

Общественная палата Саратовской области

**ДОКЛАД О СОСТОЯНИИ  
ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА  
В САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ  
В 2014 ГОДУ**

Саратов – 2015

УДК 323.2  
ББК 60  
Д63

**Д63** Доклад Общественной палаты Саратовской области «О состоянии гражданского общества в Саратовской области в 2014 году»

ISBN

Доклад подготовлен в соответствии со статьей 22 Закона Саратовской области от 9 ноября 2007 г. № 243-ЗСО «Об Общественной палате Саратовской области» (с изм. от 3 декабря 2008 г., 4 мая 2009 г., 28 апреля, 29 июня 2010 г., 3 июля 2012 г.). Он посвящен вопросам развития институтов гражданского общества на территории области и актуальным проблемам, которые обсуждались на площадке Общественной палаты области на протяжении 2014 г.

**УДК 323.2  
ББК 60**

ISBN

© ГУ Аппарат Общественной палаты  
Саратовской области, 2015

# Содержание

Предисловие председателя Общественной палаты А. С. Ландо .....	5
<b>Введение .....</b>	<b>8</b>
<b>Раздел 1. Характер и динамика развития гражданского общества в Саратовской области .....</b>	<b>9</b>
1.1. Статистический портрет НКО области .....	9
1.2. Роль и место Общественной палаты Саратовской области во взаимодействии институтов гражданского общества с органами государственной власти и местного самоуправления .....	16
1.3. Гражданский форум Саратовской области 2014 года – инструмент обеспечения участия общественности в принятии управленческих решений .....	27
<b>Раздел 2. Гражданское общество и социально-экономическое развитие области .....</b>	<b>30</b>
2.1. Бизнес в гражданском обществе .....	30
2.2. Общественное участие в экологическом развитии .....	33
2.3. Средства массовой информации и гражданское общество .....	35
2.4. Сфера здравоохранения .....	42
2.5. ЖКХ: коммунальные услуги населению .....	52
2.6. Гражданское общество в развитии культуры .....	54
2.7. Физическая культура и спорт .....	57
2.8. Образование и гражданское общество .....	60
2.9. Развитие благотворительности и волонтерства в области .....	64
<b>Раздел 3. Итоги, перспективы и совершенствование развития институтов гражданского общества в Саратовской области .....</b>	<b>69</b>

3.1. Независимая оценка качества работы государственных учреждений .....	69
3.2. Институты защиты прав человека на территории области .....	71
3.3. Лучшие примеры гражданской активности в Саратовской области .....	75
3.4. Участие в судьбе беженцев из Украины .....	80
3.5. Информационное обеспечение деятельности Общественной палаты Саратовской области .....	82
3.6. Резолюции Гражданского форума Саратовской области 2014 года .....	97
<b>Заключение</b> .....	127
<b>Приложение</b> .....	128

# **Предисловие председателя Общественной палаты**

## **А. С. Ландо**

Остался позади очередной год работы Общественной палаты Саратовской области. Подводя итоги, можно сказать, что 2014 год был насыщен разными мероприятиями, направленными на развитие гражданского общества. Информационная открытость палаты способствовала тому, что общество было в курсе деятельности общественников. В связи с этим хочу поблагодарить СМИ, которые освещали наши мероприятия.

Традиционно работа палаты строилась по следующим направлениям: обсуждение общественно значимых проблем на заседаниях комиссий и Совета Общественной палаты; разработка рекомендаций органам власти по актуальным проблемам общества; проведение экспертизы нормативно-правовых актов как субъекта правотворческой инициативы; осуществление функции общественного контроля, направленного на защиту прав потребителей и получателей услуг, и, наконец, работа с обращениями граждан.

Итогом деятельности Общественной палаты за год стали организация и проведение ежегодного Гражданского форума области 10 декабря (в День прав человека), в котором участвовали не только представители некоммерческих организаций, но и органов власти, местного самоуправления, высшие должностные лица области, а также Секретарь Общественной Палаты Российской Федерации А. В. Бречалов.

Все мероприятия Общественной палаты области в 2014 году преследовали единственную цель – быть переговорной площадкой и способствовать сохранению гражданского мира на территории нашей области.

Большое значение в работе Общественной палаты имеет взаимодействие с органами власти. Очевидно, что Общественная палата как связующее звено между обществом и властью не может эффективно функционировать без четко налаженного взаимодействия с ней. При этом под взаимодействием не следует понимать соглашательство. Поэтому, приглашая на свои мероприятия представителей разных государственных органов, в зависимости от темы мероприятия, мы ставим перед ними вполне конкретные вопросы, порой проблемные: от ситуации в ЖКХ до проблем патриотического воспитания молодежи и общедоступности высокотехнологического оборудования в учреждениях здравоохранения.

Авторитет Общественной палаты сегодня находится на достаточно высоком уровне. Этому способствует в первую очередь отношение руководства области к деятельности общественников. Кстати, наш опыт взаимодействия был представлен в качестве примера на одном из пленарных заседаний ОПРФ в 2014 году. Надо сказать, что власти на федеральном уровне также возлагают особые надежды не только на ОПРФ, но и на общественные палаты субъектов, представители

лучших из которых неоднократно присутствовали на разных встречах с участием Президента РФ В. В. Путина. Лично я как председатель Общественной палаты Саратовской области трижды в прошлом году участвовал в таких встречах.

Мы отчетливо понимаем, что эти встречи нужны не только власти, но и нам – представителям гражданского общества. Очевидно, что принимаемые сегодня властью социально-экономические решения нуждаются в поддержке для того, чтобы наша страна выстояла и продолжала развиваться в условиях небывалого внешнего политического и экономического давления.

Болью для всех нас является ситуация на Украине. В мае 2014 года в Саратовском государственном музее Боевой Славы в Парке Победы состоялось расширенное заседание Совета Общественной палаты по ситуации в этой по-прежнему братской для нас стране. Общественники выразили свою тревогу по поводу происходящих там событий и приняли соответствующее заявление, адресованное мировому сообществу. Мы решили напомнить руководителям стран Европы, что именно советские солдаты освободили их народы от фашизма, положив на алтарь Великой Победы миллионы жизней своих солдат.

На очередном Гражданском форуме области, который прошел 9–10 декабря 2014 года под лозунгом «Навстречу 70-летию Великой Победы», его участники в рамках работы целого ряда разных переговорных площадок еще раз отметили важность участия граждан в общественных делах. При этом, как справедливо отметил губернатор области В. В. Радаев на одном из круглых столов в рамках Гражданского форума, «сохранение связи между прошлым и будущим – это не только память о Великой Отечественной войне, воплощенная в самых разных формах. Это возвращение забытых символов, реконструкция исторических вех, это презентация традиций и самобытности, скреплённых региональным патриотизмом».

В 2015 году Общественная палата будет продолжать свою работу по всем направлениям. Особое внимание будет уделено взаимодействию с общественными советами и палатами в муниципальных образованиях и общественными советами при органах власти. Развитие их работы имеет для нас принципиальное значение, и особо важно взаимодействие с Общественной палатой города Саратова, так как мы находимся с ней на территории одного муниципального образования. Мы должны дополнять друг друга, действовать единым фронтом для достижения общей цели – улучшения жизни граждан. Это относится также к деятельности общественных советов в других муниципальных образованиях области, которые должны добиваться доверия и уважения и соблюдения прав человека должностными лицами в своих районах, своевременно извещать жителей о принимаемых органами местного самоуправления общественно значимых решениях.

Под постоянным вниманием Общественной палаты останутся также некоммерческие организации (НКО), функционирующие на территории Саратова

и других населенных пунктов области. Мы должны иметь полное представление обо всех реально действующих на территории нашей области НКО. Дни «открытых дверей» НКО и презентации проектов на площадке Общественной палаты должны стать нормой. Это не контроль, а развитие связей с общественностью. Данную работу мы уже осуществляем. Она позволит, во-первых, грантодателям в будущем при выделении федеральных грантов НКО учитывать рекомендации общественных палат регионов; во-вторых, Общественной палате области, которая будет проинформирована о деятельности каждой НКО, способствовать консолидации имеющихся у разных НКО человеческих и материальных ресурсов, в том числе для привлечения волонтеров в общественно полезные проекты.

Хочу отметить, что вопрос непрозрачности выделения и расходования федеральных грантов затронут в ежегодном Докладе федеральной Общественной палаты. Этот вопрос мы еще раз поднимем также в данном ежегодном Докладе за 2014 год. Считаю, что совместными усилиями мы должны сделать работу НКО более открытой. Это необходимо не только для того, чтобы избежать всяческих махинаций, но и укрепить авторитет НКО как основы развития гражданского общества.

**Александр Ландо,**  
**председатель Общественной палаты Саратовской области**

## Введение

Настоящий Доклад Общественной палаты Саратовской области «О состоянии гражданского общества в Саратовской области в 2014 году» подготовлен в соответствии со статьей 22 Закона Саратовской области от 9 ноября 2007 года № 243-ЗСО «Об Общественной палате Саратовской области» (с изменениями от 3 декабря 2008 года, 4 мая 2009 года, 28 апреля, 29 июня 2010 года, 3 июля 2012 года). Он посвящен проблемам развития гражданского общества и актуальным вопросам, которые обсуждались в рамках работы Общественной палаты на протяжении 2014 года.

Основная цель Доклада – познакомить читателя с современным состоянием гражданского общества в Саратовской области, дать количественную и качественную оценку всей совокупности общественных институтов, позволяющих гражданам и их объединениям реализовывать свои интересы и инициативы, а также показать значение Общественной палаты области в их развитии и реализации процессов.

В Докладе представлены результаты анализа, которые позволяют проследить развитие общественного сектора. В целом дана оценка вклада отдельных организаций третьего сектора в такие социально значимые области, как здравоохранение и социальная защита, образование и культура, спорт и молодежь, экология и межнациональные и религиозные отношения. Проанализирован большой объем информации, отражающей состояние институтов гражданского общества в нашем регионе, учтен широкий спектр мнений и предложений по развитию гражданского общества в Саратовской области.

Кроме того, проведено исследование гражданской активности в образовании структур на территории муниципальных образований области, особенно города Саратова, где расположено подавляющее большинство организаций третьего сектора Саратовской области.

Анализ статистических данных территориального управления Минюста РФ позволил представить отдельные важные количественные показатели развития гражданской активности общества.

В Докладе предпринята попытка дать оценку работе общественных палат и общественных советов муниципальных образований, а также общественных советов при министерствах и ведомствах Правительства Саратовской области и территориальных учреждениях федеральных органов исполнительной власти.

# **Раздел 1. Характер и динамика развития гражданского общества в Саратовской области**

## **1.1. Статистический портрет НКО области**

Сегодня в Саратовской области как в одном из субъектов Российской Федерации активно сформированы и развиваются общественные институты, обеспечивающие взаимодействие гражданского общества и государства в решении важных для страны и региона проблем. Для эффективности выполнения стоящих перед обществом задач данные институты, к которым относятся прежде всего НКО, не первый год получают поддержку со стороны государства.

Важным фактором развития некоммерческих организаций является их правовое положение. Действующее законодательство РФ дает возможность каждому в отдельности или совместно со своими единомышленниками создавать некоммерческую организацию в одной из 20 организационно-правовых форм, предусмотренных законодательством РФ. Регистрацией НКО, в отличие от регистрации коммерческих структур, занимаются на федеральном уровне Министерство юстиции РФ, а на уровне субъектов – его территориальные органы.

На федеральном и региональном уровнях деятельность большей части некоммерческих организаций связана с социальной сферой. Учитывая то, что с 1 января 2015 года у НКО появилась возможность участвовать в конкурсах и получать государственный заказ на выполнение социальных услуг, можно предполагать, что спрос на информацию о межуровневом взаимодействии органов государственной власти в социальной сфере будет усиливаться.

В настоящее время эта взаимосвязь в Саратовской области осуществляется на основании Регламента межведомственного взаимодействия органов государственной власти Саратовской области в связи с реализацией полномочий Саратовской области в сфере социального обслуживания, принятого Постановлением Правительства Саратовской области от 31 октября 2014 года № 605-П (вступило в действие с 1 января 2015 года.)

Деятельность Общественной палаты Саратовской области продемонстрировала то, что бизнес-сообщество, органы местного самоуправления заинтересованы во взаимодействии с общественными организациями и способны воспринимать и поддерживать конкретные гражданские инициативы, которые носят социально ориентированный характер.

Вместе с тем есть необходимость в разработке концепции развития сотрудничества между органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными и иными некоммерческими организациями.

В связи с этим следует отметить возрастающую роль Комитета общественных связей и национальной политики Правительства области в контексте построения открытого диалога и общения власти с институтами гражданского общества, что позволяет оперативно реагировать органам власти области, решать социальные проблемы граждан с участием НКО.

НКО, или третий сектор, все активнее и активнее участвует в формировании государственной социальной политики. Как отметил в своем ежегодном Послании Федеральному Собранию РФ Президент России В. В. Путин 4 декабря 2014 года, «в целом мы должны значительно расширить возможности площадок, на которых идет диалог государства и общества, в первую очередь – Общественной палаты РФ и региональных общественных палат».

Президент указал, что «эти структуры и на федеральном, и на региональном уровне должны включиться в комплексную экспертизу законопроектов и государственных решений, в том числе, конечно, и в рамках так называемого нулевого чтения, которое призвано служить эффективным механизмом обратной связи».

По словам В. В. Путина, «сейчас мы видим, насколько активно и конструктивно проявляют себя граждане. Они не только ставят перед властью вопросы, но и сами участвуют в решении проблем. Понимают, что от их личных усилий многое зависит. Воля, поступки и великодушные этих людей формируют бесценный социальный гражданский потенциал страны».

Как отметил Президент РФ, «каждый, кто готов брать на себя ответственность, должен быть вовлечен в реализацию планов развития страны, конкретных регионов и муниципалитетов. Если государство и общество действуют в одной повестке, в атмосфере сотрудничества и доверия, – это гарантия достижения успеха».

Реализуя в жизнь Послание Президента РФ, Общественная палата области ставит перед собой задачу, как было подчеркнуто ранее в предисловии к Докладу председателя Общественной палаты А. С. Ландо, «составить полное представление обо всех реально действующих на территории нашей области НКО».

К сожалению, сегодня, глядя на карту развития некоммерческого сектора на территории области, которая в известной мере позволяет проследить динамику развития сектора как составной части гражданского общества, практически невозможно выявить число реально действующих областных общественных организаций.

По состоянию на 31 декабря 2014 года на территории Саратовской области зарегистрировано 2706 некоммерческих организаций (далее – НКО), из них: общественных объединений – 1496, региональных отделений политических партий – 58, религиозных организаций – 430, иных некоммерческих организаций – 780. По организационно-правовой форме они подразделяются на общественные организации, автономные некоммерческие организации, ассоциации и союзы, общественные движения, национально-культурные автономии, общественные учреждения и др.

В 2014 году на территории области абсолютный прирост НКО составил 182 организации (в 2013 – 222). Из них: 20 религиозных организаций (в 2013 – 34), 70 общественных объединений (в 2013 – 110), в том числе 8 региональных отделений политических партий (в 2013 – 22) и 84 некоммерческие организации (в 2013 – 78). В то же время число НКО, исключенных из перечня зарегистрированных на территории области, составило 441 (в 2013 – 301). Среди них: 363 общественных объединения (в 2013 – 248), 75 некоммерческих организаций (в 2013 – 51), 2 региональных отделения политической партии (по основанию, предусмотренному п. 6 ст. 15 Федерального закона от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ «О политических партиях») (в 2013 – 1), одна религиозная организация, как и в предыдущем году (в связи с самоликвидацией).

Динамика изменений численности НКО представлена в Таблице 1. Динамика может быть как положительной, так и отрицательной.

**Таблица 1**

**Количество НКО 2010 – 2014 гг. в Саратовской области**

2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
3372	3217	3042	2965	2706

Как видно из таблицы, сохраняется тенденция по уменьшению количества зарегистрированных некоммерческих организаций. В частности, в 2014 году из реестра было исключено на 140 организаций больше, чем в предыдущем 2013 году. Общественная палата области, как и прежде, отмечает, что уменьшение количества НКО (см. рисунок) следует рассматривать двояко: с одной стороны, это результат качественного отбора Управлением юстиции по Саратовской области, которое осуществляет надзор за выполнением законодательства НКО, – как показывает опыт развитых стран, это свидетельство низкой социальной активности граждан.

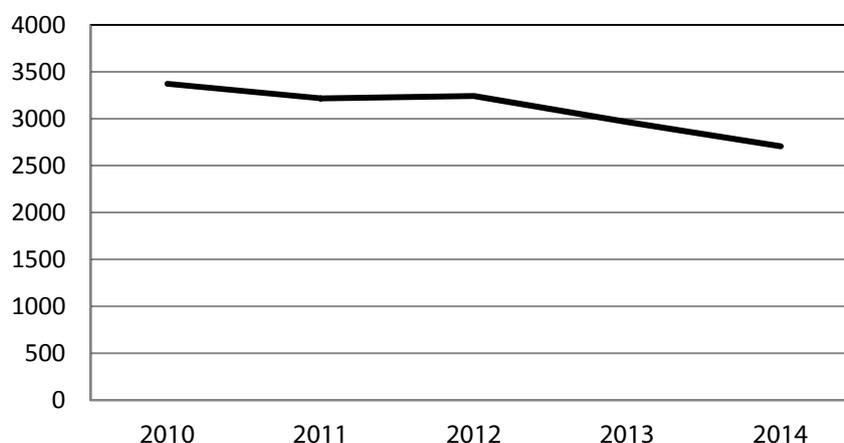


График изменения количества НКО в 2010 – 2014 гг. в Саратовской области

В 2014 году на каждые 921 жителя области приходилась одна НКО (в 2013 – 850). По муниципальным образованиям распределение НКО на территории области (по данным на 31 декабря 2014 года) показано в Приложении (Таблица 2).

По-прежнему гражданскую активность в виде функционирования НКО и участия в них жители региона больше проявляют в крупных городах области, в первую очередь в Саратове (1626, в 2013 – 1824 НКО), Энгельсе (199, в 2013 – 205), Балаково (171, в 2013 – 188), что объясняется наличием развитой инфраструктуры и, конечно, значительной численностью и достаточным уровнем образования населения (см.: Приложение. Таблица 2.1 и таблица 2.2.)

По соотношению количества НКО и численности жителей муниципальных образований на первом месте по-прежнему находится город Саратов – 1 НКО на 517 человек (в 2013 – 460 человек). По этому показателю среди других муниципальных образований с городским населением более 30 тыс. человек на втором месте как и в 2013 году – Хвалынский район – 1 НКО на 1163 чел., на третьем – Саратовский муниципальный район – 1 НКО на 1145 чел., хотя в целом количественный показатель ухудшилось.

На первом месте по количеству НКО среди муниципальных образований с населением до 20 тыс. человек находится Воскресенский район, где на 12147 человек зарегистрировано 20 НКО (или 1 НКО на 717 чел.). На втором месте среди муниципальных районов области указанной категории – Балтайский район (15 НКО на 11469 человек), у которого в 2013 году был третий результат (1 НКО на 833 чел.). В 2013 году на втором месте был Ровенский район (17 НКО на 17,9 тыс. человек). При этом в Новобураском районе, население которого составляет 16123 человека, то есть на 4,5 тыс. больше, чем в упомянутом Балтайском районе, было зарегистрировано лишь 4 НКО. То есть в 4,5 раз меньше (или 1 НКО на 4145 чел.). При этом все НКО зарегистрированы как религиозные организации. В 2014 году количество НКО в этом районе увеличилось почти в три раза и составляет 1 НКО на 2303 человека. При этом количество религиозных организаций уменьшилось до двух, а количество общественных организаций увеличилось до пяти.

Некоммерческий сектор области состоит по большей части из общественных объединений (1496, в 2013 – 1731), на втором месте – некоммерческие организации (780, в 2013 – 771). Среди общественных объединений на первом месте общественные организации (796, в 2013 – 899), на втором – профсоюзы (313, в 2013 – 425), на третьем – религиозные организации (430, в 2013 – 411).

В 2014 году на территории области зарегистрированы региональные отделения 58 политических партий (в 2013 – 52) (см.: Приложение. Таблица 3). Представительства подавляющего большинства из них зарегистрированы в городе Саратове. Кроме областного центра партийные организации зарегистрированы также в городах Энгельсе (3, в 2013 – 6), Балаково (2) и в районном центре Воскресенске (1).

Среди некоммерческих организаций без членства на первом месте – учреждения (260, в 2013 – 262), на втором месте – некоммерческие партнерства (131, в 2013 – 140), на третьем – фонды (120, в 2013 – 113), от которых на одну единицу отстают автономные некоммерческие организации (119, в 2013 – 112).

Традиционно сфера деятельности НКО распространяется на следующие направления: социальная защита населения; защита работающих граждан; поддержка предпринимательства; развитие и поддержка образования, науки и культуры; развитие религиозных отношений; развитие спорта и здорового образа жизни; защита прав человека; защита природы и окружающей среды и др.

Данное деление имеет условный характер, так как в государственном реестре указана лишь организационно-правовая форма НКО. Поэтому одно и то же НКО может позволить себе осуществлять свою деятельность в рамках всех перечисленных направлений.

Полагаем, что в целях достижения высоких показателей каждая НКО должна определять для себя ведущее, или основное, направление деятельности. Остальные должны быть вспомогательными, как это прописано в Общероссийском классификаторе видов экономической деятельности (ОКВЭД).

Проблемой остается то, что в настоящее время не определены четкие критерии в отношении политической деятельности НКО, которая может действовать в числе прочего в интересах определенных политических кругов. Разработка системы критериев дает основу для оценки возможности включения той или иной НКО в список так называемых иностранных агентов. Эту задачу мы ставим перед собой на ближайшую перспективу.

По данным Министерства юстиции РФ на 31 декабря 2014 года, в реестр НКО, выполняющих функции иностранного агента, входило 30 организаций, 2 из них – Ассоциация «Партнерство для развития» и Автономная некоммерческая научно-исследовательская организация «Центр социальной политики и гендерных исследований» – зарегистрированы на территории Саратовской области. (В настоящее время Центр социальной политики и гендерных исследований исключен из реестра действующих НКО). Для сравнения: из вышеназванного списка «иностранцев» в 2014 году 13 НКО были зарегистрированы в Москве, 5 – в Санкт-Петербурге, по 2 – в Калининградской и Саратовской областях и по одной в 8 субъектах (Псковская область, Архангельская область, Костромская область, Республика Марий-Эл, Краснодарский край, Республика Татарстан, Карачаево-Черкесская республика, Ростовская область).

Большой общественный резонанс имело включение в 2014 году в судебном порядке по ходатайству Областной прокуратуры во всероссийский реестр НКО иностранных агентов саратовской региональной общественной организации Ассоциация «Партнерство для развития». Представители ряда НКО выступили в защиту этой организации. Тем не менее суд счел доводы Прокуратуры Саратов-

ской области, ставшей инициатором привлечения к ответственности Ассоциации «Партнерство для развития», которая не зарегистрировалась добровольно в качестве иностранного агента, будучи получателем иностранного гранта, основательными и наложил крупный штраф на эту организацию и ее руководителя Ольгу Пицунову (300000 и 100000 рублей соответственно).

Нерешенным остается вопрос информационной открытости деятельности НКО, функционирующих на территории области. О большинстве из них есть только статистические данные, размещенные на сайте Министерства юстиции РФ. Своего рода прорывом в этой области можно назвать инициативу Общественной палаты Саратовской области о проведении презентаций проектов НКО, получивших гранты из федерального бюджета (Президентские гранты) и субсидии от областного Правительства на площадке Общественной палаты и Гражданского форума Саратовской области 2014 года.

Вопрос открытости НКО, особенно тех, которые нуждаются в привлечении в свои проекты волонтеров, был рассмотрен на площадке «Общественно полезная деятельность как форма заботы о родном крае» Гражданского форума области 2014 года. Участникам мероприятия было презентовано методическое пособие «Как организовать и участвовать в общественно полезной деятельности», изданное в рамках одноименного образовательного проекта Агентства по развитию региональных социально-правовых коммуникаций «Диалог» и ставшее победителем конкурса социально ориентированных НКО Саратовской области в 2014 году. Методическое пособие содержало ответы на многие вопросы, возникающие при организации и участии в общественно полезной деятельности. Его подготовка и выпуск стали результатом анализа деятельности многих общественных институтов. На этой же площадке была высказана идея создания реестра социально ориентированных НКО, который должен содержать полную информацию о таких НКО. Наличие подобного реестра и изданная или выставленная на сайте Общественной палаты информация о реестре даст возможность гражданам принимать участие в качестве волонтеров в проектах НКО. Соответствующее обращение было направлено в Правительство Саратовской области.

В некоторых муниципальных районах единственными НКО являются представители ведущих общественных объединений, которые осуществляют свою деятельность в основном без образования юридического лица. В связи с чем считаем необходимым консолидировать усилия в этом направлении и повысить уровень гражданской активности в муниципальных районах путем проведения совместных мероприятий.

В настоящее время отсутствует ясность об источниках финансирования областных НКО. Из реально действующих НКО, число которых составляет, по самым грубым подсчетам, не более 20-25% от общего числа зарегистрированных на территории области НКО, большинство в основном используют 2–3 источни-

ка финансирования. Наиболее значимым для них является собственный вклад учредителей НКО. Из бюджетов разных уровней финансирование получают не более 10% НКО, но оно не покрывает полностью их расходы.

Важным подспорьем для развития многих региональных НКО третий год подряд являются федеральные гранты и областные субсидии.

В конкурсе проектов на получение субсидий из областного бюджета, которые формируются за счет областных и федеральных средств, в 2014 году победили 54 НКО. (см.: Приложение. Таблица 4). Общая сумма субсидий по сравнению с 2013 годом снизилась на треть, составила 10 333 000 рублей. Примечательно, что в предыдущем, 2013 году победителями так же стали 54 организации, но следует отметить, что одним из условий победы в конкурсе является соучастие в проектах НКО органов власти. В связи с этим возникает вопрос доступности органов власти для широкого круга НКО и их обучения технике коммуникаций с органами власти. Многие НКО не знают, как получать письма поддержки. Это особенно трудно для вновь образованных НКО, которые пока еще не успели проявить себя. Поэтому важно, чтобы органы власти организовывали смотр НКО, работающим по направлению деятельности конкретных министерств и ведомств области. Общественная палата готова выступить в качестве института, координирующего это взаимодействие.

В 2014 году общая сумма грантов, выделенных саратовским НКО из федерального бюджета по итогам трех конкурсов, составила 34 107 044 рубля.

На первом этапе Всероссийского (Президентского) конкурса грантов победителями стали 11 социально ориентированных НКО. Общая сумма гранта составила 22 053 714 рублей (см.: Приложение. Таблица 5).

Победителями второго этапа Всероссийского (Президентского) конкурса грантов от Саратовской области стали 5 организаций. Общая сумма гранта составила 14 200 000 рублей (см.: Приложение. Таблица 6).

На третьем этапе Всероссийского (Президентского) конкурса в число победителей вошли три саратовские НКО. Общая сумма гранта трех организаций составила 3 390 000 рублей (см.: Приложение. Таблица 7).

Для сравнения, в предыдущем, 2013 году были проведены два конкурса. Из числа саратовских социально ориентированных НКО на первом конкурсе победителями стали 10. Во втором, дополнительном туре в число победителей вошел проект одной саратовской организации. Общая сумма гранта, выделенная саратовским НКО за два тура в 2013 году, составила 11 714 330 рублей, что почти в 3 раза меньше, чем в 2014 году. Следовательно, можно говорить о поступательном развитии деятельности НКО и также об их готовности быть вовлеченными в социально-экономические процессы.

Администрация города Саратова, в свою очередь, проводит собственный конкурс среди городских социально ориентированных НКО. В 2014 году в таком конкурсе приняли участие 60 НКО, победителями были признаны 37 проектов.

Общая сумма, выделенная в 2014 году НКО из городского бюджета, составила 3 650 000 рублей (см.: Приложение. Таблица 8).

Некоторые НКО играют важную роль в общественно-политическом и социально-экономическом развитии области. Они участвуют в реализации разных проектов, реализуемых профильными министерствами области. Они касаются патриотического воспитания молодежи, сохранения памятников истории и культуры, социальной помощи и адаптации некоторых социально уязвимых слоев населения, охраны общественного порядка и укрепления межнациональных отношений и т.д.

Расширение и совершенствование сферы гражданского взаимодействия некоммерческого сектора и органов власти, безусловно, создают определенные традиции общественной и политической самоорганизации, что, в свою очередь, служит источником для продолжения конструктивного диалога власти и общества.

## **1.2. Роль и место Общественной палаты Саратовской области во взаимодействии институтов гражданского общества с органами государственной власти и местного самоуправления**

В Саратовской области идет активный процесс формирования полноценных институтов гражданского общества. Одним из таких институтов, призванных защищать интересы граждан, согласовывать интересы населения, общественных объединений и интересов органов власти в различных сферах, развивать общественные инициативы, является Общественная палата Саратовской области.

Спектр вопросов, решаемых Общественной палатой, касается различных сторон жизни граждан, в числе которых: процесс формирования и развития гражданского общества в Саратовской области, проблемы и перспективы развития демографической ситуации в регионе, состояние и содержание объектов культурного наследия, реализация национальных проектов и многое другое. Общественная палата области участвует в разрешении вопросов, касающихся такого важного сектора в жизни нашего общества, как социальная политика и здоровый образ жизни; качество услуг, предоставляемых населению в сфере жилищно-коммунального хозяйства; экология и природопользование; экономическое развитие области и предпринимательство; проблемы безопасности и взаимодействие с правоохранительными органами; контроль за реформой и модернизацией здравоохранения. И это далеко не полный перечень направлений деятельности региональной Общественной палаты. Члены Общественной палаты являются постоянными участниками заседаний Правительства и Думы области, заседаний и мероприятий иных коллегиальных и рабочих органов. Общественно значимые нормативные правовые акты проходят оценку в специализированных комиссиях

или межкомиссионной рабочей группе палаты с подготовкой конкретных предложений и рекомендаций. Члены палаты входят в общественные советы при большинстве министерств и ведомств области, федеральных территориальных органов.

На пленарных заседаниях палаты, ее Совета, а также заседаниях комиссий регулярно участвуют представители областных органов государственной власти и органов местного самоуправления, общественных объединений. Решения и рекомендации по различным вопросам, принятые на пленарных заседаниях, заседаниях Совета и комиссий Общественной палаты, направляются губернатору Саратовской области, в Саратовскую областную Думу, в министерства и другие органы власти. В некоторых случаях, когда вопрос касается широкого круга общественных отношений и интересов, обращения Общественной палаты направляются в Общественную палату Российской Федерации, Президенту РФ, в федеральные министерства и в другие инстанции.

В рамках взаимодействия с органами власти Общественная палата области регулярно проводит расширенные заседания Совета Общественной палаты для рассмотрения резонансных проблем в обществе. В 2014 году были проведены более десяти таких заседаний по разным проблемам общества. В числе резонансных можно назвать заседание по проблемам пригородных железнодорожных перевозок с участием дочерней компании РЖД ОАО «Приволжская железная дорога»; общественные слушания, посвященные оценке воздействия проекта ООО по расширению отвала фосфогипса, разработанного «Балаковские минеральные удобрения»; заседание по вопросу о сносе многоквартирных жилых домов, расположенных по адресу: г. Саратов, ул. Питерская, д. № 16 и д. № 16а, и др. Следует отметить, что обсуждение последнего вопроса показало, что из-за халатности некоторых чиновников вместо индивидуального дома были построены многоэтажные дома с нарушением целевого назначения и разрешенного вида использования земельных участков, а также строительных, противопожарных, экологических, санитарно-гигиенических норм и правил. Несмотря на то, что в период постройки данных многоквартирных домов в органы государственной власти и органы местного самоуправления неоднократно направлялись коллективные обращения граждан с просьбой провести проверку строительства на соответствие законодательству РФ, компетентными органами не предпринимались должные меры по предотвращению наступивших последствий, а указанные обращения перенаправлялись от одного органа другому. Сегодня суд принял решение о сносе домов, но куда деться обманутым дольщикам, неизвестно.

Между тем по итогам рассмотрения Общественной палатой этого вопроса Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области было проведено совещание, на котором было принято решение о закреплении за каждым инспектором Госстройнадзора территории с определением

ответственности по наблюдению за всеми строительными объектами независимо от этажности, площади, наличия разрешения и извещения о начале строительства. Кроме того, 24 октября 2014 года губернатор Саратовской области В. В. Радаев объявил о решении освободить от занимаемого поста и.о. первого заместителя Министра строительства и ЖКХ Саратовской области И. Н. Свищева, который до недавнего времени был руководителем Госстройнадзора и отвечал за контрольно-надзорные мероприятия в сфере строительства.

Благодаря вмешательству Общественной палаты области стало известно, что проблема нецелевого использования земельных участков имеет место быть во многих случаях. Так, по информации, предоставленной Администрацией МО «Город Саратов», на территории города Саратова выявлено и взято на контроль несколько строительных площадок, на которых строительство ведется без соответствующего разрешения, а также с нарушением вида разрешенного использования земельных участков. А это новые обманутые дольщики!

Общественная палата придает большое значение своему участию в законотворческом процессе. В 2014 году на заседаниях созданной для этой цели межкомиссионной рабочей группы проведено 145 экспертиз по проектам областных (90 проектов) и федеральных (55 проектов) нормативно-правовых актов. По итогам рассмотрения проектов федеральных законов 68% проектов, поддержанных Общественной палатой области, затем были приняты Государственной Думой РФ; 5% проектов, отклоненных Общественной палатой, были отклонены и Государственной Думой. Кроме того, из одобренных Общественной палатой проектов федеральных законов 27% находятся на рассмотрении Государственной Думы РФ.

Анализ итогов рассмотрения проектов законов Саратовской области позволяет сделать следующие выводы: 70% проектов законов Саратовской области, поддержанных Общественной палатой области, были затем приняты Саратовской областной Думой. Только 5% проектов областных законов, отклоненных Общественной палатой, были впоследствии приняты Саратовской областной Думой. Кроме того, 25% областных законопроектов, поддержанных Общественной палатой, по данным на конец 2014 года, находились на рассмотрении Саратовской областной Думы.

Из изложенного ранее следует, что рекомендации Общественной палаты области в большинстве случаев одобрены депутатами, как на федеральном, так и на областном уровнях.

В некоторых случаях на заседании названной рабочей группы готовились обращения в региональные органы власти и органы местного самоуправления о необходимости принятия того или иного нормативного акта. Так, появилось обращение, например, в Администрацию МО «Город Саратов» по поводу принятия мер, направленных на устранение свалок мусора как в специально отведенных местах, так и в несанкционированных местах выброса мусора.

В результате этого обращения был разработан проект закона Саратовской области № 5-10414 «О внесении изменений в статью 8.2 Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области», который дополняет статью 8.2 составами административных правонарушений в сфере нарушения правил благоустройства, действующих на территории муниципальных образований, который 5 августа 2014 года был принят депутатами областной Думы и подписан губернатором Саратовской области.

К сожалению, не все законодательные инициативы Общественной палаты были приняты депутатами Саратовской областной Думы. Особенно приходится сожалеть по поводу непринятия законопроекта Общественной палаты под № 5-10461 «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции», которым устанавливается запрет на розничную продажу слабоалкогольной продукции. С 10 июля 2014 года законопроект находится на рассмотрении Комитета по экономической политике, собственности и земельным отношениям Саратовской областной Думы.

На рассмотрении этого комитета с 12 марта 2014 года также находится проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Наряду с достаточно активным взаимодействием Общественной палаты с органами государственной власти большое внимание в её деятельности уделялось контактам с органами местного самоуправления, мониторингу социально-экономической ситуации на местах, тенденциям в реформировании территориальной организации местного самоуправления и оптимизации исполнительно-распорядительных и представительных органов в муниципалитетах. Это направление деятельности палата осуществляла достаточно осторожно, так как осуществить текущую оценку в этой сфере общественных интересов при наличии 396 муниципальных образований (4 городских округа, 38 муниципальных районов, 39 городских и 315 сельских поселений) имеющимися в распоряжении палаты ресурсами и возможностями достаточно сложно. Кроме того, формирование социального института местного самоуправления, наиболее полно учитывающего интересы населения и призванного обеспечивать решение насущных, жизненно важных для каждого человека проблем, в современный период становления новой российской государственности представляет собой достаточно длительный и многофакторный процесс, требующий учета специфики каждого муниципального образования. Дополнительные проблемы создает нестабильность правовой базы, определяющей условия деятельности органов местного самоуправления. С октября 2003 года – даты принятия первой редакции базового Федерального закона № 131-ФЗ о местном самоуправлении – по настоящее время законодателем вносились изменения более ста

раз. Однако данная тема является постоянной в повестке дня работы Общественной палаты области.

На заседании Совета Общественной палаты 25 июня 2014 года был детально рассмотрен вопрос «О мерах по реализации Федерального закона от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Указанные законы серьезно затронули территориальные основы местного самоуправления, принципы формирования, организацию деятельности органов местного самоуправления и уровни их компетенции. С участием Министерства по делам территориальных образований области были подготовлены аналитические материалы о возможных последствиях предлагаемых федеральным законодательством изменений. Решением Совета было решено довести указанную аналитику до органов местного самоуправления и общественных Советов и рекомендовано принять согласованное решение. На областном же уровне члены Общественной палаты в рабочем порядке приняли участие в подготовке региональной нормативной базы по внесению соответствующих корректировок в регулирование вопросов местного самоуправления.

Несмотря на то, что на формирование местного самоуправления затрачено достаточно много сил и средств, эффективность деятельности местных органов власти остается невысокой. Процесс становления местного самоуправления и ныне находится в стадии развития и обусловлен наличием множества нерешенных объективных проблем – не сформирована стабильная и совершенная правовая база местного самоуправления, расходные полномочия муниципальных образований не приведены в соответствие с доходными источниками их бюджетов, ощущается дефицит квалифицированных муниципальных специалистов и т.п.

Существует и другая группа проблем, связанная с обоюдным дистанцированием населения и местной власти. Они проявляются в недоверии граждан к руководителям и представителям местной власти, кулуарности и закрытости принимаемых решений, отсутствии веры в возможность эффективного решения жизненно важных проблем местного населения. Все названное обуславливает низкий уровень социальной активности граждан, в определенной мере связанный с ограниченностью форм и методов их взаимодействия с местной властью. Усугубляют эту ситуацию в отдельных районах несменяемость первого лица и, как результат, негативные последствия этого – создание благотворной почвы для коррупционных проявлений, принятия необоснованных и неподдерживаемых местным сообществом решений, создание барьеров на пути развития местного предпринимательства, низкая эффективность управленческих действий.

Определенным препятствием в повышении доверия к органам власти, эффективности взаимодействия власти и гражданских институтов является недостаточная открытость властных структур. Наиболее ярко это выражается в содержании, наполняемости, понятности, актуальности, соответствии нормативным требованиям той информации, того контента, которые присутствуют на официальных сайтах органов. Президент РФ В. В. Путин в предвыборной статье отметил, что «современная демократия как власть народа не может сводиться только лишь к «походу к урнам» и им заканчиваться. Демократия, на мой взгляд, заключается как в фундаментальном праве народа выбирать власть, так и в возможности непрерывно влиять на власть и процесс принятия ею решений. А значит, демократия должна иметь механизмы постоянного и прямого действия, эффективные каналы диалога, общественного контроля, коммуникаций и «обратной связи»». В этой фразе лидером государства концентрированно сформулированы задачи перед властью и гражданским обществом по повышению эффективности их взаимодействия.

Сопоставление степени освоения механизмов открытого управления на федеральном уровне, в регионах и муниципалитетах-лидерах говорит о том, что мы в самом начале пути в этой сфере. При этом нельзя отрицать сделанного – это: запуск информационного портала «Открытый бюджет Саратовской области», проведение регионального конкурса проектов «Бюджет для граждан», открытие на сайте Правительства раздела «открытых данных» с 14 паспортами набора данных по отдельным министерствам, к элементам открытого управления можно отнести порталы инвестиционный, малого и среднего предпринимательства и ряд других информационных ресурсов и материалов, которые в той или иной степени можно отнести к инструментам открытого управления.

