

**Общественная палата Саратовской области**

**ДОКЛАД**  
**о состоянии гражданского общества**  
**в Саратовской области**  
**в 2015 году**

**Саратов 2016**

УДК 304.9  
ББК 67.7  
Д 63

*Группа по подготовке Доклада:*  
А.С. Ландо (руководитель группы),  
М.А. Каткова, А.И. Смирнова, А.А. Степанов, Е.В. Столярова

В подготовке доклада участвовали члены Общественной палаты Саратовской области В.В. Богданова, М.В. Волков, Ю.Г. Голуб, А.Э. Джашитов, М.А. Каткова, Е.П. Ковалев, Н.А. Королькова, А.И. Крупин, И.Г. Кузьмин, Е.К. Лузановский, Е.А. Малявко, В.В. Незнамов, Г.М. Полянская, Н.А. Скворцов, А.А. Степанов, Е.В. Столярова, В.А. Ташпеков, М.А. Фатеев, Д.В. Чернышевский, Л.В. Чечина, А.Ю. Шелест, руководитель ГУ «Аппарат Общественной палаты Саратовской области» А.И. Смирнова.

Д 63 Доклад о состоянии гражданского общества в Саратовской области в 2015 году / Общественная палата Саратовской области. Саратов, 2016. 160 с.  
ISBN 978-5-7433-2999-1

Настоящий Доклад Общественной палаты Саратовской области «О состоянии гражданского общества в Саратовской области за 2015 год» подготовлен в соответствии со статьей 22 Закона Саратовской области от 9 ноября 2007 года № 243-ЗСО «Об Общественной палате Саратовской области» (с изменениями от 3 декабря 2008 года, 4 мая 2009 года, 28 апреля, 29 июня 2010 года, 3 июля 2012 года). Он посвящен вопросам развития гражданского общества и актуальным проблемам, которые обсуждались в рамках работы Общественной палаты на протяжении 2015 года.

Доклад утвержден к опубликованию решением пленарного заседания Общественной палаты Саратовской области.

УДК 304.9  
ББК 67.7

ISBN 978-5-7433-2999-1

© Общественная палата  
Саратовской области, 2016

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>Введение</b> .....	4
<b>Глава 1. Саратовская область: «Мы вместе!»</b> .....	5
<b>Глава 2. Гражданские инициативы и практика хозяйствования</b> .....	17
2.1. Бизнес в гражданском обществе.....	17
2.2. Экология и природопользование.....	22
2.3. Актуальные проблемы сферы ЖКХ.....	28
<b>Глава 3. Развитие социальных институтов – основа общественной стабильности</b> .....	33
3.1. Сфера здравоохранения.....	33
3.2. Социальная защита .....	44
3.3. Культура и общество .....	58
3.4. Образование.....	62
3.5. Физкультура, спорт, туризм, молодежная политика .....	65
3.6. Формирование системы независимой оценки качества оказания услуг организациями социальной сферы области как одного из механизмов общественного контроля в Саратовской области .....	71
<b>Глава 4. Общественная безопасность и защита прав граждан</b> .....	78
4.1. Проблемы безопасности в Саратовской области.....	78
4.2. Общественная наблюдательная комиссия.....	80
4.3. Результаты работы ФССП по взысканию задолженности по заработной плате .....	83
4.4. Взаимодействие с национальными, религиозными объединениями, миграционная политика.....	86
<b>Глава 5. Межсекторное взаимодействие и общественный контроль в Саратовской области</b> .....	89
5.1. Общественные советы в муниципальных образованиях Саратовской области как основа развития гражданского общества.....	89
5.2. Взаимодействие органов власти и гражданского общества через развитие общественного контроля.....	93
5.3. Подготовка экспертных заключений по проектам нормативно-правовых актов и рассмотрение обращений Общественной палаты Саратовской области за 2015 год .....	97
5.4. Средства массовой информации .....	107
<b>Информационное обеспечение деятельности Общественной палаты Саратовской области</b> .....	112
<b>Резолюция Гражданского форума Саратовской области «Мы – вместе!»</b> .....	153
<b>Заключение</b> .....	157

## ВВЕДЕНИЕ

Настоящий Доклад Общественной палаты Саратовской области «О состоянии гражданского общества в Саратовской области за 2015 год» подготовлен в соответствии со статьей 22 Закона Саратовской области от 9 ноября 2007 года № 243-ЗСО «Об Общественной палате Саратовской области» (с изменениями от 3 декабря 2008 года, 4 мая 2009 года, 28 апреля, 29 июня 2010 года, 3 июля 2012 года). Он посвящен вопросам развития гражданского общества и актуальным проблемам, которые обсуждались в рамках работы Общественной палаты на протяжении 2015 года.

2015 год – год семидесятилетия Великой Победы России над фашистской Германией. Все мероприятия, проводимые на территории Саратовской области, были направлены на усиление ответственности за сбережение бесценного наследия, на чествование ветеранов Великой Отечественной войны, вспоминании погибших, на формирование патриотизма и гордости за Родину в сознании саратовцев.

В Саратовской области гражданская активность растет, как и во всей России. Социально ориентированные проекты некоммерческих организаций получают признание и поддержку на всех уровнях власти, от президентских грантов до муниципальных. Некоммерческие организации области принимали участие в конкурсах Общественной палаты РФ «Перспектива» и «Я – гражданин», Министерства экономического развития РФ и многих других.

Представители некоммерческих организаций принимали активное участие во Всероссийских съездах некоммерческих организаций, провели съезд НКО Саратовской области и Гражданский форум.

В 2015 году председатель Общественной палаты А.С. Ландо принимал участие в четырех встречах с Президентом России В.В. Путиным, среди них: встреча с членами Общественной палаты РФ, встреча, посвященная Дню народного Единства, встреча в День независимости России, Послание Президента РФ Федеральному Собранию.

В течение всего года председатель и члены Общественной палаты Саратовской области регулярно встречались с Губернатором области В.В. Радаевым по решению социально значимых проблем: обсуждение проекта бюджета области, обсуждение инновационных инвестпроектов, экономических и политических вопросов развития области. Итоги встреч оформлялись соответствующими поручениями и их исполнение находится на контроле у Общественной палаты.

В основу Доклада положены материалы, предоставленные членами Общественной палаты Саратовской области, которые совместно с решениями комиссий палаты и круглых столов, резолюцией Гражданского Форума, с обращениями граждан, раскрывают спектр состояния гражданского общества за 2015 год.

## Глава 1. Саратовская область: «Мы вместе!»

2015 год для Саратовской области прошел под девизом «Мы вместе!», что означает поиск ответов на социальные, экономические и политические вопросы, вызовы времени общими усилиями, консолидацией ресурсов власти и общества.

Выступая на открытии I Гражданского форума в Москве, Президент России В.В. Путин отметил, что о государстве «судят не только по политическим успехам и развитию экономики, но прежде всего по людям, по уровню их личной свободы. По тому, насколько влиятельно там гражданское общество».

Общая картина формирования структур гражданского общества в РФ в целом и в Саратовской области, в частности, в последние годы имеет позитивную тенденцию развития, особенно по сравнению с прошлым, когда свободная гражданская жизнь протекала в основном в формальных и контролируемых организациях.

В 4-м квартале 2015 года в Управлении министерства юстиции Российской Федерации по Саратовской области в качестве зарегистрированных числились 2604 некоммерческие организации, в том числе: 1340 общественных объединений; 58 региональных отделений политических партий; 432 религиозных организаций; 774 некоммерческие организации иных организационно-правовых форм.

Некоммерческий сектор – это организационная основа гражданского общества. Общественные некоммерческие организации (НКО) занимаются оказанием социальных услуг населению, общественно значимой деятельностью, патриотическим воспитанием молодежи, защитой прав человека через механизмы общественной экспертизы и контроля, проведение социально значимых мероприятий.

НКО реализуют обратную связь между гражданами и властью, а также способствуют прозрачности и эффективности работы государственных служб. Это, в свою очередь, способствует возникновению у граждан активной жизненной позиции, чувства патриотизма и ответственности, гражданской солидарности, развитию самоорганизации и самоуправления.

Несмотря на очевидный рост гражданской активности, население по-прежнему плохо знакомо с общественными организациями, не до конца понимает суть и смысл их функционирования. Наибольшее доверие граждане испытывают к обществам защиты прав потребителей, ветеранским организациям, профсоюзам, национально-культурным автономиям, детским и молодежным организациям преимущественно патриотической направленности.

В связи с этим следует отметить возрастающую роль органов исполнительной власти – комитета общественных отношений и национальной политики правительства области и комитета по общественным отношениям, анализу и информации администрации Саратова в контексте построения открытого диалога и общения власти с институтами гражданского общества. Власть заинтересована во взаимодействии с общественными организациями и способна воспринимать и поддерживать конкретные гражданские инициативы, которые носят социально ориентированный характер.

В неформальные практики гражданского общества вовлечена достаточно большая часть населения: они участвуют в мероприятиях по месту жительства, являются участниками неформальной волонтерской деятельности, осуществляют денежные пожертвования. Люди глубже стали понимать значение общественных интересов, что дало толчок развитию гражданской культуры как чувства принадлежности и общности, личной ответственности за положение дел в стране, регионе, муниципальном образовании.

Поддержку волонтерского движения на территории муниципального образования «Город Саратов» осуществляют общественные организации: «Союз добровольцев России», «Саратовский источник», «Синегория», Молодежное движение «Трезвый Саратов», благотворительный фонд «Савва», казачье общество Саратовской области и др. Осуществлялся сбор и оказание гуманитарной помощи малообеспеченным слоям населения, гражданам, прибывшим из Украины, гуманитарная помощь была направлена в Сирию.

В рамках развития волонтерского движения на территории региона в качестве значимого события можно назвать открытие волонтерского объединения «Региональный общественный центр «ДоброЦентр», деятельность которого направлена на развитие социального, спортивного и юридического волонтерства, с 15 филиалами в муниципальных районах области. Центр был открыт благодаря одноимённому проекту Саратовского общественного фонда «Савва» (руководитель – член Общественной палаты области О.Н. Коргунова), ставшему победителем Всероссийского конкурса проектов социально ориентированных НКО и получателем Президентского гранта.

В 2015 году НКО региона дополнили экспертно-аналитический центр «Евразия-Поволжье», «Победный аллюр», такие активные организации как «Добровольцы России», молодежная организация «Наш выбор».

В сентябре 2015 года между администрацией муниципального образования «Город Саратов» и общественными объединениями состоялось подписание соглашения о сотрудничестве в рамках реализации проекта «Саратов молодой», направленного на формирование у молодежи неприятия любых форм наркогенного поведения. Участниками

проекта проведена огромная работа по формированию здорового образа жизни и патриотическому воспитанию подрастающего поколения.

Военно-патриотическое воспитание детей и молодежи – одно из важных направлений в деятельности некоммерческих организаций. Наиболее активны в этом отношении ветеранские и патриотические организации (СРОО «Боевое братство», СРОО «Российский союз ветеранов Афганистана», «Офицеры России» и др.).

Немалая роль в развитии гражданского общества и осуществлении общественных инициатив принадлежит организациям территориально-общественного самоуправления (ТОС). Проводятся акции к памятным и знаменательным датам, возрождение народных традиций и обычаев, а также организуются тематические встречи, игры, конкурсы, выставки.

Пропагандируя здоровый образ жизни, ТОСы регулярно проводят физкультурно-оздоровительные мероприятия, среди которых соревнования по футболу, волейболу, баскетболу, настольному теннису, шахматам, шашкам, спортивному ориентированию. Стало традицией ежегодное проведение спартакиад среди юношей, девушек и ветеранов по различным видам спорта.

ТОСами организуются субботники по благоустройству и озеленению территорий с привлечением молодежи. Они также содействуют в трудоустройстве несовершеннолетних граждан на временные работы по этим направлениям. Территориальными общественными самоуправлениями г. Саратова регулярно проводится работа по правовому просвещению граждан, защите их прав и интересов; осуществляются профилактические мероприятия правоохранительной направленности.

В 2015 году проведен второй граффити-фестиваль «Волжская волна», участие в котором приняли райтеры со всех уголков страны. В результате на Новой Набережной появилось 27 картин, посвященных истории Саратова.

### **В сотрудничестве с властью**

Центральным событием в общественно-политической жизни региона уже не первый год становится Гражданский форум Саратовской области. В 2015 году он прошел под лозунгом «Мы – вместе!», подчеркивая сотрудничество и солидарность всех общественных сил региона, органов власти, местного самоуправления. В форуме приняли участие более 1200 человек. На четырнадцати переговорных площадках общественники и представители власти обсудили вопросы, связанные с развитием малого и среднего бизнеса, регионального туризма, состоянием и перспективами развития здравоохранения в регионе, пропаганды здорового образа жизни, патриотическим воспитанием молодежи, состоянием экологической обстановки в регионе, и многие другие актуальные вопросы.

Усилиями органов исполнительной власти, Общественной палаты Саратовской области, общественных организаций области создаются необходимые условия для развития некоммерческих организаций (политические, правовые, культурные, информационные, материальные).

В целях развития гражданского общества и сектора НКО области регулярно на площадках комитета общественных связей и национальной политики области, Общественной палаты Саратовской области, общественных советах в муниципальных районах области проходят презентации проектов, разработанных третьим сектором.

Важными событиями в сфере развития третьего сектора в 2015 году стали I Съезд социально ориентированных некоммерческих организаций и Ярмарка социально ориентированных организаций Саратовской области, на которых были представлены лучшие практики социально ориентированных организаций, а также обсуждены актуальные вопросы развития сектора НКО.

Хорошие возможности для реализации своих инициатив некоммерческие общественные организации имеют в рамках грантовой поддержки общественно полезных проектов НКО, причем в рамках различных конкурсов.

С 2012 года Саратовская область участвует в конкурсном отборе на предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ в целях софинансирования расходных обязательств субъекта РФ, возникающих при реализации региональной программы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций. В 2015 году Саратовская область также стала победителем конкурсного отбора субъектов РФ на предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ. В рамках областного конкурса из средств федерального и областного бюджетов были поддержаны социальные проекты на общую сумму 10 333 тыс. рублей.

Количество поданных заявок и качество подготовленных некоммерческими организациями проектов год от года растет. Всего для участия в областном конкурсе в 2015 году было подано 107 заявок НКО (в 2014 году – 88). По итогам конкурса 2015 года его победителями стали 56 социально ориентированных некоммерческих организаций (в 2014 году – 54).

Также следует отметить, что расширяется география участников конкурса социальных проектов некоммерческих организаций, растет число проектов, представленных НКО из муниципальных районов области.

Из 56 победителей конкурса сорок семь организаций представляли г. Саратов, девять некоммерческих организаций – это представители муниципальных районов области



(Энгельский, Балашовский, Вольский, Татищевский, Саратовский, Ершовский, Александрово-Гайский районы).

Заметно улучшилась проектная культура, растет амбициозность саратовских некоммерческих организаций. В 2015 году они приняли активное участие в федеральных грантовых программах. Так, в конкурсе на поддержку социально-ориентированных проектов Президента РФ в 2015 году было подано 153 заявки от Саратовской области. Четырнадцать проектов стали победителями, в общей сложности, они получили 30 млн. 821 тыс. 912 рублей поддержки из федерального бюджета на реализацию своих проектов.

Таблица 1

В 2015 году было проведено 3 конкурса президентского гранта.			
Конкурсы	Количество заявок от Саратовской области	Количество победителей от Саратовской области	Сумма поддержки
1-й	39 заявок	6 победителей	12 626 000 рублей
2-й	62 заявки	5 победителей	9 530 090 рублей
3-й	52 заявки	3 победителя	8 665 822 рублей
<b>Итого:</b>	<b>153 заявки</b>	<b>14 победителей</b>	<b>30 млн. 821 тыс. 912 рублей</b>

Кроме того, региональные некоммерческие организации регулярно участвуют в конкурсе Минэкономразвития Российской Федерации на получение субсидии. В 2015 году в рамках конкурса Минэкономразвития Российской Федерации на реализацию проекта, направленного на повышение эффективности деятельности некоммерческих организаций, занимающихся вопросами профориентации молодежи, была выделена субсидия в размере 5 366 тыс. 056 рублей. Таким образом, общая сумма поддержки проектов-победителей во всех конкурсах составила 46 млн. 520 тыс. 968 рублей. Получившие финансовую поддержку проекты реализуются в различных сферах общественной жизни. Это и проекты, посвященные патриотической тематике, темам межнациональных отношений и адаптации мигрантов, противодействия экстремизму. Это такие проекты, как «Молодежь и церковь», «Доброволец года», «Мы – будущее твоё, Россия! За мир без экстремизма», «Общественное содействие интеграции в жизнь общества соотечественников и мигрантов, прибывающих в Саратовскую область», «Растим молодежь патриотами Родины», «Конституционные чтения», «Наша сила – в единстве», «Всегда готовы за Россию» и др.

В рамках Президентских грантов в 2015 году поддержаны проекты:

– направленные на развитие детского телевизионного творчества (Благотворительный фонд «Благодать» (проект «Всероссийский Фестиваль телевизионного творчества школьников «ТЕЛЕКЛАСС»)),

– на проведение социальных исследований (Саратовская региональная общественная организация содействия в решении социальных и экологических проблем «Центр социально-

правовых и природоохранных инициатив», (проект «Феномен социальной смерти (социологическое исследование»)),

– на оказание образовательных услуг для старшего поколения (некоммерческая организации «Ассоциация выпускников Саратовского государственного социально-экономического университета», руководитель проекта «Просветительский центр «Университет старшего поколения»)),

– проект, направленный на развитие молодежных инициатив (Региональное отделение организации «Молодые депутаты» проект «Региональный центр поддержки инновационно-активной молодежи»).

– проект, направленный на поддержку одаренных детей с нарушением слуха (Региональное отделение организации инвалидов «Всероссийское общество глухих» (проект «Фестиваль-конкурс детской и подростковой живописи «Остров Добра» среди детей с недостатками слуха»)),

– проект, направленный на поддержку и развитие поискового движения (Саратовская областная общественная организация «Союз поисковых отрядов «Искатель» (проект «Колокола Памяти» развитие поискового движения в Саратовской области);

– проект, направленный на реконструкцию средневекового Укека (Фонд реализации социальных проектов «Добрые Люди», проект «Укек – Волжская Троя между Востоком и Западом») и другие.

В рамках развития волонтерского движения на территории региона в качестве значимого события можно назвать открытие волонтерского объединения «Региональный общественный центр «Доброцентр», деятельность которого направлена на развитие социального, спортивного и юридического волонтерства, с 15 филиалами в муниципальных районах области. Центр был открыт благодаря одноименному проекту Саратовского общественного фонда «Савва» (руководитель – член Общественной палаты области О.Н. Коргунова), ставшему победителем Всероссийского конкурса проектов социально ориентированных НКО и получателем Президентского гранта.

Положительная динамика проектной активности НКО, улучшение качества подготовленных проектов и отчетности по ним – это результат целенаправленной работы. Для представителей некоммерческих организаций при поддержке комитета общественных связей и национальной политики «Поволжским центром поддержки инициатив СО НКО» проводятся обучающие семинары, консультации по основным видам деятельности НКО:

- подготовка к написанию проектов,
- подготовка бухгалтерской отчетности,

- подготовка отчетности в Управление Министерства юстиции по Саратовской области,
- привлечение волонтеров,
- информационное и PR-сопровождение деятельности НКО и многие другие.

Всего за 11 месяцев 2015 года «Поволжским центром поддержки инициатив СО НКО» было проведено: 21 обучающий семинар, из них пять были проведены в районах области – Марксе, Балашове, Пугачеве, дважды в Балаково. Кроме того, «Поволжским центром поддержки инициатив СО НКО» в рамках их деятельности были проведены 180 плановых консультаций и 170 внеплановых консультаций для некоммерческих организаций. Все обучающие семинары проводятся при активном участии комитета общественных связей и национальной политики.

### **Национально-культурные и религиозные объединения**

Саратовская область является одним из крупнейших многонациональных и многоконфессиональных регионов РФ, в котором представители более 135 народов и различных религий живут в мире и согласии на протяжении столетий. Национально-культурные и религиозные объединения области являются активными участниками гражданского диалога. Они представляют интересы большей части населения, обладают признанным авторитетом, от их позиции и деятельности многое зависит в деле сохранения общественного согласия, мира, взаимоуважения между людьми различных взглядов и традиций.

С участием и по инициативе НКО региона, при участии комитета общественных связей и национальной политики области проходят праздники и другие мероприятия разных тематик в этнографическом комплексе «Национальная деревня народов Саратовской области». Традиционными стали праздник «Навруз», который проходит в муниципальных районах области под эгидой национальных культурных центров и автономий, проведение совместно с Саратовской региональной общественной организацией «Армянская община Саратовской области «Крунк»» памятных мероприятий под названием «Помню и требую», посвященных 100-летию геноцида армянского народа в Османской империи (апрель 2015 года), областной традиционный народный праздник «Сабантуй» на территории с. Усть-Курдюм Саратовского муниципального района (6 июня), традиционный ежегодный праздник мусульманских народов «Ураза-байрам для всех» на территории этнографического комплекса «Национальная деревня народов Саратовской области» (18 июля), чувашского народного праздника «Акатуй» в с. Шняево Базарно-Карабулакского района, проведение совместно с национально-культурной автономией российских немцев Марксовского района юбилейных мероприятий, посвященных 250-летию основания г. Маркса «Екатериненштадт-Маркс. От Екатерины Великой до наших дней» (7-9 августа), совместно с Саратовской

региональной общественной организацией «Вайнах» торжественного открытия чечено-ингушского подворья на территории этнографического комплекса «Национальная деревня народов Саратовской области» (23 августа), проведение заседания исполкома Межрегиональной общественной организации мордовского народа в Петровском муниципальном районе (24 сентября), проведение совместно с Саратовской региональной общественной организацией «Украинский национально – культурный центр «Свитанок»» фестиваля традиционной украинской культуры «Украинские барвы в Национальной деревне» (3 октября), проведение совместно с Саратовской региональной общественной организацией «Вайнах» телемоста Грозный – Саратов – Ростов-на-Дону – Астрахань со студенческой молодежью из Чеченской Республики, обучающейся в регионах Российской Федерации (25 ноября), проведение в Ртищевском муниципальном районе праздничного мероприятия, посвященного открытию региональной общественной организации Саратовской области «Езидский национально-культурный центр «Шангал» (26 ноября), проведение презентации Саратовской региональной общественной организации Таджикский национально-культурный центр «Дусти» (Дружба) (8 декабря).

В 2015 году в Саратове стартовал городской открытый фестиваль национальных искусств «В семье единой». Первый этап фестиваля проводился в районах города. В нем приняли участие учащиеся общеобразовательных учреждений и учреждений дополнительного образования детей по 5 номинациям: «Национальная песня», «Национальный танец», «Стихотворение на национальном языке», «Изобразительное искусство», «Национальная кухня». По итогам районного этапа в каждой номинации было выбрано по одному представителю для участия в городском этапе фестиваля. Гала-концерт прошел в МУК «Городской дом культуры национального творчества» в канун Дня народного единства. В нем также приняли участие художественные коллективы и солисты творческих объединений, представители национально-культурных организаций.

В 2015 году в области появились два новых национально-культурных объединения: региональная общественная организация Саратовской области «Езидский национально-культурный центр «Шангал» и Таджикский национально-культурный центр «Дусти» (Дружба).

Знаковым событием 2015 года стало торжественное открытие чечено-ингушского подворья на территории этнографического комплекса «Национальная деревня народов Саратовской области».

### **Общественное мнение**

По итогам опросов общественного мнения в 2015 году доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений в Саратовской области, составила 76,0%. В сравнении с 2014 годом показатель улучшился на 5 % (в прошлом году он составлял

71 %). Следует отметить, что уровень позитивной оценки межнациональной ситуации в области значительно выше, чем целевой показатель реализации федеральной целевой программы «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014-2020 годы)», который составляет 52-54 %.

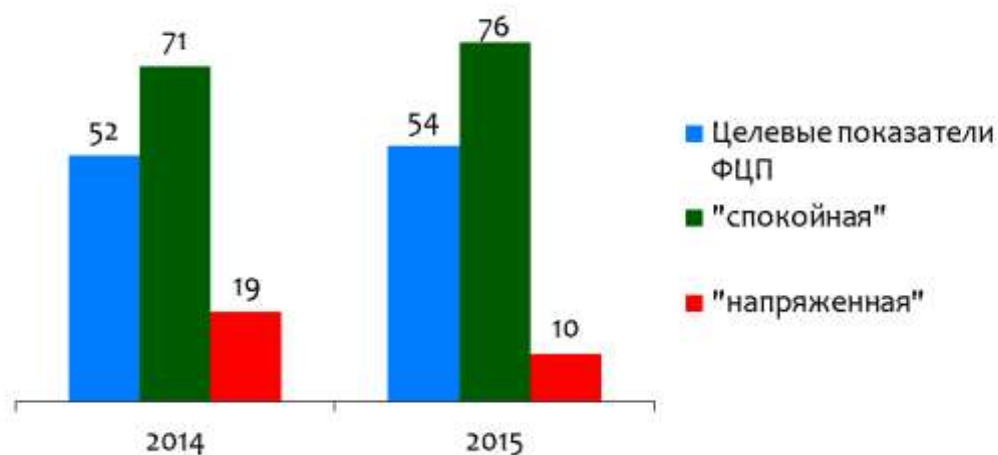


Рис. 1. Как Вы оцениваете ситуацию в сфере межнациональных отношений в Саратовской области?

### **Ветеранские и военно-патриотические организации**

2015-й год в области, как и во всей стране, прошел под знаком 70-летия Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов. Особое внимание в регионе уделялось ветеранам Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, развитию ветеранского движения и проведению военно-патриотических мероприятий.

В рамках празднования 70-летия Победы совместно с общественными организациями области был реализован социальный проект «Благодарю за Победу». Более 9,5 тысячи фотографий и имен фронтовиков были размещены на стендах и установлены в Парке Победы на Соколовой горе г. Саратова в День Победы 9 мая 2015 года.

На портале Правительства области был размещен логотип сайта «Благодарю за Победу 2015». Жители Саратовской области сами загружали фотографии и добавляли истории о своих близких родственниках – участниках Великой Отечественной войны, тружениках тыла и ветеранах труда. Эта информация была размещена на выставочной экспозиции «Народная Победа». Подобные экспозиции были подготовлены и установлены в местах проведения праздничных мероприятий во всех муниципальных районах области.

В год 70-летия Победы был торжественно презентован 31 том «Книги Памяти Саратовской области». В Книгу Памяти Саратовской области занесены имена и более 8000 воспоминаний фронтовиков. В Книге опубликованы лучшие школьные сочинения на тему героического прошлого нашего народа, размещено около 6 тысяч фотографий и иллюстраций, более 1000 фотокопий писем, документов.

Проведена большая работа по паспортизации воинских захоронений. Паспортизация способствовала подготовке воинских захоронений и памятных мест к юбилейным мероприятиям в рамках празднования 70-летия Победы. В настоящее время при поддержке комитета общественных связей и национальной политики и содействии «Клуба ветеранов войн» инициативной группой студентов СГТУ имени Гагарина Ю.А. завершается работа по созданию интерактивной карты воинских захоронений и памятных мест.

Ветеранскими и поисковыми общественными организациями осуществляется мониторинг состояния памятных мест и воинских захоронений. Так, 5 мая 2015 года на участке воинских захоронений Нового Елшанского кладбища г. Саратова состоялось торжественное перезахоронение со всеми воинскими почестями останков бойца 18 гвардейского стрелкового полка 9 гвардейской стрелковой дивизии рядового Плотникова Андрея Гавриловича, погибшего в бою за город Духовщина Смоленской области в 1943 году. В 2014 году останки солдата были подняты участниками поисковых отрядов. До этого времени А.Г. Плотников числился пропавшим без вести. В церемонии перезахоронения принял участие Губернатор Саратовской области В.В. Радаев.

Такие же церемонии перезахоронения со всеми воинскими почестями состоялись в Аткарском и Ртищевском муниципальных районах области, где были преданы земле останки бойцов Красной Армии А.А. Ручкина и М.И. Яшина. Большую работу при проведении памятных перезахоронений бойцов Красной Армии, погибших в период Великой Отечественной войны 1941-1945 годов в Смоленской области провели представители поисковых общественных организаций.

В рамках празднования 70-летия Победы в Великой Отечественной войне 8 мая 2015 года в г. Саратове состоялась Всероссийская акция «Бессмертный полк». В шествии участвовали члены семей погибших героев в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов, представители общественных организаций. Каждый участник шел с фотографией родственника – погибшего участника Великой Отечественной войны. По окончании шествия все участники акции приняли участие в памятном мероприятии на Театральной площади г. Саратова.

В 2015 году на территории области прошел комплекс мероприятий Всероссийской патриотической акции «Вахта Героев Отечества» с участием Героев Российской Федерации и Советского Союза. Герои провели «Уроки мужества» в школах, средних и высших профессиональных учебных заведениях г. Саратова и Вольска, воинских частях, встретились со студенческой и армейской молодежью, представителями ветеранских и военно-патриотических объединений.

28 ноября 2015 года на территории Саратовской области был проведен комплекс патриотических мероприятий, посвященных празднованию 310-годовщины образования морской пехоты. Впервые более 60 учащихся специализированных классов морской пехоты Саратовской кадетской школы-интерната № 1, МБОУ СОШ № 1 р.п. Степное Советского района, МБОУ СОШ с. Тарлыковка Ровенского района Саратовской области принимали участие в данных мероприятиях в таком масштабе. В мероприятиях был задействован «БТР-80» подразделения ОМОН ГУ МВД России по Саратовской области, на фоне которого ребята делали памятные фотографии.

### **Власть и общество: перспективы взаимодействия**

Вопросы развития социальных НКО обсуждались на первом съезде НКО Саратовской области 25 июня 2015 г. Сам по себе съезд высветил общественно значимые вопросы, в решении которых могут принимать активное участие НКО региона. Цель Съезда – на фоне позитивно развивающихся в области процессов формирования гражданского общества, показать все более возрастающие и развивающиеся общественные силы «третьего сектора», способного сегодня выступать достойным и равноправным партнером государственным и коммерческим структурам и организациям в решении широкого спектра экономических и социальных задач Саратовской области.

Состояние современного российского гражданского общества, идущие в нем качественные изменения, перемены в функционировании государства, порождающие новые вызовы и задачи развития нашего общества, требуют новых подходов к анализу актуальных проблем развития, выработке соответствующих целей и задач – в данном случае речь идет о разработке Проекта Концепции развития гражданского общества Саратовской области.

Рабочая группа представила на общественное обсуждение Концепцию развития гражданского общества Саратовской области. Текст проекта Концепции размещен на портале НКО-Саратов, и все заинтересованные организации и лица могут с ним ознакомиться.

Цель общественного обсуждения – выработка контуров согласия гражданского общества относительно основных положений Концепции, ее целей, задач и приоритетов, требований и подходов к созданию правовых инструментов и социально-экономических механизмов стимулирования гражданской активности и ответственности, участия структур гражданского общества в решении приоритетных задач развития Саратовской области.

Сегодня актуальной является справочная информация об организациях некоммерческого сектора. Это связано, в частности, с тем, что данные о них быстро

устаревают, а актуализация банков данных требует значительных расходов. В результате затрудняется межсекторное взаимодействие и контакты между НКО региона.

Соответственно, необходимы:

а) совершенствование освещения деятельности гражданских союзов в печатных и электронных средствах массовой информации, создание специализированных изданий, агентств, центров, в средствах массовой информации постоянных рубрик, передач и т.д., освещающих деятельность гражданских союзов и их взаимодействие с государственными органами;

б) государственная поддержка печатных и электронных СМИ, освещающих социальную тематику, особенно некоммерческих «малых» СМИ;

в) создание в интернете открытой всероссийской базы данных гражданских организаций, – развитие в интернете сетей и порталов гражданских союзов, специализирующихся на освещении их деятельности и пропаганде лучшего опыта взаимодействия с государственными структурами, создание доступных для НКО интернет-центров, совершенствование структуры данных, размещаемых на сайтах органов власти, с целью расширения возможностей получения информации об их деятельности, совершенствование технологии сбора и распространения информации, проведения исследований, обмена опытом и т.д. на базе новых интернет-технологий.

В ближайшей перспективе необходимо:

– активизировать работу по обеспечению эффективной деятельности Общественной палаты муниципального образования «Город Саратов», содействовать организации общественных слушаний и осуществлению общественного контроля по волнующим жителей Саратова социально-значимым проблемам, выработке соответствующих путей решения;

– привлекать общественные организации к реализации социально-значимых проектов, направленных на вовлечение жителей Саратова в процесс озеленения города, поддержание чистоты, воспитание у граждан экологической культуры поведения и чувства личной ответственности за состояние окружающей среды, любви к родному городу;

– продолжить работу по патриотическому воспитанию молодежи, в том числе развивая активное сотрудничество с ветеранскими общественными организациями;

– вовлекать молодежные организации к решению вопросов пропаганды здорового образа жизни, занятий спортом.



## **Глава 2. Гражданские инициативы и практика хозяйствования в Саратовской области**

### **2.1. Бизнес в гражданском обществе**

2015 год был сложным для экономики области и для предпринимательского сообщества. Весь год происходило падение валовых доходов предприятий почти по всем не экспортным отраслям. Особенно тяжелая ситуация сложилась в строительстве, арендном бизнесе, продаже автомобилей, системе общепита, аптеках, торговле одеждой и обувью, то есть в самых распространенных и финансово емких видах торговли. Падение валового дохода во многих этих предприятиях составляет от 20 до 70%. Происходит падение валового дохода, в том числе, в продовольственных магазинах, даже в гипермаркетах крупных продовольственных сетей, хотя такой тенденции не было в предыдущие кризисы. Все это происходит на фоне неподъемных для бизнеса процентных ставок по банковским кредитам, превышающих уровень рентабельности в большинстве секторов реальной экономики. Закрываются инвестиционные проекты. Продолжается рост курса основных валют к рублю, растут тарифы ЖКХ.

Усугубляет ситуацию рост налогов, в том числе в Саратовской области, где в 2015 году был введен новый налог на имущество, заработал налог на землю, взимаемый по новой высокой кадастровой стоимости. Продолжают расти требования федеральных служб, которые носят вполне финансовый характер для предприятий, увеличивая их себестоимость. Каждое новое требование делает необходимым что-то приобретать для предприятия, отлаживать новый процесс, нанимать новых сотрудников не для основной работы, а для удовлетворения требований контрольных органов. Таким образом, вырастают расходы и падают доходы всех предприятий. На этом фоне растет число банкротств. Некоторые уходят из бизнеса совсем, другие ищут «черные и серые» сферы предпринимательства, уходя в незаконный бизнес без уплаты налогов и социальных взносов.

Предпринимательское сообщество является одной из наиболее активных частей гражданского общества. Главная цель любого бизнеса – самостоятельная инициативная деятельность, направленная на получение прибыли. Это приводит к необходимости получения хорошего образования, постоянного развития и дополнительного образования, устойчивости в меняющейся среде. Предприниматели области не только оплачивают расходы предприятий, в том числе заработную плату сотрудников, но и формируют доходную часть бюджета и социальных фондов, являясь главной производительной силой общества.

В современных условиях обостряется потребность в конструктивном взаимодействии и диалоге между обществом, органами власти и бизнесом.

Для систематизации мнений предпринимателей в области сложилась система общественных организаций, представляющих их интересы на различных уровнях и в разнообразных профессиональных средах. В области по широкому кругу вопросов активно работает комиссия по экономическому развитию и предпринимательству Общественной палаты области, Торгово-промышленная палата, «Деловая Россия», Союз промышленников и предпринимателей, «Опора России», а также Уполномоченный по защите прав предпринимателей. Почти по всем крупным отраслям экономики созданы СРО и другие общественные организации, объединяющие предпринимателей по профессиональному признаку (строительство, медицина, риэлторская деятельность и др.). В большинстве районов области и в муниципальных районах крупных городов созданы Советы по предпринимательству при главах районов, которые рассматривают вопросы взаимодействия бизнеса и власти на районном уровне.

Большее количество проблем лежит внутри предпринимательской среды. На первый план выходит отсутствие идей у самого бизнеса. Фактически разрушается традиционный подход – когда можно было получить прибыль в одно действие. Наступает время многоходовых комбинаций, когда необходимо формировать вертикально интегрированный бизнес с получением прибыли на каждом этапе. Необходимо строить системы из научных разработок, производства, собственной сбытовой сети, способные конкурировать с лучшими мировыми производителями товаров и услуг.

Таблица 2

Бизнес-активность населения

(по данным Единой межведомственной информационно-статистической системы)

Регион	Число жителей	ВСЕГО малых, средних предприятий и ИП	Всего процент к населению (расчетный показатель)
Саратовская область	2 493 024	74 012	3,0 %
Ханты-Мансийский АО	1 612 076	60 928	3,8 %
Самарская область	3 212 676	148 866	4,6 %
Волгоградская область	2 557 397	114 556	4,5 %
Калужская область	1 010 486	58 170	5,8 %
Белгородская область	1 547 936	86 220	5,6 %
Москва	12 197 596	962 794	7,9 %
Липецкая область	1 157 865	69 109	6,0 %

Еще одна важная проблема – это малое количество людей, которые хотят заниматься бизнесом. В Саратовской области примерно 3% населения занимаются предпринимательством. Есть регионы, где их доля составляет от 4 до 7%. Есть страны, где бизнесом занимаются до 10% населения. В области есть потребность в новых предпринимателях, желательна ориентированность на результат. И, учитывая бизнес-активность населения Саратовской области (табл. 2), поддержать такую инициативу – задача общая для бизнеса и власти.

В этой связи общественная палата считает необходимым разработать программу и обеспечить её реализацию по увеличению количества предпринимателей в области.

Бизнесу нужно налаживать новые каналы коммуникаций с властью. Прежние формы взаимодействия в виде отдельных совещаний уже не являются эффективными. Традиционная форма подачи материала – доклады – не может устроить обе стороны. Во время докладов нет обмена мнениями, дискуссии и тем более мозговых штурмов. Необходимо применять испытанные в других сферах формы взаимодействия:

1) многодневные стратегические сессии для выработки согласованных (между всеми сторонами) точек роста экономики области. Это позволяет избежать переписки через СМИ и получить сразу согласованные документы. Мы говорим об этом год, однако мяч остается на стороне правительства;

2) круглые столы, в том числе закрытые для прессы;

3) мозговые штурмы с участием научных работников.

Интересной и передовой стала новая форма работы – интернет-совещание членов Общественной палаты Российской Федерации с региональными общественными палатами. На этих совещаниях представители различных регионов высказывались по единой тематике, что способствовало повышению уровня понимания экономических проблем и распространение передового опыта других регионов в Саратовской области.

Нужны принципиально новые формы обмена информацией. Действующая статистика работает в основном по запросу, передается на бумажных носителях. Этой информации мало, и ее трудно оперативно использовать. Нужны электронные таблицы, доступные для скачивания, с целью их преобразования в базы данных и для формирования других аналитических многофакторных материалов.

В рамках «открытого управления» важнейшим элементом являются «открытые данные», т.е. информация, размещаемая в сети Интернет в виде массивов (наборов) данных в формате, обеспечивающем их автоматическую обработку в целях повторного использования без предварительного изменения человеком (машиночитаемый формат), на условиях

свободного (бесплатного) использования. Открытые данные могут размещаться органами исполнительной власти и местного самоуправления, общественными организациями, учреждениями и предприятиями любых форм собственности. В регионах и городах лидерах на основе «открытых данных» разрабатываются десятки мобильных приложений облегчающих жизнь граждан, улучшающих условия ведения местного бизнеса, а, следовательно, повышают его конкурентоспособность, инвестиционную привлекательность области и её муниципалитетов. К сожалению, в нашей области достойная внимания практика в этой сфере отсутствует.

Общественной палатой и бизнес-объединениями проводились неоднократные встречи с представителями Правительства области по теме скорейшего введения в практику государственно-частного партнерства. Особенно актуально стоит вопрос о партнерстве в области строительства новых объектов общественного назначения, реконструкции исторических объектов, регулировании автомобильного движения, организации технопарков. Губернатор области дал соответствующие поручения, реализация которых будет способствовать ускорению строительства многих важных объектов, развитию технологических инноваций, увеличению доходов бизнеса и поступлений в бюджет, улучшению социальной обстановки.

Члены комиссии по экономическому развитию и предпринимательству Общественной палаты совместно с общественными формированиями представителей бизнеса принимали активное участие в согласовании текстов и поправок к законопроектам, способствующим развитию и стимулированию предпринимательских инициатив на территории области, устанавливающим преференции резидентам технопарков, инвесторам, предприятиям малого и среднего бизнеса, нормы по упрощению системы налогообложения для отдельных категорий бизнеса.

Рассмотренные законопроекты были с поправками рекомендованы к принятию в качестве инструментов поддержки бизнеса в сложных экономических условиях (ограничения доступа к кредитам, рост инфляции, рост расходов, снижения покупательской способности).

Однако, кроме законопроектов, поддерживающих отдельные виды бизнеса, выходили и другие законодательные акты, вызвавшие массовые недовольства предпринимателей. С 2007 года постепенно вводилась новая оценка земель по кадастровой стоимости. В августе 2015 года все владельцы земельных участков стали получать платежки, рассчитанные по новой кадастровой стоимости, значительно превышающие прежнюю оценку. Оценка проводилась оценочные компании из других регионов «дистанционным методом» без осмотра в натуре. Как следствие, возникли огромные перекосы в кадастровой оценке земли, когда

цена сильно отличалась от рыночной в сторону увеличения. Не учитывались особенности рельефа, близость к объектам инфраструктуры или к вредным объектам, другие факторы. В результате не только жители, но и индивидуальные предприниматели увеличили свои расходы по оплате налогов и аренды за землю. Теряется сам принцип независимой оценки, выполняемой по заказу органов исполнительной власти регионов.

В Общественной палате проводились Общественные слушания по этому вопросу, даны рекомендации для правительства по скорейшему проведению новой оценки с использованием местных независимых оценочных компаний и СРО для исправления перекосов оценки и приведения ее в соответствие с новыми экономическими реалиями.

Большая дискуссия проводилась по проекту закона Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О введении на территории Саратовской области налога на имущество организаций». Часть регионов России ввела подобные изменения, и Саратовская область также выдвинула такой законопроект, вызвавший широкое неприятие в предпринимательской среде. После многочисленных дискуссий и круглых столов была принята поправка, инициированная Общественной палатой области, – пониженная ставка по налогу – 1 % вместо 2 % с учетом сложной экономической ситуации в девелоперском бизнесе региона.

Члены Общественной палаты, представители предпринимательского сообщества занимают активную позицию в деятельности Общественного Совета при Министерстве экономического развития при подготовке программных документов по социально-экономическому развитию области. Работая в составе Общественного Совета по вопросам потребительского рынка, в наибольшей степени пострадавшего в условиях кризиса вместе с сотрудниками Министерства экономического развития вырабатывались меры регулирования потребительского рынка с целью соблюдения баланса между интересами потребителей, предпринимателей и общества.

Общественная палата, представители бизнеса вели активную работу с научным сообществом по вопросам экономики. Они приняли активное участие в работе круглого стола Саратовского социально-экономического института (филиала) РЭУ им. Г.В. Плеханова по теме «Выпускники вузов на рынке труда региона в 2015 году. От решения проблем трудоустройства к перспективам карьерного роста» с участием представителей органов государственной власти, общественных организаций, предприятий и студенчества. Определены приоритеты для подготовки молодых специалистов, наиболее востребованных в реальном секторе экономики.

