизмов, гарантирующих безусловное исполнение требований закона, неотвратимость, соразмерность и справедливость санкций за их нарушение. Правовой нигилизм девальвирует подлинные духовно-нравственные ценности, служит почвой для многих негативных социальных явлений (пьянство, наркомания, семейное насилие, бытовая преступность, пренебрежение правами и охраняемыми законом интересами окружающих, посягательство на чужую собственность, самоуправство, самосуд).

На формирование правовой культуры и позитивного типа правосознания и поведения оказывают влияние такие факторы, как понятность, доступность и эффективность законодательства, его адекватность реальной экономической и общественно-политической ситуации в стране, реализация в законодательстве принципов справедливости и равноправия, обеспечение соответствия норм права интересам и потребностям различных социальных групп. Существенную роль в данном процессе также играет систематический и качественный контроль над состоянием законодательства Российской Федерации в целях его оптимизации, выявления пробелов и противоречий, своевременной его кодификации, а также контроль за правоприменением, выявление и анализ проблемных ситуаций, связанных с неправильным пониманием и применением закона.

Эффективная, профессиональная и законная деятельность Общественной палаты в области предотвращения нарушений закона и обеспечения правопорядка в жизненно важных для большинства граждан сферах жизни, становится наиболее актуальной и социально значимой.

При этом в качестве целей Общественной палаты Саратовской области в данной сфере выступают такие направления, как совершенствование правового механизма реализации гражданами прав, свобод и исполнения ими обязанностей, а также эффективная защита прав и законных интересов граждан; экспертиза законодательных актов, включенных в план законотворческой работы Саратовской областной Думы, Правительства Саратовской области; организация системного мониторинга законодательства Российской Федерации и правоприменения в целях выявления недостатков, пробелов и противоречий в законодательстве; обеспечение доступности правовой информации, развитие системы правового просвещения и информирования граждан.

В качестве исполнителя данных целей свою деятельность осуществляет межкомиссионная рабочая группа по подготовке экспертных заключений по проектам нормативно-правовых актов и рассмотрению обращений Общественной палаты Саратовской области.

Так, например, в 2013 году было проведено 19 заседаний межкомиссионной рабочей группы. Перед заседанием комиссии проводилась серьезная подготовительная работа, в ходе которой председатель, члены комиссии всесторонне изучали рассматриваемые вопросы, работали во взаимодействии с представителями исполнительных органов, законодательных органов власти, органов местного самоуправления, общественными организациями. Основополагающими принципами работы выступают принцип гласности и коллегиальности принимаемых решений.

Важнейшим направлением работы межкомиссионной рабочей группы является рассмотрение обращений граждан и общественных организаций. В течение 2013 года были рассмотрены письменные обращения, поступившие от граждан и общественных организаций Саратовской области, даны устные и письменные разъяснения по поднятым в обращениях проблемам. Отдельные обращения рассмотрены на заседаниях группы. Обращения по вопросам, отнесенным к компетенции правоохранительных органов, направлены в соответствующие структуры для рассмотрения и принятия необходимых мер.

В ходе обсуждения поднимался вопрос о возможностях и способах участия студентов саратовских высших учебных заведений в работе Общественной палаты Саратовской области. При этом было замечено, что это хорошая возможность для студентов не только реализовать свои собственные навыки, но и приобрести новые знания и опыт работы с авторитетными кругами саратовской общественности, а также более осознанно отнестись к выбору будущей трудовой сферы деятельности. В итоге было принято решение о выделении данного направления в качестве одного из ключевых в дальнейшей работе.

Вопрос об изменении кадастровой стоимости земли на территории Саратовской области также не остался без внимания. На заседании обсуждался вопрос о завышенной стоимости земельных участков и, как следствие из этого, завышенный размер арендной платы и налога на землю. В процессе анализа способов преодоления данной проблемы был выделен такой, как оспаривание результатов оценки и последующее обращение в суд с заявлением. Было также отмечено, что сейчас в судах Саратовской области формируется положительная практика по таким делам. Было решено максимально осветить данный вопрос в средствах массовой информации.

Другой ключевой темой для рассмотрения стали наиболее эффективные способы решения проблем бизнесменов Саратовской области. Было предложено множество различных решений. Примером стала проблема бизнесмена из Александрово-Гайского района, который обратился в администрацию района с заявлением на получение разрешения перевести жилое помещение в нежилое, на что ему был дан отказ. Предприниматель тщетно пытался подавать жалобы

в различные государственные структуры. Администрация подала иск о сносе здания, построенного предпринимателем. Суд Александрово-Гайского района выносит решение о сносе зарегистрированного в регистрационной палате жилого дома, построенного на земле, которая находится в собственности предпринимателя. Было решено приложить все необходимые силы, чтобы на законодательном уровне помочь данному предпринимателю. А также на подобных примерах разработать рекомендации для всех предпринимателей.

Не была оставлена без внимания реформа Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации. Межкомиссионной рабочей группой был организован и проведен круглый стол на тему «Объединение высших судов: перспективы развития судебной системы в России». Были высказаны различные точки зрения на данный вопрос. Деятельность Высшего Арбитражного Суда признана прогрессивной, привнесено множество положительных наработок, в т.ч. информационная система «Картотека арбитражных дел», аналог которой отсутствует в системе судов общей юрисдикции. В случае объединения Верховного Суда и Высшего Арбитражного Суда эти наработки могут быть утеряны. Неизвестно, что будет после объединения с судьями арбитражных судов, как будет строиться далее судебная система, поскольку данные вопросы в законопроекте не освещаются. По итогам круглого стола решено, что необходимо сохранение информационных технологий; главное – это не потерять квалифицированные кадры; также очень важно, чтобы было дано разъяснение о том, что будет после принятия Закона Российской Федерации «О поправке к Конституции Российской Федерации «О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации».

Одна из реализованных законодательных инициатив Общественной палаты области в 2013 году – включение в число субъектов, наделенных правом предложения кандидатур на должность Уполномоченного по правам человека в Саратовской области и Уполномоченного по правам ребенка в Саратовской области.

Рабочая группа обсудила и подготовила законодательную инициативу от имени Общественной палаты о внесении изменений в статью 171.2 Уголовного кодекса Российской Федерации в части уменьшении размера дохода, необходимого для привлечения к уголовной ответственности за незаконную организацию и проведение азартных игр, а также о внесении изменений в Федеральный Закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции», Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Гражданский кодекс Российской Федерации. Данные проекты были направлены в Саратовскую областную Думу для рассмотрения и решения вопроса о направлении их в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы.

В Саратовской области функционируют все виды существующих в большинстве субъектов РФ институтов по правам человека и отдельных социальных групп. Среди них – Уполномоченный по правам человека, Уполномоченный по правам ребенка и Уполномоченный по защите прав предпринимателей.

Первый из них – институт Уполномоченного по правам человека в Саратовской области – действует с 1999 года. Он появился здесь одним из первых в субъектах РФ. Первым Уполномоченным по правам человека в области был назначен Саратовской областной Думой А. С. Ландо, который в настоящее время является председателем Общественной палаты Саратовской области. С 2004 года по 2013 год включительно эту должность на территории области занимала Н. Ф. Лукашова. В начале 2014 года ее сменила на этой должности Т. В. Журик.

Институт Уполномоченного по правам ребенка в Саратовской области был создан на основании Закона Саратовской области от 25 февраля 2010 года № 17-ЗСО «Об Уполномоченном по правам ребенка в Саратовской области», толчком для принятия которого стал Указом Президента Российской Федерации от 1 сентября 2009 г. N 986 «Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка»

На должность Уполномоченного по правам ребенка в Саратовской области 26 мая 2010 года областная Дума назначила по результатам тайного голосования сроком на пять лет Ю. Л. Ерофееву, кандидатура которой была представлена Губернатором Саратовской области.

Согласно законодательству, Уполномоченный по правам ребенка в Саратовской области ежегодно представляет доклад о состоянии соблюдения прав и свобод ребенка в области в Саратовскую областную Думу. Копия доклада направляется Губернатору Саратовской области, Уполномоченному по правам человека в Саратовской области, Председателю Саратовского областного суда, Прокурору Саратовской области и другим.

Доклады Уполномоченных готовятся на основе анализа и обобщения письменных и устных обращений граждан, результатов проверок, посещений различных учреждений, официальных статистических данных, информации органов государственной власти и местного самоуправления, общественных объединений и так далее.

В 2013 году на территории области был создан еще один институт в системе защиты прав человека – Уполномоченный по защите прав предпринимателей. Во всей России этот институт получил широкое развитие также в 2013 году. В одних субъектах он является независимым от органов власти и действует на основании соответствующего закона, в других – организован при главе региона. Саратовской институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей развивается по второму пути – при Губернаторе Саратовской области.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей при Губернаторе Саратовской области, в отличие от первых двух Уполномоченных, назначается на должность Губернатором Саратовской области на основании соответствующего положения.

К основным направлениям работы Уполномоченного по защите прав предпринимателей при Губернаторе Саратовской области относятся такие вопросы, как создание условий для развития предпринимательства, восстановление нарушенных прав и защита законных интересов субъектов предпринимательства. Эта работа напрямую связана с обращениями по конкретным случаям и принятие омбудсменом соответствующих мер по решению этих проблем.

Несмотря на наличие трех уполномоченных по правам человека, по правам ребенка и по защите прав предпринимателей, в области на разных площадках обсуждается также вопрос о создании должности Уполномоченного по правам инвалидов. Так, в июле 2013 года в Министерстве социального развития Саратовской области прошло очередное заседание Совета по делам инвалидов при Правительстве Саратовской области, где наряду с другими вопросами был обсужден также этот вопрос. Его инициатором стал член Общественной палаты Саратовской области Е. П. Ковалев. Он рассказал, что идея создания данного института не новая, такой институт существует уже в некоторых странах мира, в регионах Российской Федерации также активно обсуждается его создание.

Участники заседания решили поддержать данную идею, так как актуальность вопроса защиты прав инвалидов связана с наличием значительного количества лиц, имеющих ограничения жизнедеятельности. Эта мера поможет положительно для инвалидов решить ранее не решаемые вопросы, которые часто не доходят до первых лиц государства и региона.

Мысль поддержал председатель областного отделения Всероссийского общества инвалидов В. Котин, добавивший, что для решения проблем инвалидов необходима координация усилий многих ведомств, чем и должен заниматься уполномоченный. «Разрозненные общественные организации своими силами не в состоянии справиться с огромной массой дел»,– сказал общественник.

Председатель Саратовской региональной общественной организации инвалидов «Ты не один» В. Павленко подчеркнула: «Было бы здорово, чтобы был такой человек, к которому мы могли бы напрямую обратиться. Это даст возможность оперативно решать проблемы людей, имеющих ограничения жизнедеятельности».

В целом было решено поддержать идею создания в нашем регионе института Уполномоченного по правам инвалидов.

Но на заседании комиссии Общественной палаты по социальной политике и здоровому образу жизни эта идея не нашла поддержку. Члены комиссии отметили, что в условиях отсутствия финансирования Уполномоченный будет лишь заниматься перепиской

с чиновниками и не окажет реальной помощи в решении проблем лиц с ограниченными возможностями.

Анализируя работу всех вышеназванных структур по правам человека, следует отметить, что деятельность их как государственных органов власти состоит из нескольких составляющих: работы с обращениями граждан, публичной деятельности (включая информационно-аналитическую деятельность), исполнения представительских функций.

Более-менее статичной в этой деятельности является работа с обращениями граждан. Для ее осуществления есть соответствующий аппарат. У Уполномоченного по правам человека аппарат состоит из 11 человек, у Уполномоченного по правам ребенка – из 5, а функцию аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей исполняет аппарат Саратовской областной Торгово-промышленной палаты, председателем которой является по совместительству Уполномоченный по защите прав предпринимателей. Кроме того, в отличие от двух своих коллег, Уполномоченный по защите прав предпринимателей осуществляет свою деятельность на общественных началах.

Работники аппаратов по поручению Уполномоченного рассматривают обращения граждан, готовят предложения для них, ведут консультационную работу и так далее.

Две другие составляющие в деятельности Уполномоченного по правам человека зависят от личности человека, занимающего эту должность: от его жизненных позиций и энергичности.

Следует отметить, что в некоторых субъектах РФ Уполномоченные по правам объединены в единую структуру. В Ульяновской области, например, эта структура называется Палата справедливости и общественного контроля Ульяновской области. В него входит также Уполномоченный по противодействию коррупции. Руководит аппаратом Палаты председатель.

Согласно данным, опубликованным в ежегодном докладе Уполномоченного по правам человека в Саратовской области за 2013 год, в его аппарат поступило 3483 обращения. Как показывает анализ обращений граждан, наиболее серьезным вопросом для жителей области является проблема соблюдения жилищного законодательства по предоставлению жилых помещений и оказанию жилищно-коммунальных услуг, управлению многоквартирными домами (1513 обращений). В процентном отношении обращения по этому вопросу составляли 43% от общего количества (в 2012 году – 40%).

Вторую по численности категорию обращений в адрес Уполномоченного в 2013 году составили обращения лиц, отбывающих наказание в исправительных учреждениях области, их родственников – 765 обращений или 23% (в 2012–22%). Осужденные обращались также во время личного посещения Уполномоченным исправительных учреждений.

По сравнению с 2012 годом снизилось количество обращений по вопросам социального и пенсионного обеспечения. Уполномоченный считает, что в целом органами исполнительной власти области выполнялись социальные обязательства перед населением. Некоторые трудности, по мнению Уполномоченного, возникали в течение года с обеспечением отдельных категорий населения средствами реабилитации, санаторно-курортными путевками, лекарственными препаратами и др., однако по сравнению с 2012 годом их количество также сократилось.

По вопросам здравоохранения к Уполномоченному поступило 87 обращений (3%), что сопоставимо с данными 2012 года. Вопросы, связанные с трудовыми отношениями и занятостью составили 2% обращений (в 2012–3%). Проблемы социальной сферы выявлялись Уполномоченным не только в ходе рассмотрения обращений граждан, но и в результате посещения в течение всего 2013 года муниципальных районов Саратовской области, а также расположенных в них социальных и медицинских учреждений (Аткарский, Балаковский, Балашовский, Пугачевский, Энгельсский и др.).

По вопросам миграционного законодательства в 2013 году к Уполномоченному поступило 78 обращений или 2% (как и в 2012). В целях соблюдения и защиты прав иностранных граждан Уполномоченный посещал Центр временного размещения иностранных граждан и вынужденных переселенцев.

В адрес Уполномоченного продолжали поступать обращения граждан из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также молодежи: студентов и учащихся. Ими затрагивались вопросы образования и обучения в образовательных учреждениях, здравоохранения, обеспечения жильем и т.д. Количество таких обращений в 2013 году составило 89 или 3% (в 2012–3%).

По сравнению с 2012 годом снизилось количество обращений жителей области по вопросам прохождения военной службы по призыву.

С жалобами на нарушения прав граждан правоохранительными органами в аппарат Уполномоченного по правам человека в Саратовской области поступило 148 обращений или 4% (в 2012–4%). По вопросам неисполнения судебных решений, с жалобами на бездействие судебных приставов-исполнителей, поступило 73 обращения или 2% (в 2012 году они также составили 2% от общего количества).

Многих жителей Саратовской области, обращавшихся к Уполномоченному, интересовали вопросы защиты прав потребителей, обжалования судебных решений по гражданским делам, разрешение споров между гражданами, изменение действующего законодательства и т.д.

Основная категория граждан, обращающихся к Уполномоченному,– трудоспособное население в возрасте от 40 до 60 лет. Около 40% заявителей – представители малоимущих слоев населения:

пенсионеры, ветераны, инвалиды, одинокие и многодетные матери, безработные, осужденные и другие слабозащищенные категории граждан.

По гендерному признаку количество заявителей разделилось практически поровну, но женщины, по сравнению с мужчинами, чаще используют такую форму обращения, как личный прием Уполномоченного и сотрудников аппарата.

Наибольшее количество обращений поступило из г. Саратова (2 338). От жителей остальных муниципальных образований – значительно меньше. Из них больше всего обращений поступило из Энгельсского района – 513. Далее идут Пугачевский район – 89, Вольский – 79, Балашовский – 67, Балаковский – 3.

Как было отмечено, в 2013 году к Уполномоченному посредством всех видов связи поступило 1513 обращений от граждан о нарушениях их прав в сфере жилищного законодательства, что составляет 43% от общего количества жалоб и заявлений.

Заявления граждан содержали просьбы о содействии в предоставлении им жилых помещений (447 обращений), жалобы на действия (бездействие) представителей управляющих компаний, товариществ собственников жилья, жилищно-строительных кооперативов, поставщиков жилищно-коммунальных услуг (более 1000 обращений) и др.

Анализируя данные, отраженные в ежегодном докладе Уполномоченного по правам человека в Саратовской области, нельзя не обратить внимание на одно важное событие, всколыхнувшее все общество,– события в г. Пугачеве в начале июля 2013 года. Напомним, в результате бытовой драки приезжий из одной северокавказских республик РФ нанес ножевое ранение местному жителю, который затем скончался. Жители г. Пугачева, подстрекаемые националистически настроенными гражданами, устроили митинг, на котором выдвинули антиконституционные требования.

Об этом событии, имевшем непосредственное отношение к правам человека, сообщали многие СМИ. Они обращали также внимание на то, что Уполномоченный по правам человека в Саратовской области Н. Ф. Лукашова, которая в силу своей должности является важным звеном для налаживания взаимоотношений между обществом и властью, лишь спустя несколько дней, когда напряжение в обществе практически спало, заявила о своем решении побывать в г. Пугачеве для изучения ситуации.

Очевидно, что отсутствие у Уполномоченного по правам человека активной публичной политики, особенно в случаях нарастания напряженности в обществе, является серьезным просчетом в его работе.

Как следует из доклада Уполномоченного по правам ребенка за 2013 год, в общей сложности в истекшем году к Уполномоченному по правам ребенка в Саратовской области поступило 579 обращений

граждан в защиту прав и законных интересов детей. За указанный период гражданам было дано свыше 360 правовых консультаций по правовым и организационным вопросам, связанным с обеспечением прав детей. Консультирование осуществлялось Уполномоченным также в рамках личного приема.

Большинство обращений, поступающих к Уполномоченному по правам ребенка, касались защиты прав детей на воспитание в семье, общение с родственниками, порядка осуществления родительских прав (26,2% от общего числа обращений). Основные нарушения прав и свобод ребенка на территории области, обозначенные в обращениях граждан по вопросам защиты прав детей на воспитание в семье, общение с родственниками, порядка осуществления родительских прав в 2013 году касались порядка осуществления родительских прав – 17,5% (из них права детей на содержание родителями – 7,8%). На втором месте были вопросы, связанные с улучшением жилищных условий, в частности многодетных семей, а также возможные способы использования средств материнского капитала в этих целях (17,4%, из них по жилищным правам детей-сирот – 4,4% обращений). Далее идут вопросы защиты прав на дошкольное образование – 14,7%, прав на обеспечение защиты жизни и безопасности детей – 14,4%, прав на образование – 7,5% (из них конфликтные ситуации в ходе образовательного процесса – 4,1%), вопросы опеки и попечительства – 6,2%, прав на отдых и оздоровление – 5,9%, прав на охрану здоровья – 5,3%, вопросы гражданства, регистрации – 4,4%, вопросы оказания материальной помощи и социальной поддержки – 4,1% и другие.

За 2013 год более чем в два раза возросло количество обращений граждан по вопросам обеспечения защиты жизни и безопасности детей – 14,4% (2012–7%). В этих обращениях были высказаны опасения за жизнь и здоровье детей либо непосредственно указаны факты причинения вреда детям – как посторонними лицами, так и родителями.

Вызывает беспокойство увеличение количества анонимных обращений в адрес Уполномоченного. Так, если в 2012 году их количество составляло 1%, то в 2013 году оно увеличилось до 1,8%. Причину увеличения Уполномоченный по правам ребенка в Саратовской области связывает с желанием граждан остаться неизвестными, возможно, для предотвращения негативного влияния лиц, в отношении которых будет проведена проверка по доводам, указанным в обращениях.

Актуальными в 2013 году были вопросы гражданства и регистрации детей. Более того, количество жалоб граждан на неправомерные действия должностных лиц, связанные с регистрацией детей по месту жительства, возросло до 4,4% (в 2012–2%).

Показателем эффективной политики региональной власти в сфере дошкольного образования, направленной на увеличение

количества мест в дошкольных учреждениях, является сокращение количества обращений граждан к Уполномоченному по данному вопросу (в 2013 году – 14,7% обращений, в 2012–17%).

Исходя из многих обращений к Уполномоченному, можно предположить, что этот институт зачастую выполняет посредническую функцию. Так, в адрес Уполномоченного поступали обращения граждан, касающиеся определения порядка осуществления родителями своих прав. В 2013 году количество обращений в адрес Уполномоченного по данному вопросу увеличилось до 1,6%.

Значительная часть письменных обращений поступали к Уполномоченному от жителей г. Саратова, Энгельсского и Балашовского муниципальных районов области.

Уполномоченный по правам человека в Саратовской области обращает внимание в своем докладе на отсутствие у многих родителей информации по многим важным вопросам, связанным с обеспечением прав своих детей. Так, в результате разговора со многими родителями, Уполномоченный по правам ребенка в Саратовской области пришла к выводу, что лишь небольшой процент родителей осведомлен о праве бесплатного обеспечения лекарственными средствами в возрасте до трех лет и в многодетных семьях в возрасте до 6 лет, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.07.1994 г. № 890.

О праве на бесплатные лекарственные препараты для детей до 3 лет (6 лет – в многодетных семьях) обязан сообщать педиатр детской поликлиники. Кроме того, врач должен выписать рецепт на лекарство. На деле эти данные замалчиваются врачами. Уполномоченный по правам ребенка констатирует, что такую информацию в доступной для прочтения форме удалось обнаружить на стендах лишь части посещенных в 2013 году детских поликлиник.

Уполномоченный по правам ребенка в Саратовской области обращает внимание на серьезный рост преступлений, совершенных подростками и несовершеннолетними в 2013 году, который составил 802 преступления (рост – 32,3% по сравнению с 2012 годом.)

На 68,1% увеличилось количество несовершеннолетних, совершивших преступления в состоянии алкогольного опьянения. 69,2% подростков, совершивших в первом полугодии 2013 г. преступления, в тот момент являлись учащимися образовательных учреждений. Причем каждое шестое преступление было совершено в ночное время.

Данный вопрос обсуждался в августе на координационном совещании силовых ведомств области, а также 3 сентября 2013 года на заседании круглого стола в прокуратуре Саратовской области с участием Уполномоченного по правам ребенка в Саратовской области.

Участники обсуждений пришли к мнению, что рост в первом полугодии 2013 года количества преступлений, совершенных несовершеннолетними, в том числе повторных, стал возможным, в том

числе, и по причине серьезных просчетов в деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Ранее Уполномоченный по правам ребенка в Саратовской области неоднократно указывала на явные просчеты и недоработки в деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве области и при администрациях муниципальных образований. Уполномоченный считает, что зачастую не проводятся должным образом мероприятия, направленные на совершенствование деятельности субъектов системы профилактики, в том числе и направленные на противодействие вовлечению несовершеннолетних в совершение преступлений. Есть и просчеты и упущения в организации профилактической работы с несовершеннолетними, состоящими на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних, и защите их прав, освободившимися, осужденными к видам наказаний, не связанных с лишением свободы.

В 2013 году удельный вес преступлений, совершенных несовершеннолетними, по Саратовской области составил 4,7% от общего числа преступлений. Для сравнения в целом по России этот показатель 5,4%, по Приволжскому Федеральному округу – 4,9%.

По сведениям Следственного Управления Следственного Комитета России по Саратовской области, за 2013 год из 802 преступлений, совершенных несовершеннолетними, 13 были особо тяжкими, 138 – тяжкими, 358 – средней тяжести, 293 – небольшой тяжести. Возросло количество преступлений, совершенных несовершеннолетними на улицах – 292.

Наибольшее увеличение числа преступлений зафиксировано в Октябрьском, Фрунзенском районах г. Саратова, Аткарском, Хвалынском, Марксовском, Энгельсском, Новоузенском и других муниципальных районах области.

В числе преступлений, совершенных несовершеннолетними в 2013 году, убийства – 6, причинение тяжкого вреда здоровью – 6 (из них 1 преступление со смертельным исходом), изнасилования – 3, грабежи – 58, угоны автотранспортных средств – 63, кражи – 534, незаконный оборот наркотиков – 25.

В настоящее время в области формируется институт специалистов по социальной работе, обеспечивающих взаимодействие с судьями, ведущими дела несовершеннолетних. Такая специализация уже введена в 8 социозащитных учреждениях области (Саратов, Балаково, Балашов, Энгельс, Вольск, Красноармейск, Новоузенск). Специалисты прошли обучение на базе Саратовской академии права. В перспективе такие специалисты должны появиться во всех муниципалитетах области.

В 2013 году количество несовершеннолетних, осужденных к лишению свободы, составило 218 человек. Были направлены в учреждения закрытого типа (Марксовскую спецшколу и спецучилище)

13 человек. Количество подростков, получивших условную меру наказания, составило 208 человек.

В сентябре Управлением ГУФСИН России было принято решение о закрытии Энгельсской воспитательной колонии и переводе воспитанников в воспитательную колонию г. Жигулевска. Теперь несовершеннолетние дети, вступившие в конфликт с законом и приговоренные к лишению свободы, отбывают наказание на территории Самарской области.

В целом можно сказать, что институт Уполномоченного по правам ребенка имеет большое значение для обсуждения и способствования таким образом решению общественно значимых проблем, связанных с детьми, а также формирования в обществе толерантного отношения к детям.

В числе предложений, выдвинутых Уполномоченным по правам человека в Саратовской области в 2013 году, можно назвать увеличение количества детских суицидологов и сексологов, детских психиатров, детских психотерапевтов, детских гинекологов, ревматологов, фтизиатров, а в сельской местности и просто педиатров; создание кризисного центра по типу «маленькая мама» для оказания помощи, в том числе и консультативной, несовершеннолетним беременным и несовершеннолетним мамам; проведение комплекса мероприятий по социальной рекламе, направленной на формирование здорового образа жизни, профилактику суицидального поведения среди несовершеннолетних, информирование о деятельности служб поддержки и экстренной психологической и социально-правовой помощи, в том числе через сеть Интернет, телефоны службы анонимного консультирования; привлечение институтов гражданского общества для развития волонтерского движения для решения проблем, связанных с формированием у детей и подростков потребности в здоровом образе жизни и получением поддержки и помощи в ситуациях, связанных с риском причинения вреда здоровью.

Уполномоченным по защите прав предпринимателей по Саратовской области придавалось особое значение заключению соглашений о взаимодействии с территориальными органами федеральных структур. Такие соглашения были заключены с ГУ МВД РФ по Саратовской области, Управлением Федеральной службы судебных приставов по Саратовской области, Главным управлением МЧС РФ по Саратовской области, Прокуратурой и Счетной палатой Саратовской области, с Главным федеральным инспектором по Саратовской области, с Волжским межрегиональным природоохранным прокурором, со Следственным управлением Следственного комитета России по Саратовской области. Готовится проект соглашения о взаимодействии с территориальным управлением Роспотребнадзора и с Двенадцатым арбитражным апелляционным судом.

На основе анализа обращений предпринимателей и мониторинга предпринимательской среды Уполномоченный выявляет системные

пробелы в законодательстве и готовит предложения по совершенствованию федерального законодательства в сфере предпринимательства на имя Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей. Кроме того, готовятся предложения для Губернатора Саратовской области и Саратовской областной Думы по совершенствованию регионального законодательства и нормативно-правовой базы муниципального уровня.

Просветительская работа по вопросам прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, формам и методам их защиты, которая входит в число задач Уполномоченного по защите прав предпринимателей, осуществляются с помощью встреч, обучающих семинаров по повышению правовой грамотности предпринимателей в других муниципальных районах области.

Работает общественная приемная Уполномоченного по защите прав предпринимателей Саратовской области, целью которой является защита прав и законных интересов малого и среднего бизнеса путем преодоления административных барьеров на пути развития предпринимательства, ликвидация нарушения прав предпринимателей, повышение правовой грамотности МСП, расширение информирования бизнеса о возможностях государственной поддержки.

Работа с обращениями позволяет выделить проблемные вопросы ведения предпринимательской деятельности в Саратовской области. Из них можно выделить проблемы в сфере земельных правоотношений, отсутствие единообразия в понимании и применении положений Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», высокую стоимость подключения к водоснабжению, проблемы перевозки льготной категории граждан, проблемы повышения ставки взносов в пенсионный фонд. Самый больной вопрос, который порождает больше всего жалоб со стороны предпринимателей – земельные отношения. Право собственности, аренда, вид разрешенного использования земли – в этой сфере права предпринимателей нарушаются чаще всего.

Все факты нарушения прав тщательно проверяются, по каждой жалобе готовится ответ с конкретными решениями по выходу из сложившейся ситуации. К каждой из проблем осуществляется индивидуальный подход с глубоким анализом, выносятся предложения, позволяющие найти выход из затруднительных ситуаций, мешающих представителям малого и среднего бизнеса осуществлять свою деятельность.

Чаще всего удается урегулировать конфликтные ситуации путем переговоров с партнерами или представителями власти, правоохранительными и надзорными органами.

Наряду с Уполномоченным по защите прав предпринимателей, значимую роль в жизни регионального бизнеса играет и Торгово-промышленная палата Саратовской области.

Практическое содействие развитию бизнеса было и остается главным направлением деятельности Торгово-промышленной палаты. Сегодня активная позиция ТПП области помогает налаживать весьма эффективный диалог власти и бизнеса.

Так, в целях защиты интересов бизнеса ТПП активно взаимодействует с органами власти. Палата всегда активно сотрудничала с отраслевыми министерствами Саратовской области, прокуратурой, Следственным Комитетом, таможней и другими государственными органами, совместно выстраивая работу по развитию и поддержке МСП в регионе. Подтверждением налаженного диалога бизнес-сообщества с данными государственными структурами служит подписание соглашений о сотрудничестве.

Подписанные документы развивают и конкретизируют договоренности и наработки, достигнутые ТПП Саратовской области с областным правительством и профильными министерствами.

В частности, в рамках реализации соглашений стороны осуществляют взаимодействие по следующим основным направлениям: совершенствование механизма подготовки проектов нормативных правовых актов, обеспечивающих поддержку различных слоев предпринимателей; обмен информацией, относящейся к компетенции сторон, о практике применения законодательных актов в сфере предпринимательской деятельности, аналитическими материалами по оценке эффективности механизма правового и экономического регулирования рыночных отношений; содействие развитию информационной инфраструктуры поддержки предпринимательской деятельности; создание условия для расширения масштабов и повышения доступности электронной торговли, практики применения электронно-цифровой подписи; содействие в привлечении специалистов к обучению по программам подготовки и переподготовки кадров, а также привлечение инвестиций в область.