Важнейшими показателями, отражающими деятельность органов власти, в соответствии с Указом Президента РФ «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» являются: уровень удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных и муниципальных услуг; доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна», в том числе в многофункциональных центрах; доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме; снижение среднего числа обращений представителей бизнес-сообщества в орган государственной власти или орган местного самоуправления для получения одной государственной (муниципальной) услуги. За последние два года на территории области в этой сфере произошли заметные подвижки.

Только в 2014 году на территории Саратовской области открыто 7 многофункциональных центров: в Марксе, Екатериновке, Красноармейске, Калининске, Лысых Горах, Дергачах, Турках. Все они выполнены в новом едином фирменном

стиле «Мои документы». По состоянию на 31 декабря 2014 года охват населения услугами многофункциональных центров превысил 40 %.

На Едином портале государственных и муниципальных услуг по данным на 2014 год были зарегистрированы более 250 тысяч жителей Саратовской области. Такие высокие показатели в 2014 году достигнуты за счёт упрощения процедуры регистрации на портале, а также увеличения числа точек активации учётных записей.

Всего в 2014 году жители Саратовской области подали более 8 млн заявлений на получение услуг в электронной форме. Самыми популярными услугами традиционно остаются выдача загранпаспорта, оплата штрафов ГИБДД, подача налоговой декларации, выдача информации по состоянию пенсионного счёта. Среди региональных услуг лидерами являются услуги ЗАГС (регистрация брака и рождения), а также учреждений здравоохранения (запись на прием к врачу).

Кроме того, отмечается существенный рост использования районными администрациями систем, образующих региональную инфраструктуру электронного правительства. Количество межведомственных запросов к федеральным ведомствам в сравнении с 2013 годом увеличилось в 8 раз, а количество электронных услуг, оказанных администрациями, увеличилось в 9 раз.

Вместе с тем на фоне некоторых регионов данное направление деятельности на территории Саратовской области выглядит куда скромнее.

И как результат недостаточного уровня организации продвижения в этой сфере — выявление в 2014 году городскими и районными прокурорами области многочисленных нарушений Федерального закона от 09 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» в части полноты и своевременности размещения необходимой информации в сети «Интернет». По фактам нарушений внесено 206 представлений, в результате рассмотрения которых 139 виновных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности, 31 заявление направлено в суд, 30 должностных лиц привлечены к административной ответственности по постановлениям прокуроров.

Отсутствие или неполнота сведений о действующих нормативных правовых актах, их проектах выявлены на официальных сайтах муниципальных образований Александрово-Гайского, Балаковского, Пугачевского, Калининского, Ртищевского, Краснокутского, Новобурасского и ряда других районов.

В нарушение требований статьи 9 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» на официальных сайтах Петровского, Новоузенского, Балашовского муниципальных районов отсутствуют согласованные прокуратурой планы проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2015 год.

Сведения о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности,

в нарушение требований Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» не опубликованы на официальных сайтах муниципальных образований Саратовского, Романовского, Ровенского, Питерского и ряда других районов.

На официальных сайтах муниципальных образований Краснопартизанского, Ершовского, Лысогорского и других районов не размещены доклады о результатах осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности.

Серьёзного обновления требуют внешнее оформление и наполнение сайта Правительства области.

В то же время отсутствие в распределении обязанностей первых лиц Правительства, районных администраций, в компетенциях государственных органов исполнительной власти и местного самоуправления области функций по продвижению, внедрению и реализации принципов открытого управления не позволяет комплексно и эффективно решать эту проблему.

Вместе с тем требования к этой стороне деятельности власти постоянно возрастают. В Послании Федеральному Собранию на 2014 год В. В. Путин отметил: «Современной России необходима широкая общественная дискуссия, причём с практическими результатами, когда общественные инициативы становятся частью государственной политики и общество контролирует их исполнение.

Считаю, что все законопроекты, ключевые государственные решения, стратегические планы должны проходить гражданское, так называемое «нулевое», чтение с участием НКО, других институтов гражданского общества».

В целях содействия субъектам РФ в организации подобной работы на федеральном уровне были подготовлены и предложены проекты Концепции открытости органов исполнительной власти субъектов РФ и Методических рекомендаций по внедрению принципов и механизмов открытого государственного управления в субъектах РФ.

Следует отметить, что эти материалы были предложены федеральным Правительством более года назад, а региональная практика в этой сфере за прошедший период получила серьёзное развитие. В частности, 29 субъектов РФ уже получили статус «открытый регион», они могут являться основой для формирования нормативной базы и определения последовательности действий по внедрению элементов открытого управления, как на уровне области, так и муниципальных образований.

Последовательность мер, осуществлённых в этой сфере федеральными органами исполнительной власти (ФОИВ), говорит о достаточно жестком и напряженном темпе их реализации. Представляется целесообразным разработать план действий («дорожную карту») по внедрению принципов и механизмов открытого управления в Саратовской области с ориентиром на мероприятия, уже реализованные в ФОИВ.

Общественная палата связывает большую надежду с общественными советами в муниципальных образованиях и при органах власти. В соответствии с разработанными ею Рекомендациями, Типовым положением об общественных советах в муниципальных районах в прошедшем периоде произведено реформирование и перезапуск общественных советов. Из состава советов были выведены муниципальные служащие, лица, занимающие выборные и муниципальные должности. Это позволило советам быть более независимыми и объективными в рассмотрении местных проблем.

Общественные советы сформированы во всех муниципальных районах области. В четырех – Балаковском, Вольском и Пугачевском районах и МО «Город Саратов» муниципальных образованиях – они называются общественными палатами.

В связи с этим Общественная палата области поддерживает идею Общественной палаты Российской Федерации о том, что исключительное право называться общественной палатой должно принадлежать Общественной палате РФ и общественным палатам субъектов, что даст возможность гражданам лучше ориентироваться в их делах и компетенциях.

Общественная палата города Саратова была сформирована в 2014 году. Она состоит из 40 членов, 16 из которых были назначены муниципальными органами местного самоуправления, а 24 – из числа представителей НКО. Общественная палата области придает большое значение взаимодействию с Общественной палатой города Саратова. Перед комиссиями Общественной палаты области поставлена задача привлечения на свои заседания представителей городской Общественной палаты, для совместного решения некоторых общегородских общественных вопросов. Соответствующая договоренность достигнута также на встрече председателя Общественной палаты А. С. Ландо и председателя Общественной палаты города Саратова Б. П. Кузнецова после избрания последнего на должность председателя.

Процесс развития общественных советов продолжается также в других муниципальных районах области. Эти общественные институты – сравнительно молодые институциональные структуры, действующие независимо от органов местного самоуправления. Вероятно, поэтому свой потенциал они раскрыли далеко не полностью. Факторами, сдерживающими их развитие, являются отсутствие у большинства из них самостоятельной материальной базы – помещения, оргтехники для организации своей деятельности. Эта обязанность во многих муниципальных районах возложена на аппараты администраций, которые по-разному реагируют на генезис общественных институтов в муниципальных районах. В муниципальных районах выделились явные лидеры, которые регулярно собираются, обсуждают и находят решение жизнедеятельности актуальных проблем районов, есть и аутсайдеры, которые практически не действуют. В числе

лучших общественных объединений в районах можно назвать Общественную палату Вольского муниципального района (председатель – А. И. Зубрицкий). Общественная палата района работает регулярно. На ее заседаниях ставятся реальные вопросы и разрабатываются проекты их решения на самых разных уровнях. В числе примеров можно назвать открытие молельной комнаты в местном военном училище для курсантов, исповедующих ислам.

У Общественной палаты Вольского муниципального района есть свой сайт, на котором публикуется соответствующая информация о ее деятельности и решаемых палатой вопросах.

К сожалению, заседания общественных советов в некоторых муниципальных районах области проводятся не часто. При этом спектр обсуждаемых ими вопросов крайне ограничен. Из-за пассивности некоторых общественных советов руководители администраций муниципальных образований по-прежнему продолжают решать социально важные вопросы без их участия. Примером может служить принятие бюджета муниципального образования, которое очень редко проходит общественную экспертизу в местных общественных советах.

На активизацию общественных советов муниципальных образований области направлена деятельность Комиссии Общественной палаты по развитию гражданского общества и взаимодействию с общественными советами. Комиссия проводит, в том числе, выездные мероприятия с участием представителей общественных советов.

Во многих муниципальных образованиях общественные советы находятся в роли второстепенного приложения к деятельности органов местного самоуправления. Есть проблемы с качественным составом общественных советов: в них иногда отсутствуют представители НКО, занимающих активную позицию в решении местных вопросов, мало молодежи, в некоторых советах отсутствуют представители национальных меньшинств, общественно активные граждане, имеющие особую точку зрения на происходящие в обществе проблемы. В состав Общественного совета Красноармейского района, например, не входят представители национальных объединений. Возможно, что аналогичным образом функционируют общественные советы еще в каких-то муниципальных образованиях, хотя это неправильно. Объясняется это тем, что они входят в специальный совет при главе муниципального района. По мнению Общественной палаты области, представители национальных объединений в муниципальных образованиях должны быть включены в состав общественных советов в обязательном порядке.

Позицию федерального центра в этой сфере высказал первый замглавы Администрации Президента В. В. Володин на семинаре для мэров крупных городов, по его словам, в ситуации, когда в муниципалитетах имеет место быть экономический кризис и недофинансирование, часть проблем можно решить, подключая к работе волонтеров или социальные НКО. Впрочем, он признал, что для того

чтобы это реально произошло, надо будет очень серьезно перестроить сознание руководителей муниципалитетов и регионов: пока они часто воспринимают НКО как своего конкурента и критика власти. В подлинном гражданском обществе свободно развиваются и действуют множество разнообразных ассоциаций и институтов, различных партий, общественных движений, организаций, союзов и объединений по интересам. Однако местное самоуправление занимает среди них особое место, причем это место обусловлено не только спецификой его деятельности, но и той ролью, которую оно играет в жизни демократического общества, выступая в качестве важнейшего связующего звена между государством и гражданским обществом, с одной стороны, и являясь одновременно «сильнодействующим» фактором, обуславливающим развитие и государства, и гражданского общества, – с другой.

Различаются своей активностью общественные советы при министерствах и ведомствах области и федеральных территориальных органах. Виной тому не только слабая активность самих общественников, но и позиция некоторых руководителей указанных органов. Кто-то из них считает общественников своими помощниками, а кто-то пытается повлиять на их мнения и решения. По этой причине часто деятельность общественных советов слишком формализована, что, в свою очередь, не способствует выполнению главного их назначения – быть связывающим звеном между обществом и администрацией.

Полагаем, что обществу еще предстоит большая работа по созданию действительно независимых общественных советов как институтов, направленных на защиту прав и интересов граждан и на развитие открытости администраций. Общественная палата считает, что призывать к активности и открытости других можно на своем примере. Поэтому вся информация о деятельности Общественной палаты области освещается через официальный сайт (опб4.рф), газету «Глас народа» и другие СМИ. В связи с этим следует также отметить, что в 2014 году Общественная палата Российской Федерации (ОПРФ) впервые составила рейтинг активности общественных палат в субъектах РФ. Согласно данным, озвученным на пленарном заседании федеральной Общественной палаты, Общественная палата Саратовской области была признана одной из лучших, получила максимальные 15 баллов за всестороннее взаимодействие с ОПРФ. В отчетном году на сайте ОПРФ было опубликовано не менее 120 информационно-аналитических материалов о деятельности Общественной палаты Саратовской области.

Кроме того, в одном из последних начинаний ОПРФ 2014 года – проведении Дней общественных палат субъектов Российской Федерации на сайте ОПРФ – первой приняла участие Общественная палата Саратовской области, что свидетельствует о достойной оценке ее роли в развитии института общественных палат в субъектах.

### **1.3. Гражданский форум Саратовской области 2014 года – инструмент обеспечения участия общественности в принятии управленческих решений**

Очередной Гражданский форум Саратовской области, ставший, пожалуй, самым значимым событием в жизни гражданского общества области в 2014 году, состоялся 9 – 10 декабря. В нем приняли участие в общей сложности более тысячи человек, в том числе губернатор Саратовской области В. В. Радаев и другие высшие должностные лица области, Секретарь Общественной палаты Российской Федерации А. В. Бречалов, руководители администраций муниципальных районов, представители НКО, научного и бизнес-сообщества, студенты и др.

Первый день Гражданского форума, 9 декабря, начался с Первой региональной Конференции по защите прав пациентов в Саратовской области, что подтверждает особое внимание Общественной палаты Саратовской области, уделяемое проблемам здравоохранения. В этот день также состоялись несколько переговорных площадок в здании Комитета общественных связей и национальной политики Саратовской области и Общественной палаты Саратовской области, касающихся вопросов социальной эффективности, противодействия экстремизму и др.

Основные мероприятия Форума прошли 10 декабря в здании Саратовской государственной юридической академии.

Второй день Форума начался с оздоровительной пробежки, в которой приняли участие члены Общественной палаты Саратовской области, Секретарь Общественной палаты Российской Федерации А. В. Бречалов, студенты, скауты, горожане города. Маршрут пробежки проходил от площади Ю. А. Гагарина вдоль набережной Космонавтов с последующим проведением зарядки при участии олимпийского чемпиона И. Захарова. Пробежка вызвала большой интерес среди общественников, и была высказана инициатива сделать ее традиционной.

Во время Гражданского форума работали выставки Саратовского областного музея краеведения «Саратов в панораме веков», «Нам нужна великая Россия», «От истории России к истории края», а также выставка мастеров декоративно-прикладного творчества и выставка Саратовского государственного технического университета имени Ю. А. Гагарина.

В рамках Форума прошли заседания следующих переговорных площадок:

- Первая региональная Конференция по защите прав пациентов в Саратовской области (модератор: С. Р. Утц);
- круглый стол «С чего начинается Родина? Патриотическое воспитание: роль общества и государства» (модератор: А. С. Ландо);
- «Профилактика проявления экстремизма в молодежной среде» (модератор: О. В. Горпиненко);

- «Доступная среда и качество жизни инвалидов в современном обществе» (модератор: Н. С. Печенова);
- «Подведение итогов кустовых гражданских форумов в муниципальных районах области» (модератор: Е. Б. Резепова);
- переговорная площадка «Культурная политика как важнейший инструмент влияния на формирование личности и социального благополучия общества» (модератор: И. Г. Кузьмин);
- «Независимая оценка качества предоставления услуг государственными учреждениями Саратовской области как инструмент общественного контроля» (модератор: В. В. Богданова);
- «Молодежь в национальной политике» (модератор: А. А. Шайдуллоев);
- «Развитие иппотерапии в Саратовской области как альтернативного метода социальной адаптации инвалидов» (модератор: Ю. Б. Соколовская);
- «Социальная политика Президента – основа стабильности общества» (модератор: Н. А. Королькова);
- «Механизмы защиты прав человека» (модератор: Г. Н. Комкова с участием Уполномоченного по правам человека в Саратовской области Т. В. Журик, Уполномоченного по правам ребенка в Саратовской области Ю. Л. Ерофеевой, Уполномоченного по защите прав предпринимателей при губернаторе Саратовской области М. А. Фатеева);
- переговорные площадки: «Бизнес, общество и власть: новые вызовы и формы сотрудничества» (модератор: М. А. Фатеев);
- «Роль общественных институтов в противодействии коррупции в современных реалиях» (модератор: В. В. Незнамов);
- «Общественно полезная деятельность как форма заботы о родном крае» (модераторы: С. Л. Давтян, О. В. Коргунова);
- переговорная площадка «Среда обитания» (модератор: А. И. Крупин);
- переговорная площадка, посвященная обсуждению молодежных социальных проектов (модератор: М. С. Розенштейн);
- презентация проектов некоммерческих организаций, победивших в конкурсах общественно полезных (социальных) проектов среди социально ориентированных НКО в 2014 году, подведение итогов фестиваля-конкурса телевизионного творчества школьников «ТелеКласс» (модератор: И. В. Мещеряков).

Выступая на пленарном заседании, губернатор Саратовской области отметил, что «Гражданский форум 2014 года запомнится всем нам своим масштабом и широким спектром дискуссионных площадок. Наш двухдневный марафон не оставил без внимания ни одну социально значимую проблему, участники обсудили всё – от общественно полезной деятельности до противодействия коррупции». Как верно заметил глава региона, «гражданскому обществу Саратовской области есть что сказать и есть что предложить. Наши

жители, объединенные в экспертные группы, общественные организации и другие многочисленные негосударственные структуры, не остаются в стороне от проблем города, региона, страны; более того – активно участвуют в их решении». С полным текстом выступления губернатора области В. В. Радаева можно ознакомиться в Приложении.

В своем выступлении на пленарном заседании Гражданского общества области Секретарь Общественной палаты РФ А. В. Бречалов высоко оценил работу общественников Саратовской области. Особенно были отмечены такие направления, как укрепление гражданского мира и межнационального согласия.

## **Раздел 2. Гражданское общество и социально-экономическое развитие области**

### **2.1. Бизнес в гражданском обществе**

Экономика на территории области испытала на себе в 2014 году проблемы, которые были свойственны данной сфере в целом по стране. Снижение объема валового внутреннего продукта (ВВП) оказало негативное влияние как на предпринимателей, так и на платёжеспособность граждан.

К числу существенных проблем, вызвавших общественный резонанс, можно отнести сокращение пригородных электричек по некоторым направлениям на территории области. Это стало результатом снижения платежеспособности граждан и отсутствия понимания ситуации со стороны ОАО «Российские железные дороги», а также аффилированных с ним компаний.

По этой причине многие населенные пункты области были отрезаны от областного центра, так как железная дорога для них являлась единственным средством транспортного сообщения среди всех видов общественного транспорта. Автодороги к этим населенным пунктам находятся в плохом состоянии и не пригодны для движения автобусов.

Учитывая сложность ситуации, Комиссия по экономическому развитию и предпринимательству Общественной палаты организовала заседание Совета Общественной палаты по данному вопросу. В дискуссии принимали участие депутаты областной Думы, комитет по тарифам области, сотрудники прокуратуры, предприниматели из других регионов, занимающиеся пригородными перевозками, члены правительства области. Все стороны согласились с необходимостью решения данного вопроса. Материалы были направлены в различные федеральные ведомства. В конце 2014 года Правительством РФ было принято постановление о дополнительных дотациях для РЖД с целью поддержания объема перевозок.

Общественная палата выступила с предложением о необходимости повышения конкуренции предприятий в вопросе аренды подвижного состава с целью снижения стоимости оказываемых услуг.

2014 год характеризовался повышением налогооблагаемой базы. На фоне снижения стоимости рубля по отношению к основным мировым валютам, на фоне снижения рублевой выручки во всех отраслях экономики предпринимательское сообщество негативно восприняло повышение различных налогов и сборов. На фоне повышения себестоимости продукции из-за роста коммунальных и прочих услуг, повышения стоимости кредитов, снижения валового дохода всех предприятий любые изменения по налогам заставляют многие предприятия закрываться,

а другие ведут крайне осторожную консервативную политику без реконструкции и без новых инвестиционных проектов.

Существуют серьезные проблемы по реализации государственного имущества для пополнения доходной части областного бюджета. Основное беспокойство Общественной палаты в этом направлении вызывала доходная часть бюджета от приватизации объектов государственной собственности и дохода бюджета от аренды земли. Ставились также вопросы о целесообразности отсрочки применения новых процентных ставок по налогу на имущество (зданий, сооружений, земельных участков) в соответствии с новой кадастровой стоимостью, приближенной к рыночной стоимости недвижимости.

В предпринимательском сообществе возникло убеждение, что введение новых ставок усиливает налоговую нагрузку и ставит бизнес в ещё более тяжёлое положение в условиях кризиса. По мнению руководства Комитета по имуществу, введение новых ставок ставит в неравное положение больше всего малый и средний бизнес.

На круглом столе, организованном «Саратовским Бизнес-журналом», обсуждались последствия введения дополнительного налога. Многие предприятия обратились в суды для снижения кадастровой стоимости оценки их имущества, не согласившись с утверждённой на областном уровне оценкой.

Руководство комитета по управлению имуществом области услышало проблемы предпринимательского сообщества и поставило эти вопросы на контроль. Областная Дума не утвердила новые ставки налогов по новой кадастровой стоимости, что было положительно оценено экономистами.

На протяжении всего года Центральный банк 5 раз поднимал ключевую ставку, и к концу года она составила 17% годовых. Это привело к резкому падению возможности получения кредитов со стороны юридических и физических лиц. Реальные ставки по кредитам в коммерческих банках составили к концу года от 22% годовых для хороших заемщиков больших сумм и за 30% для всех остальных. Причина такой ставки понятна – требовалось подавить спекуляции банков на валютном рынке. В то же время такая ставка является запретительной для производства чего-либо, для проектного финансирования чего-либо, в том числе для строительной отрасли. Практически нет такого бизнеса, который может дать доходность выше 30% годовых с учетом собственных расходов. В отличие от 90-х годов, приватизировать уже нечего, а стоимость недвижимости не растет. Доходность в большинстве отраслей стабилизировалась на низком уровне. Количество ипотечных кредитов упало в несколько раз, и в результате резко снизилось количество продаж квартир и иных объектов строительства. При этом строительство является локомотивом для огромного числа других отраслей: для производства металла, отделочных материалов, электрических компонентов, водопроводных, газовых и иных труб, для большого количества предприятий, выполняющих

услуги по ремонту. Всё это непременно приводит к снижению поступления налогов в бюджет, к повышению безработицы, падению экономики. С этим столкнулись предприниматели области.

При оформлении кредитов залоги стали оформлять на уровне 50% от рыночной стоимости имущества и меньше, что делает риск невозврата кредита слишком высоким. Без кредитов предприниматели стали работать только на собственные средства. Но этих средств крайне недостаточно для новых инвестиционных проектов. Именно эти новые проекты и расширение старых и дает новые рабочие места, новые дополнительные налоги через 2–5 лет.

В новых кризисных условиях некоторые предприниматели направили свои усилия на дополнительное собственное образование и образование своих сотрудников, на переоснащение своих предприятий. Это давало им возможность получить дополнительные конкурентные преимущества в условиях открытого рынка в стране, когда действуют договоры всемирной торговой организации.

Общественная палата считает, что среди мер поддержки экономики и предпринимательства, которые были бы полезны для бизнеса области, можно выделить следующие.

Во-первых, необходима фиксация или снижение уровня как федеральных налогов и сборов, о чем говорил в своем послании Президент России Федеральному Собранию, так и областных и муниципальных налогов и сборов;

во-вторых, нужно закрепление уровня требований контролирующих организаций – Роспотребнадзора, Ростехнадзора, МЧС – в части противопожарных норм с целью стабилизации расходов предприятий в условиях кризиса.

В создавшихся условиях важно понимание со стороны руководителей различных органов власти, руководителей контрольных и надзорных органов тезисов о том, что основным резервом для дополнительных поступлений в бюджет являются изменения в макроэкономике. Необходимо опираться на свои внутренние ресурсы и уменьшить зависимость от продажи нефти. Дополнительным ресурсом могут стать доходы, полученные от решения вопроса с незаконным предпринимательством, скрывающимся от уплаты налогов.

Увеличение налогового бремени легального бизнеса в данном случае является контрпродуктивной мерой.

Необходимо создание в Правительстве области и в муниципальных образованиях специальных подразделений, работа которых направлена на улучшение инвестиционной привлекательности конкретного муниципального образования и области в целом, в том числе инфраструктуры иногородних и местных предприятий, естественных монополий, отстаивание экономически обоснованных налогов, а также на борьбу с незаконным предпринимательством.

Большая работа требуется также на уровне федеральной власти. В частности, снижение ключевой ставки Центрального банка России с целью получения

доступных кредитов для предприятий и физических лиц. Следует отметить, что Общественная палата области обращалась с этим вопросом к руководству Общественной палаты России.

Требуется сдерживание тарифов на коммунальные услуги, сдерживание цен на продукцию и услуги монополий: бензин, дизельное топливо и другие.

Необходимо продолжить работу по снижению коррупции в органах власти и в естественных монополиях.

Все эти вопросы были поставлены и обсуждены в рамках переговорной площадки по экономике на Гражданском форуме Саратовской области в 2014 году.

## **2.2. Общественное участие в экологическом развитии**

Современное общество не может стабильно развиваться без технического прогресса, без извлечения из недр земли природных залежей и их промышленной переработки. Однако обеспечение благоприятной для жизни и здоровья человека окружающей среды требует более пристального внимания общественности, правительственных структур области к осуществлению природоохранных мероприятий по сохранению воздушного и водного бассейнов, степных ландшафтов, строительству мусороперерабатывающих производств, выделению дополнительных денежных средств в бюджеты муниципальных образований для решения вопросов экологической безопасности территорий проживания.

В начале 2014 года Всероссийская организация «Зелёный патруль» расположила Саратовскую область на 75 месте из 83 возможных в экологическом рейтинге субъектов РФ по итогам 2013 года. По данным экспертов, в регионе ухудшилась окружающая среда, обострилась проблема с промышленными отходами.

Как следует из указанного отчёта, «Современное экологическое состояние Саратовской области является критическим. Продолжается интенсивное загрязнение природной среды по мере роста объёмов производства. Динамичнее, чем в среднем по России, развивается топливная, химическая и нефтехимическая промышленность. Внешнеторговый оборот Саратовской области за 2011 год возрос на 36,8%. Основу экспорта составляет продукция топливно-энергетического и нефтехимического комплекса. В страны ближнего зарубежья продолжает поставляться продукция машиностроения. Одновременно с экономическим ростом региона растёт и экологический ущерб. На сегодняшний день экологическое состояние Саратовской области не улучшается. Не предпринимаются меры по приостановлению негативных воздействий на окружающую среду, предотвращению неконтролируемого воздействия (к ним относятся аварии, неконтролируемые выбросы, что может привести не только к катастрофам локального характера, но и более масштабного)».

По данным экологов, в отвалах и хранилищах предприятий Саратовской области находится 24 млн тонн промышленных отходов. Ежегодно предприятия Саратова выбрасывают в атмосферу до 50 млн тонн вредных веществ.

Особо опасным предприятием в областном центре признан завод автономных источников тока «АИТ», который «загрязняет не только свою территорию, но и прилегающий к нему жилой массив».

К числу предприятий, деятельность которых вызывает беспокойство в обществе, можно отнести также Саратовскую табачную фабрику (БАТ-СТФ). Деятельность этого предприятия за два последних года дважды обсуждалась на заседаниях Комиссии Общественной палаты по экологии, природопользованию и чрезвычайным ситуациям. Второй раз в 2014 году заседание носило расширенный характер с привлечением широкого круга экспертов и представителей органов власти. Администрация предприятия, однако, сочла необязательным присутствовать на заседании, назвав себя «добросовестным налогоплательщиком». При этом известно, что в близлежащих с фабрикой домах окна покрываются желтоватым налётом. Кроме того, постоянный табачный запах влияет на психику. По мнению экспертов, «этот феномен никто не изучает, поэтому никто не знает, как он влияет на здоровье людей».

К числу экологических проблем негативного воздействия на окружающую среду относятся также отходы фосфогипса, находящегося на производственной площадке ООО «Балаковские минеральные удобрения». Предприятие, которое наносит колоссальный вред экологии, платит за это незначительные налоги, пользуясь существующими в законодательстве пробелами.

На улучшение экологии направлены проекты по созданию парковых зон. Развитие одной из них – Саратовского городского детского парка – обсуждалось на площадке Общественной палаты в 2014 году. Основываясь на мнении экспертов, Общественная палата считает, что при благоустройстве парков должно быть уделено внимание улучшению качества зелёных насаждений.

В условиях дефицита финансовых средств всегда остро стоит вопрос бережного отношения к каждой выделенной из бюджета сумме для улучшения экологической обстановки. Примером бесхозяйственности можно назвать строительство очистных сооружений в Вольске. Как было выяснено на заседании Комиссии Общественной палаты по экологии, природопользованию и чрезвычайным ситуациям, на строительство этого важного объекта потрачены миллионы рублей. Установлено дорогостоящее оборудование, которое портится по причине того, что стройка затянулась. Теперь из-за нехватки небольшой суммы, всё приходит в непригодность, и для восстановления в дальнейшем потребуется значительно больше средств.

Нередко Общественная палата является примером в данной работе и содействует тому, чтобы каждый гражданин смог принять участие в экологических

субботниках. В 2014 году представители Общественной палаты провели очередной экологический субботник на одном из островов на Волге. В течение двух часов участниками субботника было собрано более тридцати мешков бутылок и другой тары.

В 2014 г. Общественная палата через соответствующую комиссию продолжила активное взаимодействие с промышленными предприятиями города по развитию социально-ответственной экологической политики. В данном вопросе можно отметить положительную динамику. Так, например, «Балаковская АЭС» регулярно информирует Комиссию по экологии о своих мероприятиях, целях и основных показателях в сфере экологии и благополучия граждан. Нельзя не отметить и информационную открытость ОАО «Саратовский НПЗ», организовавшего в августе 2014 года экотур и круглый стол на тему «Природоохранная деятельность ОАО «Саратовский НПЗ», в ходе которых представителям Общественной палаты были наглядно продемонстрированы те меры, которые предприятие использует для снижения негативного воздействия на окружающую среду. Однако информационная открытость свойственна не всем предприятиям области. На некоторые приходится пробиваться с боем. Негативный пример тому – полная информационная закрытость уже упомянутой Саратовской табачной фабрики, а также ряда других предприятий области.

Как показало общение с заинтересованными лицами, ещё одной проблемой среди рассматриваемых на площадке Общественной палаты Саратовской области является низкий уровень экологического воспитания в обществе. Не лучшим образом способствовало этому лишение местных администраций права наложить штраф за складирование мусора в неустановленных местах гражданами и юридическими лицами.

Большое внимание в работе Комиссии было уделено экологическому воспитанию и просвещению. Ведётся активное сотрудничество с дошкольными, общеобразовательными и высшими учебными заведениями, налажены партнёрские отношения с Саратовским институтом подготовки кадров. Ведётся методическая работа, организуются различные мероприятия – классные часы, субботники. Педагоги приняли активное участие в работе Гражданского форума, выступив с докладами, предложениями, рассказав о своих планах по экологическому воспитанию и развитию экотуризма.

## **2.3. Средства массовой информации и гражданское общество**

Средства массовой информации играют особую роль в гражданском обществе, являясь одним из самых эффективных механизмов обратной связи между гражданами и государством. И потому обществу необходим оперативный доступ ко всё более широкому кругу информации из многообразных источников.

Это означает, что областные СМИ нуждаются в динамичном сбалансированном развитии при всесторонней поддержке со стороны государства и гражданского общества.

Однако в настоящее время в области – как и в целом в стране – СМИ испытывают системные проблемы, имеющие различную степень остроты. Прежде всего это относится к печатным СМИ. Газетам и журналам всё труднее попадать к читателям вследствие разрушения социально-экономической инфраструктуры, обеспечивающей доставку печатных СМИ потребителю. Речь идёт о фактическом разрушении института подписки, а также системы розничных сетей, распространяющих прессу. В первую очередь это касается отдалённых районов и малых городов, сёл и деревень, где гражданам всё ещё сложно получить доступ к новым медиа-ресурсам (прежде всего, ресурсам сети Интернет).

В 2014 году Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации воздержалось от обращения в Правительство за ежегодной дотацией в размере 3 млрд рублей для обеспечения подписной кампании в регионах. В результате в 2014 году ФГУП «Почта России» резко подняло тарифы на доставку газет и журналов подписчикам. Доставочная цена на многие издания взлетела на 40, а то и на 90%. В силу экономической конъюнктуры действия Почты России, направленные на оптимизацию своих расходов, поставили под вопрос доставку подписных изданий отдалённым потребителям в сельской местности, а также сделали подписку слишком дорогой для всех категорий читателей. Аналогичные процессы, связанные с сокращением издержек, происходили в сети розничного распространения. По федеральным нормам 1 печатный киоск должен приходиться в городе на 1500 жителей. В Саратове после кампании по сносу ларьков – под которую попали и киоски Роспечати – остался 1 киоск на 8000 жителей, и в 2014 году ситуация к лучшему не изменилась. Руководитель местного отделения Союза журналистов России Лидия Златогорская отмечает, что «журналисты связывают уменьшение количества киосков с уменьшением доступа к свободной независимой прессе». Многие редакции в 2014 году испытывали проблемы с распространением своей продукции по традиционным каналам – через «Роспечать» и другие розничные сети. Скачок тарифов привёл к катастрофическому обвалу подписки на всей территории страны.

По официальным данным Министерства связи и массовых коммуникаций, подписные тиражи в целом по стране во втором полугодии 2014 года сократились на 20%. По данным же самих издателей, фактическое снижение составило не менее 30–40%.

В этой ситуации логично было бы ожидать падения тиражей и сокращения распространения печатных СМИ в регионе. Но этого в целом не произошло. В 2014 году в области выходило 200 печатных изданий, действовало 37 теле- и радиоканалов, 27 информагентств. За год в области зарегистрировано 23 но-

вых средства массовой информации (в 2013 году – 26). Тиражи муниципальных изданий не только сохранились по отношению к уровню 2013 года, но и выросли на 1 % (1,3 тыс. экземпляров). Общий тираж муниципальных изданий в области составил 129 000 экземпляров. То, что печатные СМИ в целом удерживают свои позиции, связано с большими усилиями редакций по оптимизации своих финансовых обязательств, сокращением штатов, улучшением качества работы сотрудников.

Общественная палата Саратовской области – вслед за Общественной палатой Российской Федерации – предприняла ряд практических шагов по поддержке СМИ в этом вопросе. Вместе с министерством информации и печати в Правительстве области был проведён круглый стол с участием областного УФПС и ведущих СМИ региона, на котором искали пути выхода из создавшейся ситуации. В апреле 2014 года на базе Пушкинской библиотеки прошёл очередной круглый стол, посвящённый судьбе районных газет и опыту выживания и успешной работы лучших из них. Следует отметить, что в областном министерстве информации и печати правильно оценили сложившуюся ситуацию, и со стороны областной власти были предприняты различные усилия – в рамках скромных бюджетных возможностей – по поддержке прежде всего районных СМИ в период проведения подписной кампании.

Однако внутренние ресурсы СМИ и возможности чисто административной поддержки со стороны властей ограничены. А рост цен на услуги Почты России, Роспечати, транспортные издержки, типографские расходы имеет тенденцию к продолжению без границ. Поэтому экономическое положение большинства печатных изданий области остаётся сложным, а их будущее – под вопросом.

Вторым важным фактором, системно ограничивающим развитие печатных СМИ области после роста цен на изготовление и распространение продукции, явилось сокращение финансового интереса бизнеса к поддержке общественно-политических печатных изданий. Как ни странно, то, что позитивно сказалось на моральном и информационном климате СМИ – прекращение острой политической борьбы в регионе и установление при губернаторе В. В. Радаеве стабильных «правил игры» в политике, – имело отрицательные последствия для стремления бизнес-групп получить каналы влияния на политику через финансируемые ими печатные издания. Печатные – потому что для ведения информационной политики через телевидение региональный бизнес всегда был слишком слаб. По этой причине в 2014 году спекулятивно-политический интерес бизнес-групп к финансированию печатных СМИ всерьёз угас. В 2014 году окончательно прекратилась деятельность таких известных в прошлом в области и в районах изданий, как «Новые времена в Саратове», «Саратовские губернские ведомости», «Резонанс-Саратов», «Панорама Пугачёва», радиопрограмм «Говорит Саймойловка», «Духовницкое радио», «Балтайские новости», журнала «Балашов. Миф

и реальность», «Открытое радио – Саратов», газеты «Саратовский пассаж», «Политдозор». Некоторые из них были неактивны более года и закрыты по решениям судов, другие – по решению учредителей. С одной стороны, уменьшение количества информационных ресурсов – не самый лучший показатель для характеристики развития гражданского общества, основанного на плюрализме мнений; с другой стороны, прекращение политической войны и вслед за этим информационных войн в медиа-пространстве области дают возможность региону развиваться нормально и поступательно.

Сегодня продолжает развиваться избирательная система области, никуда не исчезла необходимость цивилизованного отстаивания своих интересов разными группами – в том числе и через медиа-пространство. На смену «боевым листкам» придут более цивилизованные формы работы «групп влияния» со СМИ.

На фоне усиления конкуренции СМИ за финансовые ресурсы закономерным был рост интереса медиа-сообщества к источникам бюджетного финансирования – прежде всего к открытым конкурсным процедурам, проводимым министерством информации и печати области.

В 2014 году в рамках государственной программы Саратовской области «Информационное общество» было проведено 2 конкурса информационных проектов средств массовой информации, на эти цели из областного бюджета было направлено 53,16 млн рублей. По итогам двух конкурсов было реализовано 253 проекта в 70 СМИ. Как и в 2013 году, проведение ежегодных конкурсов на гранты сопровождалось всплесками недовольства проигравших и попытками раздуть скандалы вокруг честности и объективности конкурсных процедур. Однако, поскольку министерство информации и печати области в 2014 году предприняло серьёзные усилия по улучшению качества проведения конкурса, его открытости и прозрачности, в этих попытках ещё заметнее стали частные денежные интересы недовольных. Естественно, проигравшие всегда недовольны. Естественно, конкурсная процедура там, где речь идёт о деньгах, никогда не будет устраивать всех, и всегда в ней будут недостатки. Мы считаем, что работу по совершенствованию конкурсов, по их открытости, честности, прозрачности и большему общественному контролю надо продолжать. Но не отметить очевидное – по сравнению с 2013 годом – изменение позиции министерства, старающегося в рамках закона идти навстречу справедливым пожеланиям общественности и журналистов, было бы неправильно.

Следует отметить, что в районах области – тех, где существует собственное информационное пространство и достаточный уровень развития СМИ (прежде всего Балаково, Балашов), – происходят те же процессы, что и в целом в регионе, только с небольшим отставанием. И районное медиа-сообщество также с напряжённым вниманием следит за борьбой за местные бюджетные ресурсы. Иногда в районах при проведении конкурсных процедур имеют место не впол-

не корректные приёмы и способы, бытовавшие на областном уровне 3–5 лет назад. Однако характерно, что, когда комиссия по СМИ Общественной палаты проводила слушания по ситуации вокруг одного из таких конкурсов в Балаково, саратовские СМИ это совершенно не заинтересовало. В том числе – оппозиционные, часто поднимающие вопрос о нечестности и предвзятости конкурсов в области. Министерство печати заинтересовало, а нашу оппозиционную прессу – нет. Видимо, деньги, к которым они не могут получить доступ, им не очень интересны.

Положение с телевидением – основным источником информации для большинства жителей области – в 2014 году было более устойчивым. Поскольку телевидение – очень дорогой вид СМИ, доля собственно областных телевизионных СМИ всегда была невелика. Всё определяется политикой центральных телеканалов. Сокращение регионального вещания на телеканале ТВЦ привело в 2014 году к уходу этого канала из регионального информационного пространства, однако, поскольку доля его была невелика, потребители этого почти не заметили. По-прежнему ведущую роль в телевещании играет ГТРК «Саратов», деятельность которой регламентируется федеральным законодательством.

Как в 2012 и 2013 годах, в 2014 году продолжилось успешное развитие интернет-сектора СМИ. Лёгкость доступа и низкие финансовые затраты при значительном влиянии на информацию, поступающую к представителям региональных элит и средних слоёв, способствовали переходу значительной части общественно-политических СМИ в интернет-сегмент. В Саратовской области есть примеры успешного функционирования общественно-политических СМИ только в интернет-версии (ИА «Взгляд-инфо»), все крупные печатные издания также имеют свою интернет-версию, активно развиваются блоги, форумы и другие варианты общения в сети Интернет. Для районных центров – таких как Балашов или Балаково – интернет-форумы по степени важности стали едва ли не более значимыми видами СМИ, чем печатные издания. Пока ещё Интернет не заменил и в ближайшее время вряд ли сможет заменить газеты и тем более телевидение в Саратовской области, но то, что его роль возрастает, – неоспоримый факт. Растёт и внимание к интернет-сообществу со стороны властей, растёт и ответственность участников информационного интернет-пространства за свои слова. Для примера: количество информационных сообщений о деятельности правительства Саратовской области в сети Интернет в 2014 году более чем в 2 раза превысило количество таких сообщений в печатных СМИ и на телевидении вместе взятых (27 355 против 11 876). Однако информационная среда Интернета остаётся наименее урегулированной законодательством, и это постоянно порождает конфликтные ситуации.