Общероссийской и областной проблемой остается то, что сложное законодательство и высокие налоги приводят к «выдавливанию» легального бизнеса в тень. По неофициальным оценкам, около 600 000 трудоспособного населения области работает в тени. Эти люди, кроме паспорта, не имеют никакой связи с государством, но при этом пользуются государственным бесплатным образованием, здравоохранением, дорогами и др.

В ходе обсуждения данной темы на площадке Общественной палаты отмечалось, что необходимо создавать условия для выведения бизнеса из тени, который лишает бюджет налоговых поступлений и делает невозможной защиту прав граждан, работающих в неформальном секторе экономики. Легальные предприниматели справедливо жалуются на то, что им достаются все проверки, все налоги, все взносы во внебюджетные фонды. Нелегальные предприниматели лишены этих проблем. И они создают почву для недобросовестной конкуренции – когда предлагается заведомо низкая цена, в которой не заложены налоговые и иные расходы. Общественная палата области ставит проблему незаконного предпринимательства на всех уровнях – перед Общественной палатой России, перед правительством области и муниципалитетами, перед правоохранительными, контрольными и надзорными органами. Эту сложную проблему возможно решить только сообща, координируя свои действия по стимулированию выхода из тени (льготные налоги, упрощение процедур и др.) и по наложению взысканий на нелегальный бизнес.

Таким образом, Общественная палата вместе с предпринимательским сообществом и с общественными объединениями предпринимателей на протяжении 2015 года продолжала работать над созданием благоприятных условий для развития бизнеса, привлекая внимание широкой общественности к ключевым проблемам его развития.

## **2.2. Экология и природопользование**

Состояние окружающей среды оказывает самое непосредственное влияние на качество жизни населения. К сожалению, состояние защищенности окружающей среды, по оценкам экспертов, следует считать неудовлетворительным. За последнее десятилетие, несмотря на ряд предпринимаемых шагов, изменения в природоохранном законодательстве, ситуация в этой сфере не улучшается. Наблюдается тенденция к росту концентрации загрязняющих веществ в воздухе, воде и почве, снижается биологическое разнообразие, наблюдаются негативные влияния на здоровье и продолжительность жизни граждан. Прогресс науки, промышленности и общества в целом остановить невозможно, но мы должны сделать все, что в наших силах, чтобы снизить антропогенную нагрузку. Сегодня вопросы экологической безопасности и сохранения природного наследия – не роскошь и не

модный тренд, а необходимое условие качественной и здоровой жизни граждан нашей страны, залог ее безопасности и устойчивого развития.

Работа профильной комиссии Общественной палаты Саратовской области, некоммерческих организаций в этой сфере, активистов-экологов в 2015 году во многом определялась основными направлениями, сформулированными в резолюции, принятой по итогам переговорной площадки «Среда обитания» на Гражданском форуме – 2014. Наиболее актуальными вопросами в сфере экологии и природопользования для Саратовской области на протяжении последних нескольких лет являются:

– *состояние атмосферного воздуха.* Увеличивающаяся негативная нагрузка со стороны промышленных предприятий и рост числа автомобильного транспорта приводят к росту объемов выбросов загрязняющих веществ в воздух. Вопрос о состоянии атмосферного воздуха в Саратове и области неоднократно поднимался и в СМИ, и жителями города. На горячую линию Общественной палаты поступают многочисленные обращения от граждан. Проблема обостряется в весенне-летний период, когда неблагоприятные метеоусловия способствуют накоплению загрязняющих веществ в атмосфере;

– *состояние водных ресурсов.* В данном блоке проблем наиболее остро стоят вопросы наличия и состояния очистных сооружений. Их изношенность, а иногда и полное отсутствие (как, например, в Вольском и Марксовском районах области) приводят к тому, что в р. Волгу сбрасываются тонны неочищенных стоков, что приводит к ухудшению качества воды, негативным изменениям водной флоры и фауны. Кроме того, часты обращения граждан относительно законности пользования водными объектами и доступа к водным объектам области. Поднимаются и решаются вопросы, касающиеся обеспечения питьевой водой жителей районных населенных пунктов.

– *обращение с отходами производства и потребления.* В Саратовской области только начинает выстраиваться система утилизации, обезвреживания и размещения опасных отходов, поэтому многие крупные предприятия области сохраняют практику размещения опасных отходов на собственных объектах длительного хранения. Всего по состоянию на конец 2014 года в мусорниках, хранилищах, отвалах и других объектах, принадлежащих предприятиям области, накоплено 59,8 млн т производственных отходов. Для решения данной проблемы необходимо стимулировать развитие экологического бизнеса на территории области и продолжать работу по привлечению инвестиций в сферу экологии, созданию привлекательных инвестиционных условий для развития экологического бизнеса, в том числе развивать частно-государственное партнерство. На постоянной основе

комиссией ведется работа по выявлению случаев незаконного и халатного обращения с отходами, по борьбе с недобросовестными предприятиями;

– *сохранение природного наследия, экологическое образование и воспитание, развитие экологического туризма.* Одним из механизмов сохранения природного наследия является создание особо охраняемых природных территорий, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение.

Другим механизмом может и должно стать экологическое воспитание и просвещение, формирование у населения активной позиции по экологическим вопросам, привлечение науки, бизнеса в дело охраны окружающей среды, развитие образовательного экологического туризма и краеведения. По этим направлениям комиссией по экологии, природопользованию и чрезвычайным ситуациям Общественной палаты на постоянной основе ведется работа в сотрудничестве с ведущими научными и образовательными центрами области.

В начале 2015 года были определены приоритетные направления деятельности комиссии. Это совершенствование природоохранного законодательства, взаимодействие с промышленными предприятиями по вопросам экологии и природопользования, сохранение и улучшение состояния акватории р. Волги, развитие экологического образования и воспитания.

В течение прошедшего года было проведено 11 заседаний комиссии с широким привлечением общественности, экспертного сообщества, органов государственной власти и местного самоуправления, надзорных и контролирующих органов, с разработкой конкретных предложений и рекомендаций. На заседаниях поднимались такие важные темы как «Экологизация предприятий Саратовской области», «Реализация государственных и федеральных целевых программ в сфере охраны окружающей среды и природопользования на территории Саратовской области», «Противопожарная безопасность в Саратовской области в сезон 2015 г.», «Экологическое состояние водных ресурсов Саратовской области. Предотвращение чрезвычайных ситуаций на воде летом», «Анализ проблемной ситуации по ликвидации отходов, образованных в результате деятельности малого и среднего бизнеса: ТБО и промышленные отходы», «Экологическое образование и воспитание в Саратовской области: состояние, проблемы и возможности развития», «Соблюдение экологического законодательства при обращении с опасными промышленными отходами на предприятии ОАО «Саратовстройстекло», «Особо охраняемые природные территории Саратовской области», «Состояние атмосферного воздуха в г. Саратове и Саратовской области: оценка негативного воздействия и возможные пути решения проблемы» и ряд других.



Общественной палатой с привлечением экспертного сообщества на постоянной основе ведется работа по совершенствованию природоохранного законодательства. Эта деятельность ведется совместно с Областной Думой, Роспотребнадзором, Росприроднадзором, Министерством экологии и природных ресурсов области и другими ведомствами:

- В целях обеспечения безопасности граждан на воде совместно с ГИМС МЧС России по Саратовской области разработан проект постановления Правительства Саратовской области «О внесении изменений в Постановление Правительства Саратовской области от 15 января 2013 года № 15-П». Документ направлен на рассмотрение Губернатору Саратовской области, получен ответ. Вносятся дополнения в документ.

- В рамках реализации мер по поддержке малого бизнеса в целях легализации бизнеса по перевозкам граждан маломерными судами Общественная палата Саратовской области направила обращение в Общественную палату РФ о выходе с законодательной инициативой в Госдуму об упрощении системы лицензирования деятельности по перевозкам пассажиров внутренним маломерным водным транспортом и о снижении размера обязательных выплат владельцами маломерных судов.

- В 2015 г. была продолжена работа по законопроекту Саратовской области «Об охране и защите зеленых насаждений». Были учтены поправки, предложенные в ходе первого рассмотрения законопроекта, доработанный документ прошел «нулевые чтения» в Общественной палате Саратовской области и повторно направлен на рассмотрение в Областную Думу.

На постоянной основе ведется работа по формированию экологического сознания и экологической культуры населения, развитию экологического туризма. Это направление реализуется в тесном сотрудничестве с кафедрой естественнонаучного образования ГАУ ДПО «СОИРО».

Вопросы экологического образования рассматриваются на заседаниях комиссий совместно с общественными организациями, учителями и руководителями общеобразовательных учреждений, учащимися школ и вузов. Впервые в 2015 г. был освоен формат заседания «детской комиссии по экологии», где в роли экспертов выступили учащиеся школ. Неоднократно комиссия по экологии поднимала проблематику развития экологического образования региона. На имя Губернатора Саратовской области направлено обращение о поддержке сохранения экологического компонента в системе общего образования Саратовской области, сохранения отдельного предмета «Экология», а также обращение о создании центра экологического образования или кафедры экологии на базе

Саратовского областного института развития образования. В рамках работы по популяризации экологического образования и бережного отношения к окружающей среде члены палаты на постоянной основе принимают участие в мероприятиях в дошкольных и общеобразовательных учреждениях, общественной палатой на постоянной основе организовываются экологические мероприятия и субботники.

В весенне-летний период в преддверии весенних субботников и Дня Победы была организована акция по социальной рекламе. Цель акции: привлечение населения к проведению субботников и самостоятельной уборке города, формирование гражданской социальной ответственности в вопросах экологии. Во всех районах города было размещено 10 баннеров на бил-бордах 3×6 м с ротацией с марта по июнь текущего года. Рекламно-информационные материалы – плакаты на виниловой основе были изготовлены за счет спонсорских средств.

Особое внимание уделяется проблеме несанкционированных свалок и несоблюдения правил при размещении отходов, на постоянной основе организуются рейды, проводится работа по обращениям граждан. В течение 2016 г. поднимались такие вопросы, как:

– неорганизованные свалки в разных районах Саратова и области (Набережная Космонавтов, Соколова гора, район пр. Кирова/Мирный переулок, несоблюдение природоохранного законодательства МУП «Сан Сервис» в п. Лысые Горы, санитарное состояние зоны вокруг железнодорожных путей, неорганизованное складирование снега и др.) – по данным фактам инициированы проверки, нарушения устранены;

– сохранение и улучшение состояния акватории р. Волги и гидроресурсов области, качество и доступность питьевой воды и состояние очистных сооружений (г. Вольск, Маркс, Хвалынский Озинский районы и др.). В Общественной палате неоднократно рассматривались обращения, касающиеся законности ограничения доступа граждан к водным объектам, в частности вопрос по Козлаковским прудам, которые являются частной собственностью, и собственник имеет право самостоятельно регулировать посещение данных объектов гражданами. Рассматривались вопросы законности предоставления в аренду водных объектов в акватории р. Волги.

Исходя из актуальных проблем 2015 года, в качестве действенных мер по охране атмосферного воздуха в 2016 г. комиссией по экологии, природопользованию и чрезвычайным ситуациям Общественной палаты предлагается решить вопрос по контролю за состоянием атмосферного воздуха в области. Наблюдения за состоянием атмосферного воздуха на территории Саратовской области проводятся Саратовским ЦГМС – филиалом ФГБУ «Приволжское УГМС». На постоянной основе наблюдения ведутся только в двух

крупнейших промышленных центрах области: в г. Саратове и в г. Балаково. Сейчас в Саратове из десяти постов работают только шесть, они финансируются из федерального бюджета. Посты установлены в 1960-70-е годы, оборудование позволяет вести наблюдение только за ограниченным числом вредных веществ. Еще четыре более современных автоматических поста в г. Саратове законсервированы ввиду отсутствия достаточного финансирования. Учитывая высокую значимость вопроса качества атмосферного воздуха для здоровья и благополучия граждан, представляется целесообразным поднять вопрос о поиске путей финансирования работы вышеуказанных постов и передвижной лаборатории, обратиться за поддержкой в Министерство природных ресурсов и Общественную палату России.

Актуальным вопросом для нашего региона остаются выбросы от автомобильного транспорта. Если раньше автомобили проходили ежегодный технический осмотр в ГИБДД, в том числе замерялись выбросы СО и СН, то на сегодняшний день государственный контроль за прохождением ТО ослаблен. Это приводит к тому, что на дорогах эксплуатируются автомобили, которые не соответствуют никаким экологическим нормам. Это и старые изношенные машины, и транспорт с неисправным двигателем. В качестве одной из мер по предотвращению таких экологических нарушений считаем возможным организовать посты по контролю за выбросами СО и СН автотранспортом при поддержке ГИБДД или общественных инспекторов.

В рамках Гражданского форума в декабре 2015 года профильной комиссией Общественной палаты была организована открытая дискуссионная площадка «Сохраним природу родного края», в работе которой активное участие приняли представители органов государственной власти и местного самоуправления, надзорных органов, бизнеса, образования и общественности. Основной темой переговорной площадки стало состояние и возможности развития сети особо охраняемых природных территорий (ООПТ) Саратовской области, развитие экологического туризма и образования. Участниками форума разработан ряд предложений по развитию ООПТ региона:

- проводить научные исследования по выявлению перспективных для создания охраняемых территорий объектов природно-эталонного типа с целью расширения региональной сети ООПТ;

- проводить мониторинговые наблюдения современного состояния территорий и объектов существующей региональной сети ООПТ;

- активно использовать сеть особо охраняемых природных территорий в региональном краеведческом и экологическом туризме;

– развивать практику создания и обустройства объектов туристской инфраструктуры на ООПТ;

– изучить наиболее успешный опыт других регионов в области законотворчества и судебной практики, реализовать в полной мере возможности природоохранных и природоресурсных законов на муниципальном уровне.

По результатам работы площадки принята резолюция, которая легла в основу плана работы комиссии на следующий 2016 год.

По инициативе Общественной палаты Саратовской области в 2014-2015 гг. был проведен ряд проверок со стороны Саратовской межрайонной природоохранной прокуратуры, Управления Росприроднадзора по Саратовской области и Управления Роспотребнадзора по Саратовской области деятельности Саратовской табачной фабрики ОАО «БАТ-СТФ» и ЗАО «БАТ-СПб». В основе обращения Общественной палаты в вышеперечисленные инстанции лежат многочисленные жалобы граждан – жителей районов, прилежащих к табачной фабрике, обеспокоенных своим здоровьем и здоровьем своих детей. Стоит отметить, что Саратовская табачная фабрика является, пожалуй, одним из немногих предприятий подобного типа в мире, которое расположено в буквальном смысле через дорогу от перинатального центра. Однако существующие нормативные правовые акты не позволили кардинально решить указанную проблему.

Учитывая это, Общественная палата Саратовской области считает необходимым выйти с законодательной инициативой в Саратовскую областную Думу и инициировать соответствующие «пилотные» законопроекты на территории Саратовской области, так как на федеральном уровне данные законы отсутствуют, а нормирующие документы являются неполными и не позволяют надзорным органам действовать в интересах граждан.

### **2.3 Актуальные проблемы сферы ЖКХ**

Проблемы в сфере жилищно-коммунального хозяйства постоянно являются одними из самых острых и сложных по решению. Большая часть граждан озабочены плохим состоянием коммунальной инфраструктуры, непрозрачностью платежей за коммунальные услуги, закрытостью управляющих организаций, ветхим и аварийным жилищным фондом, построенным еще во времена царской России и многими другими вопросами.

С целью улучшения состояния жилых домов, которые с каждым годом только ухудшали свое состояние, ещё в 2012 году были внесены изменения в местное жилищное законодательство и создана программа «Капитального ремонта имущества в многоквартирных домах Саратовской области». Сразу же после начала реализации программы выявились проблемы, которые Общественная палата Саратовской области

совместно с органами государственной власти, местного самоуправления, представителями гражданского общества вынесли на обсуждение для формирования конкретных предложений по недопущению срыва реализации намеченных мер.

Проблематика в сфере ЖКХ имеет широкий спектр – от вопросов организационного характера, которые легко выявляются и могут оперативно решаться, до проблем, устранение которых является компетенцией федерального центра; к ним можно отнести:

- отсутствие на стадии становления и формирования регионального оператора, возможности дозвониться до него;
- непредоставление частью собственников жилья платежных документов по оплате капитального ремонта;
- высокий уровень неплатежей за капитальный ремонт;
- включение в программу капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Саратовской области домов, износ которых не позволяет эффективно реализовывать данную программу;
- дифференциация размера платежа за капитальный ремонт;
- необходимость совершенствовать порядок лицензирования управляющих компаний, скорректировав перечень лицензионных требований, т.е. сделать его многоуровневыми, открытым и независимым от всех заинтересованных сторон;
- низкий уровень подготовки профессиональных кадров в управлении многоквартирными домами.

В настоящее время лицензирование свелось к проверке документации управляющих компаний и проверке теоретических знаний их руководителей (классификационный экзамен, который не может сдать только ленивый). Разнообразная деятельность действующих управляющих компаний, которая может быть охарактеризована как с качественной, так и с количественной стороны и важна, прежде всего, для граждан, осталась в стороне. При лицензировании и оценке деятельности компаний следует учитывать комплекс характеристик и показателей, таких как: профессиональный уровень персонала, а не только руководителей, качество предоставляемых жилищных услуг, стоимость содержания и текущего ремонта 1м<sup>2</sup> жилой площади дома, показатели энергоэффективности многоквартирного дома наличие и добросовестность исполнения договоров управления, соблюдение стандарта раскрытия информации, уровень собираемости и внесения платежей, регулярность проведения собраний собственников помещений, нарушение прав собственников помещений, количество жалоб, эффективность взаимодействия с советом многоквартирного дома и т.д.

Эти же обстоятельства с учетом накопленного опыта в этой сфере требуют корректировки постановления Правительства РФ от 6 февраля 2006 г. № 75 «Правила проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом».

Попытка реформировать ЖКХ на низовом уровне путем создания конкурентной среды в лице частных управляющих компаний развивается не слишком удачно. В данный сегмент рынка плавно перетекли бывшие руководители и сотрудники жилищно-эксплуатационных контор, а также близкие к муниципальным ЖКХ предприниматели. Многие подобные управляющие компании дискредитировали реформу ЖКХ, отраслевой бизнес и власть. Необходимо в вузах вводить отдельное направление подготовки – «Управляющий многоквартирным домом», разработав стандарт для этой профессии.

Многие из этих вопросов благодаря вмешательству Общественной палаты Саратовской области были решены, а многие находятся в стадии решения.

Наиболее актуальными вопросами, рассмотренными в различных форматах на площадках Общественной палаты, органов государственной власти и местного самоуправления с привлечением большого круга общественников и заинтересованных лиц, в 2015 году стали:

*– вопрос о придании статуса исполнителя коммунальных услуг ресурсоснабжающим организациям и ликвидация функции финансового посредника между ними и потребителями услуг.*

Сейчас система устроена несбалансированно: цепочка движения ресурсов и платежей разрывается на управляющей организации, и деньги, которые она собирает с потребителей ресурсов, доходят до ресурсоснабжающих организаций не в полном объеме. В соответствии с законодательством коммунальный ресурс у энергоснабжающих организаций на границе многоквартирного дома приобретает управляющая организация, а потом ее продает потребителю – собственнику. В последнее время участились случаи вывода финансовых ресурсов через мошеннические схемы, банкротства старых управляющих организаций, фальсификации документов о принятии собственниками решений о заключении договоров управления с новыми управляющимися организациями – клонами старых. Задолженность УК нарастает как снежный ком. Решить проблему можно только одним способом – сделать ресурсоснабжающие организации исполнителями коммунальных услуг, т.е. предоставить им правовую возможность заключать прямые договоры с конечным потребителем при любом способе управления многоквартирным домом.

– осуществление платежей за коммунальные услуги только в соответствии с показаниями приборов учета общедомовых и индивидуальных (кроме теплоснабжения), приборов учета электроэнергии для мест общего пользования, т.е. исключить платежи по нормативам без приборов учета;

- внедрение ресурсосберегающих технологий;

- необходимость сохранения оплаты общедомовых нужд и внедрения социальных норм.

Только комплексный подход(а не отдельные разрозненные действия) к решению приведенных выше проблем ЖКХ позволит:

- установить баланс интересов во взаимоотношениях ресурсоснабжающих организаций, управляющих организаций и, что самое главное, потребителей услуг – граждан;

- получать потребителю коммунальные (точно учтенные) и жилищные услуги более высокого качества;

- решить в основном проблему неплатежей;

- исключить непонятные и, чаще всего, необоснованные платежи за общедомовые нужды;

- проводить по решению собственников помещений тот капитальный ремонт и в те сроки, которые они считают нужными, не забывая о своей ответственности за состояние многоквартирного дома;

- повысить профессионализм и эффективность управляющих организаций.

Также одной из главных проблем гражданского общества в сфере ЖКХ является низкий уровень правовой грамотности населения. Для решения данной проблемы Саратовским региональным отделением «Ассоциация юристов России» на постоянной основе проводятся приемы граждан по вопросам, связанным с проблемами ЖКХ. Кроме того, реализуются проекты, связанные с оказанием правовой консультации во многих муниципальных районах Саратовской области.

В целом за 2015 год Общественной палатой Саратовской области было принято 500 жалоб в этой сфере. Данное количество свидетельствует о крайней необходимости ее развития. Письменные обращения граждан и обращения по электронной почте регистрировались и обратившиеся в установленный законом срок получали ответы.

### ***Транспорт и дорожная инфраструктура***

В 2015 году перед комиссией по общественному контролю в системе ЖКХ Общественной палаты Саратовской области были поставлены вопросы развития транспорта и дорожного хозяйства.

Одна из основных проблем в данной сфере – развитие парковочного пространства. Комиссией был рассмотрен этот вопрос, и в адрес администрации МО «Город Саратов» направлен ряд предложений по созданию парковочных карманов, установке дорожных знаков и др. В дальнейшем эти предложения были рассмотрены и некоторые уже реализованы, например, вокруг парка Липки были созданы парковочные карманы.

Направлено предложение в ГИБДД о систематизации знаков «Остановка запрещена» на дорогах в городе Саратове. Проблема заключается в том, что знаки «Остановка запрещена по четным дням» или «Остановка запрещена по нечетным дням» размещаются то с одной стороны дороги, то с другой. Предложено установить единый порядок установки знаков во избежание недовольства водителей эвакуируемых автомобилей и для простоты уборки улиц коммунальными службами. Предложено ставить знаки «Остановка запрещена по нечетным дням» с левой стороны дороги, а «Остановка запрещена по четным дням» с правой стороны дороги.

В прошедшем году профильной комиссией палаты был поднят вопрос о создании в Саратовской области системы автоматической фотовидеофиксации правонарушений ПДД. Эта тема обсуждалась на площадке Общественной палаты, на заседании Правительства Саратовской области, как результат было принято решение о создании государственного учреждения, которое будет ответственно за привлечение инвестиций.

В 2015 году членами Общественной палаты совместно с ГИБДД города Саратова были проведены рейды по выявлению нарушений ПДД. Эффективность данной совместной работы признали и сотрудники, и руководство ГУ МВД России по Саратовской области.

В 2015 г. большое внимание уделялось безопасности наших граждан на дорогах г. Саратова и Саратовской области, в результате чего в конце 2015 года на перекрестке проезжей части по ул. Бахметьевская/Вольская установлен желтый светофор. Также оборудован светофорами перекресток ул. Белоглинская/Вольская, так как рядом находятся Областная глазная клиника и педагогический факультет Саратовского государственного университета.

На 2016 год Правительство области создало план по широкомасштабному ремонту городских дорог. В этой связи направлено обращение от Общественной палаты по предварительному ремонту коммуникаций на улицах, где будет производиться капитальный ремонт асфальтобетонного покрытия. Получен ответ о готовности начинать работать в этом направлении.



## **Глава 3. Развитие социальных институтов – основа общественной стабильности**

### **3.1. Сфера здравоохранения**

Здоровье граждан является высшей ценностью государства, ресурсом экономического благополучия, от него зависит динамика развития нашего региона. Содействие формированию условий для повышения качества и доступности медицинской помощи гражданам Саратовской области с учетом демографической ситуации, а также популяризация концепции здорового образа жизни и активного долголетия являются приоритетными направлениями работы комиссии по контролю за реформой и модернизацией системы здравоохранения и демографии Общественной палаты области.

Особого внимания в течение года заслуживала демографическая ситуация. На 1 января 2015 года численность населения Саратовской области составила 2493 тыс. человек, родились 28821 ребенок. Наряду с другими субъектами Российской Федерации в начале 2015 года в области был отмечен рост общей смертности населения. Проведенный анализ возрастной структуры выявил рост смертности в группе старше 75 лет (на их долю приходится почти половина случаев смерти – 48 %). При этом показатель смертности в трудоспособном возрасте имеет тенденцию к снижению (за 10 мес. текущего года снижение на 2 %). Саратовская область по данному показателю занимает 4 место среди субъектов ПФО.

Реализация дополнительных мер позволила стабилизировать ситуацию по смертности населения. По итогам 10 месяцев 2015 года показатель смертности составил 14,4 промилле, что на 9 % меньше относительно января текущего года, прогноз январь-ноябрь – 14,3 промилле. По данному показателю Саратовская область занимает 9 место в ПФО (14,1 %) и 56 место в Российской Федерации (13,1 промилле).

Достигнуты целевые значения по следующим демографическим показателям:

- смертность от туберкулеза сократилась на 31,3% и составила 5,7 случая на 100 тыс. населения, что почти вдвое ниже целевого уровня (11,3);
- смертность от дорожно-транспортных происшествий сократилась на 18,1 % и составила 12,7 случаев на 100 тыс. населения при целевом значении – 12,8;
- младенческая смертность составила 6,9 случаев на 1000 родившихся живыми, достигнуто целевое значение текущего года. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года показатель снизился на 8%.

Не удалось выполнить целевые показатели по смертности от болезней системы кровообращения и от новообразований, составляющих наибольший удельный вес в общей смертности населения.

Отклонение от целевых показателей обусловлено ростом числа случаев смерти лиц в возрастной группе старше 75 лет. В структуре общей смертности на их долю приходится почти половина случаев смерти – 47,5 %. В возрастной группе старше 80 лет число умерших увеличилось по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 5,5 %.

Отмечается снижение числа умерших в трудоспособном возрасте – с 23,4 % в 2014 году до 21 % в 2015 году.

По итогам 10 месяцев 2015 года показатель младенческой смертности в области снизился на 8 % по сравнению с аналогичным периодом 2014 года и составил 6,9 на 1000 родившихся живыми (январь-октябрь 2014 – 7,5 промилле), достигнуто целевое значение. По данному показателю Саратовская область занимает 9 место в ПФО (6,2 промилле) и 45 место в РФ (6,6 промилле).

Вопросы заболеваемости и смертности от онкологических и сердечно-сосудистых заболеваний неоднократно обсуждались на заседаниях профильной Комиссии Общественной палаты, а также проведен ряд мероприятий по привлечению внимания населения к ранней диагностике злокачественных новообразований, сердечно-сосудистых заболеваний.

В рамках года борьбы с заболеваниями сердечно-сосудистой системы Общественной палатой области совместно с Министерством здравоохранения Саратовской области 7 апреля в рамках Всемирного дня здоровья в Общественной палате состоялась акция «Здоровое общество – здоровая страна». Специалисты ГУЗ «Областной кардиохирургический центр» провели профилактический осмотр жителей региона с целью раннего выявления факторов риска развития сердечно-сосудистых заболеваний. Обследование прошли более 260 человек, в том числе 53 общественника. 14 человек получили направления в кардиоцентр для дальнейшего обследования.

Члены общественной палаты принимали участие в работе круглого стола «Развитие паллиативной помощи в России – социальное партнерство в интересах детей с неизлечимыми заболеваниями», прошедшего в Общественной палате Российской Федерации.

Актуальными для нашего региона проблемами в этой сфере являются:

- недостаточная информированность общества о паллиативной помощи;
- несовершенство законодательной базы, которая находится в стадии формирования, и многие проекты работают либо с нарушением существующего законодательства в области

здравоохранения, либо в правовом вакууме. В частности, выездные паллиативные службы, с одной стороны, – наиболее необходимый вид помощи инкурабельным детям и их семьям, а с другой – их работа практически не поддержана законодательно.

В 2015 году вступил в силу закон об обезболивающих препаратах, в разработке которого активное участие принимала Общественная палата. В соответствии с названным законом был увеличен срок действия рецептов, была отменена норма, обязывающая сдавать ампулы обезболивающих средств.

Общественной палатой был проведен ряд проверок, на основании которых было выявлено, что сегодня нет проблем с назначением обезболивающих препаратов. Пришло время перейти от проблемы с нехваткой обезболивающих к более комплексной проблеме – проблеме оказания паллиативной помощи.

Увеличивается число медицинских организаций, оказывающих высокотехнологичную медицинскую помощь, а также профилей, по которым ее получают жители, не выезжая за пределы региона.

Объемы оказания ВМП выросли до 11,3 тысячи человек в 2014 году. Активное использование выездных форм медицинского обслуживания, консультаций с помощью телемедицины позволило повысить доступность данного вида помощи сельским жителям. Высокотехнологичное лечение получили свыше 3,7 тыс. сельских жителей, что на 18 % больше чем в 2014 году.

Саратовская область приняла активное участие во Всероссийской акции «День здоровья», в рамках которой специалисты ведущих медицинских учреждений области проводили выездные профилактические медицинские осмотры сельского населения, в том числе и в отдаленных районах области.

На сегодняшний день в регионе остается не решенной проблема обеспечения медицинскими кадрами сельского здравоохранения. Работа по привлечению молодых специалистов в медицинские организации области проводится на системной основе совместно с Саратовским медицинским университетом.

За время реализации проекта «Сельский доктор» в рабочие поселки и сельскую местность 29 районов области трудоустроено 203 врача, в том числе 40 – в 2015 году.

Общественная палата области провела совместное с министерством здравоохранения области заседание, посвященное работе медицинских учреждений в муниципальных образованиях области.

Одним из вопросов, рассмотренных на данном совещании, был вопрос закрытия сельских поликлиник и ФАПов, рост объема платных услуг до 20 %. За 9 месяцев 2015 года

количество платных услуг выросло на 13 %. По данным Общественной палаты более 30 % пациентов покупали расходные материалы в стационарах, а 46 % больных платили за медицинские услуги.

Жителей региона волнует отсутствие специалистов, и особенно узких специалистов в разных сферах врачебной практики, в том числе на селе, разница цен на лекарства в аптеках, расположенных в одном микрорайоне, разная стоимость оформления медсправок для получения водительских прав и другое.

Под пристальным вниманием Общественной палаты находится реализация Закона Саратовской области № 98-ЗСО «О создании органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Саратовской области условий для оказания медицинской помощи населению». Его инициатором стал Губернатор области. Эффективное оказание медицинской помощи гражданам невозможно без организационного взаимодействия с органами МСУ. В нашем регионе создан и успешно работает механизм, позволяющий главам местных органов власти прилагать свои усилия в вопросах здравоохранения.

На контроле Общественной палаты находится оказание первичной медико-санитарной помощи на каждом участке. Не осталось без внимания общественников введение новых форм работы по оказанию первой помощи населению до прибытия медицинских работников. В области организовано 135 домовых хозяйств, оснащенных мобильной связью и укладкой первой помощи. Ответственные лица из числа жителей населенных пунктов, находящихся на значительном отдалении от стационарного медицинского подразделения, обучаются приемам первой медицинской помощи, снабжаются мобильной связью и аптечкой. Всего с 2013 года введено 13 ФАПов. В целях повышения доступности медицинской помощи сельским жителям до 2020 года в регионе планируется ввести в эксплуатацию 49 фельдшерско-акушерских пунктов. Открытие фельдшерско-акушерских пунктов позволит оказывать первичную доврачебную медико-санитарную помощь сельскому населению района, а также даст большие возможности для предоставления качественной медицинской помощи сельскому населению. В Саратовской области организованы 652 пункта отпуска лекарственных средств на селе.

Проблемы роста цен на лекарства в 2015 были в центре внимания общественников. Обсуждение данной проблемы и выработка предложений по решению состоялось в марте 2015 года на расширенном заседании Совета Общественной палаты области на тему: «Цены на лекарства и обеспечение ими жителей Саратовской области в 2015 году».

В ходе заседания были поставлены следующие проблемы, имеющие место в нашем регионе:

- значительное повышение цен на препараты, не входящие в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее – ЖНВЛП), а также некоторое повышение на лекарственные препараты, входящие в Перечень ЖНВЛП, утвержденный Распоряжением Правительства России от 30.12.2014 № 2782-р;

- отсутствие в аптеках информации о Перечне ЖНВЛП и предельных розничных ценах на них;

- недостаточный мониторинг и контроль за ценообразованием со стороны органов исполнительной власти и общественности;

- факты несостоявшихся аукционов в сегменте государственных закупок (в том числе жизненно важных препаратов) из-за отсутствия участников по причине крайне низкой начальной максимальной цены контракта;

- низкая доля расходов на медикаменты (всего 6,3 % в среднем) в рамках оказания помощи в условиях стационаров и дневных стационаров, которая не соответствует рекомендуемой структуре расходов базовой стоимости по КСГ заболеваний (приложение 14 к Тарифному соглашению по обязательному медицинскому страхованию в Саратовской области от 22.02.2015);

- дефицит финансирования льготного лекарственного обеспечения в рамках Федерального закона от 17.07.1999 № 178 в связи с большим числом льготополучателей, отказавшихся от социальной услуги в пользу монетизации льготы.

С учетом анализа действующих нормативных и правовых актов федерального и регионального уровней, опыта других регионов по решению вышеуказанных проблем. Общественная палата Саратовской области обратилась к Губернатору Саратовской области с инициативой заключения соглашения на 2015 год с дистрибьюторами и сетевыми аптеками о фиксировании предельной оптовой и предельной розничной цены на некоторые наиболее востребованные лекарственные препараты, не входящие в перечень ЖНВЛП, а также о фиксировании оптовой и розничной цены, ниже предельной на некоторые востребованные лекарственные препараты, входящие в перечень ЖНВЛП. Общественная палата Саратовской области направила обращение в Пенсионный фонд Российской Федерации с предложением о предоставлении возможности гражданам, имеющим статус «инвалид», заявить о решении возврата в число льготополучателей социальных услуг не менее двух раз в год.

Вышеперечисленные предложения были приняты во внимание и позволили стабилизировать ситуацию в сегменте обеспечения лекарственными препаратами,

реализовать антикризисные меры, снять социальную напряженность и повысить удовлетворенность граждан обеспечением льготными лекарственными препаратами.

Также в поле зрения общественников находился вопрос эффективного расходования финансовых средств, выделяемых медицинским учреждениям из фонда социального страхования.

Не остались без внимания и результаты анализа системы оплаты труда медицинских работников. По данным Росстата, за 2015 год в этой сфере достигнуты запланированные результаты. Заработная плата в медицинских учреждениях должна зависеть от эффективности работы медперсонала: от количества спасенных жизней, медпомощи сельскому населению и других параметров. В регионе назрела потребность перераспределения средств бюджетов медучреждений.

Проанализировав текущую ситуацию, Общественная палата обратилась с письмом к Губернатору области с предложением:

- по решению сложившейся ситуации является изменение системы оплаты труда медицинских работников. Сейчас гарантированная часть зарплаты врачей составляет 20-30%, стимулирующая часть – 60-90%, 10% – компенсационные выплаты. Предполагается целесообразным следующее распределение: 55-60 % – гарантированная часть, 30 % – стимулирующая, 10% – компенсационная. На основании изложенного было предложено рассмотреть возможность создания рабочей группы с участием представителей общественности по разработке системы оплаты труда в медицинских учреждениях.

Одним из важных моментов в сфере здравоохранения является привлечение общественного внимания к высокому званию врача, повышение престижа специальности медицинского работника. Общественной палатой был организован конкурс на звание лучшего медицинского учреждения области «Общественное признание лучшего медицинского учреждения года». Победители были выявлены путем открытого голосования на сайте Общественной палаты области. В голосовании приняли участие более двух тысяч жителей области. По итогам конкурса первое место заняла ГУЗ «Саратовская городская клиническая больница № 10» (Главный врач – Максимова Людмила Вячеславовна), второе – ГУЗ «Областной онкологический диспансер № 2» (Главный врач – Кедров Дмитрий Анатольевич) и третье – ГУЗ «Энгельсская городская поликлиника № 2» (Главный врач – Ковалев Дмитрий Петрович).

Одним из приоритетных направлений работы комиссии в 2015 году были вопросы, касающиеся повышения доступности качественной медицинской помощи детскому населению региона.

В июле 2015 в Общественной палате состоялись общественные слушания по вопросу оптимизации медицинской помощи детям на территории Саратовской области. В частности, речь шла об объединении медицинских учреждений для детей раннего возраста ГУЗ «Саратовская городская больница № 2» и ГУЗ «Саратовская городская детская больница № 4». Реорганизация детских больниц № 2 и № 4 г. Саратова завершена, что позволило оптимизировать структуру коечного фонда, централизовать лабораторную и диагностическую службы, улучшить укомплектованность медицинскими кадрами, сократить административно-хозяйственный аппарат, оптимизировать расходы на оплату труда медицинского и прочего персонала.

Под постоянным контролем общественников находилось строительство нового корпуса детской областной больницы, что значительно улучшит условия пребывания пациентов, повысит доступность специализированной помощи детям, в том числе из отдаленных районов области. Общественниками был выявлен ряд недостатков и вынесены предложения по их устранению.

Общественная палата региона приняла активное участие в организации мероприятий проводимых в рамках Всероссийской информационно-пропагандистской, оздоровительной акции «Волна здоровья – 2015», в рамках которой Общественной палатой области была проведена конференция на тему: «Гаджеты и дети: польза или вред?!».

Участники Конференции пришли к выводу, что гаджеты можно рассматривать как реальную помощь в развитии ребенка. Существует множество сайтов и учебных приложений, направленных на развитие мелкой моторики, реакции, логики, памяти и других важных навыков. Малышам гораздо больше нравится учиться в игровой форме, и под присмотром родителей такие занятия могут быть очень эффективны. Однако, несмотря на имеющиеся плюсы от пользования гаджетами детьми участники Конференции считают, что надо четко контролировать время, которое малыш будет тратить на интерактивные развлечения.

В фокусе внимания общественников находится ряд социально-значимых заболеваний. Заболеваемость ВИЧ на территории области остается напряженной: проживают 8931 (356,0 на 100 тысяч населения) ВИЧ-инфицированных (РФ – 428,8; ПФО – 435,9). Саратовская область занимает 20-е место в РФ и 8-е место по Приволжскому Федеральному округу. От ВИЧ-инфицированных женщин родились 2003 ребенка (в том числе живыми – 1977), из которых 121 поставлен диагноз ВИЧ-инфекция (6,1 %). ВИЧ-инфекция регистрируется на всех административных территориях области. Наибольшее число ВИЧ-инфицированных зарегистрировано в городах: Саратове – 5711 – 682,4 на 100 тысяч населения, Балаково –

3157 – 1446,0 на 100 тысяч населения, Вольске – 1152 – 1167,9 на 100 тысяч, Энгельсе – 1014 – 349,6 на 100 тысяч населения. Зарегистрировано 1498 случаев (10,7 %) ВИЧ-инфекции среди сельских жителей. В регионе остается нерешенной проблема бесплатного обеспечения смесями детей до 1 года, рожденных ВИЧ-инфицированными матерями.

Данные вопросы обсуждались 30 ноября 2015 года на Научно-практической конференции «Актуальные вопросы ВИЧ-инфекции и вирусных гепатитов», посвященной всемирному дню борьбы со СПИДом.

В декабре 2015 в Саратове состоялась Вторая региональная Конференция по защите прав пациентов в рамках областного Гражданского форума 2015 года. Целью проведения данной конференции явилась координация деятельности общественных организаций для достижения максимально качественного уровня медицинской помощи и мер по охране здоровья населения Саратовской области в целом и каждого гражданина, в частности. Участникам конференции удалось сформировать единое информационное пространство для объединений пациентов, что, в свою очередь, способствует выработке единых позиций представителей общественных организаций в отношении реализации прав граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь.

В настоящее время уделяется недостаточно внимания детям с хроническим гепатитом. Для взрослых данной категории более или менее все организовано: они знают куда пойти, у них есть квота на особые препараты. Дети получают медицинскую помощь и обследование только на уровне первичного звена здравоохранения.

В рамках Гражданского форума была организована переговорная площадка на тему: «От медицины первичного звена до высокотехнологичной медицинской помощи. Общественники отметили, что в настоящее время в развитии современного здравоохранения огромную роль играет характер отношений между пациентом и медицинским работником, повышение доступности и понятности медицинской помощи. Укрепление первичного звена здравоохранения создает условия для оказания эффективной медицинской помощи на догоспитальном этапе. Одним из факторов достижения качественного оказания медицинской помощи является построение диалога: «врач – пациент». При этом необходимо, чтобы каждый пациент знал своего врача. Участковый врач – это человек, который оказывает помощь в профилактике, диагностике и лечении на догоспитальном уровне. В свою очередь, врач, следя за изменениями показателей здоровья пациента, выявляет заболевания на раннем этапе, что дает возможность не только предупредить развитие осложнений, но и своевременно направить пациента для продолжения лечения в областные медицинские



учреждения и диспансеры, в том числе для получения им высокотехнологичной медицинской помощи.

Общественная палата области ведет постоянный контроль за обеспечением граждан с ограниченными возможностями техническими средствами реабилитации.

В июле 2015 года на территории Хвалынского горнолыжного курорта уже традиционно состоялась диаспартакиада среди детей и подростков с заболеванием сахарный диабет. Участие в спортивно-оздоровительных мероприятиях в рамках проекта «Диабет. Спорт. Туризм» приняли 16 ребят из Саратовской и Самарской областей. Проведение мероприятия направлено на пропаганду здорового образа жизни, получение полезной и жизненно важной информации о сахарном диабете и профилактике его осложнений, улучшению морально-психологического климата детей и подростков.

4 апреля 2015 года в Саратовской области проводилась ежегодная акция «День распространения информации об аутизме», которая прошла в Саратовском государственном музее имени А.Н. Радищева, где функционирует единственная в городе инклюзивная художественная студия поддерживаемая Фондом «Океан». С целью информирования общества и привлечения внимания к людям с особыми потребностями у здания Радищевского музея дети-аутисты с родителями и другими детьми запустили в небо синие шары. Волонтеры раздали значки и листовки с информацией об аутизме и аутистах.

Аналогичные информационные кампании были проведены ко дню информирования о муковисцидозе и Всемирному дню борьбы с артритом, инициаторами которой стали пациентские организации «Надежда» и Ассоциация родителей детей больных ЮРА «Жизнь без боли!» В рамках мероприятия представлены доклады о проблемах пациентов с ревматическими заболеваниями, обсуждена концепция «предотвратимой инвалидности», а также проблемы, связанные с несовершенством нормативно-правового регулирования лекарственного обеспечения пациентов. По итогам обсуждения была разработана резолюция, которая транслирована в федеральные и региональные органы власти. На данный момент на федеральном уровне уже приняты во внимание данные предложения и сформированы проекты нормативно-правовых актов.