Так, в 2012 году состоялось подписание трехстороннего соглашения о содействии развитию инвестиционной и инновационной деятельности между Торгово-промышленной палатой Российской Федерации, Правительством Саратовской области и ТПП Саратовской области. Соглашение предусматривает взаимное сотрудничество сторон по ряду направлений. В частности, речь идет о поддержке предпринимательской деятельности, укреплении межрегионального и международного сотрудничества, снижении инвестиционных и коммерческих рисков, возникающих при реализации проектов, а также о совершенствовании регионального законодательства в сфере инвестиционного и инновационного развития. При этом документ подразумевает не только отбор перспективных инвестиционных проектов, но и, что особенно важно, их сопровождение.

Торгово-промышленная палата Саратовской области – одна из аналогичных палат РФ, где ведется системная работа по противодействию коррупции.

Работа экспертов Торгово-промышленной палаты Саратовской области с законодательством, проводимая совместно с областной прокуратурой, территориальным управлением Министерства юстиции России, Правительством области, областной Думой, правоохранительными органами, саратовским управлением антимонопольной службы, направлена на исключение коррупциогенных факторов из нормативных правовых актов, а значит, на снижение административных барьеров, на предупреждение коррупции.

Важным шагом на пути противодействия коррупции стало присоединение к Антикоррупционной хартии российского бизнеса.

ТПП Саратовской области первая среди территориальных палат присоединилась к Хартии, подписала ее вместе с двадцатью предприятиями области.

ТПП Саратовской области оказывает содействие развитию предпринимательства путем консультирования субъектов малого и среднего бизнеса, претендующих на поддержку за счет бюджетных средств, оказывает помощь в подготовке документов для участия в конкурсах по господдержке. Эти услуги оказываются ТПП Саратовской области на безвозмездной основе.

ТПП Саратовской области работает с органами власти всех уровней – федеральными, региональными и муниципальными.

Торгово-промышленной палатой при поддержке отраслевых министерств, а также таких общественных организаций как «ОПОРА РОССИИ», «ДЕЛОВАЯ РОССИЯ», Российский Союз промышленников и предпринимателей ежегодно организуются Форумы предпринимателей, молодежные форумы, Ярмарки финансово-кредитных ресурсов, конференции, конкурсы, например, «Волжский Меркурий» и «Золотой Меркурий», и многое другое. Все это – меры для создания благоприятного климата в развитии бизнеса.

Торгово-промышленной палатой Саратовской области проводятся тематические семинары для субъектов МСП по бухгалтерскому учету, правовому обеспечению и предпринимательству. Проводятся заседания делового пресс-клуба, разрабатываются проекты законов, направленных на снижение административного давления для субъектов МСП, снижения налогового бремени и т.д. Цель вышеперечисленных мероприятий – повышение экономической и юридической грамотности предпринимателей, выявление и обсуждение проблем, с которыми они сталкиваются, нахождение путей их решения и пути защиты прав предпринимателей.

Адвокатура Саратовской области

Адвокатура, безусловно, является институтом гражданского общества, так как адвокатские структуры – адвокатские коллегии и адвокатские кабинеты – являются общественными объединениями,

созданными с целью защиты коллективных и частных интересов и реализации права каждого гражданина на юридическую защиту и помощь.

Адвокатура как независимый и самоуправляемый социально-правовой институт действует на территории каждого субъекта Российской Федерации и объединяет лиц, призванных на профессиональной основе обеспечивать в соответствии с законом соблюдение прав граждан и юридических лиц путем оказания квалифицированной юридической помощи, которая дается в целях защиты их прав, свобод и законных интересов.

Адвокатская палата Саратовской области была создана 25 декабря 1917 года, получив официальное название: «Коллегия правозащитников при отделе юстиции Саргубисполкома Совета рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов».

Новая жизнь Саратовской адвокатуры, как и адвокатур во всех субъектах РФ, начинается с принятия 31 мая 2002 года Федерального Закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» от 26 апреля 2002 г. № 63-ФЗ, в котором определено, что коллегия адвокатов является одной из форм адвокатских образований наряду с адвокатским кабинетом, адвокатским бюро и юридической консультацией.

В реестре адвокатов по Саратовской области числится 2206 адвокатов, из них действующих – 1250. Ежегодно членами адвокатского сообщества на территории области становятся более полусотни человек. В 2013 году эта цифра составила 59 человек. Но поскольку параллельно с приемом в коллегию адвокатов происходит исключения из нее, то прирост небольшой.

Сегодня адвокатское сообщество Саратовской области выполняет большой объем работы по оказанию квалифицированной юридической помощи жителям области, в том числе на бесплатной основе. Вместе с тем, Адвокатская палата Саратовской области является одним из закрытых на территории Приволжского федерального округа. Речь идет, в первую очередь, об информационной закрытости организации, показателем которой является, в первую очередь, отсутствие у нее официального сайта. Руководство Палаты не считает нужным его создание, ошибочно полагая, что это дело каждого адвоката, коллегии или кабинета. Между тем, адвокатские палаты других субъектов ПФО имеют свои сайты. Это дает каждому адвокату возможность чувствовать себя частью единого сообщества на региональном уровне. Кроме того, жители регионов имеют возможность получать дополнительную информацию об организации в целом. Единый сайт выполняет также дисциплинирующую функцию для всех адвокатов, входящих в единую Палату адвокатов.

Вот некоторые примеры информационной работы адвокатских палат в других субъектах ПФО. Через сайты адвокатских палат можно получить информацию о едином реестре, о приемах и дежурствах,

осуществляемых адвокатами по конкретному субъекту. Некоторые выпускают свои информационно-аналитические бюллетени. Есть ссылки на Федеральную Адвокатскую палату, где можно получить самую разную информацию о деятельности адвокатов.

На сайте Адвокатской палаты Чувашской Республики, например, есть регулярно обновляемая видеогалерея, а также отдельная новостная колонка с решениями и документами, принятыми палатой. Сайт Адвокатской палаты Ульяновской области содержит ссылки на другие сайты адвокатов, включая сайты совета молодых адвокатов, института повышения квалификации адвокатов Ульяновской области, некоммерческого партнерства урегулирования споров «Центр медиации».

В целом на каждом сайте можно выделить положительные элементы, которые желательно применить при разработке интернет-ресурса Палаты адвокатов Саратовской области. Но существуют и некоторые общие составляющие, применяющиеся на всех интернет-порталах региональных адвокатов. К ним относятся разделы «Для граждан», «Для адвокатов», «Для претендентов», «Реестр адвокатов», «Новости» и «Полезные ссылки».

Удачные нововведения можно отметить в Пензенской области – электронная версия Палаты, Ульяновской области – ссылки на дочерние сайты, Удмуртской Республике – конкретная информация о работе подразделений Палаты по городам. И самым инновационным проектом некоторых палат является «Электронная палата».

Крайне огорчительно, что в этом списке нет Палаты адвокатов Саратовской области.

Одним из актуальных вопросов, стоящих перед гражданским обществом в связи с обеспечением права граждан на адвокатскую защиту, является вопрос «Сколько сегодня должно быть адвокатов в Саратовской области?»

Ответить на него никто не может. Создается впечатление, что Палата адвокатов Саратовской области также не знает ответа на этот вопрос. А наращивая ежегодно свои ряды, она исходит, в первую очередь, не из интересов граждан, а из собственных интересов. Ведь в конечном итоге, каждый, кто носит удостоверение адвоката, платит членские взносы.

Очевидно, что адвокатская палата должна стать объединяющей структурой для всего юридического общества, в том числе тех юристов, которые занимаются юридической практикой вне Палаты адвокатов. Это необходимо в первую очередь для повышения качества юридической консультации, которую они проводят. К сожалению, сегодняшняя Палата адвокатов Саратовской области с такой информационной политикой, точнее ее отсутствием, вряд ли способна консолидировать юридическое сообщество области.

Общественная наблюдательная комиссия

В августе 2014 года исполняется 5 лет с начала функционирования в Саратовской области общественной наблюдательной комиссии по осуществлению контроля над обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания на территории области в подразделениях МВД, УФСИН, Министерства обороны, Министерства образования и ПУ ФСБ по Саратовской и Самарской областям.

Очевидно, что ОНК вместе с другими институтами гражданского общества должны играть заметную роль в его создании. Члены ОНК действуют от имени гражданского общества в добровольном порядке, неся определенную ответственность за судьбы людей, изолированных от общества.

По данным ОНК Саратовской области, повсеместно из года в год условия в местах принудительного содержания приводятся в соответствие с нормами и требованиями российского законодательства. Определенное позитивное влияние на этот процесс оказывают члены ОНК, так как они имеют возможность услышать общественную оценку результатов деятельности администраций мест принудительного содержания с точки зрения обеспечения прав задержанных, подследственных, обвиняемых и осужденных. Это заставляет работать над устранением вскрытых членами ОНК нарушений, а общение с членами ОНК как независимыми от правоохранительных органов гражданами в большинстве случаев снимает напряженность среди лиц, находящихся во временной изоляции.

Анализ результатов работы членов ОНК области за 2013 год, представленных комиссией, свидетельствует о том, что в 2013 году ими 87 раз посещались места временной изоляции граждан, 40 из них были подвергнуты инспекторской проверке по вопросам соблюдения прав человека, в том числе по линии ФСИН – 15, МВД – 23, образования – 2, в остальных по одному разу. Подготовлены 42 заключения с предложениями и рекомендациями администрациям учреждений и 17 направлены в иные инстанции.

Членами ОНК в ходе проверок осуществлены 165 бесед с лицами, находящимися в местах принудительного содержания, в том числе по линии ФСИН – 95, МВД – 62. К членам ОНК на личный прием обратились 105 человек, в том числе по линии ФСИН – 66, МВД – 39 человек. Кроме этого в адрес ОНК поступило 41 обращение в письменном виде.

Более половины всех обращений подследственных и осужденных касались изменений приговоров суда, слишком строгих, на их взгляд, наказаний, работы надзирающих органов. В меньшей степени поднимались вопросы о лекарственном и медицинском обеспечении, паспортизации, перспективах дальнейших жилищных условий,

пенсионном обеспечении, трудоустройстве, условно-досрочном освобождении.

В ОНК области отмечают, что руководством УФСИН области все больше внимание уделяется вопросам дистанционного обучения осужденных. В 2013 году дистанционно обучались в учреждениях УИС области 18 человек. В исправительных колониях имеются помещения для дистанционного обучении. В 2013 году двое осужденных получили высшее образование. Ежегодно к началу учебного года поступает более 100 заявок от осужденных на обучение дистанционным методом. Данная работа проводится совместно с Саратовской гуманитарной академией. Однако решение обучаться принимают единицы из подавших заявления, так как не каждый может оплатить свою учебу и не всегда в этом им могут помочь и родственники.

В 2013 году ОНК тесно сотрудничает с уголовно-исполнительными инспекциями УФСИН России по Саратовской области в вопросах исполнения приговоров в отношении осужденных к наказаниям и мерам уголовно-правового характера без изоляции от общества, так как в основном ходатайства в комиссию по помилованию на территории Саратовской области представляются именно на эту категорию лиц.

В истекшем году комиссией по помилованию рассмотрено 52 материала, 4 ходатайства комиссией были поддержаны и направлены на рассмотрение Президенту РФ.

Между тем, анализ разных источников информации показывает, что ОНК области информационно закрыта. У комиссии нет не только своего сайта, но даже оперативно функционирующей электронной почты.

Справедливости ради надо отметить, что свои сайты имеет незначительное число НКО субъектов РФ. Поэтому, Общественная палата намерена обращать внимание Общественной палаты РФ на эту проблему.

Следовало бы также разрабатывать рекомендации для ОНК по информационному обеспечению своей работы. В настоящее время Федеральным Законом от 10 июня 2008 г. № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» не урегулирован вопрос об информационной открытости ОНК. По этой причине каждая из них ведет свою работу так, как считает нужным.

По общему признанию, комментарии и отчеты председателя ОНК Саратовской области, например, направлены не столько на выявление недостатков в системе мест лишения свободы, сколько на улучшение их имиджа. Так, из справочной информации комиссии, представленной в Общественную палату, свидетельствует, что негативную информацию о местах принудительного содержания в подразделениях МВД распространяют лица, задержанные

впервые. По мнению председателя комиссии Т. В. Якименко, эти граждане зачастую выносят негативное мнение о правомерности действий сотрудников дежурных частей, через которые проходят десятки и сотни граждан, а порой и не по одному разу, и их мнение затем распространяется и на действия всех сотрудников, формируя негативное отношение общества к последним.

Комиссия считает, что по этой причине роль ОНК особенно важна. «Наше взаимопонимание с органами внутренних дел полностью отлажено, практически все проверки ИВС и спецприемников осуществляются совместно с представителями МВД вышестоящих учреждений, с участием территориальной прокуратуры, зачастую с Уполномоченным по правам человека. Все замечания, претензии, отраженные в актах проверок, устраняются, и ОНК об этом информируется».

Усилиями в том числе ОНК области за последние 2–3 года созданы общественные советы при УФСИН и ГУ МВД России по Саратовской области, которые являются дополнительным механизмом общественного контроля за соблюдением прав граждан, в том числе и в местах принудительного содержания. Ими подписаны соглашения с вузами области об оказании бесплатных консультаций силами студентов и преподавателей в рамках юридических клиник. В 2013 году осуществлены 24 выезда для оказания юридическо-консультативной помощи.

Конструктивное сотрудничество, налаженное с ведомствами УФСИН, ГУ МВД РФ по Саратовской области, Министерства образования и обороны, ПУ ФСБ по Саратовской и Самарской области, способствует оперативному разрешению проблем, возникающих при осуществлении общественного контроля в данных учреждениях, повышению авторитета как их администраций, так и общественной наблюдательной комиссии.

В 2014 году должен быть сформирован новый состав ОНК области на ближайшие пять лет. Общественная палата считает необходимым принимать более активное участие в этом процессе.

ОНК должна стать более эффективным звеном для гуманизации отношения администраций пенитенциарных учреждений к осужденным, в том числе благодаря постоянной информационной работе и освещению результатов контроля их работы со стороны ОНК.

Раздел 2. ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ ОБЛАСТИ

Материальное благополучие общества является важным индикатором его состояния. Отчисляя налоги в бюджет, бизнес способствует стабильному развитию гражданского общества.

Саратовская область – крупный промышленный регион. У нас представлены многие виды производств и направлений деятельности. Вместе с тем, в 2013 году крупный бизнес Саратовской области, к сожалению, убавил налоговые отчисления в региональный бюджет, что стало результатом снижения производства и сокращения количества занятых в нем работников. На этом фоне лучше выглядит ситуация в сфере малого и среднего бизнеса, который, несмотря на уменьшение количества индивидуальных предпринимателей, повысил на 5% результаты 2012 года по налоговым отчислениям.

Стало аксиомой утверждение о том, что малый и средний бизнес является основой экономики большинства развитых стран мира. Его развитию способствует покровительство со стороны государства. В нашей стране, несмотря на принимаемые меры, малый и средний бизнес все еще нуждается в защите. С одной стороны, уменьшилось количество внеплановых проверок, с другой – существует масса препон для деятельности предприятий. В их числе вопросы аренды и оформления земельных участков под производство.

На этом фоне абсолютно свободно себя чувствуют так называемые «контролеры от народа», именующие себя защитниками прав потребителей. Речь идет о некоторых из них, которые, прикрываясь благородной деятельностью – защитой прав потребителей, занимаются откровенным мздоимством, за взятки закрывая глаза на правонарушения некоторых небольших предприятий, работающих, как правило, в сфере реализации продовольственных товаров.

В 2014 году Общественная палата намерена более основательно заниматься этой проблемой из-за участившихся обращений предпринимателей.

Развитие субъектов малого и среднего бизнеса – одна из важнейших задач социально-экономического развития региона. Сегодня у малого и среднего предпринимательства имеются проблемы, которым необходимо уделять особое внимание. Наглядный пример – повышение ставки страховых взносов. Из-за непродуманного федерального решения многие бизнесмены ушли в тень. В 2013 году только на территории Саратовской области «закрылись» 17 тысяч индивидуальных предпринимателей. Лишь совместными усилиями территориальных торгово-промышленных палат, ТПП РФ, других

объединений предпринимателей удалось добиться некоторого снижения страховых взносов.

Особую роль в защите прав предпринимателей Саратовской области играет Третейский суд при региональной Торгово-промышленной палате. Он подготавливает предложения по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, пересматривает по вновь открывшимся обстоятельствам принятые им и вступившие в законную силу судебные решения, играет важнейшую роль среди альтернативных форм защиты прав и законных интересов организаций и граждан-предпринимателей. Важным преимуществом Третейского суда является конфиденциальность, так как дела рассматриваются в закрытом заседании. Решения Третейского суда не публикуются, а если и публикуются, то без указаний спорящих сторон, а также иных сведений, позволяющих определить стороны или раскрывающих коммерческую тайну.

Одной из главных задач видится совершенствование законодательства в целях улучшения инвестиционного климата, деловой среды и защита предпринимательства. Это большая работа, требующая времени и сил. Немаловажно также участие в этом процессе разных представителей бизнес-сообщества области.

Четвертая часть населения региона живет в сельской местности. Многие из них занимаются сельскохозяйственным производством. Сегодня, чтобы стать фермером, нужно лишь желание, никаких преград для его реализации нет. Ряд программ помогают начать свое дело, например, «Начинающий фермер» или «Семейная животноводческая ферма», смежные программы по получению подъемных средств, по строительству жилья в сельской местности. Желающих принять в них участие довольно много, но каждый получает всего один шанс и рискует из-за неправильно оформленных документов не попасть в число участников. По этой причине ежегодно десятки начинающих фермеров с интересными проектами теряют шанс на поддержку со стороны государства.

Важным является также вопрос объективности при определении победителей конкурса. Здесь важно, чтобы организаторы относились внимательно к проектам, представляемым молодыми фермерами. Справедливо, когда выбирают из всех участников, а не только из тех, кто правильно оформил заявку. Необходимо помогать фермерам, подсказывать, проводить заблаговременно обучающие семинары.

Следует отметить, что фермеров в Саратовской области довольно много, есть соответствующая ассоциация, но серьезных объединений по централизованному производству, переработке, хранению и сбыту продукции, например, мяса, молока, нет. Как нет четкой специализации по производству конкретного вида продукции, что распыляет силы фермера, но повышает его шансы. У него появляется

надежда, что хоть одно направление деятельности ему удастся реализовать и получать доходы.

Развивая вторичную переработку ресурсов, возможно усилить конкурентные преимущества фермеров, которые теряют при производстве, хранении и переработке часть своей продукции. Не хватает кадров, самостоятельно фермеру сложно привлечь специалиста, необходимо повышать размер подъемных и снижать процент собственных средств специалиста при строительстве дома по программе «Социальное развитие села».

Сегодня важно понимать, с какими проблемами сталкивается сельская молодежь Саратовской области и почему с каждым годом все больше и больше молодых уезжает в город. Среди причин на первом месте – отсутствие работы по месту жительства. Получив образование, молодежь не сразу может применить свои навыки на практике и найти достойное место работы в условиях села. Причин тому много: отсутствие карьерных перспектив; небольшая оплата труда; работодатель не желает тратить много времени на молодого специалиста, ему нужен человек, который сразу все умеет; работа предлагается без обеспечения социальным жильем. А если в село едет семья с маленьким ребенком, нужно, чтобы рядом были больница, садик и школа. Их отсутствие в совокупности с плохими дорогами делает жизнь молодой семьи проблематичной. Получается, что работа есть, но она не привлекает начинающего специалиста.

При этом государство выделяет финансовые субсидии и на аренду земли, и на производство молока, и на модернизацию оборудования, и на погашение процентных ставок. Выделяются также гранты; вопросы только в бумажной волоките, утомительной процедурной части и ряде обязательств, которые должны взять на себя фермеры для получения субсидий.

22 марта 2013 г. в Саратовском государственном аграрном университете имени Н. И. Вавилова (СГАУ) состоялась II Международная научно-практическая конференция «Проблемы и перспективы развития сельского хозяйства и сельских территорий», соорганизаторами которой стали комиссия Общественной палаты по аграрным вопросам и кафедра организации производства и предпринимательства на предприятиях АПК факультета менеджмента и агробизнеса СГАУ.

Участники конференции отметили важность привлечения молодежи к участию в сельхозпроизводстве. В Саратовской области уже создается правовая база для этой цели. В частности, принят Закон Саратовской области «О государственной поддержке кадрового потенциала агропромышленного комплекса Саратовской области», действует программа «Начинающий фермер», можно обеспечить молодых специалистов жильем в рамках программы «Социальное развитие села».

В итоговом документе было отмечено, что проблему привлечения молодежи в село нужно решать комплексно, так как молодежь интересует не только высокая заработная плата, но и наличие в сельской местности соответствующей инфраструктуры. В противном случае молодых трудно удержать в селе. Многие уезжают учиться и, окунувшись в городскую жизнь, отказываются вернуться обратно.

На стабильность ситуации в обществе влияет также так называемый «кредитный синдром». Порой безрассудно беря кредиты, граждане не задумываются о том, что это особая материальная и моральная ответственность. По словам психологов, люди, часто берущие кредиты, подвержены риску приобретения проблем со здоровьем, в числе которых головная боль, учащенное сердцебиение, нарушение сна и пищеварения, нехватка воздуха, тошнота и диарея.

По свидетельству экспертов, закредитованность населения нашей страны может вызвать дефолт экономики России. Многие граждане имеют негативную кредитную историю, у многих имеется несколько непогашенных кредитов. По статистике, на одного россиянина приходится по 3–4 кредита. Практически вся их заработная плата уходит на оплату ранее выданных кредитов, и они с трудом сводят концы с концами. Стоит отметить тот факт, что уже есть целые регионы, где наблюдается стопроцентная закредитованность населения. Все это является предпосылкой напряженности в обществе.

К концу 2013 г. долг россиян перед банками вырастет до 10 трлн рублей. Центральный банк уже активно вмешивается и пытается ограничить число необеспеченных кредитов, но россияне продолжают активно занимать средства. За 2 года объем кредитования населения вырос более чем в 2 раза. Вслед за этим растет и просроченная задолженность – с 282 млрд рублей до 358 млрд рублей.

Саратовская область находится на 63 месте в рейтинге закредитованности регионов с показателем 33771 руб. задолженности на душу населения (без учета ипотеки и жилищных кредитов).

2.1. Уровень жизни

Прожиточный минимум по Саратовской области в среднем за 2013 год составил 6099 руб. в месяц на человека и по сравнению с уровнем 2012 года (5545 руб.) увеличился на 10%.

Среднедушевые доходы населения в 2013 году составили 15909,4 рубля и возросли на 11,7 процента по сравнению с уровнем прошлого года.

Реальные среднедушевые денежные доходы населения в 2013 году составили 105,0 процентов к уровню прошлого года. Средний размер месячной пенсии на 1 января 2014 года увеличился на 9,1 процента по сравнению с соответствующей датой прошлого

года и составил 9107,4 рубля при величине прожиточного минимума пенсионера за IV квартал 2013 года, равной 5048 рублей.

Среднемесячная заработная плата за 2013 год, по данным Министерства экономического развития и торговли области, составила 20100 рублей или 106,9 процента к уровню прошлого года.

Среднедушевые денежные доходы населения в 2013 году увеличились по сравнению с соответствующим периодом 2012 года на 11,7%. На 5,6% возросли реальные располагаемые денежные доходы населения области. Среднедушевой доход жителя области за 2013 год составил 15,9 тыс. руб., что составляет 2,6 набора прожиточного минимума на душу населения.

В рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» средняя заработная плата врачей увеличена до 28,4 тыс. рублей, учителей – до 20,3 тыс. рублей, педагогических работников дошкольного образования – 15,6 тыс. рублей, среднего и младшего медицинского персонала – 15,9 тыс. рублей и 10,3 тыс. рублей соответственно, работников культуры – 12,5 тыс. рублей и социальных работников – 10,3 тыс. рублей.

Вместе с тем вызывает озабоченность ситуация с соблюдением законодательства об оплате труда. Как было отмечено во время одноименного круглого стола, который проходил при участии общественников в Прокуратуре Саратовской области в апреле 2013 года, на 1 января 2013 года в области размер задолженности по заработной плате составлял 39,9 млн рублей, а в феврале эта сумма возросла до 50,3 млн рублей.

В целях устранения задолженности по заработной плате органами прокуратуры принимаются исчерпывающие меры реагирования. Так, за первый квартал 2013 года прокуратурами выявлено 6699 нарушений законодательства об оплате труда, в целях устранения которых внесено 277 представлений, по ним к дисциплинарной ответственности привлечено 257 лиц. В интересах работников в суды было направлено 5613 заявлений о взыскании задолженности по зарплате на сумму 28 млн руб.

Вместе с тем сумма по задолженности растет. Указанная ситуация требует принятия органами прокуратуры, контрольно-надзорными ведомствами, исполнительной властью, общественными организациями согласованных действий по восстановлению трудовых прав граждан.

Особую тревогу вызывает также заработная плата, которая выплачивается инвалидам-спортсменам. На эту серьезную проблему обратил внимание руководства области председатель Общественной палаты А. С. Ландо. Необходимо социально защитить спортсменов-инвалидов (инструкторов), показывающих пример стойкости, но получающих мизерную заработную плату за свой, без преувеличения, тяжелый труд.

Так, молодые ребята Игорь Васильчук и Андрей Фимин являются инвалидами детства, страдая нарушением функций опорно-двигательного аппарата. Передвигаются при помощи инвалидной коляски. Однако, несмотря на тяжелый диагноз, их можно назвать настоящими героями, которые не унывают, упорно тренируются и показывают выдающиеся результаты на соревнованиях. Игорь является мастером спорта по пауэрлифтингу (жиму штанги лежа). Впервые начал заниматься этим в 2007 г. Тогда же выступил на чемпионате России в г. Омске, где занял второе место, как и в 2009 году, на международных соревнованиях в г. Ханты-Мансийске, и в 2011 году, на чемпионате России в г. Алексине, где выполнил одновременно норматив мастера спорта в весовой категории до 52 кг.

Его друг Андрей впервые начал заниматься тем же видом спорта в 2008 г. В том же году участвовал в чемпионате России в г. Суздале, где занял 3-е место среди юниоров. В 2010 году он успешно выступил на чемпионате России в г. Ханты-Мансийске, где занял первое место среди юниоров, также выполнив норматив кандидата в мастера спорта, и вошел в резервный состав сборной команды России. В том же году на международном турнире в г. Вроцлаве (Польша), Андрей занял почетное 3-е место. В 2012 г. выступил на Кубке России в г. Санкт-Петербурге, где занял первое место среди юниоров с результатом 138 кг. Трудно себе представить, что у парня нет ног, а его собственный вес значительно меньше веса штанги.

Несмотря на все эти спортивные заслуги, уровень заработной платы Васильчука и Фимина не выдерживает никакой критики. В настоящее время они работают в Саратовском областном спортивном центре развития адаптивной физической культуры и спорта в должности спортсменов-инструкторов, а ежемесячная зарплата каждого из них составляет менее 2500 рублей.

Нарушения трудового законодательства имеет место также в сфере сельскохозяйственного производства. Этот вопрос был обсужден, в частности, на заседании комиссии Общественной палаты по аграрным вопросам. По словам члена комиссии, председателя Саратовской областной организации профсоюза работников агропромышленного комплекса А. Качанова, во многих агрохозяйствах области имеют место нарушения правил охраны труда. Количество хозяйств, где допускаются нарушения санитарных норм и правил по разным показателям, колеблется от 7% до 19%.

Как показывает практика, многие соглашаются работать за заведомо недостаточную и несправедливую зарплату, чтобы не оставаться без работы, без средств к существованию.

Очевидно, что безработица является одним из негативных явлений рыночной экономики. По данным статистики, на 31 декабря 2013 года численность официально зарегистрированных безработных в области составила 11,7 тыс. человек или 0,9 процента

от экономически активного населения. По сравнению с уровнем прошлого года она уменьшилась на 2,5 тыс. человек или на 17,4%.

В настоящее время потребность предприятий области в работниках составляет 27,7 тыс. человек, что в 2,4 раза превышает численность зарегистрированных безработных. К концу декабря 2013 года нагрузка незанятого населения, состоящего на учете в органах службы занятости, на одну заявленную вакансию составила 0,4 человека. В то же время по-прежнему сохраняется несоответствие структуры предлагаемых вакансий составу зарегистрированных безработных. В общем числе вакансий потребность в специалистах рабочей квалификации составляет 18,1 тыс. человек или 65,5 процента от общей потребности предприятий области.

Важным фактором уменьшения или преодоления безработицы, является социальное партнерство. На территории области оно осуществляется в рамках региональных, отраслевых, территориальных соглашений и коллективных договоров.

В системе социального партнерства, по итогам 2013 года, действует 206 соглашений (два региональных, 43 территориальных, 19 областных отраслевых, 142 территориальных отраслевых).

Продолжилась реализация двенадцатого областного трехстороннего соглашения между Правительством области, объединениями работодателей и профсоюзов на 2013–2015 годы, основной целью которого является модернизация реального сектора экономики, создание благоприятных условий для развития бизнеса, обеспечение гарантий занятости и повышение качества жизни населения.

Коллективные договоры заключены на 5581 предприятии, общая численность работников которых составляет 72% всех работников предприятий области.

В целях предупреждения производственного травматизма, в первую очередь, со смертельным и тяжелым исходом, выполнялась долгосрочная областная целевая программа «Улучшение условий и охраны труда в Саратовской области» на 2013–2015 годы. В результате ее реализации в 2013 году в 1,8 раза сократилось количество погибших на производстве, в 1,2 раза – получивших тяжелые производственные травмы.

2.2. Социальная поддержка населения

Численность получателей мер социальной поддержки составила 743,7 тыс. человек. Семьям с детьми выплачивалось 17 видов различных пособий, из них 8 – из областного бюджета. С целью стимулирования рождаемости и поддержки многодетных семей (в области проживает 14685 многодетных семей, в них 47460 несовершеннолетних детей) принимались следующие меры.

С 2012 года многодетным семьям предоставлено право на бесплатное получение земельных участков. Всего за получением участков в районные администрации области обратилось 7143 семьи, выделено 2233 участка (в том числе в 2013 г.– 1851 участок).

С 2013 года введена ежемесячная выплата на третьего и последующего ребенка в размере 6172 руб. (с 1.01.2014 г.– 6495 руб.). На 1.01.2014 г. данная выплата назначена 2887 детям.

Введен региональный материнский капитал в размере 100 тыс. руб. Первые выплаты начнутся в 2015 году.

Продолжено обеспечение многодетных семей автотранспортом. В 2013 году 21 многодетной семье, имеющей семь и более несовершеннолетних детей, вручены автомобили.