Роль Интернета в жизни общества растёт. По данным СМИ, 66% жителей области имеют доступ в Интернет. Но, по сути, наряду с вполне официальными

ми и открытыми участниками информационного поля в Интернете действуют множество анонимных участников, использующих Сеть примерно так же, как забор на улице – безответственно, хамски и нецензурно. Неудивительно, что в конце 2014 года мэр г. Саратова Олег Грищенко обратился в правоохранительные органы с просьбой привлечь к ответственности авторов оскорбительных и клеветнических комментариев на форумах интернет-изданий и в социальных сетях. Ситуация, когда анонимы в «заборном» стиле постоянно оскорбляют реальных людей и организации, перестаёт быть приемлемой для общества. С использованием Интернета как «большого забора» пора заканчивать. Это уже не забор – это мощное и эффективное средство массовой информации, и так же, как никто, не может позволить себе анонимно грязно выругаться в телеэфире или на страницах газет, никто не должен делать этого в Интернете. В настоящее время в пространстве Интернета остро обозначилась необходимость эффективной защиты граждан и организаций от анонимной клеветы и оскорблений, и имеет смысл поднять этот вопрос не только на областном уровне.

Большим информационным подспорьем для районных газет области стал проект «Мояокруга.рф». Автору проекта саратовцу Антону Долгову удалось привлечь внимание к своему проекту на федеральном уровне. Через этот единый портал муниципальные СМИ получили доступ к широкой аудитории. В 2014 году более 20 муниципальных газет стали размещать свои материалы на платформе «Мояокруга.рф». Неучастие в проекте других газет объясняется двумя причинами: отсутствием у редакции районной газеты человеческих ресурсов для размещения материалов на сайте и наличием собственного сайта, в развитии которого они заинтересованы больше.

Электронные средства массовой информации ныне являются доминирующими и способны оказывать огромное влияние на формирование мнения, образа жизни, моды подростков. Современная цивилизация, по сути, навязала экран в качестве и средства развлечения, и средства обучения.

Вместе с тем он порождает и такие явления, как «информационный тоталитаризм» – агрессивную информационную среду, где нет границ реального и виртуального мира, а формируется сознание, которое отчуждает человека от размышления, так характерного для российской ментальности. Появление таких молодёжных течений, как «скинхеды», напрямую связано не только с неблагополучием в семьях, но и с массивным воздействием на граждан агрессивной и патологической информации, получаемой через телевидение и компьютеры. Средства массовой информации всё чаще превращаются в каналы негативного воздействия на детей и подростков, вызывая агрессивное поведение.

Так, более всего подростки-школьники испытывают раздражительность, которая переносится на учителей – 39,6%, родителей – 36,3%, на друзей – 35,9%, на животных – 5,9%.

Достоверное отражение действительности, основанное на выверенной информации, – важная обязанность профессиональных СМИ. Ряд последних социологических исследований показывает, что в области сохраняется высокий уровень доверия к печатному слову – 64% населения систематически читают газеты. Вместе с тем встречаются материалы, которые недооценивают и даже искажают, в силу ряда причин, деятельность органов власти, в том числе и муниципальной.

К сожалению, из практики СМИ уходит обязанность журналиста завизировать речь у интервьюируемого. С одной стороны, это не противоречит законодательству; с другой стороны, практика завизирования интервью дисциплинировала журналиста, повышала его ответственность перед своей аудиторией. Сегодня в отсутствие такого требования происходит порой растираживание неточных или неправильно понятых из устной речи фактов. Безусловно, критика в условиях свободы слова, гарантированной статьёй 29 Конституции РФ, может и должна иметь место, но при условии сохранения строгой выверенности фактов и профессиональной подачи материалов. И когда сегодня кто-то проповедует, что обман оправдан, если ты победил, и ложь бывает во спасение – такие игры с народным нравственным чувством вряд ли укрепляют массовое доверие к профессии журналиста.

По данным социологических исследований 76% россиян считают, что прессе в той или иной форме нужна цензура. Под этим они понимают, в первую очередь, фильтр, призванный оградить от насилия и пошлости на страницах газет, в теле- и радиоэфире, от неприкрытой пропаганды порочного образа жизни, в котором главенствующее место занимают праздные элитные тусовки. В этом же ряду – пропаганда безнравственного поведения «звёзд», как зарубежных, так и отечественных.

Общественная палата вместе с общественными организациями среди путей разрешения сложнейших проблем СМИ предлагает совершенствование имеющегося законодательства, усиление грантовой системы, более активное внедрение специальных программ, проведение конкурсов на освещение прессой общественно значимых тем. Очень важно в полной мере восстановить обратную связь между населением и властью, усилить борьбу за действенность публикаций, в которых затрагиваются интересы народа.

Системное многообразие информационной, просветительской и воспитательной работы по становлению гражданского общества в Саратовской области является главной задачей средств массовой информации.

## 2.4. Сфера здравоохранения

Основными стратегическими целями сферы здравоохранения области, безусловно, являются сохранение здоровья населения на основе формирования здорового образа жизни, гарантированное обеспечение населения качественной медицинской помощью и медицинскими препаратами. В 2014 году на заседаниях Совета Общественной палаты области и ее профильной комиссии по контролю за реформой модернизации здравоохранения и демографии обсуждались многие проблемы системы.

В 2014 году министерством здравоохранения области была проведена работа по реализации плана мероприятий, или «дорожной карты». Она предусматривала изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности здравоохранения в Саратовской области, осуществление государственной программы Саратовской области «Развитие здравоохранения Саратовской области до 2020 года». В целях повышения уровня удовлетворенности населения качеством медицинской помощи и эффективностью использования ресурсов отрасли здравоохранения министерством совместно с Саратовским государственным медицинским университетом и Территориальным фондом обязательного медицинского страхования была разработана модель развития здравоохранения Саратовской области, презентация которой состоялась 3 декабря 2014 года в Первом Московском государственном медицинском университете им. И. М. Сеченова. Концепция развития системы здравоохранения области была одобрена, принято решение использовать опыт Саратовской области.

В 2014 году проведена реорганизация государственных учреждений здравоохранения. Из муниципальной собственности принято в государственную собственность области 53 медицинских учреждения Саратова и Энгельсского района. Из федеральной собственности в государственную собственность Саратовской области принято федеральное государственное бюджетное учреждение «Саратовский научно-исследовательский институт кардиологии» Министерства здравоохранения Российской Федерации.

Можно констатировать, что в том числе благодаря улучшению качества медицинских услуг, оказываемых медицинскими учреждениями области, в 2014 году на 13% уменьшилась естественная убыль населения области. Однако пока число умерших превышает число родившихся. Вместе с тем в 2014 году родился 28 741 ребенок, что на 0,9% больше, чем в 2013 году. Увеличилась также средняя продолжительность жизни населения в Саратовской области, она составила 71,1 года (2013 г. – 70,7 года).

В целях пропаганды здорового образа жизни в 2014 году было проведено более 500 массовых мероприятий, посвященных здоровому образу жизни. В октябре 2014 года во всех районах области успешно прошла социально ориентиро-

ванная акция-марафон «Неделя здоровья Саратовской области» с участием более 15 тыс. человек.

По итогам 2014 года Саратовская область вошла в тройку субъектов Российской Федерации, достигших наилучших показателей в сфере здравоохранения.

За четыре года объем финансирования высокотехнологичных видов медицинской помощи (ВМП) за счет областного бюджета вырос почти в 10 раз. Увеличилось в 1,5 раза также количество государственных учреждений здравоохранения, оказывающих ВМП.

Улучшились также показатели по пролеченным лицам с помощью высокотехнологичного оборудования. По итогам 2014 года было пролечено 11 303 жителя области, что на 20% больше, чем в 2013 году.

Члены Общественной палаты неоднократно посещали такие учреждения с целью получения информации по поводу эффективности использования нового оборудования. Несмотря на явный прогресс, в 2014 году увеличилось количество обращений на «горячие линии» Территориального фонда медицинского страхования. Такая информация прозвучала, в частности, на Первой региональной конференции по защите прав пациентов Саратовской области, проходящей в рамках областного Гражданского форума 9 декабря 2014 года. Так, количество обращений в 2014 году увеличилось на 1366 и составило более 16 тыс. В структуре причин, обоснованных жалоб преобладают жалобы на ненадлежащее качество оказания медицинской помощи. Такие жалобы составляют 48% всех обращений. В 2013 году подобные обращения занимали второе место в списке. В список медицинских учреждений, оказывающих медицинские услуги низкого качества, вошло 26 организаций, из которых 12 находятся в Саратове. Еще 10 жалоб поступило в связи с отказом в оказании медицинской помощи. Соответствующие организации были оштрафованы. Однако при всем этом, согласно статистике, 88% жителей области в целом удовлетворены качеством медицинской помощи.

Следует отметить также, что, несмотря на существующие проблемы, в 2014 году Саратовская область признана одним из лучших регионов России в части развития добровольного донорского движения. Первое место в номинации «Может только Человек» за привлечение внимания общества к проблеме донорства крови, новаторство и оригинальность подхода к подаче темы занял проект «Преемственность поколений в донорстве» ГУЗ «Саратовская областная станция переливания крови».

В 2014 году увеличился также объем средств, выделяемых на льготное лекарственное обеспечение жителей области: от 1,9 млрд рублей в 2013 году до 2,058 млрд рублей в 2014 году. Из областного бюджета для обеспечения льготных категорий граждан, в том числе больных сахарным диабетом и больных орфанными заболеваниями, выделено более 537 млн рублей.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 плановые показатели по заработной плате, установленные «дорожной картой» на 2014 год, выполнены. Среднемесячная заработная плата составила: врачей – 30,9 тыс. рублей, среднего медицинского персонала – 17,5 тыс. рублей, младшего медицинского персонала – 11,3 тыс. рублей. За время реализации проекта «Сельский доктор» в рабочие поселки и сельскую местность 28 муниципальных районов области трудоустроено 163 врача в возрасте до 35 лет по 24 специальностям. В то же время в 2014 году в здравоохранение области были привлечены 730 молодых специалистов – на 50 меньше, чем в 2013 году.

Одной из острейших проблем здравоохранения является диагностика и лечение лиц, являющихся носителями вирусов социально опасных болезней. Общественная палата Саратовской области не остается в стороне от ее решения.

В октябре 2014 года был проведен круглый стол по проблемам заболеваемости социально значимыми болезнями.

Ситуация с инфекционными заболеваниями, в том числе передаваемыми половым путем, гепатитом, туберкулезом достаточно серьезная, как бы нас ни успокаивали официальные данные. Когда в десятки раз увеличились миграционные процессы, упало качество жизни населения, то на этом фоне не могли не «расцвести» подобные заболевания. Все мигранты, которые проходят обследование в государственных учреждениях, дают высокий уровень заболеваемости: мужчины, оторванные от семей, ведущие холостой образ жизни, и пр. Увеличению показателей по заболеваемости способствовал приток мигрантов с Украины. Они все хорошо обследуются, поскольку государство выделило большие средства. И если заболеваемость сифилисом на территории Российской Федерации – около 30 – 35 на 100 тыс. населения, то среди мигрантов она превышает 150 случаев, то есть в 5 раз больше. Если представить, что мигранты с Украины ничем не отличаются от мигрантов из Средней Азии, то следует признать, что огромное число больных сифилисом и ВИЧ-инфекцией.

В восьми районах области в 1,5 – 2 раза увеличилось количество заболевших сифилисом. При этом 80% таких зараженных имеют латентное, то есть бессимптомное течение болезни, и 70% из них являются безработными. Согласно данным по ВИЧ-инфекции, на территории региона имеется 14,5 тыс. носителей, что ставит нашу область по указанному заболеванию на 7-е место в ПФО и на 21-е по России. В области им больны 58,8 человек на 100 тыс. населения. В целом этот показатель составляет примерно 3,9 тысяч человек по области. Среди детей заболеваемость составляет 7,1 на 100 тыс. (по Российской Федерации – 14,5), среди подростков – 24 (по Российской Федерации – 31,6). За 9 месяцев произошло снижение заболеваемости на 8,8%. Смертность от туберкулеза составила 5,4 человека на 100 тыс. При этом надо отметить, что ежегодно флюорографию, с помощью которой можно поставить первичный диагноз, делают только чуть

более 70% граждан. Это означает, что среди оставшихся 30% граждан вполне могут быть носители туберкулезной палочки.

Существует тревожный симптом: анализы частных клиник дают, как правило, отрицательный результат как в переносном, так и в прямом смысле. Поэтому мигранты, которые не совсем уверены в том, что они не являются носителями венерологических заболеваний, обращаются за справкой в частные клиники. Врачи государственных клиник подозревают своих коллег в нечистоплотности.

Учитывая наличие такой проблемы, Общественная палата предлагает запретить частным клиникам проводить обследование мигрантов с целью выдачи соответствующей справки для миграционной службы.

Согласно статистике, по числу ВИЧ-инфицированных Саратовская область занимает 20-е место в Российской Федерации и 8-е место по Приволжскому Федеральному округу (Российская Федерация – 428,8; ПФО – 435,9). От ВИЧ-инфицированных женщин родилось 2003 ребенка (в том числе живыми – 1977), из которых 121 поставлен диагноз ВИЧ-инфекция (6,1%). ВИЧ-инфекция регистрируется на всех административных территориях области. Наибольшее число ВИЧ-инфицированных зарегистрировано в городах: Саратове – 5711 (682,4 на 100 тысяч населения), Балаково – 3157 (1446,0 на 100 тысяч населения), Вольске – 1152 (1167,9 на 100 тысяч), Энгельсе – 1014 (349,6 на 100 тысяч населения). Зарегистрировано 1498 случаев ВИЧ-инфекции среди сельских жителей. Из общего числа зарегистрированных ВИЧ-инфицированных 59,5% выявлены в возрасте 18 – 29 лет (8360 человек). Преобладают мужчины – 61,3% (8614 человек). Из числа зарегистрированных ВИЧ-инфицированных – 2,9% (403 человека) выявлены в возрастной категории 15–17 лет (подростки).

Остается нерешенной проблема бесплатного обеспечения специальными смесями детей до 1 года, рожденных ВИЧ-инфицированными матерями. Данные вопросы обсуждались на круглом столе, посвященном Дню борьбы со СПИДом и прошедшем в Общественной палате области 4 декабря 2014 года.

Наша область, к сожалению, относится к регионам с высоким уровнем онкологической заболеваемости (14-е место в Российской Федерации и 3-е среди регионов Приволжского Федерального округа). За последние 5 лет прирост заболеваемости в регионе составил 9,9% (в Российской Федерации – 3,4%). Вместе с тем в течение последних десяти лет в регионе наметилась тенденция постепенного снижения смертности от новообразований.

По уровню смертности Саратовская область занимает 59-е место в Российской Федерации и 10-е среди регионов Приволжского Федерального округа. Одной из причин позднего выявления заболевания у граждан является нерегулярное прохождение профилактических осмотров, в том числе флюорографии. Количество людей, регулярно проходящих процедуру флюорографирования, составляет не более 75% населения области.

По уровню выявления патологии при профилактических осмотрах Саратовская область занимает 12-е место в Российской Федерации и 4-е среди регионов Приволжского Федерального округа.

Благодаря успешному проведению профилактических мероприятий зарегистрировано 58,9% случаев злокачественных новообразований на ранней стадии (I – II ст.), что на 8,5% превышает среднероссийский показатель (в Российской Федерации – 50,4%). По выявлению злокачественных новообразований на ранней стадии регион занимает 2-е место в Российской Федерации и 1-е среди регионов Приволжского Федерального округа.

29 ноября 2014 года Общественная палата области в рамках Дня здоровья женщин совместно с министерством здравоохранения области организовала акцию под названием «Один день ради всей жизни». В этот день в областном онкологическом диспансере № 2 прошли обследование 241 женщина, 20 из которых прибыли на место обследования в сопровождении председателя Общественной палаты области А. С. Ландо и его заместителя С. Р. Утца. В результате обследования у 11 женщин были обнаружены раковые образования.

Основной причиной смертности населения остаются болезни органов кровообращения (47%). В целях совершенствования медицинской помощи пациентам с сердечно-сосудистыми заболеваниями в области создана и действует единая кардиологическая служба, объединяющая 56 кардиологических кабинетов поликлиник, в 11 ЛПУ области функционируют специализированные кардиологические отделения. С 2011 года на базе ГУЗ «Областная клиническая больница» открыт региональный сосудистый центр, курирующий работу первичных отделений, три первичных сосудистых отделения на базе МУЗ «Городская больница № 1» Балаково, МУЗ «Городская больница № 2» Энгельса, МУЗ «Городская клиническая больница № 1» Саратова. Первичные сосудистые отделения функционируют как межрайонные, оказывая специализированную помощь больным с инсультами и инфарктами, в том числе населению прикреплённых районов.

Кроме того, помощь кардиологическим больным оказывается в кардиологических отделениях Клинической больницы Саратовского государственного медицинского университета, НИИ Кардиологии.

В обществе существует определенное недовольство по поводу экспертизы для присвоения инвалидности. Учитывая важность вопроса для многих жителей области, в мае 2014 года Комиссия по контролю за реформой и модернизацией системы здравоохранения и демографии Общественной Палаты провела совместно с Советом общественных организаций по защите прав пациентов заседание на тему «Проблемы установления инвалидности. Пути их решения». Было выяснено, что в акте медико-социальной экспертизы нет ссылок на нормативно-правовые акты, на основании которых сформулирован

каждый пункт заключения. Кроме того, гражданам не выдаются выписки из Акта освидетельствования. Эти и другие причины вызывают недовольство граждан.

В связи с этим, Общественная палата Саратовской области рекомендует лечебным учреждениям разработать, издать и обеспечить граждан информационно-методическими материалами (буклеты, брошюры) по вопросам порядка освидетельствования, разъяснения прав и порядка действий в случае несогласия с решением БМСЭ. Кроме того, Управлению Росздравнадзора по Саратовской области рекомендовано провести путем выборки проверку заключений МСЭ по отказу предоставления инвалидности, а также обратить внимание на увеличение количества жалоб по поводу отказов в присвоении статуса инвалидности, провести анализ жалоб, разработать механизм реагирования. Общественная палата, в свою очередь, намерена проводить общественный контроль удовлетворенности населения оказанием услуг Бюро МСЭ.

Важную роль для лиц с ограниченными возможностями играет их вовлеченность в общественную жизнь. В Саратовской области функционируют 16 реабилитационных центров, подведомственных Министерству социального развития Саратовской области, и 6 реабилитационных центров, подведомственных Министерству здравоохранения Саратовской области. В областном центре функционирует Центр по обучению и реабилитации инвалидов «Парус надежды», который является модельным объектом. Центр полностью приведен в соответствие нормативным требованиям доступности. Деятельность Центра направлена на организацию комплексной реабилитации инвалидов трудоспособного возраста с акцентом на социализацию и профессиональную адаптацию.

В июне 2014 года в Центре по обучению и реабилитации инвалидов «Парус надежды» состоялась церемония вручения премии «VIKA» людям с ограниченными возможностями здоровья за достижения в творчестве или общественной деятельности.

Целью вручения премии является формирование и продвижение в общественном сознании позитивного образа человека с инвалидностью, повышение социальной и творческой активности и качества жизни людей с ограниченными возможностями здоровья, выявление талантливых людей и привлечение широкого внимания общества к их активной жизненной позиции.

В июле в том же Центре «Парус надежды» были подведены итоги второго областного литературно-поэтического конкурса среди людей с ограниченными возможностями здоровья «Перо Жар-птицы».

Для участия в конкурсе поступило более 100 литературных произведений. В течение трех месяцев поэты со всех уголков Саратовской области присылали свои литературные произведения в трех номинациях: «Любви все возрасты покорны», «Широка страна моя родная», «Шутка ли...».

Праздник сопровождался интересной концертной программой, в ходе которой выступили как профессиональные поэты, так и участники конкурса.

В августе 2014 года в области состоялась презентация первого национального проекта по трудоустройству инвалидов «Социальная миссия бизнеса: от слов к делу» при участии компании ЗАО «КЭШЛОТ».

ЗАО «КЭШЛОТ» реализует социально-коммерческий проект при участии Общероссийской общественной организации «Центр по оказанию помощи инвалидам с нарушениями опорно-двигательной системы». Специализированные торговые точки размещаются в торговых центрах вблизи мест жительства граждан с инвалидностью, желающих трудоустроиться. В ходе реализации проекта организовывается обучение граждан с инвалидностью основам ведения бизнеса, а их трудоустройство послужит средством адаптации в обществе через свободное общение между собой и другими гражданами.

В сентябре 2014 года по инициативе члена Общественной палаты Е. П. Ковалева была организована акция «Неделя добра», проводимая в муниципальных районах области. Акция была направлена на оказание адресной помощи людям с ограниченными возможностями. Девиз акции – «Ни дня без доброго дела». Волонтеры оказали помощь инвалидам в уборке прилегающей к домам территории: собрали мусор, срубили сухие ветки с деревьев, скосили траву.

В области работают 107 детских садов комбинированного типа, где помимо общеобразовательных групп функционируют группы для детей с различными нарушениями в развитии. Открыто 254 группы компенсирующей и комбинированной направленности, которые посещают 3737 детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе группы для детей с нарушениями речи, опорно-двигательного аппарата, нарушениями зрения, с задержкой психического развития, для часто болеющих детей, санаторные группы. Функционируют 20 учреждений дошкольного образования компенсирующего вида для детей с ограниченными возможностями здоровья.

Совет по делам инвалидов принял решение рекомендовать главам администраций и городских округов рассмотреть возможность открытия дополнительных групп в дошкольных образовательных учреждениях для детей с ограниченными возможностями здоровья с учетом потребности населения.

Сегодня делаются определенные шаги, направленные на создание доступной среды для детей с ограниченными возможностями, чтобы они чувствовали себя уютно и уверенно на улицах города. Наряду с этим есть ещё много недостатков. Одни из них – отсутствие на детских площадках специализированных детских качелей для детей с ограниченными возможностями. Точнее, для детей, жизнь которых неразрывно связана с инвалидной коляской.

С этой целью Общественная палата предлагает установить на крупных детских площадках, расположенных, например, в Детском парке, на Театральной

площади, на площади у дворца культуры «Рубин» и других, несколько «особых» качелей для детей с ограниченными возможностями здоровья.

Особенность таких качелей в том, что ребенок на инвалидной коляске заезжает на качели, специальный зажим фиксирует борта, коляска жестко закрепляется и не сдвигается при раскачивании. На качелях есть специальная цепочка, за которую ребенок может держаться и раскачивать себя сам. При этом качели должны быть окрашены в яркие цвета, которые могут не только добавлять красок пространству, но и способствовать развитию визуального восприятия у детей.

Как показывает опыт других городов, установка таких качелей находит большой отклик среди населения, особенно в тех семьях, в которых есть дети-колясочники.

Не снята с повестки дня ситуация с лекарственным обеспечением граждан. Вопрос получил новое звучание в связи с социально-экономической ситуацией в стране после введения экономических санкций.

Лечение отдельных пациентов ежемесячно требует затрат областного бюджета в размере 1,9 млн рублей. Период назначения лекарственных средств не ограничен. Обеспечение орфанных больных лекарственными препаратами без поддержки из федерального бюджета не представляется возможным. Лечение 1 ребенка, страдающего редким заболеванием «Тирозинемия», например, ежемесячно требует затрат из областного бюджета в размере 980 тыс. рублей. Несмотря на существующие сложности, областное министерство изыскивает возможности для обеспечения данной категории граждан необходимыми льготными лекарствами.

9 декабря 2014 года по инициативе Общественной палаты в рамках Гражданского форума состоялась Первая региональная конференция по защите прав пациентов в Саратовской области с участием сопредседателя Всероссийского союза общественных объединений пациентов, руководителя Общественного совета по защите прав пациентов в Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения Я. В. Власова.

Целью проведения Конференции являлась координация деятельности общественных организаций для достижения максимально качественного уровня медицинской помощи и мер по охране здоровья населения Саратовской области в целом и каждого гражданина в частности; построение системы общественного контроля.

В Саратовской области увеличилось количество обращений на «горячие линии» Территориального фонда медицинского страхования на 1 366 и составило более 16 тысяч. В структуре причин обоснованных жалоб преобладают жалобы на ненадлежащее качество оказания медицинской помощи. Такие жалобы занимают первое место в структуре – их 48 % от общего количества. В прошлом году такие обращения занимали второе место.

В 2014 году поступали жалобы на низкое качество медицинских услуг в 26 медицинских организациях (12 из них находятся в Саратове). Еще 10 жалоб поступило в связи с отказом в оказании медицинской помощи. Несмотря на существующие проблемы, 88% жителей области в целом удовлетворены качеством медицинской помощи.

Необходимо постоянно совершенствовать модель здравоохранения с привлечением широких кругов общественности и профессиональных сообществ, которые являются сегодня помощниками для исполнительной власти и связующим звеном между пациентами и властью. Важно идти вперед и развиваться, использовать всё лучшее и передовое. Задача Общественной палаты – выстроить мост между отдельными пациентскими общественными организациями и должностными лицами, отвечающими за качество медицинских услуг, предоставляемых медицинскими учреждениями на территории области.

### ***Профилактика и борьба с наркоманией и алкоголизмом***

Большую тревогу у населения вызывает ситуация с наркоманией и алкоголизмом в обществе. Сложившиеся в настоящее время в России экстремально высокие социально-экономические потери от злоупотребления алкоголем, темпы алкоголизации населения и уровень «пьяной» преступности представляют серьезную угрозу социально-экономическому развитию области и страны.

По данным Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), в 2014 году россияне, как и три года назад, оказались на четвертой строчке в рейтинге потребления спиртного. Потребление алкоголя в Российской Федерации составляет в год 15,1 литра на человека. Это в два с половиной раза превышает среднемировой показатель, составляющий 6,2 литра чистого спирта в год, или 13,5 г чистого спирта в день на человека старше 15 лет. Это почти в два раза превышает тот критический порог (8 литров), определеннй ВОЗ, за которым для нации начинаются необратимые фатальные последствия.

В среднем на одного жителя Саратовской области приходится меньше употребленного за год пива, водки и вина в сравнении с тем, сколько пьет среднестатистический россиянин, проблему составляет только потребление слабоалкогольных коктейлей. По этому показателю Саратов – первый в Приволжье, а также попал в первую десятку по России. Самый главный показатель – это уровень смертности от алкоголя. По данным Саратовстата, в 2014 году зарегистрировано увеличение смертности от отравления алкоголем и его суррогатами на 10%.

Тренд на трезвость среди людей, занимающихся бизнесом, присутствует. Так, полностью ушел алкоголь со столов при заключении сделок. Если раньше возлияние при заключении сделки было обязательным, то теперь это считается дурным тоном.

Ежедневно или через день слабоалкогольные напитки употребляют треть юношей и почти 20% девушек, около 70% мужчин и 47% женщин. И хотя фор-

мально в России запрещена продажа алкоголя лицам младше 18 лет, реально эти запреты нарушаются, о чём свидетельствуют рейды, проведённые членами Общественной палаты.

Начальник отдела применения административного законодательства Управления МВД России по Саратовской области В. А. Юданов на круглом столе, организованном в пресс-центре «Комсомольской правды-Саратов» в ноябре 2014 года отметил, что каждое пятое преступление совершается в состоянии алкогольного опьянения, каждое седьмое преступление, совершённое в общественном месте, происходит в отношении пьяных граждан. С начала 2014 года в Саратовской области зарегистрировано 123 преступления, связанных с производством, сбытом, переработкой продукции, не отвечающей требованиям безопасности. По нарушениям при обороте алкоголя выявлено около 3 тыс. нарушений, 574 дела заведено по фактам сбыта крепкого алкоголя домашнего изготовления. Наложено штрафов на сумму свыше 10 млн рублей, взыскано 8,5 млн рублей.

За 10 месяцев 2014 года в регионе изъято 124 тыс. литров крепких спиртных напитков, из них около 30 тыс. литров – с поддельными акцизными марками. Основная часть нелегального контрафактного спиртного поступает из соседнего Казахстана и Кабардино-Балкарии. Ежемесячно из Казахстана ввозится около 30 тысяч литров такой продукции, объём поставок из Кабардино-Балкарии подсчитать невозможно.

Разрушены прежние стереотипы поведения, нормативные и ценностные ориентации. Выработка новых форм психологической и социальной адаптации происходит хаотично, бессистемно и лавинообразно. Молодёжь утрачивает ощущение смысла происходящего.

Имеются многочисленные факты нарушения законодательства, в том числе по продаже алкогольных напитков несовершеннолетними организациями, реализующими алкогольную продукцию на территории области. В частности, об этом свидетельствуют и контрольные закупки алкоголя в Саратове, выполненные членами Общественной палаты.

На этом фоне преступными и аморальными являются действия некоторых так называемых «защитников прав потребителей», которые проводят свои рейды по городам и сёлам области. С помощью подставных юношей, которые внешне выглядят взрослыми, но в реальности являются несовершеннолетними, проводят контрольную покупку, но не с целью защиты прав потребителей, а для получения денег от испуганных продавцов, угрожая им штрафными и судебными санкциями.

По рассказам продавцов, если они соглашаются платить деньги лжеконтролёрам, то часто такая сделка оформляется как оплата за консультацию по вопросам соблюдения антиалкогольного законодательства. Таким образом, происходит узаконивание получаемых денег.

Саратовская городская Дума уже третий год не выполняет решение Правительства Российской Федерации об определении запретных для продажи алкоголя зон вблизи детских учреждений и не прислушивается к рекомендациям Общественной палаты области ввести на всей территории области единую норму 50 – 100 метров (по аналогии с антитабачной стометровкой) до детских учреждений, запретить торговлю алкогольной продукцией, что позволит рассчитывать на эффективное выполнение Антиалкогольной Концепции Российской Федерации, обязующей снизить уровень потребления алкоголя до 2020 года до 8 литров на душу населения и реально защитить детское население области от алкогольной угрозы. По факту во всех муниципалитетах области (кроме города Саратова) приняты нормотворческие акты о запрете торговли алкоголем вблизи детских учреждений. Однако эта работа проведена с учётом интересов бизнеса. Торговлю не закрывали, а определяли, соответственно, запретные метры от 20 до 35 м.

Общая задача власти и гражданского общества – установление механизмов государственного и общественного контроля, новых общественных ограничителей и ориентиров, которые потребление алкоголя относили бы к социально непристижным, немодным и опасным пристрастиям.

Совместно с органами власти муниципальных образований городов и районов области, общественных организаций мы должны объединиться в борьбе против наркомании и алкоголизации населения и прежде всего – молодёжи. Нужно активизировать деятельность родительской общественности, самих родителей по проведению в семьях воспитательной работы с детьми по борьбе с пьянством, что, несомненно, очень важно.

В этой связи можно отметить работу молодёжного крыла Саратовской общественной организации трезвости и здоровья (руководитель – член Общественной палаты Н. А. Королькова.)

## **2.5. ЖКХ: коммунальные услуги населению**

Одной из самых обсуждаемых населением области проблем является реализация реформы жилищно-коммунального хозяйства (ЖКХ) и оказываемые в этой сфере услуги. Обращения граждан из Саратова, Энгельса, Аткарска в Общественную палату области выявили ещё одну проблему – административные барьеры при установке счётчиков и их проверке.

Комиссией по общественному контролю в системе ЖКХ установлено, что в официальных структурах вынуждают граждан «ходить» по многочисленным кабинетам, увеличивая тем самым недовольство в обществе. Это яркий пример противодействия анти-системе «одного окна» и «открытого правительства». Несмотря на официальные заявления о работе «одного окна», людей по-прежнему

заставляют самих собирать разные справки для установки счётчиков, хотя официальные структуры могут достаточно быстро получить нужные документы.

Практика показывает, что недобросовестное отношение к своим обязанностям работников некоторых официальных структур является следствием пассивного отношения граждан к нарушениям их прав.

Очевидно, что для активизации граждан нужны примеры положительного опыта. В качестве такого примера можно назвать реализованный в 2014 году проект «Ассоциации самоуправляемых территорий г. Саратова» – «Территориальное общественное и жилищное самоуправление как эффективные формы участия граждан в решении различных проблем проживания в микрорайонах, кварталах, посёлках и многоквартирных домах». Проект, получивший небольшую субсидию из областного бюджета как победитель конкурса социально ориентированных проектов, был направлен на развитие жилищного самоуправления, в том числе – на создание и поддержку деятельности товариществ собственников жилья и советов многоквартирных домов, создание в территориальных общественных самоуправлениях института общественных жилищных инспекторов через оказание юридической помощи на безвозмездной основе гражданам и некоммерческим организациям, правовое просвещение населения, деятельность по защите прав граждан и их самоуправляемых местных сообществ.

Не проявляя гражданскую активность, люди способствуют тому, что их подчас сознательно исключают из многих процессов, направленных на осуществление контроля в сфере ЖКХ.

Органы тарифного регулирования не разъясняют или недостаточно четко разъясняют свои решения населению. Целесообразность непомерного роста тарифов мотивируется туманными рассуждениями о необходимости крупных инвестиций. В то же время сохраняется непрозрачность компаний, поставляющих услуги ЖКХ. На неоднократные обращения по фактам необоснованного роста тарифов в Правительство области Общественная палата квалифицированного ответа так и не получила.

В настоящее время в соответствии с законодательством исполнителями коммунальных услуг являются управляющие организации (УК, ТСЖ, ЖСК). Члены комиссии по общественному контролю в системе ЖКХ считают, что ресурсоснабжающие организации, являясь производителями ресурсов, также являются исполнителем коммунальных услуг (никто не покупает и не продаёт ресурс-товар, а оказывает услуги, одновременно производя и реализуя ресурс потребителю). По этому поводу Общественная палата области обратилась в Саратовскую областную Думу с просьбой провести «круглый стол» по этой теме для того, чтобы подготовить материалы для законодательной инициативы в Государственную Думу Российской Федерации по вопросу внесения изменений в федеральное законодательство в части определения исполнителей ком-

мунальных услуг (ресурсоснабжающих организаций) для собственников помещений в многоквартирных домах.

Актуальным является вопрос освобождения жильцов вновь выстроенных многоквартирных домов (МКД) от выплат за капитальный ремонт. Они не должны нести потери также как владельцы специальных счетов из-за инфляции и малого процента начислений с остатка этих средств (0,5%) в банках, если они не используют свои финансовые средства.

В свою очередь, банки, использующие эти финансовые средства жильцов для кредитования юридических и физических лиц, должны возмещать потери граждан в размере, не меньшем официального процента инфляции по Российской Федерации.

## **2.6. Гражданское общество в развитии культуры**

Одним из важных компонентов развития гражданского общества, наряду с образованием, являются культура и искусство, благодаря которым можно воспитывать подрастающее поколение.

Указом Президента Российской Федерации 2014 год был объявлен Годом культуры. С целью его реализации Правительством области было издано распоряжение о проведении Года культуры на территории области, создан оргкомитет, разработан межведомственный план основных мероприятий, который отразил основные приоритеты в культурной политике.

В Год культуры на территории области прошли многочисленные фестивали и конкурсы профессионального искусства. Но значение Года культуры заключалось в том, что благодаря ему в какой-то мере многие люди, которые об этом раньше не задумывались, узнали о серьезнейших проблемах отрасли. Несомненно, значимым Год культуры был прежде всего для самих работников отрасли. Раньше государственные приоритеты были отданы первостепенным отраслям: образованию, здравоохранению и сельскому хозяйству, для них разрабатывались программы. Объявление Года культуры стало для многих задачей проблемы, обратить внимание на решение сложных вопросов, имеющих в отрасли, и в том числе принять ряд законодательных актов. На сегодняшний день Государственной Думой принят закон о культуре, который регламентирует деятельность культуры как отрасли. Разработана концепция по развитию культуры.

Что касается культурных мероприятий, то они, конечно, все проходили под эгидой Года культуры. Число мероприятий прошлого, позапрошлого годов примерно сравнимы: фестивали, конкурсы, различные ярмарки, связанные с культурой, участие всех учреждений культуры области в федеральных и областных мероприятиях. Проведение их под эгидой Года культуры в какой-то степени способствовало тому, что общество получило дополнительный стимул для мобили-

зации своих резервов, позволило повысить уровень ответственности каждого, кто причастен к культуре.

Что касается мероприятий по укреплению материальной базы – это прежде всего введение в строй филармонии. Несмотря на то, что были выделены федеральные средства, несмотря на софинансирование, если бы не Год культуры, уровень ответственности мог бы снизиться, и еще неизвестно, введена ли была филармония или нет. Способствовал этому также приезд в Саратов Министра культуры Российской Федерации В. Р. Мединского. Нужно сказать огромное спасибо губернатору области В. В. Радаеву, который до последнего дня не оставлял без внимания эту важную стройку. Он понимал, что Год культуры нужно завершить каким-то знаковым событием, и принимал личное участие, как в коллегиях министерства культуры, так и в проведении заседаний экспертных комиссий и экспертного совета по культуре, который он возглавляет.

Сегодня перед губернатором стоит другая задача – не оставлять без внимания еще один важный культурный объект, реконструкцию и восстановлению старого здания ТЮЗа.

Эти работы также находятся на контроле Общественной палаты области. В частности, в 2014 году она дважды обращалась к этой теме, как и к идее создания Музея трудовой славы.

Вместе с тем, если быть откровенным и критичным, то следует признать, что работники культуры должным образом не использовали потенциал участия губернатора в своих мероприятиях для решения тех или иных вопросов. Так, в феврале 2014 года он принимал участие в коллегии и расставил там приоритеты так, что, казалось бы, бери, выполняй каждое поручение, и это будет весомый вклад в Год культуры Саратовской области. Это и проведение мероприятий по увеличению или несокращению сети учреждений культуры в районах, и проведение мероприятий по увековечиванию наших земляков-писателей, художников. Он четко сказал: в Год культуры нужно, чтобы школьники и клубные работники встречались с нашими земляками: писателями, поэтами и художниками. Это и воспитание у детей любви к нашей родной земле, и патриотическое воспитание. Общественная палата области считает, что этот момент был упущен работниками культуры, в том числе Министерством культуры области. Да, были определенные выставки, встречи с писателями, но они были локальными.

Второй момент связан с тем, что несмотря на Год культуры, продолжается сокращение сети учреждений культуры в муниципальных образованиях, сокращение числа работников – так называемая оптимизация, однако это не влечет увеличения заработной платы оставшимся работникам. То есть, оптимизируя, высвобождая определенные средства, следует, по логике, весомую часть этих средств направлять на улучшение самой отрасли – материальной базы или улучшение положения самих работников. К великому сожалению, этого не проис-

ходит. Осенью губернатор проводил выездное заседание экспертного совета по культуре в Красноармейске с приглашением министерств, глав администраций. Там он дал четкое указание главам: не допускать таких моментов, проследить за работой в сфере культуры. К сожалению, министерству культуры не удалось этот пласт сдвинуть. Не были проведены выездные заседания, выездные проверки, не были собраны на месте окружные совещания по выполнению задания губернатора. Сделано много положительного, но проблемы в культуре остаются, а в муниципальных районах они только усугубляются. Все это нашло свое отражение в документах последнего заседания коллегии министерства культуры.

Нерешённым остался вопрос с установкой памятника выдающемуся режиссеру Ю.П. Киселеву в сквере театра, носящего его имя. Следует отметить, что на площадке Общественной палаты обсуждались эскизы к памятнику, но найти средства для его сооружения так и не удалось.

С целью сохранения и популяризации культурного наследия народов, проживающих на территории Саратовской области, в 2014 году в каждом муниципальном районе прошли циклы музейных и библиотечных мероприятий, концертные программы, театрализованные представления, спектакли и кинофестивали, познавательные и развлекательные игровые программы.

С целью поддержки народного творчества впервые в Саратовской области осуществлена крупномасштабная культурная акция – Парад достижений народного творчества «Огней так много золотых», в котором приняли участие все районы области и 3 городских округа.