В 2015 году в Саратовской области прошел региональный фестиваль творчества детей с различными социальными и физическими возможностями «Прикосновение к Радуге», который проводится ежегодно с 2010 года. За это время участниками и партнерами фестиваля становились самые различные организации и образовательные учреждения Саратова и Саратовской области.

Основной целью фестиваля является социальная адаптация детей и подростков с нарушениями физического и интеллектуального здоровья. Фестиваль стал для них настоящим праздником общения, новых встреч и творческой самореализации.

3 декабря – Международный день инвалидов, был провозглашен с целью привлечения внимания к проблемам людей с ограниченными возможностями, защиту их достоинства, прав и благополучия. В Саратовской области состоялся целый комплекс мероприятий, приуроченных к данному дню. Так, например, в саратовском лицее № 3 – муниципальном Центре дистанционного обучения детей с ограниченными возможностями Саратовское региональное отделение благотворительного Российского детского фонда с участием специальных (коррекционных) учреждений министерств образования социального развития области провело очередное мероприятие «Мы – вместе!» для особенной категории детей и подростков в рамках проекта «Скажи инвалидности – НЕТ!». Мероприятие было направлено на формирование дополнительных предпосылок для интеграции в общество несовершеннолетних с ограниченными возможностями посредством реализации их творческого потенциала.

Одним из ключевых индикаторов эффективности работы Комиссии по контролю за реформой и модернизацией системы здравоохранения и демографии является объединение общественных пациентских организаций, содействие в решении проблем и создании переговорных площадок с органами государственной власти. Так, с 4 июля 2013 года при Общественной палате Саратовской области работает Совет общественных организаций по защите прав пациентов. В состав Совета вошли более 30 представителей общественных организаций региона.

К числу организаций, защищающих интересы отдельных, преимущественно социально уязвимых категорий населения (детей, инвалидов) Саратовской области относятся: Саратовская областная организация Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов», Саратовское региональное отделение Общероссийского общественного благотворительного фонда «Российский детский фонд», Саратовское региональное отделение Общероссийской общественной организации инвалидов, Российская ревматологическая ассоциация «Надежда», Саратовская региональная организация больных муковисцидозом и другими орфанными заболеваниями, Объединение родителей детей с ДЦП «Радость движения», Общественное объединение родителей детей с диагнозом «Аутизм» с РАС «Ключик надежды» при СРОББ РДФ и многие другие.

Работа Совета основывается на принципах добровольности, законности, профессионализма и гласности.

Иными словами, озабоченность общества и государства правами пациентов – свидетельство определенного уровня развития здравоохранения и социальной сферы в целом, уровня, на котором в центре внимания государственной политики оказывается непосредственно гражданин.

Жалобы и обращения граждан представляют собой особый источник для анализа ситуации с обеспечением прав пациентов. Для оперативного решения подобных вопросов Общественным советом была организована «горячая линия» по вопросам защиты прав пациентов Саратовской области. При проведении анализа обращений, поступивших на телефон «горячей линии», определены несколько направлений:

- 1) доступность качественной медицинской помощи жителям отдаленных населенных пунктов области;
- 2) недостаточная организация работы лечебных учреждений;
- 3) отсутствие в лечебных учреждениях узких специалистов;
- 4) обеспечение льготными лекарственными препаратами.

Имеются обращения граждан и по вопросам информирования пациентов о процедуре регистрации в лечебных учреждениях побочных эффектов при применении того или иного лекарственного средства.

Остается не решенной проблема организации сестринского патронажа после выписки больного из стационара.

Вместе с тем следует отметить неоспоримую роль общественных организаций в решении вопросов защиты прав пациентов. Благодаря их скоординированным действиям многие вопросы решаются в досудебном порядке, ряд вопросов после проведения разъяснительной работы теряют «градус агрессии».

Главное то, что в результате пациент получает необходимую качественную медицинскую помощь, что, в свою очередь, уменьшает возможность осложнений.

За 12 месяцев 2015 года на телефон «горячей линии» поступило 94 обращения, что на 32 обращения меньше по сравнению с аналогичным периодом 2014 года. В рейтинге этих обращений на первое место вышли вопросы соблюдения этики и деонтологии средними и младшими медицинскими работниками.

Деятельность Совета общественных организаций по защите прав пациентов при Общественной палате Саратовской области направлена на развитие общественного контроля в сфере защиты прав пациентов, «мониторинг» ситуации в здравоохранении региона.

Благодаря совместной работе с Министерством здравоохранения Саратовской области, Комиссией по контролю за реформой и модернизацией системы здравоохранения и демографии Общественной палаты Саратовской области удалось снизить количество обращений по вопросам доступности качественной медицинской помощи.

### **3.2. Социальная защита**

Наиболее важными вопросами в сфере социальной защиты в 2015 г. стали: социальная поддержка ветеранов в Саратовской области, социальная защита ветеранов боевых действий; социальное обслуживание граждан; альтернативное наказание для лиц, употребляющих наркотические вещества, и социальная реабилитация для них, сокращение затрат на социальную поддержку льготников в Саратовской области; информация о ходе и результатах оптимизации детских домов и интернатов в Саратовской области, гражданский контроль в сфере торговли алкоголем, табаком и необходимые решения в ее упорядочении; организация работы в Саратовской области по оказанию помощи лицам, находящимся в общественных местах в состоянии опьянения, утратившим способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке и не нуждающимся в медицинской помощи, и об имеющихся проблемах в данном направлении.

В ходе заседаний комиссии обсуждены злободневные проблемы, приняты и исполнены следующие основные решения:

1. Общественная палата взяла под свой контроль работу с ветеранами Великой Отечественной войны, ветеранами боевых действий, вынесены на рассмотрение комиссии вопросы обеспечения жильем ветеранов ВОВ и боевых конфликтов, также рассмотрели следующие вопросы:

- обеспечение ветеранов боевых действий жильем с передачей с муниципального уровня на федеральный;
- обеспечение ветеранов боевых действий и членов семей погибших военнослужащих льготными путевками;
- возвращение полномочий на выдачу льготных удостоверений военным комиссариатам;
- выплата за государственные награды, полученные в ходе боевых действий, ветеранам локальных войн и военных конфликтов из федерального бюджета как одна из мер социальной поддержки.

Общественная палата поддержала проект Саратовского представительства «МЕГАПИР» по созданию регионального военно-мемориального кладбища, для чего была

создана рабочая группа в составе: для разработки предложений об организации военных кладбищ.

2. При обсуждении хода реализации ФЗ от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» рассмотрели следующие вопросы:

- Какие трудности возникают при исполнении ФЗ-442?
- Оказывается ли методическая помощь при реализации Закона на местах?
- Как на практике выполняются нормы, регламентирующие проведение мероприятий по профилактике обстоятельств, обуславливающих нуждаемость гражданина в социальном обслуживании?
  - Применяются ли нормы о социальном сопровождении, в чем именно она заключается?
  - Какая помощь оказывается гражданам, нуждающимся в социальном обслуживании по основаниям, предусмотренным пунктом 5 статьи 15 ФЗ-442?
  - Возникают ли трудности при формировании регистра получателей социальных услуг и реестра поставщиков социальных услуг?

С 1 января 2015 вступил в силу новый ФЗ № 442 «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», в рамках подготовки к реализации которого сформирована соответствующая нормативно-правовая база и приняты 2 закона Саратовской области:

«О перечне социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг»  
«Об установлении размера предельной величины среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно в Саратовской области»). В нашем случае это полтора прожиточных минимума.

Приняты 9 постановлений Правительства области и 14 нормативных актов министерства социального развития области.

Постановлением Правительства области от 17 марта 2014 года № 152-П уполномоченным органом в сфере социального обслуживания, в том числе на признание граждан нуждающимися в социальном обслуживании, а также на составление индивидуальной программы определено министерство социального развития области.

В Саратовской области в настоящее время функционируют 87 государственных учреждений социальной защиты, ежегодно услугами этих учреждений пользуются около 400 тысяч человек, в том числе:

- 278 тысяч в комплексных центрах социального обслуживания и центрах социальной защиты населения, включая 37 тысяч на дому;
- около 5 тысяч в стационарных учреждениях;
- 17 тысяч пожилых граждан, инвалидов и детей с ограниченными возможностями в реабилитационных центрах области и детских домах-интернатах;
- свыше 100 тысяч семей в условиях учреждений социального обслуживания семьи и детей.

Новый закон, с одной стороны, закрепил практику оказания социальных услуг, сложившуюся в регионах почти за двадцатилетнюю историю современной социальной работы, с другой – содержит положения, которые коренным образом меняют взгляды на социальное обслуживание. Закон фиксирует адресный подход в предоставлении социальных услуг.

Законом четко определен перечень категорий граждан для получения социальных услуг бесплатно. Он весьма ограничен. Это только дети и граждане, пострадавшие в результате чрезвычайных ситуаций и межэтнических конфликтов.

Вместе с тем в нашем регионе социальные услуги бесплатно до 1 января текущего 2015 года получали и такие социально значимые категории, как: инвалиды (в том числе воспитанники детско-юношеской спортивно-адаптивной школы «Реабилитация и физкультура»), не работающие пенсионеры, нуждающиеся в реабилитационных услугах, члены семей с несовершеннолетними детьми, состоящими на социальном обслуживании в рамках профилактики детской безнадзорности и социального сиротства. Общественная палата использовала данное законом право на расширение перечня (в него дополнительно вошли 6 категорий граждан), что позволило не ухудшить положение социально уязвимых групп населения.

Впервые работа с клиентом предусматривает работу по индивидуальной программе.

Новое законодательство четко регламентирует межведомственное взаимодействие в рамках социального сопровождения клиента, что позволит оперативно решать все проблемные вопросы граждан, не относящиеся к социальным услугам.

Впервые законодательно закрепляется профилактическая работа, которая способствует раннему преодолению у клиента жизненных трудностей, в первую очередь в семьях с несовершеннолетними детьми.

Важным для жителей региона моментом стало повышение предельной величины среднедушевого дохода до полуторной величины размера прожиточного минимума, который лежит в основе оценки права гражданина на бесплатное социальное обслуживание.

Анализ доходов граждан, состоящих на надомном обслуживании, показал, что количество получателей бесплатных социальных услуг существенно увеличилось. Так, до 1 января 2015 года их было 1408 чел. (4 %), а с 1 января 2015 года – 6045 чел. (17 %).

Это безусловное благо и возможность повысить уровень социальной защищенности более широкого круга населения!

Вместе с тем соответственно уменьшатся доходы учреждений социального обслуживания от платы за предоставление социальных услуг, которые направлялись на укрепление материально-технической базы учреждений, создание условий, соответствующих установленным требованиям. Этот факт заставляет нас задуматься о восполнении потерь, в первую очередь за счет оказания платных услуг. Спрос на них имеется, необходимая нормативная база – тоже, поскольку большинство учреждений области являются автономными.

Кроме того, сегодня во всех государственных организациях социального обслуживания созданы попечительские советы, главной задачей которых является участие в разработке основных направлений развития организации, повышении эффективности работы, содействие в привлечении дополнительных финансовых и материальных средств.

На повышение уровня открытости социальных служб нацелена и четкая единая регламентация деятельности в сфере социального обслуживания населения, которая также предусмотрена новым законом.

Впервые разработаны и утверждены в разрезе демографических групп населения для всех видов организаций социального обслуживания нормативы: питания; мягкого инвентаря; штатной численности учреждений социального обслуживания.

В 2015 г. Общественная палата выступила инициатором и разработчиками проекта Закона Саратовской области «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции», организовали и провели выездные общественные слушания в городе Аткарске, МО Татищевский, организовывали и проводили общественный контроль за выполнением антиалкогольного законодательства, проведением летней оздоровительной кампании, введением в действие 442 ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации, занимались жалобами и обращениями граждан.

Введен единый для всех поставщиков соцуслуг порядок работы в рамках регионального стандарта, ведения документации, отчетности, что будет контролироваться службой государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания населения. Соответствующая служба будет сформирована в структуре министерства социального развития.

В рамках сформированной в регионе организационной модели реализации закона для гражданина не поменялось ничего. Он (*гражданин*) по-прежнему, как это и было ранее, обращается с заявлением о предоставлении услуг в учреждения социального обслуживания населения по месту жительства. Все дальнейшие изменения, касающиеся оформления и прохождения документов, ложатся на плечи организаторов социального обслуживания.

Приказом министерства в соответствии с требованиями Закона утверждены порядки оказания услуг по всем формам, предусмотренным законом (*стационарная, полустационарная, на дому, срочные услуги*).

Впервые в организационную работу по социальному обслуживанию населения введены 4 территориальных органа министерства, функционирующие на территории областного центра, городов Балаково, Балашова и Энгельса и работающих по зональному принципу. Именно они на основании решений соответствующих комиссий обеспечивают оценку нуждаемости гражданина в социальном обслуживании и утверждают индивидуальную программу предоставления социальных услуг. Таким образом, как того и требует закон, реализуется принцип независимости принятия решения о праве на получение социальных услуг, их видах и объемах. Такой подход призван свести к минимуму необоснованность предоставления гражданам социальных услуг или отказа в их предоставлении и, кроме того, повысить эффективность расходования бюджетных средств, направляемых на данные цели.

У гражданина также появляется право выбора поставщика социальных услуг. Реальный доступ в традиционно государственную сферу деятельности получают негосударственные организации и частные лица, оказывающие социальные услуги населению. Это ставит перед нами не только задачу отработки региональных механизмов развития рынка социальных услуг, но и является дополнительным стимулом повышения конкурентоспособности государственных учреждений, за плечами которых опыт и многолетняя практика работы.

В области формируется реестр поставщиков услуг, который ведет министерство социального развития области. Для включения в реестр поставщик любой формы собственности должен соблюсти определенные условия: иметь необходимые помещения для работы, квалифицированные кадры, при необходимости – лицензии, в целом оказывать услуги строго согласно стандарту. На 1 января 2016 г. заявлений о включении в реестр поставщиков от негосударственных организаций в министерство не поступило, за консультациями по вопросу включения в реестр обратились 4 общественные организации – Фонд «Александр Невский», Саратовский областной еврейский благотворительный Центр



«Милосердие», Саратовское региональное отделение благотворительного Российского Детского фонда, объединение родителей детей с синдромом Дауна «Солнечный круг», Автономная некоммерческая организация «Центр семейного консультирования «Астра» (АНО «Центр «Астра»).

В законе определены механизмы финансового обеспечения затрат негосударственных поставщиков услуг на социальное обслуживание граждан. Они получили право на предоставление субсидий на выполнение государственного задания на основании участия в конкурсе либо претендовать на выплату компенсаций в установленном порядке. Приказом министерства определен порядок выплаты компенсаций за оказанные услуги негосударственными поставщиками. Дело – за практикой!

В бюджете области средства на компенсационные выплаты негосударственным поставщикам услуг отдельной строкой не предусмотрены. В случае появления такового компенсация будет выплачиваться в рамках текущего финансирования министерства по разделу «социальное обслуживание».

Уже сегодня есть ряд вопросов, не до конца урегулированных Законом. Однако следует четко понимать, что только практика его реализации, регулярное изучение мнения граждан, получающих социальные услуги, позволят выработать грамотные предложения по внесению необходимых изменений как в сам Закон, так и в региональную нормативно-правовую базу.

Представляется необходимым принять к сведению информацию министерства социального развития и рекомендовать проводить системную работу с негосударственными организациями для включения их реестр поставщиков социальных услуг.

3. При обсуждении вопроса об альтернативном наказании для лиц, употребляющих наркотические вещества (Федеральный Закон Российской Федерации от 25.11.2013 № 313-ФЗ), и социальной реабилитации для них члены комиссии сделали вывод о том, что в области не в полной мере реализуется ФЗ № 313. Всего 13 человек осуждены судом к принудительной медико-социальной реабилитации в наркологической государственной службе. Вопросы социальной реабилитации не решаются судами и УФСИН в связи с отсутствием государственных центров социальной реабилитации, отсутствием сведений о негосударственных центрах. Министерство социального развития считает, что по ФЗ № 442 у них отсутствует законное основание заниматься социальной реабилитацией для наркозависимых, поэтому и в перечне социальных услуг нет услуги по социальной реабилитации наркозависимых, и в реестр поставщиков социальных услуг не могут попасть социально-реабилитационные центры для наркозависимых. В области до сих пор не начала

работать межведомственная рабочая группа при антинаркотической комиссии по экспертизе качества работы социально-реабилитационных центров. Не выработаны критерии оценки деятельности негосударственных реабилитационных центров по социальной реабилитации и ресоциализации лиц, употребляющих наркотики в немедицинских целях. Кроме того, в области не выработана система финансовой поддержки лиц, употребляющих наркотики в немедицинских целях, направленных судом на медико-социальную реабилитацию.

Общественная палата выступила с предложениями к:

– Антинаркотической комиссии Саратовской области рекомендовать создание реестра организаций, реализующих мероприятия (оказывающих услуги) по ресоциализации и реинтеграции потребителей наркотических средств и больных наркоманией, которые соответствуют предъявляемым требованиям. В этих целях межведомственной рабочей группе разработать критерии оценки деятельности организаций, реализующих мероприятия (оказывающие услуги) по ресоциализации и реинтеграции потребителей наркотических средств и больных наркоманией, разработать порядок мониторинга деятельности этих организаций.

– Правительству Саратовской области рассмотреть возможность внедрения опыта других регионов по выдаче сертификатов потребителям наркотических средств и больным наркоманией, осужденным на принудительную медико-социальную реабилитацию.

– Министерству социального развития, здравоохранения Саратовской области, Антинаркотической комиссии: разработать схему взаимодействия с организациями, реализующими мероприятия (оказывающими услуги) по ресоциализации и реинтеграции потребителей наркотических средств и больных наркоманией с целью улучшения социального положения данных лиц, развития социальной реабилитации и реинтеграции, координации деятельности организаций ресоциализации и реинтеграции потребителей наркотических средств и больных наркоманией в Саратовской области.

4. Обсуждая вопрос «О ходе и результатах оптимизации детских домов и интернатов в Саратовской области», члены комиссии признали то, что оптимизация вызвана объективными процессами, и Общественная палата, которая с 2013 года взяла под общественный контроль этот вопрос, на заседании комиссии в очередной раз вместе со всеми заинтересованными органами и представителями гражданского общества рассмотрела идущий процесс оптимизации в целях недопущения нарушения прав детей и педагогов.

Устройство детей-сирот на воспитание в семьи стало приоритетным направлением в работе всех органов власти.

5. Комиссия по-прежнему держала на контроле гражданский контроль в сфере торговли алкоголем, табаком и необходимые решения в ее упорядочении:

- 1) ночная торговля алкоголем, основные места нарушения;
- 2) продажа алкоголя, табачных изделий лицам, не достигшим 18 лет;
- 3) торговля алкоголем, табачными изделиями вблизи учебных заведений;
- 4) распитие алкоголя, курение в общественных местах;
- 5) вопросы взаимодействия контролирующих органов в этой сфере.

Саратовская область оказалась на 21 месте в рейтинге федерального проекта «Трезвая Россия». Исследование посвящено проблеме алкоголизации и оценке эффективности антиалкогольной политики в регионах РФ. Алкоголизм в России – одна из наиболее острых социальных проблем, которая серьезно подрывает демографический, культурный, духовно-нравственный и экономический потенциал нашей страны. Она давно уже приобрела характер национального бедствия. Согласно утверждениям наркологов, не менее 3 миллионов человек в России являются алкоголиками. Однако многие авторитетные исследователи считают данную цифру многократно заниженной, так как до наркологов доходит очень небольшая часть людей, нуждающихся в их помощи. Ведь, по имеющимся данным, «...76% взрослого населения России употребляют спиртные напитки каждый день», – отмечают составители рейтинга.

В первую группу рейтинга вошли 20 самых «трезвых регионов», набравшие менее 130 баллов, где показатели алкоголизации, алкогольной смертности и преступности, а также объемов продажи водки и пива являются самыми низкими по стране. Во второй группе рейтинга оказались регионы, набравшие от 130 до 250 баллов. Здесь антиалкогольную кампанию нельзя назвать успешной, и негативные последствия чрезмерного потребления алкоголя выражены довольно явно.

Саратовская область возглавила вторую группу рейтинга (137,5 баллов). Все рейды УВД, общественности показывают, что нарушения в исполнении антиалкогольного законодательства по-прежнему системны, изменить ситуацию к лучшему почти не удастся, все принимаемые меры пока не переломили ситуацию.

В области по-прежнему на 10000 населения приходится не менее 17 магазинов – более 4 тысяч торговых объектов только розничных официальных продаж. Процветает незаконная торговля алкоголем и табаком. Все увеличивающееся количество жалоб от граждански активного населения на нарушения в этой сфере не находит должного решения по наведению порядка со стороны силовых структур. Саратовская городская дума установила запретные зоны для торговли алкоголем вблизи учебных и лечебных заведений 20-25 метров, что явно

не защищает эти учреждения от лицензирования и доступности алкоголя и его потребителей. Необходимо внести серьезные меры по наведению порядка в Саратовской области.

Представляется необходимым:

- считать недостаточной работу правоохранительных органов по контролю за соблюдением антиалкогольного законодательства на территории Саратовской области;
- вернуться к обсуждению нынешней повестки дня в 2016 году;
- общественной палате Саратовской области добиться запрещения продажи энергетических тоников на территории нашей области; бороться за вынос торговли алкоголем в специализированные магазины с обязательным квотированием их количества.

Эти же вопросы обсуждались на молодежных общественных слушаниях в городе Аткарск и в Татищевском районе.

Участники общественных слушаний признали, что проблема алкоголизации населения по-прежнему носит характер национального бедствия. Сверхвысокое потребление алкоголя сохраняется. Несмотря на некоторое увеличение рождаемости, сохраняется высокий уровень смертности среди работоспособного населения. По данным Саратовстата, число умерших в 2014 году по-прежнему превышает число родившихся в 1,3 раза.

По прогнозам специалистов, к 2025 году детское население России сократится до 20 миллионов (в сравнении с США, где детское население будет не менее 105 миллионов). Принимаемые в стране меры пока не дают значительного эффекта, саботируется выполнение антиалкогольных и антитабачных законов, по-прежнему мощное сопротивление антиалкогольным мерам идет от СМИ, формирующих общественное мнение.

Вместе с тем участники общественных слушаний отмечают поддержку антиалкогольных мер государства со стороны молодежи, женщин, трезвеннического движения России, представителей Русской Православной церкви, мусульманских религиозных организаций России, считают положительными инициативы Общественной палаты Саратовской области в сфере ужесточения запретов на торговлю алкоголем.

Участники общественных слушаний заявляют: в системе мер по защите от алкогольной угрозы наиважнейшее значение имеют личная позиция и образ жизни каждого россиянина, и призывают поддержать усилия руководства страны и религиозных общественных организаций личным вкладом в отрезвление нации.

Участники общественных слушаний предлагают:

- ввести возрастные ограничения продажи алкоголя до 21 года;
- ужесточить административную и уголовную ответственность за незаконный оборот алкогольных изделий и наркотических веществ;

– разрешить торговать алкоголем только в специализированных магазинах, ограничив их количество, исходя из количества населения в населенном пункте (1 магазин на 5 тысяч населения);

– ввести в систему оценки деятельности власти (государственной и муниципальной) ответственность за снижение уровня потребления алкоголя и табака и других наркотиков на вверенной территории;

– разработать и внедрить в работу учебных заведений систему антиалкогольного и антинаркотического обучения как учащихся, так и педагогов;

В фокусе общественного внимания по-прежнему находятся:

– рост преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения;

– лица рассматриваемой категории становятся объектами и субъектами противоправных действий;

– смерть граждан, находящихся в состоянии опьянения, от внешних факторов;

– дезорганизация деятельности лечебных учреждений, лечебного покоя, опасность для медперсонала и пациентов, находящихся в приемном отделении, в связи с доставлением лиц, находящихся в состоянии опьянения;

– исполнение постановления Совета Федерации Федерального собрания РФ от 30.10.2013 г. № 419-СФ «О мерах, направленных на обеспечение качества и доступности медицинской помощи в субъектах Российской Федерации», решений Правительственной комиссии по профилактике правонарушений о создании в городах с численностью населения 100 тысяч и более человек специализированных учреждений (отделений), оказывающих лицам, находящимся в состоянии опьянения и не нуждающимся в оказании медицинской помощи, социальные услуги по организации временного убежища (приюта) с возложением функций по организации оказания этих услуг на исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере социальной защиты населения;

– возможность создания в Саратовской области специализированных учреждений, оказывающих услуги по предоставлению временного приюта, своевременному и квалифицированному оказанию первой помощи и первичной доврачебной медико-санитарной помощи, а также осуществляющих меры по направлению на госпитализацию лиц, нуждающихся в срочном лечении, проведению социально-реабилитационных мероприятий, на примере опыта других субъектов РФ (опыт республик Татарстана, Башкортостана).

Общественная палата рекомендует:

– поддержать инициативу ГУВД по Саратовской области по созданию в Саратовской области специализированных учреждений, оказывающих услуги по предоставлению временного приюта, своевременному и квалифицированному оказанию первой помощи и первичной доврачебной медико-санитарной помощи, а также осуществляющих меры по направлению на госпитализацию лиц, нуждающихся в срочном лечении, проведению социально-реабилитационных мероприятий;

– обратиться к министру здравоохранения с предложением обсудить концепцию создания токсикологического центра на основе принципов частно-государственного партнерства;

– создавать в области специализированные учреждения, оказывающие услуги по предоставлению временного приюта, своевременному и квалифицированному оказанию первой помощи и первичной доврачебной медико-санитарной, социально-реабилитационной помощи лицам, находящимся в алкогольном неадекватном состоянии на улицах городов и населенных пунктов.

Ежегодно приказом Министерства утверждается «Сводный план министерства занятости, труда и миграции Саратовской области по проведению плановых проверок выполнения работодателями требований действующего законодательства о занятости населения». Так, приказом Министерства от 30 октября 2015 года № 260 принят Сводный план проверок 25 работодателей на 2016 год.

По результатам проверок составляются акты, предписания и протоколы. В 2015 году проведены проверки 13 работодателей, 12 из них были выданы предписания о нарушении требований законодательства о квотировании рабочих мест для инвалидов, в том числе на 2 работодателей составлены протоколы об административных правонарушениях. Согласно постановлениям мировых судей, по данным административным делам были наложены взыскания: на одно юридическое лицо – административный штраф в размере 3 тыс. руб.

Работодатели, имеющие среднесписочную численность не менее чем 35 человек, ежемесячно до 10 числа месяца, следующего за отчетным, предоставляют в Государственные казенные учреждения Саратовской области центры занятости населения (далее – ГКУ СО ЦЗН) информацию:

- о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей в счет установленной квоты для приема на работу инвалидов по формам, утвержденным постановлением Правительства Саратовской области от 15 октября 2014 года № 588-П «О порядке квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов»;

- о трудоустройстве граждан с инвалидностью на квотируемые рабочие места, создании или выделении вакантных рабочих мест (должностей) для установления квоты, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения об указанных рабочих местах.

При непредоставлении или предоставлении работодателями в ГКУ СО ЦЗН неполной, искаженной, несвоевременной информации ГКУ СО ЦЗН в течение 5 рабочих дней направляют письма о выявленных нарушениях в органы прокуратуры по месту нахождения (регистрации) работодателя.

ГКУ СО ЦЗН в обязательном порядке ежеквартально предоставляют в Министерство отчет «Перечень работодателей, допустивших нарушение требований законодательства по квотированию рабочих мест для инвалидов» и информацию о мерах, принятых органами прокуратуры по выявленным нарушениям (если имеются).

По итогам 2015 года областная служба занятости населения предоставила в прокуратуру области списки на 389 работодателей, нарушивших требования законодательства по квотированию рабочих мест для трудоустройства инвалидов.

Актуальной для региона остается проблема трудоустройства и образования инвалидов. Цель инклюзии – не только интеграция детей с особенностями здоровья в массовые образовательные учреждения. Ведущим принципом инклюзивной образовательной среды является ее готовность приспособливаться к индивидуальным потребностям различных категорий детей за счет структурно-функциональной, содержательной и технологической модернизации образовательной системы учреждения. Инклюзивному образованию необходимо придать требуемую системность и преемственность, начиная с дошкольного образования и заканчивая высшей школой. Особый упор следует сделать на профессиональном образовании. Инклюзия не должна заканчиваться выдачей аттестата о среднем образовании.

Инклюзивное обучение должно иметь определенную гибкость. В условиях инклюзивного обучения для ребенка, имеющего специальные образовательные потребности, необходимо разрабатывать индивидуальный маршрут прохождения школьной программы.

Трудоустройство людей с ограниченными возможностями имеет важное социально-психологическое и морально-этическое значение, способствуя утверждению личности, устранению психологических барьеров, улучшению материального положения инвалидов и их семей. Совместно с министерством занятости Саратовской области Комиссия по контролю за реформой и модернизацией системы здравоохранения и демографии проработала ряд предложений по внесению изменений в законодательство, касающиеся

трудоустройства людей с ограниченными возможностями. Было предложено разработать единый «Перечень показанных и противопоказанных видов труда для инвалидов с различной патологией», в котором для каждого вида заболевания установить показанные и противопоказанные условия и характер труда, профессии рекомендуемые для трудоустройства инвалидов. Также изыскивается возможность предусмотреть на федеральном уровне реализацию мероприятий по содействию занятости инвалидов, использующих кресла-коляски, с созданием для них инфраструктуры для беспрепятственного доступа к рабочим местам, данные мероприятия реализовывались в 2014 году.

Данные предложения были направлены для рассмотрения в Общественную палату РФ.

В области активно развивается и внедряется в практику инклюзивное образование. Летом 2015 года в г. Балаково был открыт уникальный комбинированный комплекс для занятий стритворкаутом и параворкаутом. Место для установки комплекса выбирали сами спортсмены. Там смогут заниматься люди с ограниченными возможностями здоровья. Занятия определенными видами спорта для инвалидов – это форма жизненной активности, социальной занятости и других достижений. Оборудование комплекса позволяет заниматься спортом и людям с ограниченными возможностями.

Показателем эффективности реализации мероприятий по содействию трудоустройству инвалидов является закрепляемость инвалидов на оборудованных (оснащенных) рабочих местах. В соответствии с приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 29 декабря 2012 года № 645 Министерством в 2015 году ежегодно осуществлялся мониторинг закрепляемости инвалидов на оснащенных рабочих местах. По итогам 2015 года уровень закрепляемости инвалидов на оборудованных (оснащенных) рабочих местах составил 93%.

Основной причиной увольнения инвалидов с оборудованных для них рабочих мест является невозможность осуществления трудовой деятельности в связи с ухудшением состояния здоровья.

Реализация мероприятий по содействию в трудоустройстве инвалидов на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места позволила увеличить уровень трудоустройства инвалидов в 2015 году до 57,5 % (2014 год – 49,9 %).

В общественную палату поступают жалобы и обращения граждан, членов общественных советов, ставших резонансными для населения. Так, в декабре 2015 г. четверо членов клуба «Вдохновение» обратились в общественную палату по поводу увольнения инструктора по спорту Анны Баевой, которую, по их мнению, вынудили уйти «по



собственному желанию». Инициативная группа утверждала, что руководство клуба, в частности директор Тамара Ненадых, «выдавила» Баеву из состава клуба. Активисты попросили способствовать восстановлению Баевой на работе, так как у нее авторский метод работы с физкультурниками, или содействовать в создании нового клуба для занятия под ее руководством.

Члены комиссии решили:

1. Рекомендовать членам клуба «Вдохновение», занимавшимся у тренера Баевой А.А., создать отдельный физкультурно-оздоровительный клуб.

2. Рекомендовать управлению по физической культуре и спорту администрации МО «Город Саратов» рассмотреть возможность сохранить физкультурно-оздоровительную группу для ветеранов в ФОК «Солнечный», отделив его от клуба «Вдохновение».

Вопрос был взят на контроль членами комиссии. В настоящее время создан отдельный клуб «Мечта», управлению по физической культуре и спорту администрации МО «Город Саратов» выделило одну ставку для руководителя клуба.

Клуб зимнего закаливания «Нептун» обратился с жалобой о том, что отключен свет в клубе за неуплату не клубом, а вышестоящим государственным бюджетным учреждением. В результате вмешательства членов клуба, обращения к министру спорта Абросимову А.В., а впоследствии и к Губернатору Радаеву В.В., свет был подключен, клуб успешно работает. Губернатор посетил клуб с инспекцией 19 января 2016 года, встретился с членами клуба и членами общественной палаты.

Резонансным происшествием стало отравление детей в оздоровительных лагерях области в начале оздоровительной кампании. Члены комиссии рассматривали на заседании комиссии вопрос о причинах отравления детей в ДОЛ «Солнышко» и путях их предотвращения.

Были обсуждены:

– основные проблемы подготовки детских оздоровительных лагерей к приему детей, выявленные на этапе проверок соответствующими органами;

– наличие проблем в системе обучения руководства и персонала оздоровительных лагерей;

– контроль за соблюдением правил прохождения медосмотра для получения медицинских книжек персоналом оздоровительных лагерей;

– проблемы в контроле за сертификацией продуктов питания для оздоровительных лагерей, обеспечении требований санитарного законодательства в организации детского общественного питания.

Члены палаты проводили выездные проверки в детские оздоровительные лагеря. Приняты рекомендации по предотвращению этих проблем, взят под контроль ход проведения оздоровительной кампании.

Абдулов Исмагулло, отец 5 детей, обратился с жалобой на нарушение прав его семьи на получение жилья. В результате работы членов палаты с прокуратурой Саратовской области, министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства области достигнута договоренность о предоставлении жилья данной семье во втором квартале 2016 года. Вопрос предоставления жилья многодетным семьям стоит на постоянном контроле в общественной палате.

### **3.3. Культура и общество**

Основными вопросами культуры и искусства Саратовской области в 2015 году являются продолжение обеспечения реализации Указов Президента РФ № 597 от 7 мая 2012 г. «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», «О проведении Года литературы в Российской Федерации», 70-летие Великой Победы.

Подводя итоги прошедшего года, следует отметить, что год был непростой и в плане финансового обеспечения, и в связи с объективными сложностями при выполнении Указов Президента по социальной политике.

В связи с этим в апреле 2015 года состоялось заседание комиссии Общественной палаты по вопросу «О заработной плате работникам учреждений культуры области». В обсуждении данного вопроса приняли участие не только члены комиссии, но и работники отраслевого обкома профсоюзов, представители муниципальных образований области.

При этом необходимо отметить, что расходы на укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений культуры снизились по сравнению с 2014 годом на 13,5 %. В рамках государственной программы «Культура Саратовской области» на укрепление материально-технической базы областных учреждений культуры в 2015 году выделено всего около 14 млн. рублей.

Кроме уменьшения средств на укрепление материально-технической базы, происходит постепенное сокращение расходов на постановку спектаклей, содержание сельских клубов, проведение текущих ремонтных работ. Попытка государственной поддержки с помощью разовых акций под какие-то конкретные проекты не приносят ощутимых результатов, так как культуре необходима постоянная поддержка.

Необходимо понимание того, что без полноценного вовлечения культуры в процесс преобразования общества не удастся получить тот результат, на который рассчитывает государство.

В рамках реализации Указа Президента РФ «О Года литературы в Российской Федерации», проведение мероприятий в Саратовской области рассматривались как на заседании профильной комиссии, так и на Совете общественной палаты. В обсуждении данного вопроса приняли участие члены Правительства области, депутаты Областной Думы, руководители учебных заведений, библиотек, музеев, писатели, поэты. Участники данного в первую очередь раскрыли основные проблемы литературного процесса в Саратовском регионе: отсутствие профессионалов литературной критики, единения Союзов писателей, бедственное финансовое положение журнала «Волга – XXI век», слабая реализация областной программы изучения социально значимой литературы, низкий уровень областного конкурса «Лучшая книга года», а также существенный профессиональный спад литературной премии имени М.Н. Алексеева.

В результате обсуждения члены Совета общественной палаты приняли решения, направленные на поддержку и развитие отечественной литературы и книгоиздания.

Вышеуказанные проблемы по предложению комиссии по культуре общественной палаты были рассмотрены на совещании в министерстве информации и печати области. По результатам совещания принято решение о совершенствовании конкурсов литературных премий, работе экстренных советов, о продвижении местных авторов.

Год 70-летия Победы ознаменован открытием музея Трудовой Славы. Построенный в рекордные сроки, новый музей стал поистине народным.

Основная тематика выставочных проектов года – вклад труженников тыла, конкретных предприятий и отраслей в общую Победу. В рамках реализации вышеуказанных мероприятий при непосредственном участии членов Общественной палаты в цирке был проведён благотворительный концерт заслуженного артиста России А. Берестенко, сбор от которого

(1,5 млн рублей) пошёл на строительство музея Трудовой Славы.

29 апреля 2015 года комиссия после детального рассмотрения представленных материалов рекомендовала Совету Общественной палаты области вынести на Областную Думу проект утверждения г. Саратова, Вольска к почётному званию «Город Трудовой Славы». Областная Дума утвердила данные предложения.

Среди крупных проектов театральнo-концертных организаций большое внимание, как всегда, вызвал Собиновский фестиваль. В 2015 году он был посвящён 70-летию Победы и прошёл под девизом «Музыка войны и мира». Спектакли, связанные с событиями Великой Отечественной войны, были поставлены во всех театрах области. Памятной дате посвящены концерты академического симфонического оркестра, оркестра духовых инструментов «Волга-

Бэнд», ансамбля народной музыки «Балаган» областной филармонии им. А. Шнитке. Специальные программы подготовил театр «хоровой музыки и концертная организация «Поволжье».

Одним из важных спектров нашей культурной жизни стала хоровая культура. Созданный сводный Детский хор России – постоянный участник всех крупных и социально значимых акций. Участники Детского хора от Саратовской области 9 мая 2015 года выступили на сцене Государственного Большого театра России, а 25 декабря участвовали в торжественном мероприятии в Государственном Кремлёвском дворце на заседании Совета при Президенте РФ по культуре и искусству.

Незабываемыми для всей культурной общественности стали мероприятия, приуроченные к юбилею нашего земляка Олега Павловича Табакова. 29 августа состоялось открытие скульптурной композиции у Театра оперы и балета, а 18-19 ноября был показан спектакль «Юбилей Ювелира».

В октябре в г. Вольске прошла лаборатория по современной драматургии, организованная Государственным театром Наций по инициативе нашего земляка, народного артиста России Евгения Миронова. Это был первый опыт в организации лабораторной работы в Вольском драмтеатре. Данный проект стал прамбулой к предстоящему крупному проекту. Город Вольск в результате конкурсного отбора стал победителем за право проведения у себя XIV фестиваля театров малых городов России в 2016 г.

Одним из итогов работы палаты стало воплощение идеи председателя Общественной палаты об увековечении памяти писателя Михаила Булгакова в Саратове. На улице Сакко и Ванцетти, на доме, где жил автор романа «Мастер и Маргарита», ко Дню города появилась мемориальная доска с барельефом писателя.

Проведённые в Российской Федерации под эгидой Года культуры 2014 год и Года литературы 2015 год стали лейтмотивом очередного рассмотрения заседания Совета общественной палаты области по вопросу состояния культуры в сельской местности области.

Выступившие на данном заседании представители Базарно-Карабулакского, Краснокутского, Дергачёвского, Петровского районов, а также руководители областных учреждений отметили слабую материально-техническую базу учреждений культуры сельских поселений, задержки своевременной выплаты заработной платы, задолженности по оплате коммунальных услуг, отсутствие пополнения фондов библиотек.

В результате обсуждения было принято решение о рассмотрении данного вопроса на совместном заседании ассоциации совета муниципальных образований области, Общественной палаты, Областной Думы и отраслевых министерств.

В 2015 году региональные отделения творческих союзов провели более 200 мероприятий, в том числе 60 выставок, более 120 творческих встреч и вечеров. Члены творческих союзов участвовали в 15 международных и всероссийских выставках, фестивалях, конкурсах, на которых достойно представляли Саратовскую область.

В 2015 году комиссия продолжила осуществлять контроль за сохранением памятников историко-архитектурного наследия. В целях совершенствования данных вопросов было проведено расширенное заседание комиссии Общественной палаты совместно с президиумом регионального отделения общества охраны памятников.

В обсуждении данных вопросов приняли участие представители муниципального образования г. Саратова, депутаты Областной думы, эксперты по краеведению, работники музеев, научные работники. Участники пришли к однозначному выводу об ужесточении контроля за обеспечением мер по сохранению памятников историко-культурного наследия.

В 2015 году Саратовское отделение Союза кинематографистов приступило к реализации социально-образовательного проекта «Кинопроба», который является победителем конкурса общественно полезных проектов Саратовской области. В рамках конкурса-фестиваля дети и подростки участвуют в создании авторских документальных фильмов о малой Родине.

Деятели российской культуры отмечают хорошую преемственность – Год культуры, Год литературы, Год кино – 2016. Не случайно одна из переговорных площадок Гражданского форума Саратовской области – 2015, подготовленного комиссией Общественной палаты, была посвящена теме: «Гражданское общество и российский кинематограф: современные аспекты».

В обсуждении данного вопроса приняли участие кинематографы, киноведы, режиссёры, представители Домов кино муниципальных образований, руководители творческих союзов.

Участники форума отметили, что кино является важнейшим из искусств, способных не только сохранить историческое и культурное наследие далёкого и недавнего прошлого, но и транслировать исторический и культурный опыт новым поколениям.

Основными причинами, сдерживающими развитие публичного кинопоказа в муниципальных районах области, является слабая материально-техническая база.

Из-за недостаточного выделения средств на приобретение нового оборудования и средств на его модернизацию нет возможности обеспечить качественный кинопоказ.

Участники переговорной площадки приняли резолюцию, направленную на совершенствование не только киновидеообслуживания населения, но и воспитания молодёжи на лучших образцах отечественного киноискусства.

### **3.4. Образование**

В сфере пристального внимания общественности находится работа по обеспечению безопасности школ при подготовке к новому учебному году, а также организация общественного контроля и участия в работе комиссий Министерства образования области, организующих и контролирующих подготовку и проведение ЕГЭ.

Члены палаты приняли участие в работе Международного форума «Евразийский образовательный диалог», который состоялся 24-25 апреля 2015 года в г. Ярославле, и выступили с докладами на тему: «Проблемы и перспективы взаимодействия рынка труда и рынка образования: региональные аспекты», «Институционализация перспективных форм взаимодействия высшего и среднего образования в новой экономике».

В Послании Президента Российской Федерации Владимира Путина Федеральному Собранию на 2015 год, в котором особое внимание было уделено вопросам подготовки кадров и развитию системы профессионального образования: «важным показателем эффективности изменений в профессиональном образовании должны стать результаты конкурсов по рабочим и инженерным профессиям».

В Саратовской области уже ведется работа по указанным в послании Президента направлениям. Об этом свидетельствует резолюция, принятая по итогам работы общественных слушаний по педагогическому образованию, участники которых констатировали необходимость дальнейшего взаимодействия школы и вуза в деле подготовки будущих педагогов и отметили, что новые требования к качеству школьного образования, выраженные в новых федеральных государственных образовательных стандартах. Утверждение профессионального стандарта педагога предполагают необходимость изменения в организации, содержании, технологиях и масштабе подготовки педагогов. От педагогического образования напрямую зависит, какими будут учителя в наших школах, а от учителей – какими станут дети. От детей зависит будущее нашей страны: экономика, политика, транспорт, технологии, наука и все остальное.