Сохранена инфраструктура детских оздоровительных учреждений (в летний период работало 1072 оздоровительных учреждения, в том числе 63 – загородных).

В учреждениях социальной защиты населения социальные услуги ежегодно предоставляются до 550 тыс. граждан (22% населения области).

В настоящее время в области функционируют 22 стационарных учреждения для престарелых и инвалидов на 4743 места. За 2 года в действующих учреждениях дополнительно открыто 136 мест. Кроме того, открыт Шиханский психоневрологический интернат на 53 места.

Потребность на размещение в домах-интернатах для престарелых и инвалидов удовлетворена в полном объеме. Уровень удовлетворения спроса пожилых граждан и инвалидов на надомное обслуживание составил 100%, за 2013 год обслужено 46,5 тыс. человек (из них 865 инвалидов и участников Великой Отечественной войны).

С целью организации социального обслуживания граждан, проживающих в отдаленных селах, имеющих слаборазвитую инфраструктуру, продолжено развитие мобильных форм обслуживания. В 2013 году 39 мобильными выездными бригадами (в составе имеющими юриста, психолога, медицинского и социального работника) обслужено более 16 тыс. человек.

С открытием центра по обучению и реабилитации инвалидов молодого возраста «Парус надежды» завершено создание кластера реабилитационных учреждений социального обслуживания, включающего в себя специализированные отделения районных центров социального обслуживания и социальной защиты населения, детско-юношескую спортивно-адаптивную школу, реабилитационные центры для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями, центр по обучению и реабилитации инвалидов, профессиональное училище-интернат для инвалидов. Это позволит обеспечить эффективность социальной реабилитации граждан с ограниченными возможностями за счет преемственности в работе учреждений.

В 2013 году в реабилитационных учреждениях области полный курс социальной реабилитации прошли более 12 тыс. человек с ограниченными возможностями, в том числе более 3,8 тыс. детей-инвалидов (61,4% от общего числа детей-инвалидов).

В рамках создания доступной среды продолжено наполнение областной Web-карты доступности (интернет-ресурса, который позволяет получить исчерпывающую информацию о деятельности учреждений, возможности их посещения для маломобильных групп населения, доступных маршрутах пассажирского транспорта). В настоящее время карта содержит 6,5 тысяч объектов.

Здоровье граждан является неотъемлемой ценностью государства, ресурсом экономического благополучия области. Создание условий для повышения качества и доступности медицинской помощи гражданам Саратовской области с учетом демографической ситуации является приоритетным направлением государственной политики и общественного контроля. Согласно Федеральному Закону № 323 от 21.11.2011 «Об основах охраны здоровья граждан в РФ», одними из основных принципов охраны здоровья являются социальная защищенность граждан в случае утраты здоровья, доступность и качество медицинской помощи. Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» определены основные направления совершенствования медицинской помощи.

Численность населения Саратовской области на 1 января 2013 года составила 2508,8 тыс. человек. По данным облстатуправления за 2012 год родилось 28 364 ребенка. Число умерших превышает число родившихся в 1,3 раза. По итогам 2012 года, коэффициент смертности составил 14,2 человека на 1000 населения, при этом показатель смертности в области несколько выше, чем в целом по России и ПФО (РФ – 13,3‰, ПФО – 13,9‰). Несмотря на положительный миграционный прирост, Саратовская область ежегодно теряет более 11 тысяч человек.

В структуре смертности первое место занимают болезни системы кровообращения, второе – онкологические заболевания, третье – несчастные случаи, отравления, травмы, четвертое – болезни органов пищеварения, пятое – болезни органов дыхания. При этом около 80% приходится на болезни системы кровообращения, новообразования и внешние причины.

Последние 5 лет имеется тенденция увеличения общей заболеваемости населения области. Отмечается значительный рост количества онкологических, ревматических болезней, заболеваний системы органов кровообращения, дыхания. Проблема эта обсуждалась на заседаниях комиссии Общественной палаты по контролю за реформой и модернизацией системы здравоохранения и демографии, а также выносилась на обсуждение Совета Общественной палаты области. Так, 18 июня 2013 года в Общественной палате состоялся

круглый стол «О лекарственном обеспечении больных с социально значимыми, в том числе орфанными, заболеваниями на территории Саратовской области» с участием представителей органов власти, профильных министерств области, общественных и пациентских организаций. На заседании были обсуждены вопросы состояния и перспектив оказания медицинской помощи пациентам с ревматическими, эндокринологическими, онкогематологическими и другими заболеваниями, значимо влияющими на социально-экономическую ситуацию в области.

С целью повышения доступности и качества оказания медицинской помощи пациентам с заболеваниями системы кровообращения, новообразованиями и ревматическими заболеваниями предложено включить в перечень программных мероприятий новые, направленные на оказание медицинской помощи пациентам указанных групп.

В ходе обсуждения были выявлены основные проблемы нормативно-правового регулирования, ограничивающие доступ к инновационным методам лечения пациентов и даны соответствующие рекомендации органам власти. В частности, Общественная палата считает, что необходимо пересмотреть критерии установления инвалидности для детей и решить вопрос о предоставлении лекарственного обеспечения детей с заболеваниями, приводящими к инвалидности, на амбулаторном этапе вне зависимости от статуса инвалидности. Необходимо включить все генно-инженерные биологические лекарственные препараты, зарегистрированные в перечне жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, в Приказ Минздравсоцразвития РФ от 18.09. 2006 № 665 «Об утверждении перечня лекарственных препаратов, в том числе перечня лекарственных препаратов, назначаемых по решению врачебной комиссии лечебно-профилактических учреждений, обеспечение которыми осуществляется в соответствии со стандартами медицинской помощи по рецептам врача (фельдшера) при оказании государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг».

Необходимо внести изменения в Приложение 1 Постановления Правительства № 890 в части перечня лекарственных препаратов для больных с ревматоидным артритом, анкилозирующим спондилитом на «все необходимые препараты для лечения данного заболевания».

Саратовской областной Думе было рекомендовано выйти с предложением в Совет Федерации РФ по совершенствованию нормативно-правовой базы по вопросам лекарственного обеспечения отдельных категорий граждан.

Министерству социального развития Саратовской области рекомендовано обеспечить детей-инвалидов путевками на санаторно-курортное лечение в учреждениях соответствующего заболеванию ребенка профиля. Министерству здравоохранения Саратовской области – изыскать средства для обеспечения больных ревматическими

заболеваниями генно-инженерными препаратами, больных онкогематологическими заболеваниями – препаратами второй линии терапии и препаратами для сопроводительной терапии (антибактериальные и противомикотические препараты) в 2013–2020 годы; оптимизировать обеспечение больных другими заболеваниями в части своевременности назначения лекарственных препаратов, усиления контроля над персонификацией медикаментозного лечения, сбалансированного подхода к назначениям различных лекарственных форм препаратов с учетом клинико-экономической эффективности; ввести аудиозапись телефонных разговоров с пациентами, обратившимися на горячие линии по вопросам лекарственного обеспечения; привлекать общественные организации на этапе формирования заявки в соответствии с потребностью в лекарственном обеспечении.

Территориальному фонду ОМС по Саратовской области предложено решить вопрос о внедрении дифференцированных тарифов в связи с утверждением в 2013 году Минздравом РФ новых стандартов оказания помощи по ряду нозологий (ревматические, эндокринные, онкогематологические, онкологические и другие заболевания).

Многие рекомендации в 2013 году были выполнены.

На начало 2013 года в области зарегистрировано 3773 больных наркоманией, 35 342 больных алкоголизмом и алкогольными психозами. Многие общественные организации направляют свою активность в сферу предупреждения этих заболеваний, оказания психологической поддержки и лечения данной категории больных.

Как показывает динамика, заболеваемость ВИЧ на территории области остается напряженной: здесь проживает 8931 (356,0 на 100 тысяч населения) ВИЧ-инфицированных (РФ – 428,8; ПФО – 435,9). Саратовская область занимает 20-е место в РФ и 8-е место по Приволжскому Федеральному округу. От ВИЧ-инфицированных женщин родилось 2003 ребенка (в том числе живыми – 1977), из которых 121 поставлен диагноз ВИЧ-инфекция (6,1%). ВИЧ-инфекция регистрируется на всех административных территориях области. Наибольшее число ВИЧ-инфицированных зарегистрировано в городах: Саратове – 5711 (682,4 на 100 тысяч человек населения), Балаково – 3157 (1446,0 на 100 тысяч), Вольске – 1152 (1167,9 на 100 тысяч), Энгельсе – 1014 (349,6 на 100 тысяч). Зарегистрировано 1498 случаев (10,7%) ВИЧ-инфекции среди сельских жителей. Из общего числа зарегистрированных ВИЧ-инфицированных 59,5% выявлены в возрасте 18–29 лет (8360 чел). Преобладают мужчины – 61,3% (8614 чел), соотношение мужчин и женщин 1,6:1. Из числа зарегистрированных ВИЧ-инфицированных – 2,9% (403 человека) выявлены в возрастной категории 15–17 лет (подростки).

Остается нерешенной проблема бесплатного обеспечения смесями детей до 1 года, рожденных ВИЧ-инфицированными матерями. Данный вопрос обсуждался на круглом столе «В направлении к цели Ноль (Ноль новых ВИЧ-инфекций, Ноль дискриминации,

Ноль смертей вследствие СПИДа)», организованном комиссией по контролю за реформой и модернизацией системы здравоохранения и демографии при участии Министерства молодежной политики, спорта и туризма области, Министерства здравоохранения области, региональной общественной организации трезвости и здоровья, ГУЗ «Центр-СПИД», РЦ «Молодежь плюс», Благотворительного фонда «Савва», ООО «Мегаполис» и др. накануне Дня борьбы со СПИДом, который отмечается 1 декабря. Цель мероприятия состояла в том, чтобы обозначить основные проблемы в вопросах просвещения и профилактики ВИЧ-инфекции, снижения распространения ВИЧ-инфекции, определить пути решения. Группа РЦ «Молодежь плюс» показала мини-спектакль по мотивам темы круглого стола.

Проблеме просвещения по вопросу ВИЧ свое внимание уделяют также общественные организации. Благотворительный фонд «Савва», например, запустил сайт «ПРОЕКТ ЗНАТЬ», где можно узнать многое об этой проблеме.

Сохраняются проблемы по состоянию здоровья сельского населения. Показатель смертности сельского населения стабильно выше, чем городского, так, за 2013 год он превышает показатель смертности городских жителей на 5,3 процента (16,2 на 1000 населения, в среднем по Российской Федерации –16).

Отмечаются проблемы кадрового обеспечения лечебных учреждений, особенно в сельской местности. В ЛПУ, фактически расположенных в сельской местности, обеспеченность врачами на 10 тыс. населения снизилась за 5 последних лет с 5,7 до 4,6 (средний показатель по Российской Федерации – 12,1), по средним медработникам – с 48,1 до 40,5 (средний показатель по Российской Федерации – 55,0).

В настоящее время дефицит врачебных кадров по учреждениям здравоохранения – 2867 человек (25,2 процента от общей потребности), из них в амбулаторном звене – 1005 человек, в стационарах – 1493 человека и в службе скорой медицинской помощи – 369 человек.

Данная проблема до настоящего времени не решена, и перспективы ее решения в ближайшее время весьма сомнительны.

В 2013 году ряд протестных акций был связан со сферой здравоохранения. Так, летом под угрозой закрытия оказался МУЗ «Центр восстановительной медицины и реабилитации» для реабилитации детей от 0 до 15 лет с психоневрологической патологией. Решение о реорганизации центра не было на этапе подготовки согласовано с общественностью, в результате чего возникла ситуация общественного несогласия с действиями администрации. Родители были обеспокоены тем, что в случае присоединения Центра к районной поликлинике возникнет ограничение доступности оказания данного вида медицинской помощи для детей, проживающих в других районах, что негативно скажется на результативности реабилитации и лечении детей с неврологическими заболеваниями.

3 июня 2013 года члены Общественной палаты приняли участие в совещании по данному вопросу, которое проходило в МУЗ «Центр восстановительной медицины и реабилитации». Обсудив существующую проблему с родителями больных детей, с представителями Министерства здравоохранения Саратовской области, Городского комитета здравоохранения МО «Город Саратов», комиссия по контролю за реформой и модернизацией системы здравоохранения и демографии Общественной палаты предложила передать МУЗ «Центр восстановительной медицины и реабилитации» в ведение Министерства здравоохранения Саратовской области. При решении вопроса о последующей реорганизации как один из возможных вариантов можно рассматривать присоединение МУЗ «Центр восстановительной медицины и реабилитации» к Саратовской областной детской клинической больнице. Данные предложения были переданы Губернатору области В. В. Радаеву. В настоящее время Центр находится в юрисдикции Минздрава области.

Комиссия по контролю за реформой и модернизацией системы здравоохранения и демографии осуществляет мониторинг реализации законов по острым медико-социальным проблемам. Так, 16 октября состоялся круглый стол «Проблемы органной трансплантологии и пути их решения». Основной темой обсуждения стала трансплантация почки от кадаверного донора.

Была отмечена важность развития трансплантологии на территории Саратовской области и необходимость информирования населения о благородном характере донорства. Участники круглого стола указали на насущность признания роли анестезиологов-реаниматологов в развитии органного донорства одной из ключевых и констатировали, что дальнейшее развитие трансплантологии зависит от эффективного взаимодействия врачей всех специальностей, прежде всего анестезиологов-реаниматологов и трансплантологов.

По итогам общественной экспертизы программы «Развитие здравоохранения Саратовской области до 2020 года» комиссия рекомендовала внести ряд изменений и дополнений. В частности, предложено привести в соответствие с Распоряжением Правительства РФ от 24 декабря 2012 года № 2511-р «О государственной программе Российской Федерации «Развитие здравоохранения» показатели и индикаторы эффективности реализации программы (смертность от всех причин – 11,4 на 1000 населения, младенческая смертность – 6,4 случаев на 1000 родившихся живыми, смертность от болезней системы органов кровообращения – 622,4 на 100 тысяч населения, смертность от дорожно-транспортных происшествий – до 10,0 на 100 тысяч населения, потребление алкогольной продукции (в пересчете на абсолютный алкоголь) – до 10,0 литров на душу населения в год, распространенность потребления табака среди взрослого населения – до 25 процентов, заболеваемость туберкулезом – до 35 на 100 тысяч населения).

В 2013 году завершился самый крупномасштабный проект в отрасли за последние несколько лет – Программа модернизации здравоохранения, на реализацию которой в Саратовской области израсходовано более 9 млрд рублей. Средства направлены на укрепление материально-технической базы, информатизацию медицинских организаций. Завершен ремонт на 210 объектах в 96 учреждениях; поставлено 2847 единиц медицинского оборудования, в том числе автотранспорта, 8111 единиц компьютерной техники. Создано 23 центра телемедицинских консультаций на базе 4 областных учреждений и 19 городских и районных больниц. Приобретено 2 мобильных комплекса для проведения диспансеризации жителей Левобережья и Правобережья, в первую очередь проживающих на селе. Задача руководителей медицинских организаций – обеспечить эффективное использование медицинского оборудования и автотранспорта.

11 апреля 2013 года на заседании комиссии с участием общественных организаций было принято решение о создании Совета пациентских организаций при Общественной палате области. В состав Совета вошли представители следующих общественных организаций Саратовской области: Объединения родителей детей с ДЦП «Радость движения», Саратовского регионального отделения Общероссийской общественной организации инвалидов «Российская ревматологическая ассоциация «Надежда», Объединения родителей детей с синдромом Дауна «Солнечный круг» при Саратовском отделении Российского детского фонда, Саратовского регионального Отделения Общероссийского благотворительного фонда «Российский детский фонд», Межрегиональной общественной организации пациентов с ревматическими заболеваниями «Жизнь без боли», Ассоциации родителей, имеющих глухих и слабослышащих детей при Российском детском фонде. В числе организаций, направивших своих представителей в этот Совет, Саратовская региональная организация больных муковисцедозом и другими формами заболеваний, Общественное объединение родителей детей с диагнозом «аутизм» с РАС «Ключик надежды» при СРОББРДФ, Объединение родителей детей с бронхиальной астмой, Объединение родителей детей с различными заболеваниями «Солнечные детки», Саратовская региональная общественная организация помощи больным муковисцедозом «Свободное дыхание», Саратовская региональная общественная организация помощи инвалидам «Равные возможности», Саратовская региональная общественная организация инвалидов «Общество больных рассеянным склерозом», Саратовский филиал Всероссийского общества онкогематологии «Содействие», Саратовская региональная общественная организация инвалидов «Ты не один», Саратовская региональная общественная организация инвалидов, больных сахарным диабетом, Фонд социальной поддержки семьи и детства «Океан», Объединение родителей детей с различными заболеваниями «Первый шаг», Саратовская региональная

общественная организация «АНТИГЕПАТИТ», СРОООООИВА «Инвалиды войны», Клуб инвалидов «Спартак», Саратовская региональная организация Общероссийской общественной организации инвалидов войны в Афганистане «Инвалиды войны», Саратовская региональная общественная организация инвалидов Афганистана «ГАРДЕЗ».

Основными формами работы Совета являются: открытые заседания, включая выездные, круглые столы, семинары; работа с обращениями граждан; проведение исследования общественного мнения, сбор информации о ситуации в сфере здравоохранения; подготовка аналитического материала по правовым, социальным, медицинским, организационным и иным вопросам здравоохранения; участие в независимой оценке качества работы медицинских организаций; работа со средствами массовой информации; организация общественной оценки и общественного обсуждения актуальных вопросов здравоохранения.

В июле 2013 года был создан телефон горячей линии Совета для обращения граждан Саратовской области по вопросам защиты прав пациентов. За время работы горячей линии зарегистрировано более 100 звонков. Около 90% вопросов пациентов решены в кратчайшие сроки. На первом месте – обращения граждан по вопросам льготного лекарственного обеспечения. На втором – по вопросам получения инвалидности. На третьем месте – по вопросам доступности и качества оказания медицинской помощи.

Взаимодействие с общественными организациями пациентов через Совет позволяет органам государственной власти Саратовской области получить информацию о проблемах в сфере здравоохранения, установить обратную связь с потребителями медицинских услуг, подготовить проекты нормативных документов, предварительно обсудив их на заседаниях Совета.

В августе 2013 года члены Совета приняли участие в общественных слушаниях «Общественный мониторинг деятельности органов исполнительной власти по формированию здорового образа жизни» (мониторинг исполнения Указа Президента РФ № 598 от 7.05.2012 г.).

Советом разработан информационный плакат о деятельности Совета, о работе горячей линии. Население информируется о работе общественных организаций, вошедших в Совет, посредством распространения информационных буклетов.

Итоги 2013 года для Саратовской области совсем не очевидные: с одной стороны мы имеем построенные детские сады, увеличение инвестиций в экономику Саратовской области, хороший урожай на селе, снижение смертности от алкоголя. С другой стороны вынуждены констатировать низкий уровень жизни населения, снижение потребительского спроса, ухудшение демографической,

экологической ситуации, увеличение количества разводов, снижение вложений в социальную сферу.

Саратовская область в российских рейтингах по параметру с названием «Удовлетворенность населения» заняла предпоследнее место среди всех регионов. Неудовлетворенность населения напрямую связана с низкими доходами. Так, в Саратовской области, по данным Росстата, малоимущих граждан, имеющих среднедушевой доход до 10,0 тысяч рублей – 44,8%, из них 13% проживают за чертой бедности, получая среднедушевой доход до 5,0 тысяч, 13% получают до 7,0 тысяч рублей. Сейчас более 35% детей проживают в малоимущих семьях, а более 80% детей, лишенных родительского обеспечения,– сироты при живых родителях.

В Саратовской области сохраняется тенденция к естественной убыли населения: в прошлом году смертность составила 7,3%; число умерших в 1,3 раза превысило число родившихся, миграционный прирост компенсировал ее только на 24,8%. Тогда как в России в этом году наметился прирост населения, рождаемость превысила смертность. Это произошло впервые с 1991 года.

Круглый стол «Качество жизни – результат социальной политики региона», который был проведен на Гражданском форуме Саратовской области 26 декабря 2013 года комиссией по социальной политике и здоровому образу жизни, подвел итоги. Негативные процессы в сфере качества жизни, основными показателями которого являются материальный достаток, социальные гарантии и социальная стабильность, гарантия работы, качество отдыха, экологическая, демографическая ситуации, уровень развития гражданского общества, сохраняются. Участники круглого стола констатировали, что демографические процессы и качество окружающей среды являются одними из важнейших показателей качества жизни, и, как следствие, социально-экономического развития территорий и должны стать одними из критериев оценки эффективности органов власти на местах.

Было отмечено, что, несмотря на снижение алкогольной смертности, в целом в области не приняты достаточные меры по сокращению потребления алкоголя, предусматриваемые законодательством РФ, устанавливающие обязанность регионам сократить потребление алкоголя до 8 литров на душу населения.

В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 г. в качестве одной из главных угроз национальной безопасности в сфере здравоохранения и здоровья нации указано массовое распространение наркомании и алкоголизма, повышение доступности психоактивных и психотропных веществ. Основным методом решения проблем обозначена нацеленность государственной политики Российской Федерации в сфере здравоохранения и здоровья нации на профилактику и предотвращение роста уровня социально опасных заболеваний. В качестве главных определены следующие

направления: усиление профилактической составляющей здравоохранения; совершенствование стандартов медицинской помощи; ориентация на сохранение здоровья человека; совершенствование в качестве основы жизнедеятельности общества института семьи, охраны материнства, отцовства и детства. Проблема алкоголизации населения приобретает характер национального бедствия. Сверхвысокое потребление алкоголя, курение приводят к преждевременной смерти более одного миллиона человек ежегодно.

Особой опасности подвергаются дети и подростки. По данным Роспотребнадзора, ежедневно в России потребляют алкоголь (включая пиво) 33% юношей и 20% девушек. По данным ВОЗ, из 100 юношей – выпускников школ 2009 года – в Англии доживут до пенсии 90 человек, а в России лишь 40. На фоне роста смертности среди трудоспособного населения снижается деторождение, в том числе и по причине увеличения количества женщин и мужчин, не способных к нему. Основная причина, по мнению экспертов ВОЗ, – алкоголь.

Согласно данным официальной медицинской статистики, более полумиллиона граждан страны постоянно употребляют наркотические средства и психотропные вещества. Ввиду высокой латентности наркопотребления реальное число зависимых значительно больше и достигает 2–2,5 млн человек, или более 2% населения страны, причем преимущественно в возрасте от 18 до 39 лет.

В 2009 году в стране принят пакет антиалкогольных и антитабачных мер, ужесточены антинаркотические меры, усилена работа по воспитанию подрастающего поколения в традициях здорового трезвого образа жизни, благодаря чему несколько снижено потребление алкоголя, табака, других наркотиков. Намеченные тенденции проявляются и в Саратовской области. Так, в текущем году в 1,4 раза снижена смертность от алкоголя, все больший интерес среди активной молодежи приобретает идея возрождения трезвых традиций в России, в том числе и в Саратове. Активно работают в этом направлении молодежные организации: СРОО трезвости и здоровья («Трезвый Саратов», скаутская организация), «Синегория», «Союз добровольцев России», «Русские пробежки», клуб «Железный Самсон» (город Энгельс), объединения молодежи, занимающиеся дворовой гимнастикой, создаются молодежные творческие коллективы, например, «Отрада», «Колослава» и другие.

Однако члены комиссии на заседаниях круглых столов, на выездных общественных слушаниях в городе Аткарске, привлекая внимание к решению нелегкой проблемы по защите населения от алкогольно-наркотической угрозы, отмечали необходимость как усиления просветительской и профилактической работы среди детей, молодежи, всего населения области, так и устранение шаговой доступности алкоголя и других наркотиков, создание среды трезвого здорового обитания. Особенно беспокоит неконтролируемое увеличение числа мест алкогольных продаж, нарушение антиалкогольного

законодательства РФ и области: продажа алкоголя в ночные часы, подросткам, продажа алкоголя без лицензий.

Следует отметить, что население очень энергично осуществляет общественный контроль в этой сфере, активно обращается в Общественную палату с сообщениями о нарушениях. Но анализ проведенных рейдов показывает, что нелегко порой прекратить деятельность некоторых притонов, алкогольных точек, торгующих с нарушениями. Так, почти год ушел на то, чтобы закрыть притон на углу улиц Первомайской и Комсомольской. Ни Общественной палате, ни ГТРК, ни СМИ, ни Прокуратуре с МВД до сих пор не удается ничего сделать с алкогольным магазином «Горилка» и распивочной на Ильинской площади, где находится лицей № 62. Такая же безнадежная ситуация с распивочной, расположенной рядом с детской музыкальной школой около железнодорожного вокзала, с закусочной около 74-й школы и детского сада в пристройке по улице Благодарова, д. 5б, с притоном по улице Б. Казачья, 84. Все эти и многие другие заведения находятся под контролем общественности, но ситуация не меняется. Возникает серьезное сомнение в отсутствии коррумпированности органов внутренних дел.

Комиссии по социальной политике и здоровому образу жизни, производящей мониторинг ситуации в социальной сфере при поддержке многих общественных организаций, пришлось выйти с предложениями по ряду вопросов в законодательные органы власти. Обеспокоенность у общественных организаций вызывает ситуация с ограничением льгот таким группам ветеранов, как труженики тыла, дети войны, ветераны Карибского кризиса на Кубе 1962–1964 г.г.

С началом войны весь народ встал на защиту своей Родины и жил под девизом «Все для фронта, все для победы». Вклад людей, воевавших на фронте, и тех, кто работал в тылу, равнозначен. «Только благодаря героической работе тружеников тыла была обеспечена победа, без них победа была бы невозможна, и это очевидный факт»,– заявил Президент РФ В. В. Путин на встрече с ветеранами войны в Белгородской области. Трудившиеся в тылу так же приносили на алтарь победы свое здоровье и свою жизнь, так же погибали от вражеских бомб, от голода, холода и болезней, как и сражающиеся на фронтах. Ярким примером может служить героический труд тех, кто работал на военных объектах в тыловой полосе действующего фронта, как на 292 саратовском авиационном заводе. В конце 90-х годов, в период «шоковой терапии», российские парламентарии внесли раскол между ветеранами войны, разделив их на разные категории. Фронтовики стали федеральными льготниками, а труженики тыла – региональными. Эти права и льготы были практически сведены к нулю с введением законов № 173-ФЗ, № 166-ФЗ и № 122-ФЗ в рамках их совместного применения.

Если сегодня отдельные экономически развитые области, к примеру, Московская или Челябинская, еще как-то могут поддержать

тружеников тыла, то в Саратовской области такая возможность не используется. Справедливость и здравый смысл требуют, чтобы по объему получаемых льгот труженики тыла были приравнены к участникам войны. Забытой категорией оказались и дети войны.

Более того, в декабре 2012 года Саратовской областной Думой принят Закон № 199-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг» в Закон Саратовской области от 1 июня 2006 года № 54-ЗСО. В соответствии с принятым законом, ранее установленные региональные стандарты допустимой доли расходов на оплату жилья и услуг для пенсионеров, инвалидов 2 и 3 группы были отменены. Для всех категорий граждан стандарт максимально допустимой доли расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи установлен на уровне федерального стандарта в размере – 22 процентов.

Данный закон принят с нарушением императивных норм. Вступивший в силу с 1.01.2013 года, Закон № 199-ЗСО противоречит статьям 17, 39 и 55 Конституции РФ и значительно уменьшает величину социального пособия, а отдельных категорий граждан, в том числе инвалидов и ветеранов войны, лишает социального пособия в виде субсидии по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, тем самым ухудшая их условия жизни.

В преддверии 70-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг. и в свете выступления Президента РФ Путина В. В. на встрече с ветеранами войны в Белгородской области 12 июля 2013 года, где была поставлена задача регионам, не дожидаясь 2015 года, продумать дополнительные льготы для тех, кто обеспечивал Победу в тылу. В связи с этим комиссия предложила Саратовской областной Думе обсудить на общественных слушаниях вопрос освобождения от оплаты жилищно-коммунальных услуг ветеранов войны и тружеников тыла, достигших возраста 80 лет; (на сегодняшний день данной льготой в Саратовской области пользуются инвалиды войны и участники войны), а для остальных ветеранов войны и тружеников тыла стандарт максимально допустимой доли расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг установить в размере 10 процентов.

Учитывая, что убыль ветеранов Второй мировой войны за последние 25 лет составила 87%, пытаясь успеть восстановить социальную справедливость, комиссия поддержала предложения ветеранов в федеральный Закон «О ветеранах» № 5-ФЗ от 12 января 1995 года.

Как один из вариантов поэтапного установления льгот труженикам тыла в размере льгот участникам ВОВ предлагается: на первом этапе приравнять по льготам тружеников тыла к участникам войны, на втором этапе приравнивание произвести по возрастному цензу.

Необходимо внести изменения в административный регламент муниципальных образований о разделении очередей в детские сады

для льготников и для обычных семей, предусмотреть обязательное сообщение каждому очереднику о его движении в очереди с объяснением причин движения; Правительству Саратовской области рекомендовано в рамках принятой Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы в Саратовской области предусмотреть разработку областной целевой программы «Семья и дети Саратовской области на 2014–2017 годы» и совместно с Общественной палатой Саратовской области подготовить предложения по внесению изменений в ФЗ об опеке и Семейный кодекс в части вопросов профилактики социального сиротства. Необходимо внедрять систему индивидуального подхода по трудоустройству не только для инвалидов, но также для лиц с ослабленным здоровьем, которые пока не получили статуса инвалида.

2.3. Проблемы лиц с ограниченными возможностями

Постановлением Правительства Саратовской области от 15.01.2013 г. № 14-П «О проведении паспортизации объектов социальной инфраструктуры» предусмотрено проведение мониторинга с целью формирования заключения о состоянии доступности. Создана интерактивная web-карта доступности. Обследовано 6604 объекта. 692 объекта доступно полностью всем, 376 объектов доступно полностью избирательно, 414 объектов доступно частично всем, 860 объектов доступно частично избирательно, 2088 объектов доступно условно, 1165 объектов временно недоступно.

Принят Закон Саратовской области № 169-ЗСО от 24.09.2013 г. «О внесении изменения в статью 2 Закона Саратовской области «Об установлении квоты для приема на работу инвалидов». Организациям, численность работников в которых составляет не менее 35 человек, устанавливается квота для приема на работу инвалидов – 2 процента среднесписочной численности работников (ранее не менее 100 человек). Это позволит привлечь в госпрограммы по трудоустройству инвалидов малый бизнес.

Принято решение Совета Турковского муниципального образования Турковского муниципального района «Об установлении земельного налога на территории Турковского муниципального образования Турковского муниципального района». По данному решению от налогообложения освобождаются инвалиды всех категорий. Оно было принято после обращения Турковской местной организации СОО ООО ВОИ в администрацию Турковского муниципального образования.