Социальная защита театральных деятелей является одной из форм заботы о людях, которые являются хранителями и продолжателями культурных традиций области. Для многих артистов и других театральных деятелей долгие годы местом ежегодного отдыха являлась база отдыха регионального отделения Союза театральных деятелей «Дубовая грива». В настоящее время из-за разногласий в театральных кругах этот объект практически не ремонтируется должным образом и постепенно теряет свою былую популярность.

Развитие культуры немыслимо без наличия чёткой Государственной концепции. В сентябре 2014 года комиссия Общественной палаты по культуре и сохранению историко-культурного наследия обсудила проект «Основы государственной культурной политики Российской Федерации» и высказала ряд серьёзных замечаний.

Одним из наиболее важных вопросов в сфере культуры является сохранение культурного наследия на территории области: федерального, регионального и местного (муниципального) значения. В настоящее время по данным Министерства культуры области в список объектов культурного наследия, расположенных на территории Саратовской области, входят: 95 памятников федераль-

ного значения, 621 регионального значения (20 утрачены), 129 местного (муниципального) значения.

Существующие в настоящее время списки нуждаются в серьёзной ревизии. Очевидно, что сохранение таких объектов культурного наследия без серьёзных инвестиций, в том числе из внебюджетных фондов, невозможно. Необходимо провести ревизию всех памятников культуры и архитектуры, в число которых, к сожалению, попали и такие, которые, по мнению экспертов, таковыми не являются.

Отсутствие необходимых средств в бюджете приводит к разрушению настоящих памятников. Один из таких памятников – Усадьба князя Нарышкина в селе Пады Балашовского района, которому было посвящено совместное заседание Комиссии по культуре и охране культурного наследия Общественной палаты области и Совета Саратовского регионального отделения ВОО «ВООПИиК».

В настоящее время на территории усадьбы расположен санаторий. Само здание рушится. Подлинные вещи из усадьбы, в том числе мебель пушкинского периода (кстати, таких экспонатов в российских музеях наперечёт), хранятся в музее села Пады, основанном учительницей местной школы М. И. Дорониной.

В 2014 году учреждения культуры проводили большую культурную программу, посвящённую 70-летию Великой Победы и ставшую данью памяти тем, кто отстоял Победу ценой своей жизни. Такие мероприятия безусловно можно отнести к патриотическому воспитанию молодёжи.

## **2.7. Физическая культура и спорт**

Одним из показателей вовлечения граждан в занятие массовым спортом является показатель доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом.

В 2014 году по данным областного министерства молодёжной политики, спорта и туризма численность систематически занимающихся физической культурой и спортом (подсчёт ведётся в соответствии с формой федерального статистического наблюдения № 1-ФК «Сведения о физической культуре и спорте», утверждённой приказом Федеральной службы государственной статистики (Росстат) от 23 октября 2012 года № 562) составила 26,5% от общего числа молодежи. По итогам 2013 года, данный показатель достиг 25,8%, что в количественном выражении составило 645 214 человек. Получается, что каждый четвёртый молодой человек занимается спортом. Давать какую-либо оценку этим показателям крайне трудно, так как по наблюдениям соответствующей комиссии Общественной палаты ситуация в действительности хуже.

В областном профильном министерстве также считают, что внедрение на территории области «Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов

к труду и обороне» (ГТО) дало толчок к увеличению количества физкультурно-массовых мероприятий, проводимых в сельской местности.

Структура детско-юношеского спорта в области включает в себя 58 учреждений дополнительного образования детей (в 2013 году – 60), в том числе 43 детско-юношеских спортивных школы (ДЮСШ), 15 специализированных детско-юношеских спортивных школ олимпийского резерва (СДЮСШОР). Изменение количества спортивных школ связано с созданием в марте 2014 года в Балаково ДЮСШ «Турбина», а также с проведением администрацией Балаковского муниципального района в целях оптимизации бюджетных расходов реорганизации сети спортивных учреждений путём слияния (укрупнения) спортивных школ (из 8 учреждений образовано 5). Реорганизация не повлекла за собой сокращения численности занимающихся и тренерско-преподавательского состава, а, напротив – позволила создать дополнительные рабочие места для тренеров-преподавателей. Число занимающихся в спортивных школах области на 1 января 2014 года составило 47 869 человек, что почти на пять тысяч больше, чем в 2013 году. Тренерско-преподавательский состав в 2014 году составил 1300 чел. (в 2013 г. – 1337 чел.).

Наиболее массовыми видами спорта в спортивных школах области являются: футбол (9 206 чел.), волейбол (6685 чел.), баскетбол (3896 чел.), лёгкая атлетика (3806 чел.), дзюдо (2238 чел.), бокс (2099 чел.) и лыжные гонки (1765 чел.)

На этом фоне важны цифры, показывающие долю лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом.

Реализацией государственной политики на территории области в сфере физической культуры и спорта среди инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья занимается подведомственное Государственное бюджетное учреждение «Саратовский областной спортивный центр развития адаптивной физической культуры и спорта» и Государственное бюджетное учреждение «Областная комплексная детско-юношеская спортивно-адаптивная школа «РиФ», подведомственное министерству социального развития области. Численность занимающихся спортсменом-инвалидов в 2014 году составила 4,6% от общего количества населения данной категории граждан. В 2013 году – 4,4%.

По отчётам областного спортивного ведомства, в настоящее время наблюдается рост количества людей с ограниченными возможностями здоровья, занимающихся физической культурой в муниципальных районах области.

Пока проблема физического здоровья и развития детей, молодёжи и взрослого населения продолжает оставаться актуальной. Снижение уровня физической подготовленности молодёжи, неготовности и неспособности исполнять обязанности по несению воинской службы по-прежнему вызывает тревогу в обществе. Остаётся высокой доля учащихся и студентов, отнесённых по состоянию здоровья к специальной медицинской группе. В Саратовской области в 2 раза ниже

нормы обеспеченность населения спортивными залами и в 25 раз – бассейнами. Так, обеспеченность Саратовской области спортивными залами составляет – 35,8 %, плоскостными спортивными сооружениями – 41,5 %, бассейнами – 4,8 % от утверждённого норматива. Высокая обеспеченность плоскостными спортивными сооружениями поддерживается за счёт наличия в сельской местности футбольных полей и спортивных площадок при образовательных учреждениях. Однако их состояние и оснащённость не соответствуют требованиям, предъявляемым к сооружениям такого типа. Зачастую на площадках отсутствуют освещение и ограждение. В сравнении с другими регионами, входящими в Приволжский федеральный округ, Саратовская область по наличию стадионов находится на 6 месте. Для сравнения: в Нижегородской области – 71 стадион, в Саратовской области – 34. По наличию бассейнов область занимает 11 место. Для сравнения: в Республике Башкортостан – 123 бассейна, в Саратовской области – 17 бассейнов.

Оснащённость образовательных учреждений спортивным инвентарём и спортивным оборудованием находится на уровне 70 % от нормы.

В ряде территорий из-за низкой пропускной способности школьных спортивных залов и отсутствия специальной подготовки кадров наметилась негативная тенденция – снижение процента учащихся, занимающихся физкультурой 3 часа в неделю.

Большое количество жителей области, имеющих хотя бы минимальное отношение к спорту, недовольно работой спортивных сооружений. Наибольшее недовольство они выразили высокой стоимостью занятий (63 %), отсутствием должного медицинского контроля (60 %), плохой организацией проката спортивного инвентаря (59 %).

Ещё ниже – оценки организации дворового спорта. Больше всего нареканий вызывают: организация соревнований по дворовым видам спорта (76 %), благоустройство площадок и кортов (77 %).

Развитие физической культуры и спорта в Саратове является одним из приоритетных направлений комиссии Общественной палаты области по делам молодёжи, спорта и патриотического воспитания. Постановлением Правительства Саратовской области от 22 октября 2014 года № 593-П была утверждена государственная программа Саратовской области «Развитие физической культуры, спорта, туризма и молодёжной политики» на 2014–2020 годы. Она направлена на увеличение численности населения области, систематически занимающегося физической культурой и спортом; повышение мотивации граждан к регулярным занятиям физической культурой и спортом и ведению здорового образа жизни; обеспечение успешного выступления саратовских спортсменов на международных и российских спортивных соревнованиях, совершенствование системы подготовки спортивного резерва; формирование положительного туристического имиджа Саратовской области внутри региона и за его пределами; создание бла-

гоприятных условий для устойчивого развития сферы туризма; социализацию молодёжи; подготовку молодёжи к участию в общественной деятельности и государственном управлении.

Общественная палата области считает, что для решения существующих проблем в сфере спорта, повышения эффективности работы и взаимодействия областных министерств и ведомств по вопросу обеспечения загруженности существующих спортивных объектов необходим системный подход.

Следует обратить внимание профильного министерства на необходимость повышения темпов развития материальной базы спортивных объектов, более активное привлечение средств федерального бюджета; на эффективность использования, загружённость спортивных объектов, площадок, в том числе и представителями малоподвижных групп населения.

Учитывая сложную кадровую ситуацию (75% тренерского состава в отрасли – старше 50 лет), следует обратить внимание профильного министерства на прогнозирование и подбор требуемого числа молодых специалистов для работы в отрасли.

Существует острая необходимость увеличения социальной рекламы, направленной на пропаганду спорта, физкультуры, здорового образа жизни. Необходимо обратить внимание на потребность в обратной связи профильного министерства области с районными и муниципальными образованиями региона.

## **2.8. Образование и гражданское общество**

Образование относится к числу тех сфер, которые напрямую влияют на развитие гражданского общества. Процесс воспитания достойного гражданина, уважающего права и свободы человека, готового участвовать в общественно полезной деятельности и отстаивать свободу своей страны, осуществляется постоянно. В этой связи важным является охват области образовательными учреждениями и доступ детей в эти учреждения.

По данным министерства образования области, охват дошкольным образованием детей от 3 до 7 лет в 2014 году составил более 97% (в 2013 году было около 84%). В 2014 году в рамках реализации проекта модернизации региональных систем дошкольного образования проведены работы на 37 объектах дошкольного образования, в результате которых появились 3154 дополнительных дошкольных места.

К основным проблемам региональной системы образования относятся: дефицит мест в дошкольных образовательных организациях, недостаточный объём предложения услуг по сопровождению раннего развития детей (до 3-х лет), недостаточное развитие альтернативных форм дошкольного образования, недостаточные условия для предоставления услуг дошкольного образования детям

с ограниченными возможностями здоровья; различия в уровне развития муниципальных систем общего образования, недостаточная интеграция в общеобразовательные учреждения детей с ограниченными возможностями здоровья; недостаточное соответствие уровня подготовки выпускников профессиональных образовательных учреждений требованиям рынка труда.

Указанные проблемы решаются в рамках регионального плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки» и государственной программы Саратовской области «Развитие образования в Саратовской области до 2020 года».

В связи с этим большим событием является введение в эксплуатацию новых образовательных учреждений. Важно также содержание в хорошем состоянии уже функционирующих объектов. Так, в 2014 году введён образовательный комплекс в поселке Алексеевка Хвалынского района, в состав которого входят детский сад, интернат для детей-сирот на 60 мест и школа, рассчитанная на 260 человек.

Следует отметить отсутствие в области аварийных образовательных учреждений, подтверждённых соответствующим актом. Вместе с тем капитальные и текущие ремонтные работы проведены лишь в 62 % общеобразовательных учреждений области. В 2014 году, накануне нового учебного года, серьёзные претензии имелись к общеобразовательной школе в районном посёлке Турки. Указанная школа принята в эксплуатацию с 2009 года с несоответствием эксплуатационных выходов.

Положительными являются показания по дистанционному обучению детей-инвалидов. В области функционируют 36 центров дистанционного образования для детей-инвалидов, обучающихся дистанционно и не имеющих противопоказаний к работе на компьютере. В настоящее время количество таких детей составляет 183 ребенка. Все они обучаются дистанционно.

В целях информатизации образования в общеобразовательных учреждениях реализуются электронные дневники, журналы, дистанционное обучение обучающихся, активно работает 31 сетевое сообщество для педагогов и родителей. Доля государственных услуг, оказываемых министерством образования области в электронном виде, составляет 87 % (13 из 15 услуг).

Созданию условий доступности качественного общего образования для всех категорий обучающихся способствовало участие в реализации федеральных проектов по созданию в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом: работы проведены на всех 34 объектах (100 %). Достаточно высока пока доля сельских общеобразовательных учреждений, в которых требуется ремонт спортзалов (60 %). Более 10 % школ не оборудованы физкультурными залами. Это особенно важно в связи с введением нормы ГТО для школьников, который был апробиро-

ван в конце 2014 года в школах следующих пилотных районов: Александрово-Гайском, Балаковском, Балашовском, Базарно-Карабулакском, Вольском, Ивантеевском, Озинском, Марксовском, Энгельском, Пугачевском.

Важной проблемой является внедрение семейных форм воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В области, помимо федерального единовременного пособия при всех формах устройства детей-сирот на семейные формы воспитания, выплачивается региональное пособие при усыновлении детей гражданами Саратовской области в размере областного прожиточного минимума для детей (6495 рублей за 2014 год).

Общественная палата придаёт большое значение обеспечению безопасности в образовательных учреждениях. Поэтому в августе 2014 года, как обычно, Комиссия по вопросам безопасности, взаимодействию с системой судебно-правоохранительных органов и противодействию коррупции посвятила проблеме безопасности в общеобразовательных и детских дошкольных учреждениях своё очередное заседание, на котором были выяснены все непростые ситуации по обеспечению начала нового учебного года.

Существуют проблемы с обеспечением физической охраны школ. Финансовое состояние многих образовательных учреждений не позволяет им пользоваться услугами частных охранных предприятий в качестве физической охраны. Вместе с тем есть возможность, например, ставить кнопку тревожной сигнализации, ежемесячная плата за которую – 2,5 – 3 тысячи рублей. Это не такая большая трата, если учесть, что речь идёт о безопасности детей. Но сигнализацией обеспечены лишь школы крупных населённых пунктов. Так, по данным Министерства образования области, на сегодняшний день кнопкой тревожной сигнализации оборудованы лишь 384 (42,2%) образовательных учреждения и 256 (25,9%) дошкольных образовательных учреждений. По сравнению с прошлым годом, указанные цифры выросли почти незначительно – менее чем на 1%.

Одна из задач, стоящих перед школой, – воспитание детей в патриотических традициях. К сожалению, приходится констатировать, что в этом вопросе есть определенные недоработки. В частности, в сфере преподавания истории в школах с точки зрения патриотического воспитания детей. В 2014 году эта проблема была поставлена в письме, отправленном министру образования области Д. В. Ливанову от имени Общественной палаты области. Однако, получив от него только формальный общий ответ, смысл которого заключался в том, что «все хорошо», обращение было отправлено Президенту РФ В. В. Путину.

«Давно известно, что одним из способов воспитания патриотизма у детей и молодежи является получение знаний для осмысления истории своего народа, о героических поступках его представителей в суровые годы испытаний, его вкладе в победу над врагом. Таких фактов в истории нашего государства было множество, и все мы гордимся ими.

Люди советского поколения больше всего знали, конечно, об истории Великой Отечественной войны. Во-первых, она была не так давно и непосредственно затронула многие семьи, живы были многие очевидцы; во-вторых, изучению ее истории уделялось больше времени и в школьной учебной программе, и в художественных средствах выражения исторических фактов.

Достаточно хорошо знали школьники также и об истории Отечественной войны 1812 года. В том числе из-за того, что этому способствовало бессмертное произведение Л. Н. Толстого «Война и мир».

Хуже всего обстояло дело с изучением Первой мировой войны, во многом из-за идеологического клише «империалистическая», хотя в силу своих драматичности и трагизма для нашего государства она заслуживала большего внимания.

Ознакомившись с программой преподавания истории России в наших школах, можно увидеть, что сегодня ситуация выглядит просто удручающе. Так, в наших школах в рамках изучения истории России Первой мировой войне отводится 5 часов в 9-м классе, 3 часа – в 10-м. На изучение истории Великой Отечественной войны отводится 8 часов в 9-м классе, 7 часов – в 11-м классе.

Как известно, в советские годы изучению истории Великой Отечественной войны отводилось в выпускном 10-м классе 17 часов, а истории Первой мировой войны – 8 часов. Это в два раза больше, чем сейчас. (Кстати, в Республике Беларусь, по имеющейся информации, сегодня есть даже отдельный предмет – «История Великой Отечественной войны»).

Возникает естественный вопрос: «Что могут узнать за такое короткое образовательное время сегодняшние школьники?». В какой-то мере этот пробел могла бы восполнить художественная и другая историческая литература, но, как свидетельствуют результаты социологических опросов, сегодня дети читают крайне мало. А фильмы, снятые в стиле Голливуда, воспринимаются детьми не как реальная история, не как боль и героизм собственного народа, а как отвлеченный «боевик».

При этом реформа образования предполагала совсем другое. Как объясняют специалисты, историю дети должны были изучать в виде «концентрического образования». То есть до 9-го класса они должны были изучить всю историю – с древности до начала XXI века. А в 10–11-х классах предполагалось, что все то же самое будет изучаться более расширенно. В реальности же получилась совсем другая картина. Теперь в 10-м классе в школах изучают всю историю с древнейших времен до конца XIX века: отечественную историю и всеобщую. А в 11-м классе дети должны освоить историю XX века с переходом в наши дни. Что могут узнать наши дети за 8 часов об истории великих сражений и побед? Очень мало.

После этого мы удивляемся, почему наши дети не интересуются историей собственной страны, а стараются подражать западным ценностям. Или почему у школьников плохие результаты на ЕГЭ по истории.

В рамках своей деятельности члены Общественной палаты во главе с председателем часто встречаются со школьниками и студентами. Обращает на себя внимание то, что молодые люди не могут ответить на вопрос общественников, когда началась или кончилась, например, Великая Отечественная война! Не могут назвать имена выдающихся отечественных полководцев, героев Молодой гвардии. Не знают о героических подвигах Александра Матросова, Николая Гастелло, Виктора Талалихина, Александра Покрышкина, Зои Космодемьянской, Николая Кузнецова и других. А ведь все это – из истории нашей Победы.

Данное обстоятельство, конечно, не может устраивать общество. Это особенно ощущается сейчас, в год 100-летия начала Первой мировой войны и в канун 70-летия Победы в Великой Отечественной войне. И тогда, когда в мире усиливается антироссийская риторика».

## **2.9. Развитие благотворительности и волонтерства в области**

Одним из наиболее значимых показателей зрелости гражданского общества является благотворительная деятельность, когда частные ресурсы добровольно распределяются их обладателями в целях поддержки нуждающихся решения общественных проблем, а также усовершенствования условий общественной жизни.

Многие граждане считают благотворительность своим долгом. Более половины (54%) россиян хотя бы один раз в год добровольно и по собственной инициативе оказывают благотворительную поддержку кому-либо, кто не является членом их семьи или близким родственником.

Вместе с тем, сегодня отношение российских граждан к благотворительным организациям неоднозначно. Источники недоверия к ним многообразны. По данным социологических исследований, проведенных Общественной палатой Саратовской области, прежде всего, это связано со слабой информированностью населения о деятельности благотворительных организаций. Лишь каждый третий житель Саратова знает или хотя бы слышал о них. Ещё меньше доля тех, кто что-то слышал о благотворительных фондах, – таких граждан всего 5%.

Среди прочих причин недоверия благотворительным организациям можно отметить отсутствие личного опыта участия в их деятельности, сомнение в истинных целях организованной благотворительности, подозрения, что благотворительные организации состоят в коррупционных связях с чиновниками и коммерческими структурами.

По официальной статистике на территории Саратовской области зарегистрировано 92 общественные организации в организационно-правовой форме «Общественный фонд». Сколько из них реально действуют, привлекая волонтеров

и аккумулируя средства для оказания благотворительной помощи жителям области, неизвестно.

Практика деятельности благотворительных фондов показывает, что основным направлением благотворительной деятельности общественных организаций является оказание адресной социальной помощи малоимущим, ветеранам и членам их семей, инвалидам, многодетным семьям, одиноким пожилым людям.

В основе деятельности многих общественных организаций и других НКО, занимающихся общественно полезной деятельностью, лежит труд волонтеров, – людей, которые получают удовольствие от того, что помогают другим на безвозмездной основе.

Одной из проблем, препятствующих развитию волонтерства на территории области, является отсутствие информации об организациях, привлекающих к своей деятельности волонтеров. Эта проблема обсуждалась на круглом столе «Общественно полезная деятельность как форма заботы о родном крае», который состоялся в рамках Гражданского форума Саратовской области 2014 года. Одним из пунктов принятой на круглом столе резолюции было предложение о создании реестра некоммерческих организаций, функционирующих на территории области, имеющих соответствующие организационные возможности и готовых принимать в свои ряды граждан, желающих в свободное от основной работы время на бесплатной основе участвовать в общественно полезной деятельности.

Добровольчество и волонтерство приобретают разные формы. В 2014 году продолжена работа по развитию сети молодежных добровольческих центров профилактического сопровождения для проведения эффективной профилактики наркомании, курения, алкоголизма и ВИЧ-инфекции в молодежной среде.

В целом деятельность молодежных общественных организаций области направлена на развитие молодежного добровольчества, разработку новых технологий профилактической работы и привлечение ресурсов для реализации социально значимых проектов. Это направление способствует формированию здорового образа жизни молодежи Саратовской области.

Для системного развития благотворительности средствами массовой информации следует шире освещать деятельность благотворительных НКО, пропагандировать активность доноров-филантропов. Но и со стороны самих благотворительных организаций также требуются серьезные усилия, чтобы сделать свою деятельность более открытой, прозрачной и понятной людям, готовым жертвовать средства на благотворительные цели.

Население области в целом стабильно демонстрирует довольно высокое участие в информационном пространстве региона. Особенно активный интерес граждане проявляют к событиям в России, области и своих населенных пунктах. Доля тех, кто практически не следит ни за какими новостями, составила 12%.

Ещё одним индикатором общественного интереса является информированность о различных формах участия в жизни местного сообщества: о собраниях жильцов, мероприятиях местных отделений общественных организаций, выборах местных органов власти, мероприятиях, организованных самими жителями. Большинство опрошенных знают и об акциях протеста, митингах, коллективных письменных обращениях к органам местной власти, и о мероприятиях местных отделений политических партий.

Как и прежде, чаще всего на слуху профсоюзы, различные общества инвалидов, ветеранов, пенсионеров, инициативные группы по месту жительства, организации территориального общественного самоуправления.

О деятельности НКО области хорошо знают и что-то слышали лишь 34%, ничего не знают 36% опрошенных. Тем не менее 23% опрошенных отмечают значительное влияние НКО на общество и гражданское сознание. Таким образом, можно говорить о формировании определённого интереса к деятельности НКО. Очевидно, что при организации информационного сопровождения их деятельности следует особое внимание уделить поиску доступных для понимания и интересных по содержанию форм информационной подачи.

В целом, по сравнению с исследованием 2013 года, информированность граждан о работе каких-либо общественных организаций в их населённом пункте выросла на 2%, и это закономерный результат целенаправленных усилий органов власти, активистов некоммерческого сектора и Общественной палаты области по пропаганде роли общественности в решении социальных проблем региона.

Вместе с тем большая часть населения своё участие в решении проблем местного сообщества ограничивает только выборами. Лишь не более трети жителей вовлечено в такие формы коллективных действий, как субботники, охрана общественного порядка, культурно-спортивные мероприятия.

Доля граждан, которые согласились с суждением, что они ничего не знают о таких организациях, сократилась на 3% и составила 48%. Реже всех остальных граждане упоминают о мероприятиях общественных организаций, функционирующих за пределами областного центра.

Стремление переложить на власть ответственность за социальную ситуацию выражается в том, что 57% опрошенных заявили об отсутствии желания принимать участие в реализации проектов социальной направленности. Наблюдается интерес только к единовременному участию в подготовленных акциях и мероприятиях, а ведение общественной работы на постоянной основе и благотворительная деятельность большим интересом не пользуются. О реальном участии в деятельности каких-либо общественных организаций заявили 26% опрошенных, в том числе 9% – об участии на постоянной основе. Но большая часть этой группы опять же формируется за счет членов профсоюза.

Среди отказывающихся заниматься общественной работой чаще встречаются граждане старше 55 лет, ссылающиеся на состояние здоровья. Лица молодого возраста своё нежелание объясняют отсутствием свободного времени. Дополнительным мотивом пассивной позиции является неуверенность в результатах, непонимание сущности общественной деятельности как инициативной сферы, зависящей прежде всего от воли граждан, а не государства.

Такая противоречивость восприятия участия населения в деятельности общественных организаций ещё раз свидетельствует о крайней важности разъяснительной и агитационной работы для формирования положительного имиджа третьего сектора. От неучастия проигрывают все, потому что степень активности граждан влияет на развитие общества в целом. Это значит, что стимулы к участию в общественно полезной деятельности необходимо формировать, и эту работу, прежде всего, должны взять на себя члены Общественной палаты области вместе с общественными организациями.

В рамках развития волонтерского движения на территории региона в качестве значимого события в 2014 году можно назвать открытие волонтерского объединения «Региональный общественный центр «Доброцентр», деятельность которого направлена на развитие социального, спортивного и юридического волонтерства, с 15 филиалами в муниципальных районах области. Центр был открыт благодаря одноимённому проекту Саратовского общественного фонда «Савва» (руководитель – член Общественной палаты области О.Н. Коргунова), ставшему победителем Всероссийского конкурса проектов социально ориентированных НКО и получателем Президентского гранта.

В декабре 2014 года получил официальный старт Волонтерский корпус 70-летия Победы. В рамках деятельности Корпуса на территории области запланировано проведение комплекса мероприятий, включающего в себя 12 Всероссийских акций (Дни единых действий): «Георгиевская ленточка», «Письмо Победы», «Сирень Победы», «Свеча Памяти» и др. Следует также отметить, что предстоящий юбилей Победы показал, что у области есть большой волонтерский потенциал. Но, к сожалению, для его активизации нужны лишь эпохальные события. В повседневном режиме этот потенциал проявляется пока не на должном уровне.

В рамках Гражданского форума 2014 года, организованного Общественной палатой Саратовской области, была проведена молодёжная площадка «Презентация молодёжных социальных проектов». Участниками площадки стали молодые люди: студенты вузов Саратова, представители общественных организаций, молодёжных активов муниципальных образований Саратовской области, члены Молодёжного парламента при Саратовской областной Думе, продемонстрировавшие весьма интересные идеи и проекты, которые реализуются с участием волонтеров. Очевидно, что волонтерское движение надо поддерживать на уровне

власти и органов местного самоуправления, но без диктата и попытки делать их единообразными.

Продолжая разговор о волонтерском движении, следует сказать, что по итогам работы команды волонтеров на Универсиаде-2013 в Казани Саратовская область попала в двадцатку лучших регионов (наряду с такими субъектами РФ, как Москва, Санкт-Петербург, Свердловская область, и др.). Автономная некоммерческая организация «Исполнительная дирекция спортивных проектов» заключила соглашение с министерством молодежной политики, спорта и туризма области об участии представителей региона в организации и проведении XVI Чемпионата по водным видам спорта FINA в Казани.

По данным профильного министерства области, в 2014 году волонтерским движением было охвачено более 75 тыс. молодых людей. Цифра на первый взгляд значительная, но она основана на массовых мероприятиях. Для индивидуальной работы с волонтерами Общественная палата предлагает внедрить прогрессивные формы их подготовки совместно с Молодежным правительством и Молодежным парламентом Саратовской области.

## **Раздел 3. Итоги, перспективы и совершенствование развития институтов гражданского общества в Саратовской области**

### **3.1. Независимая оценка качества работы государственных учреждений**

В 2014 году впервые в Саратовской области была внедрена независимая оценка качества (НОК) работы государственных учреждений, оказывающих социальные услуги в сферах социальной поддержки, здравоохранения, образования, спорта и культуры в рамках федерального законодательства.

Согласно Постановлению правительства Саратовской области от 17.06.2014 г. № 347-П «Об Общественном совете по проведению независимой оценки качества работы государственных учреждений Саратовской области, оказывающих социальные услуги», был создан Общественный совет по проведению независимой оценки качества работы государственных учреждений Саратовской области, оказывающих социальные услуги.

Целями реализации независимой оценки работы учреждений являлись информационная открытость государственных учреждений, оказывающих социальные услуги, и ее доступность, стимулирование и повышение качества работы государственных учреждений.

Независимая оценка проводилась в отношении деятельности 180 учреждений социальной поддержки, здравоохранения, образования, спорта и культуры Саратовской области по организации непосредственного взаимодействия с гражданами в месте предоставления услуг учреждениями. В том числе проверялась работа электронных представительств этих учреждений.

Критерии оценки имели следующие направления:

- открытость и доступность информации об учреждении (заочные и очные способы);
- комфортность условий и доступность получения услуг, в том числе для граждан с ограниченными возможностями здоровья (внешнее и внутреннее благоустройство здания);
- доброжелательность, компетентность и пунктуальность работников учреждения;
- удовлетворенность качеством обслуживания в учреждении.

В состав Общественного совета по проведению независимой оценки качества работы государственных учреждений Саратовской области, оказывающих социальные услуги, вошли 25 представителей гражданского общества, рекомен-

дованных Общественной палатой Саратовской области, профильными министерствами, самовыдвиженцы. Председателем Общественного совета по проведению независимой оценки качества работы государственных учреждений была избрана заместитель председателя Общественной палаты Саратовской области В. В. Богданова.

Независимая оценка проводилась в учреждениях здравоохранения – 46 учреждений; образования – 56; социального обслуживания – 45; спорта – 13; культуры – 21.

Оценка учреждений осуществлялась по 80-балльной шкале. После подсчета голосов на первом месте оказались учреждения социального обслуживания, набравшие в целом 71 балл, на втором месте – образования – 68,7, далее идут учреждения здравоохранения – 61,1, спорта – 61,6, культуры – 60,2.

Рейтинг учреждений, оказывающих социальные услуги, обсуждался на заседании круглого стола Общественного совета НОК 13 ноября 2014 года совместно с областной прокуратурой, а также в рамках Гражданского форума области 2014 года, где прошла соответствующая переговорная площадка.

Что касается индивидуального рейтинга, то максимальные 80 баллов получили 3 учреждения: ГАУ СО «Энгельсский дом-интернат для престарелых и инвалидов», ГАПОУ СО «Балаковский промышленно-транспортный техникум» и ГАУ СО «Региональный центр оценки качества образования».

Замыкают рейтинг ГУК «Областная библиотека для детей и юношества им. А. С. Пушкина» (39 баллов), ГБОУ ДОД «Областной центр дополнительного образования для детей «Поиск» (35 баллов) и «Саратовская областная концертная организация «Поволжье» (29 баллов).

Благодаря работе НОК в вышеназванных сферах выявлен ряд проблем, требующих своего решения. К их числу относятся: слабое развитие новых технологий информирования населения о работе учреждений и взаимодействия с потребителями услуг; недостаточное информационное наполнение сайтов учреждений; необходимость проведения ремонтных работ в целом ряде учреждений; разная степень обеспечения доступной среды для граждан с ограниченными возможностями здоровья в различных типах учреждений.

В настоящее время Общественным советом НОК на основе полученных результатов разработаны планы мероприятий по улучшению качества работы учреждений, оказывающих социальные услуги. Планы согласованы с профильными министрами и директорами учреждений.

В 2015 году независимая оценка качества работы государственных учреждений, оказывающих социальные услуги в сферах социальной поддержки, здравоохранения, образования, спорта и культуры, будет продолжена.

## **3.2. Институты защиты прав человека на территории области**

5 декабря 2014 года в Кремле состоялась встреча Президента РФ В. В. Путина с правозащитниками. В числе приглашенных также были Уполномоченный по правам человека в Саратовской области Т. В. Журик, Уполномоченный по правам ребенка Ю. Л. Ерофеева и Уполномоченный по защите прав предпринимателей при губернаторе Саратовской области М. А. Фатеев.

В своем выступлении Президент РФ подчеркнул особую роль института уполномоченного по правам человека в стране. Как отметил Глава государства, институт уполномоченного нужен, он востребован обществом. Именно благодаря такому институту люди находят поддержку в защите своих социальных, трудовых, жилищных, экономических и политических прав.

Саратовской области продолжают функционировать 3 института уполномоченных по правам отдельных категорий граждан: уполномоченный по правам человека, уполномоченный по правам ребенка и уполномоченный по защите прав предпринимателей.

Из названных институтов старейшим является институт уполномоченного по правам человека. В 2014 году ему исполнилось 15 лет. Впервые за свою историю Общественная палата области воспользовалась законным правом субъекта на выдвижение своего кандидата на должность Уполномоченного по правам человека в Саратовской области. Кандидат от Общественной палаты области Т. В. Журик в январе 2014 года была избрана на эту должность депутатами Саратовской областной Думы на альтернативной основе.

Согласно статистическим данным, поступившим из аппарата Уполномоченного по правам человека в Саратовской области, с приходом нового Уполномоченного количество обращений к нему граждан в 2014 году осталось на прежнем уровне – немного больше 3300 письменных и устных обращений.

Уполномоченному удалось продолжить работу института общественных помощников, являющихся одной из основных форм представительства Уполномоченного в муниципальных образованиях и в исправительных учреждениях. Большое развитие получила тенденция включения в число общественных помощников уполномоченного по правам человека руководителей общественных советов в муниципальных образованиях области.

Эффективной формой взаимодействия Уполномоченного с общественными объединениями является деятельность Общественного Совета по вопросам прав и свобод человека и Совет национально-культурных общественных объединений при Уполномоченном. При обновлении состава указанных общественных объединений в связи с появлением нового уполномоченного в них вошли не только лидеры правозащитных и других некоммерческих организа-

ций, но и граждане с активной жизненной позицией, в том числе журналисты саратовских СМИ.

Еще одним новшеством стало создание Совета уполномоченных в Саратовской области по инициативе Уполномоченного по правам человека. В него вошли все 3 института уполномоченных по правам отдельных категорий граждан. Это, безусловно, определенный шаг в сторону их эффективного взаимодействия, и это соответствует концепции развития института уполномоченного в субъектах РФ.

Важным шагом в совершенствовании информационной открытости уполномоченного по правам человека в Саратовской области стало создание в 2014 году официального сайта. До этого официальная информация Уполномоченного размещалась на сайте правительства Саратовской области. Безусловно, официальный сайт Уполномоченного дает возможность СМИ и гражданам получать из первых рук информацию о его деятельности и действиях, направленных на защиту прав человека и правовое просвещение жителей Саратовской области.

В 2010 году появился институт Уполномоченного по правам ребенка в Саратовской области. Депутаты Саратовской областной Думы назначили на эту должность Ю.Л. Ерофееву, 5-летний срок полномочий которой истекают в 2015 году.

В целях совершенствования механизма обеспечения и защиты прав и свобод ребенка в 2014 году Уполномоченный по правам ребенка особое внимание уделяла вопросам обеспечения прав детей на участие в принятии решений, затрагивающих их интересы. В обсуждении многих вопросов, касающихся детей, участвуют сами дети – члены Детского совета при Уполномоченном по правам ребенка.

Значимое место в деятельности детского омбудсмена занимают рекомендации органам власти и органам местного самоуправления по отдельным проблемам, связанным с обеспечением безопасности детей.

В апреле 2014 года исполнился год со дня учреждения должности уполномоченного по защите прав предпринимателей при губернаторе Саратовской области в целях обеспечения защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, соблюдения их органами власти и должностными лицами. Распоряжением губернатора Саратовской области на эту должность был назначен М. А. Фатеев. С 3 декабря 2014 года депутаты Саратовской областной Думы приняли Закон «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Саратовской области». Уполномоченный по защите предпринимателей осуществляет свою деятельность на безвозмездной основе.

В целях обеспечения защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности Уполномоченный осуществляет прием граждан в Торгово-промышленной палате Саратовской области, президентом которой яв-

ляется. Благодаря совмещению двух должностей, Уполномоченному по защите прав предпринимателей удается находиться в постоянном контакте с представителями бизнес-сообщества области. На это направлена также работа по созданию приемных Уполномоченного в муниципальных районах. По данным на конец 2014 года первое такое представительство открыто в Балаково.

Большое значение для популяризации института уполномоченного и улучшения эффективности его работы имеет наличие информационного сайта, а также постоянное взаимодействие со СМИ.

Из трех Уполномоченных по правам отдельных категорий граждан лишь Уполномоченный по правам ребенка не имеет своего сайта, поэтому вся информация о её деятельности размещается лишь на портале правительства Саратовской области.

Вместе с тем очевидно, что наличие сайта не снимает всю проблему информационного обеспечения деятельности уполномоченных. Для этого необходимо, чтобы вся информация об их деятельности своевременно находила отражение в соответствующих информационных ресурсах. Кроме того, для уполномоченного как публичного должностного лица необходимо быть интересным для СМИ. Это важно в первую очередь для развития самого института уполномоченного, для его узнаваемости и востребованности в обществе. Практика показывает, что привлекательность уполномоченного для СМИ и их аудитории напрямую влияет на положительное решение должностных лиц.

#### *Общественная наблюдательная комиссия (ОНК)*

Еще одним институтом защиты прав человека на территории области является Общественная наблюдательная комиссия Саратовской области по осуществлению общественного контроля за соблюдением прав человека в местах принудительного содержания (ОНК).

ОНК на территории Саратовской области функционирует с 2009 года. По представлению Общественной палаты Саратовской области Общественной палатой в августе 2014 года был утвержден новый состав областной ОНК, включающей 16 человек. От старого состава в ней остались на второй срок лишь 3 человека.

На первом заседании члены ОНК избрали своим председателем члена Общественной палаты области В. В. Незнамова.

Анализируя практику работы ОНК за последние 5 лет и подводя итоги за 2014 год, можно сказать, что она внесла определенный вклад в последовательное становление и расширение института общественного контроля регионального уровня.

Начавшая работу в новом составе ОНК, опираясь на имеющийся опыт и традиции, но в то же время учитывая возросшие требования гражданского общества, определила наиболее значимые задачи и приоритетные направления деятельности.

Одной из отличительных черт нового состава областной ОНК стала ее информационная открытость. Так, если инспекционные поездки членов прежнего состава ОНК в места принудительного содержания практически не освещались в открытых информационных площадках, то деятельность действующего состава ОНК не остается незамеченной.

На официальном сайте Общественной палаты области создан специальный раздел, где размещается вся информация о деятельности ОНК. Теперь каждый посетитель сайта Общественной палаты имеет возможность прочитать и о мероприятиях областной ОНК.

Информация о деятельности ОНК, кроме того, размещается на сайтах Уполномоченного по правам человека в Саратовской области, УФСИН России по Саратовской области, ГУ МВД России по Саратовской области, а также публикуется в информационном издании Общественной палаты Саратовской области «Глас народа» и периодически размещается на страницах ИА «Вгляд-инфо».

В число первоочередных задач работы ОНК нового состава вошли: изучение действующего законодательства, регламентирующего правовое положение лиц, находящихся в местах принудительного содержания; формы и методы общественного контроля и порядок проведения инспектирования; полномочия членов наблюдательной комиссии, а также организация рабочих встреч с руководителями ведомств, в чьем ведении находятся места принудительного содержания; обеспечение взаимодействия с УФСИН, УВД, прокуратурой, Уполномоченным по правам человека в области, Общественной палатой Саратовской области, СМИ и др.

На территории Саратовской области имеется 122 объекта, предназначенных для содержания граждан в принудительном порядке. Во всех таких объектах на «Уголке правовых знаний» размещена информация о новом составе ОНК, ее почтовых реквизитах и полномочиях.

В целях достижения реальных результатов в сфере защиты прав лиц, подвергнутых принудительному содержанию, выработки критериев оценки состояния прав человека в учреждениях 24 сентября 2014 года состоялась рабочая встреча Уполномоченного по правам человека и с членами нового состава ОНК. По итогам встречи принято решение о подготовке проекта соглашения между Уполномоченным и ОНК Саратовской области.