Для Саратовской области в сфере педагогического образования характерны общероссийские проблемы, в числе которых: проблемы входа в профессию, проблемы подготовки педагогов, проблемы удержания в профессии и другие.

На протяжении последних лет заметно усилилось взаимодействие между всеми сторонами образовательного процесса в Саратовской области: Министерством образования

Саратовской области, Саратовским областным Институтом развития образования, администрациями школ, лицеев и гимназий, Саратовским государственным университетом в вопросах организации педагогической практики студентов, трудоустройства выпускников вуза и их дальнейшей социализации.

Вместе с тем в соответствии с Законом об образовании в РФ, Концепцией модернизации педагогического образования, повышением требований к современному учителю, изменениями социальных запросов назрела необходимость выработать новые механизмы, способствующие более тесному взаимодействию школы и вуза в сфере подготовки педагогических кадров.

Одной из острых проблем, требующих незамедлительного решения, стало развитие инженерного образования в РФ и Саратовской области в рамках реализации технологической инициативы Президента РФ. На эту тему в мае 2015 г. в СГТУ имени Гагарина Ю.А. состоялись общественные слушания, организованные Общественной палатой РФ и Общественной палатой Саратовской области.

В современных условиях общество, работодатели предъявляют серьезные требования к выпускникам технических специальностей с точки зрения их подготовленности к решению реальных инженерных задач. Однако зачастую выпускники вузов не отвечают этим требованиям, поскольку обучение на технических специальностях подчас оторвано от инженерной практики.

Одно из направлений оптимизации системы профессионального образования определено в Поручении Президента Российской Федерации от 5 декабря 2014 г. № Пр-2821, и в распоряжении Правительства Российской Федерации от 3 марта 2015 г. № 349-р (п. 1.1): осуществляется «...подготовка списка перспективных и востребованных на рынке труда профессий и специальностей, требующих среднего профессионального образования, с выделением 50 наиболее перспективных профессий и специальностей».

Создание такого справочника возможно только в результате совместных усилий представителей объединений работодателей, Торгово-промышленной палаты, работодателей, образовательных организаций. Справочник позволит осуществлять сопровождение профессионального самоопределения граждан, планирования профессионально-личностного развития, построения карьерных траекторий, более эффективно и целенаправленно применять комплекс кадровых технологий. Роль бизнеса здесь – не только в финансировании этого нового проекта, но и в содержательном заказе образованию, исходя из собственных стратегий развития на ближайшие 10-20 лет.

В настоящее время с особой остротой обозначились следующие проблемы инженерного образования в стране и регионе:

- не выработан механизм профессионального самоопределения в системе профориентации;

- отсутствует система маркетинговых исследований, не разработаны методики и способы оценки запроса на новые кадры, что не позволяет осуществить стратегическое планирование развития кадрового потенциала;

- не установлена преемственность СПО и ВПО;

- требуют обновления содержание и методы профессионального образования;

- не решена проблема трудоустройства и удержания в профессии выпускников вузов;

- нуждается в совершенствовании система оценки качества подготовки специалистов;

- ослаблены связи учебных заведений с предприятиями.

В настоящий момент в стране и регионе имеет место дуальность точек зрения к оценке качества инженерной подготовки: со стороны образовательной среды и со стороны бизнес-сообщества. Вузы руководствуются образовательными стандартами, а предприятия и организации нацелены на получение прибыли, дистанцируясь от участия в профподготовке и входе в профессию. Бакалавры и молодые специалисты взаимодействуют с партнерами, имеющими разные целевые установки в рамках одного социального заказа: будущий инженер – преподаватель вуза, инженер – работодатель; инженер – научный работник. В связи с этим имеется необходимость консолидации усилий разных социальных групп, задействованных в формировании кадрового потенциала, в вопросах повышения качества инженерного образования.

Важной задачей работы комиссии по развитию образования и науки является импортирование успешных региональных практик на федеральный уровень. Так, 2 декабря 2016 г. ректор СГТУ имени Гагарина Ю.А. профессор И.Р. Плева выступил с докладом «Информационная образовательная среда – новый краеугольный камень системы образования» на межрегиональной конференции «Современная система образования – открытое пространство», целью которой явилось обсуждение возможностей, актуальных проблем и перспектив развития современной системы образования как открытого пространства и обеспечение общественного контроля в образовании, в Общественной палате РФ. В конференции приняли участие члены региональных Общественных палат и Общественных советов, руководители образовательных организаций высшего



профессионального и среднего общего образования, представители министерства образования и науки РФ.

Также 15 сентября в Общественной палате РФ состоялась презентация проекта общественной палаты Саратовской области «С чего начинается Родина», подготовленного в рамках реализации проекта «Перспектива», идея которого зародилась при подготовке к Гражданскому форуму Саратовской области – 2014. Одна из площадок, посвященных патриотическому воспитанию, носила одноименное название. Комиссия по образованию и науке ОП Саратовской области, являющаяся инициатором данного проекта, разработала алгоритм действий по развитию регионального детского и молодежного туризма и краеведения. Смысл проекта заключается в изменении подхода к образованию – например, на уроках литературы ученики не только читают произведения литературы, но и посещают объекты туристского наследия, связанные с жизнью и творчеством авторов изучаемых произведений. Проект получил высокую оценку со стороны участников пленарного заседания. Обсуждение данной темы было продолжено на гражданском форуме.

Общественная палата активно реагировала на обращения граждан по развитию сферы образования в регионе. Вопросы, волнующие жителей региона, касаются дошкольного образования (очередь в детские сады), школьного образования (организация питания, работа попечительских советов), среднего и высшего профессионального образования (проблемы трудоустройства), кадетского образования и многие другие. По всем обращениям граждан была проведена проверка и подготовлены соответствующие документы.

### **3.5. Физкультура, спорт, туризм, молодежная политика**

В настоящее время в нашей стране уделяется большое внимание вопросу спортивного воспитания молодежи, формированию личностей, ведущих здоровый образ жизни, занимающихся физкультурой. Спорт – это лицо страны, лицо региона, это большой социальный проект, выполняющий многие социальные задачи.

Основными проблемами в спортивной отрасли области являются:

1) недостаточное финансирование или финансирование по остаточному принципу. Эта проблема притягивает за собой и ряд других проблем, одна из которых – недостаточная зарплата тренерско-преподавательского состава;

2) материально-техническое состояние объектов и их оснащение современным инвентарем оставляет желать лучшего. Необходимо более активно обновлять имеющуюся и строить новую спортивную инфраструктуру;

3) недоступность некоторых спортивных объектов для населения, связанная с высокой стоимостью занятий;

4) развитие спортивных школ, учреждений дополнительного образования детей. Именно с развития массового детского спорта начинается как оздоровление нации, так и спорт высших достижений;

5) слабая, порой невнятная популяризация здорового образа жизни и физкультуры. Мы проигрываем идеологическую борьбу фастфуду и лени.

Необходимо активно привлекать заслуженных спортсменов, федеральных, региональных к рекламно-информационной деятельности в части социальной рекламы. Первое – социальная реклама в школах, вузах, ФОКах, кинозалах, интернете с их привлечением. Второй – живые встречи с героями спорта. Отмечая, тот факт, что заниматься популяризацией здорового образа жизни, патриотизма в живом контакте, диалоге со школьниками, студентами должны наши как российские, так и региональные заслуженные спортсмены, способные давать квалифицированные консультации, разрабатывать программы и методики направленные на развитие и укрепление физических показателей и здоровья. Подростки смогут видеть не мифологических, искусственных персонажей, а героев живущих с ними по соседству, в одной области или городе, районе, доме. Необходимо использовать их бесценный опыт. Социальная практика показывает, что спорт и физическая культура являются эффективным средством профилактики асоциального поведения. Наверное, герои спорта, особенно современного и популярного в молодежной среде, смогли бы оторвать молодежь и от постоянного «просиживания» у компьютера, телевизора.

В 2015 году Общественная палата Саратовской области неоднократно размещала социальную рекламу на баннерах и ситибордах города с фотографиями известных спортсменов и общественных деятелей в целях привлечения внимания молодежи.

6. Школьные уроки физкультуры. В школах введен третий час урока физкультуры. К сожалению, занятия физкультурой в школе не всегда проходят эффективно. Решение этой проблемы требует дополнительного внимания.

7. Сложная ситуация с обновлением тренерско-преподавательского состава, недостаток молодых специалистов. 75 % тренеров старше 50 лет.

8. Отъезд из региона ряда состоявшихся и перспективных спортсменов и тренеров. Необходимо создание более благоприятных, комфортных условий для тренировок и проживания ведущих спортсменов и тренеров. Это принципиально важно, в тех видах спорта, которые являются базовыми для региона.

9. Развитие спорта шаговой доступности бесплатного для населения. Проблема в восстановлении имеющихся и развитии новых дворовых спортивных площадок. На сегодняшний день только в Саратове их более 100, но состояние оставляет желать лучшего.

Для населения они являются бесплатными островками по развитию массовой физкультуры и комплекса ГТО, а также прекрасным спортивным досугом рядом с местом проживания. В то же время затраты на развитие данной инфраструктуры не очень значительны. Общественная палата региона провела анализ данных площадок в Саратове и направила материалы в Общественную палату РФ и профильное региональное министерство.

10. Необходимо эффективное использование областного спортивного хозяйства. Надо задействовать в единой системе дворовую и школьную спортивные площадки, площадки летних детских оздоровительных лагерей, вузовских спорткомплексов, дворцов спорта, бассейнов. Данные объекты должны быть загружены и работать с утра до ночи.

#### *Молодежная политика*

На территории области проживает 562 767 молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет, что составляет около 22,5% от общей численности населения области, из них 26,1% – студенты высших и профессиональных образовательных организаций (147 092).

В 2015 году более 400 представителей региона приняли участие в 6 форумах и слетах различного уровня: молодежном форуме «iВолга-2015» (32 проекта от Саратовской области прошли в федеральный этап, из которых 6 проектов заняли II места, 4 проекта заняли III места, а также выигран грант на реализацию проекта «Окружная интеллектуальная олимпиада»; общая сумма выигранных грантов 5,2 млн. руб.); Всероссийском молодежном образовательном форуме «Территория смыслов на Клязьме» (2 проекта заняли призовые места на общую сумму 250 тыс. руб.); Всероссийском молодежном форуме «Таврида»; российско-китайском молодежном форуме в формате «Волга – Янцзы» и др.

Активную работу по взаимодействию молодежи с органами государственной власти, местного самоуправления, институтами гражданского общества Саратовской области ведут сегодня члены Молодежного Правительства и Молодёжного парламента.

За 2 года работы члены Молодежного Правительства реализовали 10 социально значимых проектов в 15 профильных сферах (социальный кейс-клуб «Твое решение», фестиваль буктрейлеров «Ракурс», информационный сборник «Инструкция порядочному гражданину» в сферах ЖКХ и занятости населения и т.д.). На данный момент в публичной стадии реализации находятся 9 проектов членов Молодежного Правительства (программа антикоррупционного поведения для школьников «Россия без коррупции», молодежный центр флористики «Ростки будущего», театральная студия «Обратная перспектива», комплекс профориентационных занятий для школьников «ПрофСтарт» и т.д.).

В июне 2015 года председатель Молодежного Правительства представляла Саратовскую область в окружном конкурсе проектов, в котором заняла 1 место.

Разработанный совместно с Республикой Мордовия проект «Интеллектуальная олимпиада ПФО» приобрел статус окружного и реализуется в 14 субъектах округа под патронатом Полномочного представителя Президента РФ в ПФО М.В. Бабича.

Члены Молодежного Правительства привлекли в регион 1850000 руб. грантовых средств на реализацию разработанных проектов. Они имели возможность пройти стажировку в структурах органов власти, отдельные из них, благодаря приобретенным компетенциям были трудоустроены.

Одной из основных форм работы Молодёжного парламента является проведение круглых столов и дискуссионных площадок на актуальные темы. При организации данных мероприятий ведется непосредственное взаимодействие с профильными министерствами области, Общественной палатой, депутатами областной и городской дум, а также администрациями вузов.

Проектная деятельность парламента направлена на взаимодействие с разноплановыми целевыми аудиториями:

«ВПрофессии» – школьники 9-11 классов;

«ВКурсе» – члены регионального и муниципальных парламентам;

«ВЛицах» – молодежь г. Саратова;

«ВБизнесе» – молодые предприниматели.

Проектная деятельность позволяет расширить круг участников в деятельности парламента, а также привлечь новых соорганизаторов и партнеров.

В рамках президентского открытого конкурса по выделению грантов некоммерческим неправительственным организациям СООО «Союз поисковых отрядов «Искатель» и СРО МОО «Молодые депутаты» выиграли по 1,5 млн. руб.

В целом в рамках участия в конкурсах, программах и проектах окружного и всероссийского уровней привлечено более 9 млн. 710 тыс. рублей из внебюджетных источников на реализацию молодежной политики.

Более 78 тыс. волонтеров приняли участие в организации молодежных, спортивных, культурно-массовых мероприятий различного уровня: военно-морской парад Победы в г. Севастополе, XVI Чемпионат по водным видам спорта FINA в г. Казани, Всероссийский форум добровольцев и др.

На территории области действуют 108 студенческих отрядов с общим охватом более 9100 человек. Кроме того, в регионе ведут деятельность более 40 поисковых отрядов и школьных кружков поискового профиля. По итогам сезона работы в 2015 году поисковыми отрядами области подняты останки 128 бойцов и 5 медальонов времен Великой Отечественной войны 1941-1945 годов.

Одной из серьезных проблем в сфере молодежной политики является отток квалифицированных молодых кадров из региона.

### *Туризм*

Основными сдерживающими факторами для развития внутреннего в Саратовской области являются:

- значительный физический и моральный износ большого числа объектов туристской индустрии, построенных еще в советское время;
- недостаточное развитие инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры в местах туризма и отдыха;
- постоянный рост тарифов на услуги естественных монополий, ведущих к удорожанию туристских продуктов;
- дефицит квалифицированных профессиональных кадров;
- недостаточный объем финансовых средств, выделяемых на продвижение внутреннего и въездного туризма и др.

Препятствием на пути развития массового туризма является также нехватка в регионе гостиниц туристского класса.

Развитие туристской отрасли в регионе осуществляется в рамках государственной программы Саратовской области «Развитие физической культуры, спорта, туризма и молодежной политики» на 2014-2020 годы. В целях развития одного из наиболее перспективных видов туризма – сельского туризма, распоряжением Правительства Саратовской области № 126-Пр от 5 августа 2014 года утвержден План мероприятий («дорожная карта») «Развитие сельского туризма на территории Саратовской области на период до 2016 года».

По состоянию на сегодняшний день Саратовская область не включена в Федеральную целевую программу «Развитие внутреннего и въездного туризма на территории Российской Федерации (2011-2018 годы)». В соответствии с условиями программы не менее 70 % средств проекта должны предоставляться частными инвесторами. Однако на сегодняшний день инвесторов готовых профинансировать реализацию проектов туристского профиля на территории региона не имеется.

Внутренним туризмом в области занимаются 22 туроператора. Самыми крупными из них обслуживаются около 70 % путешествующих по региону. На сегодняшний день региональными туроператорами разработано 130 туристических маршрутов по Саратову и муниципальным районам области.

Перспективными видами туризма в регионе являются: культурно-познавательный, событийный, круизный, рекреационный, активный, сельский.

В течение 2015 года было разработано 13 новых туристических маршрутов. В рамках развития сельского туризма в 2015 году разработаны и утверждены Концепции развития сельского туризма на территории муниципальных районов области: Аткарского, Базарно-Карабулакского, Балашовского, Балтайского, Воскресенского, Екатериновского, Красноармейского, Марковского, Лысогорского, Новобурасского, Ровенского, Романовского, Хвалынского и Энгельсского.

В базу объектов сельского туризма области добавлены 10 объектов. Таким образом, в базе состоит уже 31 объект.

В рамках развития событийного туризма муниципальными районами области организованы событийные мероприятия туристской направленности: II Балаковский фестиваль клубники (июнь), IV открытый межрегиональный фестиваль казачьего творчества и культуры «Казачий разгуляй на Хопре» в Балашовском муниципальном районе (август), фестиваль исторической реконструкции «Один день из жизни средневекового города» в пос. Увек г. Саратова (сентябрь), парад-карнавал «Арбузная феерия» в Ровенском муниципальном районе (сентябрь).

Информация о наиболее значимых событийных мероприятиях региона в 2015 году добавлена на Всероссийский портал «Национальный календарь событий» ([www.календарьсобытий.рф](http://www.календарьсобытий.рф)), созданный при поддержке Министерства культуры РФ, на всероссийский туристический портал событийных мероприятий «ТрипТуРус» ([www.trip2rus.ru](http://www.trip2rus.ru)), а также на Национальный туристический портал «Russia.Travel».

В 2015 году с 30 октября по 01 ноября в г. Саратове организован финал Всероссийской туристской премии «Маршрут года». В ходе очных презентаций проектов в г. Саратове был представлен 121 проект туристского маршрута из 34 субъектов России.

В 2015 году с целью популяризации туристского потенциала изготовлено печатное издание «Туристический паспорт Саратовской области», сувенирный буклет с краткой информацией о наиболее интересных достопримечательностях и событийных мероприятиях области, а также рекламные листовки. Тираж изданий составляет 1000, 2000 и 1000 экземпляров соответственно. В ноябре тиражом 2000 экземпляров изготовлен «Туристический путеводитель Саратовской области».

Одним из наиболее эффективных механизмов достижения поставленных целей по развитию внутреннего и въездного туризма является консолидация усилий со стороны всех

заинтересованных ведомств и представителей туристического бизнеса региона. В указанном направлении возможны следующие формы совместной деятельности:

- взаимодействие органов местного самоуправления с действующими на территории муниципальных районов объектами туристской индустрии, оказание им необходимой информационной и организационной поддержки с целью продвижения указанных объектов на рынке внутреннего и въездного туризма;

- продвижение туристского потенциала муниципалитетами посредством участия в туристических выставках;

- проведение муниципалитетами собственных мероприятий с привлечением представителей отрасли туризма близлежащих районов и регионов средств размещения, объектов туристского показа, туристических компаний;

- информирование населения о возможностях туризма посредством размещения информации о туристском потенциале в средствах массовой информации соседних районов.

Меры по обеспечению туристской привлекательности области включены в Концепцию брендинга региона, которая была разработана в 2015 году в целях проведения комплексной, целенаправленной и эффективной имиджевой политики, позиционирования и продвижения положительного имиджа Саратовской области.

Основными инструментами формирования благоприятного туристского имиджа области являются: презентация туристского потенциала региона на межрегиональных, всероссийских, международных выставках, ярмарках, фестивалях и других мероприятиях туристской направленности, а также организация областных туристских выставок с участием представителей муниципальных районов области и объектов региональной туристской индустрии, обмен рекламой с другими регионами, организация пресс-туров, семинаров для представителей гостиничного бизнеса. Работа ведется планомерно, в соответствии с выделяемым финансированием.

### **3.6. Формирование системы независимой оценки качества оказания услуг организациями социальной сферы области как одного из механизмов общественного контроля в Саратовской области**

Независимая оценка качества оказания услуг организациями социальной сферы (далее НОК) проводится на территории Саратовской области с 2014 года, что регламентируется:

- Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 256-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями в сфере культуры, социального обслуживания, охраны здоровья и образования»;

– подпунктом «к» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

– распоряжением Правительства РФ от 30 марта 2013 года № 487-р (ред. от 20.01.2015) «Об утверждении плана мероприятий по формированию независимой системы оценки качества работы организаций, оказывающих социальные услуги, на 2013 - 2015 годы».

– постановлением Правительства Саратовской области от 30 декабря 2013 года № 764-П «Об организации проведения независимой оценки качества работы государственных учреждений Саратовской области, оказывающих социальные услуги», в соответствии с которым министерство занятости, труда и миграции Саратовской области определено уполномоченным органом по организации проведения независимой оценки.

Оценка осуществляется членами Общественного совета, состав и Положение о котором утверждены постановлением Правительства Саратовской области от 17 июня 2014 года № 347-П (ред. от 28.08.2015) «Об Общественном совете по проведению независимой оценки качества оказания услуг организациями социальной сферы, расположенными на территории Саратовской области». В состав Общественного совета входят 25 представителей общественных организаций.

В соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 256-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями в сфере культуры, социального обслуживания, охраны здоровья и образования» с 2015 года объектами независимой оценки являются организации области, оказывающие социальные услуги в сфере здравоохранения, образования, социального обслуживания и культуры.

Общественный совет по проведению НОК принял решение о включении в обследование и оценку организации в сфере физической культуры и спорта, которые осуществляют образовательную деятельность.

Общественный совет сформировал 4 профильных рабочих группы: в сфере здравоохранения, образования, социального обслуживания, физической культуры и спорта. Рабочая группа в сфере культуры не формировалась, так как все организации культуры (21 ед.) прошли независимую оценку в 2014 году.

Независимая оценка качества оказания услуг организациями социальной сферы области проводилась в течение 2015 года.

Цели независимой оценки:

- информационная открытость организаций социальной сферы;



- обеспечение доступности информации о деятельности организаций социальной сферы для граждан – потребителей услуг;
- повышение стимулирования качества оказания услуг организациями социальной сферы;
- повышение качества и доступности социальных услуг для населения.

Проведение независимой оценки разбито по этапам:

1 этап – исследовательский (проведение опросов населения-потребителей услуг, анализ сайтов и документов и т.д.);

2 этап – информационно-аналитический (анализ результатов, формирование на их основе рейтингов организаций с размещением на официальном сайте министерства, подготовка аналитического доклада для Губернатора области, информирование населения о результатах независимой оценки);

3 этап – рекомендательный (разработка планов-графиков мероприятий по улучшению качества оказания услуг организациями социальной сферы);

4 этап – контрольный (проведение мониторинга выполнения мероприятий планов-графиков и повторное обследование организаций на предмет качества оказания услуг населению).

Оценка проводилась согласно «Методическим рекомендациям по формированию независимой системы оценки качества оказания услуг организациями социальной сферы», утвержденным на заседании Общественного совета 26 мая 2015 года.

К критериям оценки качества оказания услуг организациями социальной сферы относятся: открытость и доступность информации об организации; комфортность условий предоставления услуг и доступность их получения; время ожидания предоставления услуги; доброжелательность, вежливость, компетентность работников организации; удовлетворенность качеством оказания услуг.

В результате проведенной независимой оценки были сформированы рейтинги организаций здравоохранения (стационарной и амбулаторной формы), социального обслуживания (стационарной и надомной формы), образования, физической культуры и спорта.

Основные методы проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями социальной сферы:

- анализ сайтов организаций;
- анализ информационных стендов организаций;
- анализ документов организаций;
- анкетирование получателей социальных услуг;

не включенное наблюдение;  
включенное наблюдение и др.

Осуществление членами Общественного совета по проведению НОК, привлеченными волонтерами комплекса мероприятий позволило получить следующие результаты по оценке деятельности учреждений социальной сферы:

### **В сфере здравоохранения**

Независимая оценка проводилась в 89 организациях, расположенных в Саратове (35 ед.), Энгельсе (12 ед.), Балаково (6 ед.), Балашове (2 ед.), Вольске (2 ед.), Калининске (2 ед.), с. Александров Гай, Аркадаке, Аткарске, р.п. Базарный Карабулак, п. Балтай, п. Воскресенское, р.п. Горный (Краснопартизанский район), р.п. Дергачи, р.п. Духовницкое, р.п. Екатериновка, Ершове, с. Ивантеевка, Красноармейске, г. Красный Кут, р.п. Лысые Горы, р.п. Мокроус (Федоровский район), Новоузенске, р.п. Озинки, с. Перелюб, г. Петровске, с. Питерка, р.п. Ровное, р.п. Романовка, Ртищево, р.п. Самойловка, п. Светлый, р.п. Степное (Советский район), р.п. Турки, г. Хвалынске (по 1 ед.).

Из них:

больницы – 51 ед. (57,3 %);  
поликлиника – 35 ед. (39,3 %);  
медицинские центры – 2 ед. (2,3 %);  
медико-санитарная часть – 1 ед. (1,1 %).

Средний балл по организациям в сфере здравоохранения – **65,9** из **73** возможных для организаций, оказывающих медицинские услуги в амбулаторных условиях, **69,6** баллов из **75** возможных для организаций, оказывающих медицинские услуги в стационарных условиях.

### **В сфере образования**

Независимая оценка проводилась в 40 организациях, расположенных в Саратове (2 ед.), Балашове, Марксе и Хвалынске (по 3 ед.), р.п. Базарный Карабулак, Калининске, Пугачеве (по 2 ед.), с. Александров Гай, п. Алексеевка (Хвалынский район), Аткарске, Балаково, с. Белогорное (Вольский район), Вольске, р.п. Горный (Краснопартизанский район), р.п. Дергачи, Ершове, с. Ивантеевка, Красноармейске, г. Красный Кут, Новоузенске, р.п. Озинки, с. Перелюб, Петровске, с. Питерка, с. Приволжское (Ровенского района), с. Родничок (Балашовского района), Ртищево, р.п. Степное (Советский район), с. Широкий Буерак (Вольского района), Энгельсе (по 1 ед.).

Из них:

организации среднего профессионального образования – 22 ед. (55 %);  
организации интернатного типа – 15 (37,5 %);  
специальные (коррекционные) школы – 3 (7,5 %).

Средний балл по организациям в сфере образования – **134,9** из **160** возможных.

### **В сфере социального обслуживания**

Независимая оценка проводилась в 33 организациях, расположенных в г. Саратове, с. Александров Гай, п. Алексеевка (Хвалынский район), Аркадаке, Аткарске, р.п. Базарный Карабулак, с. Балтай, с. Белогорное (Вольский район), Вольске, с. Воскресенское, п. Горный (Краснопартизанский район), р.п. Дергачи, Духовницке, п. Заречный (Пугачевский район), с. Ивантеевка, г. Калининске, с. Кипцы (Екатериновский район), г. Красном Куте, с. Красный Яр (Балаковский район), р.п. Мокроус (Федоровский район), р.п. Озинки, г. Петровске, с. Питерка, с. Подлесное (Марксовский район), Пугачеве, р.п. Ровное, р.п. Романовка, Ртищево, р.п. Самойловка, р.п. Степное (Советский район), с. Столыпина (Балтайский район), р.п. Турки, г. Хвалынске, (по 1 ед.).

Из них:

центры социальной защиты населения – 24 ед. (72,8 %);

реабилитационные центры – 4 ед. (12,1 %);

дома-интернаты для престарелых и инвалидов – 4 ед. (12,1 %);

комплекс-интернат профессионального обучения для инвалидов – 1 ед. (3 %).

Средний балл по организациям в сфере социального обслуживания стационарной формы обслуживания **47,3** из **47,5** возможных, надомной формы обслуживания – **36,6** баллов из **37** возможных.

### **В сфере физической культуры и спорта**

Независимая оценка проводилась в 6 организациях, находящихся на территории г. Саратова.

Из них:

спортивные школы олимпийского резерва – 6 ед. (100%).

Средний балл по организациям в сфере физической культуры и спорта – **156** из **160** возможных.

В целом в 2015 году было обследовано 168 организаций (48 %), из них: 89 организаций – в сфере здравоохранения; 40 организаций – в сфере образования; 33 организации – в сфере социального обслуживания; 6 организаций – в сфере физической культуры и спорта. Наибольшая доля (19 %) обследованных организаций находится на территории Саратова, 5 % – на территории Балашова, по 4 % – на территории Балаково и Вольска. За 2014-2015 годы членами Общественного совета по проведению НОК были обследованы и оценены 349 организаций, оказывающих социальные услуги на территории области.

Анализ результатов независимой оценки качества оказания услуг организациями социальной сферы показал, что более 95 % организаций размещают информацию на сайте [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru). Собственные сайты либо интернет-страницы на официальных сайтах отраслевых министерств имеют 98 % организаций. Анализ сайтов организаций показывает, что практически на всех из них представлена минимальная необходимая информация: сведения об организации, юридический и электронный адреса, контактные телефоны.

Вместе с тем на сайтах ряда организаций необходимая информация представлена не в полном объеме, отсутствуют версия для слабовидящих и каналы обратной связи.

В качестве основных способов предоставления информации в обследованных организациях выступают информационные стенды, телефон и очный способ предоставления информации, в сфере здравоохранения дополнительно функционируют инфоматы. Кроме того, информация об услугах конкретной организации часто предоставляется сотрудниками других организаций.

В среднем требования относительно обеспечения открытости и доступности информации об организациях социальной сферы выполнены на 91 %.

Все обследованные организации принимают меры по внешнему и внутреннему благоустройству. Территории вокруг организаций содержатся в чистоте и хорошо освещены в темное время суток. Однако для повышения качества предоставления услуг необходимо увеличить материально-техническое обеспечение организаций. В ряде организаций необходимо проведение ремонтных работ и переоборудование помещений, осуществление дополнительных мероприятий по созданию доступной среды для маломобильных категорий граждан.

Таким образом, качество предоставляемых услуг, комфортность условий и доступность получения услуг, создание доступной среды для граждан с ограниченными возможностями здоровья в целом оценено потребителями услуг положительно.

Вместе с тем выявлен ряд **проблем**, требующих своего решения:

- неполнота либо неактуальность сведений, размещаемых на сайте [bus.gov.ru](http://bus.gov.ru);
- недостаточное информационное наполнение сайтов и стендов организаций;
- отсутствие на официальных сайтах ряда организаций версии для слабовидящих и обратной связи;
- необходимость увеличения материально-технического обеспечения организаций;
- поддержка дополнительных, кроме официальных, сайтов, что зачастую вводит в заблуждение потребителей социальных услуг;
- необходимость проведения ремонтных работ в ряде организаций;

- разная степень обеспечения организаций элементами доступной среды для граждан с ограниченными возможностями здоровья в различных типах организаций.

Рейтинг организаций, оказывающих социальные услуги, был обсужден на заседании руководителей рабочих групп Общественного совета по проведению независимой оценки с участием представителей профильных министерств социальной сферы области 23 ноября 2015 года.

Членами Общественного совета на основе полученных результатов разработаны планы мероприятий по улучшению качества оказания услуг организациями социальной сферы области.

Надо отметить, что весь объем работ по сбору информации, по анализу данных, рейтингованию и т.д. проводился представителями общественных организаций на добровольных началах, что свидетельствует развитию и совершенствованию механизмов общественного контроля в Саратовской области.

## **Глава 4. Общественная безопасность и защита прав граждан**

### **4.1. Проблемы безопасности в Саратовской области**

При планировании и реализации мер, направленных на противодействие коррупции, комиссия по проблемам безопасности, взаимодействию с системой судебно-правоохранительных органов и противодействию коррупции Общественной палаты Саратовской области в 2015 году руководствовалась федеральными нормативными правовыми актами, в том числе Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Социологические опросы показывают, что жители Саратовской области всё меньше готовы терпеть коррупцию. На территории Саратовской области проживают 2 496 600 чел. Граждане реально ощущают на себе влияние коррупции в ходе своего непосредственного взаимодействия с представителями органов государственной власти и местного самоуправления, в здравоохранении, образовании, жилищно-коммунальном хозяйстве и других сферах жизнедеятельности.

Несмотря на то, что масштабы бытовой коррупции не оказывают существенного влияния на экономику в целом, этот ее вид серьёзно деморализует простых граждан, разлагает госслужащих, делает коррупцию повседневным, обыденным, по существу, общепринятым и даже не осуждаемым обществом явлением. Именно на этом бытовом уровне формируется негативное отношение людей к власти в целом, создаётся представление в массовом сознании о её тотальной продажности и коррумпированности.

Благодаря работе общественных объединений, занимающихся противодействием коррупции на территории Саратовской области, разрушается стереотип о неприкосновенности и безнаказанности высокопоставленных чиновников.

В 2015 г. к дисциплинарной, административной и уголовной ответственности были привлечены ряд должностных лиц, обладающих особым правовым статусом.

Комиссия по проблемам безопасности, взаимодействию с системой судебно-правоохранительных органов и противодействию коррупции Общественной палаты Саратовской области совместно с общероссийской общественной организацией «Офицеры России», Всероссийской общественной организацией ветеранов «Боевое братство», Торгово-промышленной палатой Саратовской области проводили в течение года мониторинги, отслеживали работу органов власти, осуществляли профилактику коррупции. В течение 2015 года проведено 11 заседаний комиссии, на которых были рассмотрены вопросы безопасности на транспорте, безопасности в общеобразовательных и детских дошкольных учреждениях, обеспечение безопасности во время летнего отдыха в детских оздоровительных лагерях, противодействие коррупции в органах власти и т.д.

Общественная палата области направила обращение в ГУ МВД РФ по Саратовской области по факту нападения на журналистов телеканала «Саратов 24», по которому проводится проверка.

Значительные угрозы жизни и здоровью граждан сохраняются на транспорте. Проблем в данной сфере достаточно много, на заседаниях комиссии остро обсуждался вопрос нелегальных перевозчиков, хотя в последние годы было сделано очень многое и государственными органами, и органами местного самоуправления для наведения порядка. Тем не менее нелегальные перевозки осуществляются и в Саратове и в Саратовской области. В российском законодательстве отсутствует понятие «нелегальный перевозчик», что серьезным образом затрудняет работу контролирующих органов.

Для более объективного и грамотного рассмотрения комиссией вопросов, в том числе и заявлений граждан, достигнуты договоренности о совместной работе с ГУ МВД РФ по Саратовской области, УФМС, УФСКН, УФСИН, УФССП по Саратовской области, Прокуратурами Саратовской области и г. Саратова, которые, в свою очередь, выразили заинтересованность в самом тесном контакте по обсуждению вопросов безопасности и противодействию коррупции.

Главная цель, стоящая перед институтами гражданского общества, – формирование в обществе негативного и нетерпимого отношения к проявлениям коррупции. Залог успеха в достижении этой цели – активное участие общественности в работе по устранению условий и предпосылок для возникновения коррупции, постоянное обучение людей правильному и умелому отстаиванию своих прав и защите себя от произвола коррупционеров.

Борьба с коррупцией обязательно должна стать достоянием общественности, поскольку непрозрачность антикоррупционной деятельности – это шаг к провалу любых начинаний. В работе по противодействию коррупции необходим системный подход, предполагающий, прежде всего, анализ текущих проблем в тесной связке с проводимыми мероприятиями.

На постоянной основе работает общественная приемная, расположенная по адресу: г. Саратов, ул. Вольская, д. 35, где оказывается бесплатная юридическая помощь. В 2015 году в приемную обратилось 67 заявителей. В целях принятия объективного решения по существу поставленных вопросов члены комиссии неоднократно выезжали самостоятельно и в составе совместных групп представителей различных ведомств и организаций в города и другие населенные пункты Саратовской области.

По обращениям граждан в различные инстанции направлено 25 писем и запросов с просьбами объективного рассмотрения заявлений граждан по которым приняты решения по

существо. По ряду заявлений принятие решений происходило непосредственно с выездом на место с детальной проработкой вопроса.

Общественная палата принимает активное участие в проводимых совместных рейдах с сотрудниками полиции Главного управления МВД РФ по Саратовской области и другими министерствами и ведомствами по вопросам безопасности граждан, охраны общественного порядка в местах с большим скоплением людей, а также по отработке вопросов по безопасности дорожного движения.

#### **4.2. Общественная наблюдательная комиссия**

В своей деятельности ОНК Саратовской области в 2015 год, как и в предыдущие годы строила свою работу на основе принципов объективности, компетентности, конструктивизма, независимости и широкой гласности.

В Саратовской области произошли значительные позитивные изменения в вопросах улучшения условий содержания осужденных, их медицинского, бытового, социального обеспечения. Многие учреждения УИС области преобразились, постоянно проводится современный ремонт зданий и помещений как для осужденных, так и для сотрудников. Помещения отрядов оснащены современной теле- и видеотехникой, имеются отдельные видеостудии, проводятся регулярные летние и зимние спартакиады для осужденных. На областном уровне проходят культурно-массовые мероприятия (конкурсы песни, прикладного искусства), в которых участвуют и сотрудники УИС, и осужденные.

Кратко характеризуя места принудительного содержания Саратовской области, можно отметить, что в уголовно-исполнительную систему (УФСИН РФ по Саратовской области) входят 17 учреждений различных видов содержания:

- исправительные учреждения общего, строго режимов, лечебно-исправительные учреждения, колонии-поселения, тюрьма;
- ГУ МВД РФ по Саратовской области – 38 ИВС и 6 спецприемников;
- Министерство образования Саратовской области – Марковская специальная общеобразовательная школа;
- Пограничное управление по Саратовской и Самарским областям – 3 специально отведенных помещения для содержания лиц, задержанных за административные правонарушения;
- Управление Федеральной миграционной службы по Саратовской области – 1 специализированное учреждение.

За отчетный период 2015 года в учреждениях УФСИН России по Саратовской области содержались около 12000 человек. На учете в 44 филиалах уголовно исполнительной инспекции состоят около 3000 осужденных к наказаниям, не связанным с лишением свободы.



В 2015 году членами ОНК было проведено 40 проверок мест принудительного содержания, в которых представители организации оценивали не только санитарное состояние и материально-бытовое обеспечение, питание осужденных, арестованных и задержанных, но и в обязательном порядке осуществлялись приемы по личным вопросам осужденных и задержанных, проводились беседы с лицами, находящимися в местах принудительного содержания, таких бесед проведено 56.

В 2015 году рассмотрено 69 обращений граждан, содержащихся в местах принудительного содержания, и их родственников. В основном обращения связаны с несогласием по приговору, вопросам этапирования, условий содержания, получения гражданства, паспорта, трудоустройства после освобождения и т.д.

Оперативно и без проволочек решались вопросы проведения членами ОНК внеплановых визитов в места принудительного содержания.

Во всех проверках, проводимых членами ОНК в Саратовской области в учреждениях УФСИН России по Саратовской области, принимали участие: аппарат прокуратуры по надзору за деятельностью исправительных учреждений, аппарат Уполномоченного по правам человека в Саратовской области.

По линии ГУ МВД РФ по Саратовской области совместно в проводимых проверках принимали участие руководители ГУ МВД и УФСИН по Саратовской области, в частности во всех посещениях принимали участие руководители отдела организации деятельности спецучреждений полиции и конвоирования (ООДСУМиК) ГУ МВД РФ по Саратовской области, руководители УФСИН России по Саратовской области.

Вошли в практику рабочие встречи членов Общественной наблюдательной комиссии с сотрудниками и руководителями УФСИН и ГУ МВД РФ по Саратовской области.

На совещаниях при Уполномоченном по правам человека Т.В. Журик, в которых принимали участие члены ОНК, регулярно рассматривались вопросы о соблюдении прав человека и оказания помощи лицам, находящимся в местах принудительного содержания.

В 2015 году налажено конструктивное взаимодействие с Уполномоченным по правам ребенка в Саратовской области, Уполномоченным по правам предпринимателей в Саратовской области.

Общественная наблюдательная комиссия в течение года способствовала прозрачности в деятельности уголовно-исполнительной системы, осуществляя взаимодействие с представителями средств массовой информации. Так, в 2015 году была организована и проведена Общественной наблюдательной комиссией совместно с УФСИН России по Саратовской области беспрецедентная акция по организации проверки режимного

учреждения. Впервые журналистам региональных СМИ было предоставлено право методом случайного выбора (путем жеребьевки) из пяти колоний, дислоцированных в областном центре и г. Энгельсе, для посещения выбрать одно исправительное учреждение, в результате проверки подверглось ИК-33 УФСИН России по Саратовской области.

К сожалению, в прошедшем году не в полной мере использовался такой информационный канал, как пресс-служба ГУ МВД РФ по Саратовской области, с наступлением 2016 года данная работа будет продолжена.

Постоянное информационное сопровождение деятельности Саратовской ОНК позволяет привлечь внимание общественности к проблемам полиции, уголовно-исполнительной системы в целом и, в частности, лиц, находящихся в местах лишения свободы. Создан информационный интернет-ресурс, который способствует формированию объективного общественного мнения о социально значимом характере деятельности ОНК. В 2015 году на сайте Общественной палаты Саратовской области постоянно обновлялась информация о проводимых проверках членами ОНК в Саратовской области.

В течение 2015 года члены ОНК принимали активное участие в Общественных советах при учреждениях и ведомствах Саратовской области, в расширенных заседаниях и административных комиссиях при учреждениях уголовно-исполнительной системы, на которых обсуждалось состояние прав человека.

Объявленная Постановлением Государственной Думы амнистия от 24 апреля 2015 года № 6576-6 ГД « Об объявлении амнистии в связи с 70-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов» коснулась в общей сложности 4158 человек, из мест лишения свободы Саратовской области освобожден 991 осужденный, действие амнистии также распространилось на 221 гражданина, содержащихся в следственных изоляторах области. От уголовных наказаний, не связанных с лишением свободы, освобождены 2946 человек, состоящих на учете в уголовно-исполнительных инспекциях Саратовской области.

На 01 ноября 2015 года в учреждениях находилось 434 осужденных (АППГ-489), больных активными формами туберкулеза, 889 человек ВИЧ-инфицированных (АППГ-808), 1098 (АППГ-973) осужденных с различными психическими расстройствами и отклонениями поведения. Среди этой категории больных осужденных есть и такие, наличие тяжелых заболеваний у которых препятствует содержанию под стражей. Из 58 материалов на осужденных, представленных в суд для рассмотрения вопроса о досрочном освобождении по основному заболеванию, освобождено 12 (из них 1 с активной формой туберкулеза, 5 – ВИЧ-инфицированных, 1 – с психическими заболеваниями), отказано – 38, умерли до суда – 3, отозвано ходатайств – 4, освобожден по концу срока – 1.

Мотивы отказов: большая не отбытая часть наказания, тяжесть совершенного преступления, отсутствие социальных связей.

Радует, что руководством УФСИН России по Саратовской области уделяется все больше внимания вопросам дистанционного обучения осужденных, для этого в исправительных колониях имеются помещения для дистанционного обучения, но в то же время получить дистанционное образование могут единицы по причине, что не каждый может оплачивать учебу, и не всегда материально могут помочь родственники осужденного.

Также большую озабоченность у членов ОНК вызывают организация трудоустройства осужденных и размер заработка осужденных, организация выплат осужденными по исполнительным листам.

Мест принудительного содержания в подразделениях МВД значительно больше, и, несмотря на непродолжительное пребывание находящихся граждан, задержанные, впервые попав в полицию и ознакомившись с условиями изоляции, зачастую выносят свое мнение о правомерности действий сотрудников дежурных частей, через которые проходят десятки и сотни граждан нашей области, и их мнение затем распространяется и на действия всех сотрудников, провоцируя негативное отношение окружающего общества. Поэтому роль Общественной наблюдательной комиссии в этом аспекте особенно важна.

В целом органы внутренних дел открыты для диалога по любым вопросам.

При проверках в подразделениях по линии МВД недостатки в основном были в отношении помещений, которые устарели и не всегда отвечают требованиям Закона РФ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» (слабое освещение).

Информация о деятельности ОНК в Саратовской области размещается на постоянной основе на сайтах Уполномоченного по правам человека Саратовской области, Общественной палаты Саратовской области, интернет-ресурсе Общественной наблюдательной комиссии в Саратовской области, УФСИН России по Саратовской области, ГУ МВД РФ по Саратовской области, также публикуется в информационном издании Общественной палаты Саратовской области «Глас народа».