На территории области реализуются следующие Целевые региональные программы в области социальной защиты и поддержки инвалидов, действие которых охватывает отчетный период.

В 2013 г. продолжала действовать долгосрочная областная целевая программа «Доступная среда» на 2011–2013 годы.

Приказом Министерства социального развития Саратовской области от 10.09.2013 г. № 863 «О внесении изменений в приказ Министерства социального развития Саратовской области от 24.05.2013 г. № 402 «Реализация мероприятий долгосрочной целевой программы «Доступная среда» на 2011–2013 годы» был утвержден перечень мероприятий на 2013 год в рамках долгосрочной целевой программы «Доступная среда» на 2011–2013 годы. Общий объем затрат на реализацию Программы в 2013 году составил 25 400 тыс. руб.

В Балаковском муниципальном районе Саратовской области в 2013 году действовала Муниципальная целевая программа «Улучшение качества социальной среды и условий жизни для маломобильных групп населения, проживающих на территории Балаковского муниципального района в 2011–2013 гг.». В рамках реализации муниципальной целевой программы «Социокультурная и физкультурно-оздоровительная работа с инвалидами, на территории муниципального образования города Балаково на 2011–2013 годы» местное отделение ВОИ проработало и предоставило списки инвалидов-колясочников, проживающих на первых этажах многоквартирных домов в администрацию г. Балаково. За счет средств бюджета МО г. Балаково согласно очередности было построено в общей сложности за 2010–2013 гг. девять пандусов.

28 мая 2013 года Министерство занятости, труда и миграции Саратовской области организовывало Городской Форум содействия занятости «Твой выбор». В рамках Форума проводился круглый стол по теме «Развитие экономической активности незанятого населения: проблемы, тенденции, перспективы» (для граждан, испытывающих трудности в поиске работы, в том числе инвалидов, лиц предпенсионного возраста).

20 декабря 2013 года в Саратовской областной Думе проходило заседание круглого стола на тему «О мерах по обеспечению безбарьерной среды для детей с ограниченными возможностями здоровья».

В настоящее время на территории Саратовской области проживает 156,9 тысяч инвалидов. В городе Саратове 52 тысячи инвалидов. Транспортная инфраструктура города пока не готова перевозить инвалидов на колясках, потому что нет специальных остановочных павильонов, нет путей движения до них для этой категории лиц. Низкопольный транспорт не позволяет осуществлять посадку инвалидов на колясках. То есть ни сам транспорт, ни инфраструктура в настоящее время не позволяет инвалидам добираться до необходимых социально значимых объектов. Поэтому сейчас для этой категории лиц особенно необходимо социальное такси.

Для обсуждения этой проблемы 24 декабря 2013 года в рамках Гражданского форума Саратовской области по инициативе председателя Фрунзенской местной организации г. Саратова ВОИ

Н. Печеновой была организована переговорная площадка на тему «Доступная среда и качество жизни инвалидов в современном обществе». Указанная организация в 2013 году реализовала программу «Социальное такси», которая была субсидирована за счет федерального фонда поддержки социально ориентированных проектов. По окончании переговорной площадки была принята резолюция с предложением рекомендовать Правительству Саратовской области и муниципальному образованию «Город Саратов» продолжить работу по созданию доступной среды для инвалидов, включая транспортную инфраструктуру и увеличение количества транспортных средств для колясочников, а также изыскать средства для организации социального заказа: закупки услуги по перевозке инвалидов-колясочников службами социального такси общественных организаций.

Проблема медицинского обеспечения инвалидов является в настоящее время одной из самых острых. Медицинские учреждения недостаточно оснащены современной диагностической аппаратурой, что затрудняет раннюю диагностику, а значит и раннее включение реабилитационных мероприятий. Основными проблемами при получении инвалидами стационарной медицинской помощи являются: отсутствие информации о новых видах и методах обследования и лечения, умалчивание о квотах на лечение, нехватка мест в стационарах, отсутствие положительных результатов при стационарной медицинской помощи – консультации специалистов «для галочки», отсутствие санитарных комнат в палатах, недостаточное время пребывания в стационаре, плохое отношение со стороны медицинского персонала, долгие сроки направления на госпитализацию в стационар.

При получении инвалидами амбулаторной медицинской помощи существуют такие проблемы: нехватка или отсутствие врачей-специалистов, большие очереди к врачам-специалистам, плохое оснащение лечебно-профилактических учреждений медицинским оборудованием.

При получении инвалидами медицинской помощи на дому ощущается отсутствие врачей узкого профиля, крайне ограниченный перечень видов медицинской помощи на дому, проблемы получения лекарств по рецептам, выписанным на дому (для маломобильных инвалидов).

Необходимо увеличение количества таких услуг, как томография головного мозга, УЗИ, анализы на гормоны, денситометрия, дополнительное обследование на наличие сопутствующих заболеваний.

По свидетельству организации инвалидов, практикуется направление больных для сдачи анализов в платную поликлинику. Ожидание госпитализации искусственно затягивается.

Требуется улучшить объективность диагностики заболеваний, повысить комфортность обслуживания больных. Запись

на прием к врачам по телефону и через Интернет не уменьшили сроки ожидания в очереди на прием к врачу, особенно к врачам узкой специализации.

В 2013 г. ухудшилось лекарственное обеспечение, в том числе льготными препаратами, что способствует затяжному протеканию заболеваний. Отсутствие или недостаточное обеспечение средствами для поддерживающего лечения приводит к частым обострениям. Вместе с тем, положение со снабжением важнейшими препаратами по бесплатному и льготному обеспечению является крайне неудовлетворительным. В каждом районе г. Саратова и во всех городах и райцентрах области определены аптеки, в которых производится выдача льготных лекарств для инвалидов. Часто в них нет лекарств из списка, а аналоги продаются по полной стоимости без льгот. Идет замена одних лекарств на другие без обследования организма на их переносимость и совместимость с принимаемыми лекарствами. Невозможность приобрести нужное лекарство в нужное время привела к тому, что 80% инвалидов отказались от социального пакета, в связи с чем возможно ухудшение состояние их здоровья, развитие осложнений заболеваний, утяжеление группы инвалидности.

В 2013 г., так же как и в предыдущие годы, потребность инвалидов в санаторно-курортном лечении по-прежнему удовлетворяется не в полном объеме. В 2013 году санаторно-курортным лечением обеспечено 420 детей-инвалидов (20% от потребности).

В ряде районов области и в областном центре заявки на обеспечение путевками удовлетворялись с большими сроками задержки (до 3–4 лет).

Рекомендации врачей относительно обеспечения инвалидов санаторно-курортными путевками на летний период не выполнялись. В основном, путевки выдавались на осенне-зимне-весенний периоды и не по профилю заболевания, а просто куда есть «горящая», в местные реабилитационные учреждения области (дома отдыха и санатории). И если инвалид отказывался от этого предложения, то вообще не мог воспользоваться санаторно-курортным лечением в текущем году.

По результатам встреч с инвалидами в разных районах области, специалисты МСЭ подготовили подборку часто задаваемых вопросов и ответы на них. Саратовская областная организация ВОИ разместила эти вопросы на своем сайте.

Значительно улучшилась ситуация с признанием инвалидности. По сообщению областной организации ВОИ, в 2013 году много местных организаций ВОИ отметило, что жалоб и обращений по работе органов МСЭ от инвалидов не поступало.

В Саратовской области работодателям, трудоустроившим инвалидов сверх положенной квоты, в течение трех месяцев будут компенсировать расходы на зарплату из областного бюджета с целью стимулирования трудоустройства инвалидов. Среди других мер

господдержки – компенсация затрат по созданию специализированных мест для инвалидов. В 2013 году в регионе было оборудовано 175 таких рабочих мест.

В настоящее время ежегодно в области квотируется 6000 рабочих мест для инвалидов, однако в реальности занято из них только чуть больше половины.

Помимо нежелания компаний связываться с такой категорией работников (некоторые предпочитают уплатить штраф в 5–10 тысяч рублей) большой проблемой является несоответствие профессиональных навыков соискателей требованиям, предъявляемым на рынке труда. Поэтому в 2013 году приняты поправки в областной Закон № 169-ЗСО от 24.09.2013 г. «О внесении в статью 2 Закона Саратовской области «Об установлении квоты для приема на работу инвалидов», в соответствии с которым квотировать рабочие места для этой социальной группы будут обязаны предприятия с численностью от 35 работников (ранее – не менее 100 человек). Это позволит привлечь в госпрограммы по трудоустройству инвалидов малый бизнес.

Одна из старейших общественных организаций области – Саратовская областная организация Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов» – многие годы способствует решению основных вопросов обеспечения жизнедеятельности инвалидов. В 2013 году ей проведено большое количество мероприятий по оказанию социальной помощи нуждающимся инвалидам по их заявкам и с учетом имеющихся возможностей. В основном, это выражалось в виде ходатайств перед органами власти: в весенне-осенний периоды руководители хозяйств выделяли технику для вспашки огородов семей инвалидов; педагогические коллективы со старшеклассниками помогали им в уборке урожая; выделялись автобусы для доставки инвалидов на различные мероприятия общественного значения и т.д.

Организации ВОИ работают в постоянном контакте с Центрами социального обслуживания. Инвалиды, нуждающиеся в уходе, обслуживаются на дому. На базе центров действуют платное социальное такси, парикмахерские, швейные мастерские, пункты проката технических средств реабилитации. Кроме того, там же функционируют тренажерные залы, различные кружки, комнаты психологической разгрузки. Сотрудники этих учреждений часто организовывают поездки своих подопечных в г. Саратов на театральные представления, в цирк, на природу.

Но услуги социальных работников дорожают каждый год. За минимальный набор услуг также взимается плата. Многие инвалиды, которые имеют маленькую пенсию, отказываются от услуг социальных работников.

В Алгайском районе в центральной районной библиотеке создана услуга для инвалидов «Книга на дом». Инвалид заказывает книгу

по телефону, а библиотекарь приносит ее. Центром социального обслуживания населения для инвалидов предоставляется 10%-ная скидка на вспашку огорода и очистку дворовых территорий от снега.

В Заводской местной организации ВОИ работает бесплатное социальное такси для инвалидов-колясочников и инвалидов-опорников. В течение года работали бесплатный пункт проката ортопедических изделий, тренажерный зал для лиц с ограниченными возможностями. Систематически оказывается юридическая помощь и осуществляется представительство в суде. Все это помогает инвалидам решить некоторые вопросы и почувствовать поддержку организации.

В рамках целевой программы «Доступная среда» на 2011–2013 годы для транспортного обслуживания граждан с ограниченными возможностями приобретен 21 низкопольный автобус. Данные транспортные средства оснащены оборудованием для крепления инвалидной коляски, откидным трапом для ее заезда, а также пневматической подвеской с системой принудительного наклона автобуса. Кроме того, для инвалидов с нарушениями функций слуха или зрения на подвижном составе предусмотрена электронная информационная система с внутрисалонным светодиодным табло, автоматическим речевым маршрутным информатором и кнопками требования остановок. Для учреждений здравоохранения, физической культуры и спорта, социальной защиты приобретено 46 единиц автотранспорта, приспособленного для перевозки инвалидов.

На 24 автовокзалах и автостанциях области установлены электронные информационные светодиодные табло, предназначенные для инвалидов с нарушениями слуха или зрения и подъемное устройство для инвалидов с нарушениями функций опорно-двигательной системы.

Транспортные льготы для инвалидов в 2013 году в целом предоставлялись в соответствии с действующим законодательством в полном объеме и распространялись на все виды городского транспорта за исключением такси. Инвалиды приобретали льготные социальные проездные билеты, которые в 2013 году подорожали с 50 руб. до 150 руб. в месяц. На пригородные и междугородные перевозки распространялась скидка 50% (с 1 мая по 15 октября). Проезд в санатории и другие места лечения был бесплатным один раз в год.

Инвалиды Октябрьского МО ВОИ жалуются, что тяжело приобрести льготный проездной билет для инвалидов, признанных недееспособными, так как пенсионное удостоверение оформлено на опекуна.

В 2013 году при правлениях Фрунзенской и Заводской местных организациях ВОИ работала бесплатная служба «Социальное такси» на средства, выигранные по грантам. На выполнение заказов выезжали четыре автомобиля марки «Газель» с подъемником для инвалидов-колясочников.

Балаковская местная общественная организация ВОИ организует выделение автобуса ПАЗ с подъемным устройством для перевозки лиц с инвалидностью на различные культурно-спортивные мероприятия, проводимые в г. Балаково.

Дети-инвалиды являются особой категорией. Работа с ними проводится, в основном, через комиссии, созданные при правлениях областной и местных организаций ВОИ. Основными направлениями являются творчество, спорт и образование.

Во всех местных организациях для детей-инвалидов проводились новогодние и рождественские праздники с вручением подарков, были организованы различные мероприятия в День защиты детей. Во многих районах области существуют филиалы школы «Реабилитация и физкультура», где дети-инвалиды занимаются спортом.

На базе Советской районной организации инвалидов области работает кружок «Мягкая игрушка». С ребятами занимается профессиональный педагог из районного Дома творчества юных. Все поделки, которые ребята там изготовляют, пользуются большим спросом у населения. Проводятся благотворительные выставки-продажи поделок. Этот кружок тесно сотрудничает со средней группой детского сада «Теремок». Проводили вместе День защиты детей – на площади Советского районного центра, ребятишки читали стихи, инвалиды подарили детсадовцам свои поделки.

В Александрово-Гайской организации области организовывают выставки детского творчества, конкурсы, тематические вечера. 31 октября 2013 года местная организация ВОИ заключила договор с Центром детского творчества, в котором организовано объединение «Вдохновение» для детей-инвалидов, с целью взаимного сотрудничества. 1 июня 2013 года совместно с клубом «Семицветик», объединением «Вдохновение» и членами ВОИ прошло мероприятие «Детства чудная пора».

Проводится работа также с молодыми инвалидами. Так, основными направлениями в деятельности Балаковской организации являются творчество, спорт и участие в международных, всероссийских молодежных форумах. С 2004 года работает клуб молодых инвалидов «Белая ворона», цель которого – интеграция инвалидов в общество, проводятся встречи, дискотеки, члены клуба выезжают на природу, в монастырь, в развлекательные центры, играют в боулинг. Совместно с Современной Гуманитарной Академией проводят психологические тренинги. Ребята из клуба «Белая ворона» выезжают в село Натальино на занятия иппотерапией.

В Заводской организации инвалидов г. Саратова активно работает культурно-оздоровительный клуб «Оптимист». В 2013 году было проведено 20 мероприятий, в которых принимали участие все члены клуба.

Работа с женщинами-инвалидами в 2013 году проводилась в основном через комиссии, созданные при правлениях организаций

ВОИ области. Основными направлениями работы явились защита прав и интересов женщин-инвалидов, художественно-эстетическое и физиологическое развитие.

В Балаковском отделении области в марте прошел конкурс красоты среди женщин-колясочниц «Особая леди», все участницы получили памятные подарки.

В Балашовской местной организации женщины с ограниченными возможностями посещают клуб «Хозяюшка», «Православную школу», «Поэзия». Они активно участвуют в художественной самодеятельности. Ко Дню инвалидов был организован концерт, в котором принимали участие женщины с ограниченными возможностями.

В Заводской местной организации инвалидов г. Саратова работает комиссия по проблемам женщин-инвалидов. Там же с 1991 года успешно действует культурно-оздоровительный клуб инвалидов-колясочников «Оптимист». Два раза в неделю собираются его члены для проведения различных мероприятий. Основные направления деятельности клуба – проведение культурно-массовых и спортивно-оздоровительных мероприятий. За отчетный год в этом клубе их прошло 20. Каждый год при финансовой поддержке областной организации ВОИ и помощи администрации Заводского района проводится велопробег инвалидов-колясочников и соревнования по слайтингу, посвященные независимому образу жизни. На этом веломарафоне освещались проблемы инвалидов. Весной и летом 2013 года были организованы: одна оздоровительная поездка на Волгу на социальном такси, оздоровительная поездка в лес, две экскурсионные поездки в Городской парк г. Саратова, две экскурсионные поездки на Набережную, экскурсионная поездка в Парк Победы.

Большую трудность представляет работа с инвалидами, имеющими психические заболевания и инвалидами, относящимися к категории «лежачих». В местных организациях им оказывается юридическая и психологическая помощь.

Большую работу проводит Фрунзенская местная организация ВОИ. Так как эта организация имеет свое социальное такси, во всех мероприятиях участвуют инвалиды-колясочники.

Так, 20 апреля 2013 г. проводилось мероприятие «Весна-Веснянка», посвященное открытию сезона Национальной деревни в Парке Победы г. Саратова, в котором приняли участие 100 человек, в т.ч. 15 инвалидов-колясочников. В мероприятии «Сказочная поляна», прошедшем 1 июня и посвященном Дню защиты детей, приняли участие 35 детей-инвалидов. Была организована поездка на природу к святому источнику Параскевы Пятницы в с. Елшанка, в которой участвовало 7 инвалидов-колясочников; 10 июня был организован вокальный конкурс «Творчество без границ» среди людей с ограниченными возможностями в караоке-клубе «Джельсомино» г. Саратова, здесь собрались 70 инвалидов.

Балаковской местной организацией инвалидов в апреле 2013 г. проведен 16-й городской фестиваль художественного творчества среди людей с ограниченными возможностями под девизом «Вместе мы сможем больше», в котором приняло участие 110 человек. Фестиваль проходил в районном Дворце культуры. В программе фестиваля была представлена выставка работ декоративно-прикладного творчества инвалидов, организованная совместно с Балаковской художественной галереей филиала Саратовского государственного художественного музея им. А. Н. Радищева, прошел концерт участников художественной самодеятельности. Все участники фестиваля награждены дипломами и подарками.

В Саратовской области существует областная комплексная детско-юношеская спортивно-адаптивная школа «Реабилитация и Физкультура», которая имеет 15 районных отделений. 980 детей-инвалидов с помощью занятий физкультурой и спортом проходят здесь процесс реабилитации и социальной адаптации в общество.

Специалистами школы разработана комплексная программа реабилитации средствами физической культуры и спорта, в которую входит адаптивная физическая культура (лечебная гимнастика, занятия на тренажерах, лечебная верховая езда); несколько видов массажа (общий, частичный, спортивный, аппаратный, гидромассаж); витаминизация, дополнительное питание для ведущих спортсменов; учебно-тренировочные занятия, в том числе по плаванию, пулевой стрельбе, настольному теннису, легкой атлетике, спортивной игре дартс, по лыжным гонкам, греко-римской борьбе, дзюдо, голболу и бадминтону; социокультурная реабилитация (проведение культурно-спортивных праздников и фестивалей).

В ДЮСАШ занимаются инвалиды с 2 лет. За 16 лет работы в школе подготовлено: 7 заслуженных мастеров спорта, 4 мастера спорта международного класса, 36 мастеров спорта России, 27 кандидатов в мастера спорта, 42 спортсмена I разряда, 486 спортсменов массовых разрядов по плаванию, настольному теннису, пулевой стрельбе, легкой атлетике. С 2000 года спортсмены школы в составе сборной команды России принимают участие в Паралимпийских играх, становясь победителями и призерами. Всего воспитанниками школы на Паралимпийских играх завоеваны 2 золотые, 2 серебряные и 5 бронзовых медалей.

28 августа при финансовой поддержке областной организации ВОИ Фрунзенская местная организация провела ежегодное спортивно-массовое мероприятие «Фигурное вождение автомобиля с ручным управлением» среди инвалидов с поражением опорно-двигательного аппарата, посвященное 25-летию ВОИ. Мероприятие проводилось на Театральной площади г. Саратова. В нем участвовало 300 человек, задействованы представители органов власти, представители социальных служб, в соревновании приняли участие 22 инвалида со всей области. В рамках соревнований на площади была

организована выставка прикладного творчества людей с ограниченными возможностями. Инвалиды представили свои работы: великолепную вышивку, мягкие игрушки, куклы, подделки из лозы, модели машин, сделанные из пластиковых бутылок, украшения из бисера – браслеты, колье, серьги. Также в рамках мероприятия была организована концертная программа с участием людей с ограниченными возможностями.

В сентябре 2013 г. в Балаково проходил Чемпионат России по бадминтону среди лиц с поражением опорно-двигательного аппарата, приняли участие спортсмены из 11 регионов РФ, всего было 80 участников. Балаковские спортсмены стали чемпионами России. Победители соревнований были награждены медалями и грамотами. Всего балаковские бадминтонисты завоевали 11 медалей. Член Балаковской местной организации ВОИ Полстянкин Александр входит в сборную России по бадминтону среди инвалидов.

Отдых на природе, участие в праздничных и спортивных мероприятиях наиболее доступны инвалидам и направлены на их социальную реабилитацию и интеграцию в общество.

В Озинском районе в течение всего года в центральной районной библиотеке работала постоянная книжная выставка «Сильные духом», на которой были представлены книги, журналы и подборка газетных статей, отражающие историю Всероссийского общества инвалидов, повествующие о людях с ограниченными возможностями.

В Базарном Карабулаке в 9 школах действуют группы по изучению компьютеров, состоящие из лиц пожилого возраста, инвалидов. Практикуются выезды в музеи области, района. Балаковская местная организация инвалидов совместно с ОАО «Саратовская ГЭС» в 2013 г. уже шестой год проводят акцию «Парус надежды». Оказывается помощь семьям, имеющим лежачих детей и детей с тяжелой формой ДЦП, ко Дню знаний вручаются 44 семьям подарки (СВЧ-печи, соковыжималки, утюги, пароварки, мясорубки, мобильные телефоны, кухонные комбайны). ОАО «Саратовская ГЭС» является спонсором мероприятий, таких как детская спартакиада, фестиваль «Снежинка».

Анализируя работу организаций инвалидов и обобщая их обращения, Саратовское областное общество инвалидов привлекает внимание органов власти к некоторым вопросам. Предлагается, например, признать автомобиль техническим средством реабилитации инвалидов (включить в соответствующий перечень ТСР); МСЭ – провести реорганизацию в части прозрачности назначения групп инвалидности; выделить из медико-социальной экспертизы систему реабилитации инвалидов; увеличить пенсию по инвалидности (нетрудоспособный инвалид на эту пенсию прожить не может, погибает от болезней, скудного некачественного питания, отсутствия необходимых лекарств); а также – увеличить финансирование на льготные лекарственные препараты и санаторно-курортное лечение из Федерального бюджета до 100%.

2.4. Экология и гражданское общество

Проблемы экологии относятся к числу тех, что затрагивают интересы всего общества, поэтому они находятся под постоянным его контролем. Большинству граждан небезразлично, как относятся местные администрации к сохранению живой природы, как убирается мусор на улицах и как влияет деятельность предприятий на окружающую среду.

2013 год Указом Президента Российской Федерации был объявлен Годом охраны окружающей среды. В целях реализации Указа Президента в течение 2013 года Общественная палата области, комиссия по экологии, природопользованию и чрезвычайным ситуациям провели большое количество мероприятий, посвященных темам охраны окружающей среды, экологии, зоозащиты и экообразования.

Загрязнение атмосферного воздуха промышленными и автомобильными выбросами является главной экологической проблемой Саратовской области. Только в Саратове в настоящее время зарегистрировано более 350 тысяч единиц транспорта (и это не считая транзитный автотранспорт), который загрязняет воздух в областном центре.

По данным экспертов, на качество атмосферного воздуха на территории области оказывают влияние выбросы более 400 наименований загрязняющих веществ различных классов опасности, поступающие в окружающую среду от стационарных и передвижных источников.

Общая масса загрязняющих веществ, ежегодно оказывающихся в атмосфере, составляет более 400,0 тыс. тонн. В подавляющем большинстве источники выбросов сосредоточены в городах, где есть промышленные предприятия. При этом более 50% выбросов в атмосферу приходится на долю автомобильного транспорта, которого с каждым годом становится все больше и больше.

Сброс загрязняющих веществ техногенного и биогенного происхождения в поверхностные водные объекты, служащие основными источниками хозяйственно-питьевого водоснабжения для 80% населения области,– другая немаловажная проблема. Ежегодно от предприятий области в озера, пруды и реки поступает с неочищенными сточными водами более 100,0 тыс. т свыше 20 наименований загрязняющих веществ всех классов опасности.

Ухудшение состояния земельных ресурсов играет отрицательную роль в развитии экономики области. Снижение плодородия почв является следствием уменьшения содержания в почвах гумуса и основных элементов питания (азота, фосфора и калия).

Увеличиваются площади кислых почв и солонцов, в последнее время заметно активизировались процессы эрозии и опустынивания земель.

Загрязнение почв вокруг промышленных центров области происходит в основном под воздействием выбросов вредных химических соединений промышленными предприятиями и транспортом. Интенсивным источником загрязнения являются несанкционированные свалки промышленных и бытовых отходов.

Ежегодно в области увеличивается общее количество образующихся промышленных и бытовых отходов, что обусловлено ростом производства на предприятиях и изменением структуры и состава твердых бытовых отходов (ТБО). На предприятиях области накоплено более 40 млн т отходов производства и потребления различных классов опасности, из них более 90% составляет фосфогипс (отход производства фосфорной кислоты, накопленный на территории ООО «Балаковские минеральные удобрения»).

В области ежегодно образуется более 4 млн м3 твердых бытовых отходов, которые вывозятся для захоронения на полигоны и свалки ТБО. Подавляющее большинство существующих в населенных пунктах области объектов размещения отходов не обеспечивает их полную изоляцию и защиту окружающей среды, не отвечает санитарным требованиям. Это влечет за собой значительную эпидемиологическую опасность, нарушение природного ландшафта, загрязнение почвы, подземных и грунтовых вод, атмосферного воздуха. Для выявления незаконных свалок ТБО комиссией по экологии, природопользованию и чрезвычайным ситуациям систематически проводились рейды по территории г. Саратова и других муниципальных районов. Благодаря активной позиции Общественной палаты в этом вопросе были ликвидированы две несанкционированные свалки: в Увеке в районе лодочной базы и в районе Саратовского НПЗ.

Городская администрация и региональная Общественная палата обеспокоены ситуацией с несанкционированными свалками в городских дворах, сложившейся после принятия поправок в региональный Закон «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области». В частности, городские и районные власти лишились права налагать штрафные санкции на предприятия и горожан, которые бросают мусор в неположенных местах.

Учитывая, что прокуратура физически неспособна контролировать все мусорные площадки города, получилось, что мусор на улицах областного центра можно выбрасывать безнаказанно.

К числу наиболее серьезных экологических проблем относится ситуация с Балаковской АЭС. Историческая память, связанная с катастрофой на Чернобыльской АЭС 1986 года, вынуждает жителей г. Балаково остро реагировать на все возможные изменения, связанные с работой местной АЭС. Одна из таких ситуаций, вызвавшая волнение горожан, была связана с реализуемой администрацией

станции программой повышения мощностей энергоблоков АЭС до 104% от номинального уровня и планируемая продувка охлаждающего их водоема.

Учитывая создавшуюся ситуацию, Общественная палата обсудила тему безопасности Балаковской АЭС непосредственно на станции. Члены Совета Общественной палаты и комиссии по экологии, природопользованию и чрезвычайным ситуациям, по предложению администрации Балаковской АЭС, провели свое очередное заседание на территории станции. «День Общественной палаты Саратовской области на Балаковской АЭС» прошел в виде круглого стола с участием представителей общественных организаций, Правительства области, Саратовской областной Думы, администрации Балаковского муниципального образования, научных и проектных организаций, надзорных и контрольных органов. Обмен мнениями и непосредственная прогулка по территории АЭС стали своего рода «успокоительным» для населения.

Сегодня остро стоит вопрос экологического просвещения детей. Редакция еженедельника Общественной палаты «Глас народа» по инициативе комиссии по экологии, природопользованию и чрезвычайным ситуациям Общественной палаты провела акцию «День экологической безопасности» с участием учащихся 43-й школы г. Саратова в рамках аналогичной Всероссийской акции.

Общественники считают, что при желании каждый житель области может проявить активность и внести свой вклад, участвуя в подобных мероприятиях. Примечательно, что в экологической акции можно участвовать даже в пассивной форме – просто не сорить! К сожалению, многие иногда не осознают, что даже выброшенный из кармана использованный проездной билет (не говоря о пачке из-под сигарет, пластиковой бутылке или металлической банке) – это самый настоящий мусор, который надо выбрасывать не куда попало, а в мусорный контейнер. Тогда совместными усилиями мы можем сделать улицы наших сел и городов чище и краше.

В рамках общеобластного субботника члены Общественной палаты вместе с работниками комитета общественных связей и национальной политики области поработали в Парке Победы на Соколовой горе г. Саратова. Вдоль одной из дорог парка были высажены саженцы: с одной стороны – общественниками, с другой – студентами Поволжского института управления имени П. А. Столыпина. Будущие управленцы назвали свою аллею именем Петра Аркадьевича Столыпина, закрепив название специальной табличкой. Общественники свою – именем Общественной палаты. Закрепится или нет это название в обществе – не главное, важно, чтобы каждый понимал, что он может внести свою лепту в сохранение природы родного края.

На основании обращений жителей с. Песчанка Аткарского района было проведено выездное обследование лесного массива вблизи с. Песчанка. По результатам выезда на место было проведено

заседание комиссии с привлечением представителей министерств и комитетов Правительства Саратовской области для решения проблемы,

В 2013 году на заседании комиссии Общественной палаты по экологии, посвященном бездомным животным, представителями зоозащитной организации «ЗооСпас-Саратов», было высказано предложение уделять особое внимание проблеме стерилизации бездомных животных, так как вопрос о регулировании их численности в городах области стоит крайне остро.

Важное место в экологическом направлении занимает взаимодействие с органами власти в части исполнения законодательства об охране окружающей среды, проведение совместных рейдов и проверок, обеспечение мер безопасности и благополучия человека. Так, совместно с ГУ «МЧС РФ по Саратовской области» была проведена проверка пляжей на предмет безопасности отдыха в летний период; совместно с Роспотребнадзором проведено 76 проверок розничных рынков. Совместно были выявлены и ликвидированы факты вопиющего нарушения прав потребителей; комиссия проверила качество воды, продаваемой в магазинах Саратовской области. Были взяты образцы, которые направили на экспертизу в лабораторию НИИ сельской гигиены для анализа.

Проводилось обсуждение планируемого к реализации совместного проекта компании «Лукойл» и французской компании SNF SAS по производству акриламида и полиакриламида на производственной площадке нефтехимического предприятия «Саратоворгсинтез». Намечены планы дальнейшего сотрудничества.

Был проведен круглый стол по вопросу модернизации производства ОАО «Вольскцемент».