В течение 2014 года ОНК были проведены проверки в большинстве учреждений УФСИН и частично в учреждениях Управления внутренних дел по Саратовской области. К проведению проверок на постоянной основе привлекались Уполномоченный по правам человека в Саратовской области и представители прокуратуры. В посещении СИЗО – 1 УФСИН России по Саратовской области в сентябре 2014 года принимал участие Уполномоченный по защите прав предпринимателей Саратовской области. Каких-либо проблем, связанных с воспре-

пятствованием проведению проверок тех или иных мест принудительного содержания, ознакомлению с документацией, встрече и проведению бесед с задержанными и осужденными, не возникало.

В ходе посещений особое внимание уделялось организации и качеству оказания медицинских услуг в учреждениях уголовно-исполнительной системы, организации питания и материально-бытовому обеспечению спецконтингента, соблюдению санитарно-эпидемиологических норм, реализации права на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости, на свободу совести и вероисповедания и др.

Как следует из отчетов ОНК, в ходе инспекционных поездок членов ОНК в места принудительного содержания на территории области особых претензий по поводу условий содержания заключенных зафиксировано не было.

Вместе с тем есть проблемы с занятостью лиц, лишенных свободы на длительные сроки.

Во всех учреждениях УФСИН и ГУ МВД созданы условия для проведения бесед с задержанными, подозреваемыми, обвиняемыми в совершении преступлений и осужденными и для их обращения на личном приеме к представителям комиссии. В большинстве случаев вопросы касались возможности обжалования приговора и несправедливости, по их мнению, наказания.

Важным направлением в деятельности ОНК является участие ее членов в заседаниях комиссий администрации исправительных учреждений УИС Саратовской области при рассмотрении вопросов аттестации по степени исправления осужденных, перевода осужденных, характеризующихся положительно, из строгих условий отбывания наказания в более легкие.

### **3.3. Лучшие примеры гражданской активности в Саратовской области**

Разработка и решение проблем формирования имиджа регионов становятся в настоящее время все более актуальными. Опыт показывает, что регионы, в которых руководство понимает важность имиджа и принципы его построения, получают большую заинтересованность со стороны партнеров и инвесторов при условии, что имидж несет объективную положительную окраску. Каждый аспект жизни региона – от чистоты улиц до работы предприятий и настроения их работников – влияет на имидж региона, даже если мы этого не осознаем. Регион, привлекательный для инвесторов, туристов и жителей как ретрансляторов хорошего имиджа региона, активно использующий все виды имеющихся у него ресурсов, – это товар на рынке территорий.

Активную позицию в формировании имиджа Саратовского региона как территории развития не только взрослых, но и детей, которым так нужна наша под-

держка в стремлении к труду и первым победам, занимает Саратовское общество трезвости и здоровья. Отдельно стоит остановиться на проекте «Битва за трезвость – битва за Россию», ставшем победителем на федеральном конкурсе социально ориентированных проектов НКО в 2014 году. Проект был презентован на площадке Общественной палаты области.

В рамках проекта «Битва за трезвость – битва за Россию» в нескольких школах Саратова был организован цикл уроков трезвости «Здравый толк», где был представлен опыт общественной организации по профилактике потребления психоактивных веществ, просвещению в сфере здорового трезвого образа жизни. Выбирая названия уроков, организаторы обыграли созвучие русских и английских слов: русское слово «толк» несёт позитивный заряд («из него выйдет толк!»), английское же слово talk переводится как разговор, беседа. Вот и задумали ребята из бесед извлечь как можно больше толка.

Важное место в деятельности общественной организации трезвости и здоровья занимает информационная и просветительская работа. Она осуществляется с помощью трёх сайтов, газеты «Вопреки» и другой печатной продукции по тематике деятельности организации.

Ведущую роль в соблюдении прав человека, становлении гражданского общества играет Саратовское областное объединение организаций профсоюзов «Федерация профсоюзных организаций Саратовской области». В Федерацию входят 20 областных организаций отраслевых профсоюзов, а также территориальная организация Роспрофжела на Саратовском отделении Приволжской железной дороги, объединяющие 3966 первичных профсоюзных организаций, 7 первичных профсоюзных организаций, непосредственно входящих в Федерацию. Общая численность членов профсоюзов составляет 377 тысяч человек, из которых 135 тысяч – молодые люди в возрасте до 35 лет.

На сегодняшний день основной инструмент профсоюза в защите работников – это заключенный и качественно выполненный коллективный договор. Вместе с тем переговорные процессы по заключению коллективных договоров проходят в условиях противодействия со стороны работодателей, которые не желают обременять себя дополнительными обязательствами перед работниками, ссылаясь на экономические трудности. В трудовых коллективах малого и среднего бизнеса профсоюзные организации практически отсутствуют, и увольнение работников происходит только по решению руководителя. Это приводит к снижению уровня защиты интересов трудящихся.

Поэтому перед профсоюзными организациями, осуществляющими свою деятельность с учетом новых экономических, политических и социальных условий, стоит серьезная задача по активизации своей деятельности в трудовых коллективах, содействию развитию производства, выполнению социальных программ, за-

щите социально-экономических и трудовых прав, законных интересов работающих, учащейся молодежи, ветеранов труда.

В решении вопросов социальной защиты семьи, женщин и детей активно проводит работу Саратовское региональное отделение областной общественной организации «Союз женщин России», которая на добровольной основе объединяет женские советы, союзы, ассоциации, комитеты и клубы всех муниципальных районов Саратовской области. Основными целями и направлениями деятельности организации являются защита прав и продвижение интересов женщин; развитие социального партнерства с органами власти по решению социально-экономических проблем женщин, семьи и детей; содействие повышению статуса женщин в обществе, их роли в политической, экономической, социальной и культурной жизни страны.

Для достижения этих задач Союз сотрудничает с партиями, движениями, другими общественными организациями, выступающими за демократические преобразования в стране, а также с законодательными и исполнительными органами власти. Одно из основных направлений деятельности организации – правовое просвещение населения. На базе районных отделений Саратовского областного отделения общественной организации «Союз женщин России» созданы общественные приемные для населения по оказанию правовых и консультативных услуг.

Женские организации области принимали активное участие в мероприятиях, проводимых Правительством РФ и Приволжским федеральным округом в рамках Года культуры. Они проводили мероприятия по возрождению народных традиций, укреплению семейных устоев и т.д.

В процессе гражданского активизма участвуют многие давно признанные общественные организации со своими социально ориентированными проектами. Так, Саратовским областным отделением Международного общественного фонда «Российский Фонд Мира» был реализован социальный проект «Мы – за будущее без экстремизма», который стал победителем в областном конкурсе общественно полезных (социальных) проектов. На своих мероприятиях, адресованных молодежи, авторы проекта активно выдвигали мысль о том, что экстремизм и терроризм – это одна из наиболее сложных социально-политических проблем, создающих реальную угрозу всему человечеству, и в том числе национальной безопасности России. В рамках проекта были созданы информационные ресурсы, мультимедийный банк, состоящий из фильмов, видеороликов, CD-презентаций, направленных на профилактику экстремизма, ксенофобии, правовое воспитание молодежи, толерантности в мультикультурном пространстве Саратовской области: «Культура межнационального общения как важнейший компонент гражданского воспитания», «Профилактика экстремизма в молодежной среде», «Право-

вое просвещение молодежи по вопросам противодействия экстремизму в многонациональной Саратовской области» и др.

В рамках проекта «Академия мира и согласия» были проведены серии образовательных вебинаров, медиапрезентации и практикумы для актива Общественных Советов муниципальных районов Саратовской области и активистов национально-культурных объединений Саратовской области по вопросам профилактики экстремизма и ксенофобии.

Итогом проекта стала медиапрезентация на тему «Мы – за будущее без экстремизма», которая была продемонстрирована 9 декабря 2014 года на переговорной площадке «Профилактика экстремизма в молодежной среде» в рамках работы Гражданского форума Саратовской области.

Активную работу по развитию детского творчества ведет Фонд развития детского творчества «Белая ворона» (президент – Е. Н. Чечеткина), по инициативе которого 19 декабря 2014 года в Саратове состоялось открытие Первой ежегодной международной выставки художественных произведений детей «Белая Ворона», награждение лауреатов и дипломантов конкурса.

Символичное название конкурса «Белая Ворона» объясняется тем, что в нашем обществе человек, которого называют белой вороной, воспринимается не таким, как все, он часто не понимается и не принимается окружающими. Но нередко люди, которых так называют в детстве, совершают великие открытия. Таких детей нужно беречь.

Проект Фонда получил высокую общественную оценку и представил свою выставку в г. Печ (Венгрия).

Следует отметить также проект Ассоциации выпускников экономического университета «Просветительский центр «Университет старшего поколения».

Цель университета заключается в повышении качества жизни людей старшего поколения, степени их социальной защищенности, социальной адаптации и активизации их участия в общественной жизни.

Программа обучения включала в себя комплекс мероприятий по всем направлениям, запланированным в различных организационных формах обучения: круглые столы, курсы повышения квалификации, семинары, циклы лекций, психологические тренинги, индивидуальные консультации, посещение культурных мероприятий, организация экскурсий по историческим местам, встречи с интересными людьми и другие формы работы.

На курсах «Здоровый образ жизни» были прочитаны лекции по темам: «Профилактика простудных заболеваний, глазных болезней», «Питание и здоровье», «Помоги себе сам», «Моя домашняя аптечка», «Экология здоровья».

Передовой опыт «Ассоциации выпускников Экономического университета» был презентован членом Общественной палаты Мариной Катковой на секции по гуманитарным наукам в рамках Первой международной научно-технической

конференции «Наука будущего». Результатом обсуждения стали взаимная заинтересованность и предложения о передаче опыта и сотрудничестве с Томским политехническим университетом, реализующим мегагрант на тему «Оценка и улучшение социального, экономического и эмоционального благополучия пожилых людей». Вызванный интерес со стороны ведущих ученых – участников конференции подтвердил актуальность развиваемых НКО «Ассоциация выпускников Экономического университета» социальных направлений. Представители Томского вуза посетили Саратов в октябре 2014 года и познакомились с деятельностью ПЦ «Университет старшего поколения» и некоторыми социальными проектами, реализуемыми на территории Саратовской области. Результаты работы наших земляков получили высокую оценку и предложение об обмене опытом по организации аналогичной структуры в Томской области и дальнейшем сотрудничестве. Проект Ассоциации также продолжает свою работу в 2015 году.

Следует также отметить необычные акции Благотворительного фонда помощи животным «ЗооСпас-Саратов» под девизом «Помогая животным, помогаем людям». Одна из них – «Мы одной крови» была организована с участием Государственного учреждения здравоохранения «Саратовская областная станция переливания крови» впервые в России. От обычной акции по сбору донорской крови её отличал тот факт, что все доноры, принимавшие в ней участие, отдали причитающуюся им единовременную денежную выплату в помощь животным. Таким способом участники и организаторы акции решили привлечь внимание к проблеме донорства в России и одновременно проблеме беспризорных животных на улицах городов.

Это далеко не полный перечень успешных социальных практик и остается надеяться на то, что тенденция роста социальной активности и импортирования успешных саратовских практик в другие регионы РФ станет хорошей традицией.

Таким образом, своей задачей Общественная палата Саратовской области видит своей задачей дальнейшее взаимодействие институтов гражданского общества с органами государственной власти и местного самоуправления. Для этой цели в ближайшей перспективе необходимо:

- придать системный характер сотрудничеству районных администраций с общественными и иными некоммерческими объединениями на своих территориях;
- создать условия для обеспечения более эффективного участия институтов гражданского общества в социально-экономическом развитии области и муниципальных образований;
- содействовать внедрению форм социального партнерства;
- реализовать механизмы поддержки деятельности общественных и иных некоммерческих организаций.

### 3.4. Участие в судьбе беженцев из Украины

Вооружённый конфликт на юге Украины (в Луганской и Донецкой областях) повлиял на массовый исход жителей этого региона в Россию. Саратовская область стала одним из основных регионов, куда компактно перенаправлялись беженцы из Украины.

Примечательно, что ещё в марте на заседании Комиссии по взаимодействию с национальными, религиозными объединениями и миграционной политике речь зашла также о ситуации на Украине. Председатель комиссии А. Ю. Шелест обратил внимание участников заседания на возможный наплыв мигрантов из Украины после президентских выборов в этой стране, намеченных на 25 мая. Он предложил продумать механизм создания фонда для поддержки мигрантов. Предложение было одобрено остальными членами комиссии.

Так и случилось. За июнь-сентябрь 2014 года в Саратовскую область прибыли 5,6 тысячи граждан Украины. Более 2 тысяч человек были распределены по 28 районам области, где для них был создан 51 пункт временного размещения. С 1 июня трудоустроились более 800 граждан Украины (25% от людей трудоспособного возраста, т.е. 50% от учтённых в службе занятости как желающие трудоустроиться).

По данным на сентябрь 2014 года, в пунктах временного размещения области находилось 2138 граждан Украины. Из них уже подали документы на временное убежище 1577 человек, на разрешение на временное проживание – 21, на участие в Государственной программе по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом – 364 человека.

Несмотря на то что организацией вопросов размещения прибывших с Украины граждан занималось правительство области и соответствующие министерства и ведомства, Общественной палатой области при поддержке Саратовского социально-экономического института (филиала) ФГБОУ ВПО «РЭУ им. Г. В. Плеханова» был организован call-центр для оказания информационной помощи беженцам из Украины.

По предложению председателя Общественной палаты А. С. Ладно, координатором центра на общественных началах стала бывший Уполномоченный по правам человека в области Н. Ф. Лукашова. Главная задача центра заключалась в том, чтобы ориентировать граждан по вопросам оформления необходимых документов и обустройства.

Несмотря на то что областное правительство приложило значительные усилия для их трудоустройства, тем не менее время от времени возникали вопросы, в том числе негативные слухи, относительно иждивенческого настроения прибывших с зоны боевых действий граждан Украины.

В Марксовском районе области, например, представители администрации общили Уполномоченному по правам человека в Саратовской области Т.В. Журик, что у некоторых беженцев настрой иждивенческий: «Им предлагают работу, они не хотят. То зарплата не устраивает, то ещё что-то». «Тем не менее, надо делать всё, чтобы люди чувствовали, что о них заботятся, – сказала Т.В. Журик. – Надо им разьяснять ситуацию и помочь быстрее определиться со своим статусом».

Одна из главных проблем, связанных с трудоустройством граждан Украины на территории области, состояла в том, что многие мужчины были заняты у себя на родине в горнодобывающей сфере. Найти соответствующую их квалификации работу на территории Саратовской области было невозможно. Многим было предложено переквалифицироваться.

Жители Саратовской области участвовали также в сборе гуманитарной помощи как для беженцев, так и для отправки жителям Донецкой и Луганской областей. В пункты сбора вещей в Саратове все желающие, которых было несколько тысяч, могли приносить одежду, обувь, предметы первой необходимости и личной гигиены, бытовую химию, постельные принадлежности, детские игрушки. При участии Общественной палаты области с первых дней пребывания беженцев была организована горячая линия.

Сбор помощи был осуществлён как по линии Министерства социальной защиты области, так и силами общественных организаций. Например, региональному отделению Союза женщин России удалось собрать полмиллиона рублей на новогодние подарки для детей беженцев, обосновавшихся в Саратовской области.

Необходимо отметить, что ситуация на юге Украины не осталась без внимания Общественной палаты области. В 2014 году накануне праздника Победы в Саратовском государственном музее боевой славы в парке Победы на Соколовой горе состоялось расширенное заседание Совета Общественной палаты по ситуации на Украине. Общественники выразили свою тревогу по поводу происходящих на Украине событий и приняли соответствующее заявление, адресованное мировому сообществу.

Комитетом общественных связей и национальной политики Саратовской области указанное заявление направлено статс-секретарю – заместителю министра иностранных дел РФ Г.Б. Карасину, с просьбой по дипломатическим каналам направить обращение расширенного заседания Общественной палаты Саратовской области в адрес Генерального секретаря ООН Пан Ги Муна, Совета Европы, Президента США Барака Обамы, Федерального канцлера ФРГ Ангелы Меркель, а также «нынешнего руководства» Украины.

Текст заявления Общественной палаты Саратовской области был отправлен также Президенту РФ В. В. Путину.

### **3.5. Информационное обеспечение деятельности Общественной палаты Саратовской области**

Информационное обеспечение деятельности Общественной палаты области, безусловно, является важным фактором её узнаваемости и связей с общественностью. Большинство мероприятий, прошедших в Общественной палате и с участием комиссий Общественной палаты, нашли своё отражение на её официальном сайте. Анализ материалов, опубликованных на этом информационном ресурсе, показывает, что сделано было немало. В общей сложности на сайте Общественной палаты в 2014 году было опубликовано более 700 информационно-аналитических материалов. Если к ним прибавить также материалы, опубликованные в газете Общественной палаты «Глас народа» и в других информационных ресурсах области о деятельности Общественной палаты, то получится внушительная цифра.

Приводим краткие анонсы наиболее значимых мероприятий, имевших место в рамках Общественной палаты, её Совета и комиссий в 2014 году.

#### **Ответственность ресурсоснабжающих организаций**

На заседании Комиссии по общественному контролю в системе ЖКХ Общественной палаты обсуждался вопрос о возложении на ресурсоснабжающие организации обязанности исполнителя коммунальных услуг путём внесения изменений в статьи 161 и 162 Жилищного кодекса РФ.

#### **Работа по созданию территории здорового образа жизни**

В районном центре Базарный Карабулак состоялись Общественные слушания по теме «Пути преодоления алкогольной и наркотической угрозы, создание системы защиты подрастающего поколения», проводимые Общественной палатой области совместно с Саратовской общественной организацией трезвости и здоровья.

#### **Очередной рейд по продуктовым магазинам и рынкам Саратова**

Главные вопросы, которые всегда интересуют общественников при проведении таких рейдов, – насколько эффективны принимаемые меры для удержания роста цен в свете экономической ситуации в стране и какое место занимают на полках городских торговых организаций товары, произведённые саратовскими аграриями.

#### **Состоялось благотворительное цирковое представление для детей**

В актовом зале Саратовской областной детской клинической больницы состоялось благотворительное цирковое представление для маленьких пациентов. Организаторами циркового представления выступили Саратовский государственный цирк им. братьев Никитиных и Общественная палата Саратовской области.

#### **Общественники выступили с законопроектом о защите зелёных насаждений**

Комиссия по экологии, природопользованию и чрезвычайным ситуациям предложила поддержать законодательную инициативу Общественной палаты,

которая содержит ряд требований к муниципалитетам, например о необходимости сажать взамен одного спиленного дерева три новых.

### **В Общественной палате обсудили проблему легализации бизнеса**

Общественная палата области вновь вернулась к обсуждению вопроса легализации предпринимательства в рамках расширенного заседания Совета Общественной палаты. Также состоялось обсуждение деятельности лиц, занимающихся получением прибыли на регулярной основе без регистрации юридического лица или ИП.

### **Общественный контроль за продажей пиротехники**

В ходе обхода нескольких магазинов, расположенных в центре города, было замечено, что самыми распространенными нарушениями являются отсутствие сертификатов качества и несоблюдение правил хранения товара. Эта проблема особенно актуальна для небольших торговых точек.

### **В рамках общественного согласия**

Учитывая важность ежегодного Послания Президента для развития в том числе гражданского общества председатель Общественной палаты созвал совещание для обсуждения некоторых вопросов, затронутых Президентом в своём ежегодном Послании Федеральному Собранию.

### **Проблема защиты прав пациентов области выходит на новый уровень**

В Саратовской универсальной научной библиотеке по инициативе Общественной палаты состоялась Первая региональная конференция по защите прав пациентов Саратовской области.

### **Навстречу новым идеям...**

Подведение результатов двухдневного марафона идей и предложений на Гражданском форуме Саратовской области 2014 года завершился итоговым пленарным заседанием.

### **Пациентам требуется индивидуальный подход**

На совместном заседании Комиссии по контролю за реформой и модернизацией системы здравоохранения и демографии и Совета общественных организаций по защите прав пациентов при Общественной палате обсудили проблему организации лекарственного обеспечения на территории области.

### **Один день ради всей жизни**

В областном онкологическом диспансере № 2 состоялась совместная акция регионального Министерства здравоохранения и Общественной палаты области в рамках Дня здоровья женщины, получившая название «Один день ради всей жизни». За день обследование прошла 241 женщина, у 11 были обнаружены раковые образования.

### **Общественники дали свои рекомендации по защите молодёжи от алкоголя**

Вывод Общественной палаты: несогласованность многих служб, призванных противостоять табачной и алкогольной агрессии в отношении детей, приводит к тому, что уже 11-летние начинают пить спиртное, а курить даже раньше.

## **Общество и власть: надо постоянно находиться в режиме диалога**

Общественная палата совместно с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Саратовской области» и Поволжским институтом управления им. П. А. Столыпина провели совместный круглый стол на тему «Взаимодействие власти и общества: проблемы и перспективы развития».

## **Областная ОП заинтересовалась экосооружением в Вольске**

Проблема очистных сооружений Вольска: экологический ущерб, современное состояние и перспективы восстановления долгостроя обсуждались в Общественной палате. Вывод неутешительный: если не найти средств для завершения работ, то в непригодность придёт оборудование на миллионы рублей.

## **«Спайс» – зло, против которого надо бороться сообща**

Общественная палата провела определённую работу, чтобы узнать, как происходит продажа и покупка этой смертельной травы. Результаты проделанной работы были представлены на специальном заседании. Механизм покупки «спайса» через Интернет оказался элементарным.

## **Инспектору ГИБДД предложено не покидать место незаконной парковки**

Общественная палата обсудила ситуацию с применением недавно принятых изменений в Закон Саратовской области о порядке перемещения задержанных транспортных средств. Учитывая сложность ситуации, ГИБДД рекомендовано решить некоторые проблемы взаимодействия инспекторов с автовладельцами путём издания внутреннего приказа.

## **Дни регионов на сайте ОП России начинаются с Саратова**

Сайт Общественной палаты Саратовской области стал первым среди сайтов Общественных палат субъектов РФ, на материалы которого есть прямые ссылки на официальном сайте ОПРФ. Такое внимание к официальному сайту ОП Саратовской области связано с его информационной открытостью и насыщенностью.

## **ЖКХ: как помочь гражданам без бюрократической волокиты**

В Общественной палате обсудили качество рассмотрения обращений граждан по вопросам ЖКХ: граждане получают такие ответы от государственной жилищной инспекции, прокуратуры, управления внутренних дел, комитетов ЖКХ администраций, которые не отвечают на поставленные вопросы.

## **Медицинская оптимизация областного масштаба**

В Общественной палате состоялся круглый стол, участники которого обсудили ситуацию с переподчинением муниципальных больниц и поликлиник Министерству здравоохранения области.

## **Будущий парк отдыха проходит общественную экспертизу**

Общественная палата области организовала просмотр проектов парка отдыха, который должен появиться в Саратове на землях НИИ «Юго-Восток». Обсуж-

дение было решено сделать открытым, чтобы в ходе проектирования люди могли смотреть и обсуждать планы.

### **Социальная сфера расширяет свои границы**

В Общественной палате обсудили проблемы и перспективы реализации Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации». Выбор темы был обусловлен озабоченностью по поводу готовности области реализовать эффективную социальную политику, после того как с 1 января 2015 года вступят в силу новые социальные правила.

### **Все – за конструктивное взаимодействие**

Общественная палата стала инициатором проведения совещания по вопросу взаимодействия органов местного самоуправления с общественными советами районов. Участники заседания – представители органов местного самоуправления и общественных советов – обсудили в правительстве области пути активизации гражданского общества в решении проблем общества.

### **Общественное признание**

Председателю Общественной палаты Александру Ландо вручено свидетельство о присвоении ему звания «Почётный гражданин города Саратова» на основании соответствующего решения Саратовской городской Думы от 25 июля 2014 года.

### **Как обезопасить пассажиров общественного транспорта**

В Общественной палате обсудили вопрос обеспечения безопасности граждан при перевозке общественным транспортом. В числе первичных мер предупреждения аварий было названо усиление ответственности предприятий, осуществляющих пассажирские перевозки.

### **Наступил день «Х»: тепло ли в домах горожан?**

Общественники следят за тем, как выполняется обещание ресурсоснабжающих компаний о своевременной подаче тепла в дома горожан. Этот вопрос обсуждался в Общественной палате. Присутствовавшие на заседании представители администрации города, ответственные за своевременную подачу тепла во все дома саратовцев, обещали, что в срок все до единого дома будут с теплом.

### **Общественников ознакомили с концепцией развития Детского парка**

В Общественной палате состоялось ознакомление с концепцией развития Детского парка Саратова, представленной администрацией города. Общественники решили подытожить все высказанные замечания и направить свои предложения разработчику концепции развития Детского парка – Комитету по градостроительной политике администрации Саратова.

### **Как определяется историко-культурная ценность здания?**

Очередное заседание Совета Общественной палаты было посвящено вопросам сохранения памятников культурного наследия, которых, по данным регио-

нального Министерства культуры, насчитывается 931 объект: 151 – федерального значения, 651 – регионального и 129 – муниципального значения.

### **Общественный дозор действует**

В Общественной палате обсудили план мероприятий, посвящённых 70-летию Победы. Участники заседания высказали ряд предложений и претензий.

В частности, в адрес Министерства информации и печати области была высказана претензия по поводу информационного обеспечения мероприятий, посвящённых Победе.

### **В Общественной палате провели эксперимент с джин-тонином**

В Общественной палате провели необычный эксперимент. В рамках круглого стола «Запрет на продажу слабоалкогольных коктейлей: чьи потери важнее?» воочию увидели вред от джин-тоников, запрета продажи которых на территории нашей области добивается с весны этого года Общественная палата.

### **Болезни, опасные для всего общества**

В список социально значимых болезней, утверждённый Правительством РФ, входят полтора десятка названий. Общественная палата организовала круглый стол, посвящённый ситуации с некоторыми из них на территории области. Речь шла в основном о венерологических болезнях, туберкулёзе и СПИДе.

### **Оптимизация пассажирских перевозчиков**

Члены Общественной палаты вместе депутатами и представителями правительства области обсудили в Саратовской областной Думе ситуацию с предприятиями пассажирских автоперевозок области в рамках совместного круглого стола на тему «Транспортный комплекс Саратовской области: проблемы и пути решения».

### **Какая школа нам нужна?**

Общественная палата организовала круглый стол совместно с Саратовской юридической академией и при поддержке Министерства образования области на тему «Какая школа нам нужна?». В мероприятии приняли участие не только организаторы, но и сами учащиеся, а также представители нескольких школьных газет Саратова.

### **Каждый может попасть в эту категорию**

На заседании Общественной палаты обсудили проблему реализации прав лиц с ограниченными возможностями. Главная мысль заключалась в том, что люди с ограниченными возможностями, а каждый из нас может попасть в эту категорию, должны иметь возможность пользоваться благами общества.

### **В поисках туристических маршрутов**

В Общественной палате обсудили проблему развития туризма на территории области. Участники заседания коснулись самых разных аспектов развития туризма, в том числе концепции развития сельского туризма на территории области и плана мероприятий по развитию сельского туризма.

## **Как обезопасить людей от финансовых и моральных потерь?**

Совет Общественной палаты посвятил своё очередное заседание вопросам защиты прав обманутых дольщиков и предупреждения незаконного строительства. Заседание прошло в зале заседаний учёного совета Саратовского социально-экономического института РЭУ им. Г.В. Плеханова с участием приглашенных экспертов, представителей органов власти и общественников.

## **Общественники предлагают внести изменение в законодательство о ЖКХ**

Общественная палата предлагает внести изменения в федеральное законодательство и придать ресурсоснабжающим организациям, являющимся производителями ресурсов, статус исполнителей коммунальных услуг наравне с управляющими организациями (УК, ТСЖ, ЖСК).

## **Ситуация с миграцией находится под контролем**

В Общественной палате рассмотрели вопрос исполнения миграционного законодательства РФ в Саратовской области. Представители разных ведомств области, так или иначе связанные с вопросами миграции, сообщили о проводимых работах, включая работу с мигрантами из военной зоны на Украине.

## **Достаточно ли мы заботимся о семьях защитников Родины?**

В Общественной палате состоялся обстоятельный разговор на тему «Социальная защита семей погибших защитников Отечества». В частности, было выяснено, что подсчёт участников военных конфликтов в составе организованных военных подразделений ведётся по раздельным спискам, поэтому существуют серьёзные неточности при определении количества потенциальных получателей социальной поддержки.

## **Спасение от навязчивых СМС – дело рук самих абонентов**

Очередное заседание Совета Общественной палаты было посвящено вопросу навязывания пользователям услуг телефонных операторов и Интернета, а также рекламных сообщений без предварительного согласия абонентов. Телефонным компаниям предложено усилить информационную работу среди абонентов.

## **Ночной рёв моторов – развлечение с правонарушением?**

На очередном заседании Совета Общественной палаты области обсуждалась проблема, которая давно беспокоит общество, – нарушение тишины в ночное время на улицах города любителями быстрой езды. Тема заседания звучала как «Соблюдение требований областного Закона «О тишине»».

## **Состоится цирковое представление для детей из Украины**

По инициативе Общественной палаты в Саратовском цирке состоится благотворительное представление для детей беженцев из Украины. На открытие циркового сезона, которое состоится 20–21 сентября, приглашены 1100 детей, в том числе по линии Министерства социального развития области – 500 человек, Министерства образования области – 600 человек.

### **Для культуры нужны деньги не по остаточному принципу**

На заседании в Общественной палате обсуждался вопрос финансирования учреждений культуры области. В частности, планируется ознакомиться с ситуацией по поводу выделения офисных помещений творческим союзам области в здании бывшего Дома офицеров в районе парка «Липки». Будет рассмотрен вопрос об изменении ситуации с воинскими захоронениями на территории области за последний год.

### **Предприниматель должен быть с совестью**

Продолжается общественно-государственный мониторинг ситуации на рынке продовольствия. Представители Общественной палаты посетили несколько торговых объектов Саратова, расположенных на улице Волжской около парка «Липки».

### **Без железных аргументов**

Состоялось расширенное заседание Совета ОП Саратовской области по проблемам пригородных железнодорожных перевозок. В мероприятии, которое проходило в актовом зале Саратовской областной универсальной научной библиотеки, приняли участие также представители органов власти, транспортных компаний, в том числе дочерней компании РЖД – ОАО «Приволжская железная дорога».

### **Федеральные и областные общественники уточнили совместные планы**

Состоялась веб-конференция (вебинар) с общественными палатами РФ и субъектов. В ней приняла участие также Общественная палата Саратовской области. Площадку для участия представителей Общественной палаты области предоставил Саратовский социально-экономический институт (филиал) ФГБОУ ВПО «РЭУ им. Г.В. Плеханова». Веб-конференция была посвящена трём вопросам, связанным с совместной деятельностью Общественных палат РФ и её субъектов.

### **Общественники приступили к презентации проектов НКО**

В Общественной палате намерены развивать идею о проведении презентаций социально ориентированных проектов областных НКО. Этому вопросу было посвящено очередное совещание при председателе Общественной палаты. Речь идёт в первую очередь о тех проектах, финансирование которых осуществляется за счёт грантов и субсидий из федерального и областного бюджетов, а также исполнителями которых являются НКО, руководимые членами Общественной палаты.

### **Безопасность купающегося – дело не только его рук**

В Общественной палате обсудили вопрос о том, как обеспечить безопасное эксплуатирование маломерных судов на этом пространстве. Поводом для заседания послужил трагический инцидент на Волге, когда в результате наезда катера погибла женщина в районе поселка Шумейка Энгельсского района.

### **Всё ли в порядке с безопасностью в школах?**

В Общественной палате обсудили проблему безопасности в общеобразовательных и детских дошкольных учреждениях накануне начала нового учебного

года. Приглашённые представители профильных министерств и ведомств ознакомили общественников с ситуацией по обеспечению безопасности детей.

### **Присутствие саратовской продукции на прилавках недостаточно**

Общественная палата провела рейд по сетевым продовольственным магазинам Саратова с целью мониторинга продаж саратовских продуктов. Вывод, который был сделан после рейда, неутешительный: на прилавках недостаточно товара саратовских производителей. Этот вопрос будет поставлен перед Правительством области.

### **Общественники приняли участие в экотуре Саратовского НПЗ**

На Саратовском НПЗ состоялся экотур и круглый стол на тему «Природоохранная деятельность ОАО «Саратовский НПЗ» с участием представителей Общественной палаты, регионального правительства, Управления Росприроднадзора по Саратовской области, руководства и ведущих специалистов ОАО «Саратовский НПЗ», представителей саратовских СМИ.

### **Предельно недопустимая концентрация разногласий**

Деятельность Саратовской табачной фабрики (ОАО «БАТ-СТФ») снова оказалась в центре внимания Общественной палаты области. Второй раз в текущем году общественники собрались в Саратовской универсальной научной библиотеке для диалога с администрацией табачной фабрики по вопросу возможного переноса этого производственного предприятия, которое, по мнению общественников, наносит вред здоровью горожан, за черту областного центра.

### **Красная линия между интересом и ответственностью**

В Общественной палате обсудили вопросы гражданского контроля и взаимодействия с властью в сфере антиалкогольного законодательства, в частности – выполнения органами местного самоуправления постановления Правительства РФ об определении органами государственной власти субъектов РФ мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции.

### **Общественникам предложили обсудить концепцию развития Детского парка**

Комитет по градостроительной политике, архитектуре и капитальному строительству Администрации города Саратова предложил Общественной палате обсудить разработанную им концепцию развития Детского парка в Саратове.

### **Помнить, чтобы не повторить трагедию**

В Саратове почтили память жертв Первой мировой войны

Представители Общественной палаты участвовали в торжественном митинге, посвящённом 100-летию начала Первой мировой войны и церемонии возложения цветов к первому в стране памятному колоколу, установленному на территории Саратовского регионального учебного центра ракетных войск и артиллерии.

### **Знать и понять историю, чтобы предотвратить беду**

В Общественной палате состоялся круглый стол на тему «Первая мировая война: причины, уроки, выводы», приуроченный к столетию этого события. Участники круглого стола провели параллели с сегодняшним временем, пытаюсь понять исторические ошибки, которые приводят к большой войне.

### **Общественники провели рейд по перевозкам пассажиров водным транспортом**

Члены Общественной палаты совместно с представителем ГИМС ГУ МЧС области и представителями средств массовой информации провели рейд на пляже в посёлке Затон Саратова с целью выявления нарушений при осуществлении коммерческой деятельности по перевозке пассажиров речным транспортом.

### **Общественная палата обсудила проблему незаконного предпринимательства**

В Саратовском социально-экономическом институте состоялись общественные слушания, организованные Общественной палатой на тему «Незаконное предпринимательство: причины, масштабы, последствия. Пути решения проблемы». В мероприятии приняли участие представители всех заинтересованных сторон.

### **Обсудили вопросы транспортного обслуживания населения Саратова**

В Комитете дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта Саратова Общественная палата провела общественные слушания по вопросу транспортного обслуживания населения, состояния пассажирских перевозок и перспектив развития городской транспортной территории в будущем.

### **Команда общественников оказалась профи в приготовлении «Русской окрошки»**

На территории Этнографического комплекса «Национальная деревня народов Саратовской области» состоялся фестиваль «Русская окрошка с «Комсомолкой», организованный Комитетом общественных связей и национальной политики области и Саратовским филиалом ЗАО «ИД «Комсомольская правда». По итогам конкурса окрошка команды Общественной палаты области была признана лучшей.

### **Общественный контроль АЗС СарНефти, ЛУКойла, ТНК**

Состоялся очередной рейд Общественной палаты по заправочным станциям Саратова. Организаторы рейда совместно со СМИ ознакомились в этот раз с работой нескольких заправочных станций, находя в каждой те или иные нарушения при реализации продукции.

### **В Саратове работает call-центр для консультаций беженцев**

В Общественной палате состоялась пресс-конференция, посвящённая открытию call-центра по её инициативе для оказания информационной помощи беженцам из Украины. Центр был открыт на базе Саратовского социально-экономического института (филиала) ФГБОУ ВПО «РЭУ имени Г. В. Плеханова».

## **Роспотребнадзор реагирует на обращение Общественной палаты**

Управление Роспотребнадзора по Саратовской области проинформировал Общественную палату Саратовской области о рассмотрении её обращения по поводу нарушений при реализации сырной продукции в торговых предприятиях Саратова.

## **Общественники обеспокоены закрытостью концепции судебной реформы в стране**

В Общественной палате состоялось обсуждение промежуточных итогов судебной реформы в России. В разговоре приняли участие также представители судебного сообщества, прокуратуры, практикующие юристы, общественники. Была выражена озабоченность по поводу информационной закрытости реформ.

## **Поиск запасного выхода**

В Общественной палате попытались найти ответы на вопросы о пожарной безопасности на территории области. Для выяснения ситуации с соблюдением противопожарного законодательства на территории области на заседание были приглашены представители ГУ МЧС России по Саратовской области, ГУ МВД России по Саратовской области, прокуратуры области.

## **Проблема уборки мусора в Саратове по-прежнему актуальна**

В Общественной палате пытались найти возможные пути решения сопутствующих проблем, способствующих появлению на улицах города несанкционированных свалок, и выработать конкретные предложения.

## **Надо стимулировать работу подростков**

На территории области ежегодно устраиваются на работу в свободное от учёбы время порядка 8–10 тыс. несовершеннолетних, из них подавляющее большинство – летом. В Общественной палате обсудили проблему оплаты труда подростков, временно работающих в свободное от учёбы время.

## **Живые встречи в оздоровительном центре «Берёзка»**

Общественная палата несколько лет осуществляет проект «Живые встречи», направленный на пропаганду здорового образа жизни, массового и профессионального спорта. В рамках проекта в гости к ребятам приезжают выдающиеся представители саратовского спорта.

## **Рыбалка среди мусора и антисанитарии**

Общественная палата провела экологический рейд на отрезке по Набережной космонавтов, который проходит под мостом через Волгу. На этом месте, по давно сложившейся традиции, саратовские рыбаки ловят рыбу, хотя кругом – мусор и антисанитария.

## **Передышка для взятия спортивных вершин**

В Общественной палате обсудили вопрос финансирования деятельности хоккейного клуба «Кристалл» в связи с тяжёлым положением областного бюджета. Сегодня у бюджета нет возможности дальнейшего финансирования деятельности команды в том объёме, который требуется для продолжения игры в Высшей хоккейной лиге.

### **Общественники отметили День эколога на школьном дворе**

Очередной субботник, организованный 5 июня Общественной палатой, был посвящён Всемирному дню окружающей среды, который в России называется Днём эколога. В этом году он прошёл в рамках Международного экологического субботника с участием Республики Казахстан и Республики Беларусь во дворе СОШ № 43.

### **Миграционная служба пришла в Общественную палату**

В Общественной палате состоялось обсуждение миграционной ситуации на территории области в свете последних событий в юго-восточных областях Украины. Мероприятие проходило с участием представителей Управления миграционной службы РФ по Саратовской области, которые затем провели приём граждан по вопросам миграции и пребывания на территории Саратовской области.

### **Готовность области к летнему отдыху детей обсудили общественники**

Вопрос готовности областных контролирующих служб к летнему отдыху детей обсудили в Общественной палате. Для участия в заседании комиссии были приглашены представители Министерства образования, Министерства социального развития области, Министерства здравоохранения, Министерства молодёжной политики, спорта и туризма, Комитета образования Саратова, полиции, прокуратуры, Роспотребнадзора и других.

### **Проблемы установления инвалидности обсудили в Общественной палате**

В Общественной палате состоялся круглый стол на тему «Проблемы установления инвалидности. Пути их решения». Для обстоятельного разговора на мероприятие были приглашены представители Главного бюро медико-социальной экспертизы, управления Росздравнадзора, Министерства здравоохранения области, прокуратуры, Министерства социального развития области, Совета пациентских организаций и других.

### **Общественники обсудили перспективы развития суда присяжных**

В Саратовской юридической академии при поддержке Общественной палаты и Саратовского областного суда прошло очередное заседание «Клуба присяжных» в формате круглого стола, организатором которого выступил Центр правовых программ Леонида Никитинского.

### **Общественники увидели СЫР-бор за железными воротами**

Общественная палата провела санитарный рейд совместно с Управлением Россельхознадзора по Саратовской области и Саратовской межобластной ветеринарной лабораторией в один из продовольственных складов, где осуществлялась оптовая торговля сыром без необходимой документации.