### **4.3. Результаты работы ФССП по взысканию задолженности по заработной плате**

За 9 месяцев 2015 года на исполнении в районных отделах судебных приставов области находилось 21 997 исполнительных производств о взыскании задолженности по заработной плате, что на 14 942 исполнительных производства меньше аналогичного периода прошлого года (36 939 и/п). Сумма, подлежащая взысканию по данным исполнительным документам, составила 364 064 тыс. руб. (в 2014 г. – 410 827 тыс. руб.).

В результате принятых судебными приставами-исполнителями мер в отчетном периоде окончено 20 651 исполнительное производство, что составило 93,9 % от общего количества производств, находившихся на исполнении. В аналогичном периоде 2014 года было окончено 34 465 исполнительных производств, или 93,3 %. Сумма по окончанным исполнительным производствам составила 309 530 тыс. руб. или 85 %, что на 1,9 % больше, чем в 2014 году (341 479 тыс. руб. или 83,9 %).

Фактическим исполнением окончено 18 656 исполнительных производств, что составило 90,8 % от общего количества окончанных исполнительных производств. За аналогичный период прошлого года фактическим исполнением было окончено 33 549 производств данной категории или 97,3 %.

Фактически взысканная сумма за 9 месяцев 2015 года составила 255 744 тыс. руб., или 82,6 %, что почти на 10 % меньше, чем в аналогичном периоде 2014 года (318 428 тыс. руб. или 93%).

Снижение эффективности фактического исполнения в текущем году, прежде всего, связано с увеличением числа исполнительных производств, окончанных направлением исполнительных документов в ликвидационную комиссию или конкурсному управляющему в связи с ликвидацией либо банкротством должников-организаций.

Так, в отчетном периоде текущего года по указанным основаниям было окончено 1038 исполнительных производств, что почти на 64 % больше, чем в 2014 году (633 и/п).

В целях взыскания задолженности по зарплате судебными приставами-исполнителями в рамках сводных исполнительных производств данной категории в текущем году произведено 18 арестов имущества должников на сумму 17 682 тыс. руб.

Также было заведено 5 розыскных дел по розыску имущества должников. В результате разыскано имущество на сумму порядка 5 млн. руб.

К административной ответственности привлечено 46 руководителей должников-организаций. В отношении одного руководителя за неисполнение судебного решения о выплате задолженности по заработной плате возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ст. 315 УК РФ.

Основной проблемой, оказывающей влияние на эффективность взыскания заработной платы, является неплатежеспособность должников. Основная масса исполнительных документов данной категории входит в состав 70 сводных исполнительных производств, по которым большинство должников находится на той или иной стадии несостоятельности (банкротства).

В результате происходит увеличение исполнительных производств, оконченных направлением исполнительных документов в ликвидационную комиссию или конкурсному управляющему, в связи с ликвидацией либо банкротством должников.

Также имеется ряд законодательных проблем, с которыми сталкиваются судебные приставы-исполнители при исполнении требований исполнительных документов данной категории.

Например, при введении арбитражным судом в отношении должников процедур несостоятельности (банкротства), в соответствии со ст. 96 ФЗ «Об исполнительном производстве» исполнительные действия судебным приставом-исполнителем не приостанавливаются только по исполнительным производствам о взыскании заработной платы, возбужденным на основании судебных решений. В результате исключена возможность взыскания заработной платы по исполнительным производствам, возбужденным на основании удостоверений, выданных комиссиями по трудовым спорам.

Кроме того, при введении финансового оздоровления или внешнего управления у судебного пристава-исполнителя отсутствует возможность обращения взыскания на имущество должников. Как следствие, взыскание происходит только за счет денежных средств, которых, как правило, у несостоятельного должника нет.

Кроме того, проблемы получения заработной платы работниками имеются и при исполнении банками платежных документов в порядке статьи 855 ГК РФ, согласно которой при недостаточности денежных средств на счете клиента (работодателя) для удовлетворения всех предъявленных к нему требований списание денежных средств по платежным документам, предусматривающим перечисление или выдачу денежных средств для расчетов по оплате труда с лицами, работающими по трудовому договору (контракту), осуществляется в третью очередь (по исполнительным документам – во вторую), то есть после возмещения вреда, причиненного жизни и здоровью, взыскания алиментов, выплаты выходных пособий и вознаграждений по авторскому договору, в связи с чем очевидно, что момент получения заработанных денежных средств работниками, не обратившимися за удостоверением КТС или в суд, может и не наступить.

Исполнительные документы со значительной суммой долга:

– ООО НК «Ресурс», 140 исполнительных документов на сумму свыше 11 млн. руб. (Фрунзенский РОСП г. Саратова), арбитражный управляющий Сердюк Виталий Валерьевич, НП СРО «Паритет», 410076, г. Саратов, а/я 2492;

– ООО «Новострой XXI», ООО «Новострой XXI век», 8 документов на сумму более 2 млн. руб. (Волжский РОСП г. Саратова), арбитражный управляющий Касаткин Сергей Александрович, 109316, г. Москва, Остаповский пр-д, д. 3, стр. 6, оф. 201,208;

– ООО «Волгомет», 76 документов на сумму свыше 4 млн. руб. (Вольский МРОСП), арбитражный управляющий Фавинов Олег Анатольевич, НП «СРОАУ» 129085, г. Москва, пр-т Мира, д. 101 «В»;

– - ООО СК «Лим», 35 документов на сумму более 440 тыс. руб. (Ленинский РОСП № 2 г. Саратова), арбитражный управляющий Мельникова Татьяна Васильевна, НП «ПСОПАУ», 440066, г. Пенза, ул. Рахманинова, д. 1.

По итогам совместной работы было принято решение о том, что общественная палата вышла с законодательной инициативой в Саратовскую областную думу:

– о внесении изменений в ст. 96 ФЗ РФ «Об исполнительном производстве», а также в ФЗ РФ «О несостоятельности (банкротстве)», указав, что при введении процедуры наблюдения, финансового оздоровления, внешнего управления все исполнительные документы о взыскании задолженности по заработной плате исполняются в полном объеме в общем порядке независимо от органа, выдавшего исполнительный документ и даты вступления его в законную силу, а исполнительные действия поданной категории исполнительных производств не приостанавливаются.

– о внесении изменений в ст. 5 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» в части обязательного включения в реестр требований кредиторов по текущим платежам.

– о внесении изменений в ст. 855 ГК РФ в части включения задолженности по заработной платы в перечень первоочередных платежей при исполнении банками платежных документов при недостаточности денежных средств на счете клиента(работодателя) для удовлетворения всех предъявленных к нему требований.

#### **4.4. Взаимодействие с национальными, религиозными объединениями и миграционная политика**

Актуальными вопросами в сфере взаимодействия с национальными, религиозными объединениями и миграционной политики стали:

1) обеспечение взаимодействия национальных религиозных объединений с органами власти и правопорядка;

2) профилактика межнациональных, межконфессиональных конфликтов;

3) ликвидация последствий конфликтов с признаками межнациональной и межконфессиональной розни;

4) содействие в реализации миграционной политики на территории Саратовской области, оказания помощи в легализации трудовых мигрантов, борьба с нелегальной миграцией, помощь в реализации программы по переселению соотечественников в Российскую Федерацию;

Важным моментом в профилактике ксенофобии является взаимодействие с государственными органами власти, муниципального управления и силовыми структурами. По результатам обращений граждан, члены общественной палаты дважды выезжали в районы области на конфликты, имеющие признаки межнациональной нетерпимости. Проблемы были сняты при непосредственном участии руководства муниципальных районов, местных общественных советов, органов внутренних дел и ФМС.

Важным событием, стало установление рабочих контактов с профильной комиссией ОП РФ. Проведение совместного заседания Общественной палаты Саратовской области и комиссии по гармонизации межнациональных отношений ОП РФ 21 мая 2015 года показало, что во многих регионах России накоплен богатый опыт по профилактике межнациональных конфликтов и необходимо более тесное взаимодействие регионами и Федеральной ОП для его реализации на Саратовской земле. Одна из таких региональных инициатив, переросших в Федеральную – проведение Парада дружбы народов, приуроченного к Дню России в 2016 году. Общественная палата Саратовской области в лице Комиссии присоединилась к реализации данного проекта.

Общественной палатой и общественным советом при УВД г. Саратова был проведен ряд совместных рейдов, направленных на выявление случаев продажи алкоголя несовершеннолетним, обустройство, взаимоотношения между студентами разных национальностей в общежитиях техникумов и ВУЗов области.

Продолжилось сотрудничество с органами УФМС по Саратовской области. В 2015 г. состоялся целый ряд совместных совещаний, на которых обсуждались вопросы трудовой миграции, легализации мигрантов, а так же проблемы граждан Украины, получивших в РФ временное убежище. Проведена встреча с Верховным Комиссаром ООН по делам мигрантов и беженцев Баиса Вак-Войа.

Количество обращений граждан в общественную палату по поводу неправомерных действий сотрудников УФМС сократилось с 124 в 2014 году до 7 в 2015. Конечно, это связано как с уменьшением потока мигрантов, с одной стороны, так и с более слаженной работой Комиссии и органов УФМС. Силами общественной палаты и национальных объединений области была оказана материальная помощь Энгельсскому спецприемнику, жителям Луганской области, находящимся в трудной жизненной ситуации.

Взаимодействие с национальными объединениями области продолжилось по направлению совместного проведения национальных праздников: Широкая Масленица, Сабантуй, Ураза-Байрам и другие. В 2015 г. состоялся форум российских немцев, посвященный 250-летию города Маркса.

В 2015 году весь мир отмечал 100-летие геноцида армянского народа. На базе Общественной палаты прошел круглый стол: «Геноцид армян – история и современность. К 100-летию геноцида армян в Османской Империи». Члены палаты приняли участие и в других мероприятиях, посвященных этой скорбной дате.

В октябре на базе армянской общины «Крунк» проведен поэтический конкурс «Октябрьская лира», который открыл множество талантливых ребят разных национальностей, обучающихся в Саратовских вузах. Принято решение о проведении этого конкурса ежегодно.

Общественная палата Саратовской области приняла активное участие во Всероссийской акции «Мы не были на той войне». Цель акции: сохранение и передача будущему поколению воспоминания о днях Великой Отечественной войны. В рамках мероприятия был создан цифровой интерактивный архив фотографий времен Великой Отечественной войны и послевоенного периода вплоть до наших дней, который был презентован на выставке в г. Москве. Собранные фотографии транслировались на стены в темном помещении под музыку военных лет. За весь период проведения выставки фотографии посмотрели более 30 тысяч человек. Также в рамках мероприятия состоялось размещение архива фотографий на сайте Общественной палаты РФ ([op.rf.ru](http://op.rf.ru)).

В рамках регионального этапа акции Общественная палата Саратовской области провела интерактивную выставку фотографий участников акции от Саратовской области.

В 2016 году мониторинг межнациональной напряженности в муниципальных районах области будет продолжен, а гражданские инициативы, направленные на развитие гражданской активности и толерантного отношения в молодежной среде, получают свою дальнейшую реализацию.



## **Глава 5. Межсекторное взаимодействие и общественный контроль в Саратовской области**

### **5.1. Общественные советы в муниципальных образованиях Саратовской области как основа развития гражданского общества**

В Саратовской области на сегодняшний день действуют 38 районных муниципальных образований, 39 городских поселения и 4 городских округа. Общественные палаты и советы сформированы во всех муниципалитетах Саратовской области и объединяют представителей наиболее известных общественных организаций, действующих на их территории.

Каждый Общественный совет самостоятельно определяет свои задачи, продиктованные характером экономики и особенностями социальной сферы муниципального образования.

В течение года члены Комиссии Общественной палаты по развитию гражданского общества и взаимодействию с общественными советами в муниципальных образованиях неоднократно выезжали на места, чтобы при личной встрече оценить работу общественных советов и дать необходимые рекомендации.

Сложившийся в области механизм взаимоотношений между властью и общественными организациями продолжает совершенствоваться. Эти взаимоотношения основаны на сотрудничестве. Подобная модель взаимоотношений между властью и общественными организациями, как показывает практика, является наиболее оптимальной и плодотворной. Поддерживая и развивая в своей деятельности эту модель, Комиссия по развитию гражданского общества и взаимодействию с общественными советами в муниципальных образованиях Саратовской области стремится к повышению эффективности в привлечении организаций и граждан к формированию государственной политики, обеспечению их конструктивного взаимодействия с органами государственной власти и местного самоуправления.

Надо отметить, что проведение Гражданского форума на площадках муниципальных образований Саратовской области в 2015 году также имеет важное значение для обобщения опыта совместной работы власти и общества.

Практика проведения подобных мероприятий проявляет себя как наиболее массовые и значимые переговорные площадки, способствующие развитию гражданских инициатив, гражданской активности.

Продолжение совершенствования механизмов взаимодействия институтов гражданского общества с органами местного самоуправления в направлениях обеспечения

условий для эффективной реализации социальных программ, программ социально-экономического развития территорий заключено в расширении представительства и активизация участия членов общественных палат муниципальных районов и общественных советов муниципальных образований в новых общественных структурах, привлечение населения и лидеров общественных организаций; совершенствование механизмов координации в развитии некоммерческого сектора; организация общественного сопровождения принимаемых решений с привлечением СМИ и др.

Общественной палате Саратовской области необходимо взять на себя ведущую роль в организации работы Общественных советов при органах власти и выступить координатором формирования новых составов советов со стороны общественности.

Как следствие этого, невозможно выстроить работу общественного контроля за деятельностью органов власти, т.к. его должны реализовывать общественные советы, которые обеспечивают контрольную функцию, то есть проводят независимую оценку работы учреждений, общественные экспертизы программ и проектов решений органов власти, готовят решения и информируют орган власти о результатах обсуждения, проводят совместные заседания с представителями органа власти.

Общественный контроль необходим как для стабильного развития любой демократической страны, так и для противодействия фиктивно-демонстративной деятельности государственных органов, коррупции в них, нарушений законности, необоснованному расходованию бюджетных средств.

До сих пор нельзя сказать, что общественные советы реализуют общественный контроль деятельности органов государственной власти, то есть проводят независимую оценку работы учреждений, общественные экспертизы программ и проектов решений органов власти, готовят решения и информируют орган власти о результатах обсуждения, проводят совместные заседания с представителями органа власти лишь некоторые советы. Большинство советов применяют только отдельные формы общественного контроля. Часть общественных советов вообще не используют в своей деятельности контрольную функцию.

Учитывая необходимость независимых общественных институтов в виде муниципальных общественных палат/общественных советов как площадки для взаимодействия и принятия решений на местном уровне для активизации гражданской инициативы, совершенствования системы местного самоуправления и создания условий для эффективной реализации закреплённых за её органами полномочий, палата выработала ряд рекомендаций. Для эффективного взаимодействия органов муниципальной власти и общественных объединений и развития институтов местного самоуправления и

гражданского общества, для участия граждан в формировании и реализации социальной политики Правительству Саратовской области необходимо сформировать нормативную базу деятельности Общественных советов при органах исполнительной власти (Указ Президента РФ «О порядке образования общественных советов при федеральных министерствах, федеральных службах и федеральных агентствах, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации, при федеральных службах и федеральных агентствах, подведомственных этим федеральным министерствам»).

Основными направлениями развития гражданского общества в муниципальных образованиях Саратовской области должны стать со стороны Органов местного самоуправления:

1. Ежегодная разработка планов взаимодействия с общественными организациями и регулярное представление населению информации о ходе их выполнения.

2. Широкое использование практики привлечения всех категорий граждан для публичного обсуждения наиболее важных вопросов социально-экономического развития территории муниципального образования.

3. Обеспечение участия представителей общественных и иных некоммерческих организаций в разработке нормативно-правовых актов, муниципальных программ и программ социально-экономического развития территорий.

4. Представление социально значимых проектов нормативных правовых актов Совета депутатов и администрации района в муниципальную общественную палату/общественный совет для экспертизы возможных социальных последствий их реализации.

5. Совместное с некоммерческими общественными организациями муниципального образования проведение гражданских форумов по наиболее значимым проблемам развития гражданского общества.

6. Ежегодно при формировании проектов бюджетов выделение финансовых средств на поддержку общественных социально значимых проектов, программ и мероприятий, представленных общественными организациями для поощрения лучших общественников.

7. Оказание содействия в улучшении деятельности общественных организаций за счёт подбора и укрепления их руководящими кадрами, а также в обеспечении методической помощи.

8. Способствование развитию территориального общественного самоуправления, возрождению общественных формирований (общество знаний, советы женщин, советы трудовых коллективов и т.д.), создание условий для вовлечения населения в принятие управленческих решений.

9. Осуществление мер, обеспечивающих большую открытость органов местного самоуправления, прозрачность их деятельности и доступность информации о ней.

Однако органы местного самоуправления не проявляют необходимой инициативы по повышению уровня транспарентности в своей деятельности. Волонтерами некоммерческого фонда содействия развитию межсекторного взаимодействия «Единение» в конце прошлого года в течение месяца осуществлялся мониторинг по учету количества новостей, ежедневно размещаемых на официальных сайтах администраций 42 муниципальных районов и городских округов области. Показатель, в первую очередь, характеризует степень активности местной администрации, стремление к открытости и желание взаимодействовать с местным сообществом в лице некоммерческих организаций, представителей бизнеса и граждан. В результате мониторинга установлено, что 3 сайта функционировали со значительными перебоями, на 14 сайтах в среднем в течение месяца в день размещалось менее одной новости; кроме того, на 15 сайтах в день размещалось не более двух новостей. Таким образом, признать удовлетворительной функционирование подавляющего большинства сайтов указанных муниципальных образований нельзя. Не может удовлетворить уровень освещения деятельности Общественных советов на сайтах в муниципальных образованиях. Волонтерами фонда «Единение» была проведена оценка указанных сайтов на наличие информации о деятельности Общественных советов по пяти характеристикам: наличие положения о совете, его структуре, персональном составе, контактной информации и новостной ленты о деятельности советов. Наиболее полно информация была представлена в трех муниципалитетах, где с помощью местных администраций были созданы и поддерживаются собственные сайты Общественных советов (Балаковский и Вольский муниципальные районы, городской округ Саратов). Более половины характеристик присутствовали на официальных сайтах 12 администраций (п. Светлый (ЗАТО), п. Михайловский (ЗАТО), Базарно-Карабулакский, Пугачевский, Романовский, Татищевский, Аркадакский, Балашовский, Калининский, Лысогорский, Новобурасский, Озинский районы). Минимальная информация отмечена на сайтах Аткарского, Балтайского, Энгельсского районов. На сайтах 24 муниципальных образований информации о деятельности Общественных советов по анализируемым в данном мониторинге вопросам найдено не было.

Со стороны Общественной палаты Саратовской области необходимо:

1. В целях совершенствования деятельности членов муниципальных общественных палат и советов в вопросах экспертизы законодательства и общественного контроля предусмотреть в мероприятиях Общественной палаты Саратовской области особенности работы на местном уровне.

2. Организовать семинар для представителей Общественных Советов на базе Общественной палаты области.

3. Продолжить работу по мониторингу деятельности Общественных Советов МО и Общественных Советов при исполнительных органах власти.

4. Составить перечень наиболее актуальных направлений, требующих особого внимания Общественных Советов для системной и скоординированной работы по общественному контролю в регионе.

Несомненно, повышение уровня открытости органов местного самоуправления снизит недоверие к деятельности власти, стимулирует участие активных групп населения в принятии важных для муниципалитета решений, усилит тенденции интеграции активных групп в систему государственных и общественных институтов. Данный подход повышает шансы на формирование рациональных, ответственных и способных к договору участников диалога с властью. Такая открытость убеждает субъектов экономической, политической, социальной активности в возможности позитивных перемен и тем самым дополнительно стимулирует их активность. Способность вести диалог, выполняя консультативную роль искать и находить правильные решения, – испытание на зрелость гражданского Саратовской области.

## **5.2. Взаимодействие органов власти и гражданского общества через развитие общественного контроля**

Президент РФ В.В. Путин в Послании Федеральному собранию заявил, что если государство и общество действуют в одной повестке, в атмосфере сотрудничества и доверия, – это гарантия успеха.

Начиная от Указа от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления, в котором говорится:

- об отказе от формирования советов органами исполнительной власти самостоятельно,
- о необходимости привлечения Общественных палат к формированию советов,
- о привлечении к деятельности общественных советов независимых экспертов и представителей общественных организаций,

Президент РФ обеспечил поставленную перед региональными руководителями органов государственной власти, руководителями органов местного самоуправления задачу формирования общественных советов, где они не были созданы, и проанализировать вместе с председателями общественных советов эффективность их деятельности.

*Общественная палата Саратовской области провела анализ формирования общественных советов при органах государственной власти всех уровней.*

1. **Общественные советы при федеральных органах** исполнительной власти формировались в соответствии с типовым положением, утвержденным Правительственной комиссией по координации деятельности Открытого правительства в мае 2014 года. Если войти на сайт Открытого правительства, раздел «Общественные советы» <http://open.gov.ru/os/>, то сразу доступна информация о составе и деятельности общественного совета, о принятых решениях.

Это типовое положение стало основанием для формирования общественных советов при региональных органах власти и органах местного самоуправления.

В Саратовской области работают 15 территориальных органов федеральной исполнительной власти.

На основании доступной информации из сайтов территориальных органов можно сказать, что общественные советы сформированы и активно работают не во всех ведомствах.

Причиной отказа от формирования общественных советов у ряда территориальных федеральных органов являются объективные обстоятельства, характерные для многих регионов: недостаточная нормативная база, особенность структуры органа власти, специфика деятельности.

Общественная палата Саратовской области продолжит мониторинг формирования и эффективности деятельности общественных советов при территориальных органах федеральной исполнительной власти и считает, что территориальным органам федеральных органов исполнительной власти, органам исполнительной власти Саратовской области, а также органам местного самоуправления муниципальных образований Саратовской области необходимо привести состав общественных советов в соответствии с Указом Президента РФ № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» от 7 мая 2012 года, Федеральным законом № 212 «Об основах общественного контроля в РФ» от 21 июля 2014 г.

2. **Об общественных советах при региональных органах** исполнительной власти Саратовской области.

По состоянию на декабрь 2015 года в Саратовской области функционируют 15 министерств, 8 комитетов, 13 иных органов исполнительной власти.

Почти во всех министерствах созданы общественные советы. Общественные советы утверждены приказами органа, при котором сформированы, имеют положения, регламенты, планы работы. В своей деятельности они руководствуются Конституцией РФ, законами Российской Федерации и Саратовской области.

Надо отметить, что в Саратовской области нет практики предоставления в Общественную палату области материалов или отчетов, по которым была бы возможность оценить по показателям эффективность деятельности общественных советов. Нет и утвержденных показателей или критериев оценки их деятельности.

Тем не менее наиболее эффективно работают общественные советы при министерствах здравоохранения, социального развития, занятости, труда и миграции, образования, экономического развития и инвестиционной политики, по делам территориальных образований. Министры доброжелательно относятся к рекомендациям общественных советов, учитывают их при подготовке программ и нормативных документов. Но есть вопросы по количеству заседаний год. Количество заседаний и решаемых на них вопросов являются одним из критериев эффективности работы общественного совета.

Важным показателем эффективной работы общественного совета любого уровня является открытость и доступность советов. Информационная прозрачность обеспечивается за счет размещения информации на сайте органа, при котором был создан совет, а также в средствах массовой информации.

В большинстве общественных советов при региональных органах информация об их деятельности доступна для населения. Информация об их деятельности доступна на сайтах, освещается в СМИ. Но желательно размещать информацию о месте нахождения совета, к какому лицу, и в какое время можно обратиться.

В Саратовской области в пяти министерствах еще есть представители исполнительной власти, что недопустимо в соответствии с действующей нормой Указа Президента РФ.

В январе 2016 года Общественная палата РФ провела онлайн совещание с региональными общественными палатами, на котором нам еще раз указали о недопустимости возглавления общественных советов руководителями органов исполнительной власти.

Слабым местом работы региональных общественных советов является недостаточная реализация функций общественного контроля.

Лишь некоторые советы проводят независимую оценку работы учреждений, экспертизу программ и проектов решений органов власти, при которых созданы. К ним относятся общественные советы при:

- Министерстве здравоохранения;
- Министерстве труда, занятости и миграционной политики;
- Министерстве образования.

3. 2015 год стал годом анализа работы реформированных общественных советов при органах власти муниципальных образований области: т.е. общественные советы были реформированы во всех муниципальных образованиях Саратовской области еще в 2014 г., общественные советы возглавили представители общественности. Кроме того, ряд общественных советов преобразовались в независимые общественные муниципальные палаты: г. Саратов, Вольск, Балаково. Сведения о деятельности общественных муниципальных советов и палат размещаются в СМИ, местонахождение и контактные лица также размещены на сайте Общественной палаты Саратовской области.

К примеру, в апреле 2015 г. на заседании Совета Общественной палаты Вольского муниципального района рассмотрели вопросы сохранения рыбных запасов в реке Волга в верховье Волгоградского водохранилища и устранения причин, влияющих на это. По мнению участников гражданского форума, проводимого Общественной палатой Вольского муниципального района, количество рыбы в реке Волге за последние годы существенно сокращается. Подобные вопросы на сегодня вызывают у граждан большую озабоченность. То есть на повестку общественных советов муниципальных районов выносятся социально значимые вопросы.

4. Нет сомнения в том, что общественным советам, созданным при органах власти любого уровня, необходимо проводить плановые заседания не реже 1 раза в квартал; для решения текущих вопросов деятельности совета создавать рабочие группы; обеспечить информационную открытость правовых и процедурных аспектов деятельности общественных советов.

Общественной палате Саратовской области совместно с органом исполнительной власти надо активнее принимать участие в формировании общественных советов при региональных органах власти (в соответствии с Указом Президента РФ № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» от 7 мая 2012 года, пункт «л») и разработать критерии и методику оценки эффективности деятельности общественных советов.

Для эффективного развития общественного контроля в Саратовской области необходимо сформировать координационный комитет с участием председателей общественных советов всех уровней власти.

Надо отметить огромную и плодотворную работу всех глав муниципальных образований области при реформировании общественных советов. Представители общественности, допущенные к управленческой деятельности, намного повысили результативность решения проблемных вопросов своего муниципального района. При этом



необходимо проанализировать практику комплексной ресурсной поддержки деятельности муниципальных общественных палат и общественных советов при органах власти.

Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» очень четко определил ведущую роль в этом вопросе областной общественной палаты, общественных советов, действующих при отраслевых органах власти разного уровня и общественных палат муниципальных районов.

В этой связи необходимо всячески повышать консолидирующую роль Общественной палаты Саратовской области по привлечению к совместной работе всех заинтересованных граждан. Если мы не сможем удержать в этом вопросе лидирующие позиции, а рост численности общественных контролирующих структур выйдет за пределы допустимого, то парализуется деятельность любого органа государственной власти. Мы не соперники, а партнеры с властью, министрами и руководителями профильных общественных советов, главами муниципалитетов и членами общественных палат и советов городов и районов области. Только консолидация всех сил общественных структур гражданского общества, взаимодействие Общественной палаты Саратовской области с общественными советами всех уровней даст эффект от внедрения общественного контроля на территории области.

### **5.3. Подготовка экспертных заключений по проектам нормативно-правовых актов и рассмотрение обращений Общественной палаты Саратовской области**

Приоритетными направлениями деятельности Межкомиссионной рабочей группы являются:

- 1) экспертиза законодательных актов, включенных в план законотворческой работы Саратовской областной Думы, Правительства Саратовской области;
- 2) мониторинг законодательства на предмет выявления пробелов и коллизий с дальнейшей разработкой проектов нормативно-правовых актов, их устраняющих.

В 2015 году проведено 21 заседание Межкомиссионной рабочей группы, которая строит свою деятельность на принципах гласности и коллегиальности принимаемых решений.

В 2015 году в связи с принятием Закона Саратовской области «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» на Общественную палату Саратовской области возложена обязанность проводить предварительное рассмотрение («нулевые чтения») проектов законов по социально-значимым вопросам. Проекты законов об установлении или изменении мер государственной поддержки в отношении физических и (или) юридических лиц, об административных правонарушениях в настоящее время

являются наиболее актуальными, вызывающими резонанс в общественности, поэтому при решении вопроса о принятии указанных проектов необходимо их всестороннее обсуждение в Общественной палате.

Межкомиссионной рабочей группой по подготовке экспертных заключений по проектам нормативно-правовых актов и рассмотрению обращений за 2015 год проведена общественная экспертиза 124 проектов нормативных правовых актов. «Нулевые чтения» в Общественной палате Саратовской области стали обязательным этапом в процессе регионального законотворчества.

Важнейшим направлением работы Межкомиссионной рабочей группы является рассмотрение обращений граждан и общественных организаций. В течение 2015 года были рассмотрены письменные обращения, поступившие от граждан и общественных организаций Саратовской области, даны устные и письменные разъяснения по поднятым в обращениях проблемам. Отдельные обращения рассмотрены на заседаниях группы. Обращения по вопросам, отнесенным к компетенции правоохранительных органов, направлены в соответствующие структуры для рассмотрения и принятия необходимых мер.

Так, например, в Общественную палату поступило обращение от 16.12.2015 года о нарушениях, допущенных сотрудниками отдела дознания отдела полиции № 7 в составе Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по городу Саратову, в ходе расследования уголовного дела № 20947 по заявлению Реброва В.И. Дело рассмотрено отделом организации дознания ГУ МВД России по Саратовской области, проведена проверка.

Указанные Ребровым В.И. доводы, касающиеся бездействия сотрудников ОД ОП №7 в составе УМВД РФ по г. Саратову подтвердились. К сотрудникам ОП №7 в составе УМВД РФ по городу Саратову, допустившим нарушения, приняты меры дисциплинарного воздействия.

Администрация Балаковского муниципального района рассмотрела письмо Общественной палаты от 15.12.2015 г. № 1265 и сообщила, что сигнал, поступивший от жителей об угрозе жизни представителей фауны пруда в районе предприятия «Хемикомп», был передан в комитет охотничьего хозяйства и рыболовства Саратовской области. Специалистами отдела государственного контроля и надзора за использованием объектов животного мира и среды их обитания комитета охотничьего хозяйства и рыболовства области были произведены отлов представителей фауны пруда (рыбы и ондатры) и дальнейшее их перемещение в озеро Линево, расположенное в том же районе, что и пруд.

В частности, Межкомиссионной рабочей группой было рассмотрено обращение жительницы Саратова, 54-летней Елены Подольской, заявившей, что ей с применением психологических техник был навязан кредитный договор на услуги салона красоты «Эрика», расположенного по адресу: г. Саратов, ул. Соборная, 42, стоимостью 40 тысяч рублей. На основании указанного обращения Общественной палатой Саратовской области была проведена проверка вышеуказанного салона красоты.

По результатам проверки было выяснено, что услуги в салоне красоты оказываются под тремя различными юридическими названиями. Организация трижды за год меняла название на вывеске и сейчас именуется просто «Салон Красоты и Здоровья». Управляющий салона красоты отказался сообщить свою фамилию и назвать компанию, которую он возглавляет. В это же время на вызов приехали двое сотрудников частной охранной фирмы, вооруженные автоматами.

Следует отметить, что подобная схема по продаже косметических средств в кредит процветает в средних и крупных городах России уже несколько лет, доказательство тому – сотни жалоб из Москвы, Санкт-Петербурга, Саратова, Екатеринбурга и других городов России.

Названия салонов красоты, марок «чудо-косметики» меняются, но схема всегда одинакова: с потенциальными клиентками по телефону связываются сотрудники колл-центра. Женщин уговаривают посетить пробную процедуру по омоложению при помощи элитной косметики. Получив согласие, сотрудники центра просят клиенток захватить с собой паспорт. Посетительница оставляет его на входе якобы для формирования клиентской базы, после чего клиенток убеждают приобрести набор. При отсутствии нужной суммы на косметику сотрудники центра спешно оформляют кредит, после чего покупательнице вручается товар и ее отправляют домой на такси. Отказаться от покупки и вернуть косметику у потерпевших нет практически никаких шансов.

Кроме того, подавляющее большинство женщин, обратившихся за помощью в Общественную палату Саратовской области, жаловались на сильное психологическое давление, которое оказывают сотрудники салонов для убеждения в необходимости оформления кредита.

На основании вышеизложенного и учитывая, что данная проблема носит массовый характер, Межкомиссионной рабочей группой были подготовлены и отправлены обращения с просьбой провести тщательную проверку «Салона Красоты и Здоровья», расположенного по адресу: г. Саратов, ул. Соборная, 42, в Прокуратуру Саратовской области, ГУ МВД России по Саратовской области, Управление Федеральной службы по надзору в сфере

защиты прав потребителей и благополучия человека по Саратовской области, а также в Министерство здравоохранения Правительства Саратовской области.

Из ответа, полученного от Министерства здравоохранения Правительства Саратовской области, следует, что лицензию на медицинскую деятельность ООО «Эрика» и ООО «Салон Красоты и Здоровья» министерство не выдавало, в Едином реестре лицензий АИС Росздравнадзора данные организации отсутствуют.

Вместе с тем в соответствии со ст. 12 Федерального закона № 99-ФЗ от 04.05.2011 г. «О лицензировании отдельных видов деятельности», а также Постановлением Правительства РФ от 16.04.2012 N 291 «О лицензировании медицинской деятельности» медицинская деятельность может осуществляться только на основании лицензии.

Данную информацию Межкомиссионная рабочая группа попросила учесть ГУ МВД России по Саратовской области при проведении проверки «Салона Красоты и Здоровья», расположенного по адресу: г. Саратов, ул. Соборная, 42.

Еще одно обращение, рассмотренное Межкомиссионной рабочей группой, поступило от офицера запаса, подполковника авиации, ветерана боевых действий Веселухина Вячеслава Михайловича и его супруги Веселухиной Елены Александровны по вопросу «О теневом характере привлечения и расходования внебюджетных средств в МБОУ «СОШ № 32 ЭМР Саратовской области».

В своем обращении Веселухины акцентируют внимание на местной общественной организации г. Энгельса Саратовской области «Попечительский совет средней школы № 32» г. Энгельса (далее – Попечительский совет школы № 32), которая в соответствии со схемой, представленной на официальном сайте школы, входит в ее структуру. Родители детей-учеников МБОУ «СОШ № 32 ЭМР Саратовской области» перечисляют денежные средства на счет указанной организации.

Вместе с тем деятельность данной организации абсолютно непублична. Так, на сайте МБОУ «СОШ № 32 ЭМР Саратовской области» отсутствует какая-либо информация о данной организации (нет устава, договора со школой, отчетов, благотворительных программ, по которым она работает).

В результате рассмотрения указанного обращения Межкомиссионная рабочая группа обратилась в Прокуратуру Саратовской области с просьбой провести проверку местной общественной организации г. Энгельса Саратовской области «Попечительский совет средней школы № 32» г. Энгельса и выяснить, на каком основании данная организация включена в процесс сбора денежных средств с родителей учеников МБОУ «СОШ № 32 ЭМР Саратовской области», а также имеются ли у Попечительского совета школы № 32 договорные или

юридические связи с МБОУ «СОШ № 32 ЭМР Саратовской области» или Комитетом по образованию и молодежной политике Администрации Энгельсского муниципального района Саратовской области.

Также было направлено обращение в Министерство образования Правительства Саратовской области с просьбой рекомендовать образовательным учреждениям принять локальные нормативные акты, регламентирующие порядок привлечения и расходования денежных средств родителей школьников и иных благотворителей, а также устанавливающие порядок и формы отчетности об использовании таких средств.

В 2015 году Межкомиссионная рабочая группа совместно с Комиссией по экологии, природопользованию и чрезвычайным ситуациям Общественной палаты Саратовской области продолжила работу, направленную на обеспечение безопасного эксплуатации маломерных судов на водной поверхности Саратовской области.

На заседании Комиссии по природопользованию, экологии и чрезвычайным ситуациям Общественной палаты Саратовской области было озвучено предложение о необходимости ограждения водной территории мест традиционного купания людей буйками оранжевого цвета, расположенными на расстоянии 20-30 метров один от другого, что позволит обезопасить людей от причинения им вреда маломерными судами. Также предлагалось обозначить места, где людям можно переплывать реку, специальным знаком, аналогичным «пешеходному переходу». Предполагалось зафиксировать такие знаки в тех местах, где люди чаще всего переплывают водные объекты от одного берега к другому, поскольку, как показывает практика, именно в этот момент они могут быть задеты винтом проплывающего мимо маломерного судна, что приводит к несчастным случаям.

Для реализации указанных предложений Межкомиссионной рабочей группой был разработан проект постановления Правительства Саратовской области «О внесении изменений в Постановление Правительства Саратовской области от 15 января 2013 года № 15-П», который был выслан для ознакомления в ГИМС МЧС России по Саратовской области.

По результатам ознакомления ГИМС МЧС России по Саратовской области с проектом постановления было получено заключение о том, что обозначение мест «стихийного купания» в целом поможет снизить угрозу гибели людей от наезда маломерных судов, так как это позволит судоводителям быть более внимательными и соблюдать безопасную скорость в районах массового отдыха людей, а также исключить прохождение судов в непосредственной близости от берега.

Из заключения следует, что ГИМС МЧС России по Саратовской области поддерживает идею о необходимости внесения слов «место стихийного купания», с заменой слова «стихийного» на «массового» в Правила охраны жизни людей на водных объектах, с условием тщательной работы по определению понятия «мест массового купания», выявления таких мест на территории области, условия осуществления их ограждения, лиц, ответственных за это, а также опасности для людей в случае купания в подобных местах.

Результаты проделанной работы были переданы Комиссии по экологии, природопользованию и чрезвычайным ситуациям Общественной палаты Саратовской области, которая в настоящее время продолжает работу в указанном направлении.

Не осталась без внимания и проблема доступности правосудия в Саратовской области. Так, в отчетном периоде Межкомиссионной рабочей группой было проведено исследование принципа доступности правосудия после объединения Высшего арбитражного суда РФ и Верховного суда РФ.

В рамках исследования проведено анкетирование жителей Саратовской области, которым приходилось сталкиваться с работой судов. Опрос респондентов проводился путем заполнения анкеты с помощью интернет-ресурсов, а также непосредственно в Общественной палате Саратовской области. Опрос проводился в период с 4 февраля по 1 марта 2015 года. За указанный период времени анкета была заполнена 108 респондентами.

На поднятую Межкомиссионной рабочей группой проблему доступности правосудия внимание обратило Информационное агентство «Взгляд-инфо». Так, 11 февраля 2015 года на веб-сайте агентства стартовал опрос, основной целью которого было выявления степени удовлетворенности населения качеством и доступностью саратовского правосудия. В опросе приняли участие 3178 человек, 66 % из которых (2102 человека) не удовлетворены качеством и доступностью правосудия.

712 опрошенных (22 %) заявили, что им не приходилось сталкиваться с саратовским правосудием, и только 12 % респондентов, что составляет 364 человека, считают саратовское правосудие качественным и доступным.

За время проведения исследования члены Межкомиссионной рабочей группы посетили суды всех уровней, наблюдали за работой судей и судейского аппарата, подготовили фотоотчет, провели интервьюирование профессиональных юристов.

Результатом исследования стал доклад о доступности правосудия, основные тезисы которого были озвучены на встрече Общественной палаты Саратовской области с руководством Саратовского областного суда: председателем Василием Тарасовым и его заместителями.

Другим резонансным вопросом, в обсуждении которого принимала участие Межкомиссионная рабочая группа, стал вопрос комплексной застройки и благоустройства территорий муниципальных образований Саратовской области.

Проблема строительства социальной инфраструктуры приобрела особую актуальность с развитием массового жилищного строительства. Если при реализации проектов точечной застройки в обжитых районах потребность в объектах социального обслуживания могла быть решена за счет существующих учреждений, то при комплексном освоении территории это невозможно в силу как ограниченной мощности существующих объектов, так и их расположения вне регламентируемого радиуса доступности.

В последние годы в Саратове сложилась ситуация, при которой темпы строительства жилья стали настолько высоки, что город признал невозможность самостоятельно обеспечить новые проекты необходимой социальной инфраструктурой.

По итогам заседания его участники пришли к выводу о том, что на законодательном уровне решить проблему создания необходимой инфраструктуры при комплексной застройке реально за счет самих застройщиков.

Для этого необходимо:

- привести Региональные нормативы градостроительного проектирования Саратовской области, утвержденные Постановлением Правительства Саратовской области от 14.06.2007 № 230-П, в соответствие с современными условиями жизни;

- рекомендовать муниципалитетам в кратчайшие сроки разработать и принять местные нормативы градостроительного проектирования (такие нормативы уже приняты в следующих городах: Томск, Тюмень, Ханты-Мансийск, Иркутск, Пермь и др.);

- подготовить и принять на уровне региона постановление Правительства Саратовской области «О строительстве объектов транспортной и социальной инфраструктуры при реализации проектов строительства (реконструкции) объектов капитального строительства на территории Саратовской области».

- инициировать соответствующие изменения в Градостроительный кодекс Российской Федерации.

Вышеуказанные предложения были направлены Губернатору Саратовской области. Для их реализации Межкомиссионной рабочей группой был подготовлен проект постановления Правительства Саратовской области «О строительстве объектов транспортной и социальной инфраструктуры при реализации проектов строительства (реконструкции) объектов капитального строительства на территории Саратовской области», а также проект Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс

Российской Федерации и внесение изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Отдельно Межкомиссионной рабочей группой был рассмотрен вопрос правового регулирования по установлению единого значения минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах.

Так, Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Правительства Саратовской области было предложено установить дифференцированный подход к расчету минимального размера взноса на капитальный ремонт для многоквартирных домов в зависимости от наличия в доме лифтового оборудования в следующих размерах:

- 1) для многоквартирных домов, в которых имеется лифтовое оборудование, – 6 руб. 94 коп. на 1 м<sup>2</sup>;
- 2) для многоквартирных домов, в которых лифтовое оборудование отсутствует, – 5 руб. на 1 м<sup>2</sup>.

По итогам рассмотрения данного вопроса члены Межкомиссионной рабочей группы пришли к выводу о том, что предложенная дифференциация не является значительной, поскольку не отражает полноту услуг, предоставляемых в ходе капитального ремонта многоквартирного дома. Таким образом, было рекомендовано расширить предложенную дифференциацию на примере Постановления Правительства Республики Бурятия от 31 октября 2014 г. № 540 «Об установлении минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах на территории Республики Бурятия на 2014 и 2015 годы и утверждении размера предельной стоимости услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах на территории Республики Бурятия на 2014 и 2015 годы».

В 2015 году Межкомиссионная рабочая группа принимала активное участие в разработке модельного закона субъекта Российской Федерации «Об общественной палате субъекта Российской Федерации», для чего в Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству были направлены следующие предложения:

- 1) ввести в качестве ограничения, связанного с членством в Общественной палате субъекта, приостановление членства в политической партии на срок осуществления полномочий. Необходимость введения данного ограничения обусловлена тем, что исходя из установленных проектом Закона целей, Общественная палата должна выражать интересы населения, общественных объединений, действующих на ее территории, а не политических сил.