Комиссия ОП тесно взаимодействовала с образовательными и общественными учреждениями по вопросам повышения экологической грамотности и ответственности населения. В течение года шла работа со СМИ, нацеленная на освещение в печати экологических вопросов и проблем, фактов нарушения экологического благосостояния, информирование населения о результатах мониторинговых исследований состояния окружающей среды на территории крупных мегаполисов.

Комиссия активно участвовала в организации детских и юношеских экологических и природоохранных мероприятий. Комиссия по экологии и Общественная палата стали инициатором ряда субботников по уборке природных территорий, которые проводились в течение 2013 года. Одним из самых значимых стал Всероссийский экологический субботник – «Зеленая Россия», прошедший на Кумысной поляне 31 августа 2013 г.

29 мая 2013 г. на базе школы р.п. Пушкино Советского района был проведен экомарафон «Окружающий мир глазами детей». Мероприятие организовали совместно комиссия Общественной палаты

по экологии и кафедра естественнонаучного образования ГАОУ ДПО «СарИПКиПРО», Саратовское областное отделение Российского Фонда Мира и комитет охраны окружающей среды г. Саратова. В мероприятии приняли участие около семидесяти учащихся и более двадцати педагогов из Саратова, Хвалынского, Краснокутского, Озинского и Советского районов. Целью данного мероприятия, по задумке его организаторов, было воспитание экологического сознания у подрастающего поколения и приобщение его к природоохранной деятельности. Мероприятие было направлено также на популяризацию идей охраны природы, воспитание патриотизма, гражданского, правового, демократического самосознания, расширение и развитие образовательного пространства, обновление школьного образования в сфере науки и культуры в соответствии с социальным заказом, развитие творческих и интеллектуальных способностей школьников. Победители награждены грамотами и ценными призами от комиссии по экологии Общественной палаты.

3 декабря на базе МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 74» ЭМР прошел первый Областной фестиваль дошкольных детских экологических театров под девизом «Через искусство к зеленой Планете». Цель фестиваля – повышение эффективности и целенаправленности эколого-просветительской работы. Партнером фестиваля выступила Общественная палата в лице председателя комиссии по экологии.

На базе того же д/с № 74 была организована акция «Возьмемся за руки, друзья! Сохраним планету». Этот экологический праздник прошел в рамках социального проекта Саратовского отделения Всероссийского Фонда Мира. Акция включала, в том числе, посадку деревьев, кустарников, создание зеленых оздоровительных зон. Воспитанникам д/с от комиссии по экологии был презентован ж/к телевизор.

5 ноября в рамках экомарафона прошел региональный семинар на базе МОУ СОШ п. Алексеевка Хвалынского района. Его тема – «Культурологические составляющие образовательной технологии ТОГИС (технология образования в глобальном информационном сообществе)». Комиссия по экологии подарила школе цифровой фотоаппарат.

В средней школе № 43 города Саратова прошел областной экологический форум, посвященный Году охраны окружающей среды в России. В форуме принимали участие ученые, педагоги, представители общественности и активисты молодежных и детских экологических объединений. За активную позицию школьников в вопросах защиты экологии председатель комиссии по экологии от имени Общественной палаты подарил школе ноутбук.

2. 5. Проблемы общественного контроля в сфере ЖКХ

ЖКХ – это сфера деятельности, которая затрагивает всех и каждого. Это треть экономики России, это сфера, обеспечивающая необходимые жизненные потребности людей и именно поэтому давно пора не в лозунгах, не на словах, а на деле создать необходимые условия для жилищно-коммунальной реформы в стране.

Президент РФ В. В. Путин еще в 2007 году сказал в Ежегодном Послании Федеральному собранию: «Это одна из коррупционных сфер. Понемножку-понемножку миллиарды растаскивают. Необходим самый жесткий контроль общественных и партийных структур».

Спустя пять лет, снова став Президентом РФ после четырехлетнего перерыва, 7 мая 2012 года, в день своего вступления в должность, В. В. Путин подписал Указ № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг», что свидетельствует о его крайней обеспокоенности этими вопросами.

Президентом было услышано недовольство общества ситуацией в сфере ЖКХ. Он считает положение дел в сфере жилищного строительства и качество предоставляемых гражданам жилищно-коммунальных услуг неудовлетворительными и обязывает региональные и местные органы власти до июня 2013 года создавать сеть общественных организаций в целях оказания содействия уполномоченным государственным органам в осуществлении контроля над выполнением организациями коммунального комплекса своих обязанностей.

25 февраля 2013 года было создана на федеральном уровне некоммерческое партнерство «Национальный центр общественного контроля ЖКХ «Контроль». Спустя три месяца его региональное представительство появилось и на территории нашей области на основании соглашения о сотрудничестве Правительства области с НП «ЖКХ Развитие» в рамках Указа № 600 от 7 мая 2012 г. Этим соглашением предусмотрено создание регионального Центра общественного контроля в сфере ЖКХ (ЦОК ЖКХ) и регионального Центра жилищного просвещения. По соглашению сторон руководителем Центра назначена Царева Н. П., член Общественной Палаты Саратовской области и на тот момент председатель комиссии общественного контроля в сфере ЖКХ Общественной палаты.

Ответственность за исполнение этого соглашения возложена на руководство Министерства строительства и ЖКХ Саратовской области.

В настоящее время центру предоставлено помещение из 4-х комнат, где проведен текущий ремонт. Установлены две линии телефонной связи, есть столы и стулья. Тем не менее, в течение 2013 года Центр так и не был оснащен компьютерной техникой и доступом к Интернету.

В октябре 2013 года было принято решение о создании представительств Центра в муниципальных районах области.

Сотрудники ЦОК ЖКХ провели мониторинг качества оказания жилищно-коммунальных услуг (ЖКУ) для повышения качества ЖКУ, согласно Указу Президента РФ № 600 от 07.05.2012 г. Результат мониторинга показывает, что необходимо принять решения в интересах населения по следующим проблемным вопросам.

Во-первых, необходимо привести в соответствие нормы ЖК РФ по вопросам ТСЖ и ЖСК с нормами ГК РФ и Постановлением ВАС РФ от 05.10.2007 г. за № 57, сформулировав его в следующей редакции: «Непосредственное управление собственниками помещений с образованием юридического лица ТСЖ либо ЖСК или иного специализированного потребительского кооператива в многоквартирном доме, количество квартир в котором более 12-ти».

Во-вторых, необходимо заключение «прямых» договоров по расчетам между собственниками и ресурсоснабжающими организациями (РСО), минуя остальных посредников в лице ТСЖ, ЖСК и управляющих компаний. При этом важно, чтобы граждане знали, как формируются тарифы ресурсоснабжающих компаний.

В-третьих, контролирующие органы не должны подменять деловое сотрудничество с проверяемыми некоммерческими организациями в сфере ЖКХ (ТСЖ, ЖСК) администрированием, злоупотреблять применением штрафных санкций. ЖСК и ТСЖ не имеют собственных средств и прибыли – источников оплаты штрафов. Контролирующие органы могут дать предписание общему собранию ЖСК, ТСЖ с требованием переизбрать председателя и правление, а при непосредственном управлении домом – перезаключить договор с обслуживающими организациями как с несправившимися со своими обязанностями. Ведь штрафы впоследствии «разбрасываются» в платежках на собственников.

Были высказаны и другие предложения, которые касались ввода правительственных инициатив, только с указанием источников финансирования: устанавливать обучение компаний ЖКХ, не создавая дополнительной финансовой нагрузки для населения; отказаться от экспериментов и не вводить социальные нормы на энергоресурсы; ввести единый образец платежной квитанции по учету ЖКУ; вести общественный контроль за тарифообразованием и контролем количества и качества потребляемых коммунальных ресурсов и т.д.

В 2013 году комиссией Общественной палаты по общественному контролю в системе ЖКХ проведена большая работа по увеличению доли участия граждан в контроле нарушений в данной системе. В состав комиссии входят представители 12 общественных организаций.

С целью обучения жителей г. Саратова законодательству в сфере ЖКХ в 2013 году на базе Общественной палаты проходили еженедельные приемы граждан по вопросам ЖКХ.

Парадокс системы взаимоотношений в ЖКХ состоит в том, что, с одной стороны, общественное недовольство состоянием жилищно-коммунальной сферы растет и достигло размеров, угрожающих общественной безопасности, с другой стороны, лишь немногие граждане осознают свою ответственность за управление собственным жильем в многоквартирных домах, в которых они проживают. Анализ показывает, что на общие собрания ТСЖ приходят 10–15% жильцов. Остальные выражают недовольство лишь «на своей кухне».

Долг управляющих компаний, ТСЖ и ЖСК Саратова перед теплоэнергетиками вырос на 260 млн руб. и достиг до 2,252 млрд (при этом невозможно получить информацию о том, сколько из общего долга перед ресурсоснабжающими компаниями накопилось по вине граждан, а сколько – по вине управляющих компаний). Эти астрономические цифры озвучил директор одной из основных теплоснабжающих организаций на территории области – Саратовского филиала ОАО «Волжская ТГК» С. Попов на слушаниях в Общественной палате 13 ноября 2014 г., посвященных проблемам взаимоотношений участников коммунального хозяйства региона.

Названная сумма сравнима с бюджетом для проведения ремонтных работ сетей на 15 лет. По этой причине не хватает средств на осуществление ремонтных работ и теплоизоляцию труб. «Задолженность потребителей становится главной угрозой благополучному прохождению осенне-зимних максимумов. При таком уровне долгов риск возникновения аварийных ситуаций на теплосетях будет ежегодно увеличиваться.

Сегодня цифры выросли до такого уровня, что никто уже не обращает на них внимания, кроме снабжающих организаций. При этом большинство граждан исправно платят, а многие управляющие компании выполняют свои обязательства перед ними. Хотя количество управляющих компаний, которые добросовестно и своевременно рассчитываются с ресурсоснабжающими организациями, можно сосчитать по пальцам.

Парадокс заключается в том, что не снабжать ресурсами недобросовестные управляющие компании «Волжская ТГК», например, не может. Ведь, в конечном итоге, пострадают люди, которые платят за все. И прокуратура этого не допустит. Получается, что управляющие компании пользуются несовершенством федерального законодательства.

В этом случае, казалось бы, лучшим способом решения проблемы могут стать прямые выплаты граждан непосредственно ресурсоснабжающим компаниям. Но делать это также не представляется возможным из-за неготовности ресурсоснабжающих компаний иметь дело с большим количеством договорных отношений.

Надо исключить из всех тарифов доначисления за долги – нельзя распространять долги тех, кто не платит, на всех. Кроме того, при выборе компании необходимо учитывать мнение жильцов

многоквартирных домов, а не передавать людей, как крепостных, даже не спросив, хотят ли они этого.

Делом чести органов власти и правоохранительных органов является борьба с управляющими компаниями, которые просто злоупотребляют своими полномочиями.

В Общественную палату поступают жалобы также от руководителей управляющих организаций. Жалобы касаются, в частности, того, что в момент распределения домов между управляющими компаниями, многим достались дома в аварийном состоянии, и в данный момент затраты на их поддержание в надлежащем виде превышают количество средств, собираемых в этих доме. Также одной из проблем, с которыми обращаются представители управляющих организаций, является их взаимодействие с надзирающими органами. Так, многие жалуются на работу Государственной жилищной инспекции, поскольку данный орган штрафует их, не разобравшись в ситуации (например, в некоторых домах, где сумма ежемесячной оплаты за квартиру составляет максимум 1–2 тысячи рублей, ремонтные работы обходятся в сотни тысяч; управляющие организации вынуждены брать недостающие средства из бюджетов благополучных домов).

Переселение из ветхого и аварийного жилья также является проблемой, в Общественную палату поступает большое количество обращений. В Саратовской области 7 тысяч ветхих и близких к этому состоянию жилых домов, а это почти 50% жилого фонда, 870 многоквартирных домов признаны аварийными (до 2012 года). На реализацию программ переселения граждан из аварийного жилья в 2013 году на Саратовскую область предусмотрен лимит средств Фонда содействия реформированию ЖКХ в размере 1,8 млрд рублей. Всего на исполнение Программы на территории области потребуется 9,5 млрд рублей, из которых порядка 4,3 млрд – средства Фонда, 3,9 млрд – областного бюджета, 1,3 млрд – средства местного бюджета. В рамках Программы в 2013–2015 гг. планируется переселить порядка 10 тысяч семей (более 22 тысяч человек), проживающих в 839 многоквартирных домах. Расселение граждан, вставших на учет до 2012 года, планируется завершить в 2017 году.

В Саратовской области на жилищном учете стоит около 328 многодетных семей, 267 ждут соцвыплат на строительство жилых помещений. В 2013 году жилищные условия были улучшены у 74 семей, четырем семьям произведена соцвыплата.

Одно из самых важных направлений, которое планируется развивать в Саратовской области комиссией по общественному контролю в системе ЖКХ, это организация совместных рейдов с правоохранительными органами и исполнительной властью региона на предмет соблюдения законодательства управляющими компаниями.

Раздел 3. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ В 2013 ГОДУ

Отчетный 2013 год стал началом деятельности нового состава окончательно сформированной Общественной палаты Саратовской области. 16 февраля на пленарном заседании действующего состава Общественной палаты и 32 представителей Губернатора области и Саратовской областной Думы (по 16 человек), делегированных в новый состав Общественной палаты, состоялись выборы остальных 32 членов Общественной палаты региона от общественных организаций.

Таким образом, в состав Общественной палаты вошли 64 человека, многие из которых работали также в прежнем составе.

Деятельность Общественной палаты области в 2013 году строилась по принципу оперативного и перспективного реагирования на те ситуации в обществе, которые создавали определенный дискомфорт для ее жителей и препятствовали развитию гражданского общества и взаимопониманию между обществом и властью.

Символично, что начало работы нового состава Общественной палаты области совпало с подписанием Президентом России В. В. Путиным закона о внесении изменений в законодательство о некоммерческих организациях. Напомним, Закон был дополнен положениями, регламентирующими оказание поддержки НКО со стороны органов власти и местного самоуправления.

Это стало хорошим предвестником, направленным на развитие НКО, в том числе на территории Саратовской области, как основы гражданского общества.

Статистические данные, отражающие деятельность Общественной палаты, показывают, что в общей сложности за 2013 год в рамках Палаты были проведены более пятидесяти мероприятий в виде заседаний, общественных слушаний, круглых столов, рейдов. Если прибавить к этому также участие отдельных членов Общественной палаты в разного рода мероприятиях, связанных с общественной, экономической и политической жизнью области, то получится вполне внушительная цифра, свидетельствующая, что Палата нашла свою нишу в системе общественно-политических коммуникаций области.

Анализ проведенных мероприятий показывает, что деятельность Общественной палаты области была сосредоточена в секторе социальных проблем населения. Прежде всего, это обусловлено актуальностью тем для граждан области, о чем свидетельствует, в том числе, статистика обращений.

При анализе поступивших обращений заметно преобладание вопросов в сфере социальной защиты и жилищно-коммунального

хозяйства. Далее выделяется область гражданских и экологических правоотношений.

Количество обращений в Общественную палату растет. Так, по сравнению с 2012 годом оно возросло на 15%. Члены Общественной палаты склонны считать, что увеличение количества обращений связно с ростом узнаваемости и доверия к ней жителей области.

В пользу увеличения популярности Общественной палаты говорит также тот факт, что часто граждане приходят сюда и только здесь пытаются выяснить, какими полномочиями она наделена.

Агентством «Диалог» (Саратов) проведено исследование «Общественная палата как институт гражданского общества», включающее опрос общественного мнения среди студенческой молодежи в мае и декабре 2013 года.

В общей сложности было опрошено более трехсот студентов из разных вузов Саратова путем непосредственного анкетирования.

Из полученных данных следует, что общий уровень информированности об ОП области среди студентов составлял в мае 2013 года 23,1%, к ноябрю 2013 года несколько повысился и составил уже 29,3%. При этом почти треть опрошенных студентов (27,1%) знают об Общественной палате. Еще треть (31,5%) кое-что слышали, но не более. Между тем, 32,5% опрошенных вообще ничего не знают о ней. При этом 62,3% ответили, что слышали про А. Ландо (председателя Общественной палаты области), при этом почти половина из них (29,2%) не знали, какую должность А. Ландо занимает.

Одним из критериев оценки результативности деятельности Общественной палаты является реализация принятых на заседаниях Совета ОП и ее комиссий рекомендаций. Всего в 2013 году было высказано почти 90 рекомендаций. Изучив ответы органов власти, органов местного самоуправления, частных структур, можно сказать, что исполнение рекомендаций в среднем составляет 25% от всех предложений. Еще 43% ответов содержат констатацию того факта, что поставленные Общественной палатой вопросы актуальны.

Для повышения эффективности реализации рекомендаций Общественной палаты необходимо следить, безусловно, за актуальностью предложений и возможностью их исполнения. Важен также более последовательный контроль за процессом их реализации. А в случае затягивания решения или представления отписки, обращать на это внимание вышестоящих органов власти и правоохранительных органов.

В случае если рекомендации ОП выходят за рамки компетенции органов власти области, то они адресуются федеральным органам через депутатов Государственной Думы от Саратовской области и представителей области в Совете Федерации. В некоторых случаях они отправляются в Общественную палату РФ.

Эта процедура также имеет свои трудности. В значительной степени она может быть налажена с помощью представителя ОП Саратовской области в Общественной палате РФ.

Стоит отметить, что налаживание связей необходимо не только на данном уровне, но и на уровне общественных советов при территориальных федеральных органах власти и общественных советов при органах власти области, в состав которых входят в обязательном порядке члены Общественной палаты.

Сегодня с уверенностью можно констатировать, что слово Общественной палаты области представлено на каждом значимом общественно-политическом мероприятии.

Между тем, важным аспектом является общественное мнение относительно значимости деятельности Общественной палаты области. Так, по итогам указанного исследования, треть информированных об Общественной палате жителей области (31,8%) сказали, что в целом понятно, зачем создана ОП (в мае данный показатель был на уровне 22,5%). По мнению 33,3% информированных об Общественной палате жителей области, она отстаивает интересы простых граждан области (в мае так считали 25,1%). Соотношение тех, кто доверяет Общественной палате области, и тех, кто не доверяет,– примерно 62% на 34%. Работу Общественной палаты оценивают на 3,65 балла по пятибалльной шкале (в мае оценка была 2,13 баллов). В 2013 году у 21,1% опрошенных отношение к Общественной палате немного улучшилось, у большинства же отношение не изменилось (62,6%). По мнению 38,0% опрошенных, через несколько лет Общественная палата области будет играть значительную роль в общественно-политической жизни страны, еще треть (34,0%) считают, что ее роль будет не столь значима. Третья часть (35,4%) информированных об Общественной палате жителей считает, что такой институт гражданского общества нужен для области.

Немаловажно также мнение населения о том, насколько влиятельны решения Общественной палаты. Большинство (около 70%) информированных об Общественной палате жителей области считают, что органы власти в своей работе будут учитывать мнение Общественной палаты.

Безусловно, важнейшей задачей Общественной палаты является представление интересов граждан перед органами власти и налаживание взаимопонимания в обществе. Для этого в 2013 году Общественной палатой организованы общественные слушания, круглые столы, конференции по широкому кругу вопросов, наиболее актуальных и волнующих население.

Разумеется, крайне важно отношение власти к рекомендациям Общественной палаты, и для того, чтобы решения находили свое отражение в окружных нормативных документах, они должны быть конструктивными и выражать мнение граждан по тому или иному вопросу.

В настоящее время ведется мониторинг состояния гражданского общества по всем основным направлениям, связанным с оценкой работы институтов гражданского общества на территории области.

Деятельность Общественной палаты в 2013 году

Для оценки деятельности Общественной палаты необходимо перечислить некоторые мероприятия, которые проходили в рамках ОП в 2013 году.

15 января. В Общественной палате состоялось обсуждение путей реализации Указа Президента РФ от 28 декабря 2012 г. № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» на территории Саратовской области, с участием представителей региональных органов власти.

Было отмечено, что у нас процесс приема детей в семьи происходит постоянно. Но все же желающих усыновлять детей пока меньше, чем хотелось бы. Приоритетной формой устройства детей является усыновление. Предпочтение в этом вопросе отдается усыновителям, являющимся гражданами России. Однако, как показывает практика, россияне пока не проявляют в этом отношении особой активности, особенно когда речь идет о детях, имеющие какие-либо хронические заболевания или инвалидность. Так, количество детей-инвалидов, усыновленных за последние 3 года на территории области, составляет всего 24 ребенка. Все они усыновлены иностранцами.

Членами Общественной палаты было высказано намерение подробно изучить проблему детей-сирот для развития процессов усыновления, опекунства, патронажа на территории области.

17 января. Рабочей группой комитета областной Думы по экономической политике, собственности и земельным отношениям рассмотрен законопроект Общественной палаты о внесении изменений в Закон Саратовской области «О полномочиях органов государственной власти Саратовской области в сфере государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции».

Предлагается, в частности, увеличение с 10 до 400 тысяч рублей минимального размера уставного капитала для торговых организаций, реализующих алкоголь, а также введение ограничения продажи алкоголя с 22.00 до 10.00 ежедневно. Кроме того, предполагается полностью запретить реализацию спиртного в праздничные дни.

18 января. Общественная палата провела круглый стол на тему «Об обеспечении правопорядка при оказании услуг общественного питания». Общественники обсудили вместе с приглашенными представителями органов власти, правоохранительных органов, СМИ,

представителями национальных общин, бизнесменов проблему обеспечения безопасности в учреждениях общественного питания.

Поводом для круглого стола послужил инцидент, произошедший 5 января 2012 года в «SV-cafe», расположенном в центре г. Саратова, где после словесного конфликта один из посетителей нанес ножом смертельный удар другому, но Общественная палата решила посмотреть на эту проблему в целом.

Во время обсуждения высказывались претензии по поводу отсутствия во многих учреждениях «тревожной кнопки», с помощью которой в случае опасности можно вызвать сотрудников полиции.

23 января. В Общественной палате области прошла презентация пилотного номера официального печатного органа организации «Глас народа». Это первое зарегистрированное печатное издание, учрежденное общественными палатами субъектов РФ. Миссия газеты определена ее названием – стать «гласом народа», гласом тех, кто нуждается в помощи и защите. Издание рассчитано, в первую очередь, на активистов-общественников, для которых газета является собеседником и помощником, инструментом коммуникации и средством давления на нерадивых чиновников.

Забегая вперед, надо отметить, что идея оправдала себя. В газете «Глас народа» в течения года были опубликованы десятки материалов, освещающих проблемы общества и способствующих взаимодействию между гражданским обществом и властью.

25 января. Комиссия Общественной палаты по вопросам законности, правопорядка, защиты прав граждан проводит расширенный круглый стол с участием органов власти и бизнеса на тему «Государственное и частное партнерство на территории Саратовской области» (ГЧП).

Цель мероприятия – выявление потенциальных рисков внедрения государственно-частного партнерства в Саратовской области, разработка рекомендаций по их устранению, а также выработка механизмов эффективной реализации партнерства в регионе.

Отмечается, что органы власти области действуют неэффективно в вопросах привлечения местных предпринимателей к проектам ГЧП. Предлагаются пути выхода из этой ситуации.

28 января. На обращение председателя Общественной палаты Саратовской области А. С. Ландо к заместителю председателя Правительства области Ю. М. Моисееву о ситуации с предстоящим ремонтом автомобильного моста Саратов – Энгельс получен ответ. Сообщается, что для приведения моста в нормативное состояние необходимо оказание государственной поддержки Саратовской области в 2013–2014 годах в размере 800 млн рублей, этот вопрос решается.

Председатель Общественной палаты считает целесообразным после решения вопроса собрать круглый стол для детального обсуждения проблемы организации ремонтных работ и передвижения

людей из Энгельса в Саратов и обратно, учитывая общественное значение этого вопроса.

28 января. Комиссия Общественной палаты по вопросам законности, правопорядка, защиты прав граждан обратились к начальнику ГУ на транспорте МВД России Д. В. Шаробарову и начальнику линейного управления МВД в аэропорту Домодедово С. Н. Старостину по поводу действий 54-летнего саратовского предпринимателя Сергея Кабалова на борту самолета, следовавшего из Москвы в Хургаду (Египет).

Общественники подчеркнули, что вызывающее поведение саратовца является недопустимым в цивилизованном обществе и просили провести проверку действий Сергея Кабалова на борту самолета, следовавшего из Москвы в Египет, на наличие признаков состава преступления либо административного правонарушения. Отмечается также, что поведение саратовского предпринимателя отрицательно сказывается на имидже не только Саратовской области, но и Российской Федерации в целом. Фактически такое поведение является причиной пренебрежительного отношения к российским гражданам, которые выезжают за границу на отдых. У иностранцев складывается совершенно определенное представление о нашем уровне культуры и отношении ко всем человеческим ценностям.

1 февраля. Члены Общественной палаты вместе с представителями СМИ провели рейд по небольшим магазинам с целью проверки соблюдения антиалкогольного законодательства. В мероприятии приняли участие добровольные помощники общественников – учащиеся школы № 10 г. Саратова.

Проверка проходила по стандартной схеме: школьники заходили в магазин, приобретали пиво или вино, сигареты, брали чек и покидали торговую точку. Весь процесс фиксировался на видеокамеру. После документальной фиксации факта продажи спиртного в помещения торговых объектов заходили участники рейда и интересовались у продавца, почему тот не спросил у детей документы.

Из четырех магазинов, которые были проверены, в двух не продали спиртное. Общественники пришли к выводу, что для искоренения продажи алкоголя несовершеннолетним нужно ужесточить законодательство на местном уровне.

5 февраля. Идея о расширении территории города Саратова путем присоединения к ней части одноименного муниципального района области стала темой круглого стола в рамках Общественной палаты. На дискуссию были приглашены представители органов власти и местного самоуправления, журналисты.

Общественники поддержали идею изменения карты города, полагая, что это даст новый импульс его развитию, а также развитию присоединенных территорий.

7 февраля. Состоялось заключение соглашения между Общественной палатой и Управлением Министерства юстиции РФ

по Саратовской области о взаимодействии. Соглашение определяет основные формы и порядок взаимодействия в сфере общественных отношений, возникающих в процессе реализации гражданами России права на объединение, защиты их прав и свобод, в целях содействия развитию институтов гражданского общества.

7 февраля. В Общественной палате состоялся круглый стол, посвященный программе капитального ремонта в многоквартирных домах, которая должна быть принята в 2013 году в Саратовской области.

Присутствующие на мероприятии представители экспертных организаций и депутаты комитета по ЖКХ Саратовской областной Думы, разъяснили ситуацию по теме дискуссии. Общественники высказали свои мнения по поводу проблем, которые могут возникнуть в этой связи в обществе. Было принято решение оказать информационную поддержку гражданам для предотвращения возможных конфликтных ситуаций.

13 февраля. В Общественной палате состоялись общественные слушания на тему «Добровольно-принудительное участие родителей в финансовых пожертвованиях для школ и детских садов: правовые и организационные аспекты», с участием общественников, представителей заинтересованных ведомств и правоохранительных органов.

Присутствовавшая на слушаниях министр образования области объявила об издании приказа № 318 от 05.02.13 г. о попечительских советах, который обязывает все образовательные учреждения осуществлять сбор наличных денежных средств с передачей их представителям благотворительных организаций и администраций образовательных учреждений с использованием документов строгой отчетности, и на котором настаивала Общественная палата. Кроме того, на сайтах учреждений должна размещаться информация о поступлениях денежных средств в попечительский совет и статьях их расходования.

14 февраля. Состоялось обсуждение законопроекта об изменении процедуры формирования Общественной палаты РФ. Общественники поддержали идею реформирования ОП РФ, куда официально будет делегирована кандидатура от Общественной палаты Саратовской области.

16 февраля. В Саратовской области был сформирован новый состав Общественной палаты области. Это стало возможным после того, как накануне были избраны в ее состав оставшиеся 32 члена – представители общественных объединений и иных некоммерческих организаций.

В новой Палате, как и в прежней, будут заседать 64 человека, одна треть из них избраны впервые. Председателем Палаты был переизбран А.С. Ландо. У председателя четыре заместителя, которые

курируют работу комиссий, сформированных для решения отдельных вопросов, вызывающих особый интерес у жителей области.

В состав Общественной палаты входят 14 комиссий, две межкомиссионные рабочие группы и группа оперативного реагирования при Совете Общественной палаты.

27 февраля. В прокуратуре области состоялся круглый стол на тему «Соблюдение законодательства о проведении азартных игр и лотерей». На заседании заместитель прокурора области Г. Токарева заявила, что прокуратура придает большое значение взаимодействию с Общественной палатой.

По словам участников круглого стола, в предыдущем году пресечена деятельность 122 незаконных игорных заведений, изъято 1376 единиц игорного оборудования.

По инициативе прокуроров к административной ответственности привлечено 39 лиц, в том числе 2 юридических лица с наложением штрафа на общую сумму 1,6 млн руб. Прозвучала мысль о том, что борьба против нарушителей закона должна вестись с участием общественности.

27 февраля. На постоянно действующем консультационном совете при Губернаторе области председатель комиссии по взаимодействию с национальными, религиозными объединениями и миграционной политике А. Шелест представил предложение о мерах по недопущению перерастания экономического конфликта на рынке «Привоз» г. Саратова в межнациональный. Реализацией одного из пунктов данного предложения стало открытие миграционного пункта на рынке, где работают представители нескольких стран ближнего зарубежья.

1 марта. Комиссия Общественной палаты по культуре и сохранению историко-культурного наследия поддержала обращение члена Общественной палаты, главного редактора Книги Памяти Саратовской области, председателя Саратовской региональной организации Общероссийской общественной организации ветеранов войны и военной службы Георгия Фролова, адресованное Губернатору Саратовской области Валерию Радаеву по поводу присвоения городу Саратову почетного звания «Город трудовой славы».

Ветеран считает, что комиссия из Москвы, изучавшая основания для присвоения Саратову почетного звания «Город боевой славы» в 2012 году, отдав должное военным и тыловым заслугам Саратова, не учла то обстоятельство, что в 1942 году во время Сталинградской битвы наш город подвергался неоднократной массированной авиабомбардировке.

19 марта. В Общественной палате комиссия по социальной политике и здоровому образу жизни граждан обсудила конфликт, возникший из-за вырубки, по мнению некоторых общественников и экологов, здоровых деревьев, которая имела место накануне. В тот же день состоялось расширенное заседание Совета Общественной палаты

по той же проблеме, а также по ситуации с гибелью рыбы в Волге, о которой сообщали рыбаки в Общественную палату.

Комиссия подготовила рекомендации по сохранению зеленого фонда города Саратова, которые содержат призвание к администрации города действовать в рамках соответствующего природоохранного законодательства, а также направила пробу воды на экспертизу.