### **Общественная палата провела экологический «субботник»**

На одном из островов на Волге состоялась уборка мусора. Участниками экологического «субботника» стали члены Общественной палаты и группа студентов Саратовского технического университета им. Ю. А. Гагарина – будущие экологи.

### **Старое здание ТЮЗа приобретёт новый антураж**

В здании Саратовского театра юного зрителя им. Ю.П. Киселева на ул. Чапаева состоялось выездное заседание Общественной палаты, посвящённое вопросам реконструкции старого ТЮЗа на ул. Вольская, уничтоженного пожаром в конце 2012 года.

### **Общественники подготовят законопроект против «энерготоников»**

В Общественной палате рассмотрена законодательная инициатива об установлении ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и безалкогольных тонизирующих напитков. Общественники считают, что «Последствия употребления могут быть печальны, и принятие закона о запрещении поможет обезопасить здоровье наших граждан».

### **Саратовская таможня получает общественное сопровождение**

Члены Общественной палаты посетили Саратовскую таможню, которой исполняется 25 лет. Общественники ознакомились с условиями работы главного офиса организации. В сопровождении главы ведомства они прошли по этажам и кабинетам. Посмотрели, как организован архив и как выглядит учебный класс для работников.

### **Медицинский Di-центр ждёт ветеранов ВОВ**

Общественная палата проверила, как реализуется договорённость об оказании бесплатных медицинских услуг организациями частной системы здравоохранения области ветеранам Великой Отечественной войны. Такая договорённость была достигнута на недавнем совещании по работе частных клиник области, которое проходило в Энгельсе.

### **Общественники обсудили права нарушивших правила парковки**

В Общественной палате обсуждался вопрос взаимодействия автовладельцев и инспекторов ГИБДД в процессе эвакуации автотранспорта с улиц города. Представители областного и городского ГИБДД, прокуратуры, областного Министерства транспорта и дорожного хозяйства и других поделились мнением по обсуждаемому вопросу.

### **Как выжить командным видам спорта в области?**

Общественная палата совместно с Торгово-промышленной палатой области и Комитетом по культуре, общественным отношениям, спорту, делам молодёжи и информационной политике областной Думы провели круглый стол на одну из острых спортивных тем: «Развитие командных видов спорта в Саратовской области».

### **Общественники предлагают поставить кордон перед энергетическими напитками**

В Общественной палате состоялось обсуждение проекта областного Закона «О запрете реализации слабоалкогольных и безалкогольных энергетиков на территории Саратовской области», разработанного в рамках Общественной палаты

и частично содержащего нормы действующего в настоящее время Закона Саратовской области «О полномочиях органов государственной власти Саратовской области в сфере государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции».

### **Штраф как главная мера для нарушителей санитарных норм в городе**

В Общественной палате обсудили и поддержали поправки и изменения в областной Закон об административных правонарушениях в сфере благоустройства, предложенные городской мэрией. Поправки направлены на более детальное описание последствий, которые могут наступить для граждан и организаций в случае нарушения санитарных норм и правил.

### **ФОК «Звёздный» стал очередным спортивным объектом общественного контроля**

Общественная палата продолжает практику проверки эффективности использования физкультурно-оздоровительных комплексов на территории Саратова и других населённых пунктов области. Общественники ознакомились с работой физкультурно-оздоровительного комплекса «Звёздный», расположенного в Волжском районе Саратова.

### **Патриотическому воспитанию – новый темп**

Состоялось заседание Координационного Совета по патриотическому воспитанию при Общественной палате Саратовской области, на котором были обсуждены проблемы ветеранов и патриотическое воспитание молодёжи, а также вопросы подготовки и проведения памятных мероприятий, посвящённых 20-летию начала контртеррористической операции на Северном Кавказе.

### **Общественники получили ответы не на все вопросы по мосту Саратов – Энгельс**

Проблема предстоящего ремонта моста через Волгу, соединяющего Саратов с Энгельсом, который начнётся 15 апреля текущего года, стала темой для обсуждения на заседании Совета Общественной палаты. Мероприятие проходило в Саратовской универсальной научной библиотеке с участием представителей органов власти, строителей, экспертов, общественных организаций.

### **Общественники выражают готовность помогать ГИБДД**

Казалось бы, что сотрудники ГИБДД делают всё для предотвращения трагедии: штрафуют нерадивых водителей, ведут агитационную работу среди населения, в том числе школьников, но факт остаётся фактом – ситуация коренным образом не меняется. Общественники предлагают зафиксировать правонарушения и сообщать о них в ГИБДД.

### **Общественники выступили в защиту экологии и привлечения средств в бюджет области**

Очередное заседание Совета общественной палаты было посвящено деятельности ЗАО «Балаковские минеральные удобрения». Заседание стало, по сути дела,

продолжением общественных слушаний по вопросу расширения территории для складирования отработанных отходов предприятия, которые в рамках законодательства прошли в Балакове накануне, но получили отрицательное заключение.

### **Ходатайство Общественной палаты о присвоении одной из улиц Саратова имени Григория Шварца подтверждено постановлением**

Вышло постановление Администрации Саратова № 636 от 13 марта 2014 года о присвоении наименования улице, перпендикулярной Ново-Астраханскому шоссе в районе стадиона «Торпедо» и параллельной улице имени М. М. Расковой, имени Заслуженного тренера СССР по фехтованию Григория Ильича Шварца, о котором ходатайствовала Общественная палата.

### **Общественники напомнили о крылатой фразе «Дети – это наше будущее!»**

От того, какой вклад мы сегодня вносим в развитие и воспитание наших детей, закладываем ли в них понимание общечеловеческих ценностей, зависит, какое будущее они будут создавать. Эта мысль проходила красной нитью на совместном заседании двух комиссий Общественной палаты. Тема заседания звучала как «Рост количества подростковых правонарушений: тенденция и пути её преодоления».

### **Принимать меры, а не констатировать существующие проблемы**

Председатель Общественной палаты познакомил губернатора Саратовской области В. В. Радаева с предложениями Комиссии Общественной палаты по спорту, физической культуре, туризму, молодёжной политике и патриотическому воспитанию по проблемам развития материальной базы спортивных объектов Саратова и области.

### **Общественники предлагают создать координационный совет по контролю за соблюдением антиалкогольного законодательства**

На совете Общественной палаты обсудили проблему борьбы с нелегальным производством и распространением алкогольной продукции и её ввоза на территорию области из-за рубежа, а также с так называемыми «шинками» по продаже суррогатного алкоголя.

### **Насколько эффективно используются спортивные объекты на территории области?**

В Общественной палате обсуждались проблемы спортивных объектов и инфраструктуры на территории области. Большое внимание в разговоре было уделено проблеме эффективного использования имеющихся физкультурно-спортивных сооружений.

### **Общественная палата выступила за информационную открытость НКО, получающих субсидии из бюджета**

Председатель Общественной палаты обратился к вице-губернатору Саратовской области с предложением внести изменение в положение о порядке выделения субсидии НКО, связанных с реализацией общественно полезных (социаль-

ных) проектов. В частности, предлагается допускать к конкурсу лишь информационно открытые НКО.

#### **Эвакуация без создания дополнительных хлопот для автовладельцев**

В Общественной палате обсудили проблему эвакуации автотранспорта за нарушение правил парковки. В заседании приняли участие общественники, а также представители Управления ГИБДД области, в том числе начальник управления, и предприятий, осуществляющих эвакуацию и хранение автомобилей.

#### **Общественники предлагают провести комплексный анализ деятельности Саратовской табачной фабрики**

В Общественной палате состоялось заседание, посвященное вопросам негативного воздействия Саратовской табачной фабрики (БАТ-СТФ) на прилегающий к её территории жилой массив, а также незначительных налоговых отчислений фабрики в бюджет области по причине того, что она зарегистрирована в другом регионе.

#### **Общественники обсудили проблему сохранения базы отдыха СТД «Дубовая грива»**

Общественная палата в очередной раз вернулась к проблеме сохранения базы отдыха Союза театральных деятелей «Дубовая грива». Для обсуждения проблемы в Общественную палату были приглашены директора ведущих театров Саратова и театральные деятели.

#### **Общественники попытались узнать о мерах по обеспечению саратовцев доступным жильём**

В Общественной палате обсудили с участием представителей органов власти исполнение Указа Президента РФ № 600 от 7 мая 2012 г. «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильём и повышению качества жилищно-коммунальных услуг».

#### **Отчёт председателя ОНК вызвал вопросы у общественников**

Председатель общественной наблюдательной комиссии Саратовской области выступил с докладом на тему контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания. Отчёт был посвящён предстоящим выборам новых членов ОНК.

#### **К серьёзным болезням – повышенное общественное внимание**

В Общественной палате состоялось обсуждение ситуации с выявлением и лечением онкологических и сердечнососудистых заболеваний на территории области с участием представителей Министерства здравоохранения области, Комитета здравоохранения Саратова, Управления Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития по Саратовской области.

#### **Проверка постов: безопасность школьников в центре внимания общественности**

Обеспечение безопасности учеников в образовательных учреждениях области остаётся в центре внимания Общественной палаты. Большой интерес этот

вопрос вызывает и среди СМИ. Общественники проинспектировали несколько школ Саратова, расположенных в центральной части города.

**Трагедия в Московской школе даёт повод общественникам ещё раз вернуться к проблемам в школах области**

Состоялось заседание Совета Общественной палаты, посвящённое вопросу обеспечения безопасности учащихся в образовательных учреждениях и анализу трагедии, произошедшей в школе № 263 Москвы, когда учащийся этой же школы ворвался в здание с оружием, захватил в заложники целый класс учеников и застрелил двух человек.

**Осторожно, районная больница: рейд общественников в районную больницу Саратовского района**

На днях представители Совета общественных организаций по защите прав пациентов при Общественной палате посетили центральную районную больницу Саратовского района в посёлке «Жасминный». Об увиденном было доложено на заседании Совета, которое прошло в Общественной палате с участием представителей учреждений здравоохранения.

**Кандидатура Общественной палаты избрана омбудсменом области**

Кандидатура от Общественной палаты области на должность Уполномоченного по правам человека в Саратовской области Татьяна Журик получила поддержку депутатов Саратовской областной Думы. На очередном заседании законодательного собрания области из присутствовавших 42 депутатов за неё проголосовал 41 депутат.

**Общественники вошли в число саратовских олимпийских факелоносцев**

Январским утром специальный поезд доставил Олимпийский огонь из Пензы в Саратов. На перроне железнодорожного вокзала символ Олимпиады и сопровождающих его лиц встретили представители органов власти, общественники, спортсмены. Среди саратовских олимпийских факелоносцев были два представителя Общественной палаты: Максим Фатеев и Павел Шиндин.

### **3.6. Резолюции Гражданского форума Саратовской области 2014 года**

**Резолюция I Региональной конференции по защите прав пациентов  
в Саратовской области**

I Региональная конференция по защите прав пациентов в Саратовской области, руководствуясь международными нормами права, Конституцией и законодательством Российской Федерации, Декларацией о правах пациентов России, основываясь на анализе ситуации в сфере здравоохранения Саратовской области,

выраженном в докладах и материалах Конференции, приняла настоящую Резолюцию в качестве общего мнения пациентов и их объединений.

Несмотря на проделанную работу, вопросов к системе здравоохранения Саратовской области достаточно много. Анализ письменных обращений граждан, поступающих непосредственно в Общественную палату Саратовской области и на телефон «горячей линии» Совета общественных организаций по защите прав пациентов, показывает, что значительная часть населения региона не удовлетворена состоянием отрасли.

Доступность качественной медицинской помощи всё ещё зависит от места проживания пациента. Особенно остро это чувствуют на себе жители сельских территорий.

Много нареканий вызывает организация работы поликлиник и доступность качественного амбулаторного лечения. Пока так и не удалось преодолеть большие очереди в поликлиниках, сделать эффективной систему предварительной записи на приём к врачу, решить проблему поборов в медицинских учреждениях области. Пациенты по-прежнему сталкиваются с чёрствостью персонала. На телефон «горячей линии» поступали обращения о случаях, когда в медицинских учреждениях после проведения экстренных операций с больных берут деньги, а также о случаях мелких поборов за уход в палатах и реанимациях. К сожалению, эта практика не ушла в прошлое.

Мы понимаем, что проблемы, копившиеся годами, не решить за несколько лет.

Благодаря реализации проекта модернизации здравоохранения мы можем сегодня говорить о подготовленной материально-технической базе для внедрения единых стандартов медицинской помощи.

Реализация программы модернизации завершилась в прошлом году. Но остался ряд вопросов, один из которых – нерациональное использование выделенных денежных средств. Также было закуплено высокотехнологичное медицинское оборудование, однако часть оборудования простаивает.

Назрела необходимость комплексных структурных преобразований отрасли в целом. Необходимо постоянно совершенствовать модель здравоохранения с привлечением широких кругов общественности и профессиональных сообществ.

Конференция отмечает, что в Саратовской области необходимо продолжить организацию системы общественного контроля в сфере здравоохранения, основываясь на Федеральном Законе от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» и Федеральном Законе от 21 июля 2014 года № 256-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями в сфере культуры, социального обслуживания, охраны здоровья граждан».

Важными шагами в этом направлении стали формирование Советов по защите прав пациентов при Территориальном органе Росздравнадзора, Министерстве здравоохранения и Общественной палате Саратовской области.

Конференция считает, что при объединении усилий гражданского общества возникает возможность выстроить систему общественного контроля в Саратовской области, которая позволит осуществлять обратную связь с органами всех уровней власти.

Необходимо найти правильное соотношение между государственным и общественным контролем. Так, задача общественного контроля – выявлять наиболее проблемные вопросы в здравоохранении, обращать на них внимание государства и добиваться от компетентных органов исправления проблем, что совпадает с вопросами, входящими в компетенцию общественных Советов.

Мы считаем необходимым, чтобы органы исполнительной власти Саратовской области способствовали активному взаимодействию с гражданским обществом.

Общественная палата Саратовской области предлагает себя в качестве переговорной площадки и готова организовать публичное обсуждение шагов преобразования системы здравоохранения в регионе.

Важно идти вперёд и развиваться, использовать всё лучшее и передовое.

В этой связи Конференция считает необходимым рекомендовать:

- выйти с инициативами в Государственную Думу РФ:
- об установлении максимально допустимых цен на услуги, предоставляемые в частных медицинских учреждениях;
- реформирования системы льготного лекарственного обеспечения граждан. Необходимо пересмотреть перечни льготных лекарственных препаратов с целью включения в них высокоэффективных инновационных лекарств как для новых методов лекарственной терапии, так и для групп пациентов, имеющих резистентность к проводимому лечению;
- узаконить право на получение льготного лекарственного препарата не только при наличии статуса «инвалид», но и при наличии тяжёлых жизнеугрожающих хронических заболеваний. Такой подход позволит предупреждать инвалидизацию и осуществлять эффективную лекарственную терапию на самых ранних этапах как в условиях стационара, так и в амбулаторно-поликлинических условиях.

Министерству здравоохранения Саратовской области:

- на территории Саратовской области активно продолжается работа по формированию общественных Советов, созданных как при Министерстве здравоохранения области, так и при лечебных учреждениях. При этом их председателями должны быть представители общественности. Примером этого является то, что председатель общественного Совета при Министерстве здравоохранения Саратовской области – общественник.

– развивать создание волонтерского центра в медицинских учебных заведениях Саратовской области с учётом опыта взаимодействия волонтерских организаций и медицинских учреждений;

– внедрить Региональную медицинскую информационную систему в сегмент частных медицинских учреждений, работающих в системе обязательного медицинского страхования, с целью отражения данных учреждений в системе «Электронная регистратура»;

– с целью повышения доступности качественной медицинской помощи, обеспечения прозрачности системы здравоохранения развивать систему выдачи справок о стоимости лечения, полученного в рамках программы государственных гарантий. Внедрить данную систему в организацию работы частных медицинских учреждений, участвующих в программе Обязательного медицинского страхования;

– при оптимизации конечного фонда необходимо развитие стационарозамещающих технологий на основе трёхуровневой системы медицинской помощи;

– совместно с Правительством Саратовской области разработать программу развития учреждений здравоохранения в активно строящихся районах области и микрорайонах города в соответствии с порядками, утверждёнными Министерством здравоохранения Российской Федерации. Проект программы вынести на общественное обсуждение;

– совместно с территориальным фондом Обязательного медицинского страхования Саратовской области при формировании программы государственных гарантий и тарифов на медицинское обслуживание учитывать не только территориальный принцип, но и фактор сезонности. Поступают обращения от граждан о перегруженности медицинских учреждений в дачном массиве в летний период;

– при составлении регистров пациентов с различными заболеваниями на льготное лекарственное обеспечение, независимо от наличия инвалидности, контролировать разграничение между региональными и федеральными льготниками;

– при формировании программы льготного лекарственного обеспечения необходимо учитывать количество льготников, поставленных на учёт после завершения формирования программы, путём создания резервного запаса лекарственных препаратов. При индивидуальном обращении вновь выявленных льготников вопросы лекарственного обеспечения решаются, но при этом возникает риск нарушения очерёдности выдачи лекарственных препаратов.

Территориальному органу Росздравнадзора по Саратовской области:

– разместить информацию о процедуре регистрации возникновения побочных и нежелательных реакций у пациентов при лечении лекарственными препаратами на информационных стендах медицинских учреждений области;

– инициировать закрепление в медицинских учреждениях области специалиста, ответственного за организацию регистрации возникновения побочных и нежелательных реакций у пациентов при лечении лекарственными препаратами.

Председателям общественного Совета по защите прав пациентов при территориальном органе Росздравнадзора по Саратовской области, общественного Совета при Министерстве здравоохранения Саратовской области, Совета общественных организаций по защите прав пациентов при Общественной палате Саратовской области:

- проводить совместную работу по вопросам защиты прав пациентов;
- принимать активное участие в организации общественного контроля и независимой оценки качества оказания медицинских услуг;
- довести информацию о работе Конференции и данную резолюцию до членов Советов и общественных организаций региона.

Часть 1 статьи 41 Конституции Российской Федерации гласит: «Каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь...». Жизнь и здоровье граждан являются высшей ценностью и должны оставаться безусловным приоритетом при принятии любых решений.

### **Резолюция круглого стола «С чего начинается Родина?»**

#### **Патриотическое воспитание: роль общества и государства»**

##### Рекомендации

Участники заседания круглого стола «С чего начинается Родина? Патриотическое воспитание: роль общества и государства», обсудив проблемы патриотического воспитания в современном российском обществе и Саратовской области, считают, что патриотическое воспитание в современных условиях требует интеграции и консолидации социального, культурного и воспитательного потенциалов регионов и страны в целом. Оно должно быть направлено на реализацию целей опережающего развития России в мировом сообществе, что задаёт новые требования к институтам социализации, образования, культуры, которые в своей деятельности должны опираться не только на достижения прошлого, но и выработать способы и технологии, необходимые для становления подрастающего поколения в будущем. Их реализация должна создать возможности молодым людям выбирать своё будущее, связывая его с перспективами страны, образом Родины – России, в её прошлом, настоящем и будущем.

В нашем понимании, патриотизм проявляется прежде всего в поступках и в деятельности человека. Зарождаясь из любви к своей «малой Родине», патриотические чувства, пройдя через целый ряд этапов на пути к своей зрелости, поднимаются до общегосударственного патриотического самосознания, до осознанной любви к своему Отечеству. Патриотизм всегда конкретен, направлен на реальные объекты. Деятельная сторона патриотизма является определяющей,

именно она способна преобразовать чувственное начало в конкретные для Отечества и государства дела и поступки.

Патриотизм является нравственной основой жизнеспособности государства и выступает в качестве важного внутреннего мобилизующего ресурса развития общества, активной гражданской позиции личности, готовности её к самоотверженному служению своему Отечеству. Патриотизм как социальное явление – цементирующая основа существования и развития любой нации и государственности. Поэтому сегодня государственная политика России направлена на развитие системы патриотического воспитания, повышение её эффективности.

Недооценка патриотизма как важнейшей составляющей общественного сознания может привести к ослаблению социально-экономических, духовных и культурных основ развития общества и государства. Этим и определяется приоритетность патриотического воспитания в общей системе воспитания граждан России. Составной частью патриотического воспитания является военно-патриотическое воспитание, направленное на формирование готовности к военной службе как особому виду государственной службы.

Становление современной системы и принципов гражданско-патриотического воспитания проходит в сложных условиях. Нарботанные технологии, алгоритмы работы создали серьёзную практическую базу, которая позволяет надеяться на качественный рывок в сфере патриотического воспитания, активное участие в этом общественных организаций гражданских активистов.

Считаем, что патриотизм должен стать лейтмотивом взаимодействия общественных и государственных институтов в воспитательной работе, особенно с молодёжью.

Патриотизм является одной из наиболее ярких черт российского национального характера, российскому патриотизму присущи свои особенности. Прежде всего это высокая гуманистическая направленность российской патриотической идеи; веротерпимость; соборность и законопослушание; общность как устойчивая склонность и потребность россиян в коллективной жизни; особая любовь к родной природе. И 70-летие Победы в Великой Отечественной войне создаёт благоприятные возможности для активизации работы по патриотическому воспитанию населения, подрастающего поколения и молодёжи. Такая возможность требует особого внимания.

Участники заседания круглого стола констатируют необходимость дальнейшего развития системы патриотического воспитания как одного из основных элементов духовного единения россиян. Методика патриотического воспитания, основанная на системном подходе, должна быть направлена на создание условий для национального возрождения России как великой державы.

2015 год будет юбилейным в истории России. Годом 70-летия Великой Победы. В преддверии юбилея наш долг – способствовать объединению всех па-

триотических сил российского общества, всех поколений россиян, независимо от национальности, вероисповедания, политических убеждений.

Участники круглого стола, обращаясь к органам законодательной и исполнительной власти, регулирующим вопросы патриотического воспитания молодёжи, считают необходимым и целесообразным рекомендовать следующее.

Министерству образования Саратовской области:

- разработать (и при наличии презентовать) «дорожную карту» по патриотическому воспитанию молодёжи и осуществлять общий контроль за ходом её реализации;

- разработать и принять комплекс мер по преодолению дефицита педагогических кадров, задействованных в сфере патриотического воспитания;

- поддержать разработку нового учебника по истории России для образовательных учреждений;

- выйти с инициативой в Министерство образования и науки Российской Федерации:

- о введении как обязательного ЕГЭ по истории России (в том числе двухуровневого);

- об увеличении количества часов в учебном плане образовательных программ школ для изучения истории Первой и Второй мировых войн;

- о разработке методических рекомендаций, учебных и специальных программ в области патриотического воспитания, придании им ценностно ориентированного, поисково-исследовательского и проектного характера.

Министерству молодёжной политики, спорта и туризма Саратовской области:

- разработать систему мер по развитию детского и молодёжного регионального туризма;

- активизировать работу по продвижению региональных туристических брендов;

- осуществлять популяризацию военно-патриотического туризма для формирования качеств защитника Отечества и спортивно-прикладных навыков у молодёжи;

- реализовывать социально значимые проекты, направленные на формирование положительных образов, нейтрализацию ложных стереотипов в молодёжной среде (фестивали, КВН, интерактивные мероприятия, форумы и т.д.);

- осуществлять поддержку молодёжных организаций, опирающихся в своей деятельности на развитие межнационального взаимодействия и воспитания патриотизма, формирование гражданской идентичности среди молодёжи.

Комитету общественных связей и национальной политики Саратовской области:

– стимулировать участие некоммерческих организаций в федеральных, окружных и региональных социальных проектах, направленных на укрепление единства российской нации и обеспечение условий для этнокультурного развития народов России;

– обеспечить подготовку и активное участие общественных, ветеранских, молодёжных объединений в проведении мероприятий патриотической направленности, в том числе проводимых в рамках всероссийских и региональных акций «Вахта памяти», «Дни воинской славы» (аллея «Дней воинской славы России»), «Стена Памяти», восстановление, благоустройство и паспортизация воинских захоронений и межрегиональных и региональных фестивалей «Благодарю за Победу», «ТелеКласс» и др.;

– привлекать традиционные для России религиозные конфессии для формирования у граждан потребности служения Родине, её защиты как высшего духовного патриотического долга.

Общественной палате Саратовской области, некоммерческим организациям:

– сформировать реестр перспективных форм, методов и средств патриотического воспитания различных категорий граждан Российской Федерации, распространить среди общественных организаций, наладить взаимодействие и обмен положительными практиками;

– обеспечить участие в социально значимых проектах, запланированных к проведению в 2015 году;

– организовать информационно-разъяснительную работу в молодёжной среде, работу лекторских групп в школах, колледжах, вузах, клубах по популяризации реализуемых общественно значимых проектов с акцентами на противодействие попыткам фальсификации истории;

– оказывать методическое содействие общественным организациям, образовательным учреждениям, реализующим программы научно-просветительского и культурологического характера, направленные на искоренение предвзятых интерпретаций исторических событий;

– оказывать содействие органам местного самоуправления, общественным объединениям в реализации мероприятий по увековечению памяти погибших при защите Отечества. Способствовать привлечению к участию в военно-патриотической работе молодёжи, волонтёров, членов общественных объединений;

– подготовить предложения о награждении наиболее активных членов общественных организаций, осуществляющих свою деятельность в ходе подготовки и проведения юбилейных мероприятий «70 лет Великой Победы», а также ведущих регулярную работу по военно-патриотическому воспитанию граждан;

Организациям и учреждениям, осуществляющим образовательную деятельность:

- осуществлять реализацию патриотической позиции в конкретных делах:
- организация проведения массовых мероприятий и проектов («Георгиевская ленточка», «Вахта памяти», «Мы не были на той войне», «Стена памяти» и др.) в дни торжественного празднования 70-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941 – 1945 годов в Саратовской области;
- проведение встреч ветеранов войны, труда с молодёжью;
- оказание помощи гражданам пожилого возраста, ветеранам войны;
- благоустройство исторических памятников, захоронений защитников Отечества;
- работа поисковых отрядов;
- поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций и объединений, их привлечение к решению задач патриотического воспитания;
- организация свободного времени и занятости подростков, противодействие втягиванию подростков в преступные группировки, ограждения от влияния улицы.

Руководителям средств массовой информации совместно с органами исполнительной власти региона обеспечить реализацию следующих мер:

- информационное обеспечение мероприятий, проводимых в Саратовской области в связи с 70-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941 – 1945 годов;
- организация интервью, тематических программ и публикаций о ветеранах Великой Отечественной войны – уроженцах Саратовской области;
- освещение деятельности поискового движения, других патриотических объединений;
- реализация общественных социальных проектов и инициатив, в том числе – предложенных представителями медиа-сообщества в связи с празднованием 70-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941 – 1945;
- препятствовать пропаганде неонацистских и ненационалистских идей в СМИ, особенно в сети Интернет.

### **Резолюция переговорной площадки «Независимая оценка качества – инструмент общественного контроля»**

Необходимость повышения качества и доступности предоставляемых услуг населению, в том числе за счет введения рыночных механизмов в управление социальной сферой и роста требований к эффективности деятельности как организаций социальной сферы в целом, так и требований к эффективности и качеству работы отдельных специалистов (что подчеркивается переходом сотрудников на «эффективный контракт»), обусловлена изменением законодательства в области образования, здравоохранения, социального обслуживания, культуры.

В этих условиях становится необходимостью развитие институтов внешней независимой оценки и участие в ней заинтересованной общественности.

С вступлением в силу федеральных законов об общественном контроле и независимой оценке в России укрепляется правовая возможность влияния общества на качество и доступность оказываемых населению социальных услуг.

Участники Гражданского форума отмечают, что вступающее в силу новое федеральное законодательство нацеливает органы власти всех уровней, социально ориентированные некоммерческие организации и широкую общественность на конструктивное взаимодействие в сфере управления социальными услугами.

Вместе с тем участники форума отмечают, что развитию нового института независимой оценки препятствуют следующие моменты:

- слабая развитость некоммерческого сектора и отсутствие устойчивых механизмов ответственного взаимодействия НКО и органов государственной власти и местного самоуправления;

- недостаточная информированность как социально ориентированных НКО, так и населения в целом о сути и цели вводимого института независимой оценки;

- недостаточность экспертных ресурсов у общественности для ее осуществления;

- недостаточно отработана методика, в том числе показатели для проведения независимой оценки;

- отсутствие устойчивой практики применения результатов оценки.

#### Рекомендации

В целях повышения эффективности происходящих социальных реформ участники Форума считают необходимым:

- на всех уровнях власти осуществлять широкую информационную и разъяснительную кампанию, в т.ч. с использованием СМИ, о цели проведения независимой оценки и способах ее проведения;

- разработать программы курсов, практик, учебных модулей для государственных гражданских и муниципальных служащих Саратовской области, членов Общественной палаты области, представителей некоммерческих организаций и общественных советов по вопросу применения и осуществления общественного контроля и проведения независимой оценки качества работы государственных (муниципальных) учреждений области, оказывающих социальные услуги;

- включить в программу подготовки и переподготовки руководящего звена отраслей социальной сферы курса по обучению их навыкам взаимодействия с общественными институтами, работающими в сфере их профессионального интереса, совместно с высшими учебными заведениями организовать проведение обучающих мероприятий для членов Общественной палаты области, представителей некоммерческих организаций и общественных советов по вопросу осуществления общественного контроля, а также по вопросу проведения незави-

симой оценки качества работы государственных (муниципальных) учреждений области, оказывающих социальные услуги;

- развивать социальную ответственность бизнеса на региональном уровне (в частности, к привлечению решения некоторых реальных проблем оцениваемых учреждений);

- развивать систему участия волонтеров с соответствующей их методической подготовкой к участию в процессе проведения оценки;

- создавать условия для проведения НОК в закрытых учреждениях (дома-интернаты, реабилитационные центры, школы-интернаты и др.);

- оптимизировать организационную составляющую проведения независимой оценки качества оказания социальных услуг государственными учреждениями, в том числе механизм взаимодействия с Общественными советами при профильных министерствах области, муниципальными структурами, ответственными за НОК;

- активизировать выявление и распространение лучшего опыта проведения независимой оценки в субъектах Российской Федерации;

- рекомендовать органам власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления включить в перечень проектов, поддерживаемых в рамках программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, тему обучения НКО участию в процедурах независимой оценки или инициированию ее проведения.

### **Резолюция переговорной площадки «Социальная политика Президента – основа стабильности общества»**

Участники переговорной площадки обсудили следующие вопросы:

- качество обеспечения работы по решению демографических проблем и формированию здорового образа жизни граждан Саратовской области в свете майских Указов Президента;

- взаимодействие с гражданским обществом и открытость власти как фактор экономического роста и социального благополучия;

- о проблемах и перспективах реализации Федерального закона № 442-ФЗ от 28 декабря 2013 г. «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», вступающего в силу с 1 января 2015 г.;

- проблемы в организации социальной адаптации инвалидов и их семей, в том числе в вопросах трудоустройства инвалидов;

- проблемы в профилактике социального сиротства, поддержке материнства и детства.

Предлагается:

- в целях более эффективной реализации социальной политики в Саратовской области, обеспечения улучшения качества жизни населения, развития и улучше-

ния взаимодействия гражданского общества и власти в свете Указа Президента от 7 мая 2012 г. № 598 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и Федерального закона № 442-ФЗ от 28 декабря 2013 г. «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», вступающего в силу с 01 января 2015 г.

Рекомендовать:

1. Правительству Саратовской области:

– сформировать экспертный совет при губернаторе Саратовской области по координации и согласованию мер по формированию региональной системы открытого государственного управления, разработке концепции открытости органов государственной власти Саратовской области.

2. Министерству молодёжной политики, спорта и туризма Саратовской области, Министерству здравоохранения Саратовской области, Министерству образования Саратовской области, Министерству социального развития Саратовской области:

– в целях повышения эффективности демографической политики региона совместно с Общественной палатой Саратовской области разработать программу преодоления алкоголизма, других наркоманий, продвижения трезвого здорового образа жизни.

3. Министерству социального развития Саратовской области:

– в целях повышения эффективности расходования бюджетных средств, направляемых на решение социальных проблем, развитие и поддержку новых форм социальных услуг, во исполнение Федерального закона № 442-ФЗ от 28 декабря 2013 г. «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» привлекать НКО к решению общественно значимых социальных проблем области;

– активизировать разъяснительную работу с населением о введении в действие с 1 января 2015 года Федерального закона № 442-ФЗ от 28 декабря 2013 г. «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»;

– совместно с Общественной палатой Саратовской области и общественными организациями разработать реестр поставщиков социальных услуг в Саратовской области;

– провести семинар-совещание с социально ориентированными НКО о взаимодействии власти и НКО в сфере социального обслуживания населения.

4. Правительству Саратовской области и муниципальному образованию «Город Саратов»:

– продолжить работу по созданию доступной среды для инвалидов, переходя от фрагментарной адаптации зданий и территорий к комплексной адаптации объектов и городских кластеров.

5. Министерству социального развития Саратовской области:

– привлекать Саратовскую областную организацию ВОИ и другие общественные организации инвалидов к разработке правовых актов и законов Саратовской области, касающихся интеграции и социализации инвалидов в общество, осуществлять функции организационного и правового характера, тем самым защищая права и свободы инвалидов;

– выйти с инициативой о внесении изменений в ФЗ 94 и 44 по улучшению качества технических средств реабилитации через отмену тендерных закупок;

– создать комиссию контроля качества технических средств реабилитации, куда должны входить представители общественных организаций, и способствовать созданию центра ремонтных мастерских;

– в целях обеспечения равенства инвалидов перед законом и создания правового поля при формировании очерёдности на санаторно-курортное лечение инвалидов и получение технических средств реабилитации исключить из повседневной практики работы структурных подразделений Министерства социального развития случаи дискриминации по постановке инвалидов в очередь, ограничить сроки в получении технических средств реабилитации нуждающимся в размере не более 3 месяцев и в случае невыполнения предусмотреть компенсации, способствовать введению компенсационных выплат за самостоятельно приобретённые санаторно-курортные путёвки.

#### 6. Общественным советам:

– взять под постоянный контроль мониторинг выполнения майских указов Президента и хода реализации Федерального закона № 442-ФЗ от 28 декабря 2013 г. «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»;

– постоянно проводить встречи с населением на предмет выявления проблем реализации социальной политики Президента Российской Федерации:

– проанализировать работу по трудоустройству инвалидов;

– особое внимание уделить работе с многодетными и приёмными семьями, проведя предварительный мониторинг их проблем и нужд;

– поддержать развитие в районах системы дополнительного образования и воспитательной работы в учебных заведениях, устранив тенденцию на сокращение кадров психологов и вожатых, способствовать развитию детско-молодёжного движения;

– в рамках программы экономического развития района, уменьшения реальной безработицы предусмотреть возможность создания новых рабочих мест;

– провести мониторинг результатов оптимизации в медицине, образовании, социальном блоке в районах области.

7. Общественным советам муниципальных образований во взаимодействии с органами местного самоуправления обеспечить постоянный мониторинг правоустанавливающей и правоприменительной практики, предлагать идеи, кон-

цепции и разработки по совершенствованию местного нормотворчества, осуществлять общественный контроль и оценку выполнения социально значимых решений и действий. Выступать в качестве экспертного сообщества по проведению общественной экспертизы программ социально-экономического развития территорий.

8. Министерству культуры Саратовской области совместно с Министерством информации и печати организовать проведение плановой информационной кампании по здоровому образу жизни, используя разработки общественно-церковного проекта «Общее дело»; в сотрудничестве с общественными организациями организовать в кинотеатрах просмотр видеороликов, направленных на формирование негативного отношения к потреблению психоактивных веществ, стремления к здоровому образу жизни.

9. Министерству образования, Министерству социального развития совместно с общественными организациями:

– проанализировать и обобщить лучшие практики первичной профилактики употребления психоактивных веществ (ПАВ) в молодёжной среде, разработать и внедрить в работу учебных, социозащитных учреждений, организаций дополнительного образования систему антиалкогольного и антинаркотического обучения как учащихся, так и педагогов, используя имеющиеся методики по урокам здоровья и трезвости для всех возрастных групп, начиная с 6 – 7-летнего возраста;

– в целях создания большей информационной открытости деятельности власти, активизации системы коммуникаций с жителями региона необходимо совершенствовать деятельность сайтов министерств, ведомств, муниципалитетов;

– в целях развития и совершенствования системы социализации детей-сирот, выпускников детских домов и интернатов создать на ведомственных сайтах постоянную рубрику «История успеха» о детях-сиротах.

10. Правительству РФ более 50% средств ежегодного федерального конкурса грантов направлять на региональный уровень для поддержки общественно полезных инициатив социально ориентированных некоммерческих организаций в регионах России.

11. Общественной палате Саратовской области создать рабочую группу по разработке проекта ФЗ «О многодетных семьях в Российской Федерации».

### **Резолюция переговорной площадки «Молодёжь в национальной политике» Гражданского форума Саратовской области,**

ссылаясь на основной Закон Российской Федерации – Конституцию, принятую 12 декабря 1993 года всенародным голосованием,

ссылаясь также на Указ Президента РФ № 1666 от 19 декабря 2012 года о «Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации до 2025 года»,

опираясь на успешный исторический опыт России в решении национального вопроса,

подтверждая своё намерение сохранить целостность и неделимость территории Российской Федерации,

продолжая идею развития сильного и успешного российского государства, где уважаются и соблюдаются права каждого гражданина независимо от этнической, культурной, социальной, половой или расовой принадлежности,

считая своим долгом отметить роль и место молодёжи в создании единства российской нации, так как именно молодое поколение является будущим государства,

соглашаясь с тем, что молодое поколение как очень активная часть российского общества должна придерживаться ценностей образованного, воспитанного, духовно-нравственного, культурного гражданина, уважающего культуру и традиции своего народа, а также другого народа, а также гордящегося своей страной и её историей, то есть быть патриотом своей страны,

учитывая тот факт, что Российская Федерация – полиэтничная страна, которая имеет богатую историю и культуру, а также не потеряла ни один из народов, который вошёл в состав России с начала её государственного образования,

утверждая уникальность опыта России как полиэтничного и поликонфессионального государства во всём мире,

считая национальный вопрос одним из важных направлений государственной политики Российской Федерации на всей её территории,

соглашаясь, что межэтнические конфликты являются деструктивной формой взаимодействия,

предлагает проводить ежегодный мониторинг (совместно с молодёжными объединениями) среди молодёжи и молодёжных организаций для выявления степени удовлетворённости жизни в данном регионе или стране в спектре межэтнических отношений, а также выявления уровня напряжённости и конфликтности в молодёжной среде по вопросу межэтнических отношений,

поощряет проведение различных мероприятий в рамках «Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации до 2025»,

предусматривает возможность обращения в правовое поле государства с целью совершенствования законодательства, касающегося межэтнических отношений,

считает целесообразным проведение мероприятий (фестивали, вечера дружбы и т.д.), направленных на участие представителей всех народов, проживающих на территории Российской Федерации,

утверждает важность участия молодёжи в реализации проектов и проведении мероприятий в сфере межэтнических отношений,

предусматривает возможность создания социального лифта, включения в кадровый резерв региона молодёжи, успешно реализующей проекты и мероприятия в сфере межэтнических отношений, приведшие к положительному результату и созданию благоприятного климата и достойных условий проживания в регионе,

закрепляет важность совершенствования системного комплекса мер по работе с молодёжью в средних и высших учебных заведениях с использованием инновационных методов,

вновь утверждает важность поддержания и совершенствования мер по социализации и адаптации иммигрантов,

придерживается позиции политического курса, предложенного Президентом РФ, направленного на установление коммуникационных связей и межкультурного взаимодействия,

также считает уникальным опыт реализации мер по профилактике и предупреждению конфликтов в студенческой среде посредством встреч, лекций и бесед с профильными органами и известными людьми, а также участия молодёжи в общественных организациях, целью которых стоит развитие полиэтничного общества через различные формы положительных практик,

обращает внимание на необходимость поддержки молодёжных организаций, опирающихся в своей деятельности на развитие межнационального взаимодействия и воспитания патриотизма, формирование гражданской идентичности среди молодёжи,

выражает свою поддержку в создании в учебных заведениях структур студенческого самоуправления на интернациональной основе (клубы межнациональной дружбы, интернациональные союзы, советы землячеств и т.д.) и условий их координации на всероссийском уровне (на примере Общероссийского общественного движения «Всероссийский межнациональный союз молодёжи»),

придерживается позиции популяризации мероприятий по повышению знаний в области культуры и традиции собственного народа и народов Российской Федерации,

обозначает необходимость развития русского языка как языка межкультурной коммуникации (например, посредством проведения вечеров русского языка т.д.),

в связи с чем предлагает проведение года русского языка в Саратовской области,

делает акцент на проведении различных форм экскурсионных мероприятий в Саратовской области для популяризации истории родного края, знакомства приезжих из других регионов России, иммигрантов с культурой и традициями Саратовской губернии,

обозначает необходимость обмена культурным опытом и традициями между различными народами,

включает в задачи разрешения межэтнических конфликтов повышение квалификации в области межэтнических отношений для кадров высших учебных заведений, занятых в области работы с молодёжью,

акцентирует внимание на развитии и формировании положительного образа института российской семьи, популяризации этого института среди молодёжи как основного института социализации молодёжи,

вносит идею совершенствования подготовки в высших учебных заведениях специалистов в области прогнозирования, предупреждения и разрешения межэтнических конфликтов (медиаторов, этнологов, конфликтологов, политологов и юристов в сфере межэтнических отношений),

видит серьёзной задачей формирование квалифицированного журналистского сообщества по освещению взаимодействия в сфере межэтнических отношений,

подчёркивает необходимость в совершенствовании законодательства Российской Федерации и регулирования участия учреждений и организаций в сфере межэтнических отношений,

также подчёркивает необходимость формирования чувства патриотизма у граждан Российской Федерации,

определяет формат творческой ярмарки как альтернативный элемент активного времяпровождения, а также непосредственного вовлечения молодёжи по знакомству с прикладным искусством народов Российской Федерации, в том числе – проживающих в Саратовской области,

отмечает приверженность молодёжи к ведению здорового образа жизни, а также проведению спортивных мероприятий, сплачивающих межнациональную молодёжь,

вновь определяет необходимость проведения социальных и благотворительных акций, которые направлены на привлечение внимания межнациональной молодёжи к общегражданским проблемам,

вновь акцентирует внимание на популяризации проведения мероприятий на площадках этнографического комплекса «Национальная деревня народов Саратовской области», а также активное участие молодёжи в развитии комплекса,

представляет возможным реализацию проектов и мероприятий по разрушению неверных стереотипов о народах Российской Федерации посредством различных механизмов коммуникации (лекции, семинары, игровые формы, в том числе КВН и т.д.),

вновь обращает внимание на равные права народов в Российской Федерации, учитывая при этом особую роль русского народа – как консолидирующего фактора для всех народов Российской Федерации,

выдвигает идею формирования этического кодекса жителя Саратовской области, а также популяризацию государственных символов Российской Федерации во всех учебных заведениях,

призывает к формированию идеи национального успеха российского гражданина, которая состоит из успеха каждого гражданина и его вклада в развитие семьи, региона, страны, а также чувства гордости за свою страну, постановляет и дальше заниматься данным вопросом.