Члены Общественной палаты в своей деятельности должны исходить из позиций объективности, беспристрастности, добросовестности, политической нейтральности, т.е. находиться вне политики и политической борьбы. Во избежание политических влияний и пристрастий члены Общественной палаты не могут быть членами политических партий. Принятие предлагаемой нормы ограничивает возможность политическим партиям оказывать давление на общественный институт;

2) прописать ответственность должностных лиц в случае непредоставления информации по запросу Общественной палаты субъекта РФ с внесением соответствующих изменений в действующие нормативно-правовые акты;

3) отразить роль Общественных палат субъектов РФ по вопросам формирования Общественных советов при органах исполнительной власти;

4) отразить в проекте закона обязанность территориальных управлений федеральных органов, за исключением Управлений Федеральной службы безопасности, приглашать к участию в заседаниях коллегий руководителя Общественной палаты и его заместителей.

Не осталась без внимания Межкомиссионной рабочей группы проблема нарушений законодательства при проведении торгов на приобретение земельных участков.

Согласно Земельному кодексу Российской Федерации приобретение земельных участков из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, или права на заключение договора аренды такого земельного участка по общему правилу осуществляется посредством проведения торгов, за счет чего достигается прозрачность проведения данных мероприятий.

В настоящее время большое распространение получили случаи, когда при проведении торгов на все или большинство объявлений о продаже земельных участков или приобретении их в аренду заявления подают одни и те же лица. Такие заявления подаются без намерения приобрести земельный участок, с целью получения таким образом прибыли с основных претендентов торгов. Так, за определенную сумму денег фиктивные лица, не заинтересованные в приобретении земельного участка, снимают свою кандидатуру, отказываясь тем самым от дальнейшего участия в торгах.

В случае невыполнения требований фиктивных лиц они начинают всячески препятствовать основным претендентам в получении земельного участка, например с помощью подачи необоснованной жалобы в Управление Федеральной антимонопольной службы (УФАС) или искового заявления в суд.

Учитывая важность вопроса, Межкомиссионной рабочей группой был сделан запрос во все администрации районов Саратовской области с просьбой предоставить информацию о

лица, которые подают заявление на большинство торгов без реального намерения приобрести земельный участок.

В результате ответы были получены от 29 муниципальных районов области, причем 12 из них сталкивались с поднятой проблемой. Наиболее активным участником торгов в 10 муниципальных районах Саратовской области является Рыськов А.В. и его сын Рыськов Г.А. В Саратовском и Балашовском муниципальных районах, кроме Рыськова А.В., активное участие в проведении торгов принимает гражданин Чирков А.И. От трех этих лиц в общей сложности поступило более 400 заявлений.

По мнению администраций районов, деятельность этих лиц носит фиктивный характер и направлена на получение прибыли с основных претендентов торгов; так, при участии в проводимых аукционах указанные лица целенаправленно повышают выкупную стоимость земельных участков, тем самым не давая возможности приобрести его другим участникам торгов, а при признании их победителями аукциона от заключения договора всячески уклоняются.

Также аналогичный запрос был направлен в Комитет по управлению имуществом Правительства Саратовской области (далее – комитет), откуда была получена информация о том, что при проведении торгов гражданин Рыськов И.А., не являясь участником конкурса, направлял жалобу в УФАС по Саратовской области на действия организатора торгов, которая в последующем была признана необоснованной.

Однако решение УФАС по Саратовской области о признании жалобы заявителя необоснованной было обжаловано Рыськовым И.А. в Арбитражном суде Саратовской области. Кроме того, Рыськов И.А., не являясь участником открытого конкурса, обратился в Арбитражный суд Саратовской области с исковым заявлением к комитету о признании торгов недействительными. В настоящее время указанные исковые заявления находятся в Арбитражном суде Саратовской области на стадии рассмотрения.

Следует отметить, что в Духовницком, Марксовском и Аткарском муниципальных районах господами Рыськовыми также неоднократно подавались заявления в УФАС по Саратовской области с целью обжалования действий организаторов торгов, которые в последующем признавались необоснованными.

На основании вышеизложенного Межкомиссионной рабочей группой были направлены обращения Губернатору Саратовской области, Прокурору Саратовской области, а также начальнику ГУ МВД России по Саратовской области с просьбой инициировать проверку деятельности указанных лиц на предмет вымогательства у других участников торгов.

В рамках Гражданского Форума Саратовской области 2015 года Межкомиссионной рабочей группой была организована и проведена переговорная площадка «Защита прав и свобод граждан: актуальные вопросы и пути их решения».

В работе переговорной площадки приняли участие представители судебных и правоохранительных органов, адвокаты Саратовской области, а также представители правозащитных организаций.

#### **5.4 Средства массовой информации**

Средства массовой информации всегда выполняли важную роль в жизни общества. В нынешних непростых условиях переходного периода невозможно переоценить их значение в деле формирования здоровой созидательной атмосферы. От позиции средств массовой информации от взвешенности журналистского слова во многом зависят достоверность и объективность отображения происходящих в стране процессов, уровень эффективности взаимодействия государства и общества. В содержательном плане абсолютное большинство СМИ достаточно адекватно отражают палитру общественных настроений. Вместе с тем отдельные печатные издания нередко в угоду корпоративным коммерческим интересам проявляют некорректность в освещении событий, в подаче материалов, увлекаются низкопробной продукцией. Все это вредит налаживанию конструктивного диалога между властью и СМИ, формированию гражданского общества. Большая информационная открытость власти является одним из основных критериев оценки эффективности ее деятельности. Однако важно, чтобы средства массовой информации осознавали свою ответственность за сохранение достигнутого уровня доверия во взаимоотношениях с властью, во всем и всегда соответствовали своему главному предназначению – служению народу, интересам Российского государства.

В Саратовской области активную информационную деятельность ведут не более 120 СМИ. Их количество сокращается. При этом подписной тираж газет в совокупности уже много лет почти не меняется и составил в 2015 году 580 тысяч экземпляров. Главными каналами информирования жителей области о событиях остается телевидение, на второе место по степени воздействия вышел Интернет, роль печатных СМИ продолжает снижаться.

В Саратове сложилась непростая ситуация на рынке СМИ. Штаты изданий сокращаются, как и везде, в них идет оптимизация расходов, иные и вовсе закрываются. С 1 января 2016 года в области прекращает местное вещание телеканал «РЕН ТВ-Саратов». Чуть раньше из-за финансовых проблем закрылась газета «Родной город», а летом прекратил свое существование еженедельник «Репортер». Некоторые издания балансируют на грани. Вдобавок за несколько месяцев в области закрылось около десятка районных СМИ,

электронных и печатных. Некоторые не выходили в течение года, и у них были отозваны лицензии.

Причина сворачивания СМИ одна – сокращение рекламного рынка. Не хватает денег. Никаких политических причин тут нет.

Печатные СМИ не пользуются тем спросом и той читабельностью, которые раньше были. Падает аудитория электронных СМИ, телекомпаний и радио. И вся эта аудитория все больше сосредотачивается на интернет-СМИ.

Единственным объединяющим регион каналом по-прежнему остается ГТРК «Саратов», но его влияние на формирование общественного мнения в районах не следует преувеличивать. Интернет мог бы стать средством быстрой коммуникации между районами и областным центром, но пока до этого далеко. Общественно-политическая информация в сети составляет 8-10%, остальное – это порнография и развлечения, чаще всего не самого лучшего свойства. По социологическим данным, пользуются Интернетом в качестве основного источника информации в области не более 6-7 % жителей. Интернет пока – это СМИ для руководителей, для обычных жителей по-прежнему актуально телевидение и – на порядок меньше – печатные издания.

В связи с этим высокими остаются роль и ответственность журналиста. Именно от него зависят качество информации, ее достоверность, правдивость, а значит и авторитет СМИ в обществе. Нужно отметить, что власти не только не препятствуют усилиям по улучшению уровня саратовской журналистики, но и по мере сил способствуют.

При активном участии Союза журналистов области проводятся разнообразные конкурсы, мастер-классы, обучающие семинары, круглые столы по проблемам профессионализма и совершенствованию работы журналистов. Проблемы уровня саратовской журналистики – не в позиции власти или отсутствии усилий творческого сообщества, а в положении самих СМИ. 120 с лишним действующих редакций на информационном поле, которое не увеличилось со времен советской власти, – это слишком много. Распыленность сил и средств ведет к хронической финансовой недостаточности, что делает СМИ зависимыми от спонсоров и инвесторов, превращает их в «карманные информационные орудия» тех, кто их финансирует. А это развращает и более чем что-либо ведет к падению уровня журналистики и уровня доверия к СМИ. Если бы СМИ в области было в десять раз меньше, но они были бы мощнее и зависели от читателя/зрителя и независимых рекламодателей, а не от хозяев и учредителей, то и качество их работы было бы выше, и уровень благосостояния – а значит, и независимости журналистов – тоже.

Не всегда так происходит. Часто – особенно в интернет-СМИ и на форумах – допускаются оскорбительные и уничижительные оценки и высказывания, анонимные

пользователи выплескивают свою агрессию в комментариях, а редакции зачастую не хотят этому препятствовать. Считаем, что отказ от анонимности в социальных сетях и форумах, публикация мнений под своими именами и фамилиями способны существенно повысить самоконтроль пользователей и их ответственность. От своего имени люди говорят более взвешенно. Свобода слова – это не вседозволенность, свобода не существует без ответственности, а анонимы такой ответственности не несут. Интернет стал СМИ, все суды трактуют любое выступление в сети как выступление в СМИ, но в СМИ никогда не публиковали анонимки. Поэтому Интернет должен быть избавлен от анонимности. Без этого ни о каком гражданском обществе говорить не приходится.

Основная коллизия при этом состоит в том, что, будучи институтом гражданского общества, призванным способствовать формированию и интеграции этого общества, защите его интересов перед властью и бизнесом, реально в силу сложившейся в обществе системе политических и экономических отношений СМИ эту роль не выполняют, а выступают нередко в роли представителя интересов власти или бизнеса, при том, что интересы власти и граждан, бизнеса и граждан не обязательно противостоят друг другу, но и не всегда совпадают.

«Рынок СМИ и, в частности, электронные СМИ воспринимаются владельцами не как институт гражданского общества, и даже не как бизнес, а как инструмент достижения своих целей. Полная власть владельца над средством массовой информации превращает СМИ из института гражданского общества в собственность. И государство как крупнейший собственник СМИ получает законное право управлять своей собственностью и, соответственно, информацией, по своему усмотрению».

В докладе Общественной палаты РФ о состоянии гражданского общества в 2013 году отмечается: «Продолжается процесс огосударствления их, крупный государственно-ориентированный бизнес продолжает скупать СМИ, идет сокращение тиражей многих изданий и падение престижа журналистики, снижение доверия к средствам массовой информации».

Характерны ли эти явления для Саратовской области? Тщательный анализ положения СМИ в Саратове и районах позволяет ответить на этот вопрос отрицательно. В регионе не наблюдается ни «огосударствления» СМИ, ни роста государственных затрат на «пиар губернатора» и пропаганду успехов власти, ни расширения информационного влияния «государственно ориентированного бизнеса».

В отличие от некоторых других субъектов РФ, где, по данным председателя комиссии по коммуникациям, информационной политике и свободе слова в СМИ ОП РФ Павла

Гусева, отмечается рост бюджетных расходов на СМИ, в Саратовской области в течение двух последних лет расходы государства по этой линии не растут, статья «на освещение деятельности губернатора» вообще не предусматривается бюджетом, «государственно ориентированный бизнес» в регионе отсутствует и поэтому никак не влияет на СМИ, а тот бизнес, который присутствует в СМИ, скорее, оппозиционный и часто финансирует издания, не отличающиеся толерантностью и правдивостью. В 2015 году губернатор Саратовской области выступил с инициативой вообще отменить статью в бюджете о финансировании информационного обеспечения деятельности губернатора и правительства региона. По словам Валерия Радаева, администрация должна «отказаться от саморекламы» и «формировать повестку своими делами».

В связи с этим конкурсы на получение бюджетных денег, ранее регулярно вызывавшие скандалы и конфликты среди СМИ, перестали проводиться. Отпала и возможность спекулировать на тратах государства на «пиар». Надо сказать, что это решение несет в себе и отрицательные последствия – большая часть бюджетных субсидий традиционно направлялась не на пропаганду политических действий власти, а на поддержку образовательных и культурных некоммерческих программ. Так, в 2015 году бюджетные субсидии получали такие популярные программы как Брейн-марафон «Ума Палата», «И помнит мир спасенный...», «Дети читают стихи о войне» и «Улица героев», а также Телеигра «Маркиза» Александра Динеса. Тем не менее профессиональное сообщество и общественность позитивно оценили шаг саратовского губернатора и поддержали его усилия по очищению информационной среды региона от агрессивной политизированности и информационных войн.

Не следует думать, что региональные СМИ только и делают, что ссорятся, провоцируют конфликты и распространяют сомнительную информацию. К счастью, в стране в целом и в Саратовской области, в том числе, основная масса СМИ придерживается гражданской ответственности и профессиональной этики, старается донести до читателя и зрителя достоверную информацию. В Саратовской области были прекрасные инициативы, осуществлённые в 2015 году. Связаны они и с 70-летием Великой Победы, и с празднованием юбилея Саратова, и с объявленным Президентом России Годом литературы, и со многими другими важнейшими информационно-аналитическими поводами. Среди ярких социальных проектов, реализованных в рамках программы, можно отметить телепередачи об усыновлении детей-сирот «Где ты, мама?» (ООО «Телемир») и «Хочу семью» («ТВЦ-Саратов»), развивающие программы «Маркиза» и «Брейн-марафон «Ума палата» (ГТРК «Саратов»), детские познавательные телепередачи «Тормошилки» («ТВЦ-Саратов») и «Мечтариум» (ООО «Студия

«Мадагаскар»), цикл спортивных выпусков «Час спидвея» (ТВ «Экспресс-Балаково») и журнал «Твой спорт Саратов», проекты о социальной адаптации инвалидов «Живи» («ТВЦ- Саратов»)

Прекращение «политических войн» в регионе после 2012 года и сокращение затрат различных групп влияния на политический пиар подтолкнули СМИ к обращению к более насущным проблемам жителей области, к проектам культурного и познавательного характера. Активно развивались в этом направлении районные СМИ, причем размеры района не имеют отношения к эффективности работы средств массовой информации. В 2015 году третьим по индексу цитирования в области стал Первый информационный портал города Вольска Wolsk.ru – отличный пример успешной работы СМИ даже в небольшом городе. Видимо, не случайно, что новаторский форум «Дорожная карта развития районов глазами молодежи», поддержанный Общественной палатой области, прошел в конце 2015 года тоже в Вольске.

## **Информационное обеспечение деятельности Общественной палаты Саратовской области**

Информационное обеспечение деятельности Общественной палаты области является, безусловно, важным фактором её узнаваемости и связей с общественностью. Большинство мероприятий, прошедших в Общественной палате и с участием комиссий Общественной палаты, нашло своё отражение на её официальном сайте. Анализ материалов, опубликованных на этом информационном ресурсе, показывает, что сделано было немало. В общей сложности на сайте Общественной палаты в 2015 году было опубликовано более семисот информационно-аналитических материалов. Если к ним прибавить также материалы, опубликованные в газете Общественной палаты «Глас народа» и в других информационных ресурсах области о деятельности Общественной палаты, то получится внушительная цифра.

Предлагаем краткие анонсы о мероприятиях, имевших место в рамках Общественной палаты, её Совета и комиссий в 2015 году.

### **29 декабря 2015**

#### **Уполномоченный по правам ребенка вручает наградной кубок**

В гимназии № 8 г. Энгельса прошла Первая торжественная церемония вручения Наградного Кубка Уполномоченного по правам ребенка по Саратовской области «Помогать и защищать» и награждение лиц, внесших особый вклад в защиту прав и интересов детей в Саратовской области по итогам 2015 года. Высокой награды удостоена руководитель Саратовской региональной общественной организации трезвости и здоровья, член Общественной палаты Наталья Королькова.

### **29 декабря 2015**

#### **К Новому году общественница получает награду от Президента**

Член Общественной палаты Марина Каткова получила грамоту и памятную медаль от Президента РФ Владимира Путина за значительный вклад в подготовку и проведение XXII Олимпийских зимних игр XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи.

### **26 декабря 2015**

#### **Заседание комиссий**

В Общественной палате состоялось совместное заседание двух комиссий: по социальной политике и здоровому образу жизни, по контролю за реформой и модернизацией системы здравоохранения и демографии на тему: организация работы в Саратовской области по оказанию помощи лицам, находящимся в общественных местах в состоянии опьянения, утратившим способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке и не нуждающимся в медицинской помощи, и об имеющихся проблемах в данном направлении. В итоге было принято решение продолжить работу по созданию учреждения для оказания помощи лицам, находящимся в состоянии сильного алкогольного опьянения.

### **24 декабря 2015**

#### **Итоговое заседание и пресс-конференция Общественной наблюдательной комиссии в Саратовской области (ОНК).**

На заседании были подведены итоги года. Председатель ОНК отметил, что за год была проведена 41 проверка, и рассмотрено 69 обращений от заключенных и членов их



семей. В конце заседания были награждены 8 самых активных членов ОНК области. После завершения официальной части, началась пресс-конференция. На ней представители ведущих саратовских СМИ задали вопросы, касающиеся работы ОНК о ресоциализации заключенных, качественного состава получаемых заявлений, жалобы на избиения заключенных.

### **23 декабря 2015**

#### **Паллиативная помощь – неотъемлемая часть системы здравоохранения**

К такому выводу пришли участники селекторного совещания на тему «О совершенствовании оказания паллиативной помощи онкологическим больным в России». В его работе принял участие председатель комиссии по контролю за реформой и модернизацией системы здравоохранения и демографии Общественной палаты области.

### **23 декабря 2015**

#### **Подведены итоги годовой работы**

На заключительном в 2015 году онлайн-совещании Общественной палаты РФ с Общественными палатами регионов подведены итоги годовой работы. От Общественной палаты области в онлайн-совещании участвовали председатель ОП Александр Ландо и член ОП РФ от ОП Саратовской области Галина Полянская. Совещание прошло в рамках разговора о кадетских школах в субъектах РФ.

### **21 декабря 2015**

#### **Общественники встретились с Губернатором**

Ее организатором стал комитет общественных связей и национальной политики области. В аудитории СГУ имени Н.Г. Чернышевского собрались представители известных общественных организаций, в том числе члены Общественной палаты. На встрече присутствовали также министры образования, социального развития, строительства и ЖКХ, председатель Общественной палаты области и президент Торгово-промышленной палаты.

### **21 декабря 2015**

#### **Заседание по рассмотрению законопроектов**

На очередном заседании по рассмотрению законопроектов в рамках совета ОП и межкомиссионной рабочей группы по подготовке экспертных заключений по проектам нормативно-правовых актов были рассмотрены семь проектов нормативных правовых актов. Из них два рассматривались на «нулевых чтениях». Первый законопроект «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об установлении порядка подготовки и утверждения областной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, требований к ней, а также критериев очередности проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Саратовской области». Второй законопроект – «Об установлении ежемесячной компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме отдельным категориям граждан, проживающих в Саратовской области». Законом планируется ежемесячная компенсация расходов на капремонт отдельным категориям граждан, достигших возраста 70 и 80 лет – 50 % и 100 % соответственно.

### **15 декабря 2015**

#### **Как найти пути к оздоровлению общества**

Состоялся межведомственный, межъепархиальный семинар «Современные методы профилактики аддиктивного поведения и реабилитации», организаторами которого выступили Саратовская региональная общественная организация трезвости и здоровья, Балашовская епархия Русской Православной Церкви Московского Патриархата и государственное учреждение здравоохранения «Балашовский межрайонный

психоневрологический диспансер», УФСКН по Саратовской области. На семинаре состоялся обстоятельный разговор о том, как найти пути к оздоровлению общества, об опыте работы по профилактике зависимостей и правонарушений, работы по социальной реабилитации с зависимыми людьми, семьей.

### **17 декабря 2015**

#### **В проблемах задолженности по заработной плате разобрался Совет ОП в управлении ССП**

Этой проблеме было посвящено расширенное заседание совета Общественной палаты, которое состоялось в Управлении федеральной службы судебных приставов по Саратовской области. В мероприятии общественников приняли участие большая команда судебных приставов во главе с руководителем Управления главным судебным приставом Саратовской области Олегом Ткаченко.

### **16 декабря 2015**

#### **Ветеран войны Георгий Фролов получил благодарность ОП РФ**

Секретарь Общественной палаты Российской Федерации направил в Общественную палату области «Благодарность», адресованную члену Общественной палаты, участнику Великой Отечественной войны 1941-1945 гг., редактору Саратовской «Книги памяти» Георгию Фролову. Благодарность была приурочена к 90-летию ветерана.

### **15 декабря 2015**

#### **Организаторы Гражданского форума поделились с телезрителями**

В пресс-центре ГТРК состоялся брифинг, посвященный итогам прошедшего 8-9 декабря 2015 года Гражданского форума Саратовской области. Перед представителями СМИ выступили председатель Общественной палаты Александр Ландо, министр-председатель комитета общественных отношений и национальной политики Правительства области Борис Шинчук, член ОПРФ Галина Полянская и член Общественной палаты области Наталия Королькова. Выступающие рассказали о своих впечатлениях, связанных с организационной и содержательной частями Форума.

### **10 декабря 2015**

#### **В гостях у студентов-аграриев**

Накануне Дня героев России, член Совета по развитию региональной деятельности общероссийской общественной организации «ОФИЦЕРЫ РОССИИ» встретился со студентами Саратовского государственного аграрного университета.

### **9 декабря 2015**

#### **Подведение итогов третьего конкурса НКО**

Подведены итоги третьего конкурса НКО на получение федеральных грантов (Президентских). Из числа НКО Саратовской области Федеральный грант получают следующие три организации:

– Саратовское региональное отделение общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское общество глухих» за проект «Организация круглосуточной региональной диспетчерской службы для инвалидов по слуху Саратовской области с возможностью юридической поддержки».

– Саратовский региональный общественный фонд поддержки гражданских инициатив «Общество и право» за проект «Повышение доступности правосудия для малоимущих групп населения в системе негосударственной бесплатной юридической помощи».

– Фонд реализации социальных проектов «Добрые Люди» за проект «Укек – Волжская Троя между Востоком и Западом».

**3 декабря 2015**

**На площадке ОП РФ был презентован опыт СГТУ имени Ю.А. Гагарина**

Марина Каткова приняла участие в межрегиональной конференции «Современная система образования – открытое пространство», целью которой явилось обсуждение возможностей, актуальных проблем и перспектив развития современной системы образования как открытого пространства и обеспечение общественного контроля в образовании, в Общественной палате РФ. От Саратовской области на площадке ОП РФ был презентован опыт СГТУ имени Гагарина Ю.А.

**30 ноября 2015**

**Заседание общественного совета при УФСКН России по Саратовской области**

Председатель комиссии по безопасности Общественной палаты, член Совета по развитию региональной деятельности общероссийской общественной организации «ОФИЦЕРЫ РОССИИ» Владимир Незнамов предложил выделить в проекте школьного телевизионного творчества «Телекласс» специальную номинацию по созданию роликов антинаркотической направленности и размещать их в качестве социальной рекламы перед трансляцией фильмов в кинотеатрах города. Об этом общественник заявил на заседании общественного совета при УФСКН России по Саратовской области.

**26 ноября 2015**

**ОНК посетила СИЗО-1**

Состоялась плановая инспекционная поездка членов Общественной наблюдательной комиссии в СИЗО-1 города Саратова. Проверку возглавлял председатель ОНК Саратовской области Владимир Незнамов. На проверке присутствовали представители прокуратуры, УМВД по г. Саратову и Уполномоченного по правам человека в Саратовской области Журик Т.В. Во время проверки были осмотрены помещения, в которых содержатся несовершеннолетние и женщины, помещения медсанчасти и пищеблок.

**26 ноября 2015**

**Алкоголь в законе**

В Общественной палате состоялось заседание комиссии по социальной политике и здоровому образу жизни граждан. Повестка дня: «Гражданский контроль в сфере торговли алкоголем, табаком и необходимые решения в её упорядочении».

**25 ноября 2014**

**«Общественный диалог» с прокурором будет продолжен**

Председатель комиссии Общественной палаты области по спорту, физкультуре, туризму, молодежной политике и патриотическому воспитанию принял участие в еженедельном онлайн-совещании ОП РФ общественными палатами регионов, которое было посвящено итогам проекта ОП РФ «Диалог с прокурором». На совещании подвели итоги работы проекта Общественной палаты РФ «Диалог с прокурором» за 2015 год и обсудили планы работ на 2016 год.

**24 ноября 2015**

**Встреча с начальником Управления МВД России по г. Саратову**

Председатель Общественной наблюдательной комиссии провел рабочую встречу с начальником Управления МВД России по городу Саратову Андреем Астаповичем. На встрече были подняты вопросы организации взаимодействия при осуществлении полномочий в рамках действия Федерального закона от 10.06.2008 № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания», в частности проведение членами ОНК инспекционных проверок на объектах, подведомственных УМВД по г. Саратову.

**23 ноября 2015**

**Живые встречи выходят на большой экран**

Комиссия по спорту, физической культуре, туризму, молодежной политике и патриотическому воспитанию Общественной палаты продолжает осуществлять проект «Живые встречи». Основой проекта являются мероприятия по пропаганде здорового образа жизни, массового и профессионального спорта, рекламно-информационная деятельность в части социальной рекламы. Осуществлен запуск социальной рекламы в популярных кинозалах Саратова «Пионер» и «Победа».

**21 ноября 2015**

**Подумать и сделать выбор**

В Центральном Доме культуры п. Татищево прошли общественные слушания «Пути преодоления алкогольной и наркотической угрозы, создание системы защиты подрастающего поколения», организованные Общественной палатой, администрацией Татищевского муниципального района и проведенные силами «Саратова молодого» – союза общественных организаций, объединившихся весной этого года для продвижения в молодежную среду идей трезвости и здоровья.

**19 ноября 2015**

**Кадетские школы оказались в центре внимания общественников**

Общественная палата провела рейд по двум средним образовательным организациям, находящимся в Саратове и Энгельсе, с целью знакомства с условиями организации в них питания учащихся. Ими оказались «Саратовская кадетская школа-интернат № 2 имени Героя Советского Союза В.В. Талалихина» и кадетская школа «Патриот».

**13 ноября 2015**

**Почетное наименование «Краснознаменный» возвращено в Саратов**

Член Совета по развитию региональной деятельности общероссийской общественной организации «ОФИЦЕРЫ РОССИИ», член Общественной палаты, председатель комиссии по безопасности и взаимодействию с системой судебно-правоохранительных органов Владимир Незнамов принял участие в торжественной церемонии прикрепления ордена Красного Знамени и орденской ленты к Боевому знамени института внутренних войск МВД РФ.

**13 ноября 2015**

**Открытое письмо Александра Ландо к саратовцам**

Опубликовано открытое письмо председателя Общественной палаты с призывом к помощи в восстановлении ТЮЗа им. Ю.П. Киселева.

**12 ноября 2015**

**Члены ОНК посетили ИК-33**

Члены Общественной наблюдательной комиссии совместно с представителями УФСИН и ведущими СМИ региона посетили ФКУ ИК-33 УФСИН России по Саратовской области, в ходе него члены ОНК проверяли условия содержания осужденных и уровень соблюдения их прав.

**12 ноября 2015**

**Этот день вы приближали как могли**

Члены комиссии по взаимодействию с национальными, религиозными объединениями и миграционной политики Общественной палаты приняли участие в презентации книги кандидата исторических наук, заместителя директора медресе «Шейх Саид» Али Хабибулина: «Этот день вы приближали как могли...».

**11 ноября 2015**

**С учетом интересов большинства жителей города**

В Общественной палате состоялась встреча саратовских лодочников и представителей власти по поводу решения вопроса перемещения лодочных баз с новой набережной Волги.

**9 ноября 2015**

**Обсудили проблемы больных сахарным диабетом**

Состоялась ежегодная конференция среди больных сахарным диабетом, организованная «Саратовской региональной общественной организацией инвалидов, больных сахарным диабетом». Участие в мероприятии приняли председатель комиссии по контролю за реформой и модернизацией системы здравоохранения и демографии Общественной палаты, главные внештатные специалисты-эндокринологи детский и взрослый, председатель совета общественных организаций по защите прав пациентов при Общественной палате, пациенты.

**9 ноября 2015**

**Владимир Незнамов принял участие в конгрессе IPA**

Член Совета по развитию региональной деятельности общероссийской общественной организации «ОФИЦЕРЫ РОССИИ» Владимир Незнамов принял участие в 21-м конгрессе Международной полицейской ассоциации (IPA) в Лимасоле (Республика Кипр). На конгресс прибыли 65 делегаций, 85 наблюдателей и 110 гостей. Основной темой стала «Работа полиции и связи с общественностью» с упором на взаимоотношения служителей закона и граждан страны.

**8 ноября 2015**

**Набережная – зона отчуждения**

Члены Общественной палаты Юрий Виткин, Андрей Крупин и Евгений Лузановский вместе с представителями Росприроднадзора по Саратовской области и комитета капитального строительства области встретились с лодочниками у базы «Маяк» на новой Набережной.

**5 ноября 2015**

**Всегда готовы за Россию**

Со 2 по 6 ноября в городе Аткарске СРОО трезвости и здоровья провело выездные скаутские сборы «Всегда готовы за Россию!».

**4 ноября 2015**

**На празднике народного единства**

На Театральной площади состоялся митинг-концерт, посвященный Дню народного единства. Среди многочисленных участников этого торжественного мероприятия были представители Общественной палаты.

**2 ноября 2015**

**Проверка ФОК в г. Петровске**

Председатель комиссии по спорту Общественной палаты, региональный координатор проекта «Строительство физкультурно-оздоровительных комплексов» партии «Единая Россия» и секретарь местного отделения партии посетили спортивные объекты г. Петровска, в которых приостановлена подача электроэнергии.

**2 ноября 2015**

**Атаман ознакомился с условиями содержания осужденных**

Член Общественной палаты области, атаман Саратовского отдела Волжского казачьего войска и ознакомился с условиями содержания осужденных в колонии особого режима ИК-13 УФСИН России по Саратовской области.

**2 ноября 2015**

**Общественники поставили вопрос о прозрачности капремонта**

Совет Общественной палаты в очередной раз обратил внимание на существующие проблемы проведения капитального ремонта многоквартирных домов в рамках соответствующей программы. Учитывая важность проблемы, на заседание были приглашены депутаты областной Думы, председатель комитета по вопросам жилищного строительства и коммунальной политики Сергей Нестеров и Леонид Писной, руководитель Фонда капитального ремонта Саратовской области Сергей Важнов и другие.

**2 ноября 2015**

**Информация тоже может портить атмосферу**

Комиссия Общественной палаты по экологии провела заседание, посвященное состоянию атмосферного воздуха на территории области.

**2 ноября 2015**

**Вторая жизнь детских домов**

Комиссия Общественной палаты по здоровому образу жизни провела очередное заседание «О ходе и результатах оптимизации детских домов и интернатов в Саратовской области».

**30 октября 2015**

**Поговорили о милых уголках Саратовского края**

Детский благотворительный общественный фонд «Савва» провел актуальный семинар-тренинг для волонтеров на тему: «Волонтеры для гостей и туристов. Спроси меня, Я – местный» с участием экскурсоводов, архитекторов, интересных людей города.

**29 октября 2015**

**Общественники обсудили причины детской преступности**

Свое очередное заседание комиссия Общественной палаты по проблемам безопасности, взаимодействию с системой судебно-правоохранительных органов и противодействию коррупции посвятила состоянию преступности среди несовершеннолетних за 9 месяцев текущего года.

**28 октября 2015**

**Проверка салона красоты**

Члены Общественной палаты Саратовской области во главе с председателем посетили салон красоты на улице Соборной, 42. Поводом для внезапной проверки учреждения стало обращение 54-летней Елены Подольской, которая, по её мнению, стала жертвой мошенников.

**28 октября 2015**

**Как уберечь молодежь от экстремистов**

В Общественной палате прошло совместное мероприятие трех комиссий: по проблемам безопасности, взаимодействию с системой судебно-правоохранительных органов и противодействию коррупции, по развитию образования, науке и инновациям, по взаимодействию с национальными религиозными объединениями и миграционной политике. Мероприятие было обозначено как круглый стол на тему: «Вопросы профилактики детского и молодежного экстремизма и противодействие вербовщикам террористической организации «Исламское государство», которая официально запрещена в России.

**26 октября 2015**

**Общественники пожелали «Белой вороне» творческого полета**

Член Общественной палаты области Марина Каткова приняла участие торжественном награждении победителей Второй международной выставки-конкурса художественных

произведений детей и юношества «Белая ворона-2015». Творческие работы, представленные на конкурс, выполнены в разнообразных живописных и графических техниках. Выставка получилась масштабной: представлены более 70 работ юных художников.

### **24 октября 2015**

#### **Еще пять саратовских НКО получили гранты Президента РФ**

Подведены итоги Второго открытого конкурса по выделению грантов некоммерческим неправительственным организациям, проводимого в соответствии с Распоряжением Президента Российской Федерации от 1 апреля 2015 года № 79-рп «Об обеспечении в 2015 году государственной поддержки некоммерческих неправительственных организаций, участвующих в развитии институтов гражданского общества и реализующих социально значимые проекты и проекты в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина». Операторы обработали 4670 заявок и отобрали 389 проектов, в их числе пять НКО из Саратовской области.

### **23 октября 2015**

#### **Чтобы дети не чувствовали себя вырванными из жизни**

Председатель комиссии Общественной палаты по здравоохранению Евгений Ковалев посетил школы Марксовского района Саратовской области с целью ознакомления с созданными условиями доступности для детей с дополнительными потребностями.

### **22 октября 2015**

#### **Рейд общественников в школу и садик выявил недостатки**

Председатель Общественной палаты посетил две образовательные организации: детский сад №14 («Ежик») и среднюю общеобразовательную школу № 95 для проверки качества и условий питания.

### **22 октября 2015**

#### **Комиссия по ЖКХ обсудила проблемы нарушений ПДД**

На заседании комиссии Общественной палаты по вопросам ЖКХ ее участники обсудили проблемы выполнения водителями правил дорожного движения, включая требования работников полиции по соблюдению технического регламента.

### **20 октября 2015**

#### **С «Лидером» спорт стал доступным**

Председатель комиссии ОП по спорту Евгений Малявко ознакомился с работой физкультурно-оздоровительного комплекса в Базарно-Карабулакском районе, который функционирует с 2010 года.

### **19 октября 2015**

#### **Студенты прочитали свои стихи**

Члены Общественной палаты организовали и провели поэтический конкурс среди студенческой молодежи «Октябрьская лира». Площадку для проведения конкурса предоставила армянская община «Крунк» в Саратове.

### **19 октября 2015**

#### **Общественники обеспокоены положением сельских клубов**

В Саратовской универсальной научной библиотеке состоялось заседание Совета Общественной палаты по вопросу о состоянии учреждений культуры в сельской местности. Инициатором мероприятия стала профильная комиссия по культуре и сохранению культурного наследия. На заседании присутствовали заместитель министра культуры области, работники культуры, в том числе представители нескольких районов области.

**14 октября 2015**

**Александр Ландо: «Земля – всему голова»**

В Саратовской универсальной научной библиотеке состоялось совместное заседание совета Общественной палаты и Уполномоченного по правам человека на тему увеличения кадастровой стоимости земельных участков в Саратовской области. Заседание было проведено в связи с недовольством предпринимательского сообщества по поводу законопроекта «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О введении на территории Саратовской области налога на имущество организаций», получившего в обществе название «Поправки Галкина». В мероприятии приняли участие члены общественных палат области и г. Саратова, уполномоченные по правам человека и по правам предпринимателей Татьяна Журик и Максим Фатеев, министры, депутаты Саратовской областной Думы.

**9 октября 2015**

**Председатель ОНК и Уполномоченный по защите прав предпринимателей посетили ИК-23**

ФКУ ИК-23 УФСИН Саратовской области – колония строгого режима для лиц, отбывающих первый срок. Колония находится в п. Каменский Красноармейского района. На инспекционную проверку приехали 4 члена ОНК Саратовской области во главе с председателем Незнамовым В.В., представитель аппарата уполномоченного по правам человека в Саратовской области Ершов А.В., уполномоченный по защите прав предпринимателей при губернаторе Саратовской области Фатеев М.А. Сопровождали комиссию врио начальника УФСИН по Саратовской области Бугаенко С.В. и надзирающий за колонией прокурор.

**9 октября 2015**

**Открыта Общественная приемная ОНК Саратовской области**

Общественная наблюдательная комиссия по осуществлению общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, открыла общественную приемную для граждан и их родственников, попавших в трудную жизненную ситуацию.

**7 октября 2015**

**ОНК подводит итоги работы за девять месяцев**

Состоялось рабочее совещание Общественной наблюдательной комиссии по итогам 9 месяцев работы. Председатель ОНК Саратовской области Владимир Незнамов рассказал о своём участии в заседании Координационного совета Уполномоченных по правам человека в ПФО, и о вопросах, которые поднимались на этом заседании. Отметил конструктивное рабочее взаимодействие с уполномоченным по правам человека в Саратовской области Татьяной Журик и руководством УФСИН Саратовской области.

**7 октября 2015**

**Общественная палата начинает проект «Народная экспертиза учебников»**

Комиссией Общественной палаты по развитию образования, науки и инновациям при поддержке министерства образования Саратовской области запущен проект по выявлению в школьных учебниках материалов некорректного содержания. Проект называется «Народная экспертиза учебников».

**6 октября 2015**

**В Саратове обсудили вопросы взаимодействия ОНК и уполномоченных**

В Белом зале Правительства Саратовской области состоялось заседание Координационного совета уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации Приволжского федерального округа, посвященное взаимодействию уполномоченных по правам человека с территориальными органами ФСИН России и общественными наблюдательными комиссиями.



**6 октября 2015**

**Социальная реклама Общественной палаты может стать лучшей**

Социальная реклама, подготовленная по инициативе Общественной палаты, претендует на звание лучшей на всероссийском конкурсе «Импульс». Конкурсная работа, представленная Общественной палатой, называется «Социальная реклама в рамках проекта «Живые встречи». Она представлена в номинации «Наружная реклама» и направлена на популяризацию здорового образа жизни на примерах успехов наших знаменитых спортсменов.

**1 октября 2015**

**Безопасность медучреждений обсудили он-лайн**

Общественная палата участвовала в онлайн совещании ОП РФ по вопросам комплексной безопасности медицинских учреждений. От Общественной палаты в мероприятии приняли участие председатель комиссии по контролю за реформой и модернизацией системы здравоохранения и демографии общественной палаты области Евгений Ковалев, а также помощник председателя комиссии по безопасности, взаимодействию с системой судебно-правоохранительных органов и противодействию коррупции Антон Емченко.

**29 сентября 2015**

**Евгений Ковалёв принял участие в открытии нового фельдшерско-акушерского пункта**

В с. Золотая Степь Советского района области состоялось торжественное открытие нового фельдшерско-акушерского пункта. В мероприятии приняли участие министр здравоохранения области, представители депутатского корпуса Саратовской областной Думы, председатель комиссии по здравоохранению Общественной палаты, главный врач Советской районной больницы, представители районной власти, общественности, местные жители.

**29 сентября 2015**

**На привокзальной – без перемен**

Председатель Общественной палаты ознакомился с ситуацией по распространению контрафактной продукции на вещевом рынке «Привокзальный». Перед этим общественники прошли по Привокзальной площади, где они были в начале лета, и обнаружили откровенные нарушения санитарных норм и правил.

**29 сентября 2015**

**Социальная защита – приоритетная задача**

Комиссия Общественной палаты по социальной политике и здоровому образу жизни граждан посвятила свое очередное заседание проблеме социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Саратовской области. В обсуждении приняли участие первый заместитель министра социального развития Нина Рябина, представители НКО и других заинтересованных структур.

**28 сентября 2015**

**Новый корпус детской больницы сдадут в срок**

Председатель Общественной палаты проинспектировал строительство нового 4-этажного корпуса Саратовской областной детской клинической больницы.

**28 сентября 2015**

**Объектами проверки стали ИВС Фёдоровского и Советского районов**

Проверка соблюдения прав лиц, содержащихся в спецприёмниках и изоляторах временного содержания (ИВС), входящих в систему ГУ МВД РФ по Саратовской области, продолжается. Представители ОНК посетили ИВС Фёдоровского и Советского муниципальных районов области.

**28 сентября 2015**

**Общественники решили осмотреть территорию «Саратовстройстекло»**

Один из вопросов, обсужденных на очередном заседании комиссии по экологии, природопользованию и чрезвычайным ситуациям Общественной палаты, касался ситуации с хранением промышленных отходов на территории ОАО «Саратовстройстекло».

**24 сентября 2015**

**За такси устанавливается общественный контроль**

Комиссия по проблемам безопасности, взаимодействию с системой судебно-правоохранительных органов и противодействию коррупции Общественной палаты провела заседание по вопросу безопасности пассажирских перевозок на такси.

**24 сентября 2015**

**Проблемы в медицине надо решать сообща**

На совместном заседании Совета Общественной палаты и министерства здравоохранения обсуждалась работа медицинских учреждений в муниципальных образованиях области.

**24 сентября 2015**

**Московский общественник рассказал, как привлечь туристов**

Первый заместитель председателя Комиссии по безопасности и взаимодействию с ОНК Общественной палаты РФ Дмитрий Чугунов посетил в Общественную палату области, где ознакомился с условиями работы в ОП и участвовал в заседании комиссии по безопасности, по вопросам взаимодействия с системой судебно-правоохранительных органов и противодействию коррупции, посвященном безопасности при поездке на такси.

**24 сентября 2015**

**Общественники призывают к сбалансированной оценке земель**

В областной Общественной палате состоялось еженедельное онлайн-совещание с федеральной палатой. Общественники области вместе со своими коллегами из 43 регионов обсудили совершенствование законодательства в области кадастровой оценки.

**22 сентября 2015**

**Продолжаются проверки изоляторов временного содержания**

Членами Общественной наблюдательной комиссии области были проверены учреждения подведомственные ГУ МВД РФ по Саратовской области, изоляторы временного содержания (ИВС) по г. Энгельсу и Ровенский ИВС.

**21 сентября 2015**

**Формальности соблюдены, интересы граждан – нет**

В Общественной палате состоялось обсуждение плана застройки смотровой площадки у аэропорта Саратова и территории лагеря «Лесной» на Кумысной поляне. В обсуждении приняли участие общественники, председатель комитета по градостроительной политике городской администрации, главный архитектор Саратова Виталий Желанов. На экране для проектора были продемонстрированы фотографии с мест, план застройки которых вызывает недовольство жителей города.

**18 сентября 2015**

**Такси, такси. Все ли в порядке у частных извозчиков?**

В Саратове прошел инспекционный рейд по выявлению таксистов-нарушителей. Рейд был организован Комиссией по безопасности и взаимодействию с системой судебно-

правоохранительных органов и противодействию коррупции Общественной палаты области, и проводился совместно с отделом технического контроля ОГИБДД Управления МВД РФ по г. Саратову и Молодежным оперативным отрядом Саратовского отделения Общественной организации «ОФИЦЕРЫ РОССИИ». Основная цель рейда – выявление на дорогах города такси, осуществляющих перевозку пассажиров без лицензий («нелегалов»). Во время инспекционной проверки была получена статистика о том, кто и на каких автомобилях осуществляет деятельность такси, и соблюдается ли при этом законодательство РФ (Правила дорожного движения, Федеральный закон от 10.12.95 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» с поправками, касающимися работы таксистов).