22 марта. В Саратовском государственном аграрном университете имени Н. И. Вавилова (СГАУ) состоялась II Международная научно-практическая конференция «Проблемы и перспективы развития сельского хозяйства и сельских территорий», соорганизаторами которой стали комиссия Общественной палаты по аграрным вопросам и кафедра организации производства и предпринимательства на предприятиях АПК факультета менеджмента и агробизнеса СГАУ.

Отмечено, что проблему привлечения молодежи в село нужно решать комплексно, так как молодежь интересует не только высокая заработная плата, но и наличие в сельской местности соответствующей инфраструктуры. В противном случае молодых специалистов трудно удержать в селе. Многие уезжают учиться и, окунувшись в городскую жизнь, отказываются вернуться обратно.

26 марта. Саратовская областная Дума в двух чтениях приняла законопроект «О внесении изменений в статью 4 Закона Саратовской области «О полномочиях органов государственной власти Саратовской области в сфере государственного регулирования производства и оборота этилового спирта и спиртосодержащей продукции», внесенный Общественной палатой, он поступил на подпись Губернатору области.

Некоторые предложения Общественной палаты были отвергнуты депутатами. Среди них увеличение уставного капитала для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, и запрет на розничную продажу алкогольной продукции за два часа до начала проведения, во время проведения и в течение одного часа после окончания проведения мероприятий с массовым скоплением граждан в местах проведения и на прилегающей к ним территории.

27 марта. Общественная палата организовала концерт для пациентов Саратовской областной детской клинической больницы. Перед детьми и ухаживающими за ними родителями выступили артисты Саратовского государственного цирка имени братьев Никитиных. Вел концерт директор цирка и член Общественной палаты И. Кузьмин.

С приветственным словом к зрителям обратился председатель Общественной палаты А. Ландо, который отметил, что врачи и родители делают все, чтобы дети выздоровели и скорее покинули стены лечебного учреждения, но бодрое настроение, которое решили подарить присутствующим организаторы мероприятия, также способствует выздоровлению.

29 марта. Очередное заседание комиссии по проблемам безопасности, взаимодействию с системой судебно-правоохранительных органов и противодействию коррупции было посвящено вопросам коррупции в учреждениях здравоохранения.

Было отмечено, что злоупотребления в сфере здравоохранения, выявленные Счетной палатой области, были связаны с предоплатой за еще не выполненные поставки медицинского оборудования. Такие правонарушения происходят, как правило, в конце года, когда перед медицинскими учреждениями стоит задача успеть освоить выделенные им на текущий год денежные средства.

По итогам обсуждения было принято решение рекомендовать Счетной палате осуществлять тесное взаимодействие с Общественной палатой, а также при формировании планов проверок учитывать ее предложения.

1 апреля. При Общественной палате создан координационный совет по патриотическому воспитанию. В его состав входят общественные организации, деятельность которых направлена на защиту прав и интересов ветеранов.

В числе первоочередных задач, которые следует решить ветеранским организациям вместе с Общественной палатой,– проверить, как используются ветеранские палаты, которые должны функционировать в каждой больнице области.

Одним из направлений деятельности ветеранских организаций в рамках Общественной палаты станет участие в жизни ветеранов локальных войн, которые живут на территории области, а также взаимодействие с воинскими подразделениями, где служат жители Саратовской области.

5 апреля. Очередное заседание комиссии Общественной палаты по социальной политике и здоровому образу жизни граждан было посвящено Саратовской областной общественной организации ветеранов-«кубинцев» – воинов-интернационалистов, которые 50 лет тому назад в составе советских войск участвовали в стратегической операции «Анадырь» на Кубе.

Саратовские «кубинцы» озвучили свои требования к властям региона: доплата к пенсии на региональном уровне до 1000 рублей (сейчас она составляет 350 рублей); льготные ритуальные услуги; выделение помещения для полноценной работы, как общественной организации; решение на федеральном уровне вопроса о вручении им медалей в честь 50-летия стратегической операции «Анадырь»; ходатайство перед федеральной властью о включении участников операции в список ветеранов, указанных в ФЗ «О ветеранах», с присвоением статуса участника боевых действий.

6 апреля. На заседании межкомиссионной рабочей группы по подготовке экспертных заключений по проектам нормативно-правовых актов и рассмотрению обращений Общественной палаты предлагается внести изменение в Закон Саратовской области

«О порядке назначения представителей общественности в квалификационную коллегию судей Саратовской области» с целью включения в число субъектов, наделенных правом выдвижения кандидатов в состав квалификационной комиссии судей, Общественной палаты области, не ограничивая при этом аналогичное право других субъектов, например, трудовых коллективов и общественных объединений.

11 апреля. На заседании комиссии Общественной палаты по культуре и сохранению историко-культурного наследия была рассмотрена крайне неудовлетворительная с точки зрения безопасности и благоустройства ситуация с площадью В. И. Ленина, на которой расположен Дворец культуры «Россия» (на 3-й Дачной) и которая безосновательно передана в аренду частному лицу на 49 лет.

Принято решение направить обращение в Прокуратуру области, управления МВД и МЧС по Саратовской области, Администрацию МО «Город Саратов» с просьбой принять срочные меры по устранению вышеуказанных нарушений, приведению площади В. И. Ленина в соответствующий вид для ее использования по назначению и обеспечения нормальной работы Дворца культуры «Россия».

16 апреля. В Конгресс-холле Поволжского института имени П. А. Столыпина состоялось заседание Совета Общественной палаты по инициативе комиссии по аграрным вопросам на тему «Продовольственная безопасность региона как составная часть продовольственной безопасности Российской Федерации». По сути дела, это было продолжение разговора, который имел место в начале февраля текущего года в Общественной палате РФ.

Тогда в рекомендациях Общественной палаты РФ было отмечено, что продовольственная безопасность России является одним из главных направлений обеспечения национальной безопасности страны, фактором сохранения государственности и суверенитета, важнейшей составляющей демографической политики, необходимым условием реализации стратегического национального приоритета – повышения качества жизни российских граждан путем гарантирования высоких стандартов жизнеобеспечения.

Участники заседания Совета Общественной палаты поддержали выработку единых подходов для обеспечения продовольственной безопасности на основе приоритета продуктов местного производства во всех регионах Российской Федерации.

17 апреля. Редакция еженедельника Общественной палаты «Глас народа» по инициативе комиссии Общественной палаты по экологии, природопользованию и чрезвычайным ситуациям провела акцию «День экологической безопасности» в рамках аналогичной Всероссийской акции. В ней приняли участие учащиеся 43-й школы г. Саратова с директором школы и председатель комиссии Андрей Крупин, который приобрел три почти четырехметровых клена-крупномера. Высадка деревьев состоялась на участке 43-й школы.

18 апреля. На очередном заседании комиссии Общественной палаты по спорту, физической культуре, туризму, молодежной политике и патриотическому воспитанию, была обсуждена перспектива развития спортивных школ Саратова и области и привлечения в отрасль физкультуры и спорта молодых специалистов.

Было отмечено, что сформировалась негативная тенденция к снижению численности молодежи, занимающейся в спортивных школах. Вызывает беспокойство также отсутствие в восьми муниципальных районах области спортивных школ, что не позволяет подросткам заниматься своим физическим развитием в полной мере.

Была поднята также проблема нехватки тренерских кадров. На сегодняшний день средний возраст у 75% тренерско-преподавательского состава – 50 лет. Молодые люди, окончившие профильные учебные заведения, не идут заниматься тренерской работой в спортивные школы и секции, не выбирают для себя профессию преподавателя физической культуры в общеобразовательных учреждениях.

20 апреля. В рамках общеобластного субботника члены Общественной палаты вместе с работниками комитета общественных связей и национальной политики области поработали в Парке Победы на Соколовой горе г. Саратова.

24 апреля. Состоялось заседание комиссии по социальной политике и здоровому образу жизни граждан по вопросам очередей в детских садах, поиска путей решения этой проблемы и профилактики социального сиротства. Речь шла также об электронных очередях.

Было отмечено, что электронная очередь, при всей ее доступности для каждого желающего записать своего ребенка, вызывает много вопросов. В частности, из-за отсутствия прозрачности: часто в очередь вписываются льготники, о чем очередники не предупреждаются. Было принято решение предложить органам власти рассмотреть вопрос предоставления первых этажей новостроек под детские сады, создания и развития таких форм как воспитательные группы, особенно среди многодетных семей.

28 апреля. На заседании комиссии Общественной палаты по проблемам безопасности, взаимодействию с системой судебно-правоохранительных органов и противодействию коррупции был рассмотрен вопрос доступа граждан к оружию ограниченного поражения, получившему в обществе название травматического.

В ходе разговора было выяснено, что сегодня на руках у жителей Саратовской области находится порядка 91 тысячи стволов, из которых 18 тысяч – ограниченного поражения. Но, как показывает практика, механизм получения лицензии на право ношения оружия имеет слабые места.

Участники заседания пришли к выводу, что необходимо ввести более тщательный контроль над медицинскими учреждениями, имеющими лицензию на выдачу медицинских справок для получения

разрешения на ношение оружия, а также обратить внимание на недостаточный контроль со стороны участковых инспекторов над лицами, получившими лицензию на ношение оружия.

29 апреля. Состоялось очередное заседание Совета Общественной палаты, инициированное комиссией Общественной палаты по развитию образования, науке и инновациям, на котором обсудили судьбу социального проекта по обеспечению педагогических работников доступным жильем, получившего в народе название «Учительский дом», в рамках федерального Фонда содействия развитию жилищного строительства.

Было высказано мнение о бесперспективности указанного проекта в связи со стоимостью его самофинансирования. Участники заседания, обсудив все возможные варианты реализации данной программы, выслушав представителей финансовых учреждений, пришли к выводу, что ее реализация маловероятна. Они приняли решение обратиться к Губернатору области с просьбой найти решение возникшей проблемы.

30 апреля. Решено положительно обращение председателя Общественной палаты к Губернатору Саратовской области В. Радаеву и главе МО «Город Саратов» О. Грищенко о бесплатном проезде ветеранов Великой Отечественной войны в общественном транспорте города Саратова. Теперь ветераны Великой Отечественной войны могут ездить в общественном транспорте города Саратова бесплатно.

30 апреля. В Саратовском социально-экономическом институте российского экономического университета им. Г. В. Плеханова (ССЭИ РЭУ) состоялась церемония подписания договоров о сотрудничестве экономического вуза с ведущими учреждениями культуры области по инициативе, в том числе, комиссии Общественной палаты по культуре.

Подписание соглашения совпало с объявлением 2014 года Годом российской культуры, о чем подписал указ Президент РФ В. В. Путин.

6 мая. В Общественной палате в рамках комиссии по СМИ как основы гражданского общества, обеспечению свободы слова и доступа к информации состоялось обсуждение вопросов правового регулирования деятельности интернет-СМИ, в котором приняли участие члены комиссии, а также представители областных интернет-СМИ и Роскомнадзора по Саратовской области.

Было отмечено, что СМИ в Интернете становятся влиятельными источниками информации. Становится очевидным, что чем влиятельнее источник информации, тем больше у него правовой и моральной ответственности перед обществом. Непосредственной частью многих интернет-СМИ являются так называемые форумы или комментарии к отдельным публикациям. С одной стороны, Интернет дает право гражданам реализовывать свое конституционное право на свободу слова, с другой – становится средством для самовыражения граждан с собственным пониманием моральных

и этических норм, которые иногда, к сожалению, являются по своей сути оскорбительными.

Было высказано мнение о том, что активное развитие Интернета не может оставаться без правового регулирования. Однако любое регулирование должно быть направлено на взаимоуважение и соблюдение прав участников информационных отношений, исключающее субъективный подход при оценке содержания материалов и комментариев к ним.

7 мая. На очередном заседании комиссии по экологии, природопользованию и чрезвычайным ситуациям большой интерес у общественников вызвала проблема стерилизации бесхозных собак, которых развелось, в частности, в г. Саратове, большое количество. По некоторым данным их число достигает порядка 5 тысяч. При этом в городе только один приют. Представители благотворительного фонда «ЗооСпас – Саратов» просят решить вопрос бродячих животных так, как во всем цивилизованном мире: с использованием системы «ОСВ» (отлов-стерилизация-возврат), когда стерилизуются женские особи собак, которые потом возвращаются в свою среду обитания, на ту территорию, где они были выловлены.

Было принято решение разработать программу конкретных действий и вынести этот вопрос на обсуждение с участием всех заинтересованных сторон.

16 мая. Состоялось заседание комиссии Общественной палаты по культуре и сохранению историко-культурного наследия, на котором был рассмотрен вопрос об установке в Саратове памятника заслуженной артистке РСФСР Лидии Андреевне Руслановой, которая родилась в Саратовской губернии и прожила здесь до 16 лет, пока не отправилась на фронт в качестве сестры милосердия. Было отмечено, что Л. А. Русланова принадлежит к плеяде наших выдающихся земляков, которые являются гордостью Саратовской области, однако до настоящего времени в Саратове нет даже памятной доски в ее честь. По итогам заседания Общественная палата обратилась в Министерство культуры Саратовской области с ходатайством по установке памятника знаменитой певице.

21 мая. Состоялось расширенное заседание Совета Общественной палаты с участием представителей Саратовской областной нотариальной палаты и Торгово-промышленной палаты области. Заседание Совета было посвящено обсуждению федерального законопроекта «О нотариате и нотариальной деятельности в Российской Федерации».

Данный законопроект вносит множество изменений в нотариальную деятельность, что, безусловно, не может не отразиться на обществе в целом.

Было высказано предложение рассматривать данный законопроект исключительно с положительной стороны, определяя, что даст введение новых изменений в указанное законодательство

гражданам. Также предложено дифференцировать стоимость услуг нотариусов для юридических и физических лиц с целью снижения денежных затрат населения.

22 мая. Состоялось расширенное заседание комиссии Общественной палаты по развитию образования, науке и инновациям, на котором был обсужден вопрос о ходе выполнения приказа «О попечительских советах Министерства образования Саратовской области». Заседание комиссии было проведено с целью понимания того, как на практике работает приказ Министерства образования о запрете приема наличных денег с попечителей (родителей), выявления основных проблем и определения их причин. Данный нормативно-правовой акт позволяет выстроить финансовые потоки и сделать их прозрачными. Было отмечено, что, несмотря на наличие приказа министра, практика приема денег не прекращается. Было принято решение организовать совместную информационную горячую линию для родителей и попечителей, а также провести консультационные семинары для руководителей образовательных учреждений.

29 мая. В рамках комиссии по культуре и сохранению историко-культурного наследия состоялся круглый стол на тему «Совершенствование работы творческих союзов области» с участием руководителей функционирующих на территории региона творческих союзов: Союза композиторов, Союза театральных деятелей, Союза писателей, Союза кинематографистов, Союза художников, а также представителей органов власти.

Было выяснено, что проблем хватает у всех творческих объединений. Главные проблемы – привлечение средств для функционирования союзов и проведения ремонтных работ в помещениях, где они расположены, а также обеспечение их государственными заказами, которое практиковалась многие годы.

Было принято решение поставить вопрос господдержки творческих союзов перед органами власти области.

30 мая. Накануне летнего оздоровительного отдыха детей комиссия по проблемам безопасности, взаимодействию с системой судебно-правоохранительных органов и противодействию коррупции рассмотрела вопрос обеспечения безопасности детей во время летнего отдыха в детских оздоровительных лагерях, на летних оздоровительных площадках при муниципальных образовательных учреждениях и граждан в зонах отдыха.

Члены комиссии высказались по многим вопросам. Среди прочих, в частности, рассматривалась проблема обеспечения дорожными знаками территорий, прилегающих к оздоровительным учреждениям.

Всем контролирующим организациям было рекомендовано регулярно освещать в СМИ, а также сообщать в Общественную палату области результаты своей деятельности по наблюдению за ситуацией с безопасностью и охраной здоровья детей в летних оздоровительных

учреждениях. Кроме того, рекомендовано приглашать при проведении таких рейдов представителей Общественной палаты.

30 мая. Очередное заседание комиссии Общественной палаты по развитию гражданского общества и взаимодействию с общественными советами муниципальных образований области было посвящено вопросу развития общественных советов при органах власти и в муниципальных образованиях области.

Было отмечено, что институт общественных советов в муниципальных образованиях на территории региона постепенно развивается. Во многих районах общественные советы уже созданы, но существует проблема их обучения навыкам взаимодействия с органами власти для решения общественно значимых вопросов. В связи с этим было предложено продумать вопрос об организации семинаров с участием представителей общественных советов на площадке Общественной палаты области.

31 мая. В Саратовской областной универсальной научной библиотеке состоялось расширенное заседание Совета Общественной палаты. На повестке стояли два главных вопроса – о Концепции молодежной политики Саратовской области и об исполнении областной целевой программы «Патриотическое воспитание молодежи Саратовской области на 2012–2015 годы».

Было отмечено, что молодежной политикой на территории области занимается достаточно много организаций, в том числе министерства, ведомства и специально созданные организации, но нет полной координации их деятельности. Было отмечено, что государственные органы, отвечающие за молодежную политику, должны усилить работу по взаимодействию с молодежными организациями. Не может остаться в стороне социально ответственный бизнес, с которым необходимо работать.

5 июня. В Центре восстановительной медицины и реабилитации г. Саратова состоялась встреча родителей пациентов и медперсонала с членами Общественной палаты. Поводом для встречи стало письмо, поступившее на имя председателя ОП от инициативной группы родителей детей-инвалидов г. Саратова, имеющих заболевания неврологического профиля. Авторы письма выступают против реорганизации этого медицинского учреждения. Родители опасаются, что после переподчинения Центра их дети лишатся возможности получить квалифицированную диагностику и лечение. После общения с медперсоналом было отмечено, что речь не идет о закрытии этого уникального учреждения. Дети не должны лишиться квалифицированной медицинской помощи. Принято решение обсудить вопрос с руководством города и области.

6 июня. В Палате состоялись общественные слушания, посвященные судьбе старого здания ТЮЗа им. Ю. П. Киселева после пожара в октябре 2012 года. Общественников интересовал вопрос очистки территории.

Им сообщили, что на здание во время тушения пожара было вылито большое количество воды. Кроме того, полуразрушенные деревянные покрытия за прошедшие месяцы впитали в себя большое количество влаги и представляют серьезную опасность. Уборка практически разрушенного здания – это специфическая работа, и выполнять эту работу должны не дилетанты, а специалисты.

После того как будут удалены все опасные конструкции, желающие смогут получить возможность участвовать в уборке и подготовке здания к восстановительной работе. А сэкономленные таким образом деньги можно потратить на приобретение оборудования для восстановленного ТЮЗа.

Общественники отметили, что для них главное, чтобы восстановительные работы не были превращены в долгострой.

10 июня. В Саратовской областной универсальной научной библиотеке состоялось пленарное заседание Общественной палаты Саратовской области, на котором был представлен ежегодный доклад «О состоянии гражданского общества в Саратовской области в 2012 году».

В мероприятии приняли участие члены Общественной палаты, а также приглашенные гости: представители органов власти и общественных организаций.

В конце обсуждения доклада были приняты предложения и рекомендации из более чем десяти пунктов, адресованные органам власти, НКО, научно-образовательному сообществу.

14 июня. В здании Саратовской филармонии имени А. Шнитке прошел субботник, организованный Общественной палатой области. Идея проведения субботника возникла на одном из заседаний комиссии по культуре и сохранению историко-культурного наследия. Организационную работу взяла на себя комиссия Общественной палаты по спорту, физической культуре, туризму, молодежной политике и патриотическому воспитанию. В субботнике приняли участие также учащиеся саратовских вузов.

Строители поблагодарили всех за работу и сказали, что снова примут тех, кто изъявит желание поработать несколько часов на общественных началах для скорейшего восстановления здания и возобновления музыкальной жизни в одном из старейших культурных учреждений города Саратова.

16 июня. Очередное заседание комиссии Общественной палаты по культуре и сохранению историко-культурного наследия было посвящено вопросу проведения очередного фестиваля «Золотой Арлекин» и готовности базы отдыха театральных деятелей области на острове Дубовая грива к летнему сезону.

Причина интереса Общественной палаты к названным проблемам заключается в том, что оба вопроса затрагивают все театральное сообщество, а также связаны с сохранением имиджа Саратовской области как культурного центра.

Обсуждение показало, что как с проведением Фестиваля, так и с базой отдыха связано много серьезных нерешенных вопросов. Было отмечено, что фестиваль «Золотой Арлекин-2013» можно считать сорванным из-за несвоевременного решения вопроса его финансирования, как со стороны Министерства культуры, так и со стороны театрального сообщества.

Относительно ситуации на базе отдыха на острове Дубовая грива: у некоторых театральных деятелей вызывают нарекание методы решения вопросов проведения ремонтных работ и содержания базы отдыха «Дубовая грива» руководителем правления союза театральных деятелей. Претензии были высказаны, в частности, по поводу закрытости данных о доходах и расходах базы отдыха.

Встреча с театральными деятелями показала, что в основе всех проблем лежит разобщенность саратовского театрального сообщества.

18 июня. Состоялось совместное заседание комиссии по контролю за реформой и модернизацией системы здравоохранения и демографии Общественной палаты и представителей пациентских организаций области на тему «О лекарственном обеспечении больных, в том числе орфанными заболеваниями, на территории Саратовской области», создан Совет пациентских организаций при Общественной палате.

На заседании было заявлено, что Общественная палата получает очень много обращений от таких объединений, которые поодиночке не могут решать возникающие у них проблемы. Было заявлено о создании Координационного совета пациентских организаций при Общественной палате, в состав которого могут войти представители каждой из них. На первом этапе в состав Совета вошли представители 15 пациентских организаций.

24 июня. Очередное заседание комиссии Общественной палаты по проблемам безопасности, взаимодействию с системой судебно-правоохранительных органов и противодействию коррупции (председатель – В. В. Незнамов) было посвящено обсуждению системы противодействия коррупции в правоохранительных органах.

Общественники отметили, что это явление относится к числу наиболее криминальных, затрудняющих правовое развитие страны. Разговор в Общественной палате имел ознакомительную цель. Общественники хотели понять, как работает система противодействия коррупции в ведомствах и чем Общественная палата может быть полезна для улучшения эффективности их работы. Было выяснено, что практически у всех правоохранительных органов одни и те же рецепты борьбы с взяточниками и взяткодателями: телефоны доверия и оперативная работа собственных служб безопасности.

Представители всех правоохранительных служб рассказали о типичных нарушениях в сфере их деятельности и выслушали предложения общественников. Было принято решение разместить на сайте

Общественной палаты информацию с телефонами доверия правоохранительных органов.

27 июня. В Саратовской областной универсальной научной библиотеке состоялась встреча членов Общественной палаты с руководителями федеральных ведомств по Саратовской области: начальником ГУ МВД по Саратовской области С. П. Арениным, прокурором Саратовской области В. Н. Степановым, руководителем Управления Федеральной службы судебных приставов по Саратовской области – главным судебным приставом Саратовской области О. В. Ткаченко, начальником Управления Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков по Саратовской области А. А. Ивановым, которые отвечали на вопросы общественников.

Руководители областных правоохранительных органов рассказали общественникам о тех мероприятиях, которые дали положительный эффект благодаря совместной работе.

Далее последовали вопросы от членов Общественной палаты и приглашенных представителей общественных советов муниципальных образований.

В конце встречи представители силовых структур и общественники договорились о продолжении взаимодействия, в том числе через представителей Общественной палаты, входящих в состав общественных советов при правоохранительных органах области.

10 июля. Состоялся общественный рейд по защитным укрытиям Саратова. Представители МЧС показали общественникам и журналистам несколько защитных сооружений, которые в народе некорректно именуются бомбоубежищами: последние представляют собой сооружения для кратковременного пребывания людей, предохраняющие от прямого попадания снаряда. В защитных укрытиях же можно провести несколько суток или даже недель.

Было выяснено, что точное количество убежищ в Саратовской области является государственной тайной, но в Саратове их более ста. В них предусмотрены все коммуникации, в том числе фильтровая вентиляция, автономное электроснабжение и канализация. Доктрина гражданской обороны сегодня предусматривает использование укрытия в «особый период» только для специалистов, которые в случае ЧП будут поддерживать функционирование города: обеспечивать связь, транспорт, снабжение и т.д. Для всего остального населения в случае, скажем, техногенной катастрофы предполагается совершенно иной выход: экстренная эвакуация в безопасную зону.

По данным МЧС, готовы к приему граждан примерно четыре из пяти убежищ, а через два года показатель должен быть доведен до ста процентов.

11 июля. На V Всероссийском конкурсе телевизионных фильмов и программ «Мир права», который был организован Федеральным агентством по печати и массовым коммуникациям, ФГУП ВГТРК (Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная

компания) и ее филиалом ГТРК «Саратов», специальный приз Общественной палаты «Лучший телевизионный сюжет о правоотношениях между гражданским обществом и властью» был вручен корреспонденту ТВ «ТНТ-Саратов» Алексею Спирягину за телесюжет «Битва за урожай».

23 июля. Члены Совета Общественной палаты и комиссии по экологии, природопользованию и чрезвычайным ситуациям по предложению администрации Балаковской АЭС провели свое очередное заседание на территории станции. Тема его была посвящена проблеме, которая постоянно, особенно в последнее время, обсуждается в СМИ: это реализуемая программа повышения мощности энергоблоков АЭС до 104% от номинального уровня и планируемая продувка охлаждающего их водоема.

Заседание, получившее название «День Общественной палаты Саратовской области на Балаковской АЭС», прошло в виде круглого стола, в котором кроме представителей Общественной палаты и администрации АЭС приняли участие также представители Правительства области, Саратовской областной Думы, Балаковского муниципального образования, научных и проектных организаций, надзорных и контрольных органов, общественности.

В ходе визита на Балаковскую АЭС общественники получили возможность побывать на действующем энергоблоке № 2, на блочном щите управления энергоблоком, где они могли увидеть, как управляется технологически сложный объект. Показательной стала экскурсия на водоем-охладитель, где гости станции смогли принять личное участие в отборе и анализе проб воды. Тут же – в передвижной лаборатории радиационного контроля – был проведен сравнительный контроль по радионуклеидному составу отобранного образца с образцом питьевой воды. Оба результата соответствовали требованиям санитарных правил и норм к питьевой воде. И тем не менее, представители Общественной палаты один из образцов, отобранных в водоеме-охладителе воды, взяли с собой, чтобы провести собственный анализ и сопоставить его результаты с результатами, полученными на Балаковской АЭС.

Общественники позитивно оценили выездное заседание на Балаковской АЭС, которое дало ответы на все интересующие общество вопросы.

1 августа. Состоялся рейд представителей Общественной палаты по рынкам г. Саратова: рынок «Привоз» (Кировский район), рынок на площади кинотеатра «Россия» и рынок «Солнечный» (Ленинский район), рынок на площади Орджоникидзе (Заводской район). Цель мероприятия заключалась в проверке санитарного состояния рынков, качества продуктов и обслуживания покупателей, условий труда работников и соблюдения миграционного законодательства.

Было обнаружено множество правонарушений: отсутствие документов на товары и ценников на них, заключений ветеринарного

врача, санитарных книжек у продавцов. Было принято решение в ближайшее время созвать заседание Совета Общественной палаты для обстоятельного обсуждения ситуации на рынках Саратова и других городов области.

15 августа. Инициатива Общественной палаты о возобновлении концертов в городском парке «Липки» г. Саратова нашла поддержку у администрации города. Теперь в парке по воскресеньям и средам снова будут проходить концерты. Выступать перед публикой намерены музыканты Академического симфонического оркестра и коллектив «Волга-Бэнд». Идея возобновления концертов джазового оркестра в популярном для саратовцев парке, аналогичных тем, которые проходили в советские годы, была поддержана комиссией Общественной палаты по культуре и сохранению культурного наследия.

Концерты продлятся до 4 сентября. Они состоятся в рамках творческого проекта Саратовской областной филармонии под названием «Музыка парков и скверов». Акция направлена на обеспечение доступности классического искусства максимально широкому кругу слушателей.

30 августа. Председатель Общественной палаты А. Ландо вместе с председателем комиссии по экологии, природопользованию и чрезвычайным ситуациям А. Крупиным в сопровождении журналистов посмотрели, что изменилось после того, как административные комиссии муниципальных образований законом были лишены права штрафовать граждан и юридических лиц за несанкционированные свалки мусора.

Побывав в нескольких точках, предназначенных для сбора мусора в Заводском районе г. Саратова, общественники и журналисты убедились, что ситуация выглядит из рук вон плохо. В частности, рядом с почти пустыми мусорными баками было разбросано огромное количество мусора. По внешним признакам и однотипности многих отходов было видно, что они относятся к деятельности торговых предприятий.

Общественники заявили, что изменения в закон способствовали усугублению ситуации с борьбой против несанкционированного складирования мусора на улицах города. Поэтому надо найти компромиссный вариант решения проблемы, как в некоторых других регионах России.

2 сентября. Члены Общественной палаты проверили привокзальную площадь и здание вокзала г. Саратова с точки зрения безопасности в случае возникновения чрезвычайных ситуаций.

Было отмечено, что площадь не соответствует современным требованиям безопасности. Она разделена на две части. Въезд на территорию первой части площади, расположенной ближе к зданию вокзала, охраняется сотрудниками дорожной полиции. Заезжать сюда разрешается только некоторой части городских автобусов и спецтранспорту, хотя было зафиксировано, что туда въезжают и частные

извозчики. Носильщиков на площади практически нет. И можно видеть, как нагруженные многочисленными сумками пассажиры пробираются сквозь ряды городского транспорта, подвергая свою жизнь опасности.

В итоге было принято решение организовать в Общественной палате специальное совещание с участием всех заинтересованных лиц для обсуждения существующих проблем, препятствующих организации транспортного движения и обеспечению безопасности граждан.

5 сентября. Члены Общественной палаты вместе с начальником городского ГИБДД Д. Колчиным, в сопровождении журналистов, провели рейд по центральной части Саратова с целью изучения проблем транспортного движения в городе.

После недолгого разговора о проблеме транспортного движения в городе участники рейда осмотрели улицы Яблочкова и Вольскую, пересекая пешеходную улицу Кирова и улицу Дзержинского. Как объяснил начальник ГИБДД г. Саратова, автоинспекторы наказывают очень многих, но ситуация не меняется. Есть водители, автомобили которых пять и более раз были эвакуированы за парковку в неустановленных местах. А ведь каждое такое наказание обходится правонарушителю в сумму более четырех тысяч рублей.

Было отмечено, что водители должны помнить о неотвратимости наказания за нарушение правил дорожного движения. Но одними штрафами нельзя решить проблему. Нужны парковочные места. Было принято решение еще раз проанализировать всю ситуацию по вопросу парковок.

12 сентября. На очередном заседании Совета Общественной палаты области была обсуждена ситуация в системе ЖКХ накануне отопительного сезона. В мероприятии приняли участие также представители соответствующих министерств и ведомств. Было отмечено, что количество жалоб на услуги ЖКХ не уменьшается. Вместе с тем, серьезные подвижки произошли в практике Верховного Суда: жители дома с протекающей крышей получили не только материальную компенсацию за испорченную мебель, но и оплату судебных издержек, и возмещение морального вреда. Задача Общественной палаты – помогать людям составлять такие иски и подавать в суд.