### **Резолюция переговорной площадки «Общественно полезная деятельность как форма заботы о родном крае»**

Мы, участники Гражданского форума Саратовской области 2014 года, проведя обсуждения на переговорной площадке «Общественно полезная деятельность как форма заботы о родном крае», отмечаем, что проблема формирования сознательного гражданина, любящего свою Родину и родной край, с прочными убеждениями является основной проблемой воспитания. Важно воспитывать с ранних лет культуру взаимопонимания, трудолюбие, потребность приносить пользу окружающим, готовность, по мере возможности, оказывать помощь тому, кто нуждается в такой помощи, и желание участвовать в общественно полезной деятельности.

Важно прийти к осознанию того, что улучшение окружающей среды и оказание социальной помощи нуждающимся зависит не только от исполнительной власти, но и от каждого жителя.

Учитывая, что на территории нашей области имеется большое количество социально ориентированных некоммерческих организаций и инициативных граждан, а также граждан, готовых участвовать в общественно полезных работах, обращаем внимание уполномоченных органов власти и органов местного самоуправления на необходимость:

- создания областного реестра социально ориентированных некоммерческих организаций, включение в него не только тех из них, которые получали субсидии, но и других на основании законодательства;

- определения видов социально ориентированной деятельности, которой занимаются функционирующие на территории области некоммерческие организации, в целях их консолидации и учёта их материальных и человеческих ресурсов для участия в общественно полезной деятельности и взаимопомощи;

- создания справочника некоммерческих организаций, функционирующих на территории области, готовых принимать в свои ряды граждан, желающих в свободное от основной работы время, на безвозмездной основе участвовать в общественно полезной деятельности;

- оказания информационной и методической поддержки общественно полезных инициатив организаций и отдельных граждан с целью привлечения в их ряды волонтеров и добровольцев, в том числе путём размещения в СМИ анонсов и объявлений о таких инициативах;

- включения в номинации грантов, выдаваемых СМИ за счёт бюджетов всех уровней, номинации «Информационная поддержка общественно полезных инициатив»;

циатив и социальная реклама», чтобы СМИ могли оказывать такую поддержку на безвозмездной основе;

- при проведении областного конкурса социально ориентированных проектов выделять не менее 50% предусмотренных на эти цели средств для поддержки проектов, направленных на развитие волонтерства на территории области;

- поощрения ежегодно на Гражданском форуме Саратовской области лучших гражданских инициатив, волонтерских работ НКО, а также деятельности социально ответственных бизнес-структур (от крупных предприятий до индивидуальных предпринимателей) на основании соответствующего положения.

Резолюция круглого стола «Развитие иппотерапии в Саратовской области как альтернативного метода социальной адаптации инвалидов» рекомендует:

- активно проводить информирование инвалидов и врачей и сотрудников, медицинских и социальных учреждений о наличии учреждений, реализующих физкультурно-оздоровительные мероприятия для инвалидов и активно привлекать их к участию в спортивно-массовых мероприятиях различных уровней;

- разработать областную целевую программу по развитию конного спорта для людей с ограниченными возможностями по здоровью;

- организовать подготовку спортсменов для участия в специальной олимпиаде и паралимпиаде по конному виду спорта;

- предусмотреть ставки инструкторов-методистов, спортивных тренеров для работы с детьми и подростками-инвалидами по их реабилитации посредством физической культуры и спорта в реабилитационных центрах, подростковых клубах по месту жительства;

- включить в государственную программу по развитию спорта в Саратовской области спортивные мероприятия для молодёжи среди инвалидов;

- при введении в строй новых ФОКов и организации их деятельности предусматривать ставку инструктора-методиста по адаптивной физической культуре и спорту;

- способствовать привлечению специалистов из НКО для разработки эффективных программ и методик по реализации проектов модернизации учреждений образования и инновационных проектов развития инклюзивного образования в области;

- обеспечить взаимодействие социальных педагогов, психологов муниципальных образовательных учреждений с общественными организациями, эффективно осуществляющими консультативную, правовую и иные формы поддержки семей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями здоровья.

- приглашать студентов старших курсов вузов профильных специальностей для участия в работе с детьми-инвалидами по их реабилитации посредством физической культуры и спорта в медико-социальных учреждениях.

## **Резолюция переговорной площадки «Гражданское участие как основа развития региона»**

За последние годы в жизни региона заметно возросла роль общественности. Общественные советы Саратовской области проявили себя как одни из значимых общественных институтов этого процесса. Но вызовы времени, задачи по улучшению качества жизни населения требуют не только дальнейшего совершенствования взаимоотношений власти и общества, но и их модернизации.

В сфере взаимодействия институтов гражданского общества и власти проявляются позитивные тенденции, сопровождаемые принятием правовых норм.

Обсудив вопрос «Гражданское участие как основа развития региона»,

VII Гражданский форум Саратовской области полагает целесообразным:

– считать наиболее важным и приоритетным участие общественных организаций в формировании и реализации основных программ по социальной защите, образованию, развитию транспорта, защите детства, здравоохранению, культуре, совершенствованию жилищно-коммунального хозяйства;

– руководствуясь принципами социального партнёрства, институтам гражданского общества не ограничивать свою деятельность только критикой и вскрытием недостатков работы органов законодательной и исполнительной власти, внесением рекомендаций и предложений. Необходимо активно и эффективно участвовать в разработке и реализации программ и проектов, принимаемых органами власти. Создавать и осваивать новые механизмы партнерского взаимодействия между обществом и властью;

– рекомендовать образовательным учреждениям активизировать формы массовой гражданско-патриотической работы (поисковая деятельность, деятельность военно-патриотических клубов), развивать формы увековечения памяти воинов России (мемориальные музеи, установление и благоустройство памятников, обелисков), создавать кабинеты (музеи) истории и культуры Поволжья;

– организовывать и проводить занятия с учащимися и студентами по предупреждению экстремистских проявлений, привлекая к этому компетентных сотрудников правоохранительных органов, представителей патриотических общественных объединений и духовенства;

– преподавателям образовательных учреждений в тесном взаимодействии с родителями, законными представителями внимательно относиться к проблемам детей, контролировать их занятие в свободное время;

– развивать различные формы урочной и внеурочной деятельности по реализации этнокультурного содержания образования, более системно рассматривать на совещаниях и родительских собраниях вопросы профилактики экстремизма, формирования у детей и подростков установок толерантного сознания;

– общественным советам развивать институт общественного контроля, в том числе в целях устранения коррупциогенных факторов, шире привлекать к участию в этой работе общественность.

Форум рекомендует органам местного самоуправления выступить инициаторами разработки комплексных муниципальных программ гражданско-патриотического воспитания:

– выстраивать систему взаимодействия государственных и муниципальных организаций различных ведомств для развития системы гражданско-патриотического воспитания;

– соблюдать этические принципы и нормы профессионального поведения при реализации задач по обеспечению своевременной и достоверной информацией в сфере противодействия экстремизму и терроризму, не допускать отождествления терроризма и экстремизма с какой-либо конкретной религией, расой или национальностью;

– контролировать, чтобы информационные сообщения не содержали сведений, которые могли бы способствовать усилению позиций террористов и экстремистов.

Форум рекомендует Правительству Саратовской области шире информировать общественность о реализации программы патриотического воспитания Саратовской области;

– разработать методические рекомендации по активизации деятельности общественных организаций в сфере гражданско-патриотического воспитания.

Форум констатирует, что в регионе наметились позитивные изменения в отношениях между органами исполнительной власти и представителями общественности в сфере молодёжной и семейной политики, сформировалась эффективная система работы с молодёжью.

Форум рекомендует:

– институтам гражданского общества совместно с органами исполнительной власти совершенствовать систему информационного и содержательного обеспечения по профессиональному самоопределению молодёжи, акцентируя внимание на таких направлениях, как инновационная экономика и научно-техническое творчество молодёжи;

– Общественным советам наладить эффективное взаимодействие с органами исполнительной власти, СМИ, работодателями, представителями бизнес-сообщества, образования, высшей школы, науки по формированию общественного мнения, направленного на уважительное отношение к рабочим профессиям, молодым специалистам, включённым в конкретную профессиональную деятельность;

– разработать систему непрерывного повышения квалификации для специалистов, занятых в сфере семейной и молодёжной политики.

Форум выражает уверенность, что все внесённые предложения будут внимательно рассмотрены органами исполнительной и законодательной власти, а о возможности их реализации жители Саратовской области будут своевременно проинформированы.

### **Резолюция переговорной площадки «Роль общественных институтов в противодействии коррупции в современных реалиях»**

Обсудив доклады и сообщения, участники переговорной площадки отмечают, что преодоление коррупции является главным условием утверждения в Российской Федерации правового государства. В этом направлении в Саратовской области общественными объединениями совместно с органами государственной власти проводится определённая работа, но она недостаточна.

В целях противодействия коррупции Правительству Саратовской области, правоохранительным и контролирующим органам, общественным объединениям рекомендовать:

- обеспечить принятие мер к неукоснительному выполнению положений Федерального закона № 273 «О противодействии коррупции», в том числе по формированию в обществе нетерпимости к коррупционному поведению, развитию институтов общественного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции, созданию механизмов взаимодействия правоохранительных органов и иных государственных органов с общественными структурами по вопросам противодействия коррупции, а также с гражданами и институтами гражданского общества;

- осуществлять в пределах своих полномочий мониторинг коррупционных преступлений и иных правонарушений, коррупционных факторов и деятельности правоохранительных и контролирующих органов по противодействию коррупции (антикоррупционный мониторинг);

- обеспечивать доступ граждан к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления Саратовской области;

- оказывать поддержку формированию и деятельности общественных объединений и иных институтов гражданского общества, создаваемых в целях противодействия коррупции;

- усилить контроль за решением вопросов, содержащихся в обращениях граждан и юридических лиц о фактах коррупционных действий в деятельности должностных лиц органов государственной власти и органов местного самоуправления;

- активизировать работу общественных советов, созданных при правоохранительных органах, в части противодействия коррупции;

- обязательно создавать общественные советы при всех федеральных структурах в Саратовской области;

- обратиться к губернатору Саратовской области с предложением о создании Координационного совета по противодействию коррупции из представителей общественных объединений и правоохранительных органов, по аналогии с другими регионами Российской Федерации;

- обратиться в Совет ректоров вузов Саратовской области с предложением ввести в перечень преподаваемых дисциплин специальный курс «Основы антикоррупционного правового поведения».

### **Резолюция переговорной площадки**

#### **«Культурная политика как важнейший инструмент влияния на формирование личности и социального благополучия общества»**

Мы, участники Гражданского форума Саратовской области, обсудив тему на переговорной площадке «Культурная политика как важнейший инструмент влияния на формирование личности и социального благополучия общества», отмечаем, что духовное благополучие человека непосредственным образом влияет на его физическое состояние и социально-демографическую ситуацию в обществе. Отсутствие же мировоззрения либо насаждение чуждых ценностей ведёт к психическому неблагополучию, которое отражается на динамике социально-демографических показателей, таких как рост преступности, алкоголизма, наркомании, сокращение продолжительности жизни, рост числа самоубийств и брошенных родителями детей и т.д.

И наоборот: сокровища культурного наследия, произведения искусства

и эффективные социокультурные проекты оказывают прямое влияние на конкретные параметры человеческого капитала, формируя позитивные социально-демографические тренды, мотивируя людей к профессиональному росту и образованию, к социальной и творческой активности.

Именно понимание этой важнейшей взаимосвязи должно стать основой для коренного изменения отношения к культуре в нашем обществе. Говоря простыми словами, чем больше мы тратим на культуру, тем меньше мы тратим на тюрьмы и больницы.

Участники форума предлагают

органам власти всех уровней указать на необходимость соответствующего ресурсного обеспечения для решения вышеуказанных задач, а именно:

– не допускать уменьшение сети учреждений культуры регионального, а особенно муниципального подчинения;

– не допускать в рамках оптимизации ухудшения положения работников учреждений культуры и искусства, сокращения их численности, уменьшения заработной платы;

– выполняя Указ Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»,

обеспечить поддержку работы публичных библиотек, клубов, домов культуры, театров, творческих союзов, музеев, кинотеатров, развивая тем самым тезис о государственной политике как непрерывном динамичном процессе;

– практически обеспечивать равные права граждан на доступ к культурным ценностям, на свободное творчество, занятие культурной деятельностью, на пользование учреждениями и благами культуры.

Гражданский форум отмечает, что выполнение вышеуказанных предложений позволит рассматривать культуру как систему ценностей и норм поведения, закреплённую в материальном и нематериальном культурном и историческом наследии, влияющую на социальное благополучие общества и гражданина как индивидуальной личности данного общества.

### **Резолюция переговорной площадки «Среда обитания»**

1. Продолжить работу над совершенствованием природоохранного законодательства и нормативной базы (СанПиНы, СП) на уровне субъекта совместно с Саратовской областной Думой, Роспотребнадзором, Росприроднадзором, Министерством экологии и природных ресурсов области и другими природоохранными ведомствами.

2. Продолжить работу по внедрению наилучших доступных технологий в сфере обращения с отходами. Стимулировать внедрение наилучших доступных технологий по уменьшению образования отходов и внедрение новых производственных циклов по переработке вторичных ресурсов. Разработать и внедрить предложения по экономическому стимулированию деятельности предприятий в сфере охраны окружающей среды. В качестве экономического стимула ввести для предприятий, внедряющих НДТ, понижающий коэффициент при оплате за негативное воздействие на окружающую среду.

3. Стимулировать развитие экологического бизнеса на территории области. Продолжить работу по привлечению инвестиций в сферу экологии, созданию привлекательных инвестиционных условий для развития экологического бизнеса, в том числе развивать частно-государственное партнёрство. Продолжить работу по выявлению случаев незаконного и халатного обращения с отходами, по борьбе с недобросовестными предприятиями и экологами «пиратами».

4. Увеличить объёмы финансирования охраны окружающей среды из бюджета, в том числе за счёт эффективной работы в рамках целевых федеральных и региональных программ по охране окружающей среды.

5. Усовершенствовать действующую нормативную правовую базу в части введения в действие механизмов целевого использования средств, поступающих в бюджет в виде платы за негативное воздействие на окружающую среду, т. е. расходовать данные средства исключительно на решение экологических про-

блем, в первую очередь в рамках долгосрочных федеральных и региональных экологических программ.

6. Продолжить работу по формированию экологического сознания и экологической культуры населения.

7. С целью реализации национальной стратегии образования для устойчивого развития в Саратовской области рекомендовать администрации школ усилить экологическую составляющую всех предметов, а также включить в учебный план предмет «Экология» как обязательный за счёт школьного компонента.

8. С целью усиления изучения и пропаганды экологических знаний создать в Саратовском областном институте развития образования кафедру экологии и безопасности жизнедеятельности, которая будет научно-методическим центром формирования экологического сознания и культуры всех групп населения.

9. Продолжить работу по созданию Детского экологического экскурсионного бюро как системы культурно-исторического, патриотического воспитания школьников во внеурочной деятельности, что поможет изменить отношение к глобальной информации, воодушевить чувствами патриотизма, насытить национальными идеями не только учащихся, но и экскурсантов любого возраста и вероисповедания.

10. Продолжить работу по взаимодействию Общественной палаты Саратовской области, Общественной палаты МО «Город Саратов», общественных советов муниципальных образований, общественных организаций, Правительства Саратовской области, Администрации МО «Город Саратов» и экологических научно-исследовательских центров Саратовской области для разработки концепции развития экологической и природоохранной стратегии Саратовской области.

### **Рекомендации переговорной площадки «Механизмы защиты прав человека»**

4 декабря 1950 года Генеральная Ассамблея ООН официально провозгласила 10 декабря Днём прав человека. Дата была выбрана в честь принятия и провозглашения Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 года Всеобщей декларации прав человека, которая включает в себя широкий перечень политических, гражданских, социальных, культурных и экономических прав. Она внесена в Книгу рекордов Гиннеса как документ, переведённый на более чем 380 языков и диалектов, что свидетельствует о её универсальном характере и масштабах её распространения.

В последнее десятилетие День прав человека проходит каждый год под определённым лозунгом, который выбирает ООН. В 2014 году он звучит так: «Обеспечим права человека 365 дней в году», что означает – каждый день – это день прав человека.

Ежедневный контроль за обеспечением прав человека, их постоянная защита особенно актуальны сегодня, когда государства готовят новую глобальную повестку дня в области устойчивого развития на период после 2015 года, основываясь на универсальных ценностях равенства, справедливости, культурного разнообразия, мира и безопасности. Для того чтобы будущая повестка дня способствовала устранению неравенства и социальной изоляции, помогала противодействовать экстремизму и реагировать на конфликты, а также обеспечивала фундамент для построения более справедливых и устойчивых обществ, необходимо, чтобы она основывалась на правах человека и была продиктована стремлением к соблюдению и защите этих прав.

Признание человека, его прав и свобод высшей ценностью и их защиты обязанностью государства (ст. 2 Конституции РФ) непосредственно вытекает из зафиксированного в статье 1 Конституции положения о России как о демократическом правовом государстве. Конечная цель деятельности последнего состоит в обеспечении прав и свобод человека и гражданина. Достижение этой цели неразрывно связано с тем, чтобы государство создавало систему защиты прав и свобод, а также устанавливало чёткие юридические процедуры такой защиты. Механизм защиты прав человека – это управляемый государством процесс, на эффективность которого влияет вся совокупность экономических, политических, духовных факторов.

В условиях глобализационных вызовов современности недооценка значимости прав человека, их нарушения негативно сказываются на состоянии общества, реализации всей правозащитной политики.

В целях совершенствования механизмов защиты прав человека органам государственной власти и местного самоуправления, институтам гражданского общества необходимо:

- создать отлаженную систему взаимодействия государственных и негосударственных структур – субъектов, осуществляющих правозащитные функции, с созданием специального координирующего органа;

- провести инвентаризацию действующего законодательства в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина, по итогам которой осуществить категориальную унификацию;

- на федеральном и региональном уровне в целях реализации ст. 7 Конституции РФ выработать стандарты достойного уровня жизни гражданина с учётом международных стандартов и договоров, зарубежного опыта и внутренних рекомендаций, а также Правительству РФ разработать механизмы их реализации за счёт достижимых организационно-правовых и финансово-экономических основ с учётом мнения экспертного научного сообщества;

- образовательным организациям различного уровня вести обучение в сфере прав человека. Средствам массовой информации обеспечить пропаганду закон-

ных способов защиты прав и свобод, правомерного поведения в конфликтных ситуациях, которая должна иметь характер «дорожной карты», предписывающей алгоритм поведения при нарушении различных видов прав;

– учитывая увеличивающееся год от года число жалоб, обращений и исков граждан к органам власти, сложность и громоздкость процедуры рассмотрения споров в суде, следует расширить практику досудебного и внесудебного урегулирования конфликтов. Это может быть осуществлено благодаря различным комиссиям по урегулированию споров, создаваемые в органах власти субъектов Федерации, иных муниципальных и государственных учреждениях, а также различные медиативные структуры;

– Учитывая дальнейшую специализацию уполномоченного по правам человека, а также опыт функционирования в целях укрепления межнационального согласия в отдельных регионах, следует поддержать предложение об учреждении должности уполномоченного по правам народов РФ;

– в целях совершенствования общественного контроля за действиями власти возложить на органы государственной власти, а в порядке регресса и на конкретных должностных лиц, допустивших нарушение прав и законных интересов граждан, наступление неблагоприятных гражданско-правовых последствий, материальную ответственность за свои неправомерные действия;

– для обеспечения равного доступа граждан к квалифицированной юридической помощи расширить категории граждан, которым она может оказываться бесплатно, законодательно закрепить статус и полномочия юридических клиник при высших учебных заведениях.

## **Резолюция переговорной площадки**

### **«Профилактика проявления экстремизма в молодёжной среде»**

Участники переговорной площадки «Профилактика проявления экстремизма в молодёжной среде»,

сознавая ответственность за сохранение мира и добрососедства между представителями разных наций, стран, конфессий, разделяющих наши ценности, сформулированные во Всеобщей декларации прав человека, сохраняя их для настоящего и будущих поколений,

расценивая экстремистскую угрозу как одну из главных угроз ценностям гуманизма, демократии, социальной справедливости и международной солидарности, заявляют, что «Мир без экстремизма – глобальная задача всего человечества».

У саратовской молодёжи есть необходимые знания, опыт поколений и здравый смысл, чтобы разобраться в общественно-политической ситуации, не допустить манипулирования собой в целях разжигания экстремизма, ксенофобии и фашизма. Уверены, что у современных молодых людей достаточно социальной ответственности, чтобы не пойти на поводу у экстремистов.

Мы обращаемся ко всем уровням власти Саратовской области, региональным отделениям политических партий, общественных и религиозных организаций, руководителям предприятий всех форм собственности, государственных и негосударственных вузов и сузов с требованиями поддерживать молодёжные общественные инициативы, предоставлять возможность молодым людям реально участвовать в общественно-политической деятельности, способствовать объединению молодёжи на основах гражданственности, ответственности, патриотизма, служения Отечеству.

Консолидировать усилия общественных организаций города и области с властными и общественными структурами, различными социальными институтами, особенно с системой образования, для продвижения идей толерантности, мира и согласия в обществе.

Расценивать как приоритетное направление информационную работу в СМИ, Интернете, в социальных сетях с целью борьбы с пропагандой неонацизма и человеконенавистническими идеями, особенно в молодёжной среде, имеющей нередко превратные представления о сути и истории нацизма.

Призываем молодёжь занять активную жизненную позицию, утверждать ценности добра, справедливости, созидания и мира!

### **Резолюция переговорной площадки «Бизнес, общество и власть: новые вызовы и формы сотрудничества»**

Гражданский форум проходит в период социально-экономического спада, нового витка общемирового кризиса, международного напряжения и стагнации, санкций Запада, девальвации рубля. В этих условиях особую актуальность приобретает необходимость выстраивания системы взаимодействия и конструктивного диалога между органами власти, общественными организациями и бизнесом.

Следует также отметить, что сегодня особенно остро стоит вопрос специфики ведения бизнеса в российских условиях, которые связаны с отражением различных, не всегда согласованных взглядов на общественное устройство, на то, как должно функционировать взаимодействие в стране между бизнесом, обществом и властью.

Из-за этого непонимания возникает неопределённость в распределении ролей и сфер ответственности между бизнесом, обществом и государством. Как следствие, появляются существенные диспропорции и несогласованность действий различных общественных групп, работающих над решением задач социально-экономического развития региона и страны в целом. Ситуация усугубляется ещё и неэффективностью государственных механизмов регулирования, а также практическим отсутствием цивилизованных механизмов общественного давления и на бизнес, и на власть.

Новый импульс развитию общественного сектора, его взаимодействию с органами власти и бизнес-сообществом должна придать совместная работа, направленная на решение задач социально-экономического развития Саратовской области, создания благоприятной среды для развития бизнеса и всего общества в целом. Бизнес позволяет обеспечить не только поступления в бюджеты всех уровней, но и трудоустройство, самозанятость, содержание социальной сферы, что составляет основы стабильности в обществе.

Участники Форума отмечают, что на сегодняшний день, несмотря на наличие нормативно-правовой базы, не отработан в полной мере механизм социального заказа подготовки кадров.

Серьёзных изменений требует налоговое законодательство, которое в сегодняшнем своём виде является основным сдерживающим фактором развития не только общественного сектора, но и бизнес-сообщества.

Рассмотрев проблемы, вынесенные на обсуждение Гражданского форума Саратовской области, в целях дальнейшего развития и повышения эффективности взаимодействия органов власти Саратовской области, органов местного самоуправления, общественного сектора и бизнес-сообщества участники Форума считают важным:

- объединить усилия общественных организаций, бизнеса и власти в решении задач развития гражданского общества, обеспечения социальной стабильности региона, перехода к сотрудничеству на качественно новом уровне;
- привлекать представителей общественных организаций к участию в отраслевых и ведомственных комиссиях, занимающихся вопросами развития гражданского общества и предпринимательства Саратовской области;
- использовать практику публичного обсуждения органами власти и общественными организациями наиболее важных вопросов экономического, социального и общественного развития региона;
- поддержать предложение ужесточения штрафов за незаконное предпринимательство на территории Саратовской области. Предложить Общественной палате выйти с законодательной инициативой ужесточения ответственности за незаконное предпринимательство;
- признать удовлетворительной работу Уполномоченного по защите прав предпринимателей при губернаторе Саратовской области. Рекомендовать Уполномоченному привлекать к работе институты гражданского общества Саратовской области, ежегодно участвовать в работе Гражданского форума;
- развивать институты государственных гарантий, направленных на минимизацию рисков от осуществления предпринимательской деятельности, в том числе нефинансовых;
- совершенствовать законодательную базу, регулирующую предпринимательскую деятельность;

– содействовать популяризации рабочих профессий и инженерных специальностей;

– содействовать повышению образовательного уровня предпринимателей;

– повышать прозрачность деятельности государственных и местных органов управления по стимулированию бизнеса к участию в социальных программах, целевому использованию средств, добровольно выделяемых бизнесом на развитие общества;

– учесть результаты нашей переговорной площадки при разработке окончательной редакции Резолюции Гражданского форума Саратовской области 2014;

– поручить Общественной палате Саратовской области проводить работу по реализации Резолюций Форума.

Ежегодно проводить Гражданский форум Саратовской области.

## Заключение

В 2014г. гражданское общество в Саратовской области претерпело существенные изменения, что было вызвано рядом внешних и внутренних причин. Несмотря на количественное сокращение численности НКО, произошел их качественный рост. 2014 год стал годом укрепления данной тенденции. НКО в своей деятельности все больше ориентируются на осмысленное и социально мотивированное участие в решении проблем региона и страны.

События на Украине консолидировали наше общество, создали атмосферу нетерпимости к историческим подлогам и фальсификациям, к проявлению фашизма и нацизма.

Жители региона поддерживают политику Президента по обеспечению национальной безопасности и безопасности ее граждан.

Люди глубже стали понимать смысл и значение общественных интересов, что дало толчок для развития гражданской культуры как чувства принадлежности и общности, гарантирующего поддержку, и личной ответственности за положение дел в стране, регионе, муниципальном образовании.

В обществе немало проблем, связанных с барьерами для ведения бизнеса, информационной агрессией, сложной экологической обстановкой, низким уровнем финансирования социальной сферы и др.

Общественная палата в своей деятельности в 2014 году поставила перед собой ряд задач, которые последовательно решала, объединяя свои усилия с представителями бизнеса, власти, научной общественности. В целом многое удалось, свидетельством чего выступает сохранение гражданского мира на территории нашего региона.

Можно с уверенностью отметить, что Саратовская область активно встроена в многоуровневую систему институтов, нацеленных на обеспечение каналов обратной связи между властью и гражданским обществом.

В дальнейшей своей деятельности мы ставим своими задачами учет и продвижение гражданских инициатив в трансляции общественных настроений, экспертизу законопроектов и нормативных актов, законотворческую инициативу, общественный контроль за принятием управленческих решений на разных уровнях хозяйствования, развитие механизмов социального партнерства, что в итоге станет прочной основой для поступательного развития нашей Саратовской области.

## Приложение

### **Обращение Общественной палаты Саратовской области к народам Европы, ко всем прогрессивным силам, правозащитным организациям по поводу событий на Украине**

Общественная палата Саратовской области выражает свою обеспокоенность ситуацией на Украине.

События на Украине в последние месяцы вызывают тревогу. Общественная палата, как основа гражданского общества на территории Саратовской области, не может молчаливо наблюдать за происходящими в братской стране процессами. Украина – наш сосед, где к власти нелегитимным путем пришла клика, – с каждым днём оказывается всё ближе и ближе к гражданской войне.

Сегодня настало время назвать вещи своими именами. Начавшийся с мирных митингов на майдане в Киеве народный протест за эти два месяца вылился в кровавый переворот и способствовал разделению граждан Украины.

Первые шаги оставшихся в Верховной раде Украины депутатов-сторонников антиконституционного переворота привели к тому, что жители страны раскололись на две противоположные стороны – западников, рвущихся в объятия, по их мнению, благополучной Европы и США, и восточников, ориентирующихся на свои исторические корни – Россию и русский язык.

Так называемая «официальная власть» Украины нарекла западников, для которых флагманом являются отличившиеся в годы Великой Отечественной войны своей жестокостью по отношению к советским воинам бандеровцы, «патриотами», а пророссийски ориентированных граждан Украины – террористами.

Такое разделение людей в единой стране привело к общенациональной катастрофе. Сегодня все здравомыслящие люди понимают, что фактически началась война с народом, в котором проснулась историческая память о коричневой чуме 70-летней давности, когда фашисты и их пособники уничтожали целые поселения в Советской Украине и Белоруссии.

Жестокость в Одессе, где в Доме профсоюзов заживо были сожжены почти полсотни людей, ещё раз напомнила о тех временах. И сегодня все попытки антироссийских сил назвать произошедшее в мирной Одессе массовое убийство людей случайностью свидетельствуют лишь о том, что для этих людей нет ничего святого на Земле. Они готовы применить крайние меры по отношению к своему народу, к мирным жителям, не желающим забыть свои корни и язык, признать нацизм.

Учитывая данное обстоятельство, Общественная палата Саратовской области говорит «Нет!» геноциду русскоязычного населения в Украине. Мы призываем всех, кому не безразлична судьба наших соотечественников на Украине, присоединиться к нашим голосам.

69 лет тому назад в эти майские дни наша страна победила фашизм. Этому способствовало наше единство и стремление жить в мире.

На фронтах Великой Отечественной войны в одном строю сражались солдаты и офицеры: русские, украинцы, белорусы и другие представители многонационального Советского Союза.

Мы хотели бы напомнить правителям стран Европы, что именно советские солдаты освободили их народы от фашизма, положив на алтарь Великой победы миллионы жизней.

Мы обращаемся к народам Европы, ко всем прогрессивным силам, к правозащитным организациям: давайте не будем забывать уроков Второй мировой войны. Фашизм, национализм несут смерть и разруху, порабощение народов и геноцид. В борьбе с этой коричневой чумой была заплачена в XX столетии слишком большая цена.

Поэтому сегодня мы не имеем права быть безучастными к судьбе народов Украины. Голос честных людей должен быть услышан во всех столицах мира.

Мы заявляем о том, что всецело поддерживаем нашего Президента Владимира Владимировича Путина и его политику, направленную на защиту России, её граждан и наших соотечественников в Украине и других странах.

Принято 6.05.2014 года в городе Саратове на расширенном заседании Общественной палаты Саратовской области при участии патриотических, молодёжных и национальных общественных организаций».

### **Выступление губернатора В. В. Радаева на пленарном заседании Гражданского форума Саратовской области**

«Уважаемые коллеги, делегаты форума – все, кто принимал непосредственное участие в обсуждении жизненно важных для нашего общества тем.

Гражданский форум 2014 года запомнится всем нам своим масштабом и широким спектром дискуссионных площадок. Наш двухдневный марафон не оставил без внимания ни одну социально значимую проблему, участники обсудили всё – от общественно полезной деятельности до противодействия коррупции.

Гражданскому обществу Саратовской области есть что сказать и есть что предложить. Наши жители, объединенные в экспертные группы, общественные организации и другие многочисленные негосударственные структуры, не остаются в стороне от проблем города, региона, страны, более того, активно участвуют в их решении.

Сегодня на заседании круглого стола я уже высказал предложение относительно поиска новых форматов взаимодействия региональной власти с гражданским обществом. Двигаясь от консолидации к общественному диалогу, мы должны увеличивать число переговорных площадок, улучшать их качество и повышать результативность.

Как сказал в послании Президент Владимир Путин, «главное сейчас – дать гражданам возможность раскрыть себя. И чем активнее граждане участвуют в обустройстве своей жизни, чем более они самостоятельны как экономически, так и политически, тем выше потенциал России».

Что необходимо, чтобы созидательный настрой в обществе культивировался, а внешнеполитические вызовы только укрепляли в нас уверенность в своих силах? Какими шагами мы способны расширить пространство свободы для самореализации каждого жителя области? Эти вопросы власть задает себе постоянно, а ответы на них ищет совместно с гражданским обществом через контакты с жителями. Чтобы наши корабли стали мощным флотом, надо идти попутным курсом!

И власть идет, инициируя открытый диалог с сегментами гражданского общества: с бизнес-средой, студенчеством, научным и культурным сообществом, промышленниками, аграриями, сельским населением. Пока мы используем традиционные форматы встреч и обмена мнениями, но, как я уже сказал, надо искать новые формы, новые площадки, новые виды коммуникаций, в том числе интерактивные, для выработки идей, связанных с текущей повесткой и стратегией на перспективу.

Патриотично настроенные люди, креативные идеи и нестандартные подходы, в этом я абсолютно убежден, способны изменить ситуацию внутри каждого региона. Такие идеи и подходы продуцируются ресурсами гражданского общества, имеющего колоссальный креативный потенциал. И наша цель – направить общественную энергию на реализацию главных задач. На обновление экономики, импортозамещение, создание комфортной среды для жизни граждан, повышение инвестиционной привлекательности региона за счет улучшения его имиджа. Мы об этом много и часто говорим, подкрепляем слова конкретными делами, но не всегда добиваемся того, чтобы отдачу от реализации наших совместных идей заметил каждый житель. А для этого нужно показывать, рассказывать и вовлекать. Именно таким образом мы поднимаем патриотический дух и укрепляем социальный оптимизм у населения. Под словом «мы» я имею в виду власть и авторитетных общественных лидеров в лице ключевых институтов гражданского общества.

Например, в области только за этот год запущено 5 заводов, причем последний открыли на прошлой неделе в Балаково с участием Министра сельского хозяйства Российской Федерации и в присутствии более пятидесяти представителей СМИ. И тут же рядом заложили камень под строительство еще одного маслоперерабатывающего производства. Таким образом, региональный АПК получает мощный задел для создания целого кластера.

Людям, связанным с реальным сектором, не надо объяснять, что такое вновь открытые производства на территории муниципальных районов. Это не только

рабочие места. Это технологии, повышающие производительность труда и конкурентоспособность региональной экономики. Это, как я уже отметил, импульс для формирования отраслевых кластеров. Это стимул для потенциальных инвесторов, для развития транспортной инфраструктуры, кооперации, других отраслей реального сектора. Это социальная ответственность, исчисляемая десятками миллионов рублей, начиная с новогодних подарков и заканчивая строительством детских садов и спортивных сооружений. Наконец, это налоговые отчисления в консолидированный бюджет. Простой пример. Только от пяти введённых заводов при их выходе на проектную мощность регион будет ежегодно получать свыше шестисот миллионов рублей, что превышает бюджеты таких районов, как Аткарский, Петровский или Краснокутский.

Людям стоит разьяснять, что пополнение налоговой базы – это социальные программы, зарплаты, качество образования и медицинского обслуживания, спортивные и культурные объекты. Если доносить до населения информацию в таком разрезе, наши жители будут более отчетливо понимать смысл позитивных изменений, видеть траекторию, по которой блага перемещаются до конечной цели – до каждого конкретного человека. Считаю, что всем нам, пользуясь переговорными площадками самых разных форматов, необходимо выработать верный способ подачи информации, разьясняющей, показывающей землякам ЧТО делается и для ЧЕГО.

Другая важная тема, в которую включены все регионы, – это импортозамещение. Задача непростая, сопряжённая с целым рядом необходимых условий. Но когда органы государственной власти дают поручение подобной сложности, они детально просчитывают не только риски, но и ресурсы, в том числе потенциал наших аграриев. Поэтому импортозамещение, самообеспеченность, продовольственная безопасность – наше общее реально выполнимое дело и наша общая ответственность. Призывая покупать саратовское, мы создаем и продвигаем собственные продовольственные бренды, поддерживаем местного товаропроизводителя, заботимся, чтобы наши жители ели качественную, экологически чистую, выращенную на своих полях продукцию.

Все это я вам рассказываю, уважаемые коллеги, чтобы ведущие тренды и разьяснения по ним с вашей помощью транслировались населению, чтобы они доходили до людей объективно и полно, а не по принципу сарафанного радио. Доверительный потенциал гражданского общества среди жителей настолько велик, что власть, осознавая уровень вашего авторитета в глазах граждан, опирается на вас, изучает ваш опыт, через ваши институты устанавливает обратную связь.

Небывалый масштаб и уровень представительства нынешнего Форума абсолютно соответствует степени зрелости гражданского общества. Ваша заинтересованность в развитии страны, развитии Саратовской области адекватна доверию к вам со стороны государства. Мы – равноправные партнеры, у нас одни базовые

ценности, общие цели. А чтобы способы их достижения были оптимальными, и нужны такие переговорные площадки.