**17 сентября 2015**

**Дети «прикоснулись к Радуге»**

В Саратове состоялось торжественное открытие регионального фестиваля творчества детей с различными социальными и физическими возможностями «Прикосновение к Радуге».

**16 сентября 2015**

**Марина Каткова представила в ОПРФ краеведческий проект**

Член Общественной палаты Марина Каткова выступила на пленарном заседании ОП РФ с презентацией проекта «С чего начинается Родина» в рамках реализации федерального проекта «Перспектива». Комиссия по образованию и науке ОП области, являющаяся инициатором данного проекта, разработала алгоритм действий по развитию регионального детского и молодежного туризма и краеведения. Смысл проекта заключается в изменении подхода к образованию – например, на уроках литературы ученики не только читают произведения литературы, но и посещают объекты туристского наследия, связанные с авторами произведений.

**16 сентября 2015**

**Как противостоять вербовщикам ИГ в субъектах России**

Этот вопрос стал темой очередного видеосоветования Общественной палаты области с ОП РФ. В нем приняли участие члены Общественной палаты Владимир Ташпеков, Салман Мусаев, заместитель председателя комитета общественных связей и национальной политики Артур Заббаров и другие.

**15 сентября 2015**

**«Офицеры России» дарят радость детям**

Артисты творческого объединения «Родина» при поддержке Саратовского отделения общероссийской общественной организации «ОФИЦЕРЫ РОССИИ» провели в образовательных учреждениях Саратова театрализованные представления, посвященные Дню знаний.

**15 сентября 2015**

**Совет Федерации предложит закон об общественных палатах**

В рамках пленарного заседания Общественной палаты России, в котором приняли участие председатель ОП области Александр Ландо и член ОПРФ от Саратовской области Галина Полянская, состоялась встреча с Председателем Совета Федерации Федерального Собрания РФ Валентиной Матвиенко.

**15 сентября 2015**

**Год литературы стал годом Булгакова в Саратове**

В 11-м корпусе СГУ им. Н.Г. Чернышевского по инициативе Общественной палаты состоялся круглый стол, посвященный творчеству Михаила Булгакова.

**14 сентября 2015**

**Пробегка к Дню трезвости**

Забег проводился в рамках празднования 425-летия нашего города на Набережной Космонавтов. В полумарафоне (дистанция 21 километр) стартовали более полутора ста наших земляков – самых тренированных, сильных стайеров. А вечером того же дня от памятника Гагарину стартовали уже тысячи человек, чтобы пробежать два километра в массовом агитационном забеге. Выстрелом из стартового пистолета запустила забег один из его организаторов Наталия Александровна Королькова, председатель Саратовской региональной общественной организации трезвости и здоровья, член Общественной палаты.

**14 сентября 2015**

**Александр Ландо поднимает вопрос о контроле по грантам**

В Москве открылось очередное пленарное заседание Общественной палаты РФ. В его работе приняли участие представители Общественной палаты области во главе с Александром Ландо.

**14 сентября 2015**

**Праздник трезвости становится традиционным для Саратова**

Жители и гости Саратова отметили Всероссийский День трезвости на Театральной площади города.

**14 сентября 2015**

**Требуется системный подход к защите детей**

Представители Общественной палаты приняли участие в круглом столе на тему: «Об исполнении законодательства о профилактике преступности и безнадзорности несовершеннолетних, а также защите детей от физического, психического и сексуального насилия», организованном Саратовской областной прокуратурой. В мероприятии также приняли участие Уполномоченный по правам ребенка в Саратовской области, заместители министров здравоохранения, образования и социального развития области, общественных организаций и другие.

**14 сентября 2015**

**«Возвращение» Михаила Булгакова в Саратов**

Идея председателя Общественной палаты об увековечении памяти писателя Михаила Булгакова в Саратове стала реальностью. На улице Сакко и Ванцетти, на доме, где жил автор романа «Мастер и Маргарита», появилась мемориальная доска с барельефом писателя.

**11 сентября 2015**

**Без флагов на башнях**

Представители общественной наблюдательной комиссии и уполномоченного по правам человека в Саратовской области посетили Марксовскую специальную общеобразовательную школу-интернат.

**7 сентября 2015**

**Комиссия по образованию подготовит предложения для Совета ОП**

Комиссия по развитию образования, науке и инновациям Общественной палаты обсудила дальнейшие планы своей деятельности. Речь шла о развитии детского и молодежного краеведческого туризма на территории области.

**4 сентября 2015**

**Ресоциализация – вверх по линии жизни**

В здании бальнеологической лечебницы собрались заинтересованные лица, чтобы обсудить один вопрос: как вернуть в общество бывших наркоманов, и есть ли они, бывшие,

поскольку медицинская наука считает: «Наркоман однажды – наркоман навсегда». Разговор стал своеобразным продолжением информационно-пропагандистской, оздоровительной акции «Волна здоровья – 2015».

#### **4 сентября 2015**

##### **Члены ОНК посетили спецприёмник по городу Саратову**

Члены общественной наблюдательной комиссии посетили спецприёмник по городу Саратову. Это первая проверка данного объекта в 2015 году новым составом Общественной наблюдательной комиссии области. Членов ОНК интересовали: соответствие камер установленным нормам и их соответствующее оборудование, вопросы питания, обеспечение находящихся лиц предметами личной гигиены.

#### **4 сентября 2015**

##### **Гаджеты разрешать, нельзя запрещать? Или наоборот?**

В рамках проведения десятой Всероссийской информационно-пропагандистской, оздоровительной акции «Волна здоровья – 2015» в конференц-зале гостиницы «Словакия» по инициативе Общественной палаты состоялась конференция на тему: «Гаджеты и дети: польза или вред?».

#### **3 сентября 2015**

##### **«Волна здоровья» прошла по набережной Саратова**

Общественная палата стала соорганизатором саратовского этапа всероссийской информационно-пропагандистской оздоровительной акции «Волна здоровья – 2015».

#### **2 сентября 2015**

##### **Для экспертизы учебников будут привлечены общественники**

В Общественной палате состоялось очередное еженедельное видеосовещание с ОП РФ, посвященное вопросу совершенствования законодательства в сфере обеспечения школ учебниками.

#### **2 сентября 2015**

##### **Обсуждение с общественностью итогов развития региона**

На площадке Саратовского социально-экономического института РЭУ им. Г.В. Плеханова состоялось обсуждение итогов социально-экономического развития региона за I полугодие и задачах на II полугодие 2015 года, модератором на котором выступил председатель Общественной палаты.

#### **1 сентября 2015**

##### **«Локомотив» проверили на доступность**

Члены Общественной палаты совместно с председателем Саратовской областной организации «Всероссийское общество инвалидов» Александром Низовцевым и представителями министерства молодежной политики, спорта и туризма области посетили стадион «Локомотив» с целью контроля реализации программы «Доступная среда».

#### **31 августа 2015**

##### **Ради безопасности наших детей**

Комиссией по безопасности и взаимодействию с системой судебно-правоохранительных органов и противодействию коррупции Общественной палаты в рамках исполнения указания Общественной палаты России о проверках школ перед 1 сентября был проведен инспекционный рейд по школам Ленинского района. В рейде принимали участие члены ОП области, представители ГИБДД и Уполномоченного по правам ребенка, представители организации «Офицеры России» и журналисты.

**28 августа 2015**

**Большая семья нуждается в помощи государства**

Комиссия Общественной палаты по социальной политике и здоровому образу жизни граждан на своем очередном заседании обсудила два важных вопроса. Первый из них касался Закона Саратовской области «О полномочиях органов государственной власти Саратовской области в сфере государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции». Второй - мер социальной поддержки многодетных семей на территории области.

**28 августа 2015**

**Краснокутский район посетили представители ОНК региона**

Цель выезда – осуществление общественного инспектирования местного изолятора. Участники поездки заместитель председателя ОНК Саратовской области Василий Лебедев и член комиссии Геннадий Макаренко проверили изолятор временного содержания ОВД в рамках полномочий по контролю за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, содержащимся в ИВС. В ходе проверки члены комиссии провели беседы с лицами, содержащимися под стражей в ИВС, акцентируя внимание на условиях, качестве питания, обеспечении предметами первой необходимости и средствами личной гигиены.

**27 августа 2015**

**Экологическое образование в школах держится на энтузиастах**

К такому выводу пришли участники очередного заседания комиссии по экологии, природопользованию и чрезвычайным ситуациям Общественной палаты, на котором речь шла об экологическом образовании и воспитании в Саратовской области. В заседание участвовали представители более пятнадцати средних образовательных учреждений для обсуждения нынешнего состояния преподавания предмета «Экология» в школах, понимания существующих проблем и возможностей развития этой дисциплины в будущем.

**26 августа 2015**

**Общественники проверяют безопасность школ к учебному году**

Состоялось заседание комиссии Общественной палаты по безопасности и взаимодействию с системой судебно-правоохранительных органов и противодействию коррупции. В преддверии учебного года темой стало принятие мер по обеспечению безопасности в общеобразовательных и детских дошкольных учреждениях.

**24 августа 2015**

**Пределы «разумного» повышения цен на городском транспорте**

На заседании комиссии по общественному контролю в системе ЖКХ Общественной палаты обсудили вопросы организации пассажирских перевозок на территории региона. В работе заседания приняли участие автоперевозчики и представители органов власти, руководитель саратовского отделения «Почты России». В ходе заседания было затронуто несколько проблемных вопросов: компенсация расходов автотранспортных предприятий за перевозку льготников, повышение тарифа на проезд на городском транспорте, поведение водителей общественного транспорта за рулем и другие.

**21 августа 2015**

**«День здоровья» в Перелюбе**

В общественной приемной Перелюбского района состоялся тематический прием граждан, с целью выявления проблем по вопросам защиты прав пациентов. Прием провели председатель комиссии по здравоохранению Общественной палаты Саратовской области Евгений Ковалев и председатель Совета общественных организаций по защите прав пациентов при Общественной палате области Татьяна Топилина.

**21 августа 2015**

**Предложено повысить активность членов ОП**

На заседании комиссии по этике и регламенту общественники обсудили вопросы активности членов Общественной палаты. Для этой цели председатель комиссии по регламенту предложил своим коллегам изменения в регламент ОП, которые предусматривают публичное демонстрацию деятельности каждого члена Общественной палаты в течение года. Предлагается дополнить регламент положением, согласно которому члены палаты обязаны не позднее 15 февраля каждого года выкладывать информацию о своей деятельности за предыдущий год на официальном сайте ОП.

**19 августа 2015**

**Общественники проверяют безопасность школ не по бумагам**

Состоялось очередное онлайн-совещание Общественной палаты в рамках еженедельного совещания Общественной палаты РФ с региональными палатами на тему «Готовность российских школ к новому учебному году. Вопросы общественного контроля за обеспечением безопасности».

**18 августа 2015**

**Заключение по жалобе осужденного, содержащегося в ИК-17**

В целях контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания, членами Общественной наблюдательной комиссии в Саратовской области проведена беседа с осужденным Х., содержащимся в ФКУ ИК-17 УФСИН России по Саратовской области, в связи с его обращением в Фонд «В защиту прав заключенных» о возбуждении в отношении него уголовного дела за заведомо ложный донос, в отношении сотрудников ФКУ ИК-17 УФСИН России по Саратовской области.

**13 августа 2015**

**Строить – создать комфорт для жильцов**

Состоялось расширенное заседание Совета Общественной палаты по вопросу комплексной застройки и благоустройства территорий. Для участия в мероприятии были приглашены эксперты строительной отрасли области и органов власти. В их числе депутат Саратовской областной Думы Леонид Писной, главный архитектор Саратова Виталий Желанов, начальник управления строительства и архитектуры министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства, главный архитектор области Марина Лобанова и другие.

**12 августа 2015**

**ОПРФ разрабатывает дорожную карту для НКО**

Общественная палата приняла участие в очередном еженедельном онлайн-совещании Общественной палаты РФ с региональными общественными палатами. Темой обсуждения стала проблема формирования дорожной карты по совершенствованию системы регистрации социально ориентированных некоммерческих организаций.

**10 августа 2015**

**Въезд в город разрешается при соблюдении правил безопасности**

Председатель комиссии по общественному контролю в системе ЖКХ Общественной палаты Евгений Лузановский провел выездную встречу с представителями ГИБДД Саратова и комитета дорожного хозяйства администрации Саратова. Состоялось обсуждение актуальных вопросов на тему «Обеспечение безопасного спуска в низменную часть города Саратов большегрузного транспорта».

**10 августа 2015**

**Фонд капитального ремонта ждет поступлений от граждан**

На заседании Комиссии по общественному контролю в сфере ЖКХ Общественной палаты обсудили вопросы реализации программы капремонта домов на территории области. В заседании комиссии участвовали представители областного Фонда капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, управляющих компаний, общественники.

**7 августа 2015**

**Общественники приобщились к большой стройке «ПЛК»**

Первая Локомотивная компания – одна из масштабных строек Саратовской области. На главном предприятии компании – Энгельском локомотивном заводе – побывали представители Общественной палаты области: Юрий Голуб, Александр Сытник, Юрий Виткин, Александр Степанов, Аркадий Шелест, Араик Касян, Евгений Лузановский и др. вместе с представителями СМИ.

**5 августа 2015**

**ФОКи открыты даже в дни каникул**

Речь идет о ФОКе при школе № 89 Саратова, построенный в рамках партпроекта. Председатель Комиссии по спорту Общественной палаты области, координатор проекта партии «Единая Россия» «Строительство ФОКов» Евгений Малявко осмотрел физкультурно-оздоровительный комплекс ФОКа и оценил его подготовку к новому учебному году.

**5 августа 2015**

**Обеспечение многодетных семей жильем: проблемы и пути решения**

Общественная палата приняла участие в еженедельном онлайн-совещании региональных ОП с Общественной палатой РФ на тему «Обеспечение многодетных семей жильем: проблемы и пути решения», которое было посвящено общественному контролю исполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг».

**4 августа 2015**

**Общественники организовали «олимпийскую» зарядку для детей**

В детском лагере «Березка» на Кумысной поляне Саратова прошла зарядка детей с сотрудниками ОМОН и бронзовым призером Олимпиады в Атланте (США) Павлом Мельниковым. Мероприятие прошло по инициативе комиссии по спорту, физической культуре, туризму, молодежной политике и патриотическому воспитанию Общественной палаты области и ГУ МВД России по Саратовской области.

**3 августа 2015**

**Спрос рождает правонарушение?**

Состоялся рейд с участием контролирующих органов с целью проверки соблюдения санитарных норм и правил торговли квасом и арбузами. Причиной рейда стали поступающие в Общественную палату сигналы по поводу отравлений.

**31 июля 2015**

**Время – дело общественной важности**

На расширенном заседании Общественной палаты обсудили проблему места региона в часовом поясе страны. Учитывая актуальность проблемы, на заседание были приглашены представители науки, органов власти, общественных советов муниципальных образований и другие.



**30 июля 2015**

**Малый бизнес остается за пределами коммунальных проблем**

На очередном заседании комиссии по экологии, природопользованию и чрезвычайным ситуациям общественники вместе с представителями областных управлений Росприроднадзора, Роспотребнадзора, а также министерства природных ресурсов, природоохранной прокуратуры, администрации города и других обсудили проблему участия малого и среднего бизнеса в решении вопроса соблюдения чистоты на территории города. Тема заседания – «анализ проблемной ситуации по ликвидации отходов, образованных в результате деятельности малого и среднего бизнеса: твердых бытовых отходов (ТБО) и промышленные отходы».

**29 июля 2015**

**Общественники продолжают подозревать «энергетиков»**

Члены Общественной палаты вместе с представителями областных управлений Роспотребнадзора, МВД, министерства экономического развития и торговли в сопровождении журналистов провели общественную проверку нескольких продовольственных магазинов Саратова. Проверка была связана с изучением рынка продажи энергетических напитков или, если точнее, соблюдением законодательства о продаже энергетических слабоалкогольных напитков.

**29 июля 2015**

**Все ради здоровья детей**

В Общественной палате состоялись общественные слушания по вопросу оптимизации медицинской помощи детям на территории Саратовской области. Речь шла об объединении медицинских учреждений для детей раннего возраста ГУЗ «Саратовская городская больница № 2» и ГУЗ «Саратовская городская детская больница № 4». Мероприятие было подготовлено комиссией Общественной палаты по контролю за реформой и модернизацией системы здравоохранения и демографии.

**27 июля 2015**

**Внеплановый визит членов ОНК в ИК №13**

Поводом для посещения председателя ОНК области совместно с членами ОНК и представителями аппарата Уполномоченного по правам человека в Саратовской области послужила смерть заключенного Д., 1961 г.р.. В ходе проверки члены ОНК осмотрели санузел, коридоры, комнату воспитательной работы, спальное помещение карантина и провели проверку условий пребывания осужденных в имеющихся помещениях, ознакомились с установленным порядком приема осужденных в карантинное отделение, с правами и обязанностями осужденных, размещенных в карантине, с техническими средствами контроля и надзора, которыми оборудованы помещения.

**24 июля 2015**

**Общественники обращают внимание на проблемы спорта**

Комиссия по спорту, физической культуре, туризму, молодежной политике и патриотическому воспитанию Общественной палаты обращает внимание на потери системного подхода при решении проблем спорта на территории области в письме, адресованном заместителю Председателя Правительства Саратовской области Михаила Горемыко за подписью председателя Общественной палаты.

**24 июля 2015**

**Саратов молодой: уточнение координат**

Состоялся круглый стол по вопросам реализации проекта «Саратов молодой». В обсуждении приняли участие член Общественной палаты, председатель «Общества

трезвости и здоровья» Наталия Королькова, представители структурных подразделений администрации города и общественности Саратова.

**23 июля 2015**

**Письмо Александра Ландо главному судебному приставу РФ**

Председатель Общественной палаты Александр Ландо направил письмо директору Федеральной службы судебных приставов, главному судебному приставу Российской Федерации Артуру Парфенчикову с просьбой направить комиссию с целью проведения проверки деятельности УФССП по Саратовской области, а также рассмотреть вопрос о соответствии руководства учреждения занимаемым ими должностям.

**23 июля 2015**

**Проведен прием осужденных по личным вопросам**

Члены Общественной наблюдательной комиссии, совместно с представителем аппарата Уполномоченного по правам человека в Саратовской области, провели прием осужденных по личным вопросам в ФКУ ИК-2 УФСИН России по Саратовской области. На личном приеме осужденных интересовали вопросы паспортизации, регистрации брака, содействия по перерасчету пенсии ребенку, оставшемуся без попечения родителей, обеспечения жильем детей-сирот, постановки на очередь для получения жилья, социальные выплаты и т.д.

**23 июля 2015**

**С наркотиками надо бороться всем миром**

В Общественной палате состоялось обсуждение проблемы предупреждения и профилактики противодействия реализации и употребления наркотических средств и курительных смесей в Саратовской области в свете выполнения решений заседания президиума Госсовета РФ от 17 июня 2015 года.

**21 июля 2015**

**Экскурсия для подростков по национальной деревне**

В «Национальной деревне народов Саратовской области» состоялся традиционный ежегодный праздник «Ураза-байрам для всех». Члены Общественной палаты, совместно с инспекторами по делам несовершеннолетних Управления городской полиции при поддержке Духовного Управления мусульман Саратовской области и комитета общественных связей и национальной политики, организовали для детей, состоящих на учёте, экскурсию в национальной деревне.

**16 июля 2015**

**Доброцентровцы подвели итоги своей работы**

Фонд «Савва» организовал итоговый семинар в рамках проекта ДоброЦентр. Заключительный семинар представлял собой тренинги, самостоятельное написание проектов, «мозговой штурм», работа в команде, написание пресс-релизов своих мероприятий и другое.

**14 июля 2015**

**Вторая смена «ОПЛОТ-2015» приступает к активному отдыху**

Более 250 человек собрались на поляне палаточного лагеря общества трезвости на пересменку: первая смена передала лагерь второй смене. Если первая смена была скаутской, то во вторую смену скауты пригласили к себе подростков из разных государственных и муниципальных учреждений.

**14 июля 2015**

**Рейд общественников дал «положительный» результат**

Общественная палата провела рейд по нескольким продовольственным магазинам Саратова с участием представителей Роспотребнадзора и Россельхознадзора, а также Межобластной ветеринарной лаборатории и Федеральной таможенной службы. В ходе рейда были обнаружены подпольный цех в магазине «Палитра вкусов» и традиционные нарушения в магазине сети «Магнит».

**13 июля 2015**

**Общественники назвали имена кандидатов на почетные звания**

На расширенном заседании совета Общественной палаты, которое прошло в Саратовской областной научной библиотеке по поводу ситуации с проведением в области Года литературы России и Единого государственного экзамена, общественники назвали имена своих кандидатов на почетное звание.

**13 июля 2015**

**Общественники провели фестиваль семьи**

На Набережной Космонавтов Саратова состоялся Фестиваль семьи. Мероприятие организовано при поддержке региональной Общественной палаты творческой молодежью областного центра. Целью фестиваля явилось укрепление традиционных семейных ценностей, организация увлекательного досуга для жителей города, а также объединение разных поколений, укрепление душевного здоровья и продвижение здорового образа жизни.

**13 июля 2015**

**Год литературы: промежуточная общественная экспертиза**

В Саратовской областной универсальной научной библиотеке прошло заседание совета Общественной палаты, посвященное Году литературы. Организатором мероприятия выступила комиссия по культуре Общественной палаты.

**13 июля 2015**

**В Общественной палате обсудили результаты ЕГЭ**

На заседании совета Общественной палаты, которое проходило в Саратовской областной универсальной научной библиотеке, обсудили результаты Единого государственного экзамена (ЕГЭ) в школах Саратовской области в рамках расширенного совета Общественной палаты.

**10 июля 2015**

**Члены ОНК встретились с Уполномоченным по правам человека**

Состоялось рабочее совещание в аппарате Уполномоченного по правам человека в Саратовской области Т.В. Журик, на которое были приглашены члены Общественной наблюдательной комиссии Саратовской области. Совещание было посвящено итогам заседания Координационного совета уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, прошедшем в г. Москва.

**10 июля 2015**

**Летняя диаспартакиада стартовала в Хвалынске**

На территории Хвалынского горнолыжного курорта состоялась диаспартакиада среди детей и подростков с заболеванием сахарный диабет. Проведение мероприятия направлено на пропаганду здорового образа жизни, получение полезной и жизненно важной информации о сахарном диабете и профилактике его осложнений, улучшению морально-психологического климата детей и подростков.

**6 июля 2015**

**Лучшую окрошку готовят общественники**

В Этнографическом Комплексе «Национальная деревня народов Саратовской области» при поддержке комитета общественных связей и национальной политики области совместно с «Комсомольской правдой» состоялся третий фестиваль русской кухни «Русская окрошка с Комсомолкой», на котором команда Общественной палаты снова показала высокий результат по приготовлению русской окрошки.

**6 июля 2015**

**Шесть саратовских НКО получили гранты президента**

Всего шесть некоммерческих организаций стали победителями Открытого конкурса по выделению грантов некоммерческим (неправительственным) организациям, проводимого в соответствии с Распоряжением Президента Российской Федерации от 1 апреля 2015 года № 79-рп «Об обеспечении в 2015 году государственной поддержки некоммерческих неправительственных организаций, участвующих в развитии институтов гражданского общества и реализующих социально значимые проекты и проекты в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина».

**6 июля 2015**

**Село нуждается в молодых специалистах**

В Общественной палате состоялись «нулевые чтения» двух законопроектов, поступивших из областной Думы согласно законодательству. В рамках «нулевых чтений» были рассмотрены два законопроекта «О господдержке кадрового потенциала агропромышленного комплекса» и «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Саратовской области».

**2 июля 2015**

**Об улучшении качества ЕГЭ говорили в ОП РФ**

В Общественной палате Российской Федерации состоялся круглый стол «Итоги проведения ЕГЭ – 2015». Собранные эксперты обсудили представленные профессиональным сообществом предложения, направленные на совершенствование ЕГЭ. В мероприятии приняла участие член Комиссии ОП РФ по развитию образования и член Общественной палаты области Галина Полянская.

**2 июля 2015**

**Ежегодный доклад Общественной палаты Саратовской области**

На съезде НКО области был представлен ежегодный доклад Общественной палаты «О состоянии гражданского общества в Саратовской области в 2014 году».

**1 июля 2015**

**В поисках неиспользуемых сельхозугодий**

Темой очередного онлайн совещания членов Общественной палаты Российской Федерации с региональными общественными палатами стал проект «Народная инвентаризация земель». Это совместный проект Общественной палаты РФ, Общероссийского народного фронта и Российского переселенческого движения. Он предполагает поиск и документирование неиспользуемых земельных участков сельскохозяйственного назначения для их эффективного использования теми, кто хочет и может их обработать. Организаторы проекта предложили региональным общественным палатам принять участие в реализации проекта путем привлечения гражданских активистов для составления интерактивной карты выявленных неиспользуемых сельхозземель.

**29 июня 2015**

**«Березка» снова ожила**

В Детском оздоровительном лагере «Березка» на Кумысной поляне открылась вторая смена отдыхающих. Дети благополучно заселились и приготовились к трехнедельному

отдыху. В мероприятии принял участие председатель комиссии по спорту, физической культуре, молодежной политике и патриотическому воспитанию Евгений Малявко.

**29 июня 2015**

**На выпускной к детям, получившим новые возможности**

Члены Общественной палаты посетили выпускной в Саратовском комплексе-интернате профессионального обучения для лиц с ограниченными возможностями.

**27 июня 2015**

**Как защитить детей от агрессивной среды**

Члены Общественной палаты совместно с представителями надзорных органов и профильных министерств обсудили проблему детской безопасности и самоубийств среди подростков. Обсуждение прошло в рамках комиссии по безопасности.

**26 июня 2015**

**Дети просят вернуть им «Березку»**

К председателю Общественной палаты области поступило обращение от группы детей, которые просят посодействовать скорейшему открытию детского оздоровительного лагеря «Березка».

**25 июня 2015**

**Первый съезд НКО и ярмарка общественных идей**

В Саратовском социально-экономическом институте РЭУ имени Г.В. Плеханова прошел Первый съезд НКО области при поддержке Правительства и Общественной палаты региона. В мероприятии приняли участие социально-ориентированные НКО, представители Общественной палаты и органов власти.

**25 июня 2015**

**Татьяна Загуменная стала детским омбудсменом области**

Депутаты Саратовской областной Думы большинством голосов поддержали кандидатуру Татьяны Загуменной на должность Уполномоченного по правам человека в Саратовской области. Кандидатуру нового омбудсмена предложила Общественная палата области, членом которой она являлась до дня голосования.

**23 июня 2015**

**Президент встретился с общественниками из регионов**

Владимир Путин принял участие в юбилейном пленарном заседании Общественной палаты Российской Федерации, посвященном десятилетию создания этого института гражданского общества. Помимо участников федеральной Общественной палаты, в Кремль приглашены представители региональных общественных палат из 84 российских субъектов.

**22 июня 2015**

**Саратовские «Офицеры России» награждены за внимание и заботу**

В Общественной палате Российской Федерации состоялась торжественная церемония вручения ежегодной Федеральной Премии «ОФИЦЕРЫ РОССИИ». Региональное отделение организации «ОФИЦЕРЫ РОССИИ» в Саратовской области награждено дипломом в номинации «За внимание и заботу». Данная премия присуждается за большой вклад в патриотическом воспитании молодежи, внимательном и уважительном отношении к старшему поколению, поколению воинов - победителей.

**22 июня 2015**

**Александр Ландо рассказал руководителю ФНС о неравенстве налогоплательщиков**

В рамках заседания ОП РФ состоялась встреча с Министром юстиции Александром Коноваловым и руководителем Федеральной налоговой службы (ФНС) Михаилом Мишустинным. Вопрос председателя Общественной палаты касался проблеме выявления и налогообложения людей, занимающихся нелегальной предпринимательской деятельностью.

**22 июня 2015**

**Представители ОП области участвуют в заседании ОП РФ**

В Общественной палате РФ прошло пленарное заседание. В мероприятии принимали участие представители общественных палат субъектов РФ. Саратовскую ОП представляли Александр Ландо и Галина Полянская.

**18 июня 2015**

**Чиновник ООН по беженцам посетил Общественную палату**

В Общественной палате прошла встреча представителя Верховного комиссара ООН по мигрантам в России Баиса Вак-Войа с председателем Общественной палаты и членами комиссии по взаимодействию с национальными религиозными объединениями и миграционной политики.

**18 июня 2015**

**«Мечта» детей соответствует санитарным требованиям**

К такому мнению пришли члены Общественной палаты после посещения детского оздоровительного лагеря «Мечта» по поручению председателя Общественной палаты.

**18 июня 2015**

**Предписаний – мало, надо бить в набат**

Комиссия Общественной палаты по социальной политике и здоровому образу жизни граждан провела заседание, посвященное причинам отравления детей в детском оздоровительном лагере «Солнышко».

**17 июня 2015**

**Общественники посетили в ДОЛ «Дубки»**

Члены Общественной палаты провели общественную проверку детского оздоровительного лагеря «Дубки». Общественники самым тщательным образом ознакомились с документацией лагеря, касающейся поставок питания и хранения продуктов, медицинским журналами, а также условиями пребывания детей, оснащением производственных цехов и подсобных помещений, санитарным состоянием лагеря.

**17 июня 2015**

**Представители региональной ОНК посетили ИК-23 УФСИН России по Саратовской области**

Исправительное учреждение п. Каменский Красноармейского района стало шестнадцатым учреждением пенитенциарной системы региона, которое члены нового состава ОНК посетили с момента формирования комиссии. В ходе посещения особое внимание представителей ОНК было уделено вопросам соблюдения прав осужденных в колонии строгого режима, бытовым условиям отбывания наказания, организации медицинской помощи спецконтингенту.

**17 июня 2015**

**Усиление законотворческой ответственности**

В Общественной палате состоялись первые «нулевые чтения» законопроекта, внесенного на рассмотрение общественников Саратовской областной Думой на основании законодательства Саратовской области.

**16 июня 2015**

**Благодарность от ОДКБ**

Оргкомитет Акции «Вальс Победы» вручил «Благодарность» председателю Общественной палаты за организацию Международной акции Университетской лиги Организации Договора о коллективной безопасности «Вальс Победы», посвященной 70-летию Победы в Великой Отечественной войне.

**12 июня 2015**

**Праздник общественного согласия**

На Театральной площади Саратова состоялся торжественный митинг в честь Дня России. В нем приняли участие представители власти, гражданского общества, представители вузов и другие. По данным организаторов митинга на площади собрались более семи тысяч человек.

**12 июня 2015**

**Общественники экстренно посетили «Солнышко»**

Члены Общественной палаты побывали в детском оздоровительном лагере «Солнышко», расположенном близ села Сабуровка Саратовского района. Накануне здесь произошло массовое отравление детей.

**11 июня 2015**

**Название улиц как часть культурного наследия**

Свое очередное заседание комиссия по культуре и сохранению культурного наследия провела совместно с региональным отделением Всероссийской общественной организации «ВООПиК», на котором обсудили возможности переименования некоторых улиц г. Саратова.

**9 июня 2015**

**Плакаты о Победе – вернуть!**

Прошло заседание совета Общественной палаты по проблеме распространения социальной рекламы на территории области.

**5 июня 2015**

**Общественники выявляют явные нарушения правил торговли**

Председатель Общественной палаты провел общественный рейд по двум торговым предприятиям областного центра. В рейде приняли участие также председатель региональной общественной организации по защите прав потребителей Надежда Сатарова, представители контролирующих организаций: Роспотребнадзора и Россельхознадзора, журналисты.

**4 июня 2015**

**Евгений Малявко стал инициатором социально-спортивной рекламы**

На улицах Саратова появилась социальная реклама с участием именитых спортсменов. Инициатором акции стал председатель профильной комиссии по спорту, физической культуре, туризму и молодежной политике, патриотическому воспитанию молодежи Общественной палаты.

**4 июня 2015**

**Всё по-взрослому**

Комиссия по экологии, природопользованию и чрезвычайным ситуациям Общественной палаты провела заседание с участием школьников. Мероприятие было приурочено ко Дню защиты детей и Дню эколога. Тема заседания детской комиссии: «Вода – это жизнь: Экологическое состояние водных ресурсов Саратовской области. Предотвращение чрезвычайных ситуаций на воде летом».

**2 июня 2015**

**Общественное признание заслуг сотрудников ПДН**

В школе № 43 г. Саратова состоялся профессиональный праздник для инспекторов по делам несовершеннолетних, посвященный 80-летию структурного подразделения полиции. В праздничном мероприятии приняли участие члены Общественной палаты области, представители органов власти и коллектив образовательного учреждения.

**1 июня 2015**

**Проблемы развития инженерного образования**

В СГТУ имени Гагарина Ю.А. состоялись общественные слушания на тему: «Развитие инженерного образования: федеральные и региональные аспекты». В мероприятии приняли участие члены общественной палаты, руководители предприятий, представители вузовского сообщества, заинтересованные лица.

**1 июня 2015**

**В Саратове прошла акция «День отказа от курения»**

На площади имени Н.Г. Чернышевского в Саратове прошла акция «День отказа от курения». Организаторами мероприятия выступили Саратовское общество трезвости и здоровья, молодёжное движение «Трезвый Саратов», Ассоциация скаутов Саратовской области», при активном участии группы «Саратов велосипедный», при поддержке федерального проекта «Трезвая Россия», а также правительства области, администрации Саратова, Общественной палаты, Управления федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков.

**29 мая 2015**

**Состоялся видеоселектор на тему «Взаимодействие органов государственной власти с СО НКО»**

Состоялось Всероссийское видеоселекторное совещание «Взаимодействие органов государственной власти с социально ориентированными некоммерческими организациями», проведенное в федеральном министерстве здравоохранения, в котором приняли участие представители Общественной палаты.

**29 мая 2015**

**Общественники поделились опытом работы среди трудных подростков**

В МОУ «СОШ № 8» прошло городское собрание с участием несовершеннолетних, осужденных судом к условной мере наказания, состоящих на учете за совершенные правонарушения и антиобщественные деяния.

**28 мая 2015**

**В Саратове состоялись «Диалоги с прокурором»**

Общественная палата провела пленарное заседание в формате «Диалоги с прокурором». Во встрече приняли участие председатель комиссии по поддержке молодежных инициатив Общественной палаты РФ Сангаджи Тарбаев и первый заместитель председателя комиссии Султан Хамзаев. В заседании участвовали также заместитель прокурора Саратовской области Андрей Попов и другие представители областного надзорного ведомства.

**26 мая 2015**

**В фокусе – общероссийская гражданская нация**

В Саратовской государственной юридической академии состоялось пленарное заседание комиссии Общественной палаты Российской Федерации по гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений и Общественной палаты области «Участие институтов гражданского общества в реализации государственной национальной политики».



**25 мая 2015**

**«Актуальные проблемы лицензирования управляющих организаций»**

В Общественной палате Российской Федерации состоялись общественные слушания на тему «Актуальные проблемы лицензирования управляющих организаций». От Общественной палаты области в данном мероприятии принимал участие председатель Комиссии по общественному контролю в системе ЖКХ.

**22 мая 2015**

**Саратовские общественники приняли участие в работе Антикоррупционного форума**

Состоялся Антикоррупционный форум проекта Общероссийского народного фронта «За честные закупки». В составе саратовской делегации в работе форума приняли участие члены Общественной палаты области Максим Фатеев и Владимир Незнамов, председатель комитета по экономической политике, собственности и земельным отношениям Саратовской областной думы Алексей Мазепов, руководители бизнес-объединений, представители бизнеса и общественности региона.

**22 мая 2015**

**В областной научной библиотеке прошла презентация проектов благоустройства Саратова**

Члены Общественной палаты обсудили предложения главного архитектора города Виталия Желанова по преобразованию «Аллеи роз», установке памятников «Саратовскому городскому», основателям Саратова Федору Турову и Григорию Засекину и мемориальной доски Михаила Булгакова.

**22 мая 2015**

**Общественники обсудили трудоустройство и образование инвалидов**

Состоялась онлайн-конференция по вопросу трудоустройства и образования инвалидов на территории Российской Федерации. Модератором мероприятия выступила председатель Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по поддержке семьи, детей и материнства Диана Гурцкая. В мероприятии приняли участие член Общественной палаты области Евгений Ковалев, председатель ВОИ Саратовской области Александр Низовцев, председатель совета общественных организаций по защите прав пациентов при Общественной палате области Татьяна Топилина и руководитель общественной организации «Равные возможности» Артур Милованов.

**21 мая 2015**

**Российские общественники дали высокую оценку воплощённой идее музея трудовой славы Саратовской области**

В Правительстве области прошла встреча Губернатора области с представителями комиссии Общественной палаты РФ по гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений и Общественной палаты региона. Встреча была организована в целях обсуждения вопросов, связанных с межнациональными отношениями.

**21 мая 2015**

**Члены ОНК проверили соблюдение прав граждан сотрудниками ИВС**

С условиями содержания в изоляторе временного содержания Приволжского линейного управления МВД на транспорте лиц, задержанных по подозрению в совершении преступлений, а также доставленных конвойными подразделениями из СИЗО Саратова, региональные представители Общественной наблюдательной комиссии ознакомились в ходе проведения плановой проверки мест принудительного содержания.

**20 мая 2015**

**Инспекционная поездка в исправительные учреждения Красноармейска**

Состоялась совместная инспекционная поездка по исправительным учреждениям Красноармейского района Уполномоченного по правам человека в Саратовской области и председателя областного ОНК в исправительные учреждения УФСИН России по Саратовской области, расположенные в Красноармейском районе области.

**14 мая 2015**

**Вопросы лицензирования УО обсудили в «Онлайн»**

Состоялось онлайн-совещание федеральной Общественной палаты с Общественными палатами субъектов Российской Федерации. Участники совещания обсуждали проблемы лицензирования управляющих организаций многоквартирных домов.

**12 мая 2015**

**Праздник в честь дня Победы**

В Исправительной колонии №10 УФСИН России по Саратовской области состоялась праздничная программа, подготовленная сотрудниками учреждения, педагогическим коллективом школы и осужденными, посвященная юбилею Победы. В мероприятии принял участие председатель ОНК области.

**10 мая 2015**

**Необходимо создание единой службы паллиативной медицинской помощи**

Председатель комиссии по контролю за реформой и модернизацией системы здравоохранения и демографии Общественной палаты принял участие в работе круглого стола «Развитие паллиативной помощи в России – социальное партнерство в интересах детей с неизлечимыми заболеваниями».

**10 мая 2015**

**Саратов и Вольск: первые города трудовой славы Саратовской области**

На внеочередном заседании Саратовской областной Думы принято решение о присвоении городам Саратов и Вольск почетного звания «Город трудовой славы».

**10 мая 2015**

**Праздник Победы на Соколовой горе**

В парке Победы на Соколовой горе прошли торжественные мероприятия, посвященные Дню Победы. В них приняли участие члены Правительства, депутаты, общественники, ветераны войны, труженики тыла, сотрудники предприятий и организаций, студенты, школьники, ученики кадетских классов, представители СМИ.

**9 мая 2015**

**К музею боевой славы прибавился музей трудовой славы**

В ходе торжеств, посвященных 70-летию Победы, состоялось открытие музея трудовой славы. Он стал частью музея боевой славы, который с этого дня называется «Музеем боевой и трудовой славы Саратовской области».

**1 мая 2015**

**Общественники приняли участие на Первомайской демонстрации**

Тысячи саратовцев, представителей трудовых коллективов, вузов, общественных организаций вышли на организованное шествие с лозунгами, посвященными защите трудовых прав граждан. В числе демонстрантов были также члены Общественной палаты области и г. Саратова.

**29 апреля 2015**

**Общественники поставили вопросы о безопасности на воде**

Состоялось заседание комиссии по проблемам безопасности, взаимодействию с системой судебно-правоохранительных органов и противодействию коррупции Общественной палаты. На повестку дня был вынесен вопрос о принятии мер по обеспечению безопасности граждан в зонах отдыха, дачных массивах, расположенных на водоемах области, а также на объектах речного транспорта.

**29 апреля 2015**

**Комиссия по почетным званиям поддержала предложение ОП**

В региональном парламенте состоялось заседание комиссии по почетным званиям Саратовской области. Рассматривалось представление Общественной палаты о присвоении Саратову и Вольску почетного звания «Город трудовой славы».

**29 апреля 2015**

**Как с противопожарной безопасностью?**

В Общественной палате прошло заседание комиссии по экологии, природопользованию и чрезвычайным ситуациям на тему «Противопожарная безопасность в Саратовской области в сезон 2015 года».

**29 апреля 2015**

**Победителем может стать каждый гражданин России**

Представитель Всероссийской общественной организации «Офицеры России» в Саратовской области, председатель комиссии Общественной палаты области по безопасности и взаимодействию с системой судебно-правоохранительных органов и противодействию коррупции Владимир Незнамов и председатель Торгово-промышленной палаты Саратовской области Максим Фатеев провели со своими единомышленниками презентацию Акции «Я – Победитель!», целью которой являлось воспитание у молодежи любви к Родине, психологии победителя на примере героических сражений, трудовых подвигов, научных открытий, достижений в искусстве, культуре, спорте.

**29 апреля 2015**

**Социальной сфере нужна здоровая конкуренция**

На заседании комиссии по социальной политике и здоровому образу жизни Общественной палаты обсудили реализацию Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации». В заседании приняли участие представители министерства социального развития, органов опеки и попечительства, управлений социальной защиты.

**28 апреля 2015**

**Саратовскими инициативами в области образования заинтересовались другие**

Члены комиссии по развитию образования, науки и инновациям Общественной палаты приняли участие в работе Международного форума «Евразийский образовательный диалог», который состоялся в г. Ярославле. В рамках работы конференции «Эффективные региональные стратегии и практики управления сферой высшего и среднего профессионального образования» представители областной Общественной палаты выступили с докладами на тему: «Проблемы и перспективы взаимодействия рынка труда и рынка образования: региональные аспекты» и «Институционализация перспективных форм взаимодействия высшего и среднего образования в новой экономике».

**27 апреля 2015**

**Общественники признали Саратов и Вольск городами трудовой славы**

Состоялось пленарное заседание Общественной палаты, приуроченное к Дню российского парламентаризма по исполнению обязанностей, возложенных на нее Законом

Саратовской области «О почетном звании Саратовской области «Город трудовой славы», на котором принято решение рекомендовать к присвоению почетного звания города Саратов и Вольск.

**24 апреля 2015**

**Они ковали победу на фронте и в тылу**

Член Общественной палаты, ветеран войны, главный редактор «Книги Памяти» Георгий Фролов презентовал 31 том «Книги Памяти Саратовской области» под общим заглавием «Они ковали победу на фронте и в тылу». Почетными гостями мероприятия стали ветераны Великой Отечественной войны. На презентацию прибыли губернатор области, депутаты областной Думы, общественники, учащиеся кадетских классов, студенты и школьники.

**24 апреля 2015**

**Митинг памяти жертв геноцида армян в Турции**

Состоялся митинг памяти, посвященный столетию геноцида армян в Османской Турции, в котором приняли участие представители армянской диаспоры Саратова, национальных общественных организаций, ученые.

**24 апреля 2015**

**В Нижнем Новгороде узнали об инициативах ТПП Саратова**

Члены Общественной палаты приняли участие в заседании координационного совета торгово-промышленных палат Приволжского федерального округа, которое состоялось в г. Нижнем Новгороде с докладом о законотворческой деятельности ТПП Саратовской области и о работе по предупреждению нарушения предпринимателями антикоррупционного законодательства.