На территории области приступает к исполнению своих обязанностей по консультированию граждан региональный центр общественного контроля (ЦОК) Фонда содействия реформированию ЖКХ Некоммерческого партнерства «ЖКХ Развитие». Было отмечено, что в совместный с Общественной палатой план как ноу-хау Общественной палаты включена работа по подготовке руководителей ТСЖ из числа студентов.

20 сентября. В этнографическом комплексе «Национальная деревня народов Саратовской области» («Грузинское подворье») состоялся семинар-совещание Общественной палаты с представителями общественных советов большинства муниципальных

районов области в рамках Гражданского форума Саратовской области 2013 года. На встрече общественников присутствовали также представители органов власти.

Был озвучен план реорганизации Общественной палаты области с целью вовлечения в ее состав представителей общественных советов муниципальных районов, а также высказано мнение о развитии взаимодействия между общественными советами и Общественной палатой.

После основного совещания, в рамках комиссии Общественной палаты по взаимодействию с общественными советами районов, состоялся круглый стол по вопросу формата информационного взаимодействия и участия в совместных грантовых проектах.

21 сентября. На очередном заседании комиссии Общественной палаты по экономическому развитию и предпринимательству был рассмотрен вопрос оценки кадастровой стоимости земли и налогообложения предпринимателей.

Участниками мероприятия были высказаны претензии по поводу несовершенства российского налогового законодательства в части налогообложения предпринимательской деятельности. Было внесено предложение о необходимости повышения предельного размера доходов, ограничивающего право на применение упрощенной системы налогообложения, который в настоящее время равен 60 млн руб. Увеличение его до 100 млн руб. позволит, по мнению представителей малого бизнеса, создать более стабильные и благоприятные условия для развития.

Было высказано пожелание также о формировании документа по итогам обсуждения всех вопросов и обращении Общественной палаты в соответствующие органы для их рассмотрения и решения на законодательном уровне.

2 октября. На очередном заседании комиссии Общественной палаты по социальной политике и здоровому образу жизни граждан был рассмотрен вопрос о Законе Саратовской области от 6 декабря 2012 года № 199-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг».

Комиссия поддержала предложение обратиться к депутатам Саратовской областной Думы с просьбой пересмотреть положения вышеупомянутого закона с целью освобождения от оплаты жилищно-коммунальных услуг ветеранов войны – тружеников тыла, достигших возраста 85 лет (на сегодняшний день данной льготой в Саратовской области пользуются инвалиды войны и участники войны); для остальных ветеранов войны – тружеников тыла стандарт максимально допустимой доли расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг установить в размере 10%. Кроме того, предложено установить стандарт максимально допустимой доли расходов

граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи для граждан в размере 22%.

3 октября. В Общественной палате состоялось подписание соглашения о сотрудничестве с Саратовским государственным социально-экономическим университетом. Таким образом старейший экономический вуз области стал третьим высшим научно-образовательным учреждением, с которыми взаимодействие общественников получило правовое оформление.

Вуз выразил готовность к благоприятному сотрудничеству с Общественной палатой. Как отметил ректор вуза С. Наумов, «потенциал ведущего экономического вуза нашего региона, каким является Саратовский социально-экономический университет, можно использовать гораздо шире и привлекать, прежде всего, профессорско-преподавательский состав к общественным экспертизам Палаты, а также к анализу решений исполнительной власти региона и органов муниципальных образований, которые проходят экспертизу в Общественной палате»,– отметил профессор Наумов.

8 октября. В Общественной палате прошли общественные слушания по вопросу установки памятника режиссеру ТЮЗа Юрию Киселеву, организованные комиссией Общественной палаты по культуре и сохранению историко-культурного наследия. Слушания были призваны выразить несогласие общественников с решением дирекции театра и Министерства культуры области поставить памятник знаменитому режиссеру на площади перед театром, носящим его имя, без конкурса и широкого участия общественности.

Было отмечено, что Юрий Петрович Киселев относится к числу тех саратовцев, творчество которых сделало их личности достоянием всего общества. И решение вопроса о выборе памятника и месте его установки должно происходить с участием горожан.

Было принято решение предложить Министерству культуры области в течение одного месяца разработать положение о проведении конкурса на лучший памятник мастеру, а ко Дню его 100-летия назвать его именем прилегающую к театру площадь и установить символический камень на месте будущей скульптуры. После этого рекомендовано провести общенародное голосование для выбора лучшего эскиза и исполнителя памятника.

9 октября. В Общественной палате состоялся круглый стол «Опыт народной демократии: от народных трибунов Древнего Рима до общественных палат регионов России», на котором общественники обсудили, какой быть Общественной палате, как ей развиваться. Организатором мероприятия выступили комиссия по этике и регламенту и комиссия по взаимодействию с национальными, религиозными объединениями и миграционной политике.

Участники отметили, что ОП должна более активно использовать свои права как посредника между обществом и властью. Было высказано мнение о необходимости на законодательном уровне обязать

чиновников учитывать в своей работе рекомендации ОП в свете новых требований к ее роли в обществе.

В итоге было принято решение подумать об изменениях в законодательстве, которые определят роль и место Общественной палаты в системе управления обществом.

16 октября. Состоялось заседание Совета Общественной палаты, подготовленное комиссией по контролю за реформой здравоохранения. Оно было посвящено проблемам органной трансплантологии и путям их решения.

Было отмечено, что для развития в области органной трансплантологии сегодня необходимо урегулировать все законодательные вопросы. Предложено сделать все возможное, чтобы сломать негативные стереотипы в сознании населения относительно пересадки донорских органов от умерших больным людям.

Принято решение обратиться к населению с целью разъяснения преимуществ и высоких морально-этических принципов органной трансплантологии; к представителям разных религиозных конфессий с просьбой регулярно информировать население о духовно-нравственной пользе органного донорства; в Саратовскую областную Думу – с предложением о разработке нормативно-правового акта, регламентирующего донорство органов, частей органов человека и трансплантацию (пересадку) на территории Саратовской области, и создании межведомственной рабочей группы по внесению предложений в проект федерального Закона «О донорстве органов, частей органов человека и трансплантации (пересадке)».

18 октября. В Конгресс-Холле Поволжского института управления имени П. А. Столыпина состоялась переговорная площадка в рамках Гражданского форума Саратовской области на тему «Власть и общество: вопросы взаимодействия в условиях открытого управления», организаторами которой выступили Общественная палата Саратовской области, Поволжский институт управления имени П. А. Столыпина (кафедра государственного и муниципального управления) и Ассоциация «Совет муниципальных образований Саратовской области».

Было отмечено, что граждане хотят больше знать об управлении муниципалитетом, регионом, страной, хотят, чтобы издержки на получение информации и услуг были минимальными, а качество их – высоким. Это приводит к необходимости обеспечения прозрачности процедуры разработки и принятия открытого бюджета правительства и доступности услуг.

Относительно деятельности Электронного правительства на территории области было отмечено: должен быть диалог, в процессе которого решение власти подвергается экспертизе гражданского общества на предмет его эффективности.

Участники переговорной площадки приняли резолюцию, адресованную институтам гражданского общества, советам муниципальных

образований, органам государственной власти и местного самоуправления, Правительству Саратовской области, а также отдельным министерствам области и учебным заведениям. Красной нитью во всех обращениях проходило желание способствовать развитию взаимодействия власти и общества на основе партнерства.

25 октября. В Общественной палате состоялся круглый стол на тему «Объединение высших судов: перспектива развития судебной системы в России». Мероприятие было организовано Межрегиональной рабочей группой по подготовке экспертных заключений по проектам нормативно-правовых актов и рассмотрению обращений Общественной палаты.

Цель круглого стола состояла, в первую очередь, в информировании юридического сообщества области, а также других граждан о происходящих изменениях в судебной системе, а также в выработке определенной позиции относительно реформы и донесения ее до депутатов Государственной Думы РФ, которым предстоит обсуждение и принятие новых законодательных инициатив Президента РФ.

Предложение о присоединении высших судов было оценено как разумное с точки зрения создания единой практики для всей судебной системы.

В числе выводов, озвученных по итогам заседания – предложения об проведении судебной реформы в стране открыто, с учетом всех положительных достижений, которые имели место в работе обеих судов. Особое внимание следует обратить на практику открытости Высшего Арбитражного Суда, которую он проводил в последние годы.

25 октября. По инициативе комиссии Общественной палаты по социальной политике и здоровому образу жизни при поддержке Министерства здравоохранения области в Саратовской универсальной научной библиотеке состоялся круглый стол на тему «Просвещение и профилактика – основа системы государственной защиты населения от наркотической и алкогольной угрозы (проблемы и пути их решения)». Мероприятие было организовано в рамках предстоящего Гражданского форума области.

Участники мероприятия обсудили роль социальной рекламы в формировании трезвого и здорового образа жизни, проблемы организации профилактики употребления психоактивных веществ в образовательных учреждениях, проблемы организации первичной профилактики зависимостей и другие.

29 октября. Состоялось заседание Совета Общественной палаты на тему «Практика расходования внебюджетных (внесенных родителями) средств в дошкольных и школьных образовательных учреждениях города Саратова и Саратовской области», подготовленного комиссией Общественной палаты по развитию образования, науке и инновациям. Констатировали, что в образовательных

учреждениях нет четкой системы относительно привлечения внебюджетных средств, поступающих, как правило, от родителей.

Учитывая закрытость многих школ в вопросах расходования средств, поступивших от родителей, было принято решение обратиться к директорам всех учебных заведений с требованием навести порядок с отчетностью по расходованию попечительских средств. Родителям было предложено проявить гражданскую позицию и обо всех фактах нарушения законодательства сообщать в правоохранительные органы.

11 ноября. Председатель Общественной палаты обратился к главе города Саратова с письменной просьбой об увековечении памяти заслуженного тренера по фехтованию Григория Ильича Шварца, которому 16 марта 2014 года исполнилось бы 90 лет. В письме было отмечено, что настоящее время в Саратове активными темпами ведется строительство нового жилья, регулярно возникают новые микрорайоны, и, следственно, новые улицы.

12 ноября. Состоялось расширенное заседание комиссии по культуре и охране культурного наследия и совета Саратовского регионального отделения ВОО «ВООПИиК» с участием руководителя Управления Министерства культуры России по Приволжскому Федеральному округу Е. Сергеевой, на тему «Состояние и перспективы развития усадьбы Нарышкиных в селе Пады Балашовского района как объекта культурного наследия федерального значения».

Как следовало из исторической справки, этот объект, более известный жителям области как место расположения санатория «Пады» или усадьба, в которой в 1850–1860 гг. после возвращения из ссылки работал управляющим декабрист Александр Беляев, превращается в руины. Еще немного, и область потеряет уникальный природный и культурный комплекс.

Как оказалось, объект до сих пор не имеет надлежаще оформленных документов – паспорта, утвержденных границ территории, проекта зоны охраны и охранных обязательств и – самое главное – земля, на которой расположено государственное имущество, больше не принадлежит государству.

В результате обсуждения были приняты рекомендации, адресованные Правительству Саратовской области, Министерству культуры области, Территориальному управлению Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Саратовской области, администрации Балашовского района и даже Общественной палате области. Общий смысл всех рекомендаций заключался в том, чтобы привести в норму правоустанавливающую документацию, превратить усадьбу Нарышкиных в действующий культурно-исторический объект и развить этнотуризм с включением в его карту этого и других объектов культурного наследия.

15 ноября. В Саратовской областной научной библиотеке состоялось заседание Совета Общественной палаты на тему «О мерах

по ликвидации задолженности населения Саратовской области за жилищно-коммунальные услуги».

Было выяснено, что в октябре долг управляющих компаний, ТСЖ и ЖСК Саратова перед теплоэнергетиками вырос на 260 млн руб. и достиг до 2,252 млрд. При этом задолженность промышленных и других объектов сократилась на 14,4 млн руб.– до 52 млн руб.

Председатель Общественной палаты назвал делом чести органов власти и правоохранительных органов борьбу с управляющими компаниями, которые злоупотребляют своими полномочиями. Он выразил удивление тем, что некоторые управляющие компании называют на всех официальных совещаниях злостными нарушителями закона, а их никто не может остановить. Было принято решение регулярно собирать данные о выполнении управляющими компаниями своих обязательств и обобщать их для лучшего понимания того, что нам мешает двигаться дальше в рамках реформы ЖКХ.

22 ноября. Очередное выездное заседание Совета Общественной палаты прошло в ГУ МВД России по Саратовской области по проблеме транспортной логистической инфраструктуры области. Было отмечено, что текущее состояние транспортного движения оставляет желать лучшего. Парковок не хватает, а увеличение количества эвакуированных с улиц города за неправильную парковку автомобилей проблему коренным образом не решает. Еще одной мерой борьбы с незаконными парковками были признаны камеры видеофиксации.

Представители полиции обратились к общественникам за помощью в распространении в обществе практики видеофиксации нарушителей. В итоге пришли к мнению, что вопрос надо решить комплексно.

26 ноября. На очередном заседании комиссии Общественной палаты по социальной политике и здоровому образу жизни обсудили перспективу функционирования детского дома № 2 г. Саратова. Общественники решили заранее поддержать работников детского дома, которые предполагают, что в рамках оптимизации детских домов он может быть закрыт, а дети переведены в другое аналогичное учреждение.

Поддержано обращение членов попечительского совета детского дома № 2 города Саратова к Губернатору области, их доводы о нецелесообразности закрытия одного из лучших детских домов, являющегося федеральной площадкой по передаче опыта работы семейного детского дома, который объединил опытных педагогов и воспитателей, признаны справедливыми.

1 декабря. В Общественной палате Комиссия по социальной политике и здоровому образу жизни населения и ГУЗ «Центр-СПИД» провели круглый стол, посвященный Дню борьбы со СПИДом.

Тема круглого стола – «В направлении к цели Ноль (Ноль новых ВИЧ-инфекций, Ноль дискриминации, Ноль смертей вследствие

СПИДа)». Цель мероприятия состояла в том, чтобы обозначить основные проблемы в вопросах просвещения и профилактики ВИЧ-инфекции, снижения ее распространения, определить пути решения. В своем обзорном сообщении главный врач «Центра-СПИД», заслуженный врач РФ, кандидат медицинских наук Людмила Потемина подробно обрисовала ситуацию в области с заболеваемостью ВИЧ/СПИДом.

24 декабря. Общественная палата Саратовской области провела Гражданский форум при поддержке комитета общественных отношений и национальной политики области. Основные мероприятия состоялись в здании Саратовского социально-экономического университета.

Все площадки прошли с активным участием присутствовавших общественников, представителей органов власти и органов местного самоуправления, журналистов, в том числе редакторов муниципальных газет, участковых уполномоченных полиции, которые участвовали в площадке, посвященной их взаимодействию с обществом.

Гражданский форум посетили руководители области для участия в пленарном заседании и подведении итогов его работы. Среди них были Губернатор области В. Радаев, председатель Облдумы В. Капкаев и главный федеральный инспектор по Саратовской области М. Алешина, члены Правительства области, депутаты.

26 декабря. В Общественной палате состоялось подписание соглашения между Правительством Саратовской области, Облпотребсоюзом и ООО «Волгаторг» (сеть магазинов «Пятерочка») при непосредственном участии Общественной палаты.

Целью заключенного соглашения является разработка совместных предложений, направленных на повышение инвестиционной привлекательности и улучшение инвестиционного климата области, социально-экономического развития области.

Общественная палата будет координировать сотрудничество и участвовать в осуществлении контроля за ходом исполнения соглашения.

Заключение

Гражданское общество многогранно. В докладе Общественной палаты о развитии гражданского общества в Саратовской области в 2013 году были рассмотрены, безусловно, не все вопросы, касающиеся данной проблемы. Чтобы дать оценку ситуации по всем направлениям, нужно провести серьезную исследовательскую работу, в том числе с участием ведущих научных институтов области и других организаций.

Основываясь на тех данных, которые были использованы в настоящем докладе, можно констатировать, что в регионе поступательно развиваются все институты гражданского общества, которые, каждый на своем уровне, обеспечивают общественное согласие на территории области. Существует еще много проблем, но людям необходимо научиться видеть те изменения, которые, безусловно, есть.

В связи с этим институтам гражданского общества необходимо усиливать деятельность, связанную с распространением в обществе положительных примеров взаимодействия с другими его секторами.

Институтам гражданского общества также нужно работать со СМИ, привлекая внимание к положительным изменениям, которые в силу разных причин остаются незамеченными рядовыми гражданами. Необходимо распространять информацию о примерах межнационального согласия и мира на территории области, ибо в таком многонациональном обществе, как Саратовский край, их пропаганда крайне необходима.

Инцидент, произошедший в г. Пугачеве летом 2013 года показал, насколько хрупка почва, на которой держится мир. В таких условиях даже неосторожно высказанное представителями разных национальностей в адрес друг друга слово может привести к большой беде.

Органам власти и Общественной палате необходимо способствовать развитию некоммерческих организаций, занимающихся социально ориентированной деятельностью. Сегодня нужна не имитация такой деятельности, а реальная работа, направленная на помощь людям и решение проблем социально уязвимых слоев населения.

Большое внимание необходимо обращать на патриотическое воспитание подрастающего поколения. Любовь к своему Отечеству начинается с доброго отношения к тем, кто нас окружает повседневно. Важным составляющим этой любви является бережное отношение к природе и ее богатствам.

Общество должно четко понимать, что состояние окружающей среды, в том числе наших улиц и дворов, сел и городов зависит от нас самих. Поэтому традиционными должны стать санитарно-экологические субботники.

Общественная палата и впредь намерена налаживать диалог со всеми здоровыми силами общества для обсуждения с ними общественно значимых вопросов нашего региона. Она будет продолжать

ставить перед органами власти вопросы, которые беспокоят общество.

Важно действовать против алкоголизации, наркотизации и курения более широким фронтом. В связи с этим необходимо усилить роль общественных организаций и Общественной палаты Саратовской области в донесении до населения информации о чрезвычайной опасности указанных явлений.

В 2013 году Общественной палате удалось добиться некоторых изменений в этой сфере: по ее инициативе в закон были внесены соответствующие изменения, ограничивающие распространение алкогольных напитков.

Нерешенным остается пока вопрос создания безбарьерной среды. Ответственность за его решение лежит на органах исполнительной власти и, прежде всего, на главах администраций муниципальных образований. На уровне муниципалитетов реализуются целевые программы обеспечения безбарьерной среды для инвалидов, однако их реализация по-прежнему должна быть на контроле гражданского общества – Общественной палаты и общественных организаций.

На территории области произошла широкомасштабная модернизация здравоохранения. Вместе с тем не решен пока вопрос эффективной оценки качества предоставления медицинских услуг населению. О необходимости разработки единой методики измерения удовлетворенности потребителей медицинских услуг Общественная палата сообщала в своем предыдущем докладе, но вопрос прозрачности оказываемых услуг для всех заинтересованных сторон пока не решен.

В сфере ЖКХ вызывает тревогу деятельность некоторых управляющих компаний, которые не рассчитываются с поставщиками, снабжающими их ресурсами. Для решения этого вопроса необходимо по-новому подходить к решению, чтобы в результате люди не пострадали.

Вопрос контроля за расходованием средств родителей, вносимых для оказании помощи образовательным учреждениям, по-прежнему вызывает беспокойство Общественной палаты. Несмотря на издание соответствующего приказа министра образования области, вопрос до конца не решен.

Создание общественных советов в муниципальных образованиях и при органах власти способствует, безусловно, взаимопониманию в обществе. Вместе с тем необходимо, чтобы эти органы активно практиковали публичные слушания актуальных вопросов в своих муниципальных образованиях.

В завершение следует отметить, что Общественная палата и впредь будет уделять особое внимание происходящим на территории области общественным процессам. Общественная палата Саратовской области уверена, что благодаря взаимодействию институтов гражданского общества области, органов государственной власти и местного самоуправления удастся объединить усилия всех членов общества.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1.

Количество НКО относительно числа жителей субъектов ПФО

п/п	Субъекты	Число жителей	Количество НКО	Число жителей на одну НКО
1	Кировская область	1 341 312	2032	960
2	Чувашская Республика	1 251 619	1304	960
3	Республика Марий Эл	696459	768	907
4	Ульяновская область	1 292 799	1439	898
5	**Саратовская область**	**2 521 892**	**2965**	**850**
6	Республика Башкортостан	4 072 292	4890	833
7	Нижегородская область	3 310 597	4249	779
8	Удмуртская Республика	1 521 420	1959	777
9	Оренбургская область	2 033 072	2632	772
10	Пензенская область	1 386 186	1914	724
11	Республика Татарстан	3 786 488	5421	698
12	Пермский край	2 635 276	4262	618
12	Самарская область	3 215 532	4745	678
13	Республика Мордовия	834 755	1378	606
	Итого: 40058			

ПРИЛОЖЕНИЕ 2.

Распределение НКО по территории Саратовской области

Название муниципального образования	По общественным объединениям (всего)	общественных организаций	общественных движений	политических партий	общественных фондов	общественных учреждений	органов общественной самодеятельности	структурных подразделений международных, общероссийских, межрегиональных, региональных общественных объединений	национально-культурных автономий	союзов (ассоциаций) общественных объединений	профсоюзов	религиозных организаций	Некоммерческих организаций (всего)	фондов	некоммерческих партнерств	автономных некоммерческих организаций	объединений юридических лиц (ассоциаций, союзов)	учреждений	территориальных общественных самоуправлений	адвокатских бюро	коллегий адвокатов	казачьих обществ	религиозных организаций	Некоммерческих организаций (всего)
Аркадакский район	11	2	0	0	0	1	0	3	0	0	5	2	1	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	14
Аткарский район	12	2	1	1	0	1	0	4	1	0	2	13	3	0	0	0	0	2	0	0	0	1	0	28
Базарно-Карабулакский район	11	2	0	0	1	1	1	3	0	0	3	12	3	1	0	0	0	2	0	0	0	1	0	26
Балашовский район	32	11	0	0	1	1	0	8	0	0	11	20	18	4	0	3	0	10	0	0	0	1	0	70
Балтайский район	8	2	0	0	0	1	0	2	0	0	3	6	1	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	15
Воскресенский район	13	2	0	1	0	1	0	3	0	0	6	7	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	20
Вольский район	27	11	0	0	1	1	0	5	0	0	9	20	6	2	0	0	0	4	0	0	0	0	0	53
Красноармейский район	16	5	0	0	0	1	0	4	0	0	6	13	7	0	0	0	0	3	0	0	2	2	0	36
Калининский район	13	2	1	0	0	1	0	4	0	0	5	10	2	0	0	0	0	1	0	0	1	0	0	25
Екатериновский район	4	0	0	0	0	1	0	1	0	0	2	5	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	9
Лысогорский район	2	1	0	0	0	1	0	0	0	0	0	2	4	0	0	1	0	2	1	0	0	0	0	8
Новобурасский район	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	4	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	4
Петровский район	16	4	1	0	0	1	0	2	0	0	8	10	6	1	1	0	0	3	0	0	0	1	0	32
Романовский район	4	0	0	0	0	1	0	1	0	0	2	5	1	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	10
Саратовский район	17	9	0	0	0	1	0	1	0	0	6	17	8	0	1	3	1	2	0	0	0	1	0	42
Самойловский район	5	0	0	0	0	1	0	2	0	0	2	6	1	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	12
Ртищевский район	12	3	0	0	2	1	0	1	1	0	4	8	5	0	0	0	0	4	0	0	0	1	0	25

ПРИЛОЖЕНИЕ 2. (окончание)

Распределение НКО по территории Саратовской области

Татищевский район	14	3	0	0	0	1	0	2	0	0	8	11	7	1	1	0	0	4	0	0	1	0	0	32
Турковский район	7	0	0	0	0	1	0	3	0	0	3	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	9
Хвалынский район	8	2	0	0	0	1	0	2	0	0	3	11	3	0	0	0	0	3	0	0	0	0	0	22
Александрово-Гайский район	8	1	0	0	0	1	0	2	0	0	4	2	2	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	12
Балаковский район	102	63	1	2	2	1	0	13	0	0	20	24	62	5	8	20	2	24	0	0	3	0	0	188
Дергачевский район	9	2	0	0	1	1	0	2	0	0	3	5	1	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	15
Духовницкий район	5	0	0	0	0	1	0	1	0	0	3	2	2	0	0	0	0	2	0	0	0	0	0	9
Ершовский район	13	2	0	0	0	1	0	3	0	0	7	7	2	0	0	0	0	2	0	0	0	0	0	22
Ивантеевский район	4	1	0	0	0	1	0	1	0	0	1	3	1	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	8
Краснокутский район	9	2	0	0	0	1	0	2	1	0	3	2	2	0	0	0	0	2	0	0	0	0	0	13
Краснопартизанский район	2	0	0	0	0	1	0	0	0	0	1	3	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	5
Марксовский район	21	4	0	0	5	1	0	5	1	0	5	13	7	3	1	2	0	1	0	0	0	0	0	41
Новоузенский район	8	0	0	0	0	1	0	4	0	0	3	6	5	0	0	0	0	3	0	0	0	1	1	19
Озинский район	6	1	0	0	0	1	0	2	0	0	2	5	1	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	12
Перелюбский район	3	1	0	0	0	1	0	1	0	0	0	2	1	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	6
Питерский район	6	1	0	0	0	1	0	2	0	0	2	3	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	9
Пугачевский район	9	3	0	0	0	1	0	1	0	0	4	15	6	0	1	0	1	3	0	0	0	1	0	30
Ровенский район	9	3	0	0	0	1	0	3	0	0	2	6	2	0	0	0	0	2	0	0	0	0	0	17
Советский район	12	1	0	0	0	0	0	2	0	0	9	4	2	1	0	0	0	1	0	0	0	0	0	18
Федоровский район	5	1	0	0	1	0	0	3	0	0	0	2	1	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	8
Энгельсский район	124	71	0	6	3	3	0	16	0	0	25	29	52	9	6	4	1	22	4	2	3	1	0	205
ЗАТО Светлый	2	0	0	0	1	1	0	0	0	0	0	1	2	0	0	0	0	2	0	0	0	0	0	5
ЗАТО Михайловский	1	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
ЗАТО Шиханы	4	0	0	0	0	1	0	1	0	0	2	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	6
г. Саратов	1189	677	17	42	112	22	0	67	9	2	241	91	544	84	121	78	41	152	29	1	33	2	1	1824
Итого НКО	**1783**	**899**	**21**	**52**	**127**	**62**	**1**	**181**	**13**	**2**	**425**	**411**	**771**	**113**	**140**	**112**	**46**	**262**	**33**	**3**	**42**	**14**	**5**	**2965**

ПРИЛОЖЕНИЕ 3.

Количество НКО в муниципальных районах с городским муниципальным образованием и численностью более 50 тыс. человек.

Муниципальные образования	Численность населения	Общее количество НКО	Количество общественных объединений	Количество НКО без членства	Количество религиозных организаций	Количество жителей на 1 НКО
Саратов	839 755	1824	1189	544	91	460
Энгельсский	284 991	205	124	52	29	1390
Балаковский	220 479	188	102	62	24	1173
Балашовский	111 085	70	32	18	20	1587
Вольский	93 978	53	27	6	20	1773
Пугачевский	60 292	30	9	6	15	2010
Саратовский	48 100	42	17	8	17	1145
Марксовский	65 255	41	8	7	13	1592
Красноармейск	48 745	36	16	7	13	1354
Петровский	45 698	32	16	6	10	1428
Аткарский	42 174	28	12	3	13	1506
Ртищевский	58 678	25	12	5	8	2347
Калининский	33 300	25	13	2	10	1332
Ершовский	41 613	22	13	2	7	1891
Хвалынский	24 924	22	8	3	11	1133
Новоузенский	32 255	19	8	5	6	1698
Аркадакский	24 496	14	11	1	2	1750
Краснокутский	34 346	13	9	2	2	2642
Итого НКО		**2965**	**1783**	**771**	**411**	

ПРИЛОЖЕНИЕ 4.