У Саратовского края есть мощные традиции реализации гражданских инициатив, направленных на интенсивное развитие территории. Не углубляясь в древнюю историю, можно вспомнить, как сословия купцов, мещан, ремесленников совместно с земствами и дворянскими собраниями строили железные дороги, открывали театры, гимназии и сельские начальные школы, музеи и больницы. Как в начале XX века экономические союзы старообрядцев, немцев, татар, заключая так называемые неформальные соглашения, способствовали мощному промышленному буму губернии. Тогда, со второй половины XIX века, делались первые шаги к формированию основ того, что сейчас именуется гражданским обществом. Плоды его начинаний мы видим и в новейшей истории: в памятнике «Журавли» в парке Победы, в сегодняшних народных стройках, будь то музей трудовой славы или стадион «Сокол». Инициативными группами граждан разрабатываются логотип Саратовской области, концепция новой парковой зоны в Ленинском районе, направления сельского туризма. Механизмы общественной поддержки сопровождают власть в её работе ежедневно и на всей территории от Балашова до Озинок, от Хвалынска до Ровного.

Уважаемые гости и участники Гражданского форума!

Мы хорошо поработали на крупнейшей в регионе общественной переговорной площадке. Мы посадили немало деревьев, но нам рано отдыхать в их тени. Еще многое нужно сделать, чтобы появились плоды в виде новых инвестпроектов, конкурентоспособной продукции, хороших дорог, достатка в каждой семье нашего гражданского общества.

Огромная благодарность всем, кто работал на Форуме. Всего вам самого доброго, и до новых встреч!»

Таблица 2

## Распространенность НКО по муниципальным образованиям области

Название муниципального образования (районы)	Всего некоммерческих организаций, включая общественные объединения и др. НКО	Всего общественных объединений	Общественные объединения, в том числе:									Религиозные организации
			Общественные организации	Общественные движения	Политические партии	Общественные фонды	Общественные учреждения	Органы общественной самодеятельности	Структурным подразделениям НКО	Национально-культурные автономии	Профсоюзные организации	
Александрово-Гайский	12	7	1	0	0	0	1	0	2	0	3	3
Аркадакский	10	8	2	0	0	1	1	0	2	0	2	2
Аткарский	28	11	2	1	0	0	1	0	2	0	2	13
Базарно-Карабулакский	24	8	2	0	0	1	1	1	3	0	3	12
Балаковский район	171	88	49	1	2	2	1	0	15	0	18	24
Балашовский	63	28	16	0	0	1	1	0	5	0	7	20
Балтайский	15	8	2	0	0	0	1	0	2	0	3	6
Воскресенский	17	10	2	0	1	0	1	0	3	0	3	7
Вольский	57	26	11	0	0	0	2	0	4	0	9	23
Дергачевский	15	9	2	0	0	1	1	0	2	0	3	5
Духовницкий	7	4	0	0	0	0	1	0	1	0	2	2
Екатериновский	10	4	1	0	0	0	1	0	1	0	1	6
Ершовский	22	11	2	0	0	0	1	0	3	0	5	8
Ивантеевский	10	5	1	0	0	0	1	0	2	0	1	3
Красноармейский	11	12	5	0	0	0	1	0	3	0	3	12
Калининский	6	13	3	1	0	0	1	0	4	0	4	10
Краснокутский	31	4	1	0	0	0	1	0	0	1	1	6
Краснопартизанский	25	3	0	0	0	0	1	0	1	0	1	3
Лысогорски	13	4	1	0	0	0	0	0	2	0	1	3
Марковский	46	29	6	0	0	5	1	0	7	1	9	13
Новобурасский	4	5	1	0	0	0	1	0	1	0	2	2
Новоузенский	19	8	1	0	0	0	1	0	3	0	3	6
Озинский	12	6	1	0	0	0	1	0	2	0	2	5
Перелюбский	6	3	1	0	0	0	1	0	1	0	0	2
Петровский	27	11	2	1	0	0	1	0	2	0	5	12
Питерский	9	6	1	0	0	0	1	0	2	0	2	3
Пугачевский	27	8	2	0	0	0	1	0	1	0	4	15
Ровенский	8	5	0	0	0	0	1	0	2	0	2	1
Ртищевский	10	10	3	0	0	1	1	0	1	1	3	9
Романовский	25	4	0	0	0	0	1	0	1	0	2	5
Саратовский	41	15	8	0	0	0	1	0	1	0	5	17
Самойловский	11	5	1	0	0	0	1	0	2	0	1	6
Советский	15	10	1	0	0	0	0	0	2	0	7	4
Татищевский	35	14	3	0	0	1	1	0	2	0	6	13
Турковский	9	5	0	0	0	0	1	0	3	0	1	4
Федоровский	7	4	1	0	0	1	0	0	1	0	1	2
Хвалынский	20	6	1	0	0	0	1	0	2	0	2	11
Энгельский	199	112	60	0	3	4	3	0	17	1	24	31
г. Саратов	1626	967	603	15	52	92	18	0	17	17	161	99
Итого НКО	2965	1496	796	19	58	110	56	0	128	14	313	430

**Распространенность НКО  
по муниципальным образованиям области (продолжение)**

Муниципальные образования (районы)	Всего некоммерческих организаций	Некоммерческие организации, в том числе:									
		Фонды	Некоммерческие партнерства	Автономные некоммерческие организации	Объединения юридических лиц	Учреждения	Территориальные общественные самоуправления	Адвокатское бюро	Коллегии адвокатов	Казачье общества	Иные НКО
Александрово-Гайский	2	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Аркадакский	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0
Аткарский	3	0	0	0	0	2	0	0	0	1	0
Базарно-Карабулакский	3	1	0	0	0	2	0	0	0	0	0
Балаковский	59	3	8	18	3	24	0	0	3	0	0
Балашовский	15	2	0	3	0	9	0	0	0	1	0
Балтайский	1	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0
Воскресенский	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Вольский	8	2	0	0	0	6	0	0	0	0	0
Дергачевский	1	0	0	0	0	1	0	0	2	2	0
Духовницкий	1	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0
Екатериновский	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Ершовский	2	0	0	0	0	2	0	0	0	0	0
Ивантеевский	2	0	0	0	0	1	0	0	0	1	0
Краснокутский	1	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0
Краснопартизанский	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Красноармейский	7	0	0	0	0	3	0	0	2	2	0
Калининский	2	0	0	0	0	1	0	0	1	0	0
Лысогорский	6	0	0	0	0	4	0	0	1	0	0
Марковский	4	2	1	0	0	1	0	0	0	0	0
Новобурасский	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Новоузенский	5	0	0	0	0	3	0	0	0	1	1
Озинский	1	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0
Перелюбский	1	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0
Петровский	4	1	0	0	0	2	0	0	0	1	0
Питерский	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Пугачевский	4	0	0	0	1	2	0	0	0	1	0
Ровенский	2	0	0	0	0	2	0	0	0	0	0
Романовский	1	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0
Ртищевский	6	0	0	0	0	5	0	0	0	1	0
Саратовский	9	0	1	4	1	2	0	0	0	1	0
Самойловский	1	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0
Советский	1	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0
Татищевский	8	1	1	0	0	4	0	0	1	1	0
Турковский	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Федоровский	1	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0
Хвалынский	3	0	0	0	0	3	0	0	0	0	0
Энгельский	56	11	6	9	1	19	4	2	3	1	0
г. Саратов	560	95	114	84	44	155	27	1	32	2	5
<b>Итого НКО</b>	<b>771</b>	<b>113</b>	<b>140</b>	<b>112</b>	<b>46</b>	<b>262</b>	<b>33</b>	<b>3</b>	<b>42</b>	<b>14</b>	<b>6</b>

Таблица 2.1

**Количество НКО и количество жителей на одного НКО в муниципальных районах с численностью более 30 тыс. человек.**

Муниципальные образования	Численность населения	Общее количество НКО	Количество общественных объединений	Количество НКО без членства	Количество религиозных организаций	Количество жителей на одного НКО
Саратов	842097	1626	967	560	99	518
Энгельский	305256	199	112	56	31	1534
Балаковский	214285	171	88	59	24	1253
Балашовский	109367	63	28	15	20	3401
Вольский	90480	57	26	8	23	1587
Пугачевский	59649	27	8	4	15	2209
Саратовский	49955	41	15	9	17	1218
Марковский	64003	46	29	4	13	1391
Красноармейск	46992	31	12	7	12	1516
Петровский	43452	27	11	4	12	1603
Аткарский	40943	28	11	3	14	1462
Ртищевский	56124	25	10	6	9	2245
Калининский	31645	25	13	2	10	1266
Ершовский	38558	22	11	2	8	1753
Хвалынский	23271	20	6	3	11	1163
Новоузенский	30659	19	8	5	6	1614
Краснокутский	34181	11	4	1	6	3107

Таблица 2.2

**Количество НКО и количество жителей на одного НКО в сельских муниципальных районах с численностью не более 20 тыс. человек**

Муниципальные образования (районы)	Численность населения	Общее количество НКО	Количество общественных объединений	Количество НКО без членства	Количество религиозных организаций	Количество жителей на одного НКО
Александров-Гайский	16034	12	7	2	3	1336
Балтайский	11469	15	8	1	6	764
Воскресенский	12147	17	10	0	7	714
Духовницкий	12227	7	4	1	2	1747
Екатериновский	19012	10	4	0	6	1901
Ивантеевский	14201	10	5	2	3	1420
Краснопартизанский	11547	6	3	0	3	1924
Новобурасский	16123	7	5	0	2	2303
Перелюбский	13819	6	3	1	2	2303
Питерский	16803	9	6	0	3	1867
Ровенский	16967	8	5	2	1	2121
Турковский	11639	9	5	0	4	1293

## Саратовские региональные отделения политических партий

1.	Региональное отделение Саратовской области политической партии «Республиканская партия России – Партия народной свободы»	1026400002309	01.10.2002	410036, г. Саратов, ул. Огородная, д.162
2.	Саратовское региональное отделение Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ»	1026402670326	02.12.2002	410012, г. Саратов, ул. Советская, д. 10
3.	Саратовское региональное отделение Политической партии ЛДПР – «Либерально-демократической Партии России»	1026402673285	10.12.2002	410031 г. Саратов ул. Большая Затонская, д.23
4.	Саратовское областное отделение политической партии «КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»	1026403351611	26.11.2002	410010, г. Саратов, ул. Осипова, д. 10-А
5.	Саратовское региональное отделение политической партии «Российская объединенная демократическая партия «ЯБЛОКО»	1026403684658	31.12.2002	410005, г. Саратов, ул. Пугачевская, д. 161, оф. 603
6.	Региональное отделение Политической партии «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» в Саратовской области	1036400000273	18.02.2003	410065, г.Саратов, ул. 3-я Дачная, б/н
7.	Саратовское региональное отделение политической партии «ПАТРИОТЫ РОССИИ»	1076400003206	04.07.2007	410033, г.Саратов, пр. 50 лет Октября, 101
8.	Региональное отделение в Саратовской области Всероссийской политической партии «ПРАВОЕ ДЕЛО»	1096400000620	16.04.2009	410012, г. Саратов, ул.Московская, 85
9.	Саратовское региональное отделение политической партии «Города России»	1126400002552	02.07.2012	410064, г. Саратов, пр-т Строителей, д. 60
10.	Региональное отделение Политической партии «Альянс Зеленых – Народная партия» в Саратовской области	1126400002574	03.07.2012	413865, г. Балаково, ул. Бр. Захаровых, 154 А
11.	Региональное отделение Всероссийской политической партии «Новая Россия» в Саратовской области	1126400002607	04.07.2012	410005, г. Саратов, ул. Большая Горная, д. 314/320, кв. 110
12.	Региональное отделение Политической партии «Молодая Россия» в Саратовской области	1126400002618	04.07.2012	410012, г. Саратов, ул. Кутякова, д. 9
13.	САРАТОВСКОЕ ОБЛАСТНОЕ ОТДЕЛЕНИЕ Политической партии КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ КОММУНИСТЫ РОССИИ	1126400002629	05.07.2012	410600, г.Саратов, ул. Чапаева, д.99/109, кв. 211 - 212
14.	Региональное отделение в Саратовской области Политической партии «УМНАЯ РОССИЯ»	1126400002630	05.07.2012	410320, Саратовский район, п. Дубки, ул. Гагарина, д. 26А
15.	Региональное отделение в Саратовской области политической партии «Российский общенародный союз»	1126400002640	05.07.2012	410017, г. Саратов, ул. Шелковичная, д. 20/28, кв. 296
16.	Региональное отделение Всероссийской политической партии ПАРТИЯ ЗА СПРАВЕДЛИВОСТЬ! в Саратовской области	1126400002651	05.06.2012	410000, г. Энгельс, ул. Маяковского, д. 25
17.	Региональное отделение Политической партии СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ в Саратовской области	1126400002662	05.07.2012	410000, г. Энгельс, ул. Маяковского, д. 25
18.	Региональное отделение в Саратовской области Политической партии «Российская экологическая партия «Зеленые»	1126400002673	05.07.2012	410012, г.Саратов, проспект имени Кирова С.М., д.5
19.	Региональное отделение в Саратовской области Всероссийской политической партии «Народная партия России»	1126400002684	06.07.2012	410002, г. Саратов, ул. Е. Ф. Григорьева, д. 46, кв.11
20.	Региональное отделение в Саратовской области Всероссийской политической партии «Социал-демократическая партия России»	1126400002695	06.07.2012	410004, г. Саратов, ул. Бахметьевская, 30/32, кв.22
21.	Региональное отделение Всероссийской политической партии «Гражданская Сила» в Саратовской области	1126400002772	12.07.2012	410012, г. Саратов, ул. Б. Казачья, д.56
22.	Региональное отделение в Саратовской области Политической партии ГРАЖДАНСКАЯ ПОЗИЦИЯ	1126400002783	12.07.2012	410057, г. Саратов, ул. Новоастрahanское шоссе, д.39, кв.31
23.	Региональное отделение в Саратовской области Политической партии КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ СПРАВЕДЛИВОСТИ	1126400002794	12.07.2012	410052, г. Саратов, ул. Станционная, д.13, кв.2
24.	Региональное отделение в Саратовской области политической партии «Союз Горожан»	1126400002805	17.07.2012	413100, г. Энгельс, ул. Степная, д.53, кв.2
25.	Региональное отделение политической партии «Российская партия пенсионеров за справедливость» в Саратовской области»	1126400003278	16.08.2012	410047, г. Саратов, ул. Танкистов, д.102 А

26.	Региональное отделение в Саратовской области Политической партии «Гражданская Платформа»	1126400003620	18.09.2012	410017, г. Саратов, ул. Весенний проезд, д.13/19, кв. 91
27.	Региональное отделение Российской политической Партии Мира и Единства в Саратовской области	1126400003817	08.10.2012	413122, г. Энгельс, ул. Столбовая, д.102
28.	Региональное отделение политической партии «Партия налогоплательщиков России» в Саратовской области	1126400004389	23.11.2012	410056, г. Саратов, Ильинский проезд, д. 6, корпус 1
29.	Региональное отделение в Саратовской области Общероссийской политической партии «ВОЛЯ»	1126400004653	14.12.2012	413863, г. Балаково, ул. Трнавская, д. 40, кв. 201
30.	Региональное отделение Всероссийской политической партии «ЧЕСТНО» /Человек. Справедливость. Ответственность/» в Саратовской области	1126400004664	14.12.2012	410048, г. Саратов, ул. Тульская, д. 1
31.	Саратовское региональное отделение политической партии «Демократический выбор»	1136400000054	14.01.2013	410017, г. Саратов, проезд Весенний, д.13/19, кв.91
32.	Региональное отделение ВСЕРОССИЙСКОЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ «РОДИНА» в Саратовской области	1136400000582	20.02.2013	410012, г. Саратов, ул. им. Разина С.Т., д. 75 Б, кв.36
33.	Региональное отделение политической партии «Российская партия народного управления» в Саратовской области	1136400000660	06.03.2013	410012, г. Саратов, ул. им. Яблочкова П.Н., д. 9
34.	Региональное отделение Политической партии «Казачья партия Российской Федерации» в Саратовской области	1136400000692	13.03.2013	410015, г. Саратов, ул. Фабричная, д. 1
35.	Региональное отделение Всероссийской политической партии «Союз Труда» в Саратовской области	1136400000703	13.03.2013	410029, г. Саратов, ул. Сакко и Ванцетти, д. 55
36.	Региональное отделение политической партии «Партия Духовного Преображения России» в Саратовской области	1136400000791	25.03.2013	410022, г. Саратов, ул. Азина, д.45, кв.3
37.	Саратовское региональное отделение Политической партии «НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ»	1136400001044	22.04.2013	410026, Саратовская область, Воскресенский район, с. Воскресенское, ул. Пугачева, д.16
38.	Саратовское региональное отделение политической партии «Российский Объединенный Трудовой Фронт»	1136400001055	22.04.2013	410040, г. Саратов, Проспект 50 лет Октября, д.110А, корпус 1-Б, кв. 402
39.	Саратовское региональное отделение Политической партии «ПАРТИЯ ВETERANОВ РОССИИ»	1136400001088	25.04.2013	413100, Саратовская область, г. Энгельс, ул. Московская, д. 37
40.	Региональное отделение политической партии «Российская Социалистическая партия Саратовской области»	1136400001132	08.05.2013	410066, г. Саратов, ул. Гвардейская, д. 46, кв. 120
41.	Региональное отделение Всероссийской политической партии «Женский Диалог» в Саратовской области	1136400001297	24.05.2013	410019, г. Саратов, ул. Танкистов, д. 37
42.	Региональное отделение в Саратовской области Всероссийской политической партии «ЗАЩИТНИКИ ОТЕЧЕСТВА»	1136400001308	24.05.2013	410012, г. Саратов, ул. Большая Садовая, д. 210
43.	Региональное отделение Политической партии «Партия СОЦИАЛЬНОЙ СОЛИДАРНОСТИ» в Саратовской области	1136400001385	07.06.2013	410008, г. Саратов, пос. Октябрьский, улица 4-ая линия, д.35
44.	Региональное отделение Всероссийской политической партии «Гражданская инициатива» в Саратовской области	1136400001451	19.06.2013	410056, г. Саратов, улица Чернышевского, д.96, кв. 69
45.	Региональное отделение в Саратовской области Всероссийской политической партии «Партия Возрождения Села»	1136400001704	18.07.2013	410052, г. Саратов, пр-т 50 лет Октября, д. 118А, кв. 924
46.	Саратовское региональное отделение политической партии «Партия Возрождения России»	1136400001737	23.07.2013	410002, г. Саратов, улица Набережная Космонавтов, д.7А
47.	Региональное отделение в Саратовской области Политической партии «Демократическая правовая Россия»	1136400001760	29.07.2013	410005, г. Саратов, ул. Рахова, д. 195/197
48.	Саратовское региональное отделение Общероссийской политической партии «РАЗВИТИЕ РОССИИ»	1136400002067	15.08.2013	410012, г. Саратов, ул. Рахова, д. 158
49.	Региональное отделение в Саратовской области Политической партии «Национальный курс»	1136400003178	14.11.2013	410002, г. Саратов, ул. Московская, д. 7
50.	Саратовское региональное отделение Общероссийской политической партии «НАРОД ПРОТИВ КОРРУПЦИИ»	1136400003772	26.12.2013	410049, г. Саратов, ул. Пензенская, д.29, кв.56
51.	Региональное отделение Политической партии «Родная Партия» Саратовской области	1146400000724	07.02.2014	413100, г.Энгельс, ул. Коммунистическая, д. 40
52.	Региональное отделение Политической партии «Партия защиты бизнеса и предпринимательства» в Саратовской области	1146400001428	03.04.2014	410004, г. Саратов, ул. Шелковичная, д.71/81, кв.192

53.	Региональное отделение Политической партии «Спортивная партия России «ЗДОРОВЫЕ СИЛЫ» в Саратовской области	114640001923	26.05.2014	410049, г. Саратов, пр-кт Энтузиастов, д.31А, кв.153
54.	Региональное отделение Всероссийской политической партии «Интернациональная партия России» в Саратовской области	114640001956	27.05.2014	410003, г.Саратов, ул. Соколовая, д. 174
55.	Саратовское региональное отделение Политической партии «Партия Социальных Реформ»	1146400002506	31.07.2014	410002, г.Саратов, ул. им. Пугачева Е.И., д. 44/52, кв. 56
56.	Региональное отделение в Саратовской области Всероссийской политической партии «ПАРТИЯ ВЕЛИКОЕ ОТЕЧЕСТВО»	1146400002530	25.11.2014	410056, г. Саратов, ул. Советская, д.72/82, кв. 120
57.	Региональное отделение Политической партии «Партия Человека Труда» в Саратовской области	1146400002650	26.08.2014	410049, г. Саратов, ул. Томская, д.12, кв.119
58.	Региональное отделение в Саратовской области Политической партии «ПАРТИЯ ПРОГРЕССА»	1146400002847	19.09.2014	410028, г. Саратов, ул. Чернышевского. д. 120 А

**Таблица 4**

**Список победителей областного конкурса  
социально ориентированных НКО в 2014 г.**

<b>№ п/п</b>	<b>Название НКО и социально ориентированных проектов</b>	<b>Сумма гранта в рублях</b>
1	Благотворительный фонд «Благодать». Проект: «Фестиваль телевизионного творчества школьников «ТелеКласс»	259 838
2	Саратовская региональная общественная организация «Гражданское достоинство». Проект: «Гражданское участие как основа развития региона». Областной Гражданский форум 2014 г.	252 786
3	Саратовский региональный общественный фонд поддержки гражданских инициатив «Общество и право». Проект: «Бесплатная юридическая помощь для льготных и малоимущих категорий граждан Саратовской области в соответствии со стандартами, разработанными юристами некоммерческих организаций»	249 786
4	Саратовская региональная общественная организация «Союз охраны птиц России». Проект: «Спасение редких видов птиц от гибели на линиях электропередачи (ЛЭП)»	246 786
5	Саратовское областное отделение международного общественного фонда «Российский Фонд Мира». Проект: «Мы – за будущее без экстремизма»	243 786
6	Ассоциация «Совет муниципальных образований Саратовской области». Проект: «Открытость власти – залог успешного развития территории»	201 966
7	Саратовская региональная общественная организация трезвости и здоровья. Проект: «Во славу Отечества»	233 286
8	Саратовская региональная общественная организация помощи детям «Где ты, мама?». Проект: «Благодарю за Победу»	228 267
9	Ассоциация территориальных общественных самоуправлений «Ассоциация самоуправляемых территорий г. Саратова». Проект: «Территориальное общественное и жилищное самоуправление как эффективные формы участия граждан в решении различных проблем проживания в микрорайонах, кварталах, поселках и многоквартирных домах»	228 786
10	Саратовская региональная общественная организация инвалидов «Ты не один». Проект: «Забывтые уголки Саратовской губернии»	224 286
11	Фрунзенская местная организация Саратовской областной организации Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов». Проект: «Мир равных возможностей» (социальное такси как часть комплекса мероприятий социальной интеграции, адаптации и реабилитации для детей-инвалидов, детей инвалидов-колясочников, инвалидов-колясочников участников и ветеранов ВОВ, боевых действий и инвалидов с поражением опорно-двигательного аппарата, а также их семей в современное общество).	221 286
12	Саратовская региональная общественная организация «Русский военно-патриотический клуб «Патриот». Проект: «Клуб «Патриот» – Центр возрождения военно-патриотического воспитания в Саратовской области»	217 656
13	Общественная организация «Местная еврейская национально-культурная автономия города Саратова». Проект: «НЕ ЗАБУДЬ»	219 786
14	Саратовское региональное общественное движение «Союз защиты вкладчиков, акционеров и инвесторов». Проект: «Содействие развитию финансового просвещения»	216 786
15	Саратовская региональная молодежная общественная организация «Синегория». Проект: «Дом, в котором Мы живем»	216 786

16	Саратовский региональный детский благотворительный общественный фонд «Савва». Проект: «Отряд "Забота"»	215 286
17	Саратовская региональная детская общественная организация «Союз юных экологов Саратовской области». Проект: «Природные символы Саратовского края»	207 351
18	Автономная некоммерческая организация «Центр иппотерапии и конного спорта «Победный аллюр». Проект: «Победный аллюр»	212 286
19	Некоммерческая организация «Ассоциация выпускников Саратовского государственного социально-экономического университета». Проект: «Просветительский центр «Университет старшего поколения»	189 786
20	Саратовское региональное отделение общероссийского общественного благотворительного фонда «Российский детский фонд». Проект: «Калейдоскоп доброты»	193 315
21	Саратовская областная организация общероссийской общественной организации «Российский Союз Молодежи». Проект: «Образовательно-просветительский проект «Школа студенческой весны»	209 286
22	Саратовская региональная общественная организация «Центр вынужденных переселенцев «Саратовский источник». Проект: «Общественное содействие приему и обустройству беженцев из Донецкой и Луганской областей Украины, прибывающих в Саратовскую область»	187 615
23	Саратовская городская общественная организация для детей и молодежи – скаутский отряд «Роза ветров». Проект: «Доброволец – это звучит гордо!»	203 286
24	Саратовская городская общественная организация «Попечительский совет Саратовской кадетской школы – интерната № 2». Проект: «Создание музыкального ансамбля «Барабанный взвод»	63 732
25	Саратовское областное отделение Всероссийской общественной организации ветеранов «Боевое братство». Проект: «Российский Кавказ»	201 786
26	Местная молодежная общественная организация Балашовского района Саратовской области «Молоды». Проект: «Открытый межрегиональный фестиваль казачьего творчества и культуры «Казачий разгуляй на Хопре»	200 286
27	Автономная некоммерческая организация «Центр поддержки молодежных демократических инициатив «Открытый диалог». Проект: «Социальная сеть для молодых муниципальных служащих Саратовской области МолодыеКадрыМСУ.РФ»	194 298
28	Саратовская региональная общественная молодежная организация «Молодежь Поволжья». Проект: «Россия для всех»	195 786
29	Саратовская городская общественная организация ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов. Проект: «Строительство галереи Героев Советского Союза – саратовцев к 70-летию Победы советского народа над фашистской Германией в 1941–1945 гг.»	195 786
30	Саратовская региональная общественная организация «Армянская община Саратовской области «КРУНК» (Журавль)». Проект: «Мы в кругу друзей»	192 786
31	Автономная некоммерческая организация по развитию региональных социально-правовых коммуникаций «Агентство «Диалог». Проект: «Общественно полезная деятельность как форма выражения заботы о родном крае»	191 286
32	Саратовская региональная общественная организация «Саратовский отдельский казачий округ». Проект: «Аллея казачьей славы: знать и помнить»	191 286
33	Автономная некоммерческая организация «Фестивальный центр». Проект: «Саратов: кино войны – кино Победы»	145 891
34	Саратовская региональная организация Общероссийской общественной организации ветеранов «Российский союз ветеранов». Проект: «Воспитание молодого поколения области патриотами своего Отечества»	186 786
35	Саратовская региональная общественная организация «Национальный культурный центр закавказских народов «Кавказ». Проект: «Межкультурное содружество»	185 286
36	Саратовская областная общественная организация «Саратовское объединение финно-угорского населения». Проект: «Тропинки к истокам. Обустройство и развитие народных промыслов усадьбы «Кудо» национальной деревни»	185 286
37	Новоузенская районная организация Саратовской областной организации Всероссийской общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов. Проект: «Парк культуры и отдыха»	185 286
38	Некоммерческое партнерство «Центр коммуникативных технологий «Апрель». Проект: «Мой город»	183 786
39	Саратовская областная общественная организация «Грузинская община «Иверия». Проект: «Здоровые дети – здоровое общество»	183 786
40	Местное общественное учреждение «Добровольная пожарная команда Духовницкого муниципального района Саратовской области». Проект: «Обеспечение пожарной безопасности и организация проведения аварийно-спасательных работ в Духовницком муниципальном районе»	183 786
41	Саратовское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество охраны природы». Проект: «Развитие социально-экологического взаимодействия субъектов саратовского образовательного пространства средствами сетевого проекта «Зеленый маршрут»	182 286
42	Саратовская региональная общественная организация «Узбекский культурный центр «Согдиана». Проект: «Развитие узбекского центра этнографического музея «Национальная деревня народов Саратовской области»	180 786
43	Саратовская региональная организация Общероссийской общественной организации инвалидов войны в Афганистане и военной травмы «Инвалиды войны». Проект: «Проведение Первого открытого международного военно-патриотического музыкального марафона «Солдаты Отечества»	177 786

44	Саратовская региональная общественная организация ветеранов-защитников Государственной границы «Часовые Родины». Проект: «Аллея пограничников»	177 786
45	Некоммерческое партнерство «Детский спортивный клуб рукопашного боя «БЕРКУТ». Проект: «Укрепление международных связей молодежи через занятия единоборствами и участие в международных соревнованиях»	176 286
46	Общественная организация – Региональная татарская национально-культурная автономия Саратовской области. Проект: «Саратовский областной детский фестиваль «Саратовские звездочки»	151 586
47	Саратовская региональная общественная организация «Саратовское Землячество Украинцев Поволжья». Проект: «Проведение Украинского национально-культурного фестиваля «Украинские барвы в Саратове» как проект по сохранению культурного наследия народов Поволжья, укреплению братства между народами»	174 786
48	Саратовская городская общественная организация защиты животных. Проект: «ЖИВОТНЫЕ В ГОРОДЕ. Новые возможности приюта по содержанию животных»	174 786
49	Саратовский региональный фонд инвалидов и военных конфликтов «ЗВЕЗДА». Проект: «Локальные войны: история в лицах»	174 786
50	Марковская местная организация Саратовской областной организации Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов (ВОИ)». Проект: «Возможности разные – права равные! Доступная среда в социальной и трудовой адаптации инвалидов» (организация пункта бесплатного проката реабилитационных средств людям с ограниченными возможностями)	72 416
51	Перелюбское станичное казачье общество Саратовской области. Проект: «Обеспечение деятельности военно-патриотического кружка «Казачья Вольница»	124 500
52	Саратовская областная общественная организация «Культурный центр «Казахстан». Проект: «Территория мира и диалога культур»	173 286
53	Саратовская региональная общественная организация «Федерация эстрадного и современного танца». Проект: «Танец, движение, жизнь»	73 083
54	Фонд поддержки молодежных инициатив «Успех». Проект: «Моя Россия»	171 786
	<b>Итого</b>	<b>10 333 000</b>

**Таблица 5**

### **Список победителей первого Всероссийского (президентского) конкурса социально ориентированных НКО от Саратовской области**

<b>№ п/п</b>	<b>Название НКО</b>	<b>Сумма гранта в рублях</b>
1	Саратовская региональная общественная организация «Ассоциация управленческих кадров». Проект: «Создание сети центров поддержки молодежных проектов и инициатив «Школа молодых лидеров»	778 000
2	Саратовский региональный общественный фонд поддержки гражданских инициатив «Общество и право». Проект: «Защита прав граждан региона и обеспечение доступа населения сельских муниципальных образований к бесплатной юридической помощи в соответствии со стандартами, разработанными и апробированными юристами некоммерческих организаций»	2 080 212
3	Саратовский региональный детский благотворительный общественный фонд «Савва». Проект: «Доброцентр»	345 9000
4	Саратовская областная организация общероссийской общественной организации «Российский Союз Молодежи». Проект: «Ресурсный центр для НКО. Развитие сети некоммерческих организаций в муниципальных районах Саратовской области»	3 349 631
5	Некоммерческое партнерство «Центр коммуникативных технологий «Апрель». Проект: «IT-Прорыв»	2340000
6	Автономная некоммерческая организация «Центр поддержки молодежных демократических инициатив «Открытый диалог». Проект: «Развитие сети молодежных информационных центров «Медиамена»	3 130 000
7	Фонд поддержки молодежных инициатив «УСПЕХ». Проект: «Областной образовательный лагерь «АКТИВАЦИЯ»	2 700 000
8	Местная молодёжная общественная организация Балашовского района Саратовской области «Молоды». Проект: «Клуб православной молодежи «ДЕРЖАВА»	829 000
9	Саратовское региональное отделение Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское общество глухих». Проект: «Организация региональной диспетчерской службы для инвалидов по слуху с возможностью юридической поддержки»	1 387 871
10	Саратовская областная организация общественной организации «Всероссийское общество изобретателей и рационализаторов». Проект: «Территория инноваций в сфере охраны здоровья»	1 000 000
11	Саратовская региональная общественная организация содействия развитию молодежи «РОСЛИДЕР». Проект: «Народный вопрос.рф: открытая общественная правовая информационная система»	1 000 000
	<b>Итого</b>	<b>22 053 714</b>

Таблица 6

### Список победителей второго Всероссийского (президентского) конкурса социально ориентированных НКО от Саратовской области

№ п/п	Название НКО и социально ориентированных проектов	Сумма гранта в рублях
1	Саратовская региональная общественная правозащитная организация «Ассоциация молодых юристов Саратовской области». Проект: «Ресурсный центр активации молодежных инициатив»	4 000 000
2	Благотворительный фонд «Александр Невский». Проект: Организация инновационной социально-коммуникативной площадки для комплексной поддержки семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации	700 000
3	Фонд поддержки молодежных инициатив «Успех». Проект: «Молодёжная инициатива»	4000000
4	Фонд поддержки научных исследований «Мастерская евразийских идей». Проект: «Социальное измерение перспектив евразийской интеграции в контексте приграничного и межрегионального сотрудничества России с государствами Центральной Азии»	4 000 000
5	Межрегиональный общественный Фонд «ИДЕОЛОГИЯ». Проект: «Наследие святого князя Владимира»	1 500 000
	<b>Итого</b>	<b>14 200 000</b>

Таблица 7

### Список победителей третьего Всероссийского (президентского) конкурса социально ориентированных НКО от Саратовской области

№ п/п	Название НКО и социально ориентированных проектов	Сумма гранта в рублях
1	Саратовская региональная общественная организация инвалидов, больных сахарным диабетом. Проект: «Диабет. Спорт. Туризм»	1 300 000
2	Саратовская региональная общественная некоммерческая организация «Русский военно-патриотический клуб «Патриот». Проект: «Открытое первенство Саратовской области по рукопашному бою, посвященное празднованию 70-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне»	590 000
3	Саратовское областное отделение Всероссийской общественной организации ветеранов «Боевое братство». Проект: «Здоровье ветеранов»	1 500 000
	<b>Итого</b>	<b>3 390 000</b>

Таблица 8

### Список победителей конкурса социально ориентированных НКО г. Саратова

№ п/п	Наименование НКО и социально ориентированных проектов	Сумма гранта в рублях
1	Саратовское региональное общественное движение «Союз защиты вкладчиков, акционеров и инвесторов». Проект: «Содействие развитию финансового просвещения»	50 000
2	Общественная организация – Региональная Татарская национально-культурная автономия Саратовской области. Проект: «Саратовский городской детский фестиваль «Сохраним традиции и обычаи татарского народа для потомков»	50 000
3	Саратовский региональный детский благотворительный общественный фонд «Савва». Проект: «Замещающая семья»	50 000
4	Саратовская региональная общественная организация «Национальный культурный центр закавказских народов «Кавказ». Проект: «Мы за межнациональный Мир»	100 000
5	Филиал Фонда пожарной безопасности по Саратовской области. Проект: «Школа безопасности – 2014»	50 000

6	Саратовская региональная общественная организация «Общество друзей Саратовского музея краеведения». Проект: «Исторический фестиваль «Один день из жизни средневекового города»	300 000
7	Саратовская региональная общественная организация «Узбекский культурный центр «СОГДИАНА». Проект: «Развитие научно- культурного адаптационного узбекского центра на основе этнографического музея «Национальная деревня народов Саратовской области»	100 000
8	Саратовская региональная общественная организация инвалидов «Ты не один». Проект: «Уроки бережного отношения к себе»	150 000
9	Саратовская городская общественная организация ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов. Проект: «Создание галереи Героев Советского Союза города Саратова»	150 000
10	Саратовская региональная общественная организация трезвости и здоровья. Проект: «Успехи прошлого – ориентир на будущее»	150 000
11	Саратовская региональная общественная организация «Центр духовной культуры». Проект: «Укек – третий город Золотой Орды»	100 000
12	Саратовская региональная общественная организация «Русский военно-патриотический клуб «Патриот»». Проект: «Клуб «Патриот» – центр возрождения военно-патриотического воспитания в Саратовской области»	100 000
13	Саратовское региональное отделение Всероссийской общественной организации «Всероссийское общество охраны памятников истории и культуры». Проект: «Саратовская гармоника – символ Победы 1945 г.»	50 000
14	Автономная некоммерческая организация «Фестивальный центр». Проект: «Саратов. Территория кино». Книга-каталог	100 000
15	Фонд социальной поддержки семьи и детства «Океан». Проект: «Доступная среда для детей аутистов в детском саду»	100 000
16	Саратовская областная общественная организация «Культурный центр «Казахстан». Проект: «Образовательно-культурный проект «Дружба без границ»	100 000
17	Саратовская региональная общественная организация помощи детям «Где ты, мама?» Проект: «III Всероссийский фестиваль социальных проектов «Благо Дарю», фестиваль «Журавлик»	100 000
18	Саратовское региональное отделение Общероссийской общественной организации по защите окружающей среды «Общественный экологический контроль России». Проект: «Создание сети общественных зеленых зон, экологических постов и маршрутов в городе Саратове «Зеленый город ЭКОСЕТЬ-64»	150 000
19	Саратовская региональная общественная организация «Федерация эстрадного и современного танца». Проект: «Танец как массовое и социальное явление»	100 000
20	Саратовская региональная молодежная общественная организация «Синегория». Проект: «Доброму городу – добрые дела»	150 000
21	Саратовская региональная общественная организация «Центр общественных связей «Саратов». Проект: «Саратовская фототропа: раскрытие культурно-исторического потенциала Саратова через социальный фототуризм»	50 000
22	Саратовская региональная общественная организация «Саратовский отдельский казачий округ». Проект: «В час невзгоды честь свободы отстоят твои сыны!»	100 000
23	Саратовская региональная общественная организация «Гражданское достоинство». Проект: «Вехи истории».	100 000
24	Саратовская региональная общественная организация «Общество друзей Радищевского музея». Проект: «Добрых рук мастерство. Возрождение уникального промысла – саратовской глиняной игрушки»	100 000
25	Развитие консультативной правовой помощи соотечественникам, прибывающим в город Саратов.	50 000
26	Благотворительный фонд помощи животным «ЗооСпас-Саратов»: Проект: «Безопасный город. Программа гуманного снижения численности безнадзорных животных»	200 000
27	Саратовская региональная творческая композиторская организация общественной организации «Союз композиторов России». Проект: «Передай добро по кругу»	100 000
28	Некоммерческое партнерство «Центр коммуникативных технологий «Апрель». Проект: «Мобильное iOS приложение «Город Саратов»	50 000
29	Саратовская региональная культурно-просветительская общественная организация «Альянс Франсез-Саратов». Проект: «Город, в котором я живу»	50 000
30	Фрунзенская местная организация Саратовской областной организации Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов». Проект: «Мир равных возможностей» (социальное такси для инвалидов)	200 000
31	«Саратовская региональная военно-патриотическая общественная организация «Поисковый отряд «ВЕГА». Проект: «Сыновья своей страны...»	50 000
32	Саратовская региональная общественная организация «Союз охраны птиц России». Проект: «Зеленый дом»	50 000

33	Саратовская региональная военно-патриотическая детская общественная организация «Пересвет». Проект: «Фестиваль военно- исторических клубов «Средневековый Укек»	50 000
34	Саратовское региональное отделение Молодежной общероссийской общественной организации «Российские студенческие отряды». Проект: «Экологический проект «Чистый город»	100 000
35	Саратовская городская общественная организация для детей и молодёжи «Скаутский отряд «Роза ветров». Проект: «Сделаем вместе город добрее!»	50 000
36	Саратовская областная организация «Российский Союз Молодежи» «Все различны – все равны»	100 000
37	Автономная некоммерческая организация по развитию региональных социально-правовых коммуникаций «Агентство «Диалог». Проект: «Единый интернет-портал школьных газет города Саратова»	50 000
	<b>Итого</b>	<b>3 650 000</b>

**Доклад Общественной палаты  
Саратовской области  
«О состоянии гражданского общества  
в Саратовской области в 2014 году»**

Редактор С. Л. Давтян

Издательство Агентство «Диалог» (Саратов), 2015

Подписано в печать 21.05.2015 г. Формат 60x84<sup>1</sup>/<sub>8</sub>.  
Бумага офсетная. Гарнитура «Таймс». Печать офсетная.  
Усл. печ. л. 16,74. Уч.-изд. л. 8,95. Тираж экз. Заказ 131.