**23 апреля 2015**

**Юные артисты показали миниатюр на тему природы**

На базе ДОУ №74 г. Энгельса состоялся второй областной фестиваль детских дошкольных экологических театров города. Главная цель данного мероприятия – воспитание у детей бережного отношения к природе, воспитание экологической культуры и чувства ответственности за состояние окружающей среды, вовлечения их в практическую природоохранную деятельность.

**23 апреля 2015**

**Общественники Вольска обсудили вопросы сохранения рыбных запасов в Волге**

На заседании Совета Общественной палаты Вольского муниципального района рассмотрены вопросы сохранения рыбных запасов в реке Волге в верховье Волгоградского водохранилища и устранения причин, влияющих на это.

**23 апреля 2015**

**Муниципалитеты экономят на работниках культуры**

Состоялось заседание комиссии Общественной палаты области по культуре и сохранению историко-культурного наследия, на котором обсуждался механизм финансирования учреждений культуры в муниципальных образованиях области.

**22 апреля 2015**

**Саратов: наш город – наша гордость**

Саратовская областная Дума приняла в двух чтениях проект Закона Саратовской области «О почетном звании Саратовской области «Город трудовой славы», одним из инициаторов принятия которого была Общественная палата области.

**21 апреля 2015**

**ОНК провела комплексную проверку в Балашове**

ЛИУ-3 и Тюрьму УФСИН России по Саратовской области посетили председатель Общественной наблюдательной комиссии Владимир Незнамов. Был совершен обход учреждений, а также проведен прием по личным вопросам осужденных и лиц, находящихся под следствием.

**20 апреля 2015**

**Геноцид армян: история и современность**

Состоялся круглый стол «Первая мировая война и геноцид армян: история и современность» (к 100-летию геноцида армян в Османской империи). Мероприятие было организовано Армянской общиной Саратовской области «Крунк» («Журавль») совместно с комиссией Общественной палаты по взаимодействию с национальными и религиозными объединениями.

**20 апреля 2015**

**Мигранты послушали урок гражданства**

На базе Саратовского государственного университета им. Н.Г. Чернышевского состоялось очередное занятие в рамках проекта «Адаптационные курсы для мигрантов» с участием членов Общественной палаты и экспертов комиссии по этике и регламенту.

**19 апреля 2015**

**Саратовская ОНК: итоги работы за первый квартал 2015 года**

Председатель Общественной наблюдательной комиссии подвел предварительные итоги деятельности комиссии за первый квартал 2015 года.

**17 апреля 2015**

**Общественники учили студентов быть активными и жизнерадостными**

В колледже радиоэлектроники им. П.Н. Яблочкова состоялась встреча с членами Общественной палаты Мариной Катковой и Маргаритой Розенштейн, на котором ребятам было рассказано о деятельности Молодежного парламента при Саратовской областной Думе и месте общественной палаты в системе институтов гражданского общества.

**17 апреля 2015**

**На улицах Саратова появились социальные баннеры ОП**

На улицах Саратова появилось 9 баннеров Общественной палаты с социальной рекламой, призывающей горожан к соблюдению чистоты в городе.

**16 апреля 2015**

**Рынки и ярмарки нуждаются в системном подходе**

Состоялось расширенное заседание Общественной палаты, которое проходило с участием представителей минсельхоза области и администрации МО «Город Саратов» по вопросу организации продовольственных рынков и ярмарок в Саратове.

**14 апреля 2015**

**Свидетельство о космической одиссее флага «Офицеров России»**

Члену Общественной палаты области, региональному представителю Общероссийской общественной организации «ОФИЦЕРЫ РОССИИ» по Саратовской области Владимиру Незнамову вручен памятный знак в ознаменовании пребывания флага общественной организации «ОФИЦЕРЫ РОССИИ» на международной космической станции с 9 апреля по 14 мая прошлого года.

**14 апреля 2015**

**Александр Ландо отправил свой вопрос Президенту России**

Председатель Общественной палаты направил вопрос Президенту России через единый центр обработки информации для прямой связи Главы государства с населением, который касался проблеме нелегального бизнеса в разных сферах.

**13 апреля 2015**

**Областная ОП получила благодарность ОПРФ за акцию «Мы не были на той войне...»**

Общественная палата Российской Федерации выразила благодарность Общественной палате области за участие во Всероссийской акции «Мы не были на той войне...»

**10 апреля 2015**

**Комиссия по ЖКХ подготовила обращение в ОПРФ**

На очередном заседании комиссии по общественному контролю в системе ЖКХ Общественной палаты был рассмотрен принятый в первом чтении Государственной Думой 16.09.2014 г. проект Федерального закона №500410-6 «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части создания необходимых условий для эффективной работы и улучшения платежной дисциплины отрасли жилищно-коммунального хозяйства), по итогам которого было принято обращение комиссии по общественному контролю в системе ЖКХ Общественной палаты области к Саратовской областной Думе и Общественной палате Российской Федерации.

**9 апреля 2015**

**Проект модельного закона об ОП обсудили в Совете Федерации**

В Совете Федерации состоялся «круглый стол» на тему «О модельном законе субъекта Российской Федерации «Об общественной палате субъекта Российской Федерации». Участниками обсуждения были представители федеральных и региональных органов законодательной и исполнительной власти, Общественной палаты РФ, региональных общественных палат, некоммерческих организаций и общественных объединений, научного сообщества.

**8 апреля 2015**

**Посещение в ИВС в г. Энгельсе**

Члены Общественной наблюдательной комиссии в Саратовской области совершили рабочую поездку в изолятор временного содержания (ИВС) г. Энгельса с целью проверки условий содержания задержанных лиц.

**8 апреля 2015**

**Онкологические диспансеры области будут переоборудованы**

В Общественной палате состоялось заседание Комиссии по контролю за реформой и модернизацией системы здравоохранения и демографии Общественной палаты области, приуроченное ко Дню всемирного здоровья и году борьбы с сердечно-сосудистыми заболеваниями.

**8 апреля 2015**

**Кардиологи превратили Общественную палату в медпункт**

В рамках акции «Здоровое общество – здоровая страна» совместно с министерством здравоохранения области в рамках года борьбы с заболеваниями сердечно-сосудистой системы в Общественной палате состоялась акция ГУЗ «Областной кардиохирургический центр», врачи которого в течение четырех часов провели профилактическую работу с общественниками на предмет выявления у них факторов риска развития сердечно-сосудистых заболеваний.

**8 апреля 2015**

**Суд стал ближе к обществу**

В областной универсальной научной библиотеке состоялась встреча членов Общественной палаты с руководством Саратовского областного суда: председателем Василием Тарасовым и его заместителями с целью общественной оценки функционирования судебной системы на территории области.

**7 апреля 2015**

**Управление ФНС по Саратовской области отчитался перед общественниками**

Руководитель Управления ФНС по Саратовской области сообщил об итогах работы налоговых органов Саратовской области на очередном заседании Общественного совета при Управлении ФНС по Саратовской области. Участники заседания обсудили вопросы, касающиеся деятельности Общественного совета при Управлении.

**6 апреля 2015**

**Легкоатлетический забег «Начни с себя!» прошел в Саратове**

Саратовская региональная общественная организация трезвости и здоровья провела уличную акцию с легкоатлетическим забегом «Начни с себя!» В агитационном пробеге приняли участие около ста человек.

**6 апреля 2015**

**О механизмах формирования зарплаты в медучреждениях**

Состоялось заседание Общественной палаты по вопросу эффективного расходования финансовых средств, выделяемых медицинским учреждениям из фонда социального страхования.

**6 апреля 2015**

**В Саратове начались общественные мероприятия в память жертв геноцида армян**

Выставкой Заслуженного художника Армении, члена Саратовского отделения Союза художников РФ Григория Залиняна в фойе Саратовской областной Думы начался цикл мероприятий под девизом «Помню и требую», посвященный 100-летию памяти жертв Геноцида армян в Османской империи.

**4 апреля 2015**

**Евгений Ковалев посетил художественную студию для детей-аутистов**

Члены Общественной палаты области посетили инклюзивную художественную студию в рамках акции, посвященной «Дню распространения информации об аутизме».

**3 апреля 2015**

**О состоянии территорий, прилегающих к железнодорожным путям**

Общественная палата направила обращение начальнику Юго-Восточной железной дороги Анатолию Володько с просьбой разобраться в сложившейся ситуации и провести очистку от мусора территорий, прилегающих к железнодорожному полотну. Причиной обращения стали многочисленные негативные отзывы об экологическом и эстетическом состоянии территорий, прилегающих к железнодорожным рельсам.

**3 апреля 2015**

**Грамота и торт лучшему медицинскому учреждению области**

На расширенном заседании Совета Общественной палаты были названы победители конкурса «Общественное признание лучшего медицинского учреждения года». По итогам конкурса первое место заняла ГУЗ «Саратовская городская клиническая больница № 10», второе – ГУЗ «Областной онкологический диспансер № 2 и третье – ГУЗ «Энгельсская городская поликлиника № 2».

**2 апреля 2015**

**Общественники провели акцию на стадионе «Алмаз»**

В Ленинском районе Саратова прошла акция в поддержку стадиона «Алмаз». Общественники, депутаты, активисты молодежных движений и местные жители провели зарядку на территории спортивного объекта.

**2 апреля 2015**

**Эффективность работы ОП в субъектах зависит от наличия аппарата**

Межкомиссионная рабочая группа по подготовке экспертных заключений Общественной палаты на своем очередном заседании рассмотрела несколько законопроектов, поступивших из Саратовской областной Думы для экспертного заключения: проект Федерального закона «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ»; проект областного закона «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О примитивизации государственного имущества Саратовской области» и др.

**2 апреля 2015**

**Пассажиры автоперевозчики ставят вопрос**

Общественная палата провела заседание, посвященное проблеме автоперевозок пассажиров, имеющих право на льготу. Для всестороннего обсуждения проблемы на заседание были приглашены депутаты Саратовской областной Думы, представители министерства социального развития и министерства транспорта и дорожного хозяйства, администрации города Саратова, представители автопредприятий.

**1 апреля 2015**

**Администрация рынка «На Топольчанской» подготовила сюрприз для ветеранов**

Председатель Общественной палаты вместе с депутатом областной Думы Олегом Подбороновым провели брифинг, касающийся благотворительной акции по предоставлению многодетным семьям купонов со скидкой в 20 % на покупку продуктов на рынке «На Топольчанской». Это право предоставлено теперь и ветеранам войны и труда.

**31 марта 2015**

**Видеоконференция по защите прав семей военнослужащих**

В Общественной палате РФ прошли слушания «Практическая реализация поручений Президента Российской Федерации Пр-2040 от 09.07.2014 г. И Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Рд-П4-7722 от 15.10.2014 г.», касающиеся исследования и совершенствования реализации законодательства, регулирующего правовое положение членов семей погибших (умерших) военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов.

**31 марта 2015**

**Александр Ландо участвует в специальном заседании СПЧ**

Совет при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека провел специальное заседание по теме: «О роли адвокатуры в правозащитной деятельности», в котором принял участие председатель Общественной палаты области.

**30 марта 2015**

**Председатель ОНК участвовал в форуме НКО «Сообщество»**

В Нижнем Новгороде состоялся первый региональный гражданский форум «Сообщество». Он прошел под эгидой Общественной палаты России и собрал более 500 общественников и гражданских активистов из 20 регионов. Главной целью форума было собрать на одной площадке активных граждан, которые в своих городах реализуют социальные, благотворительные проекты, представителей власти и бизнеса, а также обсудить их взаимодействие и проблемы, с которыми сталкиваются гражданские активисты. Общественную палату области представлял председатель ОНК в Саратовской области, член Общественной палаты области В.В. Незнамов, который был непосредственным участником дискуссий.



**30 марта 2015**

**В гости к ветерану-победителю**

В преддверии празднования 70-летия Победы в Великой Отечественной войне член Общественной палаты Евгений Ковалев совместно с депутатом областной Думы Ириной Титаренко и руководителем исполкома Партии «Единая Россия» Ириной Видиной посетили ветерана Великой Отечественной войны Тихонова Николая Филипповича.

**30 марта 2015**

**Общественники указали на непрозрачность экологических программ**

Темой для обсуждения на очередном заседании комиссии по экологии, природопользованию и чрезвычайным ситуациям Общественной палаты стала реализация государственных и федеральных целевых программ в сфере охраны окружающей среды и природопользования на территории Саратовской области.

**26 марта 2015**

**Будка гласности на рынке надежды**

На рынке «Топольчанский» в Ленинском районе Саратова состоялась презентация совместной акции Общественной палаты и Облпотребсоюза по реализации гражданам продовольственных купонов на покупку продовольственных товаров со скидкой 20 %.

**25 марта 2015**

**Владимир Незнамов участвовал на заседании в областной полиции**

В ГУ МВД России по Саратовской области состоялось плановое заседание Общественного совета ведомства, в работе которого принял участие председатель Общественной наблюдательной комиссии области. Члены совета утвердили проект соглашения о сотрудничестве между Советом и ОНК по осуществлению общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания.

**24 марта 2015**

**Общественная палата представила свои проекты на комитете «Победа»**

В Саратовском государственном медицинском университете имени В.И. Разумовского состоялось заседание организационного комитета «Победа». На заседании обсуждались юбилейные мероприятия, посвященные Дню Победы.

**23 марта 2015**

**Руководители регионов прослушали лекцию о гражданском обществе**

По предложению председателя Общественной палаты министерство по делам территориальных образований Саратовской области организовало двухдневный семинар на тему «Актуальные вопросы социально-экономического развития» для представителей органов местного самоуправления области. Одна из тем семинара: «Состояние гражданского общества в Саратовской области. Основные подходы во взаимодействии Общественной палаты и общественными советами и органами местного самоуправления».

**23 марта 2015**

**От этических норм до межнациональных отношений**

Состоялось совместное заседание двух комиссий Общественной палаты области: комиссии по этике и регламенту и комиссии по межнациональным отношениям. На заседании комиссии по этике и регламенту были подведены итоги работы всех комиссий, исходя из регламента Общественной палаты. Вопросы комиссии по межнациональным отношениям касались ее деятельности и планов на 2015 год.

**23 марта 2015**

**Комиссия обсудила проблемы соцзащиты ветеранов локальных войн**

В Общественной палате прошло заседание комиссии по социальной политике и здоровому образу жизни. Главный вопрос повестки заседания – социальная защита ветеранов боевых действий. В рамках названной темы были обсуждены несколько вопросов: участие членов семей погибших военнослужащих в заседании Общественной палаты РФ по вопросу социальной защиты, обеспечения ветеранов боевых действий жильем, обеспечения ветеранов боевых действий и членов семей погибших военнослужащих льготными путевками, поддержка проекта Саратовского представительства «МЕГАПИР» по созданию регионального военно-мемориального кладбища.

**20 марта 2015**

**Члены ОНК проверили изолятор**

Председатель Общественной наблюдательной комиссии в Саратовской области посетил изолятор временного содержания ГУ МВД РФ по Саратовской области. Основной целью проверки было осуществление общественного контроля за соблюдением прав человека в местах принудительного содержания. Особое внимание было уделено вопросам оказания медицинской помощи в условиях изолятора временного содержания.

**19 марта 2015**

**Общественники поддержали митинг в честь Крыма**

Члены Общественной палаты приняли участие в митинге в связи с годовщиной присоединения Крыма к России. На Театральной площади собрались более двух тысяч человек с флагами России, Саратовской области, транспарантами, лозунгами.

**19 марта 2015**

**Прокурор ответил на вопросы общественников**

В областной научной универсальной библиотеке прошла встреча членов Общественной палаты с руководством прокуратуры области, в рамках которой были затронуты проблемы, связанные с оплатой за оказание жилищно-коммунальных услуг.

**17 марта 2015**

**О посещаемости спортивных объектов**

Опубликовано обращение Общественной палаты к Губернатору области по вопросу доступности и посещаемости спортивных объектов жителями области. Отдельно выделена проблема посещения спортивных матчей болельщиками региональных команд, создания комфортных условий для зрителей с целью расширения аудитории неравнодушной к спортивной жизни.

**17 марта 2015**

**«Налоговые каникулы» как способ развития предпринимательства**

Комиссия по экономическому развитию и предпринимательству Общественной палаты провела очередное заседание по обсуждению законопроекта областной Думы о введении «налоговых каникул» для отдельных видов бизнеса, использующих упрощенную систему налогообложения или патент области.

**16 марта 2015**

**А. Ландо просит провести ревизию памятников, посвященных ВОВ**

Председатель Общественной палаты обратился к Губернатору области с просьбой оказать содействие в проведении ревизии памятников, мемориальных досок и табличек названий улиц, носящих имена героев и участников Великой Отечественной войны.

**16 марта 2015**

**Студентам рассказали о дружбе народов и правопорядке**

В колледже радиоэлектроники им. П.Н. Яблочкова состоялась встреча студентов первого курса с представителями органов государственной власти и охраны правопорядка на тему: «Укрепление межнационального согласия и профилактика экстремизма в молодежной среде». Встреча была организована членами Общественной палаты в рамках комиссии по взаимодействию с национальными, религиозными объединениями и миграционной политике.

**12 марта 2015**

**Общественная палата области собрала более ста историй**

Общественная палата в рамках Всероссийской акции «Мы не были на той войне...» направила в адрес Общественной палаты Российской Федерации более 100 материалов, содержащих жизненные истории участников Великой Отечественной войны и тружеников тыла, а также более двухсот фотографий военных и послевоенных лет.

**12 марта 2015**

**Общественники провели субботник в музее Трудовой славы**

Общественная палата организовала субботник при участии студентов на территории будущего музея Трудовой славы в Парке Победы. Участники субботника занялись сбором отходов строительных материалов вокруг здания и внутри него.

**12 марта 2015**

**В поисках хорошего учителя**

Совет Общественной палаты посвятил расширенное заседание одной из важных проблем в обществе: нехватке учителей в школах и уровню их образованности. Тема заседания «Подготовка педагогических кадров: проблема взаимодействия школы и вуза». На заседание были приглашены депутаты, представители органов исполнительной власти, научного сообщества, педагоги.

**6 марта 2015**

**Рост цен на лекарства не устраивает общественников**

В областной научной библиотеке состоялось расширенное заседание Совета Общественной палаты области на тему: «Цены на лекарства и обеспечение ими жителей Саратовской области в 2015 году». В рамках заседания состоялось подписание соглашения между Общественной палатой и Управлением Федеральной миграционной службы по Саратовской области.

**5 марта 2015**

**Судебные приставы оказались не готовыми услышать общественников**

На расширенном заседании Совета Общественной палаты обсудили тему: «Состояние исполнительного производства в Саратовской области» в рамках которой рассмотрены вопросы о том, как исполняются административные и судебные решения об оплате штрафов и других выплат в пользу государства и граждан.

**4 марта 2015**

**От гражданской позиции к позитивному развитию**

В городе Вольске Саратовской области местная Общественная палата провела форум «От гражданской позиции к позитивному развитию», который действовал на 6 площадках. В мероприятии приняли участие представители Общественной палаты области.

**4 марта 2015**

**К мигрантам замечаний нет**

Состоялся рейд членов Общественной палаты, Общественного совета при Управлении МВД России по г. Саратову с участием сотрудников полиции города Саратова и Управления Федеральной миграционной службы на Саратовский завод металлоконструкций. Проверяющие интересовались условиями проживания работников предприятия, прибывших в Саратов из Таджикистана, а также соблюдением ими миграционного законодательства.

**3 марта 2015**

**Осмотр камер членами ОНК**

Представители региональной Общественной наблюдательной комиссии провели проверку соответствия нормативным документам состояния камер, содержания задержанных лиц, находящихся в ведении ОП № 1 и ОП № 3 в составе УМВД по г. Саратову. Основной целью посещения было осуществление общественного контроля за обеспечением и соблюдением прав человека.

**3 марта 2015**

**Инспекционная поездка в ИК-33**

Состоялась инспекционная поездка председателя ОНК области в ИК-33 (колония общего режима). Представители инспекционной группы проверили бытовые условия отбывания наказания в помещениях отрядов и карантинном отделении, камерах штрафного изолятора и помещениях камерного типа. У осужденных была возможность получить ответы на интересующие их вопросы от членов ОНК, представителей прокуратуры и аппарата регионального омбудсмана.

**1 марта 2015**

**Уголок покупателя с видеокамерой**

На расширенном заседании Совета Общественной палаты обсудили состояние продовольственного рынка региона: ценовую политику торговых предприятий и вопросы социальной поддержки малоимущих граждан.

**27 февраля 2015**

**Три десятка саратовских ветерана еще не получили квартиры**

На заседании комиссии по социальной политике и здоровому образу жизни Общественной палаты с участием представителей министерств и ведомств социального направления обсудили два вопроса: социальную поддержку ветеранов и возможности расширения реализации проекта областной стены памяти «Благодарю за Победу» к празднованию 70-летия Победы.

**25 февраля 2015**

**Общественники признали антикоррупционную статью неэффективной**

Состоялось заседание комиссии Общественной палаты, посвященное проблеме исполнения статьи 9 федерального закона «О противодействии коррупции». На заседании приняли участие представители управлений МВД по Саратовской области, прокуратуры области и г. Саратова, управления по взаимодействию с правоохранительными органами и противодействия коррупции правительства области, администрации города, прокуратуры города и области, общественных организаций.

**25 февраля 2015**

**Общественная палата встает на защиту стадиона «Алмаз»**

Председатель Общественной палаты посетил стадион «Алмаз» с целью выяснения причин появления на территории спортивного объекта торговых павильонов.

**19 февраля 2015**

**Александр Ландо обратился к Губернатору по поводу закрытия стадиона**

**«Алмаз»**

Опубликовано письмо председателя Общественной палаты к Губернатору области с просьбой оказать содействие в вопросе недопущения перепрофилирования спортивного стадиона «Алмаз» в угоду коммерческим интересам различных организаций или лиц, рассмотреть возможность передачи спортсооружения на баланс региона или муниципалитета.

**19 февраля 2015**

**Общественники Саратова поддерживают работу экологической компании**

**«Экорос»**

Комиссия по экологии, природопользованию и чрезвычайным ситуациям Общественной палаты провела заседание на тему: «Опыт работ по ликвидации объектов накопленного экологического ущерба на примере ликвидации неорганизованной свалки промышленных отходов «Черная дыра» (г. Дзержинск) саратовской компанией ООО «Экорос».

**18 февраля 2015**

**На базе МСЧ-64 ФСИН России состоялось расширенное заседание**

**Общественного совета**

В мероприятии приняла участие представитель ОНК в Саратовской области Фимушкина Светлана Юрьевна. Основной темой для обсуждения стали вопросы функционирования медико-санитарных частей в пенитенциарных учреждениях региона, аспекты оказания врачебной помощи сотрудникам ведомства и спецконтингенту, обеспечение необходимым оборудованием и лекарственными препаратами.

**18 февраля 2015**

**«ОФИЦЕРЫ РОССИИ» Саратова отмечены грамотой**

Комиссия по безопасности Общественной палаты Российской Федерации, факультет национальной безопасности Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ и организация «ОФИЦЕРЫ РОССИИ» провели ежегодный форум «Национальная безопасность России». Мероприятие проходило в Общественной палате Российской Федерации и посвящено роли оборонно-промышленного комплекса в обеспечении национальной безопасности. На проводимом форуме по итогам работы за 2014 год и за активное участие в деле воспитания подрастающего поколения Саратовскому Региональному отделению «ОФИЦЕРЫ РОССИИ» вручена почетная грамота.

**13 февраля 2015**

**Общественники предлагают устанавливать в Саратове «Славянское святилище»**

На площадке Общественной палаты состоялся круглый стол на тему единства славянского народа. Мероприятие было инициировано представителями общественного объединения «Русского лада» и областного отделения партии РОС.

**13 февраля 2015**

**Вице-губернатор Денис Фадеев посетил Общественную палату**

По приглашению председателя Общественную палату посетил вице-губернатор Саратовской области. Состоялся обстоятельный разговор о роли предложений Общественной палаты при формировании тех или иных решений исполнительных органов власти.

**11 февраля 2015**

**Общественники посетили Красный Кут**

Члены Общественной палаты обсудили с главой администрации г. Красный Кут актуальные вопросы гражданского общества, затронута проблема обращений граждан по поводу необоснованного роста цен на продукты питания.

**11 февраля 2015**

**Посещение в исправительные учреждения Пугачева**

Члены ОНК области проинспектировали исправительные учреждения города Пугачева, в рамках которого были проверены условия содержания осужденных в отрядах, в штрафном изоляторе и помещениях камерного типа. В медико-санитарной части учреждения особое внимание было уделено вопросам обеспечения медикаментами и оборудованием.

**9 февраля 2015**

**На областной Лыжне России – 2015 член ОП области был среди первых**

В г. Базарный Карабулак прошли областные финальные соревнования Всероссийской массовой лыжной гонки «Лыжня России – 2015», по итогам соревнований второе место занял председатель комиссии по экономическому развитию Общественной палаты Михаил Волков.

**9 февраля 2015**

**Мечты станут реальностью под названием «Швамброния»**

В Саратовском социально-экономическом институте прошло общественное обсуждение проекта программы развития городского пространства Саратова. На мероприятии присутствовали представители органов власти города и области, студенты и преподаватели вуза, члены Общественных палат области и города.

**6 февраля 2015**

**Общественники ознакомились с годовым отчетом правительства**

Состоялось расширенное заседание Правительства, в ходе которого обсуждались итоги социально-экономического развития области в 2014 году и перспективы на 2015 год. В мероприятии приняли участие представители Общественной палаты.

**4 февраля 2015**

**Комиссия ОП анкетировывает граждан по доступности правосудия**

Межкомиссионная рабочая группа по подготовке экспертных заключений по проектам нормативно-правовых актов и рассмотрению обращений провела анкетирование граждан по доступности правосудия.

**3 февраля 2015**

**ОП продолжит исполнять функцию посредника и общественного контролера**

В Общественной палате прошла пресс-конференция председателя на тему: «Об усилении роли Общественной палаты области как переговорной площадки и органа общественного контроля в существующих правовых условиях».

**30 января 2015**

**Общественники линейного управления МВД посетили дежурную часть**

В рамках социально-пропагандистской акции «Общественный контроль» председатель Общественного совета при Приволжском ЛУ МВД России на транспорте полковник и член Общественного совета посетили дежурную часть Приволжского ЛУ МВД России на транспорте. В ходе посещения дежурной части было проверено соблюдение порядка регистрации заявлений и сообщений о преступлениях и происшествиях, а также соблюдение прав граждан доставленных в дежурную часть.

**28 января 2015**

**Председатель ОНК области В. Незнамов выступил на коллегии УФСИН**

Председатель ОНК довел до присутствующих информацию по осуществленным в прошедшем году инспекционным выездам в учреждения области, на которых особое внимание уделялось организации и качеству оказания медицинских услуг в учреждениях уголовно-исполнительной системы, организации питания и материально-бытовому обеспечению спецконтингента, соблюдению санитарно-эпидемиологических норм,

реализации права на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости, на свободу совести и вероисповедания.

**28 января 2015**

**Что даст лицензирование управляющих компаний?**

На заседании Совета Общественной палаты состоялось обсуждение вопроса работы и лицензирования деятельности управляющих компаний а территории области. Заседание прошло с участием руководителя Государственной жилищной инспекции.

**23 января 2015**

**Политика ценообразования в аптеках взята под контроль ОП**

Состоялся рейд Общественной палаты по нескольким аптекам Саратова. Цель мероприятия заключалась в проверке обоснованности жалоб граждан на рост лекарственных препаратов, включенных в список жизненно важных лекарств Министерства здравоохранения РФ.

**22 января 2015**

**Члены ОНК Саратовской области посетили в туберкулезную больницу для заключенных**

Председатель ОНК посетил в областную туберкулезную больницу для заключенных. Члены инспекционной группы ознакомились с качеством оказания медицинской помощи, соблюдением прав человека при прохождении лечения в специализированном учреждении и проверили материально-бытовые условия содержания осужденных.

**22 января 2015**

**Фонд «Савва» получил грамоту губернатора**

За большой личный вклад в развитие гражданского общества коллектив детского благотворительного Фонда «Савва» отмечен Благотворительным письмом Губернатора области.

**21 января 2015**

**Остаться в числе лучших Общественных палат**

В Общественной палате состоялось рабочее совещание, посвященное итогам Общероссийского форума «Государство и гражданское общество: сотрудничество во имя развития», вопросам подготовки предстоящего доклада Общественной палаты области о состоянии гражданского общества в Саратовской области в 2014 году.

**20 января 2015**

**Важны не только цены, но и отношение к покупателям**

Общественная палата провела очередной рейд по продовольственным магазинам. Мероприятие преследовало цель мониторинга цен и присутствия на прилавках продукции саратовских производителей.

**16 января 2015**

**Общественники «вдохновили» ветеранов-физкультурников**

На заседании Комиссии по социальной политике и здоровому образу жизни были рассмотрены три вопроса: о подведении итогов работы комиссии в 2014 году и планах на 2015 год, об участии в подготовке доклада о состоянии гражданского общества в Саратовской области в 2014 году и обсуждение конфликтной ситуации в женском физкультурно-оздоровительном клубе ветеранов «Вдохновение».

**16 января 2015**

**Реализация проекта «Молодежь: Формирование ее духовности»**

Председатель Саратовской региональной организации Общероссийской общественной организации «Российский Союз ветеранов», главный редактор СРОО «Фонда

Книги Памяти», член Общественной палаты Георгий Фролов получил Премию в номинации «Гражданские инициативы в области патриотического воспитания и сохранения исторического наследия» за реализацию проекта «Молодежь: Формирование ее духовности».

**15 января 2015**

**Государство и гражданское общество: поиск путей взаимодействия**

В Москве завершился Общероссийский форум «Государство и гражданское общество: сотрудничество во имя развития», посвященный социально-ориентированным проектом, занимающимся вопросами здравоохранения, образования и поддержкой социально незащищенных категорий граждан, с целью создания в России реального гражданского общества, ориентированного на созидание и прогресс. В работе форума принял участие председатель Общественной палаты.



## РЕЗОЛЮЦИЯ

### Гражданского Форума Саратовской области «МЫ – ВМЕСТЕ!»

8-9 декабря 2015 года, г. Саратов

8 и 9 декабря 2015 года в Саратове прошел Гражданский Форум Саратовской области 2015 года «Мы – вместе!».

Любая самая важная и нужная инициатива в вопросах реализации и защиты прав граждан, интересов детей и молодежи, их патриотическом, духовно-нравственном воспитании, в вопросах экономического развития региона, в области здравоохранения, культуры и т.д. должна и может воплотиться исключительно при слаженной работе общественных структур, органов власти, бизнеса. Гражданский Форум Саратовской области 2015 года «Мы вместе!» стал такой дискуссионной площадкой для обсуждения важных проблем и обмена опытом между представителями некоммерческих организаций, общественности и органов власти всех муниципальных образований области, социально-ответственного бизнеса, членами Общественной палаты Саратовской области, членами Общественной палаты Российской Федерации, депутатами Саратовской областной Думы, членами Правительства Саратовской области.

В Гражданском форуме приняли участие около 1200 человек, состоялось 14 переговорных площадок, организованы выставки некоммерческих организаций, саратовских ремесленников, туристических объектов Саратовской области. Подведены итоги Фестиваля-конкурса телевизионного творчества школьников «ТЕЛЕКЛАСС», а также итоги реализации проекта «Заботимся о животных: лучшие школьные практики».

В рамках Форума его участники обсудили следующие темы:

«Развитие регионального туризма как составляющая патриотического воспитания молодежи»

«Саратовская молодежь как читатель, зритель, слушатель, публицист»

«Гражданское общество и Российский кинематограф: современные аспекты»

«Защита прав граждан: актуальные вопросы и пути их решения»

«Проблемы системы профилактики правонарушений среди несовершеннолетних и молодежи – пути их преодоления»

«Сохраним природу родного края»

«Бизнес, общество и власть: прогресс во взаимодействии»

II Региональная конференция по защите прав пациентов Саратовской области

«От первичного звена до высокотехнологичной медицинской помощи»

«Практика реализации общественно-патриотических проектов на территории Саратовской области»

«Жилищно-коммунальное хозяйство: актуальные вопросы взаимодействия общества и власти»

«Развитие иппотерапии и конного спорта для детей и молодежи инвалидов в Саратовской области».

В ходе обсуждения актуальных вопросов развития гражданского общества в Саратовской области участниками Форума были сформулированы следующие рекомендации:

– нужна максимальная прозрачность деятельности чиновников по предоставлению земельных участков, контрактов на выполнение социальных услуг, расходованию бюджетных средств на закупку продуктов питания для школ, дошкольных детских учреждений, интернатов, больниц, приобретению лекарств, оборудования для медицинских учреждений области. Эта деятельность должна быть доступна для контроля общественности.

– власть муниципальных районов не должна выполнять роль статиста в событиях, происходящих в стране, области и на их территории. Главным критерием эффективности работы глав районов должна стать величина доходов казны на душу населения. В этом показателе сфокусировано благополучие людей, живущих на территории конкретного района.

– вопрос экономии средств должен стать принципом для работы всех уровней власти. «Эффективный рубль» – должна быть такая программа по оптимизации расходов бюджетных средств.

– в целях лучшей управляемости, экономии бюджетных денег, уменьшения количества чиновников следует рассмотреть вопрос о присоединении слабых в экономическом плане муниципальных районов к более сильным.

– площадок для занятий уличным спортом должно быть больше. Это спорт нашей доступности. Если спортивная площадка будет стоять в парке, сквере, во дворе, то молодежь пойдет заниматься туда, и это может стать их образом жизни. Да и люди более старшего возраста не откажутся зарядиться от физкультуры. Спорт – это физическое и нравственное здоровье. Надо нацелить власть и общество на решение этой проблемы;

– нужно открыть доступ детям и подросткам, их родителям, бабушкам и дедушкам в спортивные и актовые залы школ в вечернее время, чтобы они там проводили время с пользой для себя;

– сегодня совершенно без внимания Министерства образования остается рынок репетиторских образовательных услуг, оказываемых нашими учителями. По данным специалистов, сумма этих услуг в стране составляет 30 млрд. рублей. В Саратовской области эти деньги никто не считал. Вся эта деятельность находится в тени. У некоторых родителей складывается впечатление, что их детей специально недоучивают, чтобы потом была возможность заработать тем же самым учителям. Необходимо этой проблемой заняться власти совместно с Общественной палатой области;

– надо создать действенный общественный контроль со стороны жильцов дома за правильностью начисления и качеством оказываемых коммунальных услуг. Соответствующие структуры власти вместе с Общественной палатой области, общественными советами муниципальных образований должны научить людей умению осуществлять такие проверки и помочь в проведении выборов народного контролера в доме;

– в условиях удорожания продуктов питания в сетевых магазинах большим подспорьем для населения являются ярмарки. Следует рассмотреть вопрос об организации выездной торговли наших фермеров, сельхозтоваропроизводителей к проходным большим предприятиям, в густонаселенные микрорайоны.

– 1 июня – в День защиты детей – провести детский карнавал, посвященный 80-летию Саратовской области.

Кроме того, предлагается:

– возобновить работу Совета по предпринимательству при Губернаторе Саратовской области;

– создать реестр патентов участников инновационной деятельности с краткой характеристикой содержания проектов, обеспечить размещение данного реестра в сети «Интернет»;

– в целях активного инновационного развития региона предпринять меры по вступлению в Ассоциацию инновационных регионов России;

– организовать комитет по подготовке и проведению в 2016 году в Саратовской области мероприятий, посвященных Году российского кино;

– в рамках проведения фестиваля «Киновертикаль», «Саратовские страдания» организовать показ теле- и кинопродукции студий и кинообъединений Саратовской области о жизни и жителях Саратовской области;

– ввести в систему профилактической работы лечебных и социальных учреждений антиалкогольный всеобуч;

– учредить знак отличия «За заслуги в развитии детского и юношеского туризма» с 2016 года;

– включить ведущих туроператоров, работающих на территории региона, в перечень предприятий, пользующихся приоритетной поддержкой в условиях кризиса.

Принятые на переговорных площадках резолюции направлены модераторами в соответствующие органы и организации для исполнения.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Как известно, общественные палаты являются самостоятельными институтами гражданского представительства. Их взаимодействие со схожими общественными структурами, действующими на уровне муниципальных районов или отдельных ведомств, не предполагает иерархического характера. В связи с этим следует подумать над возможностью создания под эгидой Общественной палаты Саратовской области некоего органа (например, координационного совета во главе с председателем ОП) из представителей общественных советов (палат) муниципальных образований и общественных советов, сформированных при региональных органах власти и территориальных подразделениях федеральных структур, действующих в Саратовской области.

Для Общественной палаты нашего региона с момента ее создания была характерна нацеленность на инициативность и желание всемерно обеспечить гражданское представительство. Поэтому, думается, не случайно в докладе ОП РФ за 2015 год позитивно отмечен опыт Саратовской области. Подчеркнуто, что именно наша региональная общественная палата в 2014 году разработала Типовое положение об общественных советах в муниципальных районах, в соответствии с которым произведены реформирование и перезапуск общественных советов.

Мы привыкли к употреблению словосочетания «гражданское общество», вкладывая в него, как правило, некий устоявшийся смысл. Между тем соотношение ценностных ориентиров, отождествляемых с этим понятием, отнюдь не статично, оно подвержено переменам. Как известно, в 2015 году в российском обществе получил дальнейшее развитие «крымский консенсус», и особенно мощно заявила о себе линия патриотизма и в связи с празднованием 70-летия Великой Победы, и в ситуации активного отстаивания нашей страной на международной арене своих национальных интересов, своего реального суверенитета. Неудивительно поэтому, что для россиян на первый план вышли ценности патриотизма и социальной солидарности. Именно это в значительной степени определяет нынешний рост уровня гражданской активности, что находит свое проявление в растущем числе проектов некоммерческих организаций и в индивидуальных инициативах граждан. Это новое явление. Оно способствует привлечению внимания власти и общественности к ранее не обсуждавшимся темам, формируя тем самым новую повестку дня и меняя ткань социального партнерства.

Именно растущая гражданская активность придает новое качество главному фактору общественного влияния – общественному контролю, начиная от проблем сохранения исторического наследия и заканчивая качеством реализуемых товаров и их ценообразования.

Только постоянный общественный прессинг способен держать в тонусе чиновников, позволит избежать их откровенного бездействия и, тем более, коррупционных проявлений.

Не случайно Президент В.В. Путин счел необходимым подчеркнуть, что «при активном гражданском и социальном участии не только решаются многие наболевшие проблемы, но и укрепляется патриотический дух, продвигаются наши общенациональные ценности. И такая позиция, такое отношение к жизни, к своей стране должны всемерно поощряться обществом».

В свою очередь, секретарь Общественной палаты Российской Федерации А.В. Бречалов отметил, что «гражданская активность предполагает не только слова, но и дела. Настоящие гражданские активисты – это люди, которые работают на общее благо, не ждут, пока кто-то решит за них общую проблему. Независимо от политических убеждений их усилия направлены на успех в конкретном общественном деле. В итоге гражданские активисты формируют позитивную повестку – на уровне двора, города и всей страны».

В Общественной палате Саратовской области с момента ее создания уделялось особое внимание проблематике межнациональных отношений, формированию партнерского взаимодействия с Ассамблеей народов Саратовской области, расширению сфер деятельности национально-культурных автономий. Общественная палата, обеспечивающая именно гражданское представительство, призвана инициировать на уровне региона формирование механизмов гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений, активнее использовать потенциал этнокультурных комплексов по типу Национальной деревни в парке Победы, поддерживая создания подобных комплексов в районах области. В этой сфере деятельности следует активно переходить к современным форматам, используя возможности информационно-коммуникационного пространства, и прежде всего социальных сетей, досуговых центров, арт-кафе и т.д. Важно при этом, чтобы деятельность подобных форматов определяла тематика нравственных ценностей, этических норм, взаимного уважения. Только в таком случае можно обеспечить общественное согласие, сохранить национальные культурные традиции.

Общественная палата Саратовской области уделяет пристальное внимание бизнес-сообществу как одной из наиболее активных составляющих гражданского общества. Это направление ее деятельности реализуется, прежде всего, через членов палаты, представляющих интересы этого сообщества, – президента Торгово-промышленной палаты области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей при Губернаторе Саратовской области.

Общественная палата регулярно обращается к обсуждению вопросов формирования благоприятного предпринимательского климата в регионе, повышения налоговой культуры граждан и бизнеса, расширения налогооблагаемой базы, привлекая внимание широкой

общественности к ключевым проблемам. Одной из таких проблем является поиск путей развития социального предпринимательства в регионе. Необходимо формировать в обществе представление о социальном предпринимательстве как об инструменте решения актуальных социальных проблем. В связи с этим следует рассмотреть возможность открытия в саратовских вузах магистерской подготовки по направлениям «Социальный предприниматель» и «Управление некоммерческим сектором».

Вопросы образования и культуры традиционно занимают ведущее место в повестке дня Общественной палаты Саратовской области. Это и понятно, поскольку их значимость для социального развития не подлежит ни малейшему сомнению. Гуманитарные ценности – это та основа, которая позволяет государству консолидировать общество, устранять внутривнутриполитические противоречия, противостоять внешним вызовам. Отсюда непрекращающиеся усилия общественной палаты, гражданских активистов сформировать общественное согласие относительно путей развития российской общеобразовательной и высшей школы, роли и значения учителя в формировании и воспитании молодого поколения.

Развитие институтов гражданского общества в 2015 г. было обусловлено влиянием внешних и внутренних факторов. К внешним факторам относятся вызовы и угрозы, которые испытывает наша страна, внутренние – совершенствование законодательства, регулирующего деятельность в сфере общественных отношений, а также возросшая гражданская активность.

С особой остротой перед обществом встали проблемы безопасности: экономической, социальной, продовольственной, информационной. Жители региона поддерживают политику Президента по обеспечению национальной безопасности.

Несмотря на большое количество проблем, характерных для региона и страны в целом, наш регион свое отражение в настоящем докладе, общественная обстановка в регионе может быть классифицирована как стабильно-устойчивая, что является заслугой Губернатора, правительства, Областной Думы, общественной палаты, из чего следует заключить, что девиз области «Мы вместе» полностью себя оправдал.

В 2015 году мы были в одной риторике, одной повестке, что позволило наладить эффективное взаимодействие между властью и гражданским обществом во многих сферах жизнедеятельности нашего региона.

Справочное издание

ДОКЛАД  
о состоянии гражданского общества  
в Саратовской области  
в 2015 году

Редакционная подготовка издания:

А.С. Ландо, В.В. Богданова, М.А. Каткова, А.А. Степанов, Е.В. Столярова, С.Р. Утц

Подписано в печать 04.04.16

Формат 60×84 1/8

Бум. офсет.

Усл. печ. л. 20,0

Уч.-изд. л. 9,3

Тираж 300 экз.

Заказ 19

С 9

ГУ «Аппарат Общественной палаты Саратовской области» 410021, Саратов, ул. Яблочкова, 14  
Тел.: 8-(8452)-26-31-37

Сайт: ОП64.РФ; e-mail: post@op64.ru

Отпечатано в Издательстве СГТУ. 410054, Саратов, Политехническая ул., 77  
Тел.: 24-95-70; 99-87-39, e-mail: izdat@sstu.ru