Сведения о региональных отделениях политических партий, зарегистрированных на территории Саратовской области по состоянию на 07.03.2014

п/п	Полное наименование	Дата регистрации	ОГРН	Дата внесения в ЕГРЮЛ	Адрес / Место нахождения
1.	Региональное отделение Политической партии СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ в Саратовской области	19.02.2003	1036400000273	18.02.2003	410065, г. Саратов, ул. 3-я Дачная, б/н
2.	Региональное отделение Саратовской области политической партии «Республиканская партия России – Партия народной свободы»	24.09.2002	1026400002309	01.10.2002	410036, г. Саратов, ул. Огородная, д.162
3.	Саратовское региональное отделение Политической партии ЛДПР – Либерально-Демократической Партии России	30.04.2002	1026402673285	10.12.2002	410031, г. Саратов, ул. Большая Затонская, д. 23
4.	Саратовское региональное отделение Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ»	13.03.2002	1026402670326	02.12.2002	410012, г. Саратов, ул. Советская, д. 10
5.	Саратовское областное отделение политической партии «КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»	26.03.2002	1026403351611	26.11.2002	410010, г. Саратов, ул. Осипова, д. 10-А
6.	Саратовское региональное отделение политической партии «ПАТРИОТЫ РОССИИ»	09.07.2007	1076400003206	04.07.2007	410033, г. Саратов, пр. 50 лет Октября, 101
7.	Региональное отделение в Саратовской области Всероссийской политической партии «ПРАВОЕ ДЕЛО»	22.04.2009	1096400000620	16.04.2009	410012, г. Саратов, ул. Московская, 85
8.	Региональное отделение Политической партии «Альянс Зеленых – Народная партия» в Саратовской области	04.07.2012	1126400002574	03.07.2012	413865, г. Балаково, ул. Бр. Захаровых, 154 А
9.	Саратовское региональное отделение политической партии «Города России»	04.07.2012	1126400002552	02.07.2012	410064, г. Саратов, пр-т Строителей, д. 60
10.	Региональное отделение Политической партии «Молодая Россия» в Саратовской области	05.07.2012	1126400002618	04.07.2012	410012, г. Саратов, ул. Кутякова, д. 9
11.	Региональное отделение в Саратовской области Политической партии «Российская экологическая партия «Зеленые»	05.07.2012	1126400002673	05.07.2012	410012, г. Саратов, проспект имени Кирова С.М., д. 5
12.	Региональное отделение в Саратовской области Всероссийской политической партии «Социал-демократическая партия России»	06.07.2012	1126400002695	06.07.2012	410004, г. Саратов, ул. Бахметьевская, 30/32, кв. 22
13.	Региональное отделение в Саратовской области Всероссийской политической партии «Народная партия России»	06.07.2012	1126400002684	06.07.2012	410002, г. Саратов, ул. Е.Ф. Григорьева, д. 46, кв.11
14.	Региональное отделение Всероссийской политической партии «Гражданская Сила» в Саратовской области	12.07.2012	1126400002772	12.07.2012	410012, г. Саратов, ул. Б. Казачья, д. 56
15.	Региональное отделение в Саратовской области политической партии «Гражданская позиция»	12.07.2012	1126400002783	12.07.2012	410057, г. Саратов, ул. Новоастраханское шоссе, д. 39, кв. 31
16.	Региональное отделение в Саратовской области Политической партии «Гражданская Платформа»	20.09.2012	1126400003620	18.09.2012	410017, г. Саратов, ул. Весенний проезд, д. 13/19, кв. 91
17.	Региональное отделение Российской политической Партии Мира и Единства в Саратовской области	09.10.2012	1126400003817	08.10.2012	413122, г. Энгельс, ул. Столбовая, д. 102
18.	Региональное отделение в Саратовской области Общероссийской политической партии «ВОЛЯ»	14.12.2012	1126400004653	14.12.2012	413863, г. Балаково, ул. Трнавская, д. 40, кв. 201

ПРИЛОЖЕНИЕ 4. (продолжение)

Сведения о региональных отделениях политических партий, зарегистрированных на территории Саратовской области по состоянию на 07.03.2014

п/п	Полное наименование	Дата регистрации	ОГРН	Дата внесения в ЕГРЮЛ	Адрес / Место нахождения
19.	Региональное отделение Всероссийской политической партии «ЧЕСТНО» /Человек. Справедливость. Ответственность/» в Саратовской области	14.12.2012	1126400004664	14.12.2012	410048, г. Саратов, ул. Тульская, д. 1
20.	Саратовское региональное отделение политической партии «Демократический выбор»	16.01.2013	1136400000054	14.01.2013	410017, г. Саратов, проезд Весенний, д. 13/19, кв. 91
21.	Региональное отделение политической партии «Российская партия народного управления» в Саратовской области	07.03.2013	1136400000660	06.03.2013	410012, г. Саратов, ул. им. Яблочкова П.Н., д. 9
22.	Региональное отделение политической партии «Партия Духовного Преображения России» в Саратовской области	27.03.2013	1136400000791	25.03.2013	410022, г. Саратов, ул. Азина, д. 45, кв. 3
23.	Региональное отделение Политической партии «Казачья партия Российской Федерации» в Саратовской области	15.03.2013	1136400000692	13.03.2013	410015, г. Саратов, ул. Фабричная, д. 1
24.	Региональное отделение Всероссийской политической партии «Союз Труда» в Саратовской области	14.03.2013	1136400000703	13.03.2013	410029, г. Саратов, ул. Сакко и Ванцетти, д. 55
25.	Саратовское региональное отделение политической партии «Российского Объединенного Трудового Фронта»	24.04.2013	1136400001055	22.04.2013	410040, г. Саратов, Проспект 50 лет Октября, д. 110а, корпус 1б, кв. 402
26.	Саратовское региональное отделение Политической партии «НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ»	24.04.2013	1136400001044	22.04.2013	410026, Саратовская область, Воскресенский район, с. Воскресенское, ул. Пугачева, д. 16
27.	Саратовское региональное отделение Политической партии «ПАРТИЯ ВЕТЕРАНОВ РОССИИ»	26.04.2013	1136400001088	25.04.2013	413100, г. Энгельс, ул. Московская, д. 37
28.	Региональное отделение политической партии «Российская Социалистическая партия Саратовской области»	15.05.2013	1136400001132	08.05.2013	410066, г. Саратов, ул. Гвардейская, д. 46, кв. 120
29.	Региональное отделение Всероссийской политической партии «Женский Диалог» в Саратовской области	24.05.2013	1136400001297	24.05.2013	410019, г. Саратов, ул. Танкистов, д. 37
30.	Региональное отделение Политической партии «Партия СОЦИАЛЬНОЙ СОЛИДАРНОСТИ» в Саратовской области	10.06.2013	1136400001385	07.06.2013	410008, г. Саратов, пос. Октябрьский, улица 4-я линия, д. 35
31.	Региональное отделение в Саратовской области Всероссийской политической партии «ЗАЩИТНИКИ ОТЕЧЕСТВА»	27.05.2013	1136400001308	24.05.2013	410012, г. Саратов, ул. Большая Садовая, д. 210
32.	Региональное отделение Всероссийской политической партии «Гражданская инициатива» в Саратовской области	26.06.2013	1136400001451	19.06.2013	410056, г. Саратов, улица Чернышевского, д. 96, кв. 69
33.	Саратовское региональное отделение политической партии «Партия Возрождения России»	26.07.2013	1136400001737	23.07.2013	410002, г. Саратов, улица Набережная Космонавтов, д. 7а
34.	Региональное отделение в Саратовской области Политической партии «Демократическая правовая Россия»	31.07.2013	1136400001760	29.07.2013	410005, г. Саратов, ул. Рахова, д. 195/197
35.	Саратовское региональное отделение Общероссийской политической партии «РАЗВИТИЕ РОССИИ»	16.08.2013	1136400002067	15.08.2013	410012, г. Саратов, ул. Рахова, д. 158
36.	Саратовское региональное отделение политической партии «Всероссийская социалистическая народная партия «Отчизна»	11.11.2013	1136400002628	07.11.2013	410012, г. Саратов, ул. Кутякова, д. 41/59, кв. 82

ПРИЛОЖЕНИЕ 4. (окончание)

Сведения о региональных отделениях политических партий, зарегистрированных на территории Саратовской области по состоянию на 07.03.2014

п/п	Полное наименование	Дата регистрации	ОГРН	Дата внесения в ЕГРЮЛ	Адрес / Место нахождения
37.	Региональное отделение в Саратовской области Политической партии «Национальный курс»	15.11.2013	1136400003178	14.11.2013	410002, г. Саратов, ул. Московская, д. 7
38.	Саратовское региональное отделение Общероссийской политической партии «НАРОД ПРОТИВ КОРРУПЦИИ»	30.12.2013	1136400003772	26.12.2013	410049, г. Саратов, ул. Пензенская, д. 29, кв. 56
39.	Региональное отделение Политической партии «Родная Партия» Саратовской области	10.02.2014	1146400000724	07.02.2014	413100, г.Энгельс, ул. Коммунистическая, д. 40
40.	Саратовское региональное отделение политической партии «Российская объединенная демократическая партия «ЯБЛОКО»	28.06.2002	1026403684658	31.12.2002	410005, г. Саратов, ул. Пугачевская, д. 161, оф. 603
41.	Региональное отделение в Саратовской области политической партии «Российский общенародный союз»	05.07.2012	1126400002640	05.07.2012	410017, г. Саратов, ул. Шелковичная, д. 20/28, кв. 296
42.	Саратовское областное отделение Политической партии «КОММУНИСТЫ РОССИИ»	05.07.2012	1126400002629	05.07.2012	412425, Саратовская область, г. Аткарск, ул. Луначарского, д. 18
43.	Региональное отделение в Саратовской области Политической партии «УМНАЯ РОССИЯ»	05.07.2012	1126400002630	05.07.2012	410320, Саратовская область, п. Дубки, ул. Гагарина, д. 26а
44.	Региональное отделение Всероссийской политической партии «Новая Россия» в Саратовской области	05.07.2012	1126400002607	04.07.2012	410005, г. Саратов, ул. Большая Горная, д. 314/320, кв. 110
45.	Региональное отделение Политической партии СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ в Саратовской области	05.07.2012	1126400002662	05.07.2012	410000, г. Энгельс, ул. Маяковского, д. 25
46.	Региональное отделение Всероссийской политической партии ПАРТИЯ ЗА СПРАВЕДЛИВОСТЬ! в Саратовской области	05.07.2012	1126400002651	05.06.2012	410000, г. Энгельс, ул. Маяковского, д. 25
47.	Региональное отделение в Саратовской области политической партии «Коммунистическая партия социальной справедливости»	12.07.2012	1126400002794	12.07.2012	410052, г. Саратов, ул. Станционная, д. 13, кв. 2
48.	Региональное отделение в Саратовской области политической партии «Союз Горожан»	17.07.2012	1126400002805	17.07.2012	413100, г. Энгельс, ул. Степная, д. 53, кв. 2
49.	Региональное отделение политической партии «Российская партия пенсионеров за справедливость» в Саратовской области	22.08.2012	1126400003278	16.08.2012	410047, г. Саратов, ул. Танкистов, д. 102а
50.	Региональное отделение политической партии «Партия налогоплательщиков России» в Саратовской области	28.11.2012	1126400004389	23.11.2012	410056, г. Саратов, Ильинский проезд, д. 6, корпус 1
51.	Региональное отделение ВСЕРОССИЙСКОЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ «РОДИНА» в Саратовской области	21.02.2013	1136400000582	20.02.2013	410012, г. Саратов, ул. им. Разина С.Т., д. 75б, кв. 36
52.	Региональное отделение в Саратовской области Всероссийской политической партии «Партия Возрождения Села»	23.07.2013	1136400001704	18.07.2013	410052, г. Саратов, пр-т 50 лет Октября, д. 118а, кв. 924

ПРИЛОЖЕНИЕ 5.

Количество НКО в сельских муниципальных районах с численностью не более 20 тыс. человек

Муниципальные образования	Численность населения	Общее количество НКО	Количество общественных объединений	Количество НКО без членства	Количество религиозных организаций	Количество жителей на 1 НКО
Алгайский	16 900	12	8	2	2	1408
Балтайский	12 500	15	8	1	6	833
Воскресенский	12 100	20	13	0	7	605
Духовницкий	14 100	9	5	2	2	1567
Екатериновский	20 000	9	4	0	5	2222
Ивантеевский	15 100	8	4	1	3	1887
Краснопартизанский	15 100	5	2	0	3	3020
Новобурасский	16 700	4	0		4	4175
Перелюбский	16 600	6	3	1	2	2767
Питерский	18 000	9	6	0	3	2000
Ровенский	17 900	17	9	2	6	1053
Турковский	12 700	9	7	0	2	1411

ПРИЛОЖЕНИЕ 6.

Список победителей областного конкурса общественно полезных (социальных) проектов среди социально ориентированных некоммерческих организаций в 2013 г.

п/п	Наименование социально ориентированной некоммерческой организации	Наименование общественно-полезного (социального) проекта	Размер предоставляемой субсидии
1.	Саратовская региональная молодежная общественная организация «Синегория»	«Спортсмены нашего двора»	470 046
2.	Саратовская региональная общественная организация «Гражданское достоинство»	«Гражданское участие – как основа развития региона. Областной гражданский форум-2013»	462 546
3.	Саратовская региональная общественная организация трезвости и здоровья	«Трезвость – выбор сильных»	455 046
4.	Саратовский региональный общественный фонд поддержки гражданских инициатив «Общество и право»	«Поволжский Центр развития социально-ориентированных инициатив некоммерческих организаций (НКО)»	325 595
5.	Саратовская региональная общественная организация «Союз охраны птиц России»	«Год охраны окружающей среды в Саратовской области»	442 519
6.	Благотворительный фонд «Благодать»	Фестиваль телевизионного творчества школьников «ТЕЛЕКЛАСС»	430 797
7.	Ассоциация «Совет муниципальных образований Саратовской области»	«Саратовская область – открытый регион»	274 096
8.	Саратовская региональная организация Общероссийской общественной организации инвалидов войны в Афганистане и военной травмы – «Инвалиды войны»	«Проведение Общероссийского социально-патриотического марафона для инвалидов «Сильные духом-2013»	344 446
9.	Саратовская региональная общественная организация «Саратовское Землячество Украинцев Поволжья»	«Проведение Украинского национально-культурного фестиваля «Украинские барвы в Саратове» как проект по сохранению культурного наследия народов Поволжья, укреплению братства между народами»	420 046
10.	Саратовское областное отделение международного общественного фонда «Российский Фонд Мира»	«Возьмемся за руки друзья! Сохраним планету вместе!»	420 046
11.	Местная молодежная общественная организация Балашовского района Саратовской области «Молоды»	«Региональный молодежный форум «Хопер-2013»	330 991
12.	Русский военно-патриотический клуб «Патриот»	«Клуб «Патриот» – Центр возрождения военно-патриотического воспитания в Саратовской области»	383 096
13.	Саратовское региональное общественное движение «Союз защиты вкладчиков, акционеров и инвесторов»	«Просвещение населения Саратовской области по вопросам вложения личных финансов в финансовые компании»	400 046
14.	Местная религиозная организация православный Приход храма Равноапостольной Марии Магдалины г. Саратова Саратовской Епархии Русской Православной Церкви (Московский Патриархат)	«Православный центр по уходу и присмотру за детьми «Колосок»	350 406
15.	Саратовское региональное отделение Общероссийского общественного благотворительного фонда «Российский детский фонд»	«Творим добро вместе!»	187 661
16.	Саратовская региональная общественная организация помощи детям «Где ты, мама?»	«Благодарю за Победу!»	372 116
17.	Саратовская региональная общественная организация «Узбекский культурный центр «Согдиана»	«Развитие научно-культурного адаптационного узбекского центра на основе этнографического музея «Национальная деревня народов Саратовской области»	370 801
18.	Саратовская городская общественная организация защиты животных	«Среда обитания»	379 666

ПРИЛОЖЕНИЕ 6. (продолжение)

Список победителей областного конкурса общественно полезных (социальных) проектов среди социально ориентированных некоммерческих организаций в 2013 г.

п/п	Наименование социально ориентированной некоммерческой организации	Наименование общественно-полезного (социального) проекта	Размер предоставляемой субсидии
19.	Саратовское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России»	«Бесплатная юридическая помощь»	358 598
20.	Саратовская областная организация Общероссийской общественной организации «Российский Союз Молодежи»	«Проект по гражданско-патриотическому воспитанию молодежи «Патриот и гражданин. К 20-летию Конституции России»	367 065
21.	Саратовская региональная общественная организация инвалидов «Ты не один!»	«Творческий конкурс для детей-инвалидов «Алиса в стране чудес»	365 046
22.	Саратовский региональный детский благотворительный общественный фонд «Савва»	«Родительский Дом»	308 896
23.	Новоузенская районная организация Саратовской областной организации Всероссийской общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов	«Сохраним и приумножим»	279 171
24.	Фонд поддержки молодежных инициатив «Успех»	«Ярмарка программ молодежных и детских общественных объединений»	310 030
25.	Саратовская областная общественная организация «Грузинская община «Иверия»	«Здоровье и добро рядом»	347 546
26.	Саратовская региональная общественная организация «Армянская община Саратовской области «КРУНК» (Журавль)	«Сохраним свою культуру на Саратовской земле»	321 383
27.	Саратовский областной еврейский благотворительный Центр «Хасдей Ерушалаим» (МИЛОСЕРДИЕ)	«Семейный лагерь»	345 046
28.	Ассоциация «Партнерство для развития» (Саратовская региональная общественная благотворительная организация)	«Вместе за окружающую среду»	342 099
29.	Саратовская городская общественная организация для детей и молодежи «Скаутский отряд «Роза ветров»	«Разведчики Добрых дел»	337 546
30.	Саратовская областная организация общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское ордена Трудового Красного Знамени общество слепых»	«Край родной – горжусь тобой!»	337 161
31.	Ассоциация территориальных общественных самоуправлений «Ассоциация самоуправляемых территорий г. Саратова»	«Здоровый образ жизни через создание благоприятных условий проживания граждан, физическую культуру и труд, используя потенциал территориального общественного и жилищного самоуправления»	330 046
32.	Саратовская региональная общественная правозащитная организация «Ассоциация молодых юристов Саратовской области»	«Региональный правовой Центр защиты прав граждан и противодействия коррупции в сфере ЖКХ»	244 246
33.	Саратовская региональная общественная организация «Союз семей погибших военнослужащих»	«Подари людям тепло души своей» (к 25-летию вывода войск из Афганистана)	161 762
34.	Региональная общественная организация Спортивная Федерация бокинга Саратовской области «Земля-Воздух»	Фестиваль нестандартных видов спорта «РадиАктивность»	327 546
35.	Саратовская региональная общественная организация «Саратовский отдельский казачий округ»	«Держись веры предков, следуй традициям своего народа»	327 546
36.	Саратовская региональная общественная организация Общероссийской общественной организации ветеранов войны и военной службы	«Патриотизм – духовный ресурс воспитания молодежи на примерах героев-фронтовиков»	276 243
37.	Саратовская региональная общественная организация «Центр Духовной Культуры»	«Сохраним природу родного края!»	321 299

ПРИЛОЖЕНИЕ 6. (продолжение)

Список победителей областного конкурса общественно полезных (социальных) проектов среди социально ориентированных некоммерческих организаций в 2013 г.

п/п	Наименование социально ориентированной некоммерческой организации	Наименование общественно-полезного (социального) проекта	Размер предоставляемой субсидии
38.	Автономная некоммерческая организация «Центр поддержки молодежных демократических инициатив «Открытый диалог»	«Медиасмена»	285 831
39.	Саратовская региональная общественная организация содействия развитию молодежи «РОСЛИДЕР»	«Региональный молодежный центр по созданию и продвижению социальной рекламы в Саратовской области»	273 096
40.	Балашовская городская организация Саратовской областной организации Всероссийской общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов	«Непреклонный возраст»	31 859
41.	Региональное отделение ДОСААФ России Саратовской области	«Спортивный фестиваль по сдаче норм физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне», посвященный 100-летию со дня рождения первого трижды героя Советского Союза, маршала авиации А.И. Покрышкина»	308 295
42.	Саратовская региональная детская общественная организация «Союз юных экологов Саратовской области»	«Воспитываем природой»	311 376
43.	Саратовское областное отделение Общероссийской общественной организации «Союз кинематографистов Российской Федерации»	«Найти в себе героя: поиск нравственных и социальных ориентиров молодым поколением в процессе создания любительских документальных фильмов»	312 545
44.	Саратовская областная общественная организация «Союз поисковых отрядов «Искатель»	«Война. Долг. Память»	312 545
45.	Саратовское областное отделение Всероссийской общественной организации ветеранов «БОЕВОЕ БРАТСТВО»	«Вспомним Героев»	307 545
46.	Фонд поддержки ветеранов труда предприятий мясоперерабатывающей отрасли «НАСЛЕДИЕ»	«Улучшение качества жизни ветеранов труда, инвалидов и одиноких пожилых граждан, пенсионеров мясоперерабатывающих предприятий г. Энгельса и Энгельсского района Саратовской области»	256 629
47.	Саратовское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество охраны природы»	«Десять шагов к музею экологии»	305 045
48.	Саратовская региональная общественная организация «Центр вынужденных переселенцев «Саратовский источник»	«Создание бесплатного консультативного общественного центра поддержки соотечественников»	155 270
49.	Саратовская областная общественная организация «Саратовское объединение финно-угорского населения»	«Этнографический музей «Финноугорие». Развитие народных промыслов в усадьбе «Кудо» Национальной деревни»	305 045
50.	Первичная профсоюзная организация студентов Государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Саратовский государственный технический университет» Профессионального союза работников народного образования и науки Российской Федерации	«Студенческий совет Саратовской области»	257 678
51.	Некоммерческая организация «Ассоциация выпускников Саратовского государственного социально-экономического университета»	«Университет старшего поколения»	270 045

ПРИЛОЖЕНИЕ 6. (окончание)

Список победителей областного конкурса общественно полезных (социальных) проектов среди социально ориентированных некоммерческих организаций в 2013 г.

п/п	Наименование социально ориентированной некоммерческой организации	Наименование общественно-полезного (социального) проекта	Размер предоставляемой субсидии
52.	Фрунзенская местная организация Саратовской областной организации общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов» (ВОИ)	«Мир равных возможностей» (Социальное такси как часть комплекса мероприятий социальной интеграции, адаптации и реабилитации для детей-инвалидов, детей – инвалидов-колясочников, инвалидов-колясочников– участников и ветеранов ВОВ, боевых действий и инвалидов с поражением опорно-двигательного аппарата, а также их семей в современное общество)	294 867
53.	Саратовская областная общественная организация «Культурный центр «Казахстан»	«Изучение и сохранение этнических ценностей Поволжских казахов путем использования современных интерактивных технологий и методов»	294 761
54.	Энгельсское станичное казачье общество Саратовской области	«Современная Россия немыслима без казачества»	294 327
ИТОГО			**17 405 000**

ПРИЛОЖЕНИЕ 7.

п/п	Наименование	Проект	Сумма
ИНСТИТУТ ПРОБЛЕМ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА			
1	Саратовское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Союз журналистов России»	Школа юных журналистов: связь поколений для развития гражданской журналистики	524 662
НАЦИОНАЛЬНЫЙ БЛАГОТВОРИТЕЛЬНЫЙ ФОНД			
1	Саратовская областная общественная организация «Союз поисковых отрядов «Искатель»	«Развитие поисковых движений на территории Саратовской области». (Организация новых поисковых отрядов, обучение руководителей поисковых отрядов и поисковиков, создание музея поискового движения и др.).	1 500 000
2	Благотворительный фонд «Александр Невский»	Организация комплексной социальной поддержки семей, воспитывающих детей с нарушениями развития.	1 000 000
3	Балаковская местная организация Саратовской областной организации Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов»	«Золотой голос» (социальная адаптация людей с ограниченными возможностями через реализацию музыкальных способностей).	249 668
4	Религиозная организация «Балашовская Епархия Русской Православной Церкви (Московский Патриархат)»	Организация работы «Клуба успешных родителей» при православном кризисном центре для женщин в трудной жизненной ситуации.	300 000
5	Заводская местная организация Саратовской областной организации Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов» (ВОИ)	«Социальное такси для инвалидов, ветеранов войны и труда, маломобильных групп населения». Повышение качества транспортного обслуживания маломобильных групп населения г. Саратова.	400 000
ЛИГА ЗДОРОВЬЯ НАЦИИ			
1	Саратовская региональная общественная организация инвалидов, больных сахарным диабетом	Зимняя/Летняя Диаспартакиада	1 300 000
2	Региональная общественная физкультурно-спортивная организация бокинга Саратовской области «Земля-Воздух»	Старт-Экстрим	1 500 000
3	Саратовская региональная общественная организация трезвости и здоровья	Битва за трезвость – битва за Россию	600 000
ОБЩЕРОССИЙСКАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЩЕСТВО «ЗНАНИЕ» РОССИИ			
1	Саратовский региональный общественный фонд поддержки гражданских инициатив «Общество и право»	«Защита прав граждан региона через систему негосударственной бесплатной юридической помощи с использованием стандартов, разработанных юристами некоммерческих организаций».	1 340 000
РОССИЙСКИЙ СОЮЗ МОЛОДЕЖИ			
1	Фонд поддержки молодежных инициатив «Успех»	«Молодежная инициатива»	3 000 000
ОБЩЕРОССИЙСКОЙ ОБЩЕСТВЕННОЕ ДВИЖЕНИЕ «ГРАЖДАНСКОЕ ДОСТОИНСТВО»			
1	Саратовский региональный общественный фонд поддержки гражданских инициатив «Общество и право»	«Защита прав граждан региона через систему негосударственной бесплатной юридической помощи с использованием стандартов, разработанных юристами некоммерческих организаций».	1 340 000
Итого:			**11 714 330**

ПРИЛОЖЕНИЕ 8.

Новый состав Общественной палаты Саратовской области

По списку Губернатора Саратовской области:

Татьяна Абрамова (директор МОУ «Средняя общеобразовательная школа № 43 г. Саратова»);

Валентина Богданова (председатель Саратовского регионального общественного движения «Союз защиты вкладчиков, акционеров и инвесторов»);

Юрий Голуб (проректор по дополнительному профессиональному образованию и социальной работе ГОУ ВПО Саратовского государственного университета имени Н. Г. Чернышевского);

Ирина Зайцева (профессор кафедры детских инфекционных болезней Саратовского государственного медицинского университета имени В. И. Разумовского, член-корреспондент Российской академии естественных наук, заслуженный врач Российской Федерации);

Наталия Королькова (председатель правления Саратовской региональной общественной организации трезвости и здоровья);

Владимир Котин (председатель Саратовской областной организации Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов»);

Александр Ландо (директор института законотворчества Саратовской государственной юридической академии);

Марлен Махметов (заместитель муфтия Духовного управления мусульман Саратовской области по общественным отношениям);

Дмитрий Петров (директор филиала федерального государственного унитарного предприятия «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» «Государственная телевизионная и радиовещательная компания «Саратов»);

Протоирей Дионисий (Денис Абрамов) (Благочинный Петровского и Ртищевского округов Саратовской епархии, настоятель Казанской церкви г. Петровска);

Елена Резепова (председатель Саратовской областной профсоюзной общественной организации работников среднего и малого бизнеса);

Владимир Рощепкин (главный врач Клинической больницы Саратовского государственного медицинского университета имени С. Ф. Миротворцева);

Владимир Ташпеков (председатель правления Саратовской региональной общественной организации «Ассоциация поволжских казахов»);

Максим Фатеев (глава Союза товаропроизводителей и работодателей области, президент Торгово-промышленной палаты области);

ПРИЛОЖЕНИЕ 8. (продолжение)

Георгий Фролов (председатель – главный редактор Саратовской региональной общественной организации «Фонд Книги Памяти»);

Галина Полянская (директор школы № 67 Саратова) сменила Петра Шиндина (руководитель Саратовского регионального отделения Общероссийской молодежной общественной организации «Российский союз сельской молодежи»).

По списку Саратовской областной Думы:

Юрий Виткин (президент Саратовского регионального еврейского фонда «Цедек», председатель регионального отделения Российского еврейского конгресса);

Александр Качанов (председатель Саратовской областной организации профсоюза работников агропромышленного комплекса);

Евгений Ковалев (главный врач МУЗ «Стоматологическая поликлиника № 5»);

Ольга Коргунова (председатель правления Саратовского регионального детского благотворительного общественного фонда «Савва»);

Марина Крупчак (управляющая филиалом ОАО Банк ВТБ-24 в Саратове);

Рустам Мансуров (президент-председатель Саратовской региональной общественной организации «Узбекский культурный центр «Согдиана»);

Владимир Незнамов (президент группы компаний «Гранит», председатель регионального общественного антикоррупционного комитета при совете бизнес-объединений Саратова);

Наталья Панферова (директор центра эстетической медицины «Дива», зампредседателя совета СРОООО малого и среднего предпринимательства «Опора России»);

Валентин Паркин (зампредседателя союза ЖСК Саратова);

Елена Столярова (директор казенного предприятия Саратовской области «Редакция газеты «Неделя области»)

Сергей Утц (главный врач Клиники кожных и венерических болезней ГБОУ ВПО «Саратовский государственный медицинский университет им. В. И. Разумовского»);

Ирина Фролова (директор ООО «СТС-Балаково»);

Нина Царева (глава Саратовского представительства общероссийской общественной организации «Юристы за права и достойную жизнь человека);

Дмитрий Чернышевский (член совета Саратовской общественно-политической организации «Саратовский земский союз»);

Аркадий Шелест (председатель правления Саратовской общественной организации «Саратовское землячество украинцев Поволжья»);

ПРИЛОЖЕНИЕ 8. (продолжение)

Таисия Якименко (председатель СОО Всероссийской общественной организации ветеранов войны, труда, ВС и правоохранительных органов).

По рекомендации общественных некоммерческих организаций:

Эдвард Арзуманян (Саратовская областная организация Российского профессионального союза работников культуры);

Валентина Боброва (Саратовское региональное отделение общественной организации «Союз женщин России»);

Михаил Волков (Саратовское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»);

Александр Демидов (Саратовское региональное отделение Общероссийской общественной организации Общество «Знание» России);

Александр Джашитов (Ассоциация территориальных общественных самоуправлений «Ассоциация самоуправляемых территорий г. Саратова»);

Николай Доровской (Региональная спортивная федерация конькобежного спорта Саратовской области);

Лев Илюхин (Благотворительный фонд «Патриоты»);

Мартирос Казаросян (Местная Религиозная Организация Армянской Апостольской Церкви «Церковь Святого Саркиса»);

Марина Каткова (Некоммерческая организация – Ассоциация выпускников Саратовской государственной экономической академии (СГЭА);

Гигла Квачахия (Саратовская областная общественная организация «Грузинская община «ИВЕРИЯ»);

Ксения Корнилова (Саратовская региональная общественная организация «Русский военно-патриотический клуб»);

Араик Косян (Саратовская региональная общественная организация «Армянская община Саратовской области «КРУНК» (Журавль)»);

Андрей Крупин (Саратовское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России»);

Ростям Кудашев (Ассоциация крестьянских хозяйств сельскохозяйственных кооперативов Саратовской области «Возрождение»);

Иван Кузьмин (Саратовское областное отделение Общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест»);

Евгений Лузановский (Саратовская региональная общественная организация трезвости и здоровья);

ПРИЛОЖЕНИЕ 8. (окончание)

Евгений Малявко (Саратовская региональная общественная организация «Федерация бодибилдинга и фитнеса»);

Светлана Мартынова (Некоммерческое благотворительное партнерство «Ассоциация попечителей образования»);

Салман Мусаев (Некоммерческое партнерство «Национальная деревня»);

Татьяна Онищенко (Саратовская региональная общественная организация помощи детям «Где ты, мама?»);

Владимир Панин (Саратовский городской благотворительный общественный фонд «ДАР»);

Владимир Паськов (Саратовский региональный общественный фонд «Православие и современность»)

Ольга Пицунова (Саратовская региональная общественная благотворительная организация Ассоциация «Партнерство для развития»);

Александр Шишанов (Саратовская региональная общественная организация «Комитет по борьбе с коррупцией»). Сменил Татьяну Подборонову (Саратовская региональная общественная организация «Гражданское достоинство»);

Надежда Сатарова (Саратовское региональное общественное учреждение защиты прав потребителей);

Николай Скворцов (Саратовская региональная общественная организация «Правопорядок»);

Александр Степанов (Ассоциация «Совет муниципальных образований Саратовской области»);

Александр Сытник (Саратовское региональное отделение Всероссийской общественной организации «Всероссийское общество охраны памятников истории и культуры»);

Альберт Тараканов (Частное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования и повышения квалификации специалистов «ПРОФ-АВТО»);

Андрей Фетисов (Саратовская региональная общественная организация «Саратовский отдельный казачий округ»);

Всеволод Хаценко (Саратовское региональное отделение Всероссийской общественной организации «Молодая Гвардия Единой России»);

Людмила Чечина (Саратовское областное отделение Международного общественного фонда «Российский Фонд Мира»).

Доклад Общественной палаты
Саратовской области
«О состоянии гражданского общества
в Саратовской области в 2013 году»

Редактор С.Л. Давтян

Корректор Н. Аркадьева-Берлин

Верстка Е. Любин